

# 2014 年浙江省衢州市政府工作报告

—2014 年 2 月 26 日在衢州市第六届人民代表大会第五次会议上

衢州市市长 沈仁康

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2013 年工作回顾

2013 年是宏观形势错综复杂的一年，也是全市上下攻坚克难、奋发有为的一年。一年来，在市委的正确领导和市人大、市政协的有力监督支持下，我们按照“绿色发展、生态富民、科学跨越”总要求，紧扣“一个中心、两大战役”工作主线，谋划推进“四个一”建设，全力稳增长、促转型、惠民生，经济社会发展主要指标增幅实现争先进位。全市实现生产总值 1056.6 亿元，增长 9.1%；财政总收入 118.2 亿元，其中地方财政收入 72.8 亿元，分别增长 11.1%和 14.7%；固定资产投资 670.7 亿元，增长 18.5%；社会消费品零售总额 443.7 亿元，增长 13.8%；外贸出口总额 23.9 亿美元，增长 28.6%；城镇居民人均可支配收入 28883 元，农村居民人均纯收入 11924 元，分别增长 10.1%和 11.3%；人口自然增长率 3.38%。；节能减排和为民办实事任务全面完成。

一年来，我们立足市情、把握大势，大力推进改革创新，发展活力进一步激发。

“四个一”建设全面启动并有序推进。立足生态优势，着眼山区科学发展和区域转型升级，积极推进“四个一”建设。现代田园城市和国家休闲区规划已形成初步成果，一批重大项目加快谋划推进；国家东部公园启动建设，开化列入国家首批生态旅游示范区；浙江中关村科技产业园落地开园，首批签约项目 29 个。

创新驱动发展战略深入实施。大力推动创新型城市建设，启动创建国家知识产权试点城市，全面实施科技服务六大专项行动，扎实开展省氟硅新材料产业技术创新综合试点，加快海创园、国家空压机检测中心等创新服务平台建设，绿色产业集聚区整合提升，高新技术园区升格为国家高新技术产业开发区，循环经济示范城市创建试点、园区循环化改造试点获国家批复。突出企业创新主体地位，支持省级重点氟硅企业研究院科技攻关，新增国家高新技术企业 15 家、省级高新技术企业研发中心 7 家，新产品产值增长 18.7%。人才工作取得新成效，新增省“千人计划”人才 6 名，引进青年科学家 23 人，院士专家工作站实现县(市、区)全覆盖。

体制机制改革稳步推进。深化行政审批制度改革，下放审批权限 163 项，减少行政许可项目 39 项，推行项目联审联办制度，出台社会中介机构管理办法，审批效率进一步提高。深化综合行政执法改革，实现执法重心下移。推进国有投融资体制改革，“资金池”统筹调剂政府资金成效明显。推动社会事业领域改革，出台加快民办教育发展政策，启动市级公立医院综合改革，完成报业集团组建。常山列入省第二批金融创新示范县，江山列入省民间融资试点，柯城农村信用联社改制为农村商业银行。

一年来，我们积极应对经济下行的严峻形势，坚持稳增长与促转型并重，经济发展稳中有进。

项目建设强力推进。深入开展项目建设“互看互学”活动，建立项目推进每月通报和难点问题交办制度，加强项目管理和

---

重大项目前期工作，项目推进取得明显成效。全市 47 个项目列入省重点，市级以上重点项目完成投资 373.6 亿元。出台支持浙商创业创新三年规划，举办首届浙商大会，招商引资到位资金 194.7 亿元，其中浙商回归项目到位资金 91.7 亿元，引进伊利乳业、一阳磁性材料等一批优质项目，5 个省级山海协作产业园全面启动建设。

