

2015 年浙江省金华市政府工作报告

金华市市长 暨军民

——2015 年 2 月 3 日在金华市第六届人民代表大会第六次会议上

各位代表：

现在，我代表金华市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014 年主要工作回顾

过去的一年，是全面深化改革的开局之年，是“五水共治”倒逼转型的攻坚之年，也是新常态下负重拼搏的赶超之年。市政府全面贯彻省委、省政府和市委的各项决策部署，紧紧依靠全市人民，迎难而上，奋发有为，较好地完成了市六届人大五次确定的目标任务。全市实现地区生产总值 3207 亿元，增长 8.3%；一般公共预算收入 268.9 亿元，增长 10.9%；城镇、农村常住居民人均可支配收入 39807 元、18544 元，分别增长 9.4%和 11.3%；以上增幅均居全省前列，保持较好的赶超势头。

（一）经济发展稳中向好。面对经济下行压力，全力打好转型升级“组合拳”，经济发展质量和效益稳步提升。现代农业加快发展。粮食及蔬菜、茶叶、花卉苗木等主要农产品生产稳中有增。新建粮食生产功能区 11.9 万亩，新增省级现代农业综合园区 3 个、设施农业 1 万亩。新增年销售额超亿元农业龙头企业 3 家、省级示范性家庭农场 21 家。推广种养结合生态循环模式，畜牧业转型升级步伐加快。农产品质量省级抽检合格率 98.6%。东阳获全国粮食生产先进单位。

工业经济提质增效。规上工业增加值 945 亿元、增长 7.4%，单位工业增加值能耗下降 9.5%。大力推进“四换三名”和“两化”深度融合，年产值超百亿元园区 8 个、超百亿元行业 17 个，其中装备制造业突破 1700 亿元，战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长 6.1%和 8.1%。加快培育大企业大集团和高成长企业，新增上市及新三板、浙江股权交易中心挂牌企业 11 家，入选中国民营企业 500 强 9 家；新增中国驰名商标 5 件、省著名商标 38 件、浙江名牌产品 36 只，企业参与制订国家标准 8 个、行业标准 21 个。华铝完成战略重组，吉利发动机等重大项目建设。科技创新带动作用进一步增强，新增国家级高新技术企业 65 家、省级高新技术研发中心 32 家、省级重点企业研究院 6 家，规上工业新产品产值增长 25.7%。加大招才引智力度，入围国家“千人计划”7 人、入选省“千人计划”15 人。建筑业总产值突破 3000 亿元，获评省级建筑强市。房地产业平稳发展。

服务业快速发展。第三产业增加值 1559 亿元、增长 9.5%，占地区生产总值的 48.6%，比重提高 0.9 个百分点。信息网络经济蓬勃发展，建成网络经济园区 24 个，北大信息科技园开园，浙师大网络经济创业园、电信云计算等重大项目建设，新增网络企业 1.5 万家，实现电子商务交易额 2356 亿元、软件和信息服务业营业收入 330 亿元，分别增长 29.7%和 36%。旅游业发展形势喜人，接待游客和旅游收入分别增长 21.7%和 26%，过夜游比重稳步攀升，新增武义牛头山等国家 4A 景区 4 个、省级旅游度假区 1 个，兰溪成为全国休闲农业与乡村旅游示范县。文化产业加快发展，入选省级文化产业示范基地（园区）7 家，国家级文化出口重点企业 5 家、省级 13 家，东阳举办世界工艺文化节和中国木雕博览会。

三大需求拉动有力。完成固定资产投资 1595 亿元，增长 16.9%，省“411”重大项目及省、市重点项目超额完成年度投资计划。进出口总额首次突破 400 亿美元，跻身“全国外贸百强城市”第 24 位。社会消费品零售总额 1593 亿元、网络零售额 942 亿元，分别增长 13.2%和 41%。浙（婺）商回归到位资金超 300 亿元，实际利用外资 2.8 亿美元，引进投资超 10 亿元项目 14 个。完善财政金融政策，支持实体经济发展，新增贷款 576 亿元，贷款余额增长 11.2%。积极防范和化解企业资金链担保链风险，政

府应急周转金累计转贷 248 亿元。

（二）重点改革取得突破。“四张清单一张网”初步建成，市级部门行政权力事项精减 54%，财政专项资金整合为 37 项，制定实施部门责任清单，开展负面清单外企业投资项目不再审批试点，开通政务服务网。行政审批制度改革进一步深化，下放市级审批权限 204 项，开设“中介服务超市”，完善全程代理和集中审批机制。商事制度改革成效明显，推行先照后证、多证联办、证照合办，工商注册实现内资 2 天、外资 3 天、简易事项当天办结，新增市场主体 11 万户、注册资本 576 亿元，分别增长 8% 和 40.5%。组建市场监管局、卫生计生委，健全基层国土管理等体制。

义乌国际贸易综合改革试点取得重大突破，市场采购贸易方式全面落地，保税物流中心封关运营，航空口岸对外开放，“义新欧”中欧班列开通运行。国家现代服务业综合试点启动实施，首批 82 个项目完成投资 54 亿元。商务部四大体系建设试点不断深化。积极参与长江经济带海关区域通关一体化改革，跨境贸易电子商务服务试点成效突出，金义“跨境通”平台日通关量突破 4.5 万票。低丘缓坡综合开发利用试点取得实效，完成农转用报批和耕地占补平衡，平整土地 2.7 万亩，供地项目 87 个。义乌国家新型城镇化和农村改革试验区试点落地。

开展“四破”专项整治，建立健全工业企业亩产效益综合评价、土地差别化管理、低效用地再开发等机制，消化批而未供土地 2.4 万亩，盘活存量用地 1.1 万亩。推行企业排污权有偿使用和交易机制。加快推进农村“三权”改革，完成农村土地承包经营权调查，实施 1297 个村集体经济股份合作制改革，农村宅基地发证登记率 74%。扩大林地股份流转和林权抵押贷款试点。武义启动户籍管理制度改革试点。永康创新农村金融自治模式。

