

# 贵州百里杜鹃：传统资源产业与现代旅游业的协同发展

吴亚平 陈志永

（贵州师范学院区域旅游研究所）

现代旅游业需要发展程度较高的基础性产业作为支撑，需要较大规模的资金投入。同时，区域旅游竞争的加剧使旅游目的地在旅游市场宣传、旅游基础设施、接待设施、相关配套设施等方面的成本投入更大。百里杜鹃“以煤养花”、“以工哺旅”的思路及现实，使百里杜鹃可以在一定程度上克服资金方面的制约，提升竞争力，造就旅游产业较为充裕的上升空间；其次，未雨绸缪，从更长远的角度来思考产业替代问题。煤炭作为一种不可再生的储量有限的资源，它的枯竭也就在十年、二十年之间，何况大规模的开采会给景区生态环境造成致命的破坏。“以煤养花”、“以工哺旅”就是暂时依靠传统资源产业所获得的财富来培育具有远大前途、符合未来发展趋势的现代旅游服务业及其所带动的相关产业，最终实现低碳绿色产业对传统资源产业的完美替代。

百里杜鹃风景名胜区位于贵州省西北部，毕节试验区中部，总面积 500 平方公里。景区内呈新月状分布的长 50 公里、宽 1.5 公里的原始杜鹃林带，故称“百里杜鹃”。2007 年 7 月，贵州省委省政府将涉及杜鹃花资源的部分区域单独划出，成立百里杜鹃党工委和管委会，对百里杜鹃实行统一领导和管理，率先对“既管资源保护开发又管经济社会发展”这种景区社会管理模式进行了大胆尝试。百里杜鹃管委会现辖 4 个乡 54 个村，总人口 10 万余人，居住着汉、彝、苗、白、满等 20 多个民族。

通过近四年的发展，百里杜鹃景区实现了资源保护开发与经济社会发展的有机统一，区域经济总量不断扩大，旅游基础设施和配套设施不断完善，在毕节试验区经济社会发展中扮演着重要的角色。百里杜鹃的创新实践，对远离县域政治、经济、文化中心的偏远落后区域的快速崛起、跨越发展，起着重要的示范作用。百里杜鹃景区发展的基本经验很多，其中重要的一条是百里杜鹃人常说的“以煤养花”、“以工哺旅”，即传统资源产业与现代旅游业的协同发展。

## 传统资源产业存在的现实性及其不可持续性

在百里杜鹃景区，煤矿资源十分丰富。当地人说，只要有杜鹃花盛开的地方，地下就有煤层，形成了“上有花下有煤”的奇特现象。管委会成立后，立足煤炭资源优势，切实加快煤矿建设，合理组织煤炭生产，做大、做强、做优煤炭产业，同时加大综合治税力度，切实巩固以煤炭税费为支撑的重点骨干财源。2007 年百里杜鹃党工委、管委会成立之初，整个区域的国民生产总值仅 2.03 亿元，财政总收入不到 3000 万元，全社会固定资产投资仅 6700 万元，农民人均纯收入约 1704 元；2010 年煤炭工业产值达到 16.15 亿元，实现财政总收入 4.2 亿元；2011 年，百里杜鹃国民生产总值实现高速增长，一季度的同比增长 28.7%，预计年度财政

总收入超过 5 亿元。

但煤矿开采业的不可持续性显而易见：一是作为不可再生资源，煤炭储量会随着开采推进而逐渐减少，按目前的开采规模，15 年左右煤炭资源将枯竭；二是煤炭的开采和加工，会对景区的地质结构、生态环境造成破坏，如果恣意开采，将对百里杜鹃景区造成灾难性的后果。百里杜鹃景区要走向可持续发展之路，迫在眉睫的两大任务是：一是培养替代产业，逐步减少乃至停止煤炭开采。从百里杜鹃的实际情况来看，旅游业具备成长为未来支柱产业的资源条件，加上旅游业所带动的相关产业不断发育成熟，煤炭开采业终将被现代旅游业及其他绿色低碳产业所完全取代；二是在控制性开采的现阶段，在开采区实施生态修复工程，把煤炭开采对生态环境的破坏降到最低程度。只有这样，才能保住自然环境和景观原貌，为正在成长的现代旅游业及其他生态产业留下一个良好的环境空间。如果生态环境毁损，所有的产业构想及发展规划将没有任何意义。

## 传统资源产业对现代旅游业的支撑作用

煤炭业可以在现在及未来一定年限保证景区的财源，但终归是一种不可持续的产业。以旅游业为龙头的相关替代性产业，具有远大前途，但还处在起步成长进程中。面对这种产业状况，管委会提出了“以煤养花”、“以工哺旅”的发展思路，即在现阶段把从煤炭开采获得的财富投向旅游服务业，投向景区生态建设，支撑现代旅游业快速、健康发展，并以旅游服务业作为统领全景区经济产业发展的龙头，围绕旅游打造绿色生态产业集群。四年来由煤炭开采业支撑起来的逐年快速递增的财政收入中，除了保工资、保运转、保民生等刚性支出外，其余全部用于旅游发展投入，为夯实旅游基础、延长旅游链条、改善旅游环境、打造旅游品牌、拓展旅游市场等提供了资金保障。2010 年以前三年累计投入资金 6 亿多元，2011 年一季度百里杜鹃全社会固定资产投资完成 4 亿元。这些资金主要投入在以下几个方面：

