

# 2012年浙江省金华市政府工作报告

金华市市长 徐加爱

——2012年3月13日在金华市第六届人民代表大会第二次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请各位代表审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2011年工作回顾

2011年是发展环境错综复杂的一年，也是全市创业创新取得重大进展的一年。在省委、省政府和市委的正确领导下，全市上下深入贯彻落实科学发展观，抓转型促发展、抓改革增活力、抓统筹惠民生，胜利完成市六届人大一次会议确定的主要目标任务。全市实现生产总值2448亿元，比上年增长10.5%；财政总收入328亿元，增长20.4%，其中地方财政收入186亿元，增长19.1%；固定资产投资874亿元，增长21.5%；社会消费品零售总额1089亿元，增长18.9%；外贸出口151亿美元，增长24.3%；农村居民人均纯收入11877元，城镇居民人均可支配收入29729元，分别增长16.4%和14.1%；研究与试验发展经费支出占生产总值比重1.45%；人口自然增长率3.3‰；万元生产总值综合能耗下降3.6%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮减排完成省下达目标。

（一）谋篇布局绘蓝图，着力保持赶超态势。我们始终坚持赶超发展不动摇，提出了“五个高于全省”的发展目标，全面启动实施“十二五”规划纲要，制定和完善促进发展的各项政策。全市生产总值增速高于全省1.5个百分点，其中第三产业增速高于全省2个百分点。固定资产投资增速居全省第4位。规模以上工业利润总额增速居全省第2位。建筑业总产值居全省第4位，增速居全省第5位。社会消费品零售总额增速居全省第3位。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入增幅分别高于全省0.9个和0.8个百分点，增速分别居全省第5位和第3位。金融机构存款余额、贷款余额增速分别居全省第2位和第1位。

（二）转型升级求突破，着力推进科学发展。我们始终坚持转型升级不松劲，提升了发展质量。积极发展现代农业。粮食总产量89万吨，启动建设现代农业综合区17个，设施农业面积达到16.2万亩，新增国家级农业龙头企业2家，农业现代化水平明显提高。第8届华东农交会、第9届中国苗交会成功举办。大力培育现代产业集群。工业增加值达到1077亿元，省级现代产业集群示范区建设稳步推进，新增上市企业6家、募集资金31亿元，新增行政认定驰名商标8件、省级名牌产品24个，筹建省级质检中心2家。现代服务业加快发展。服务业增加值达到1077亿元，占生产总值的44%。义乌小商品城、永康科技五金城、东阳木雕城、金华农产品批发市场等专业市场持续繁荣，磐安“浙八味”特产市场完成整合，浦江特色工艺品市场项目加快推进。浙中购物节经验在全省推广。电子商务、金融保险、物流会展、服务外包、休闲旅游等产业发展势头良好。“浙中凉都”开工建设，九峰山景区管理体制得以理顺，磐安云山旅游度假区升格为省级，东阳古生物文化产业示范区、浦江仙华文景园等项目进展顺利，全年实现旅游收入344亿元。扎实推进省级产业集聚区规划建设。金华新兴产业集聚区完成婺城、金东、兰溪3个功能分区规划编制。义乌商贸服务业集聚区启动国际生产资料市场建设，“义乌港”一期项目投入使用。

（三）改革创新优环境，着力增强发展后劲。我们始终坚持改革创新不停步，激发了发展活力。重点领域改革深入推进。义乌国际贸易综合改革试点全面启动，低丘缓坡综合开发利用列入国土资源部试点，现代服务业发展综合配套改革积极推进，国有资产整合取得新进展。积极开展农产品现代流通体系、家政服务体系和再生资源回收体系建设试点，启动41家农贸市场改造。东阳被列为省级农村改革试验区，武义旅游综合改革扎实推进。科技创新能力进一步提升。实施重大科技项目计划，新增