转型升级初显成效。以治水为突破口，打好转型升级“组合拳”。大力推进“四换三名”工程，出台促进氟硅新材料、光伏产业扶持政策，深入实施衢州一巨化一体化发展战略，构建资源配置导向机制，开展企业综合效益排序，试行排污权交易制度。战略性新兴产业加快发展，工业技改投资增长 27.5%，“个转企、小升规”超额完成省下达任务，关停淘汰落后产能企业 56 家，腾出用能空间 11.1 万吨标煤。广泛开展企业帮扶活动，落实扶持资金 11 亿元、减免税费 38.2 亿元。推进农业“两区”和“一村一品”建设，培育发展家庭农场 2187 家，成为全省首个家庭农场培育发展试点市，粮食安全工作取得省“三连冠”。全面推进旅游“510”计划，开化根宫佛国文化旅游区成功晋级为我市首个 5A 级景区，举办首届江郎山国际旅游节，全市游客人数和旅游收入分别增长 30%和 31.8%。大力发展商贸服务业，农贸城迁建、工业新城物流园区、城市物流综合体等重大服务业项目开工，一批商品市场加快改造提升。大力推进“电商换市”，落实政策扶持、平台建设、人才培训和物流配套等措施，电子商务交易额 155.2 亿元、增长 2.3 倍，淘宝网龙游馆开馆。积极引导外贸企业拓市场、调结构、促转型，外贸进出口增长 25%。

要素保障得到加强。加快推进低丘缓坡综合开发，试点区块基本完成征迁，基础设施配套有序推进，形成熟地 1.7 万亩。扎实推进农村土地综合整治，完成垦造耕地 2.9 万亩，获批新增建设用地 3.1 万亩，消化批而未供土地 1.1 万亩。深化政银企合作，全市贷款余额 1251 亿元，增长 16%。积极鼓励企业直接融资，支持企业“规改股、股上市”，新增 11 家企业在省股权交易中心挂牌，巨化 18 亿元配股申购全面完成，市国资公司 15 亿元企业债获批，杭州银行衢州分行顺利开业。

一年来，我们注重城乡统筹发展，大力推进城市“十大专项”和治水、治气、治堵等专项整治，城乡面貌进一步改善。

城市建设步伐加快。加大城市基础设施建设力度，全市新建改建城市道路 36 公里、污水管网 152 公里、慢行绿道 12 公里，新增公园绿地 35 公顷，市区饮用水水质提升工程全面完成。大力推进城市治堵，优先发展公共交通，全市新增公共停车位 4032 个，市区公共自行车系统投入使用。强力推进城市“十大专项”，上下街改造、坊门街提升项目提前完成。加强城市管理和环境卫生综合整治，顺利通过国家卫生城市复审。强势推进“三改一拆”，累计完成“三改”面积 276.9 万平方米，拆除违法建筑 619.9 万平方米，拆出了发展空间、拆出了法治理念、拆出了公平正义。

美丽乡村建设深入推进。村庄整治、农房改造、农田水利、农村饮用水、历史文化村落保护利用等工作有序推进，开化获评省级美丽乡村创建先进县，柯城七里乡、江山大陈村被评为“浙江省最美乡村”。深化江山贺村镇小城市培育试点，推进中心镇、中心村建设。积极促进农民增收，培训农村实用人才近 2 万人，农家乐营业收入 5.8 亿元，发放来料加工费 23.4 亿元。我市被评为全省新农村建设的先进单位。

城乡环境整治全面开展。启动以水环境整治为重点的共建生态家园行动，完成了摸底排查、方案编制、政策制订等工作。大力开展生猪养殖、河道采砂整治规范，大力推进乌溪江饮用水源保护区环境整治和信安湖水环境综合治理，大力实施“四边三化”、“双清”行动和“河长制”，在全省率先实现乡镇交接断面水质监测考核全覆盖，削减生猪饲养量 75.7 万头，取缔非法采砂制砂点 196 处，完成河道整治 327 公里，整治区域水质得到明显改善。出台大气污染防治三年行动计划，启动实施烟粉尘、脱硝、扬尘等大气污染治理项目 40 个，完成水泥熟料生产线烟气脱硝治理 6 条，淘汰黄标车 2306 辆，更新投放天然气出租车 351 辆、公交车 73 辆。启动“四大森林”建设，成功创建国家水土保持生态文明城市，常山顺利通过省级生态县验收。