（三）环境治理成效明显。以全省“五水共治”现场会为契机，全面打响“保护母亲河”攻坚战，迅速掀起全民治水、全域治水、全力治水的热潮。全面实施十大行动，在全省率先建立挂图作战指挥体系、率先形成长河河道警长全覆盖网络、率先建立跨流域治水联动机制，坚持水岸同治、上下齐治、标本兼治，基本消灭垃圾河，婺城长湖等 83 条、749 公里黑臭河得到重点治理，4 个劣 V 类水质断面全部消除，所有县市交接断面水质达到 IV 类以上，兑现了“一年灭黑臭”的承诺，可游泳的河越来越多，广大群众由衷点赞。一大批治水重点项目开工建设，新增污水处理能力 15.8 万吨，城市污水集中处理率 91%，提高 2 个百分点。加固病险水库 27 座、堤防 130 公里，整治山塘 159 座、河道 543 公里。市第二水厂开工建设。严格管理地下水资源，积极创建节水型城市。加大保护“大水缸”力度，水源涵养生态功能区扩大 292 平方公里。我市捧回了全省“五水共治”优秀市大禹鼎，东阳、浦江捧回了优秀县大禹鼎，婺城获全国水利先进集体，兰溪获全省水利“大禹杯”金奖。

“三改一拆”形成破竹之势。在全省率先拆除高速公路沿线违法广告牌，全面开展农村非法“一户多宅”、宗教违建场所、违法临时建筑等专项整治，拆除违法建筑 1819 万平方米，创建无违建乡镇（街道）70 个、无违建村（社区）1947 个。浦江通过省“无违建县”创建验收。有力推进婺城二七区块、石门农场棚户区改造，加大背街小巷改善力度，完善撤村建居政策体系，城中村改造推行公寓式安置、社区化建设。改造城中村 821 万平方米、旧住宅区 421 万平方米、旧厂区 370 万平方米。

向大气污染宣战。实施治气三年行动计划，开展管车、降尘、控煤、禁燃等十大专项行动，淘汰黄标车和老旧车 6 万余辆，强化建筑工地、道路扬尘治理，市区 PM2.5 浓度下降 8.6%，空气质量优良天数达到 235 天，比上年增加 30 天。

推进城市治堵。实施城市主干道改造提升工程，打通断头路 12 条，市区一环路、二环路贯通。优先发展公交，开工建设首条 BRT（快速公交）线路，新增公共自行车 1.2 万辆，公交分担率提高到 18.5%。加大地下停车场归位整治力度，交通陋习、超限超载等整治取得新进展。

加大农村“三治”力度。开展 1802 个村生活污水治理，受益农户 25.6 万户。在 75 个乡镇 1345 个村实施农村生活垃圾分类化、资源化、减量化处理。兰溪实行农村卫生收费制度。整治赤膊房 172 万平方米。建成美丽乡村风景线 12 条、美丽乡村 14 个、精品村 60 个、秀美村 140 个，新增省级美丽宜居示范村 8 个。永康获评全省美丽乡村创建先进县。

（四）都市区建设加速推进。规划共绘工作取得新进展。完成金华-义乌都市区规划纲要、金义东城际轨道交通线位用地控制规划，编制浙中城市群重大基础设施空间一体化规划，完成市区 24 个专项规划和重点区块控规设计，村庄建设规划覆盖率 98.6%。

中心城区建设进一步加强。加快多湖中央商务区建设，完成概念规划编制和核心区块城市设计，万达广场建成开业，一批总部经济项目落户，横塘沿安置小区一期结顶、二期开工，丹溪大桥通车，东市街南延、宾虹路东延等工程进展顺利。湖海塘公园、高山头古城旅游开发项目开工建设，古子城区块开展综合整治，尖峰山区块基础设施加快推进。五百滩公园、燕尾洲公园及八咏桥投入使用，三江六岸成为一道靓丽的风景线。金义都市新区管理体制进一步完善，核心区块环路贯通，满塘湖景观改造一期完工，地下综合管廊、新社区集聚建设工程加快推进，“菜鸟”项目一期建成运营，中国移动·金义信息通信产业园等重大项目开工建设，电商产业园集聚企业 120 多家，网络经济学院开学。婺城新城区、金东新城区、金华开发区金西区块建设进展顺利。义乌启动丝路新区、陆港新区、科创新区规划建设。加强“信义金华”城市形象宣传。开展乱搭乱建、市场环境秩序等专项整治。市区启动全国文明城市创建，成为国家园林城市，武义、东阳成为省级森林城市，磐安成为省级示范文明县城。东阳开展省级首批美丽县城建设试点。新增 14 个国家重点镇、9 个市级中心镇，永康古山镇列入省级小城市培育试点。

城乡基础设施建设加快推进。杭长高铁开通，全面融入上海两小时交通圈，金华发展跨入“高铁时代”。金温铁路扩能改造项目完成拆迁，金台铁路项目建议书获批。东永高速完成主体工程，杭金衢高速改扩建工程动工，330 国道改建、20 省道浦江段、永磐公路永康段、42 省道磐安段、义兰公路等工程加快推进。开通金兰中线城际直达公交。开工建设衢江航运姚家、游埠枢纽工程。建成两项国家特高压工程，新增 110 千伏及以上线路 228 公里。开展智慧城市建设试点，列入“宽带中国”示范城市。加强地下空间开发利用，新开发地下空间 401 万平方米。

（五）民生事业持续改善。全力办好惠民实事，民生支出占一般公共预算支出的 75.8%，十个方面民生实事如期完成。就业社保体系不断完善。新增城镇就业 7.6 万人，城镇登记失业率 2.8%。最低工资、养老、医疗、失业保险、被征地农民基本生活保障和城乡居民低保等标准逐年提高，城乡居民养老、医疗保险参保率分别达 97%和 98.8%，救助医疗困难群众 3.2 万人次。社会养老服务体系进一步健全，新增居家养老服务照料中心 1553 家、机构养老床位 3222 张，金东获评中国养老模式创新十佳典型。保障性安居房建设加快推进，新开工 23390 套，竣工 5327 套。改善农村饮水条件，惠及人口 18.5 万。做好扶贫工作，促进山区加快发展。