育国家级高新技术企业 37 家、省创新型企业 12 家，新认定省级高新技术研发中心、企业研究院 15 家。新增省级专利示范企业 12 家。举办第 12 届工博会，中科院金华科技园新引进科研机构 5 家。人才队伍建设取得新成绩。新培养和引进高层次人才 1200 人，评选首批优秀创新团队 20 家，新引进博士后科研人员 4 名，新增院士工作站 12 家。对外合作与交流步伐加快。成功举办首届中国（金华）国际商贸发展大会，扎实推进婺商回归，“东阳人经济回归工程”成为全省典型。组团参加浙洽会、海洽会、绿创会、央企合作恳谈会等重大招商活动，引进内资 161 亿元，实际利用外资 2.33 亿美元。

（四）区域统筹聚合力，着力加速浙中崛起。我们始终坚持统筹发展不偏倚，加快了浙中城市群融合发展步伐。城乡规划体系不断完善。浙中城市群规划、金华城市总体规划和历史文化名城保护规划获省政府批复，建立了浙中城市群建设领导协调机制。城市群轨道交通、金东—义西南战略发展区等专项规划编制全面启动。重大基础设施建设有序推进。九峰水库建成运行，330 国道兰溪过境段、金武公路一期、二环西路乾西段工程完工，杭长客专、金温铁路扩能、东永高速、怀万公路等项目完成年度计划。西气东输、甬绍金衢成品油管道等工程加快实施。精品城市建设力度加大。全面实施“洁化、绿化、美化”行动计划，数字城市地理空间框架建设列入国家试点。市区基本完成市民广场改造、通济桥拓宽改造等工程，市体育中心、中国婺剧院等项目加快推进，燕尾洲公园和五百滩基础设施配套项目开工建设，多湖、湖海塘、石门农场等区块启动规划，组织开展城区交通秩序整治，出台客运出租车运力投放计划，完成第一期投放任务。330 国道白龙桥和杭金公路金华征费所停止收费。城乡统筹开创新局面。实现新农村电气化县（市、区）全覆盖。横店、佛堂等省级小城市培育试点工作全面开展。“美丽乡村”建设全面启动，义乌成为省美丽乡村创建先进市。推进“强塘固房”工程，浦江获省水利大禹杯金奖，兰溪列入全国小农水建设重点县。编制完成平原绿化规划，建成省级森林城镇 4 个。大力发展农家乐休闲旅游业，农家乐特色村达到 58 个。深入实施低收入农户奔小康工程，全市低收入农户减少 1.42 万户、3.47 万人。对口支援帮扶工作扎实推进。环境质量进一步改善。扎实开展“811”生态文明建设推进行动，大力推进金华江流域“531 污染防治工程”，全面开展铅酸蓄电池行业专项整治，全市饮用水源水质达标率连续 8 年保持 100%，市区空气优良率位居全省前列，义乌、磐安被命名为“国家生态市（县）”，新增国家级生态乡镇 4 个、省级 19 个。

（五）惠民富民干实事，着力保障改善民生。我们始终坚持民生为本不忘记，努力改善群众生活。全市新增地方财力的 70% 以上用于民生事业支出。积极落实就业优先各项措施。国家级创业型城市创建中期评估获优秀等次，新增城镇就业 6.87 万人，城镇登记失业率 2.81%。着力提升社会保障水平。全面实施养老服务城乡一体化工程，认真做好企业退休人员社会化管理服务，完善市区被征地农民基本生活保障制度，实现城镇职工基本医疗保险市级统筹。市区启动实施新农合与城镇居民医疗保险制度并轨管理。严格落实城乡住房保障目标责任制，筹集财政资金 7.6 亿元，开工建设保障房 11425 套，完成困难家庭危旧房改造 3000 户。大力发展教文卫体事业。启动实施学前教育改革与发展三年行动计划，深化基础教育优质均衡发展，大力发展职业教育，切实加强师德师风建设，认真做好防范校园暴力侵害、中小学生接送车安全等工作，推进上海财大浙江学院一期后续工程。加强医疗卫生服务体系建设，全面完成村卫生室和社区卫生服务站建设任务，义乌、东阳被确定为全省县级公立医院改革试点，磐安人民医院通过二甲评审。推进文化大繁荣大发展，开展婺文化研究和文化交流，兰溪举办“李渔诞辰 400 周年系列活动”，文化遗产保护工作得到加强。数字电视整体转换工作进展顺利，“农家书屋”等文化惠民工程扎实推进，完成村邮站建设 324 个。广泛开展群众性体育健身活动，创建小康体育示范村 500 个，我市运动员在全国第八届残运会上取得佳绩。推进社会管理创新。“六五”普法启动实施，村（社区）便民服务中心实现全覆盖，流动人口管理服务得到加强。网络警务、打黑除恶、清网追逃等工作成效明显，110 社会应急联动机制建设走在全省前列。开展“清剿火患”专项行动，市区启动居住出租房消防安全综合整治工作，安全生产形势保持总体稳定。抗洪抢险取得重大胜利。启动药品安全责任体系评价试点，抓好药品安全示范县创建。深入开展出生人口性别比专项治理，完成第六次人口普查，慈善和残疾人事业健康发展。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。民族、宗教、外事、侨务、港澳台、档案、地方志等工作取得新成绩。加强国防建设和双拥优抚安置工作，实现全国双拥模范城创建“二连冠”、省级双拥模范城创建“四连冠”。