一年来，我们把保障和改善民生放在突出位置，加大财政投入、加强社会治理，社会保持和谐稳定。

社会各项事业全面发展。教育现代化建设稳步推进，实施教育质量提升工程，加强义务教育标准化学校建设，与知名院校开展合作交流，落实中等职业教育免学费政策，高等教育服务地方能力进一步增强，启动幼儿园按比例配备男教师五年计划。

---

大力弘扬“最美衢州人”精神，“最美”人物不断涌现。以“流动文化加油站”为特色的公共文化服务品牌进一步打响，儒学文化区建设稳步推进，市图书馆改建项目开工建设，新建农村文化礼堂 100 个。广电“一省一网”整合工作有序推进。完善城乡医疗卫生基础设施，市第三医院迁建项目主体工程竣工，衢江区人民医院新院区投入使用。广泛开展全民健身运动，成功举办市首届体育大会、第四届市运会。援藏援疆援青工作取得新成效。民航、海关和检验检疫工作得到加强。人口和计划生育、气象、档案、地方志、新闻出版、邮政、妇女、儿童、老龄、残疾人等社会事业取得新进展。

社会保障水平稳步提高。全面落实就业创业扶持政策，推进大学生创业园建设，新增城镇就业 3.3 万人，实现再就业 1.4 万人。稳步推进城乡居民医保统筹，实施城乡居民大病补充医疗保险和职工医疗互助保障制度，建立重特大疾病医疗救助机制，各类保险待遇标准稳步提高。深化社会养老服务体系，新建居家养老服务照料中心 242 个，新增养老机构床位 1330 张。加强住房保障，新增公租房、廉租房保障家庭 933 户，住房公积金进一步扩面。实行殡葬基本服务免费政策。社会福利、慈善、红十字等事业取得新成效。

平安建设深化推进。开展社会治安重点问题专项整治，“天网工程”基本实现市区全覆盖，治安防控体系进一步健全。学习“枫桥经验”，积极破解信访疑难问题，有效化解了一批社会矛盾。全面落实安全生产责任制，扎实开展食品药品安全专项整治，启动学生饮食放心工程，安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失分别下降 2.9%、2.3%和 11.7%。村级组织换届全面完成。国防动员、双拥优抚和人民防空工作扎实推进。民族、宗教、外事、侨务、对台等工作进一步加强。

一年来，我们切实改进政府工作，聚焦提质增效，促进作风转变，政府运行效率和服务水平进一步提升。强力推进“老、大、难”问题攻坚，“两南”改造、低丘缓坡试点区块征迁、“三改一拆”等取得突破。更加注重工作系统性和计划性，启动实施一批三年行动计划，加强工作推进、协调、督查，行政效能进一步提升。认真落实党风廉政建设责任制和廉政准则，推进预决算公开和公务消费审计监督，强化项目招投标监管，严肃查处了一批违法违纪案件。坚决落实中央“八项规定”、国务院“约法三章”等要求，“三公”经费支出下降 17.4%。

各位代表！过去一年成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民群策群力、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民和外来建设者，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派及社会各界人士，向驻衢部队和武警官兵，向所有关心、支持衢州改革发展的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒看到，与群众要求和期待相比，政府工作还存在不少薄弱环节。主要是：城镇和农村居民收入增幅比预期目标分别低 0.9 和 0.7 个百分点；部分企业经营困难，产业投资不足，创新创业氛围还不够浓厚；城市集聚辐射功能有待增强；教育、医疗、养老等民生事业发展与群众期望仍有一定差距，生态环境、食品安全等领域治理任务繁重；一些部门和工作人员进取意识不强、服务意识薄弱，创新能力和执行力有待提高。对此，我们将采取切实有效措施加以解决。

## 二、2014 年总体要求、主要目标及重点工作

2014 年政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和省委十三届四次全会、市委六届五次全会精神，全面落实“八八战略”，按照干好“一三五”、实现“四翻番”的战略部署，深化山区科学发展试验区建设，扎实推进“一个中心、两大战役”，以改革统领全局，全力干好“四件大事”，加快转型升级，统筹城乡发展，加强生态建设，增进民生福祉，再创衢州绿色发展新优势，努力使衢州成为全省新的经济增长点。

