

2016年重庆市长寿区政府工作报告

——2016年3月13日在重庆市长寿区第十七届人民代表大会第六次会议上

重庆市长寿区人民政府代理区长 巴川江

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市长寿区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、实现“十二五”圆满收官

“十二五”是长寿发展史上极不平凡的五年。面对复杂严峻的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在区委的领导下，全面贯彻中央和市委、市政府决策部署，围绕“科学发展、富民兴区”总任务，奋力打好“三地一中心”建设总体战，圆满完成了“十二五”各项目标任务。

“十二五”末，全区地区生产总值翻番，达到430.1亿元；地方财政收入翻番，达到84.1亿元；全社会固定资产投资达到506.9亿元，五年累计完成1891.7亿元；社会消费品零售总额接近翻番，达到103.3亿元；规上工业总产值翻番，达到806亿元；外贸进出口总额增长7倍，达到12.3亿美元；城乡常住居民人均可支配收入分别达到27571元、12047元，收入比由2.6:1缩小为2.3:1。经过五年的不懈奋斗，全区综合实力上了一个大台阶，主要取得了五个方面的突出成就：

——“三地一中心”基本建成，产业布局趋于成熟。工业总产值突破千亿大关。长寿化工园区升格为国家级长寿经济技术开发区，累计开发面积35平方公里，重钢环保搬迁项目全面建成投产，MDI一体化1等一批百亿级产业集群加速崛起，街镇工业走廊产值翻两番突破100亿元。150平方公里的现代农业“三园”2基本成型，现代农业“五区”3快速投建，建成全市规模最大的晚熟柑橘基地、沙田柚基地及蛋鸡标准化养殖基地，“1+5+2”特色效益农业4发展体系初步形成。长寿湖景区和长寿菩提古镇成功创建国家4A级景区，长寿湖——长寿菩提古镇跻身重庆市首批十大旅游度假区，接待游客数、旅游收入均翻两番，“长寿·人人向往”旅游品牌誉享全国。“一圈六市场”5商贸物流格局、“两江两岸”现代物流产业带6基本形成，商品销售总额翻番，物流量达到6300万吨。

——发展空间拓展优化，城乡面貌显著改观。修编城乡总体规划和土地利用总体规划，新增城市规划面积24.5平方公里、城镇工矿用地面积8平方公里。新开发城市面积20余平方公里，城市建成区达55.8平方公里，位居主城区外各区县前列，全区常住人口城镇化率达61.62%。“两横一纵多连线”干线公路网7基本形成，渝利铁路、渝怀复线渝涪段建成通车、渝万铁路长寿段完成铺轨。建成市级森林城市，全区森林覆盖率达45.1%。小城镇建设提档升级，场镇主要道路实现“白改黑”，城镇污水处理及垃圾处理设施全覆盖，累计建成农民新村34个，农村环境连片整治全面推进。超额完成“十二五”节能减排任务，环保“六大行动”有效实施，桃花河流域污染、城区臭气扰民等一批环境突出问题得到有效治理，守住了一方绿水青山。

——社会事业全面进步，人民生活切实改善。城镇新增就业人口年均达到 3 万人，城镇登记失业率每年控制在 3% 以内。城乡居民养老保险参保率达 95%，城乡居民合作医疗保险参保率达 100%。成功创建全国义务教育发展基本均衡区，主要劳动年龄人口平均受教育年限达 11.7 年。三级医疗卫生服务体系不断健全，基层医疗卫生机构规范化建设全面完成，建成三甲医院、二甲医院各 1 所，12 类基本公共卫生服务全面开展。继续蝉联“全国文明城区”提名城区，成功创建全国文化先进区。完成整村脱贫 20 个，累计脱贫 4 万人。安居、通畅、饮水等民生实事持续推进，累计建设保障性住房 667 万平方米，优化城乡交通网络，累计改造农村公路 1040 公里，撤并村通达率达 100%，累计解决 32.86 万人饮水安全问题。

——改革开放纵深推进，创新活力不断释放。户籍制度改革累计转户 9 万人，加速了城镇化进程。工商登记制度改革激发市场活力，全区微型企业突破 1 万户，市场主体近 5 万户，非公经济占比提高到 58.4%。优化整合“1+6”政府建设平台 8，促进了全区产业、城乡开发建设。对外开放引领城市发展新区，长寿经开区入驻世界 500 强企业 22 家、跨国公司 44 家、上市公司 49 家，综合发展实力居西部前列。引进项目 678 个，合同引资 2875 亿元，实际利用外资、内资分别增长 7 倍、3.9 倍。区域创新能力增强，建成全市首个化工产业专利查询平台，建成科技创新服务平台 25 个，培育高新技术企业 18 家、高新技术产品 60 个、重点新产品 42 个。

——社会治理持续加强，平安建设深入推进。安全稳定保障线筑牢筑实，全面实现“六个坚决防止”9 目标，全区社会政治大局实现了“五连安、五连稳”。社会治安立体化防控体系建立完善，“应指工程”10 深入推进，“大巡防”体系 11 全面建成，大调解格局基本形成，公众安全感指数连续 5 年保持在 90% 以上。全国食品安全示范区成功创建，全国药品安全示范区加快建设，全国安全保障型示范区和示范园区建设持续推进，危化、烟花爆竹、水上交通、特种设备等重点领域多年保持“零死亡”，安全生产事故起数、死亡人数连续八年实现“双下降”。基层政法综治组织建设、城乡网格化服务管理、基层平安创建等一批重点工作取得了重大进展。

此外，政府自身建设加强，监察、编制、司法、审计、统计、民族、宗教、对台、侨务、保密、外事、人防等工作取得新成效，修志、档案、地震、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、气象等工作取得新进步，双拥共建、国防教育、国防后备力量建设取得新进展。

各位代表！作为“十二五”收官的 2015 年，是止滑促增压力大、转换提升难度大的一年。我们狠抓产业接续成长和新旧动力平稳转换，全力冲刺五年及年度目标任务，统筹推进了稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作。全区地区生产总值比 2014 年增长 11.8%；地方财政收入增长 15.4%，其中一般公共预算收入增长 11.9%；全社会固定资产投资增长 22.1%；社会消费品零售总额增长 13.6%；农村居民人均可支配收入增长 10.9%；城镇居民人均可支配收入增长 8.6%。全年重点加强了六个方面的工作：

