

2014年重庆市奉节县政府工作报告

2013年工作回顾

2013年,在市委、市政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,我们团结依靠全县人民,负重拼搏、扎实苦干,较好完成了县十六届人大三次会议确定的年度任务,全县呈现经济持续发展、民生不断改善、社会和谐稳定的良好态势。全县生产总值达到160.1亿元,增长12.4%;实现财政收入21.9亿元,增长28.2%;完成全社会固定资产投资182.2亿元,增长8.7%;社会消费品零售总额47.2亿元,增长15.1%;城乡居民收入达到18028元和6746元,分别增长9.7%和13%。

一、三大空间提速提质

西部新区已具雏形。优化建设时序和规划设计,完成投资37.8亿元,征收土地1580亩。完成控规和商业网点布局,整合水电、燃气专业管网规划。城西出口安全通道和库岸综合整治一、二期道路工程顺利通车,全面完成林家台征地拆迁并启动建设。滨河公园、廉租房等建成投用,建成时代大厦、展览馆、西部新区小学主体工程,污水处理厂、北侧主干道等有序推进。

旅游新城顺利推进。完成投资5.1亿元。争取用地指标566.6亩,征收土地1274亩,拆迁房屋6500余平方米。完成核心区城市设计、龙凤苑片区和玉盘池广场片区修建性详细规划方案等,推进中心景观大道、绕城路、廉租房等项目建设,启动垃圾中转站、污水处理厂等项目建设。

工业园区形成骨架。完成投资3.3亿元。完成孙家湾库岸治理、供水等工程,建成一期标准厂房、二期500套廉租房、孵化楼和垃圾中转站主体工程,园区道路形成骨架。招商引资打开局面,红豆杉制药厂房、卓兴包装厂房建设有序推进,20余家中小企业申报入驻园区。

二、三大产业持续推进

旅游发展提速上档。完成投资6.6亿元。顺利推进白帝城·瞿塘峡创5A工作,天坑·地缝基本完成创4A工作,九盘河、滨河公园创建为国家2A景区。白帝城景区提档升级,建成兴隆旅游环线、金凤云海观景平台、1800米地缝步游道及避险栈道,推进旱夔门开发、三阳湾及百草池休闲露营地建设。滚装客船正式投入运营,长江三峡观光游轮成功试航,启动旅游直升机项目建设,发掘培育120道三峡特色菜品。全年接待游客731.4万人次,旅游综合收入23.4亿元,分别增长21.3%和26.2%。

能源工业推动转型。华电奉节电厂正式开工,渡口坝电站投产发电,开工建设茅草坝水电、金凤山风电项目,完成云雾山风电项目前期工作。推进煤矿“四化”建设,完成25个煤矿整合技改工作,生产原煤162万吨。建成220千伏铁甲和110千伏清水等输变电工程,完成1000千伏雅安至武汉特高压工程奉节段前期工作。实际利用内资60.5亿元,出口500万美元。落实民营企业发展资金2500万元,扶持项目141个。

特色农业提质增效。开展脐橙标准化生产、规模化经营和品牌化销售,种植面积28.5万亩,产量23万吨,综合产值10.3亿元。种植油橄榄5万亩、中药材15万亩。新建桑园2万亩,蚕茧量达2万担。种植烟叶4.3万亩,收购9.5万担。建设高标准基本农田11.2万亩,土地复垦4200亩,实施6个万亩粮油高产示范片,粮食产量45万吨,蔬菜种植38万亩。畜牧业实现产值22.6亿元。有序推进农产品综合交易市场和脐橙交易专业市场建设。

三、民本民生保障有序

基础条件逐步改善。推进郑万铁路和奉建高速公路等前期工作。完成水利投资 8.9 亿元，新建安全饮水工程 84 处，解决 7 万人安全饮水问题；全面完成全国第三批小农水重点县、渝东北大灌区等项目建设任务；推进草坪河、茅草坝水库等前期工作。完成交通建设投资 8.8 亿元，奉溪高速公路建成通车，改造国省道 37 公里，实施村通畅 350 公里，安装防护栏 80 公里。完成藕塘滑坡规划迁建新址实物调查，完成大树危岩和永乐徐家屋场等滑坡工程治理，库区蓄水实现“三无一稳”目标。