建议 2014 年全市国民经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 8.5%左右，地方财政收入增长 8.5%，固定资产投资增长 15%以上，社会消费品零售总额增长 12%，外贸出口总额增长 7.5%；城镇居民人均可支配收入增长 10%，农村居民人均纯收入增长 11%，城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 4.96%。以内；节能减排完成省下达指标。

---

新的一年，我们将以改革为统领，把改革创新贯穿于经济社会发展的各领域、各环节，勇于担当，敢于攻坚。围绕经济体制和政府自身改革，重点在行政审批、要素配置市场化、国有资产运营管理、激活民间投资、产业转型升级、产业集聚区转型提升、构建创新驱动发展生态体系、构建“四个一”推进体制、农业转移人口市民化、政府购买公共服务等方面启动一批改革项目，找准切入点，把握着力点，务求改革取得新突破，为衢州发展注入更加强劲的动力！

按照上述目标和要求，今年重点抓好以下几方面工作：

(一)围绕大干项目、干大项目，创新项目推进机制，着力扩大有效投资、增强发展后劲。

推进重点项目建设。围绕“四个一”建设和循环经济示范城市创建，深化重点项目“互看互学”活动，创新项目前期工作机制，加大项目协调、交办问责力度，确保重点项目建设顺利推进。加快九景衢铁路、杭新景高速、衢江航运等一批重大续建项目建设，加快绕城南线、综合客运枢纽等一批重点项目开工，加快机场搬迁、衢宁铁路、衢江抽水蓄能电站等一批重大项目前期，加快谋划一批调结构、促转型的战略性项目，争取更多项目列入国家和省重点。

狠抓重大项目招商。推进招商专业化和信息全员化有机结合，优化调整专业招商机构，建立项目专业谈判协调机制，切实增强招商合力。面向北京中关村等重点区域开展驻点招商、委托招商、以商招商，加大浙商回归、山海协作推进力度，突出引进好项目、大项目，重点要在引进10亿元以上重大产业项目上有新突破，使招商引资成为推动“四个一”建设的强大支撑。

提高要素保障水平。深化要素配置市场化改革，坚持以“亩产论英雄”，推进土地、能源、水资源、环境容量等资源要素差别化定价。开展土地利用总体规划修编，优化发展空间布局。加快低丘缓坡综合开发区块基础设施配套，高质量推进农村土地综合整治和耕地垦造。完善土地收储管理和房屋土地征收机制，加快重点项目征迁进度。推进城镇低效用地再开发试点，提高土地利用率和单位产出率。开展绿色金融综合改革试点，推进普惠金融，积极引进各类金融机构，发展壮大村镇银行、小额贷款公司，优化对小微企业和“三农”金融服务。鼓励企业开展直接融资，争取企业上市和债券、票据发行等工作有新突破。深化国资管理体制改革的改革，提高国资运营管理水平。健全鼓励民间投资政策机制，不断激发民间资本活力。

(二)围绕推动结构调整、产业提升，健全促进经济转型升级的体制机制，着力提升经济发展质量和效益。

突出“工业立市”中心。加大氟硅新材料、先进装备制造等主导产业培育力度，依托北京中关村，大力发展节能环保、信息软件等新兴产业，依托优质水资源，大力发展食品饮料、生物医药等涉水产业。提升发展绿色产业集聚区，突出31平方公里核心区块建设，完善基础设施配套，推动产城融合发展。支持巨化、元立、开山、明旺等一批龙头骨干企业技改项目建设，加快东华软件、环氟新材料等一批投资5亿元以上的重点工业项目建设，着力扩大工业有效投资。深入推进“四换三名”工程，利用现代信息技术改造传统产业，促进“两化”融合，加强质量强市建设，着力打造一批工业产品“单打冠军”。重视培育发展中小企业，全面落实涉企帮扶政策，重点促进科技型企业快速成长，不断提高服务企业水平。