（一）促进经济稳定增长

聚力突进“十件急事”。重钢 FINEX 项目 12 完成核准及供地，MDI 一体化及配套项目成功投产，现代汽车配套集群完成用地平整，亚太高档文化纸项目开工，长化环保整体搬迁有序推进，桃花河污染治理实现明显改观，滨江长寿谷调节坝前期工作完成，菩提山至菩提古镇贯通工程建成投用，渝长高速扩能改造项目完成投资人招标，重庆化工职院迁建主体工程完工，北城大道全线建成。全年实施重大项目 207 个，完成投资 260 亿元。支持实体经济发展。设立工业和信息化、农业、旅游文化、商贸流通、房地产、微企六个专项发展资金，出台 67 条政策措施，为实体经济注入流动资金 1.15 亿元。加大房地产去库存力度，商品房销售面积增长 21.2%。助推企业上市，创业板上市企业 2 家，新三板挂牌 3 家，重庆股权转让中心挂牌交易 4 家。新增市场主体 7715 户、增长 16.6%，新发展微企 2768 户、增长 37.6%。强化保障生产要素。

协调落实天然气 17.5 亿立方米，煤电满负荷保障，用电大户综合用电成本下降 6%，天然气化工企业用气成本下降 30%。长寿经开区成为全国首批售电侧改革 13 试点单位，合资成立燃气公司探索多元化供气。获批征地 228.1 公顷，完成土地征收 1370 亩，供应国有建设用地 369.4 公顷。银行业金融机构各项存贷款余额分别增长 10.1%、9.2%，新投放各类贷款 177.3 亿元，实现企业直接融资 55.5 亿元，企业融资成本下降 1.35 个百分点。防范化解金融风险。新增政府债券 20.3 亿元，政府性债务余额较上年底减少 19.2 亿元，融资成本较年初下降 1.63 个百分点。严厉打击非法金融活动，立案查处非法集资企业 10 家，有效控制非法集资蔓延。

（二）推动产业优化提升

致力于工业集群集聚发展。延展钢铁产业链条，重钢无缝钢管、日本 JFE 金属容器项目竣工投产。培育聚氨酯产业，引入宏国聚材等上下游企业 10 余家。发展精细化工，福华循环经济产业园成功签约，重油深加工一体化项目引进取得重大进展。培育装备制造产业，引进汽车零部件及装备制造企业 39 家，LG 化学等项目开工。集聚电子信息产业，世纪之光塑料光纤产业园签约开工，大宗国际石墨烯、秀博瑞股液晶面板减薄等龙头项目进展顺利。壮大医药产业，博腾高级医药中间体及原料药项目投产，清华控股创新药物研发生产基地落户。街镇工业走廊获评“全国十大木业产业加工园区”，扩园升格有序推进。致力于农业集约规模发展。现代农业“三园”成功创建国家农业科技园区，畜牧园区温氏 40 万头生猪项目顺利推进，温氏配套生猪养殖小区项目、标杆 60 万只蛋鸡项目建成投产。现代粮食园区核心区基本建成，三峡移民生态农业园区 500 亩蔬菜基地建成投用。龙门桥水库大坝填筑达到设计高程。新认证家庭农场 64 家、农民合作组织 51 个。区农产品质量安全中心检测实验室建成投用，农产品质量抽检合格率达 100%。三峡移民工程通过国家终验，新获批后续项目 26 个，资金 1.44 亿元。致力于文化旅游融合发展。接待游客 700 万人次、增长 20.6%，实现旅游收入 42 亿元、增长 20%。长寿湖景区获评全市平安示范景区，新引进云南城投百亿级旅游综合开发项目、远恒佳国际学校、重医大附三院长寿医养中心。建成全国最长的养生文化长廊——中华长寿宝典 14，菩提古镇尾期工程开工，“韩国街”15 入驻，菩提山与菩提古镇进一步融合发展。滨江长寿谷总体策划及概念性规划基本完成，青龙嘴片区开发暨文物保护修复工程顺利开工。乡村旅游规划编制完成。致力于商贸流通创新发展。重庆工贸城成功授牌，工业品市场完成平场，汽车交易市场、10 万吨/年粮食储备加工基地开工，城中城商业广场、钢材交易市场一期竣工。提档升级传统商贸，实施会展节庆促销、商旅融合营销，实现商品销售总额 263.2 亿元，增长 18.7%。建成长寿菩提古镇市级夜市街、中华美食街。建成电商产业园和保合电商示范村，培育本土龙头电商 10 家，发展微型电商 150 家，实现电商交易额 2.8 亿元。

（三）统筹城乡建设发展

优化拓展中心城区。推进新版城乡总体规划落地，编制完成控制性详规 14 项，综合交通、管网等专项规划 20 余项。八个城市组团 16 加速开发，城建重点项目完成投资 106 亿元，主城区骨干路网基本成型。优化城市公共空间，新增城市绿地 198 公顷，竣工商品房 45.4 万平方米、保障性住房 225 万平方米，改造棚户区 2.1 万平方米，桃花河滨河公园对外开放。实施市容环卫综合整治，加强道路扬尘、占道经营管理，完成城镇供水“一户一表”改造 1032 户。提升镇村建管水平。推进镇村规划全覆盖，完成建制镇总规修编 10 项，控制性详规修编 10 项。加快完善城镇基础设施配套，实施小城镇基础设施项目 42 个，新建市民广场 2 个、改造集镇人行道 2.14 万平方米，集镇主要街道路灯、公厕全覆盖。16 个小城镇污水处理厂基本建成，改造一级主干管 7 公里，建设二三级管网 38.6 公里。改善乡村人居环境，建成凤城复元、龙河秀才湾等 8 个美丽乡村，改造农村危房 1663 户，完成农村公路改造 220 公里，建成农村饮水安全项目 20 个，完成 21 个行政村农村环境连片整治，垃圾收运系统全覆盖村定点收集率达 100%，城乡环卫一体化格局基本形成。加强生态文明建设。城区空气质量优良率达 93.2%，臭气扰民投诉率下降 7.5%；长江长寿段稳定在