加快发展社会事业。投入 2.8 亿元改造薄弱学校 29 所，标准化中小学校比例达 66%，婺城、金东、东阳、义乌、浦江、磐安通过全国义务教育发展基本均衡县验收，兰溪、永康、武义通过省级验收。全面实施公立医院综合改革，深化基层医疗卫生事业“四改联动”，基本形成“20 分钟医疗服务圈”，公立医院药品收入占比下降 4.7%，基层医疗机构业务量增长 15%。“单独两孩”政策落地实施，出生人口性别比实现六连降。文化事业繁荣发展，文化惠民工程深入实施，新建成农村文化礼堂 221 家，举办“欢乐金华”百姓文化节，新增国家级非遗名录项目 4 个，浦江嵩溪等百个历史文化古村落保护利用取得新进展。武义延福寺修复工程启动。体育赛事和群众健身活动广泛开展。

创新社会治理体系。8890“市域一张网”实现市、县、乡三级联动，受理市民诉求 12.9 万件，办结率和回访满意率 99%以上，基本建成应急类报警打 110、非应急求助找 8890、社会力量参与公共服务的社会治理新机制。健全社会治安防控体系、重大决策社会稳定风险评估机制，加强信访、调解和社区矫正工作，组建网络经济法律服务中心和矛盾纠纷调处中心，刑事发案量下降 4.9%，平安金华建设向纵深推进。强化食品药品安全监管和基层责任网络建设，建成农产品安全快速检测室 170 个，放心农贸市场 21 家，主城区实现家禽定点屠宰杀白上市。完善安全生产责任体系，开展重点领域打非治违专项行动，强化涉爆粉尘行业整治，关闭涉爆金属粉尘企业 101 家、整改 272 家。

全面发展老龄、慈善、残疾人和关心下一代事业。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作，加强民族、宗教、外侨、对台、气象、民防、统计、档案、地方志、仲裁、应急管理等工作。支持国防和军队建设，实现省级双拥模范城五连冠。深化

援疆、援藏、援青及“双对口”工作。完成第三次经济普查。

过去一年，市政府按照中央和省委、市委的部署，深入开展以为民务实清廉为主题的群众路线教育实践活动，聚焦“四风”问题，开门听取意见，深入开展批评和自我批评，立说立行、带头抓好34项问题的整改落实。积极回应基层和群众诉求，开展农村（社区）机构牌子多、创建活动多、考核检查多等专项整治，破解了一批历史遗留问题。完成市级机关公车改革，规范公务接待标准，清理腾退办公用房2.2万平方米。“三公”经费支出下降38.6%。加大政务公开力度，推进预决算信息公开，审计监督进一步加强。认真落实人大决定决议，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督和群众社会监督，建立代表委员列席市政府常务会议制度。扎实办理人大代表建议288件、政协提案426件。

各位代表，过去一年，我市取得的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民共同努力的结果。广大干部尤其是基层干部蛮拼的。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向市人大代表、政协委员，向离退休老干部，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻军解放军和武警部队官兵，向中央和省驻金单位，向所有关心支持金华发展的朋友们，致以崇高的敬意和由衷的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府工作还存在不少问题，主要是：经济结构性矛盾仍然突出，创新能力不足，发展平台不优，投资后劲不强，产业转型升级处在阵痛期；资源环境压力加大，环境容量和节能降耗空间不足，治水治气治堵任务依然艰巨；城乡基础设施承载力不足，背街小巷、城乡结合部环境治理滞后；生产安全、食品安全还存在薄弱环节；政府职能转变还不到位，法治思维尚未完全确立，依法行政能力有待加强，重审批轻监管、重执法轻服务的现象仍然存在，“四风”问题存在反弹的风险。我们将正视问题，采取有力措施，切实加以改进。

二、2015年目标任务和重点工作

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进法治建设的开局之年。做好今年工作既有许多有利条件，也面临不少困难挑战。当前，我国经济发展进入新常态，呈现增长速度变化、经济结构优化、发展动力转化的特征。我们要主动适应新常态，积极谋求新发展，着力在转型升级上下更大功夫，努力打造更有效率的政务生态系统、更有活力的创业创新生态系统、更有魅力的自然生态系统、更加和谐的社会生态系统。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真落实省委、省政府和市委的决策部署，以“八八战略”为总纲，以提高发展质量和效益为中心，坚持稳中求进工作总基调，狠抓改革攻坚，强化创新驱动，突出环境治理，加快转型升级，统筹城乡发展，持续改善民生，全面深化法治金华建设，全面完成“十二五”目标任务，为建设“两富”“两美”现代化金华奠定更加坚实的基础。

建议2015年全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长8%左右，一般公共预算收入增长8.5%以上，城乡常住居民人均可支配收入增长9.5%以上，节能减排等约束性指标完成省定目标任务。

围绕以上目标要求，重点抓好八个方面的工作：

（一）抓改革，不断增强发展活力。以改革统领经济社会发展全局，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。主动对接国家战略。积极融入“一带一路”、长江经济带国家战略，认真编制“十三五”经济社会发展规划，谋划好重大平台、重大项目、重大举措。全力推进“义新欧”中欧班列常态化运行，扩大与“一带一路”沿线节点城市的交流合作，发展公铁联运、海铁联运、江海联运，深化国际贸易合作。主动接轨上海自贸区，加强制度创新，承接先进制造业转移和智力输出。抢抓杭长高铁开通的契机，大力发展“高铁经济”。积极参与长江经济带海关区域通关一体化、丝绸之路经济带检验检疫一体化改革，加快“大通关”建设，积极申报金义综合保税区。加强金义“跨境通”平台建设，完善电子口岸功能，积极开展跨境电商进口试