人居环境持续改观。绿化造林 19.9 万亩，综合治理石漠化 60.3 平方公里，建设垃圾生态处理厂和 16 座乡镇污水处理厂，森林覆盖率达 47.4%。“六城同创”推进有力，建成彩云、香山等公园和凤凰山健身梯道二期工程，基本完成城区管网、高边坡、涵洞治理；全力推进环保“五大行动”，积极整治城区脏乱现象，成功创建国家园林县城。推进兴隆、吐祥等重点镇扩容改造，启动中心镇“561”项目工程 4 个，建设农民新村 10 个，改造农村危旧房 4425 户，城镇化率达到 38.63%。新启动整村扶贫村 10 个，23 个整村脱贫村验收达标，完成高山生态扶贫搬迁 1.2 万人，减少贫困人口 2.6 万人。

民生保障显著提升。民生支出 27.5 亿元，占公共财政支出的 57%。城乡居民社会养老和医疗保险参保率分别达到 91.5% 和 97.7%。启动创业型城市建设，转移农村富余劳动力 30.3 万人，新增城镇就业 9671 人，发放小额担保贷款 3.5 亿元，带动 1.2 万人创业就业，城镇登记失业率降为 3.5%。发放救助金 4 亿元，惠及困难群众 35 万人次。建设保障性住房 2200 套，新建户用沼气池 4200 户。新建城区 3 个标准化菜市场 and 乡镇 8 个规范化农贸市场，新建 4000 吨农产品冷藏冷冻库。慈善募捐 1546 万元，慈善救助支出 1067 万元。贫困白内障患者免费复明手术全覆盖。

社会管理有序有力。完善社会治安防控体系，依法打击违法犯罪，命案侦破率连续 7 年保持 100%，公众安全幸福感连续 6 年保持 90% 以上。办理法律援助案件 800 余件，调解矛盾纠纷 2 万件，调解成功率 98.6%。受理劳动人事争议案 1070 件，结案 1038 件。领导干部下访群众 7817 次，受理群众问题 11842 件，化解率 95%；化解信访积案 83 件，维护了社会稳定。推进企业安全质量标准化和安全保障能力建设，深化“打非治违”专项行动和重点行业专项整治，事故总量和死亡人数同比下降 14.3% 和 8.6%。初步建成应急应战指挥平台和渝东北应急救援区域分中心。

四、公共服务快速发展

教育事业扎实推进。安排教育偿债资金 3.3 亿元，销号 47 个债务单位。奉中初中部、幸福中学二期工程等顺利推进，完善农村 9 所寄宿制学校功能。妥善解决进城务工人员子女入学难题，小学大班额下降到 4.3%。整合白帝职中、奉节师范到职教中心，重庆行知学校总部迁到我县办学，输送产业工人 4810 人。落实各类助学金 7416 万元，发放助学贷款 5089 万元。

健康保障水平提高。全县群众基本公共卫生覆盖率达 99.9%、受益率达 96.5%，基本实现公共卫生服务均等化。县人民医院扩建和县中医院迁建等项目快速推进，乡镇卫生院和社区卫生服务中心全面实现标准化，村卫生室标准化率达 70.1%。深入推进“六个计生”，符合政策生育率 86.5%，出生人口性别比 105.98，流入人口服务管理覆盖率 94.7%；加大积案清理和特殊人群违法生育查处力度，依法征收社会抚养费 5300 万元。

文体惠民全面推进。基本建成县文化馆、体育馆、图书馆，启动建设夔州古城；新创作奉节旅游歌曲 8 首，开演“诗城之夜”群众文化活动，放映“惠民工程”电影 6150 场，乡镇综合文化站、农家书屋免费开放率达 100%。圆满承办“陕汽杯”2013 全国超级卡车大赛奉节分站赛，连续 6 年被评为“全国群众体育先进县”。数字电视转换 8000 户，广播综合覆盖地域达 72%。申请专利 86 件、授权 149 件，获全市科技进步奖 1 项。新增注册商标 216 件。

共青团、工会、妇联、工商联、台侨、民族宗教、供销、档案、县志、保密、残疾人事业等工作又有新的进步。

五、自身建设不断增强

行政行为有效规范。召开规范政府行政行为专题会议，举办干部综合素质提升专题讲座，制订依法行政考核、执法过错责任追究等办法，完善政府工作规则，工作效率显著提高。坚持用制度管人管事，健全完善项目审批、设计变更等办法，推进财政评审和项目进场交易，审减资金 2.8 亿元；审计项目 81 个，增收节支 2.1 亿元。妥善解决华建缆车项目和锦绣苑房产证办理等 18 个历史遗留问题。争取三峡后续资金 8.7 亿元、对口援助资金 5372 万元，完成融资 15 亿元，金融机构存贷比为 48%，政府负债率和债务率分别控制在 17%和 40%左右。