III类水质，辖区龙溪河和御临河水质均达水域功能要求；城镇集中式饮用水源地水质均实现100%达标；城区实现噪声达标全覆盖；危险废物规范处置率达100%，医疗废物实现规范化处置全覆盖。完成52个年度减排任务，全面开展城市周边永久基本农田划定工作，清理规范城乡“两违”建筑134.9万平方米。

（四）推进改革开放创新

深化改革释放发展活力。完成区政府机构改革，区政府工作部门由30个调整为27个。优化区划设置，新设菩提街道，新市、八颗撤镇设街。实现行政审批清单化管理，精简优化行政审批208项，完成区级行政权力清单、责任清单首轮清理。率先在全国试点不动产统一登记改革。深化工商登记制度改革，发放“一照一码”17营业执照6488份，新增“先照后证”18市场主体1650户。实施长寿火车站站前广场PPP19运作。着力发展民营经济，非公经济增加值实现251亿元，增长14.5%。稳步推动31户区属国有企业改革重组。稳步推进保险发展示范区建设和资本市场改革发展。有序实施阶梯水价、气价等价格领域改革。完成农村集体资产清理和量化确权试点，成立农村综合产权流转交易中心；开展农业综合执法改革，获评“全国农业综合执法示范窗口”、“全国平安渔业示范县”。完成社保经办机构“五险合一”20，中小学教师交流轮岗试点、基本药物制度、公共文化服务采购等社会领域改革有序推进。扩大开放蓄积发展动力。推行市场准入负面清单管理，国际贸易实现单一窗口服务，跨境人民币结算超过7亿元，海关办事处、出入境检验检疫机构等口岸建设有序推进。新批外商投资企业10家，实际利用外资3.7亿美元，居城市发展新区第1位；实际利用内资218.3亿元，增长17.6%；实现离岸服务外包执行额8563万美元。全年引进项目126个，合同引资542亿元，实际到位资金215亿元。创新驱动增强发展能力。制定实施创新驱动发展战略行动计划。云天化重庆研发中心独立法人化落地，新增高新技术企业7家、高新技术产品20个。培育国家级知识产权优势企业2家，市级知识产权试点企业9家、市级知识产权优势企业3家。申请专利增长145.6%，授权专利增长273.4%。

（五）保障改善社会民生

强化筑牢民生之基。加强“双创”服务体系建设，新增城镇就业24298人，新增创业7499人。推动社会保险扩面征缴，对困难企业、小微企业减缴社保费7317万元，城镇企业退休人员养老金和城乡居民养老保险基础养老金标准稳步提高。住房公积金新增缴存单位33个，发放贷款2.6亿元。健全社会救助体系，发放城乡低保金4871万元、医疗救助金2185.4万元、临时救助金948.9万元。切实改善公共服务。北城中学、渡舟中心校建成投用，古镇小学、临溪中学、临溪小学动工建设。区医院完成“三甲医院”挂牌，区医院北城分院新建、区中医院扩建项目顺利推进。区博物馆开工，区图书馆完成数字化升级，区档案馆建成全市首家国家级数字档案馆，长寿日报全媒体构架形成，区广播电视台创建二级标准电视台通过验收。文化惠民“五大工程”21深入开展，长寿湖铁人三项赛升格为洲际赛事。全国文明城区创建持续推进。务实办理民生实事。高山生态扶贫搬迁854人，交付保障房7190套。红层找水打井3000口，整治山坪塘752口。开通重庆至长寿通勤列车，完成国省道改造134公里，完成撤并村通达工程30公里、农村道路安保工程40公里。撤并村卫生室规范化改造、弃管小区电力设施改造、老旧居住建筑消防设施改造等一批民生实事均完成了年度目标。全力推进扶贫攻坚。投资9768万元完成贫困村扶贫项目155个，10个贫困村实现“八有”22，悉数完成验收“销号”。6105户、17614名贫困人口成功解决“八难”23，全部实现脱贫“越线”。持续深化平安建设。全年接访、下访、约访群众4676件次，矛盾纠纷化解率达97.3%，信访总量下降9%。完善社会治安立体化防控体系，公众安全感指数达93.46%。全国60个危化品重点县安全生产攻坚稳步推进，企业安全生产技术体系建设和安全监管“执法三部曲”24在全市率先试点并推广，加强食品药品安全、地灾防范等专项整治，提前完成24处市级挂牌督办的油气输送管道安全隐患整治，安全生产事故起数和死亡人数分别下降32.1%、20.7%。

（六）加强政府自身建设

加强效能政府建设。强化三级联动政务服务平台 25 建设，区行政服务中心改建完成，镇、村（社）服务平台规范化率达 100%，群工系统受理群众事项 9562 项，满意率达 99.3%。开展政务专项督查 56 次，督促整改问题 300 余个；给予有关单位黄色警告 32 项、橙色警告 4 项、红色警告 4 项，2 个单位的相关人员受到效能问责。加强法治政府建设。坚持重大事项决策前向区委请示、向人大报告和与政协协商制度，落实人大常委会决议、决定、意见 16 件，办理人大代表议案建议 295 件、政协提案 350 件，办复率均达 100%，满意度分别达 97.2%和 93.1%。完成设区以来行政规范性文件清理，建立了规范性文件目录库，促进信息公开制度化、规范化管理。加强廉洁政府建设。落实党风廉政建设和反腐败分工责任制，认真开展“三严三实”专题教育，深入开展“作风深化年”5 个专项整治。开展明察暗访 800 余次，查处违反中央八项规定精神问题 11 起、处理 23 人，查处群众身边的“四风”和腐败问题 32 起、处分 20 人。制定五年轮审规划，推进内部审计全覆盖。