（六）苦练内功树形象，着力营造干事氛围。我们始终坚持苦练内功不浮躁，努力提升政府形象。加强政府自身建设。建立健全部门会商、会签制度。增强时间成本理念，深入推进治庸治懒，努力营造奋发有为、拼搏进取的干事氛围。着力提升依法行政水平。完善政府工作规则，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督。完成新一轮政府机构改革，进一步理顺

部门职责。加强政府规范性文件审查，强化行政复议监督，认真做好行政应诉工作。深化行政管理体制改革。实施行政审批职能归并改革，加强“网上办公”系统建设，政务公开和政府信息公开不断深化。推进预算编制改革，清理规范政府融资平台，加强部门结余资金管理，提高财政资金使用绩效。切实加强党风廉政建设。严格落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治与预防腐败体系建设。认真执行厉行节约各项规定，巩固“小金库”专项治理成果，开展公务用车专项治理，积极推行公务卡制度，从严控制行政经费和一般性支出。加强领导干部经济责任和专项资金审计，强化审计监督、行政监察和行政层级监督。

各位代表！回顾过去一年的工作，我们深感成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于金华历届政府打下的良好基础，得益于社会各界的大力支持，得益于全市各级干部的创造性工作，更得益于全市人民的共同努力奋斗。在此，我谨代表市人民政府，向在各个领域辛勤工作的全市人民，向对政府工作给予大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、群众团体、无党派人士，向驻金部队、武警官兵、省部属驻金机构，向外来投资者和建设者，向所有关心、支持我市建设和发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，当前我市仍面临很多困难和问题。经济社会发展仍处在全省中游靠后水平，发展中不平衡、不协调和不可持续问题突出；经济素质性和结构性矛盾尚未缓解，第三产业增加值占生产总值比重、研究与试验发展经费支出占生产总值比重没有达到预期目标，环境保护任重道远；面对自然灾害、市场波动等多重风险和压力，农业稳定发展、农民持续增收难度加大；浙中城市群集聚发展能力不强，协调推进机制有待进一步完善；少数政府工作人员作风不实、落实不力、服务意识不强，少数地方和领域腐败现象仍时有发生。为此，我们必须增强忧患意识，更加努力地做好政府各项工作，不辜负人大代表、政协委员的信任，不辜负党和人民的期盼！

## 二、2012年主要工作安排

2012年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是赶超发展、浙中崛起的关键之年。市第六次党代会激发了广大人民群众的干事创业热情，全市上下合力发展赶超进位的愿望更加强烈。我市进入了科学发展关键期、赶超发展黄金期、改革创新攻坚期、文化事业繁荣期和社会建设转型期。从总体上看，我市发展的机遇与挑战并存。近几年经济发展速度明显加快，工业化、城市化、国际化呈加速态势，后发优势日益明显。省委、省政府把金华-义乌都市区作为全省第四大都市区进行重点培育，要求加快形成全省发展新的重要增长极。义乌国际贸易综合改革试点上升为国家战略，试点重点工作分工方案获国办批准；低丘缓坡综合开发利用被列为国土资源部试点，项目规划区面积达5.4万亩；全省14个产业集聚区金华占有2个，全省第二大信息传输交换枢纽的优势逐步显现，成本洼地效应更加突出。同时，我们也面临“标兵渐远、追兵渐近”、“慢进则退、不进更退”的激烈竞争形势。受复杂的宏观形势影响，出口增速下滑，经济下行压力加大，部分企业生产经营困难。我们深知，面对机遇和挑战，惟有保持积极向上的精神状态，保持奋发有为的昂扬斗志，保持争创一流的进取动力，才能实现赶超发展、浙中崛起，创造出不负时代和人民的业绩。