提升发展休闲旅游业。深入推进国家休闲区创建，完善规划，制订标准，创新体制机制，加快推进衢江莲花释界、常山石博园等一批休闲养生、健康服务类项目，全年旅游项目投入增长25%以上。全力支持开化国家东部公园建设，开展重点生态功能区示范区建设试点。推进旅游与城市、乡村、文化融合发展，争创江郎山—廿八都5A级景区，创建一批4A级景区和3A级以上标准的乡村休闲旅游片区，努力打造一批精品旅游线路。抢抓杭长高铁开通机遇，紧盯长三角客源市场，整合旅游营销资源，精心策划重大营销活动，打响衢州休闲旅游品牌。抓好江山、龙游省级旅游专项改革试点工作。

加快发展现代服务业。大力发展现代金融、现代物流、总部经济、信息服务、创意设计等生产性服务业，支持住宿、餐饮等生活服务业转型发展。推进现代服务业集聚示范区建设，加快服务业重大项目落地，推进农贸城迁建、城南仓储中心和城隍庙改造提升等项目建设。加快“电商换市”，推进龙头企业培育、电子商务培训和电商服务平台建设，加快跨境电子商务发展，

---

促进电子商务向各领域拓展，电子商务交易额增长 70%。统筹内外贸发展，积极对接上海自贸区，扩大对外开放，促进外向型经济转型提升。

全力打造生态循环高端农业。认真贯彻中央 1 号文件精神，守住粮食安全红线，加快推进农业现代化。围绕全区域、全产业链打造生态循环高端农业，推进规划编制和示范项目建设，加强土壤改良与涵养，健全农产品质量安全检测监管体系，打响绿色放心农产品品牌。推进农业“两区一中心”建设，新建现代农业园区和粮食生产功能区各 18 个、基层农业公共服务中心 33 个。提升发展家庭农场、农业龙头企业、专业合作社等经营主体，深入推进“一村一品”行动。加快柑桔、畜禽等传统主导产业转型，大力推动林特产业、洁水渔业发展，积极发展休闲、观光和创意农业。加强农业科技创新，健全农业社会化、专业化技术服务体系。抓好农资供应和农产品流通工作。

构建创新驱动发展的生态体系。深入实施创新驱动发展战略，借鉴北京中关村经验做法，整合各类创新资源，着力构建人才、科技、政策、服务、文化等多要素联动的创新生态体系。探索与北京中关村深度合作新模式，强化科技、金融、招商服务，着力把浙江中关村科技产业园建设成为科研成果转化的重要基地。加强国家高新技术开发区、科技企业孵化器、重点企业研究院等创新平台建设，深入推进科技服务六大专项行动，加快培育高新技术企业，着力提升区域自主创新能力。推进创新型城市和国家知识产权城市创建，建立科技风险投资和产权交易机制，完善科技投入和人才政策，不断优化创新环境。

(三)围绕建设现代田园城市，完善联动推进新型城镇化和新农村建设的体制机制，着力促进城乡统筹发展。

加快推动城乡一体化。健全城乡协调发展的体制机制，努力构筑市区一体、市县联动、资源共享的新型城乡关系。深化城乡空间形态研究，完成现代田园城市规划编制，制订现代田园城市建设三年行动计划。创新小县大城发展机制，深化强镇扩权改革，推进小城市培育试点，加快中心镇、中心村建设。探索户籍制度改革，积极推进“村改居”，鼓励山区库区、生态敏感区域人口向城镇转移，有序推进农业转移人口市民化。抓好龙游山区集聚发展体制创新试验区建设。深入推进“三改一拆”，积极开展县、乡、村“无违建”创建活动，让建设更有序、社会更和谐。

提高城市建设管理水平。完善中心城市提升发展机制，加强城市基础设施建设，实施礼贤街、新火车站等片区改造，基本完成城市“十大专项”。大力发展公共交通，启动建设市区新跨江大桥，加快公共停车场、公交场站、绿道慢行系统、“四大森林”等项目实施，积极开发利用地下空间，着力缓解局部地段、特殊时段城市交通拥堵加剧的趋势。完善城市长效管理机制，建立市、区、街道三级城市管理考评体系，启动“数字城管”二期建设，推进示范型城市社区创建，不断提高城市管理水平，努力让百姓享有绿色、宁静、和谐的城市生活。