各位代表！2015 年工作目标任务的全面完成，为“十二五”画上了圆满的句号。过去五年，是我区发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众受惠多的五年。这是上级和区委正确领导的结果，是区人大、区政协关心支持的结果，是全区人民团结奋进、扎实工作的结果。在此，谨代表区人民政府，向全区人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向人民解放军驻长部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持长寿建设发展的各级领导、各界人士、各位朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾五年历程，我们深刻体会到：党的领导、人民当家做主和依法行政三者有机统一是推动发展的根本前提，必须坚决落实区委的决策部署，在区人大、区政协的监督支持下开展工作，在法治的框架内履行职责。稳定宏观战略导向是推动发展的根本引领，必须坚持“三地一中心”谋发展，坚持“三位一体”26 抓发展，不折腾、不懈怠，一张蓝图绘到底，年年跑好接力赛。统筹兼顾是推动发展的根本方法，必须扩优势、补短板，促进投资消费、三次产业、城乡区域、人口资源环境和改革发展稳定全面协调。群众共享发展成果是推动发展的根本出发点和落脚点，必须扭住民生短板，织密织牢“六有”27 民生保障网，让发展的成果最大程度惠及于民。改革开放创新是推动发展的根本动力，必须以敢为人先的闯劲、逢山开路的勇气，破解制约我区发展的一切瓶颈和障碍，在融入全国、全市大开放大发展中汇聚一切有利于发展的资源要素。营造平安稳定的发展环境是推动发展的根本保障，必须强化底线思维，坚决筑牢全区生态环保、安全稳定、廉政勤政“三条保障线”，不断营造良好的生态环境、安定的社会环境和清廉的政务环境。

回顾五年历程，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展中的短期困难和长期问题交织，政府工作还存在一些矛盾和短板。主要是，经济总量还不够大，产业结构、层次和效益有待提高，自主创新能力亟需增强；城乡区域发展不平衡，农业农村基础薄弱，城市功能仍需完善、品质仍需提升；资源环境约束趋紧，生态环境保护与大发展大建设的矛盾突出；社会民生建设相对薄弱，公共服务和公共产品数量不足和质量不优的问题还比较明显；经济下行引发的社会矛盾增多，快速发展形成的遗留问题累积，给社会维安维稳带来较大压力；发展的要素保障还不宽裕，推动发展的资源要素平衡管控方式还需调整；政府自身建设和民主法制建设有待加强，干部素质和作风有待进一步提高和改进，等等。对此，我们必须增强忧患意识和责任担当，适应新常态、把握新常态、引领新常态，在“十三五”新的征程里书写“科学发展、富民兴区”新的历史篇章。

二、创造“十三五”新的业绩

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是全市深入推进五大功能区域发展战略的重要时期，也是长寿抢抓新机遇、迈出新步伐、实现新跨越、迎来建区二十周年

的关键五年。我们必须在区委的坚强领导下，深入贯彻落实中央和市委、市政府的决策部署，奋力开创全区发展新的业绩。

“十三五”发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，认真落实“四个全面”28战略布局，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，紧紧围绕“适应新常态、当好主力军”的总要求，牢牢把握“科学发展、富民兴区”总任务，全面实施工业聚合、文旅结合、产城融合、城乡统合、社会和合“五合”战略，同步推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，不断提升人民生活质量和水平，确保如期全面建成小康社会，全面建成“三地一中心”，全面建成“三大愿景”框架，开创长寿经济社会发展新局面。

“十三五”发展的主要目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，实现全面建成小康社会的历史性目标，全面建成“三地一中心”的战略性目标，全面建成“三大愿景”框架的开创性目标。

——全面建成小康社会。地区生产总值实现年均10%以上的中高速增长，到2017年，城乡居民收入比2010年翻一番以上；到“十三五”末，地区生产总值超过800亿元，城镇居民年人均可支配收入达到42000元，农村居民年人均可支配收入达到21000元。二、三产业占地区生产总值比重达到95%以上，一般公共预算收入比2015年翻一番。文化、社会民生、生态文明建设水平明显提高。

——全面建成“三地一中心”。建成重庆工业高地，规上工业总产值实现1600亿元，力争突破2000亿元，比2015年翻一番，建成国家级新型工业化示范基地和循环经济示范园区；建成现代农业基地，农业总产值达到75亿元，在全市率先实现农业现代化；建成休闲旅游胜地，三大百亿级旅游景区基本成型，建成国家级旅游度假区；建成区域物流中心，社会消费品零售总额达到180亿元，货物运输量达到1.5亿吨，建成长江上游最大的专业化物流基地和重庆工贸城。

——全面建成“三大愿景”框架。基本建成国家级综合重化工园区，长寿经开区成为重庆工业和对外开放的重要平台，化工、钢铁、新材料新能源、装备制造、电子信息五大支柱产业占全区工业总产值比重达到85%以上，实际利用外资累计达到25亿美元。全面建设“四宜双百”卫星城，常住人口城镇化率、城市建成规模处于城市发展新区领先地位。加快建设城乡一体化发展模范区，城乡居民收入差距缩小到2:1，城乡公共服务更趋均衡发展，城乡基础设施进一步完善。

“十三五”发展的主要任务是：将创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念贯穿于长寿“十三五”发展全过程，以“五合战略”统筹推动长寿未来发展。

（一）深入推动工业聚合，全力构筑重庆工业高地和国家级综合重化工园区。完善“一区一廊”工业格局，强化经开区国家级产业开发、内陆开放功能，提升街镇工业走廊发展中小微企业、推动城乡统筹等功能。推动千亿级综合化工产业园优化提升，实施天然气化工、石油化工、化工新材料等补链强链发展。推进千亿级钢铁冶金产业集群转型升级。促进新材料新能源、装备制造、电子信息三大百亿级产业园加快发展。加快500亿级街镇工业走廊提质发展，建成中国西部智能家居产业基地、全市健康科技产业基地。完善工业基础设施配套，加快完善园区水、电、气、通讯、道路、管网等生产生活基础设施配套。推进绿色制造，大力构建园区循环经济体系，建立并完善低碳发展倒逼机制。实施创新驱动发展战略，围绕产业链布局创新链、提升价值链，加快构建区域协同创新体系。全面提升对外开放水平，优化聚商选资环境，扩大企业“走出去”规模，积极推进口岸建设，加强区域经济合作。