点，规划建设跨境电商园区。加快设立义乌国际邮件互换局和国际邮件交换站。加快推进国家改革试点。全面实施义乌国际贸易综合改革试点第二个三年计划，深化贸易、投融资、物流、通关、公共服务等便利化改革，创新监管制度，推动一般贸易、市场采购、跨境电商融合发展。加快推进国家现代服务业综合试点，创新投融资体制，加强特色平台和项目建设。认真抓好低丘缓坡综合开发利用试点。加快义乌国家新型城镇化和农村改革试验区试点。深入推进要素市场化配置改革。总结东阳、浦江等省级扩面试点做法，加大“四破”整治力度。完善亩产效益评价、差别化要素配置、低效用地退出机制，推行工业用地分阶段出让、全生命周期管理，提高亩均产出率。积极开展工矿废弃地复垦利用试点。深化投融资体制改革，推广政府与社会资本合作模式，完善利用社会资本建设大项目的体制机制，用好政府债券融资杠杆，引导社会资本投向基础设施和社会事业。落实生态环境财政奖惩制度，探索建立与污染物排放总量挂钩的水环境区域补偿机制。推进国资国企改革和整合重组。建立重大产业发展引导基金，探索建立新型金融组织。不断深化城乡体制改革。加快推进宅基地确权登记发证工作，实现土地承包经营权确权登记全覆盖，完善农村宅基地有偿使用、退出机制，加快实施村级集体经济股份制改革，建设农村综合产权交易平台。推进不动产统一登记工作。深化户籍管理制度改革。

（二）稳增长，继续保持赶超态势。坚持量质并举，努力实现平稳健康发展。强化投资在稳增长中的关键作用。优化投资结构，抓好基础设施、发展平台、主导产业、技术改造、社会民生和生态环保等六大领域投资，实施工业技改投入三年倍增计划，推进城中村改造、“五水共治”双百亿投资计划。重视浙（婺）商回归、利用外资、对接央企工作，强化产业链招商、平台招商和环境招商，重点抓好一批重大项目的招商和合作。重视项目谋划储备，加强项目前期工作。强化出口在稳增长中的支撑作用。依托义乌国际贸易改革，带动出口持续增长。加大对出口基地、出口品牌、企业参展、外贸综合服务平台的支持力度，大力发展进口和加工贸易，促进进出口平衡发展。强化消费在稳增长中的基础作用。打造特色商业街区，办好浙中购物节，建设浙中商业购物中心，积极培育网购、旅游、健康、体育、文化等消费热点。强化实体经济在稳增长中的主体作用。加快实施大企业大集团和高成长企业培育计划，大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，着力培育100家大企业大集团、100家高成长企业，新增股份公司50家以上，“个转企”1000家、“小升规”200家以上。实施小作坊清洁生产三年行动计划。加大小微企业扶持力度，创新落实企业减负政策，放水养鱼，提升小微企业生存能力和竞争能力。积极化解企业资金链担保链风险，着力提升企业抗风险能力。加强政银企合作，对诚信企业推行银行贷款年审制。综合施策，促进建筑业、房地产业平稳健康发展。深化财政体制改革，加强政府债务管理。

（三）调结构，构建现代产业体系。对接全省七大万亿产业发展导向，按照“一个产业，一个规划，一套政策，一个班子”的工作要求，完善推进机制，健全服务体系，重点培育发展“五大千亿产业”。大力发展信息经济。重点培育电子商务、信息软件、通信服务、电商物流、互联网金融产业和云产业，加快菜鸟·金义电子商务新城、浙师大网络经济创业园、北大信息科技园等建设，大力引进国内外知名网络企业，强化上下游产业配套，推进网上网下市场融合，加快建设全国网商集聚中心、网络经济强市，力争网络零售额、软件信息服务业营业收入和电子信息制造业产值合计超2000亿元。大力发展先进装备制造产业。做大做强新能源汽车、汽车及零部件、新型农机装备、高档数控机床、智能电子设备等行业，加快推进新型建筑工业化，以信息化提升装备水平，改造工艺流程，促进生产智能化、制造业高端化，力争产值突破2000亿元。大力发展健康生物医药产业。加快建设金华现代生物医药产业园、武义有机国药产业养生园，培育康恩贝健康产业带，打造医药电商物流平台，努力引进知名医药企业和研发机构，支持新药研发和产业化，加快建设浙中特色医药产业基地，力争总产值超600亿元。大力发展文化影视时尚产业。培育壮大网络服务、影视创作、文化创意、工业设计、服装服饰、工艺书画等特色行业，加快横店影视文化产业实验区建设，办好义乌文交会、东阳木雕博览会、浦江书画节等展会，促进文化与产业融合发展，创建文化产业品牌，提升文化产业比重，增强文化软实力，力争营业收入超2000亿元。大力发展休闲旅游服务产业。合力打响五大主题旅游品牌，重视特色旅游产品开发，推进景区串点连线成片，谋划大金华山旅游开发。加快发展“美丽经济”，促进休闲旅游与传统文化融合，培育乡村民宿、养生养老、运动休闲等产业，力争旅游人数和收入均增长16%以上。

（四）重创新，不断提升发展质效。强化创新驱动发展，推动大众创业万众创新。搭建好创新平台。按照“七位一体”的目标定位，规划建设金华国际科技城，加快启动中德科技园建设，做优做强中科院金华科技园、金华国家农业科技园区、永康现代农业装备高新区、武义科技城等。以工业强县（市）、工业强镇为重点，整合优化提升各类产业集聚区、开发区和工业园区，

加快总部经济、信息经济和服务业集聚区建设，整体推进产业集聚、产业创新和产业升级。永康规上工业产值力争突破千亿元，支持义乌、兰溪、东阳等工业强市争先进位。加快建设大数据、云计算、云服务等信息网络技术平台，以及汽车零部件、五金门业、红木家具、棉纺织等质检中心，大力引进中小企业跨境电商云平台。培育好创新主体。实施“机器换人 1168 工程”，抓好“两化”融合示范企业、“三名”试点企业。支持企业研究院、高新技术研发中心建设，用好产业基金、创业投资引导基金，新认定国家级高新技术企业 60 家以上，实现 R&D（全社会研究与试验发展经费支出）占地区生产总值比重 2% 以上，发明专利授权 630 件以上。转化好创新成果。坚持“企业主体、市场主导、政府主推”，鼓励大院名校在金设立技术转移中心、中试基地、试验中心、数据中心。大力发展网上技术市场，加快院士专家工作站、博士后科研工作站、海外高层次人才创新创业基地建设。开展全国质量强市示范市创建工作。集聚好创新人才。深入实施“千人计划”、“双龙计划”，加强海外人才及外国专家对接与项目合作，成立人才银行。引进高端人才 1000 人、紧缺急需人才 1 万人以上，新培养高技能人才 2 万人以上，争创信息网络、文化影视领域人才管理改革试验区。