扎实推进新农村建设。统筹推进“四边三化”、村庄整治、农房改造、农田水利、农村饮用水、历史文化村落保护利用等工作，落实农村生活垃圾“户集、村收、乡中转、县处理”的收集处理机制，启动建设“五彩衢州”，建成一批美丽乡村，为留在农村的农民创造更好更优的生产生活条件。落实促进农民增收长效机制，实施低收入农户收入倍增计划，加强农村实用人才培养，积极发展来料加工和农家休闲旅游业，完成异地搬迁 1 万人。推进农村产权制度改革，开展农民建房委托乡镇审批试点和农房抵押贷款试点改革，探索农村宅基地有偿转让、使用和退出机制。

(四)围绕五水共治和共建生态家园，健全环境治理和保护的体制机制，着力提升城乡生态环境和居民生活品质。

全面治水。按照连线连片、分流域推进要求，抓好首批 500 个行政村整治，着力打造全国生态乡村的“衢州样板”。健全城乡治污设施建设运营体制机制，建设城镇污水管网 140 公里，市区生活污水处理率达到 90%、县城达到 85.5%。深化生猪养殖整治规范，推进生态化养殖，提高畜禽排泄物资源化利用水平。深入推进河道采砂整治规范，推广使用矿山机制砂，实施生态河道治理工程，全面落实“河长制”，基本消灭垃圾河，有效治理黑河臭河，完成河道治理 350 公里，确保出境水质达标。推进“强库固堤”和防洪排涝工程建设，落实节约用水举措。健全饮用水源保护机制，推进备用水源项目前期工作，县级以上集中

式饮用水源地水质达标率 100%。

铁腕治气。深入实施大气污染防治三年行动计划，加大雾霾治理力度。深化烟粉尘治理，推进园区集中供热，完成所有水泥回转窑烟气脱硝治理，加快巨化、元立等重点企业除尘、脱硫脱硝系统改造提升，深化常山辉埠、衢江上方石灰钙行业专项整治。加强建筑施工、道路扬尘和机动车尾气治理，全市淘汰 2000 辆黄标车，市区 90 辆公交车完成“油改气”、所有出租车更新为天然气汽车。加强化工、医药、餐饮、干洗等重点行业废气治理。县级以上城市空气质量优良率达到 70%以上。

健全生态保护机制。强化“绿水青山就是金山银山”理念，实施主体功能区战略，落实节能降耗能源“双控”管理，开展排污权有偿使用和交易，加快重点减排项目实施，深化智慧环保项目建设。按照“工业企业进工业平台、化工企业进化工园区”要求，优化全域工业布局，对环境违法行为做到严打击、零容忍。深化国家环保模范城市创建，推进开化全国生态文明建设试点，确保衢江通过省级生态区创建验收，争创一批全国环境优美乡镇、省级生态乡镇及各类绿色单位。

各位代表！生态是衢州的重大优势、最大财富，保护良好的生态环境，是各级政府义不容辞的责任。我们将以铁的决心、铁的纪律、铁的手腕，坚定不移、持之以恒地推进治水、治气、治污，让天更蓝、水更清、空气更清新，让绿水青山永驻衢州！

#### (五) 围绕促进社会公平正义，健全发展社会事业和保障改善民生的体制机制，着力提高公共服务均等化水平。

全面发展社会各项事业。加强社会事业领域改革创新，加大民生事业投入力度，努力满足人民群众对优质公共服务的需求。深化教育改革，提升教育质量，实施师资队伍和校长培养工程，落实加快民办教育发展政策，大力推进义务教育标准化学校建设，启动新一轮学前教育三年行动计划，加强与名校合作办学，统筹发展中职教育、高等教育、特殊教育。深化公立医院改革，加快实施市中心医院、市妇保院扩建、智慧卫生等项目，推进与优质医疗卫生机构合作，重视发展中医药事业，抓好重点传染病和慢性病防控，加强精神卫生工作。实施“单独两孩”政策。做大做强“流动文化加油站”品牌，推进儒学文化区和“两馆一站”、农村文化礼堂等设施建设，加强文化遗产传承保护，积极发展区域特色文化产业。完善全民健身服务体系，组织开展全民体育节活动，办好中国围棋冠军赛、地掷球世锦赛等赛事，推进文体旅融合发展。继续做好援藏援疆援青对口支援工作。