(二) 深入推动文旅结合，提速打造“人人向往长寿”的休闲旅游胜地。构建“一湖一山一谷”29旅游格局，强化长寿湖景区运动浪漫养生度假功能，菩提山城市休闲旅游功能，滨江长寿谷城市文脉传承和展示功能。加快推进菩提山文化旅游区后续项目，推动滨江长寿谷高品质开发，创建长寿湖和长寿菩提山两个国家5A级旅游景区，建成国家级旅游度假区。拓展长寿旅游深度和广度，依托长寿全域的山水旅游资源，开发多样化、综合性旅游产品和服务。推动文化与旅游深度结合，充分挖掘工业文明、红色文化、佛教文化、“长寿三贤”30等地域特色文化资源，塑造文化旅游结合典范。开展全方位旅游促销推广，进一步提高“长寿·人人向往”旅游品牌知名度。

(三) 深入推动产城融合，稳步推进“四宜双百”卫星城和区域物流中心建设。按照“1+3+9”城镇格局31，完善城市四大片区32功能体系，推动3个市级中心镇建设，同步加快9个小城镇发展。推进城区四大片区规划建设管理，统筹空间拓展、功能完善、品质提升，打造智慧、生态、平安城市。大力发展生产生活服务业，加快构建金融、研发创新、工业设计等现代生产服务业体系，培育发展健康、养老等生活性服务业。构筑对外大通道网络，加快完善外联内畅的综合交通体系，强化长寿在“一带一路”和长江经济带中的节点性作用。完善城镇基础设施体系，优化城市内部交通，加强城乡供电、市政、通信等基础设施能力。建成长江上游最大的专业化物流基地，完善现代物流体系，构建市级物流枢纽。立足产业区域优势，加快构筑以化工品、钢材、汽车等专业化市场群为载体的重庆工贸城。

(四) 深入推动城乡统合，加快建设现代农业基地和城乡一体化发展模范区。提升现代农业“三园”建设质量和效益水平，有序推进现代农业“五区”建设，在全市率先实现适农区域农业现代化。大力发展城郊型农业，进一步完善特色效益农业体系。全面提升农业社会化服务水平，提升农业农村综合信息化服务水平，大力培育新型农业经营主体，加强农村金融等服务体系建设。推进农村公共服务设施建设，全面加强农村道路、饮水、便民服务设施建设，推进农村养老、医疗服务体系建设。强力推进美丽乡村建设，改善农村生产生活条件，留住长寿乡韵乡愁。构建城乡一体化发展新机制，统筹推进城乡综合配套改革，促进农业转移人口市民化，促进城乡要素自由合理流动。

(五) 深入推动社会和合，扎实推进绿色发展共享发展和谐发展。加强生态环境保护与治理，划定生态保护红线，严格控制开发强度，加强水体、大气、噪声、土壤等污染源治理。全面建设资源节约型社会，加强能源、土地、水资源节约集约利用，发展循环、低碳经济，加快发展新能源。推动大众创业就业，发挥政策集成和协同效应，激发全社会创业、就业活力。创建全国文明城区。提升社会事业服务水平，加快推进教育、医疗卫生等基本公共服务均等化，推动传统媒体与新媒体融合发展，提升文化软实力，全面落实生育政策。提高社会保障能力，织密织牢养老、医疗、住房等民生保障网，重视加强特殊困难群体的保障工作。筑牢公共安全网，健全完善立体化社会治安防控体系，创建安全生产示范区，完善信访机制，强化市场经济秩序监管。把扶贫脱贫作为全面建成小康社会的底线要求，大力实施产业扶贫和教育智力扶贫。持续推进三峡后续工作，加快推进移民安稳致富，解决移民安置遗留问题。

三、奋力实现“十三五”良好开局

今年是“十三五”的开局之年，也是本届政府任期的最后一年。我们承受着经济下行、结构调整的压力，也承载着收好官、开好局的重要使命，做好新一年的工作至关重要。

2016年，政府工作的总体思路是：全面贯彻中央和市委、市政府的决策部署，认真落实区委十二届七次、八次全委会精神，全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，深入推进五大功能区域发展战略，按照“适应新常态、当好主力军”的总要求，坚持“三位一体”推动发展，持续优化“三条保障线”，深入实施“五合战略”，加速调结构转方式，深化重点领域改革，持续扩大开放，突出创新驱动，

加强民生保障，强化风险防控，坚持依法行政，推动经济社会平稳健康发展，实现“十三五”良好开局。

2016年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11%左右；地方财政收入增长5%，其中，一般公共预算收入增长5%；全社会固定资产投资完成530亿元；商品销售总额增长15%，社会消费品零售总额增长11%；单位地区生产总值能耗下降1.5%；主要污染物减排工作达到约束性目标要求；农村居民人均可支配收入增长9%，城镇居民人均可支配收入增长7%。

围绕实现上述目标，我们将着力做好以下八个方面的工作：

（一）更加突出项目支撑，促进经济稳定增长

强力推进重大项目。统筹推进年度200余个重大项目建设，确保全年完成投资260亿元以上。全力推进重钢产业链延伸及配套工程建设、MDI一体化聚氨酯产业链招商、现代汽车配套产业集群建设、长化环保整体搬迁、长寿长江二桥建设、渝长高速扩能改造工程促建、桃花河环境综合整治、古镇尾期及长寿博物馆建设、滨江长寿谷调节坝建设及定慧寺修复、重庆工贸城建设等“十大项目”。完善重大项目管理机制，优先保障资源要素，重点保证工作力量。

全力推动对外开放。围绕打造内陆开放高地，加大聚商选资和外经外贸力度，力争实现聚商选资500亿元，实际利用内资218亿元，实际利用外资3亿美元，外贸进出口8亿美元，服务外包6000万美元。加快渝万铁路长寿段等对外通道建设，推进长寿海关办事处和检验检疫机构等口岸建设。强化产业链纵向集聚、横向耦合招商，推动工业补链、强链。积极引进畜禽、水产品、柑橘等农产品深加工龙头企业。加快文化旅游和商贸物流产业招商。推进“重庆服务外包示范区”建设，大力发展服务外包产业。支持区内外资、外贸企业发展壮大，稳定存量、扩大增量。