按照市第六次党代会提出的今后五年奋斗目标和总体要求，2012年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施“八八战略”和“创业富民、创新强市”总战略，始终围绕“百姓富裕、浙中崛起”总目标，牢牢把握“稳中求进、赶超发展”总基调，紧紧抓住“发展城市群、共建大金华”战略主线，按照“抓转型、重投入、强改革、优环境、惠民生、促和谐”的工作思路，着力推进农业农村现代化、新型工业化、新型城市化、新型国际化和创新自主化，确保经济平稳较快发展和社会和谐稳定，加快打造全省发展新的重要增长极，加快构建安康祥和的幸福家园，以优异的成绩迎接党的十八大和省第十三次党代会胜利召开。

建议2012年全市经济和社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长10%；地方财政收入增长10%；研究与试验发展经费支出占生产总值比重1.5%；固定资产投资增长15%；社会消费品零售总额增长15%；外贸出口总额增长12%；农村居民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入均增长10%；万元生产总值综合能耗和化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量削减完成省下达标目标；新增城镇就业6.2万人，城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在6%以内。

围绕 2012 年工作的目标要求，全市上下要突出重点，狠抓落实，群策群力共谋赶超发展，合心合力加快浙中崛起，着重抓好六个方面工作。

（一）强化基础地位，大力推进农业农村现代化。实施“三农稳市”战略，加大惠农富农强农政策力度，促进农业大市向农业强市迈进。推进现代农业发展。认真落实中央“一号文件”精神，加强农业科技创新，提升农业技术推广能力，深入实施“一乡一品一园”工程。大力发展设施农业和生态循环农业，加快粮食生产功能区和现代农业园区建设，全市建成粮食生产功能区 12 万亩，新增省级现代农业综合区 2 个以上、主导产业示范区 10 个以上、特色农业精品园 20 个以上，积极争创国家级婺南农业高科技产业园区。全力抓好“米袋子”、“菜篮子”工程，实施粮食增产行动计划，落实地方粮食储备，加快粮油交易中心和蔬菜生产基地建设。规范提升农民专业合作社，积极培育现代农业经营主体。加快农田水利基础设施建设，提高防汛抗旱能力，完成水库除险加固 49 座、钱塘江干堤和小流域堤防加固 60 公里、山塘整治 130 座。继续办好中国苗交会。推进中心镇和“美丽乡村”建设。认真抓好横店、佛堂等小城市培育工作，完成省级中心镇总体规划修编，加强市级中心镇培育。深入实施“美丽乡村”建设行动计划，扎实推进村庄整治、农村联网公路、农民饮水安全等工程，加强农村垃圾处理和污水治理，全面建立农村基础设施长效管理机制。突出抓好特色农业专业村、农家乐专业村、历史文化名村建设，创建农家乐特色精品示范区。实施“千村千社便民服务工程”，完成 20 个乡镇社区服务中心、487 个农村社区服务中心，基本实现村村建邮站。深入实施“百万农民素质提升工程”，加强新型农业农村人才队伍建设，发展来料加工、休闲旅游和社区服务业，千方百计拓宽农民增收渠道。推进农村体制机制创新。深化城乡规划、户籍和农村社区管理制度改革，加强农村集体资产、资源和资金管理，发展村集体经济。做好集体土地确权登记，稳步推进农村土地流转。