依法行政深入推进。自觉接受县人大、县政协和社会监督，办结人大代表议案 2 件、建议 269 件、政协提案 136 件，满意率 99.8%。办理市长、县长信箱 801 件，满意率 99.9%。受理民调群众反映问题 497 件，办结 223 件。行政应诉案件行政首长出庭率 95.6%。备案规范性文件 5 件，办结行政复议案件 21 件。办结行政审批事项 6 万件，按时办结率 98%。政府公众信息网、奉节党政村（居）务公开网等公开各类信息 2.2 万条，公开率 100%。依法拆除违法建筑物 6.5 万平方米。

廉政建设明显增强。全面落实党风廉政建设责任制，惩治和预防腐败制度框架体系进一步完善。加强廉政风险防控，强化行政效能监察和执法监察，开展“五个专项行动”，查处违纪案件 55 件，党纪政纪处分 80 人。完成第八届村（社区）干部任期和离任经济责任审计，全面规范和完善了村级财务管理制度。严格控制“三公”消费，同比下降 14.8%。进一步巩固“三项治理”成果，公务员上交红包礼金 63.7 万元，全县干部作风不断好转，群众满意度不断提升。

各位代表！过去一年的成绩令人鼓舞。这是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民同心同德、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向所有关心、支持和参与奉节建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

奉节正处在蓄势提档、奋力赶超的发展阶段，转型调整还存在诸多困难和矛盾。主要表现在：经济总量不大，产业结构不优，乡镇实力不强，土地、资金等制约明显，生态保护和经济社会发展任务繁重；教育、卫生等公共服务不均，饮水、出行等困难突出，摩的、噪声、油烟等整治不彻底，在更高起点改善民生、促进社会和谐任重道远；干部队伍勇于担当、善于创新、敢于突破的胆识和智慧与新形势发展有差距，执行力不强、办事效率不高等问题依然存在，提升政府服务水平和办事效率迫在眉睫。我们要直面这些困难和问题，不麻木、不回避、不绕道，认真解决。

2014 年工作安排

各位代表！2014 年我们将深入贯彻落实党的十八大精神，将改革创新贯穿于经济社会发展中，围绕生态涵养发展区的功能总定位，以实施“5+1”重大项目群为载体，坚持生态和发展并举，改善生态环境、提质城镇建设、培育生态产业、注重安全发展、巩固民生基础、优化发展环境，努力提高经济质量和效益，确保经济社会持续科学发展。主要预期目标是：全县生产总值增长 12.5%，全县财政预算收入增长 15%，全社会固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 15%，城乡居民收入分别增长 11.5%和 13.5%。

围绕上述目标，重点抓好以下八方面工作：

一、涵养生态，构筑绿色屏障

强化生态保护、治理和修复，完善生态屏障功能，力争森林覆盖率达到 48%，长江干流奉节段水质达到Ⅲ类以上，全力打造生态功能示范区。

强化生态建设。按照林水相依的生态理念，以扩大森林面积和保护水源为重点，推进长江绿化和库区生态屏障建设，植树造林 12 万亩，完成低效林改造 8 万亩，保护好 315 万亩天然林，从重处理乱砍滥伐行为，打造长江两岸生态走廊和绿色屏障。加强自然保护区、风景名胜区、饮用水源地和野生动植物资源保护，构建多林种、多树种、多层次、多功能的森林生态体系。

加强生态修复。综合治理水土流失面积 12.5 平方公里、坡耕地面积 0.19 平方公里，综合治理石漠化 30 平方公里。做好藕塘滑坡、新铺滑坡等地灾治理，完善群测群防与专业监测相结合的地质灾害监测预警体系。建立生态破坏植被恢复补偿制度，加快实施矿山生态修复。

严防各类污染。建设 23 个乡镇垃圾污水处理项目，建立覆盖各乡镇的垃圾收运和污水处理系统。综合整治噪声、油烟、扬尘、汽车尾气等污染，空气质量达到国家二级标准 330 天以上。启动 10 个行政村环境连片整治，改水改厕 5000 户，畜禽养殖场沼气工程达到 60% 以上。鼓励使用有机肥、缓释可控化肥，推广生物防治病虫害技术，减少面源污染。