（五）治环境，加快美丽金华建设。坚持生态优先，倒逼产业转型，继续强力推进城乡环境综合整治。抓治水，让水清起来。实施“全面提水质”十大工程，消除干流劣 V 类断面，做好水质保持和提升工作，创建省“清三河”达标县 4 个以上。实施好 286 个治污水项目，推进河流沿岸排污口整治，加快城乡截污纳管建设、污水处理厂提标改造，推行第三方运营模式。依法整治印染、化工、造纸、电镀等重污染高耗能行业。加大农业面源污染治理力度，严格执行禁养区、限养区、宜养区规定，加快畜牧业转型升级。实施永久性基本农田土壤治理三年行动计划。完善水源涵养生态功能区政策，加强饮用水源保护。加快实施重点供水工程，市第二水厂 2016 年 6 月建成使用。加大水库堤防除险加固和中小河流治理力度，做好防汛抗旱工作。推进节水型城市建设。加快城市排水管网建设改造，试点中水回用。治气尘，让天蓝起来。实施燃煤电厂清洁排放技改三年行动计划，力争 2017 年所有燃煤电厂和热电厂实现清洁排放。加快燃煤锅炉、工业窑炉、水泥企业等清洁排放技术改造。落实高污染禁燃区制度，关停搬迁大气重污染企业，全面治理餐饮油烟、干洗业废气。市区二环路以内除除夕、正月初一和十五外，禁止燃放烟花爆竹，2016 年实现全面禁燃。加大新能源汽车推广力度。实现建筑工地、矿山扬尘控制措施全覆盖，提高城市道路机械化清扫率，市区主要道路实现 24 小时保洁。加强对雾霾天气的监测预警。治拥堵，让出行畅起来。扎实开展交通治堵“五大行动”，市县联动治理超限超载。改造优化路网节点，打通断头路。坚持公交优先发展，加快实施 BRT（快速公交）项目，加强公共自行车、公共停车场运营管理，倡导文明出行、绿色出行。抓拆改，让城乡美起来。深入开展“无违建”创建活动，力争新创建“无违建县”1 个、“无违建乡镇（街道）”20 个。大力推进二七区块、石门农场棚户区改造工程，加大背街小巷改善力度，新启动 37 个城中村改造，其中市区 14 个。深入开展乱搭乱建、农村非法“一户多宅”等专项整治，完成高铁、高速公路、国道沿线环境整治，拆除违法建筑 300 万平方米以上，改造城中村 210 万平方米、旧住宅区 120 万平方米、旧厂区 75 万平方米。

（六）建精品，提升新型城镇化水平。认真落实市人大常委会关于深入推进新型城镇化的决议，高标准推进城市规划、建设和管理工作，加快建设精品城市。强化规划引领。按照金华-义乌都市区规划纲要和建设电商新城、丝路新起点、先进装备制造基地、休闲旅游度假基地的目标定位，优化“一轴两带”基础设施空间布局、城镇布局、产业布局，逐步健全中心城市、卫星城市、中心镇和特色小镇、中心村和特色村四级规划体系，进一步完善中央商务区、新城区、产业集聚区、生态涵养区等主体功能区规划，编制城市群重大基础设施和配套设施专项规划，强化城市设计，推进“多规合一”。建设中心城区。加快多湖中央商务区开发，构建“三纵四横”道路框架，推进浙中总部经济中心、地区金融服务中心、城市商务创意中心、金华科技文化中心和都市生态游憩中心建设，做美做靓三江六岸景观。加快推进湖海塘、尖峰山、古子城、石门农场等功能区规划建设。推进婺城新城区、金东新城区、金华开发区金西区块建设，完善功能配套，加快产业集聚，提升人气商气。加快金义都市新区建设，重点培育电子商务、现代物流、科技研发和文化创意产业，办好网络经济学院，促进产城融合发展。高标准规划建设义乌丝路新区、陆港新区、科创新区。深化智慧城市、“光网城市”和“宽带中国”示范城市建设。提升城市地下空间开发利用水平。放大同城效应。深入实施都市区建设三年行动计划，统筹推进交通、供水、供电、供气、环保、旅游、通讯等基础设施共建共享、互联互通。加快金温铁路扩能改造工程建设，开工建设金台铁路，加强甬金铁路、金建铁路、金义东城际轨道交通项目前期工作。加快铁路金华站南站房、货场搬迁项目建设，规划建设浙中公铁联运港。统筹推进杭金衢高速改扩建、临金高速、杭绍金台高速、330 国道改建、汤九线、金义中线、金兰中线、金义永公路、351 国道东磐段等项目建设。加快衢江航运开发。实施永康等输变电工程。加强城市治理。巩固国家卫生城市创建成果，以创建全国文明城市、国家森林城市为载体，以洁化、绿化、

美化、亮化、序化、文化为主要内容，加快建设精致集约有内涵的城市。加强市容市貌、市政设施等标准化、精细化管理，完善网格化管理体系。挖掘历史人文资源，打好名人文化牌。