加强各类要素保障。加强财金保障，优化财政支出结构，确保民生及重点支出稳步增长，加强区内各类金融机构组织体系建设和作用发挥，增强金融对实体经济的服务能力。加强用地保障，争取获批建设用地3000亩以上，完成基础设施划拨供地清理，强力推进征地拆迁工作。加强人才保障，扩大人力资源服务联盟。加强能源供应，加快推进天然气直供33、电力合约交易34，降低企业生产经营成本。

防范化解金融风险。加强政府性债务风险防范，将政府债务纳入预算管理，制定政府债务管理方案。积极争取政府债券，推进存量政府债务置换。完善平台公司债务风险防范机制，围绕资金需求加强运行调度，推动平台融资期限、结构调整和成本控制，制定资金应急预案。推进有条件的平台公司发行企业债和上市直接融资，缓解资金压力。持续开展防范和打击非法集资专项行动，妥善做好相关工作，维护社会稳定和金融秩序。

（二）更加突出转型升级，推动产业提质增效

加快新型工业高地建设。依托“一区一廊”工业平台，发挥龙头企业和关键项目的牵引作用，推动主导产业聚合集群发展，力争完成规上工业总产值903亿元，增长12%；完成工业投资314亿元，增长15%，工业增加值增长10%。提升经开区产业集聚力和园区承载力，全力发展聚氨酯、新能源整车、重油深加工等产业，追踪产业链下游重点项目40余个。新开工移民工业园二期道路及附属工程等重大项目20个，续建完工化工新材料二区土地平场等项目4个。开工冷轧镀锌、现代汽车配套等重大产业项目35个，续建塑料光纤、亚太高档纸项目11个。利用好晏家工业园区牌子，推动街镇工业走廊升级为市级特色工业园区，有序推进扩园增容，争当统筹城乡发展模范标杆，着力打造出口导向型电子信息产业园、西部智能家居产业基地、重庆健康科技产业基地、通用航空产业基地35，推进“重庆长寿·中科未来城”36建

设。

加快现代农业基地建设。促进农业稳产增效、保供增收，扩大复种指数 37，狠抓粮油生产，发展特色效益农业，力争全年农业总产值达到 60 亿元。发挥国家农业科技园区优势，推进农业“三园”提档升级，农业“五区”加快建设。启动农畜产品加工区建设，完成现代粮食生产园核心区二期 3000 亩高标准农田建设。抓好农产品“三品一标”38 品牌创建。加强新型农业经营主体和农业社会化服务组织培育，力争新发展区级农业龙头企业 20 个、家庭农场 200 家，创办农民合作组织 100 个，创建农业社会化服务组织 5 个。进一步夯实农田水利设施基础，完成龙门桥水库主体工程，推动农村饮水安全提档升级。加快三峡后续工作项目进度，精心编报 2017 年度后续项目。

加快休闲旅游胜地建设。坚持“旅游为体、文化为魂”，文旅结合兴业，深入开发“天赐长寿湖、菩提长寿山、滨江长寿谷”三大旅游项目，力争全年接待游客 770 万人次，实现旅游收入 45 亿元。启动长寿湖景区申报国家 5A 级景区、菩提山文化旅游区创建国家 4A 级景区工作。加快完善长寿湖基础设施及功能配套，推动远恒佳国际学校、重医大附三院长寿医养中心建设，实现部分星级酒店及商业街建成投用。实施菩提山文化旅游区提升工程，加快推进长寿菩提古镇尾期工程、怀清台复建、还珠楼主纪念园建设。完成滨江长寿谷总体规划设计并启动招商，开工建设滨江长寿谷调节坝，实施青龙嘴片区文物保护修复工程。依托“十里柚香”、“万亩橘海”等优质乡村旅游资源，打造现代农业园区美丽乡村旅游基地和长寿湖东岸乡村休闲旅游示范片。建设智慧旅游体系，加强长寿旅游品牌提升推广和宣传营销。

加快区域物流中心建设。继续推进新恒阳码头及罐区、中远物流仓储及配套设施等项目建设。以重庆工贸城为载体打造市级专业市场集群，力争汽车交易市场、城中城商业广场开业，开工建设工业品综合市场，筹建重庆危险化学品交易中心，力争签约农副产品交易市场。加快 10 万吨/年粮食储备加工基地建设。统筹城乡商贸发展，引导城区商圈差异化定位、错位发展，发展会展经济，打造夜市街区；加大街镇商贸设施投入，建设新市家居产业服务基地综合服务港，推进葛兰、双龙、长寿湖等镇级商贸中心建设，完善社区商业设施，加强城乡菜市场、农贸市场改造和规范管理。加快发展跨境电商和农村电商，完善城乡电子商务服务体系，打造城市公共配送中心，布局建设末端配送网点，打通城乡物流配送“最后一公里”。

（三）更加突出融合协调，加快城乡一体化建设

科学布局城乡空间。推动新版城乡总体规划落地，科学划定生产、生活、生态空间，促进紧凑集约、高效绿色发展。稳妥开展“多规合一”39 试点，加强城乡规划与经济社会发展规划、土地利用总体规划等协调衔接。优化全区国土空间布局，全面完成城市周边永久基本农田划定。以江南、晏家、凤城、北部新城四大片区为载体，打造形象鲜明的商务集聚区、文化旅游区、宜居住宅区和产业融合发展区。强化城镇互联、产业协作，切实提升新型城镇化水平。

推进中心城区建设。继续推进城市重点区域功能开发，加快各片区道路管网连接建设，新开工南北中路等项目，续建阳鹤南北一路等项目，建成区医院至协信广场三叉路口和东方之骄红绿灯等处人行过街工程。改造棚户区 275 户、1.1 万平方米。推进老城区提质减载，加快道路交通、老旧小区改造等综合环境整治。提升城市管理水平，加强城区停车空间开发和停车服务管理，持续开展市容环境综合整治。加强物业监管，出台定销房后期物业管理制度，推动小区物业管理健康发展。