二、提升品质，推进新型城镇化

坚持走以城聚产、以产兴城的可持续产城融合道路，积极推进农业转移人口市民化，提高城镇建设土地利用效率，强化城市规划、公共要素、管理服务统筹，实现功能和品位双提升，城镇化率提高 2 个百分点。

加快新区建设。按规划全面推进西部新区项目建设，计划投资 40 亿元以上，完成征迁工作，力争三年成型、五年成市。合理出让居住用地和布局城市商业，启动城市规划修编，拓展城市规模，推进水、电、气和市政、公共交通、邮政等基础设施建设，逐步完善教育、医疗、文化等功能，培育商贸物流、休闲旅游、文化娱乐等产业，引进朝天门批发市场等入驻西部新区。建成行政次中心，展览馆、体育馆对外开放，建成高速公路连接道改线工程，北侧主干道和库岸综合整治三期道路工程、朱衣河滨江景观工程、连接道景观工程建成投用。推进林家台综合开发和山体郊野森林公园等项目建设，初步形成功能配套、设施完善、产业逐步汇集的城市新气象。

打造靓丽城镇。修编城市总体规划，完成 6 个乡镇规划修编和 10 个村规划。着力打造兴隆、吐祥、竹园、白帝、公平、甲高、草堂、康乐等重点镇，启动安坪新集镇建设，鼓励各乡镇因地制宜，着力打造一批各具特色、产业坚实的旅游名镇、商贸强镇和工业强镇。建设农民新村 10 个。进一步规范整顿全县国土建设规划管理秩序，严厉打击违法建设行为，坚决对小产权房实行零容忍。

加强城市管理。持续推进“六城同创”，创建市级环保模范县城，申创市级生态园林城市。健全城市管理体系，完善市容环境监督考评机制，推行城市管理数字化、智能化和网格化，促进物业管理规范化，打造智慧城市。加快建设县城东出口安全通道、施家梁人行地下通道和夔州东路停车场等项目建设。规范公交车和出租车行为，着力整治城区交通秩序突出问题。强化城区背街小巷和乡镇场镇管理，开展街道、小区、单位市容整洁创建活动，综合治理乱摆摊设点、乱搭滥建、乱扔乱倒等行为。倡导互助诚信的社会风尚，提升市民素质和城市文明程度。

三、创新举措，做强旅游经济

创新体制机制，提档升级景区，力争旅游接待人数和综合收入在 2013 年的基础上各增长 20%，打造国家旅游度假区。

加快建设旅游新城。按规划推进既定项目建设，计划投资 6.5 亿元，拆迁房屋 5 万平方米。完善核心区、玉盘池广场、龙凤苑三大片区规划，建成中心景观大道、绕城路、防洪工程、污水处理厂等，加快建设 D 区安置房、明德小学新校、卡鹿坪传统民居保护性开发等项目，启动旅游地产和核心区路网、管网、滨河商业街、留地安置等项目建设。创新 5—10 平方公里范围内开发模式，打造融入农耕文化、田园生活体验的城郊生态经济带。

强力开发旅游景区。成立高规格的旅游产业发展领导小组，组建旅游景区管理委员会，健全多元投入、部门协作和综合考核机制，形成责任明确、运转高效的推进体系。县财政投资 1 亿元，带动民资投入 4 亿元，推进旅游提档升级。高标准编制全县旅游总体规划和景区专项规划，白帝城·瞿塘峡申创国家 5A 景区，天坑·地缝申创国家旅游度假区。争取沿江铁路和奉建高

速公路规划过境天坑·地缝景区，建设兴隆至恩施大峡谷旅游通道；深度开发地缝精品线路3—5公里，启动天坑·地缝“进坑入缝”项目建设。建设直升机旅游项目，开发高山滑雪、汽车露营、拓展训练等中高端旅游产品，拓展奉节—宜昌—恩施旅游线路。深度挖掘历史文化，打造宝塔坪夔州古城文化展示区，办好“诗城之夜”群众文化活动，开展农村文化活动，促进旅游与文化深度融合。

全力抓好商旅服务。加快旅游服务基地建设，打造西部新区都市商务消费中心，推进白马物流园区建设，建成农产品综合交易市场和脐橙交易专业市场，积极发展农副产品冷藏冷链物流配送、社区商业和中心镇商业，打造区域性商贸物流中心。大力推动餐饮住宿、休闲娱乐和特色旅游商品等商旅配套产业发展。强化旅游软环境打造，规范旅行社、导游等各类经营服务行为，保护旅游消费者和经营者合法权益，提升旅游服务水平。强化物价调控和监管，稳定物价水平。