### 1. 基础设施建设

投资 1.5 亿元，完成了“二环三横四纵五连接”公路网规划并启动建设，建成通乡油路、旅游公路、运煤公路 190 余公里，实现乡乡通油路、村村通公路；投资 1270 万元完成普底、金坡景区旅游闭合观光车道建设，初步实现了“旅煤车道分离”；投资 2000 万元的西门景系统基础工程已完工，东门景系统力争 2012 年 3 月建成投入使用；投资 2000 余万元，对移山湖、卷洞门水库进行了除险加固，完成米底河水库等水源点勘测设计等前期工作，安全饮水和工程性缺水问题逐步缓解；投资 5000 余万元，全面完成了普底、金坡核心景区的旅游基础设施升级改造，新建游步道 40 余公里，改造景观景点 9 个，建成大型停车场 3 个；投资 2000 余万元，完成百里杜鹃大草原一期开发并正式开游；建成林泉至普底 10 千伏输电工程、35 千伏金坡变电站，4 个乡实现统一供电；目前，景区基础建设的重点是积极支持和配合杭瑞高速公路过境段建设，计划投资 2.5 亿元建成 7 条以上旅游专线公路，打通各景区景点公路连接，进一步优化旅游线路、提高通达能力。

### 2. 推进旅游城镇建设

高起点完成了花海文化城规划设计，行政办公中心已于 2010 年 10 月 25 日破土动工

，城市一、二、三、四号主干道，一、二号次干道和花海文化城至杭瑞高速化育互通迎宾大道已开工建设。普底彝族风情古镇打造、金坡乡集镇改造已于 2011 年花节后启动，年底全面完工。

### 3. 建设旅游接待设施

投资 2000 余万元，建成了日接待能力 400 余人的百里杜鹃度假村；拟建星级宾馆 3 座，增加床位 500 个以上，其中黔宜酒店已于去年 8 月份开工建设，年底投入使用；百里杜鹃度假村二期工程已经完成交付使用；百里杜鹃湖休闲度假酒店已进入征地拆迁阶段，确保 2012 年 3 月投入使用；花海文化城 5 星级宾馆已于 2011 年上半年开工建设，力争 2012 年 3 月投入使用。拟打造 3-4 个主题乡村旅游点，建成 1-2 个星级乡村旅游点。

### 4. 改善旅游环境

投入资金 500 余万元，开展“整脏治乱”治理，4 个乡中心集镇卫生与秩序实现根本好转；投入资金 2000 余万元，完成了野普路、黄普路两条主干公路沿线 37 公里景观林种植；高质量完成了 9 个生态主题公园规划并启动建设，拟投资 5 亿元，三年完成；投入资金 2000 余万元，建设主要景区景点旅游标识标牌、游步道、垃圾桶、公厕等硬件设施。

### 5. 打造旅游品牌，拓展旅游市场

2011 年 3 月，百里杜鹃管委会出资组建国有独资企业百里杜鹃旅游公司，对内实现对旅游产品的投资、管理、建设、经营，对外则实现与市场对接，打造旅游品牌，拓展旅游市场。

以上五个方面是现代旅游业发展必须具备的基础性产业支撑体系，需要巨大的资金投入来构建。由于贵州省经济体量相对较小，各级政府对景区的财政投入支持十分有限，加之百里杜鹃处在偏远落后山区，招商引资难度很大。旅游开发建设的资金来源主要还是传统煤炭开采所产生的税费财政收入。在传统资源产业的支持下，百里杜鹃旅游业取得了令人瞩目的成效：从 2008 年到 2011 年 6 月，百里杜鹃成功举办了四届国际杜鹃花节，共接待海内外游客 484.3 万人次，实现旅游综合收入 22.98 亿元。

### 投入资金建设花园式矿井和实施生态修复工程

在煤炭开采业还不可能被现代旅游服务业取代之之前，百里杜鹃积极投入资金，建设花园式矿井并对采矿区实施生态修复工程。百里杜鹃煤矿采区花园式矿井建设涉及普底、金坡、大水、仁和 4 个乡，34 对煤矿企业，规划总面积 100.18 平方公里，设计总投资约 5000 万元；拟投资 3 亿元种植特色经果林、中药材、绿色树种等林木，目前已完成特色经果林种植 3.31 万亩，其中矿区生态修复 1.2 万亩。花园式矿井建设由管委会和煤矿企业共同出资，生态修复工程及专业园区建设全部由管委会承担。正是这两方面工作的推进，保住了百里杜鹃的生态原貌，旅游生态屏障初步形成。现在游览百里杜鹃，根本感觉不到有煤矿开采的存在，甚至有游客问：“杜鹃花下面地层里的煤为啥不开采呢？”可见环境治理确实见了成效。