（二）致力转型升级，加快推进新型工业化。坚定不移实施“工业强市”战略，大力发展实体经济，促进工业化和信息化融合发展，规模以上工业增加值增长 13% 以上。整合提升产业平台。推进国家级经济技术开发区扩容提升，加快建设金华新兴产业集聚区和义乌商贸服务业集聚区，促进省级经济开发区（园区）产业集聚提升、资源集约利用。加快发展总部经济，市区以多湖区块为中心，着力打造商务、金融、建筑业总部基地。培育现代产业集群。立足传统优势产业，发展壮大主导产业，加快建设省级现代产业集群示范区。支持永武产业带建设，打造国家级五金产业基地。大力培育新能源汽车、生物医药、装备制造、新材料、节能环保等战略性新兴产业，做好新能源汽车推广应用试点工作，着力打造“五大千亿”产业集群。做大做强建筑业，鼓励重点建筑企业“走出去”开辟新市场。开展大招商活动。大力实施“浙（婺）商回归”、“央（省）企对接”工程，着力引进一批优质项目。鼓励本地企业扩大有效投资，坚持抓大扶小，培育龙头企业，落实成长型中小企业扶持政策，做好资金、用地、能源等要素保障，工业投资 600 亿元以上。加大技术改造和自主创新投入。实施技改项目 255 项，其中市区 110 项。加快中科院金华科技园、院士专家工作站等科技公共服务平台建设，加快筹建浙中科技城。继续办好“工科会”，落实产学研科技合作项目 100 项以上。组织实施重大科技项目，扶持重点工程技术中心、重点实验室、企业研究院、中间试验基地和企业技术研发中心建设。加强对高新技术产业的支持，新增国家级高新技术企业 50 家以上，新增省级企业技术研发中心 15 家以上，新增省级质检中心 2 家以上。实施品牌、标准化和知识产权战略，争创国家商标战略示范城市。增强人才集聚。完善引才引智政策，抓好高层次高技能人才队伍建设，争取回归金华籍优秀人才 100 人次以上，新建博士后科研工作站 2 家，新培养高技能人才 8000 名以上。

（三）深化改革开放，加快推进新型国际化。实施“商贸富市”战略，推进重点领域和关键环节改革，加快新型国际化步伐。深入推进义乌国际贸易综合改革试点。围绕建设“义乌国际商贸特区”目标，加快义乌市场转型升级步伐，认真落实义乌国际贸易综合改革试点三年行动计划，加快海关、税务、外汇、工商、检验检疫等重点领域改革，探索建立市场采购贸易方式和跨关区快速通关模式，争取设立海关特殊监管区和保税物流中心，加快“义乌港”、国际电子商务城和国际生产资料市场建设，积极培育“一区多点”的出口生产基地，加快拓展境外营销网络平台，努力扩大试点的受益面。深化现代服务业发展综合配套改革。落实年度行动任务，加快电子信息、文化创意、服务外包等集聚区建设。继续办好义博会、永康五金、东阳木雕等展会。积极探索实体市场与虚拟市场融合发展的新模式，培育壮大永康五金、东阳木雕、兰溪纺织品、浦江书画水晶、磐安“浙八味”中药材等专业市场，加快建设东阳中国木雕博物馆、金西五矿钢铁城。建设公共物流信息平台，拓展无水港服务功能，加快县域物流基地建设，发展港铁物流，打造国家级物流节点城市。深化与商务部七大进出口商会的合作，启动建设金华中国名品中