四、品牌引领，壮大效益农业

以提升农产品附加值为重点，以推动农产品深加工为途径，大力实施标准化、特色化、品牌化建设，不断提高农业生产效益，促进农民增收，农业增加值增长4%以上。

培育效益农业。按照“稳产、提质、增效”思路，强化标准化生产、专业化服务、品牌化营销和生态化产品，建设2万亩脐橙优质果示范基地，引进维果部落一次性直销，脐橙产量稳定在23万吨左右，综合产值提高到11亿元。大力发展油橄榄、中药材、烟叶和畜牧业等优势产业，新增中药材种植面积1万亩，种植烤烟4.2万亩，蚕茧量稳定在2万担左右，畜牧业总产值达到23亿元，建成油橄榄加工厂和中药材交易市场。稳定粮食种植面积，打造8个现代农业园和康乐花园河千亩生态流水养殖观光基地。

改善基础条件。持续推进郑万铁路和奉建高速公路前期工作，启动建设奉溪高速寂静出口，建设康乐大桥，完成渝巴路两河口至红土段大修，完成120公里村道畅通工程，建设撤并村通达公路60公里，实施485公里道路防护栏安装工程。开工建设草坪河、茅草坝2座中型水库和尖山骨干水源工程，整治水库7座。

推进扶贫开发。新启动19个贫困村整村扶贫，28个贫困村整村扶贫验收达标。有序推进高山生态扶贫搬迁，加快建设秦巴山区兴隆旅游扶贫示范片，减少贫困人口2万人。全面开展智力扶贫工程，完成各类培训5000人次。

五、集聚产业，培育新型工业

把发展生态工业放在重要战略位置，强化工业招商，快速把工业经济这块短板做强，工业增加值增长25%以上。

推进生态工业园建设。按规划完成既定项目建设，计划投资2亿元以上，全面建成道路、污水处理厂、垃圾中转站、管网、绿化等基础设施，开工建设征地安置房，建成投用一期标准厂房、二期500套廉租房和孵化楼，全面达到企业入驻条件。园区招商引资有实质性突破，红豆杉制药、卓兴包装厂投产达效。

发展能源工业。加快运煤通道等配套设施建设，基本建成华电奉节电厂主体工程，加快推进茅草坝水电、金凤山和云雾山风电项目建设，打造渝东北重要能源基地。积极推进天然气勘探开发，在永乐、吐祥等乡镇推广使用液化天然气。开展煤矿企业兼并重组，淘汰关闭3个煤矿，生产原煤150万吨以上。

培育新型工业。培育一批有资源依托、环保水平高、吸纳就业多的特色优势产业及相关配套产业。加快发展油橄榄、红豆杉、猕猴桃等特色农副产品加工业，积极承接机械制造、生物制药等产业，推进食品、电子等传统产业转型升级。提高资源型产业技术水平，延伸产业链，发展煤矸石制砖等环保型建材工业。

六、深化改革，激发发展活力

坚持问题导向，勇于突破创新，以改革开放、区域合作促发展，切实增强加快发展的动力和活力。

深化行政改革。推进新一轮政府机构和行政体制改革，政企、政资、政事和政社分开。理顺政府各部门职能职责和内部权责关系，做到任务具体化、行为规范化、责任明晰化。加强政府投资管理，严禁围标串标、规避招标、非法转包分包、擅自变更设计和不按约定履责等。深化行政审批制度改革，行政审批服务中心整体搬迁至县政府大楼，探索审批一次性告知、两集中两到位和台账销号制度，强力推进行政审批提速。

深化财税体制改革。实施全面规范、公开透明的预算制度，探索零基预算机制，完善营业税改增值税工作。改革财政产业扶持资金管理方式，设立一批引导产业发展的股权投资基金，吸引社会资本参与。鼓励乡镇通过土地开发整理、农村建设用地复垦、土地出让、社会抚养费征收、发展农副产品加工业等措施，壮大自身财力。完成县属国有企业改革，对国有资产实行集中经营和管理。全面清理机关事业单位合同制用工，规范招聘行为，减轻财政负担。