加强小城镇建设管理。推进长寿湖、葛兰、云台 3 个市级中心镇扩容提质，加快双龙、龙河、石堰等 9 个小城镇建设。发挥小城镇建设专项资金的撬动作用，统筹实施小城镇“561”工程，完善场镇功能配套。稳妥推进城镇建设管理体制变革，有序实施小城镇污水处理设施市场化运作，完善场镇生活垃圾集中收运

处置系统。

加快美丽乡村建设。编制农村人居环境改善规划，强化历史文化名村与传统村落保护与利用，整合涉农项目资金，统筹实施村庄环境综合整治，打造美丽宜居村庄。着力推进农村基础设施建设，改造农村公路 100 公里，完成新一轮农村电网升级改造工程。改造农村危房 800 户。稳妥推进农民新村建设，加强农房建设质量安全监管和风貌控制。

（四）更加突出改革创新，增添发展内生动力

突出重点改革任务。贯彻落实中央重大改革部署，深入推进市级重点改革任务，将一批阶段性改革成果固化为制度安排。加强金融领域多元化建设，推进保险示范区建设，积极推动企业上市，实现企业多元化融资。创新投融资模式，引入设立产业引导基金，加大 PPP 项目合作实施力度，推动社会资本参与基础性、公益性项目的建设和营运。推进农业设施用地审批及确权改革，探索土地承包权和经营权分离，引导农村土地经营权适度规模流转。推进农业增信保险和农作物预期收益抵押担保贷款改革。加强企业信用体系建设，建成全区统一信用信息交换平台。完成党政机关公务用车制度改革。统筹推进教育、卫生、文化等社会事业领域改革。

加强供给侧结构性改革 40。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，促进生产力水平整体改善。发挥支持实体经济发展专项资金的牵引和撬动作用，加强政策实施效果评估和措施跟进。支持企业调整产品结构，推动国家级钢结构建筑示范基地建设，消化过剩产能。引导房地产业去库存，科学把控供地节奏和房地产开发数量，探索“先售后租、售租并举”制度，发展住房租赁市场，促进供需有效对接。推进简政放权，深化商事制度、知识产权保护等微观改革，营造良好的营商环境。大力发展非公经济，从税费减免、资产融资、项目扶持等方面加强对民营企业的帮扶。

实施创新驱动发展战略。继续深化科技体制改革，加快构建以市场为导向的创新体系，完善以企业为主体的产业技术创新机制，推动创新与创业深度融合，激发大众创业、万众创新的热情。启动经开区科技创新园建设，推动研发机构法人化；加快街镇工业走廊众创空间 41 建设。构建完备的创业创新生态链，推进众创空间等孵化平台建设，新培育高新技术企业 3 家，区级企业创新中心 8 家，创新服务机构 3 家以上，新增众创空间 3 个，科技型“小巨人”企业 2 家以上，新增创业 5000 人以上，新发展微企 2000 户以上。实施科技创新领军人才计划，构建有利于创新驱动的投融资体制机制。

以信息化助推产业发展。深入实施“互联网+”和“+互联网”42 行动，推动互联网在创业创新、协同制造、商贸物流等领域广泛应用，统筹提升全区产业发展、社会服务和政务管理信息化水平。加大云计算、大数据、电子商务等信息化技术应用的推广力度，助推传统产业升级。做好“三大基础数据库”43 的二次开发与深度应用，为社会管理提供高效集成的信息化平台。启动智慧城市建设，打通信息孤岛，实现全区信息联合共享、充分运用。新建 4G 基站 100 个以上，实现 4G 信号深度覆盖。实施农业农村信息化进村服务，全面完成行政村通光纤任务。

（五）更加突出普惠共享，扩大公共服务供给

着力促进民生就业。加强民意调查和服务群众工作信息系统应用，切实解决群众关注关心的热点难点问题。认真办理市级重点民生实事，切实解决城乡交通、人畜饮水等领域突出民生问题。扎实巩固脱贫成果，延续精准脱贫帮扶机制，建立扶贫基金，培育致富带头人，促进贫困劳动力充分就业，确保贫困户致富增收。多渠道促进高校毕业生、失业人员、农民工等重点群体就业，统筹开展职业培训 2.2 万人，力争

全年城镇新增就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。

增强社会保障能力。推动“五险合一”经办流程优化改革，促进扩面征缴，继续确保城乡居民基本养老保险参保率达 95%以上，城乡居民医疗保险参保率保持 100%。落实好困难行业企业及小微企业社保缴费政策。推进机关事业单位养老保险制度改革。进一步深化医保支付方式改革，促进基层首诊和双向转诊制度实施。加大住房公积金对购房的支持力度。完善社会救助和福利体系，推进阳光低保和养老服务。开展双拥模范城创建工作。积极发展残疾人、老龄和慈善事业。

协调发展社会事业。全力推动精神文明建设，加快创建全国文明城区。巩固全国义务教育基本均衡区验收成果，进一步提高义务教育均衡发展水平和教育教学质量，加快城乡学校建设，确保重庆化工职院春期开学，临溪中学、临溪小学和古镇小学秋期投用。推进公共卫生服务均等化，争创全国慢病防控示范区，启动经开区危化应急医疗救援中心建设，推进区医院北城分院建设和区中医院、区妇幼保健计划生育服务中心扩建等公共卫生项目。落实“全面两孩”政策，加强出生人口性别比治理和出生人口缺陷干预，促进人口均衡发展。加快构建公共文化服务体系，推进区博物馆建设，搬迁区文化馆，启动国家一级档案馆和国家示范数字档案馆创建。启动 30 个行政村农体工程建设，办好 2016 年长寿湖铁人三项赛等文体赛事活动。加强国防后备力量建设和全民国防教育。做好关心下一代工作。