健全社会保障体系。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，促进高校毕业生等重点群体就业。建立更加公平可持续的社会保障制度，完成城乡居民基本医疗保险制度整合，深入实施职工医疗互助保障制度，实现城乡居民大病保险制度全覆盖。加快养老服务体系建设和发展养老服务业，乡镇(街道)养老服务中心实现全覆盖，新建居家养老服务照料中心 500 个，新增养老机构床位 1160 张。完善社会救助体系，落实困难群体帮困救助政策，提高城乡居民最低生活保障标准。加大廉租房、公租房建设力度，改进住房公积金提取使用监管机制，改善中低收入家庭住房条件。积极发展社会福利、慈善和红十字事业。切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人合法权益。

健全为民办实事机制。加强和改进为人民群众办实事工作，建立健全为民办实事决策、反馈和评估机制，实现为民办实事工作长效化、规范化、制度化。今年，我们将全力落实为民办实事计划，在治水、治气、治堵、就医、就学、扶贫、养老、文化惠民、食品安全、城乡环境综合整治等十个方面办好一批实事项目。各级政府“三公”经费预算支出削减 30%，削减资金全部用于治水。

改进社会治理方式。大力弘扬“最美衢州人”价值观，浓厚崇德向善社会氛围。深入开展平安创建系列活动，做好信访维稳工作，强化法律宣传教育，注重网络舆论引导，加强外来人口管理服务，有效预防和化解各类社会矛盾。健全基层社会管理服务机制，鼓励发展义工、志愿者协会等社会组织，支持其依法发挥作用。深化安全生产管理体制改革，建立“四不两直”隐患排查和安防长效机制，有效防范重特大事故发生。推进市场监管体制改革，建立食品药品安全全过程监管和可追溯制度，加强市场价格监管，整顿和规范市场秩序。健全公共安全体系，完善应急联动机制。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理，依法严密防范和严厉打击各类违法犯罪活动。支持人民解放军和武警部队建设，推动军民融合深度发展。认真做好民

---

族、宗教、对台、外事和侨务工作。

### 三、以改革创新的精神加强政府自身建设

深入开展党的群众路线教育实践活动，着力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府。

(一)加快政府职能转变。开展新一轮政府机构改革，科学配置政府部门职能，优化内部机构设置，完善科学民主决策机制，健全决策咨询制度。公布政府权力清单，规范部门行政权力运行。深化行政审批制度改革，实施负面清单制度，再取消和下放一批审批事项，启动工商登记制度改革，在绿色产业集聚区、开发区、工业园区全面推行企业投资项目审批全程代理代办，推进网上政务大厅建设，整合涉企便民服务资源，探索设立“便民方舟”、“中介超市”，确保行政审批效率继续领先周边、走在全省前列。改进预算管理，提高政府资金使用绩效。

(二)深入推进依法行政。强化法治理念，推进法治型政府建设。坚持重大决策出台前向市人大常委会报告制度，认真落实市人大及其常委会各项决议决定，主动接受人大监督，积极支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。认真办理人大代表议案建议和政协提案。广泛听取民主党派、工商联、人民团体和无党派人士意见建议，主动接受司法监督、舆论监督和社会监督。加强政府合同和规范性文件合法性审查，规范行政执法程序和自由裁量权。

(三)健全作风建设长效机制。落实党风廉政建设责任制，推进“阳光工程”建设，完善“一办三中心”运行机制，以政府工作透明度的提高，促进作风转变，推动廉政建设。严格执行中央和省委、市委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，着力解决“四风”等突出问题。加强行政效能监察，量化考核政府部门绩效，健全突击暗访、媒体曝光、群众监督等机制，强化行政问责，促进全年目标任务落实。

各位代表!做好今年政府各项工作，我们深感责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委的领导下，进一步解放思想，锐意进取，真抓实干，为深入推进“一个中心、两大战役”，实现衢州发展新跨越而努力奋斗!