培育实体经济。发展壮大实体经济，夯实经济持续发展的基础。进一步放宽民营资本市场准入条件，鼓励民间资本进入产业开发、基础设施和公益事业等领域。实施“万户中小企业成长工程”，落实 2500 万元民营发展专项资金，新培育产值 2000 万元以上企业 3 个。发展总部经济，积极引进或回迁建筑企业、实体企业进驻奉节或在奉节设立二级分支机构。开展环境综合整治年活动，规范行政执法行为和多头涉企检查行为，减轻企业负担，营造稳定、透明、开放的投资环境。

做强开放经济。优化招商机制，理顺招商办与三大空间指挥部的关系，强化乡镇招商引资工作，形成招商“一盘棋”。立足特色效益农业、生态旅游和资源加工业等优势，大力实施资源招商、产业招商和企业招商，将投入产出率、税收贡献、就业、环保等作为招商重要指标，提升引资项目质效。健全招商引资项目任务分解和联席会议制度，及时协调解决项目推进中的困难和问题，提高项目履约率、开工率和资金到位率。注重招商引智，积极引进旅游、建设、规划等专业紧缺人才。加强与辽宁、沙坪坝、山东滨州在产业、信息、人才等方面交流合作，争取援助资金 5500 万元以上；加强与周边区县合作，努力促进产业互动、资源互利、市场共享，实现优势叠加、共同发展。

七、共建共享，增进民生福祉

坚持新增财力、公共资源、工作力量向民生倾斜，促进公共服务日趋完善，让人民群众生活得更有尊严、更加幸福。

办好惠民实事。扎实开展党的群众路线教育实践活动，大力实施民生工程，全面完成市上下达的民生工作年度任务。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 92%、95%以上。加快创业型城市建设，新增城镇就业 7500 人。完成 917 口山坪塘整治，解决 6 万人安全饮水问题。改造农村危旧房 4000 户，建成 1000 套保障性住房。建设 8 所寄宿制学校、190 套农村教师周转宿舍。村通畅率达到 65%，300 户以上的撤并村公路通达率达到 80%。积极发展老龄事业，建成 3 个社区养老服务中心。建成一个公益性公墓。

发展公共事业。推进城乡教育均衡发展，加快农村学校标准化建设；奉中初中部、海城辽宁小学和西部新区小学投入使用；新招聘教师 300 人，50 名城区教师到农村支教；加强教师培训，强化教育工作者职业操守，打造名师团队，提升教育质量。推进“三甲”医院创建、县中医院迁建、县精神卫生保健院和血站建设，行政村卫生室标准化率达到 80%，分类完善全县医疗卫生单位保障机制。全面落实人口计生政策，统筹解决人口问题，促进人口均衡发展，人口自然增长率控制在 5.5%以下。创建市级企业研发中心 1 家，荣获国家授权专利 80 件。创建残疾人社区康复示范县。大力发展慈善事业和志愿者事业。

加强社会治理。加强社会治安综合治理，推进平安建设；建成五马、草堂、永乐、大树、青莲 5 个乡镇派出所；强化城区

视频监控体系建设，提高公众安全感；创新立体化社会治安防控体系，严密防范和依法打击各类违法犯罪活动。完善网络舆论引导机制，做好网络舆情分析研判，强化信息与网络安全。切实增强安全生产红线意识，全面落实安全责任和监管措施，持续提升政府安全监管能力、企业本质安全水平和全民安全文化素质，突出抓好道路交通、建筑施工、危化品、烟花爆竹、矿山、消防等重点领域专项整治，坚决防控较大及以上事故发生。强化食品药品监管，切实保障公众饮食安全和用药安全。坚持用群众工作和法治思维统揽信访工作，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全畅通有序的诉求表达、心理干预、权益保障机制，引导依法信访，严厉打击违法信访行为，依法维护信访秩序。搞好气象、地震等防灾减灾工作。

加强三峡后续工作。配合做好三峡工程整体竣工验收。优化三峡后续实施规划，编制二期规划，争取补助资金 14 亿元。用好后续资金，集中后续资金向重大基础项目和重大发展带动项目倾斜。加强消落区治理，强化三峡工程 175 米蓄水安全监测与防范，启动安坪场镇地灾避让搬迁，确保群众生命财产安全。妥善解决移民遗留问题。