（六）更加突出绿色发展，强化生态环境保护

完善生态文明保护机制。加强环境保护能力建设，完善环境监察、监测、应急和街镇环保“四位一体”联动格局，实现环境管理横向到边、纵向到底。落实最严格耕地保护制度，稳定森林面积和覆盖率，坚决守住耕地、林地、森林三条红线。严格执行新环保法，切实维护辖区环境安全，强化生态环境损害责任追究。切实维护好群众的环境权益，着力解决影响群众健康和制约社会发展的突出环境问题。

不断深化环保“六大行动”。重点整治化工臭气和挥发性有机污染。持续开展工业、交通、建筑和生活大气污染综合治理，淘汰黄标车、老旧车、燃煤锅炉，确保城区空气质量优良天数按照新标准达到 80%以上。推进辖区龙溪河、桃花河、御临河流域综合整治，维护饮水和库区水环境安全，保持城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%。综合防治噪声污染，努力消除噪声扰民。继续加大对危险废物、医疗废物和污水处理污泥处置的监管力度，确保全区工业固废综合利用率达 98.5%。深入推进农村环境连片整治和畜禽养殖污染防治。

促进资源节约高效利用。全面推进各项结构、工程、管理和农业减排项目。认真落实排污权有偿使用和交易等环境政策，加快淘汰“两高一低”落后产能。推进建筑产业现代化，加大钢结构建筑在桥梁、楼房等领域的推广应用。强化节能目标管理，推广应用节能环保新技术、新工艺，做好工业、交通、建筑等重点领域和国家级重点用能企业的节能降耗和清洁生产工作。

打好重点环保项目攻坚战。实现桃花河整治彻底改观，推进沿河污水处理厂稳定运行，实现流域生活污水全部达标排放；完成流域重点河段清淤，确保水体稳定保持Ⅳ类水质；高标准打造桃花河碧桂园示范段和蓝光示范段；完善流域污染防治长效机制，巩固污染整治成果。全面完成长化环保整体搬迁，实现年内生产性断电断水断气，强化搬迁过渡期间的安全环保监管，启动长化公司老工业用地污染评估工作。

（七）更加突出和谐稳定，改进创新社会治理

加强社会综合治理。深入推进社会治安防控体系“五张网”44 建设，完善“十一大领域”45 公共安全

体系。持续推进信息化建设和应用，开展“应指工程”二期建设。严厉惩治暴力恐怖、邪教、黄赌毒等各类违法犯罪活动，确保公众安全感指数保持在 90%以上。加强对流动人口、吸毒人员、易肇事肇祸精神病人等特殊人群服务管理，做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作。加强互联网监督管理。

加强群众权益保障。全面推进“依法治访”，提升办信接访、群众工作、维稳处突水平。进一步推动人民调解、行政调解和司法调解衔接协调的调解体系建设，促进专业性、行业性调解组织发展，完善矛盾纠纷多元化解机制。健全社情民意办理和群众诉求反馈工作机制。强化法律服务惠民力度，推动法律援助规范化、信息化和便利化，提高法律援助办案质量。健全农民工工资支付保障长效机制，认真开展专项整治行动，严厉打击恶意欠薪行为。

加强安全应急管理。完善安全生产“五大责任”体系，加强安全生产“三基”建设，深化“大宣教大排查大整治大执法大督查”五大行动，严控一般事故，坚决遏制较大以上事故，实现主要控制指标总体下降，生产安全事故起数和死亡人数“双下降”。加强应急处置体系和预案体系建设，提升应急准备和快速反应能力。推进三峡库区应急救援中心长寿综合应急救援大队建设，加强社区微型消防站建设。强化食品药品安全监管。

加强社会交互共治。深化社会组织管理制度改革，引导专业协会和志愿者组织等社会机构积极参与社会治理。继续清理规范行业协会，实现行业协会与党政机关全面脱钩。搞好村居换届工作。持续加大村级公共服务和社会管理改革力度，推进基层民主自治，提升农村公共服务和管理水平。完善社区服务体系，推进城乡社区便民服务中心标准化建设。开展市级和谐社区建设示范创建活动，提升社区服务管理整体水平。

（八）更加突出自身建设，提升政府管理水平

依法履行政府职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格依照法定权限和程序行使权力，努力建设法治政府。制定完善行政权力清单、责任清单，理清行政机关职能职责权限，并向社会公布。严格行政规范性文件审查备案，强化行政规范性文件清理、修订、废止工作。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域简政放权。整合执法主体，推进执法重心和保障向基层下移，探索综合执法，规范委托执法。

创新政府服务管理。按照“工作创新年”总体部署，全方位创新工作理念、机制、流程和方法，不断提高政府效能。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，以政府采购方式向社会组织购买；凡属事务性公共管理服务，原则上都引入市场竞争机制。坚持公开为常态、不公开为例外，推进行政决策、执行等各环节政务公开。继续完善区行政服务中心建设，完成网上行政审批改革，让群众办事更加舒适方便。加强电子政务建设，促进信息共享和业务协同办理，进一步优化政府工作流程。

强化权力制约监督。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，推进协商民主。健全依法决策机制，充分发挥政府法律顾问、行业专家、社会智库的辅助决策作用。健全重大决策失误责任倒查机制和追责制度。完善公共资源交易监管机制，加强标前标后监管。强化行政监察、审计监督作用。加强政务督查，狠抓决策追踪问效问责，坚决惩治庸政、懒政、怠政。

推动政风改进常态化。落实党风廉政建设责任制，认真落实“两个责任”，打造忠诚、干净、担当、

实干的公务员队伍。建立廉政建设与业务工作融合机制，坚持用制度管权管事管人，保持反腐败高压态势。锲而不舍落实中央八项规定精神，严格执行新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。厉行节约，反对浪费，确保“三公”经费只减不增，建设节约政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，扎实开展“两学一做”学习教育，进一步形成执政为民、服务发展的良好政风。

各位代表！“十三五”蓝图壮美，开局之年任务艰巨。处在继往开来的关键时刻，我们必须坚定攻坚克难的信心和勇气，努力以新的理念引领新的实践。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，振奋精神、迎难而上，脚踏实地、奋力前行，为“十三五”开好局，为全面建成小康社会、全面建成“三地一中心”、全面建成“三大愿景”框架而努力奋斗！