心和金华世界名品中心。培育高品质核心商圈和特色街区，继续办好浙中购物节，积极打造浙中购物中心。加快建设农产品现代流通体系、家政服务体系和再生资源回收体系，改造提升农贸市场，完善农产品平价流通网络。发挥浙中信息枢纽优势，大力发展电子信息服务业，重视物联网技术应用。加大金融改革创新力度。加快中小企业金融服务中心和民间财富管理中心建设，开展民间资本管理服务公司试点，组建民间借贷登记服务中心，加快发展村镇银行，深化小额贷款公司试点，努力争取信贷投放增量，切实降低中小企业融资成本。鼓励企业上市，优化整合国有资产。做大做精旅游产业。整合义乌国际商贸城、东阳横店影视城、武义温泉城以及兰溪、永康、浦江、磐安等各具特色的旅游资源，集中塑造浙中旅游新形象，加快浙中旅游一体化发展。推进省级旅游度假区建设，实施诸葛八卦村农业休闲观光、仙华温泉国际度假村、武义璟园古民居博物馆等重点旅游项目改造提升，推广乡村旅游的“管头经验”，推进武义旅游综合改革试点，合力打造华东地区重要的旅游目的地。市区要抓好双龙、九峰山等景区改造提升，打造精品旅游品牌。促进外向型经济稳定发展。继续开展“百场展会拓市场”活动，积极鼓励“走出去”开拓国内外市场。充分发挥外事、侨务的作用，推进与港澳台经贸、文化合作交流，加强境外经贸合作。深化国内经济技术交流与协作，积极融入长三角一体化发展，做好援疆援藏援青等对口帮扶工作，有效拓展区域交流合作空间。

（四）加强统筹发展，大力推进新型城市化。实施“群城聚市”战略，充分发挥各县（市、区）特色优势，加强城乡区域统筹，积极探索组团式、网络型的城市发展新路径。加快建设金义都市新区。高起点、高标准、高品位规划建设金义都市新区。创新开发建设的体制机制，充分吸引海内外客商及各县（市、区）参与开发建设，加快打造高新产业集聚、金融商务繁荣、科教文卫发达、生态环境优美的国际化现代城区。进一步完善城市群空间结构和功能安排，推动浙中城市群协调发展。推进重大基础设施项目建设。健全协调机制，交通项目先行，推进基础设施一体化。启动城市群轨道交通、浙中国际机场等重大项目的前期工作。加快推进杭长客专和金温铁路扩能改造工程建设，加强金台铁路、甬金铁路的前期研究，做好铁路金华西客站改建和货场搬迁等项目前期工作，着力提升铁路交通枢纽功能。推进东永高速、怀万公路、金武公路二期、44省道武义城区段、03省道义乌段、37省道复线义乌段和义兰、义永、义武、永磐、金义东磐公路等重点干线项目建设，加快杭金衢高速拓宽、临金高速、金兰中线、37省道东阳—义乌段、330国道永康城区段和婺城段、47省道支线等项目前期工作，完善城市群快速交通网络。推进±800千伏溪洛渡—浙西直流特高压工程，开工建设一批重点输变电项目，实施新一轮农网升级改造，争创新农村电气化市。有序实施衢江（金华段）航运开发、兰江航道整治，推进九峰水厂、好溪水利枢纽磐安引水工程、兰溪钱塘垅水库、永康黄坟水库、东阳石马潭水库、武义石碇水库、浦江梅石水库、磐安花溪水库等水源工程。着力打造精品城市。统筹城市形象设计，实施精细化、网格化管理。开展户外广告、街景立面、占道经营、马路市场等专项整治，加大拆违工作力度。管建并举，优先发展公共交通，建设城市慢行系统，实施“断头路”畅通工程，加大地下空间开发力度，改善出行环境，提质改造一批背街小巷和城中村。抓好第三代移动通信网络建设，创建“智慧城市”，完善“数字城管”系统和数字城市地理空间框架。市区要继续推进“洁化、绿化、美化”行动计划，做好国家卫生城市复查准备，实施三江六岸亮化工程，美化优化迎宾大道入城路口等城市窗口路段，分步打通一环路婺州街至金帆街段、二环西路330国道至洞溪工业园区段，推进五百滩、燕尾洲、多湖、二七新村、石门农场、湖海塘等区块开发。