（七）强“三农”，促进城乡统筹发展。全面加强农业、农村、农民工作，积极推进城乡一体化。加快转变农业发展方式。加强粮食生产功能区和现代农业园区建设，加快农业科技创新，推动多种形式的农村土地流转，鼓励工商资本投资发展设施农业，加快发展绿色生态农业。大力发展旱粮生产。认真抓好“米袋子”“菜篮子”工程。推行农牧结合生态养殖模式，在宜养区扶持生态规模养殖场建设。制订火腿、酥饼、宣莲等传统产品质量标准体系，打响金华有机农业、精品农业、特色农业品牌。扶持发展家庭农场等新型农业主体。培育特色小镇和魅力乡村。统一规划布局，分批分类实施，突出生态休闲、文化体验、新兴产业、传统经典产业等特色，启动婺城环保小镇、磐安江南药镇等10个特色小镇建设。加快小城市培育和中心镇发展，推进城镇基础设施、基本公共服务向农村延伸，有序推进愿意进城的农民转化为城镇居民。深入推进美丽乡村建设，继续实施“12510”精品培育计划，启动“浙中民居”样板建设试点和9条风景线、45个精品村、90个秀美村创建。加大古村落、古民居、古建筑及非物质文化遗产的保护力度，推进20个有故事的魅力乡村建设。促进农民持续增收。加强农民职业技能培训，提升发展来料加工业，支持农民创业基地建设。大力发展农村电子商务，加快建设农产品网络销售平台。加强山区经济发展和精准扶贫工作。支持磐安生态功能区建设，促进金磐扶贫开发提升发展，加快改善武义柳城、兰溪水亭等民族乡镇生产生活条件。

（八）惠民生，持续增进人民福祉。坚持把惠民利民作为改革发展的出发点和落脚点，实现发展成果更多更公平地惠及全体市民。加强就业社保工作。完善促进就业、鼓励创业、自主择业的政策体系和服务机制，做好高校毕业生等各类群体就业。健全企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制，适时提高基本养老保险待遇标准和城乡居民低保标准，促进城乡居民普遍增收。实施全民参保登记，完善“五费合征”政策，实现应保尽保。推进城乡居家养老照料中心全覆盖，探索“家院互融”新模式，提高养老保障水平。完善社会救助体系，保障困难群众基本生活。推进社会事业改革发展。深化教育改革，提升办学理念，加强师资建设，塑造校园文化，加快推进教育现代化。实施第二轮学前教育三年行动计划。强化学校规划、设计、建设和管理，加大标准化中小学校建设力度，高标准推进义务教育均衡化。提升高中教育质量。推进中职教育特色化发展。实施特殊教育提升计划。支持浙师大、上海财大浙江学院等在金高校发展，办好金华职业技术学院、义乌工商学院等。扶持和规范发展民办教育。深化公立医院改革和基层医疗卫生绩效改革，推行分级诊疗和责任医生签约制度，推进市县中心医院与乡镇社区医院建立双向转诊、资源共享、优势互补的紧密型医联体。加强疾病防控基础建设。加强出生人口性别比综合治理，提升流动人口计生服务水平。大力实施文化惠民工程，推动非遗保护和农村文化礼堂建设，举办施光南音乐节，承办“三月三”畲族文化节，启动编撰金华历史文化系列丛书。开展群众性体育活动，发展体育事业。深入实施妇女儿童发展规划。加快发展老龄事业。加强灾害预警和应急管理工作。创新基层社会治理。推进“信义金华”建设，倡导契约精神，弘扬公序良俗，构建以企业信用为重点的社会诚信体系。深化8890“市域一张网”建设，整合社会资源，完善系统功能，提高专业化、市场化、社会化服务水平。强化普法宣传教育，增强全民法治观念。深化平安金华建设，完善立体化社会治安防控体系，健全矛盾纠纷预防化解机制。加强社区工作者队伍建设，改善工作条件，提升社区公共服务水平。规范发展社会组织，发挥村规民约等积极作用，提升基层自治水平。做好安全生产工作，落实企业主体责任，推进安全生产标准化。加强食品药品安全监管，重视网络安全等工作。办好十方面实事。加大财政投入，切实办好治污清水、气尘合治、公交优先、教育提升、救助保障、扩大就业、食品药品安全、老有所养、文化惠民、城乡公共服务水平提升等十方面民生实事。同时，进一步做好民族、宗教、外侨、对台、民防、气象、统计、档案、地方志、文物保护以及关心下一代等工作。争创全国双拥模范城三连冠。做好援疆、援藏、援青及“双对口”工作。

三、加快建设法治政府

认真贯彻落实十八届四中全会精神，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

加快转变政府职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，强化依法履职意识，推进政府机构、职能、权限、程序、责

任法定化。建立健全“四张清单”动态调整机制，拓展政务服务网功能。深化商事制度和行政审批制度改革，清理审批前置条件，试行“一口式”受理服务，实施“三证合一”登记制。培育和规范中介机构，促进中介服务环节减少、时间压缩、费用节省。全面实行负面清单外企业投资“零地”项目不再审批制度，企业独立选址项目高效审批，非独立选址项目建立市场化要素供给机制。建立健全事中事后监管制度。深化政府购买公共服务改革，落实政府购买法律服务制度，加大政府网上采购力度。依法完善招投标制度，构筑企业法人、中介机构诚信体系，实施“红名单”“黑名单”制度，建立守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制。

健全依法决策机制。建立市政府常务会议学法制度，完善领导干部任前法律考试制度，开展公务人员法律知识更新培训，提升依法决策、依法行政、依法治理的能力和水平。严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序。重大决策出台前向人大报告、与政协协商，建立健全重大决策人大代表、政协委员参与机制。加强规范性文件的合法性审查和备案工作，强化对公共资源利用合同的合法性审查及备案，探索建立重大决策跟踪评估机制。大力推行政府法律顾问制度，加强市、县、乡三级政府法律顾问队伍建设。

规范行政执法行为。推进行政执法体制改革，科学划分执法权限。推进综合执法，减少执法队伍种类，开展跨部门综合执法试点，加快推进乡镇综合执法工作，完善开发区、风景旅游区、水源保护区综合执法体制。落实行政执法责任制，规范管理辅助执法人员。加大对环境保护、城市管理、“五水共治”、“三改一拆”等重点领域执法力度，依法严惩违法行为。落实行政执法案件主办人制度、案件审核制度和重大执法决定法制审核制度。严格执行行政执法自由裁量基准制度。

加大政务公开力度。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。公开行政审批全流程以及行政处罚案件的类别、处罚依据、处罚结果。进一步推进行政权力运行、财政预决算、公共资源配置、公共服务、公共监管、重大项目建设和实施、社会公益事业建设等重点领域信息公开。做好政府信息依申请公开工作。