支持工会、共青团、妇联、工商联、科协等人民团体充分发挥桥梁纽带作用，依法管理民族宗教事务，做好新形势下的台侨和外事工作，加强国防动员和后备力量建设。

八、转变职能，建设服务政府

加快推进政府职能转变，改进干部作风，狠抓工作落实，切实提高行政效能和施政水平，努力建设规范有序、务实高效、勤政廉洁的为民政府。

智慧干事，建设创新政府。解放思想，与时俱进，不断创新工作思路、改进工作方法；鼓励百家争鸣，多提建设性的意见，多做建设性的工作；做推进发展、负责历史的君子，不当指指点点的看客和中伤诽谤的小人。学会巧干，善于抓大事、抓核心、抓重点。咬定发展不放松，树立大局、全局意识，争当主动作为、敢于担当的主角，善当主动配合、真抓实干的配角。增强忧患意识和进位意识，积极研究生态功能区、三峡后续等政策，用开放的理念谋划全县经济社会发展。拓宽问政平台，掌握民情、了解民意、汇聚民智，集思广益，推动经济社会发展。以敢求突破的胆识，敢为人先的勇气，着力破解制约经济社会发展的融资、用地等瓶颈。将事权、财权适度下放，鼓励基层创造性开展工作。

规范行为，建设法治政府。坚守科学、民主、规范、高效、前瞻、廉洁的政府议事规则。坚决拥护县委的领导，依法自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督和社会监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的意见。认真办理人大代表议案、建议和政协提案。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、集体决定、跟踪问效和责任追究机制。深入开展“六五”普法，提高政府工作人员和群众法律水平。规范行政处罚裁量权，严禁执法不公、执法不力、执法扰民。严格按照法定权限和程序履行职责，绝不允许任何组织和个人有超越宪法和法律的特权。做实政务公开和村务公开，畅通群众参政议政渠道。建设诚信政府，坚决做到言必行、行必果，取信于民。

改进作风，建设效能政府。政府工作人员特别是领导干部要带头改进作风。大力改进文风会风，开短会、讲短话、发短文、少发文。深入企业、深入基层、深入群众，做到工作在一线落实，问题在一线解决，作风在一线转变。严格控制以政府名义举行的活动，政府领导原则上不出席剪彩、奠基、庆祝等活动。严禁政府工作人员利用学习、考察之名外出旅游。强化行风评议和政务督查，实现监督与落实并行、问效与问责同步。完善工作绩效评估和干部评价体系，强化政府执行力，切实纠正干部职工松散懒、推诿扯皮、效率低下等行为。勇担责任，安排部署工作立说立行。树立“一盘棋”思想，形成强大工作合力。加强乡镇便民服务中心建设，不断完善基层政务服务体系。真抓实干，用优秀的业绩完成市委、市政府交办的任务，在考核组内取得较好成绩。

从严治政，建设廉洁政府。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，梳理部门权力责任清单，公开权力运行流程，压缩行政自由裁量权，把权力关进制度的笼子。加强对重点领域、重点部门、重点项目、大额资金的行政监察和审计监

督，深化重要岗位权力运行监督制约。严格落实党风廉政建设责任制，严守纪律和道德底线，建设一支勇于改革创新、始终勤政为民、严守清正廉洁的公务员队伍。健全惩治和预防腐败体系，完善廉政风险防控、利益冲突防治和领导干部报告个人有关事项制度，严禁领导干部利用职务之便干预和插手土地出让、工程建设、投融资等市场经济活动。推动节约型机关建设，严格执行集中支付，严控政府债务、“三公”消费、各类庆典表彰和评比达标活动，公务卡消费达到 70%以上，公共财政挤出 5000 万元用于旅游业发展。始终保持惩治腐败高压态势，有案必查、有腐必惩，净化政风，促进清正廉洁。

各位代表！奉节曾有州府路治所的璀璨和荣耀，也有刘备白帝托孤的悲壮和传承，更有扶不起的阿斗刘禅的无助和遗憾，幸有诸葛亮“临大节而不夺”的忠义和智慧。忘记历史等于背叛，缅怀历史唯有激扬斗志。让我们以史为鉴，发扬光大奉节光辉灿烂的人文智慧力量，真正不辱党和人民、历史赋予的使命，紧紧抓好奉节科学发展的接力棒，以更加强烈的责任感、更加饱满的精神、更加务实的作风、更加有力的举措，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，群策群力，真抓实干，为建设渝陕鄂边区区域性中心城市而努力奋斗！让这片古老而神奇、厚重而智慧的沃土更加熠熠生辉！