（五）加强生态建设，促进环境与经济双赢。深入开展“811”生态文明建设推进行动，提高资源集约利用水平，建设“生态金华”。积极推进节能降耗和循环经济发展。实施能耗强度和总量“双控”管理，完善差异化政策，坚决淘汰落后产能和低效企业。加强建筑、交通运输和公共机构节能，推进节水示范工程建设，实施循环经济“991”行动计划和工业循环经济“733”工程，建设一批循环经济示范企业和示范园区。加强污染治理和生态保护。推进金华江流域“531污染防治工程”，深化电镀行业污染整治提升工作。加强机动车污染治理，加快推进公交车更新提档。开展细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）等项目监测，加强大气污染综合防治。完善生态补偿机制，严格保护江河源、湿地、湖泊等重要生态功能区。严格落实环境准入、排污总量控制、环境风险责任追究等制度，积极开展排污权交易。深入实施“平原绿化九大行动计划”，完成平原绿化4万亩，推进城市群生态绿道建设，优化提升国家森林公园，启动国家森林公园城市和园林城市创建工作。推进低丘缓坡综合开发和土地节约集约利用。认真做好低丘缓坡综合开发利用试点，实施“365”节约集约用地行动计划，完善建设用地投入产出考评机制，提高土地利用效率。扎实开展闲置低效用地专项整治，全市消化转而未供土地1万亩，其中市区2000亩。继续实施“百万”造地保障工程，确保新增耕地1.32万亩。推进山区绿色崛起。支持磐安等欠发达地区和贫困山区发展。实施新一轮扶贫开发、山海协作和低收入农户奔小康工程，支持金磐开发区等省级山海协作示范区可持续发展。培育现代林业园区，深化集体林权制度改革。发挥山林资源优势，加快山

区生态产业发展。大力支持少数民族地区经济社会发展。

(六) 加强社会管理, 推进社会事业全面进步。坚持经济发展与社会发展相协调, 推进民生幸福工程, 办好年度重点实事, 不断提高群众生活质量, 建设“和谐金华”。进一步健全就业服务和社会保障体系。创建国家级创业型城市, 建设城乡统筹的人力资源市场体系, 加大高校毕业生等群体就业创业扶持。完善城乡居民医疗保障制度, 构建社会养老服务体系, 为6000名城乡困难空巢老人提供居家养老服务。实施残疾人共享小康工程。完善覆盖城乡的社会救助体系, 发展慈善和红十字事业。继续抓好城乡住房保障工作, 完成城镇保障性安居工程6100套, 开工建设3200套, 完成农村困难家庭危旧房改造2600户。加快推进教育现代化。大力实施“科教兴市”战略, 落实教育优先发展政策。实施学前教育改革发展三年行动计划, 抓好义务教育学校标准化建设, 推进基础教育优质均衡发展, 深入实施素质教育。抓好师德师风建设, 加强校园安全管理。重视职业教育和技能培训, 发挥金华职业技术学院、义乌工商学院、广厦学院、横店影视学院的骨干作用。加强校地合作, 支持浙师大、上海财大浙江学院发展。支持和规范民办教育发展, 构建继续教育和终身教育体系。开工建设市特殊教育中心。推进文化大发展大繁荣。加快建设“人文金华”, 重视历史文化遗产和非物质文化遗产保护, 实施金华历史文化名城保护规划, 加快中德历史文化名城保护合作项目建设。弘扬婺文化, 争创全国文明城市。牢固树立文化民生理念, 举办黄大仙庙会、方岩庙会、中国婺剧节, 深化“送文化”、“种文化”等活动, 全面完成“农家书屋”建设任务, 提高基层公共文化机构服务能力。推进文艺精品打造计划和文化产业“2151”工程。争取设立横店文化产业综合新区, 推动东阳文化产业全域化发展。重视企业文化建设, 深化国有文化单位体制改革, 加强文化市场管理, 加快重点文化项目建设, 扩大文化交流。推进广电“一省一网”整合发展。努力提高人民健康水平。深入实施全民健康行动计划, 健全基层医疗卫生服务体系。加快市中心医院病房大楼及东扩二期、市中医院病房大楼、市人民医院搬迁、浙大义乌医院和婺城、兰溪、东阳、武义、磐安人民医院等项目建设。稳定农村医疗卫生人才队伍, 做好重大疾病防控。加强医德医风建设, 促进中医中药事业发展。加强人口计生工作, 狠抓出生人口性别比专项整治, 促进人口均衡发展, 大力发展妇女、儿童和老龄事业。发展体育事业, 筹办省第二届体育大会, 举办市第八届运动会, 新建小康体育村300个。加强市场监管。强化食品药品安全监管, 完善农产品市场准入和质量追溯制度, 加大动植物疫病防治, 保障群众饮食用药安全。打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为, 保持打击传销的高压态势。做好价格监管工作。强化安全生产监管。牢固树立安全发展理念, 严格落实安全生产责任制, 加强重大危险源安全管理, 深入开展隐患排查治理, 加大安全生产宣传教育培训力度, 预防和遏制重特大事故发生。切实维护社会稳定。深化“平安金华”和“法治金华”建设, 推进社会管理创新。深化“六五”普法宣传教育, 加强流动人口服务和管理, 抓好社区矫正、安置帮教对象等特殊人群管理与服务。加强社区建设, 重视小区物业管理, 强化社区自治和服务功能。落实信访维稳工作责任制, 依法规范信访秩序, 引导群众依法理性表达利益诉求。加强突发事件应急管理, 推进应急联动机制建设, 完善防灾减灾体系。加强社会治安防控体系建设, 严厉打击各种违法犯罪活动。进一步做好民族、宗教工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。加强和改进统计、档案、地方志等工作。支持军队建设, 加强国防教育, 重视国防动员、民兵预备役和双拥工作。