加强作风建设和廉政建设。巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果，继续认真落实中央八项规定，严格控制公务消费，深化公务用车改革，坚决遏制“四风”反弹回潮。扎实开展“三严三实”专项教育，强化担当意识和创新精神，全面落实工作责任制和责任追究制，切实增强政府执行力。健全廉政风险防控机制，强化执法监察、廉政监察和效能监察，加强审计监督，重点做好公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计工作，把权力关进制度的笼子里，做到干净干事。

各位代表，主动接受监督是建设法治政府的重要内容。市政府将坚决贯彻执行人大及其常委会的决议决定，及时主动向人大及其常委会报告工作。主动接受政协民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和公众监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士的意见建议。认真办理提案议案和意见建议，加大领导领衔办理、直接办理力度，改进办理方式，提高办理质量，让广大人民群众更加满意。

各位代表，新的一年，我们站在了新的起点上，责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，牢牢把握新常态新趋势新机遇，齐心协力，开拓进取，为干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设“两富”“两美”现代化金华而努力奋斗！

《政府工作报告》名词解释

1. 转型升级“组合拳”：指主动转型和倒逼转型相结合的一系列重要举措，主要包括“五水共治”、“四换三名”、“四破”整治、“三改一拆”、浙（婺）商回归、创新驱动发展、扩大有效投资、统筹城乡发展等。
2. “四换三名”：指腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市和培育名企、名品、名家。

3. “两化”深度融合：即信息化和工业化的深度融合，两者在技术、产品、管理等层面相互交融，催生工业电子、工业软件、工业信息服务等新兴产业。“两化”融合是经济社会发展到一定阶段的必然产物，是实现“金华制造”向“金华智造”转型的必由之路。

4. 新三板：即代办股份转让系统，是以证券公司为核心，为非上市公众公司和非公众股份有限公司提供规范股份转让服务的平台。新三板被誉为创业板上市企业的孵化器，可以通过价格发现、引入风险投资、私募增资、银行贷款等方式增强挂牌企业的融资能力。同时，通过规范运作、适度信息披露和部门监管，促进挂牌企业健全治理结构，尽快达到创业板上市公司的要求。

5. 四张清单一张网：指权力清单、责任清单、财政专项资金管理清单、企业投资负面清单和政务服务网。“四张清单一张网”是政府依法履职的制度框架。

6. 中介服务超市：即投资项目审批中介服务中心。投资业主可自主选择进驻中介机构的服务，并对其服务进行评议。目前，市本级中介服务超市已有 126 家中介机构进驻，其中设立窗口 16 家，挂牌 110 家，提供工程咨询、规划方案编制等 40 项服务。

7. 先照后证：指市场主体先向工商部门申请办理营业执照，再到许可审批部门办理许可审批手续的商事登记制度改革举措。

8. 多证联办：指企业办理登记注册时，按照“一门受理、内部流转、平行办理、证照联发”流程，实行工商注册登记、公安印章刻制备案、质监组织机构代码证的联合办理。

9. 证照合办：指企业在办理登记注册时，实行餐饮服务许可、食品流通许可和工商营业执照同步受理、同步审核、同步发证（照）。

10. 市场采购贸易方式：指由符合条件的经营者，在经国家商务主管等部门认定的市场集聚区内采购的、单票报关单商品货值 15 万美元以下、并在采购地办理出口商品通关手续的贸易方式。2014 年 7 月 1 日，国家海关总署发布 2014 年第 54 号公告，“市场采购”海关监管方式代码为“1039”。

11. “义新欧”中欧班列：“义新欧”是义乌—新疆—欧洲的简称。“义新欧”中欧班列于 2014 年 11 月 18 日正式开通，自义乌铁路西站始发，途经哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国、法国、西班牙，全程 13052 公里，是目前世界上线路最长、途经国家最多的国际铁路货运班列，为中国小商品出口欧洲开辟一条安全、高效、便捷的全新物流通道。“义新欧”中欧班列开行，是义乌国际贸易综合改革试点成果之一，也是金华乃至浙江融入丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路国家战略的重要平台。

12. 商务部四大体系建设试点：即家政服务、现代农产品流通、再生资源回收、中小商贸流通企业服务等四大体系建设试点。

13. 长江经济带：指依托长江黄金水道，高起点高水平建设综合交通运输体系，推动上中下游地区协调发展、沿海沿江沿边全面开放，构建横贯东西、辐射南北、通江达海、经济高效、生态良好的经济发展带。2014 年中央经济工作会议提出，“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带是国家重点实施并争取 2015 年有良好开局三大战略。

14. 长江经济带海关区域通关一体化改革：指在长江经济带构建统一的申报平台、风险防控平台、专业审单平台和现场接单平台，推进通关作业一体化，促进贸易便利化的改革举措。

15. 跨境贸易电子商务：指分属不同关境的交易主体，通过电子商务平台达成交易、结算，并通过跨境物流送达商品、完成交易的一种国际商业活动。

16. 金义“跨境通”平台：指设在金义都市新区的金华跨境贸易电子商务通关公共服务平台。

17. “四破”专项整治：即：破“僵尸企业”，破围墙圈地，破低效用地，破既得利益。综合运用法律、行政、经济等手段，倒逼企业加快转型升级。

18. 农村“三权”改革：指通过农民土地承包经营权、农户宅基地用益物权、农民对集体资产股份权的确权、登记、颁证，探索将权利量化到人（户），权随人（户）走等办法，保障农民权益，推进人的城镇化。

19. 农村“三治”：指农村生活污水治理、生活垃圾治理和赤膊房治理。

20. 两项国家特高压工程：指±800千伏溪洛渡-浙西特高压直流工程和1000千伏浙北-福州特高压交流输电工程。

21. 基层医疗卫生事业“四改联动”：指推行“基层首诊、双向转诊、分级诊疗”模式；调整医保政策，门诊报销比例从35%提高到50%；落实基本药物制度，基本药物品种从557种增加到812种；改革基层医疗卫生单位绩效考核制度。

22. “一带一路”：即丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。

23. 高铁经济：指依托高速铁路综合优势，引导资本、技术、人才等生产要素，以及消费群体、消费资料等消费要素，在高速铁路沿线节点实现优化配置和集聚发展的一种新型经济形态。

24. 国际邮件互换局、国际邮件互换站：指与国外邮政机构有直接互相封发和互换邮件总包关系的邮件处理场所。

25. 工业用地分阶段出让：指对新增工业项目建设用地，根据土地出让合同中约定的开发建设期限、投产运行期限、投入产出达标条件，以及相应的转让限制条件和未达标退出方法，按进度出让，并在相关权证中注明限制条件。

26. 工业用地全生命周期管理：指充分利用土地出让和合同管理平台，将项目建设、运行质量与土地利用效率等相关要素纳入合同管理，通过土地核验、定期评估、诚信管理等手段，实现土地利用全过程的动态化、精细化管理。

27. “一城一区多园多点”空间布局：“一城”即金义都市新区电子商务新城，“一区”即金华网络经济集聚区，“多园”即金华高新技术园区、浙中信息产业园、金东信息软件创业园、金义跨境贸易电子商务产业园等，“多点”即盘活存量房产资源发展网络经济。

28. 五大主题旅游品牌：即“千古风流婺州城”、“大仙圣地金华山”、“东方影都横莱坞”、“购物天堂市场群”和“休闲养生浙中行”五大主题。

29. 大数据：指需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。广义上，大数据有三层内涵：一是数据量巨大、来源多样和类型多样的数据集；二是新型的数据处理和分析技术；三是运用数据分析形成价值。大数据对科学研究、经济建设、社会发展和文化生活等各个领域正在产生革命性的影响。

30. 云计算：指通过存储服务器、宽带资源和网络技术，实现大规模分布式信息搜索、分析，处理，使用者只要输入简单

指令即能得到便捷的海量信息服务。提供资源的网络被称为“云”，具有随时获取，按需使用，随时扩展等特点。

31. 云服务：指基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式，客户通过网络，以按需、易扩展的方式，获得所需的服务。主要包括云基础设施服务、云存储服务、云平台服务、云应用服务等内容。

32. 云产业：指基于云计算应用模式的产业平台服务，包括云基础、云平台、云服务等内容。在云平台上，所有的产业园区、策划服务商、产业制造商、行业协会、管理机构、行业媒体、法律结构等集中云整合成资源池，各个资源相互展示和互动交流，达成意向，从而降低成本，提高效率。

33. 美丽经济：指按照“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以生态文明为引领，以环境资源为支撑，通过产业生态化、生态产业化，实现绿色发展、循环发展、低碳发展，共享美丽环境和美好生活，促进经济效益、生态效益和社会效益有机统一的经济发展模式。

34. 机器换人 1168 工程：指每年新签约 100 项以上“机器换人”服务项目，推进 100 项以上“机器换人”示范项目，在全市 600 家规上企业中开展“机器换人”试点，培育 80 家“机器换人”示范企业，并以实现自动化生产为起点，结合行业和企业的技术现状向机联网、厂联网、物联网等更高层次拓展。

35. 中水回用：指将居民生活废水和工业生产污水通过集中处理，达到一定的标准后，回用于不与人体直接接触的领域，如小区绿化浇灌、车辆和道路清洗、家庭坐便器冲洗、消防、工业普通用水等，实现节约用水。

36. “一口式”受理：指涉及关联性审批事项的办理，实行由一个部门统一受理，各部门联合办理的受理机制。

37. 三证合一：指内资企业登记的营业执照、组织机构代码证和税务登记证的合并办理。

38. 劣 V 类水：根据《地表水环境质量标准》（GB3828-2002）规定，我国地表水按功能高低分为 5 类：I 类、II 类、III 类、IV 类、V 类。而劣 V 类水是指一项或几项水质指标超过 V 类标准、失去环境功能的水。

39. 永久性基本农田：指按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依据土地利用总体规划确定的不得非农建设占用的耕地，实行永久保护。本轮土地利用总体规划（2006-2020 年），省下达我市永久基本农田保护面积 285.05 万亩。

40. “七位一体”科技城：指“政、产、学、研、金、介、用”七位一体。“政”指政府主导；“产”指实行企业化管理运行模式，以企业为主体；“学”指以大学教育、职业技术教育、技能培训等为依托；“研”指以科研院所为主导的应用性技术研究；“金”指金融与科技有机结合，促进创投资本对科技成果转化，扶持创业投资行业与中小企业的发展；“介”指发挥中介机构的桥梁纽带和“润滑剂”的作用，促进各创新要素有效集聚、有机结合；“用”指满足市场、服务用户，依靠项目经费、横向服务、成果转化实现自我运营。

41. “三纵四横”道路框架：指多湖中央商务区内 7 条路网主干线。“三纵”即东市街、电大街和环城东路，“四横”即宾虹路、李渔东路、丹溪路和环城南路。多湖中央商务区通过“三纵四横”道路框架与江南、江北主城区连成一体。

42. “12510”精品培育计划：每年每个县（市、区）启动建设 1 条风景线、2 个历史文化村落、5 个精品村、10 个秀美村。

43. “家院互融”：是指以老年人的物质精神需求为出发点和落脚点，通过居家养老服务和机构养老服务的互融互通、快捷转换，使居家老人能够享受到养老机构的多样化、专业化服务，使居住在集中养老机构内的老年人感受到更多家的温暖，推进

养老服务社会化发展。

44. 干好“一三五”、实现“四翻番”：即全力以赴做好 2013 年的工作；经过三年努力，到 2015 年全面完成市“十二五”规划确定的目标任务；经过五年努力，到 2017 年经济强市、文化强市、科教人才强市和法治金华、平安金华、生态金华建设等方面取得重大进展；到 2020 年，实现全市生产总值、人均生产总值、城镇、农村常住居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，力争提前实现。

45. “两富”“两美”：指物质富裕、精神富有，建设美丽金华、创造美好生活。