### 三、建设人民满意政府

加强政府自身建设是提高政府执行力和公信力的重要途径, 也是推进赶超发展、加快浙中崛起的重要保障。要以改革创新的精神, 强化制度建设、作风建设和廉政建设, 不断增强推动科学发展的能力, 努力建设对人民负责、为人民办事、受人民监督、让人民满意的政府。

(一) 进一步增强工作执行能力。抓执行、抓落实是政府工作的永恒主题。要深入开展“思想大解放、作风大转变”和“比学赶创”活动, 集中力量攻难点, 齐心协力抓重点, 创新机制抓落实, 以目标倒逼进度, 健全重点工作每月通报、每季例会制度, 强化重点项目督办制度。继续抓好“群众满意站所”评选、“百企万人评机关”和涉企科级岗位民主评议等活动。重视发挥新闻媒体、社会公众对机关作风建设的监督作用, 推进机关效能明查暗访常态化、制度化。

(二) 进一步增强依法行政能力。依法行政是政府公信力的生命线。要强化法治观念, 完善向市人大常委会定期报告制度, 自觉接受人大依法监督、政协民主监督, 认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。把公众参与、专家论

---

证、合法性审查、社会稳定风险评估和集体讨论决定作为重大决策的必经程序，推进政府决策的科学化、民主化和法治化。进一步规范自由裁量权，加大行政执法过错责任追究力度。深化政务公开和政府信息公开。

（三）进一步增强管理创新能力。创新政府管理是推进赶超发展的强大动力。要健全目标责任制考核评价体系，突出重要指标、重大项目、重点工作考核，增强考核的科学性、严肃性和有效性。出台行政机关及其工作人员效能问责实施意见，探索实施“无为问责”制，坚决根治“庸懒病”。积极稳妥推进事业单位改革。不断优化审批流程，推行并联预审、限时办结机制，切实提高审批效率。启动建设市综合型行政服务中心，加强电子政务建设。稳步扩大中心镇审批管理权限。

（四）进一步增强干净干事能力。干净是为政之德，干事是履职之要。要大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约之风，加强财政资金绩效管理，积极稳妥推进预算信息公开，加强行政事业单位的国有资产监管。健全土地开发、工程建设、政府采购等公共资源管理机制，推进行政权力公开运行、阳光操作。加大对重点领域、重点项目、重点资金的审计监督。严格执行党风廉政建设责任制，进一步健全惩治和预防腐败体系，严肃查处违法违纪案件，以反腐倡廉的实际成效取信于民。

各位代表，新征程充满机遇和挑战，新使命光荣而又艰巨。让我们牢记历史责任，在市委的坚强领导下，团结带领全市人民，以百倍的信心和决心，真抓实干，奋勇当先，为全面建成惠及全市人民的小康社会、全面开启现代化新金华建设的新征程、全面开创赶超发展浙中崛起的新局面而努力奋斗！