

2014年重庆市云阳县政府工作报告

—2014年1月25日在县第十六届人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 覃昌德

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是云阳经济社会发展“稳中有进、稳健前行”的一年。面对错综复杂的宏观经济环境，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县人民扎实苦干，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。实现地区生产总值150亿元，增长12.5%；人均GDP达到16577元，增长19%；三次产业结构由25.3：36.9：37.8调整为23.3：40：36.7。完成地方财政收入17.6亿元，增长30.4%；其中公共财政预算收入10亿元，增长25.4%。完成全社会固定资产投资171亿元，增长17.7%。金融机构人民币存款余额251.9亿元，增长12.4%；人民币贷款余额87.3亿元，增长19.2%；存贷比提高2个百分点，达到34.7%。城乡居民收入分别增长9.2%和13.2%。主要做了以下工作：

（一）始终坚持“提升产业”，不断夯实发展基础

工业经济支撑有力。实现工业产值126亿元，增长32.6%。工业增加值净增10亿元，增幅在渝东北排名第一。完成工业投资47.7亿元。新增规模以上工业企业22家，总数达到56家，规模企业产值77亿元，增长41.4%。新增产值过亿元企业4家，亿口鲜、科云空调产值超过5亿元。红旗水泥粉磨站技改搬迁、博大农牧技改等10个项目开工，新型节能建材、金特电子等10个项目试生产，云阳盐化、云能发电等10个项目投产。60万吨真空制盐产品纯度99.8%，高于国家优标0.7个百分点。工业园区实现产值73亿元，投产企业产出强度超过每平方公里50亿元。6个返乡创业园新建厂房1.7万平方米，新增落地项目13个，实现产值11亿元。建成市级中小企业技术创新中心2个，开发工业新产品30个，其中有4个市级新产品。认证高新技术产品2个，重庆知名产品3个，名牌产品、驰名商标、地理标志各1个，“云阳曲轴”成为中国驰名商标。

农业产业稳步提高。稳定粮食播面150万亩，粮食产量增长3.1%。出栏生猪87.8万头。有效管护柑橘30万亩，建成柑橘商品化处理线7条、产地预贮预冷库及中心冷链气调库11个，冷链能力超过2万吨。建成牛羊标准化养殖小区110个，出栏肉牛、山羊分别增长7%、9.2%。蔬菜、中药材、茶叶、黑木耳、中蜂、生态渔等产业规模不断壮大。人和、凤鸣农业综合园成为市级示范园，有机菊花种植基地成为国家级农业标准化示范区。新培育专业合作社、新型股份合作社182家，家庭农场200户，市级农业产业化龙头企业达到32家。新增“三品一标”22个，泥溪黑木耳、渝峰乌天麻成为市级名牌农产品。农村土地规模化经营率达到35.8%，农业综合机械化率提高8.8个百分点，宝坪镇成为重庆市“平安农机”示范镇。

旅游产业上档升级。全年接待游客161万人次，旅游业综合收入8.5亿元，分别增长30.6%和39.1%。成功争取市委、市政府将云阳纳入渝东北特色旅游经济带。龙缸地质遗迹保护建设通过市级验收，完成“天下龙缸”5A级景区提升规划，石笋河、大安洞开发快速推进，草缘酒店正式营业，歧山旅游地产首期主体完工。完成张飞庙景区生态文化广场、景区停车场和绿化工程，游客接待中心开工建设，游览区域扩大1倍以上。“三峡梯城”创建国家4A级景区通过市级初验。幸福云阳“一日游”、“二

日游”深受欢迎，深化与重庆主城和利川、达州等周边地区旅游合作，团队游客总量增长 1.5 倍。巴阳枇杷节、盘龙美食节、栖霞油菜花节等乡村旅游节会精彩纷呈，新增星级农家乐 5 家。“重庆市最佳避暑休闲乡村”花落清水土家族乡清水村、歧山村。

商贸经济持续走旺。实现社会消费品零售总额 65.6 亿元，增长 16%；批发和零售业销售总额 110.6 亿元，增长 18.8%；住宿和餐饮业销售收入 15.4 亿元，增长 18%。新增限上商贸单位 181 家，总数达到 352 家，中石化云阳经营部、鑫冠商贸销售收入首过亿元。亿联家居建材汽车城签约落地，盐业集团渝东北物流配送中心、城中城购物广场主体开工建设，农产品综合交易市场主体封顶，完成 2 个城区菜市场改造，天宫农贸市场投入使用。春季美食购物消费节及汽车、房产展会拉动消费效果明显。

（二）始终坚持“统筹城乡”，不断改变城乡面貌

新型城镇化水平得到提升。常住人口城镇化率提高 2 个百分点，达到 37.53%。县城“拥江发展、东进北拓”快速推进，开工商品房 67 万平方米，竣工 58 万平方米，滨江大道延伸至黄岭，为城市“东进”创造了条件；北部新区发展格局基本拉开，北城大道二期、纱滨路路基和爱国路、稻场路硬化完工，木古 110 千伏变电站开工建设。加快建成区改造升级，修建人行步道 3000 米，整治人行道 7.4 万平方米，拓宽改造大雁路、关坪路等城市道路，安装红绿灯系统 5 套，新增停车位 2000 余个，增设公交上下客站 30 个。开展道路交通安全和城区综合整治“双百”行动，车辆乱停乱放、市场占道经营、乱搭灵堂扰民、街面社会治安得到有效整治。完成县城总规局部修改并通过市政府批复，编制故陵、普安、泥溪、蓼草、新津 5 个乡镇总规及控规。江口、南溪、高阳、凤鸣等镇域功能不断完善，水口、后叶等一大批集镇形象得到提升，江口镇、渠马镇成为重庆市卫生镇，黄石镇获评“重庆美丽小城”称号。

城乡基础设施不断改善。完成国省道改造 75 公里，整治盛堡大桥等 6 座危桥，养鹿大桥、南溪河桥开工建设，村通畅率提高 11 个百分点，达到 63%。建设乡镇客运站 6 个、招呼亭 50 个，新增和调整客运线路 33 条。启动安装道路“安保工程”744 公里。整治病险水库 25 座、山坪塘 1031 口，治理中小河流 12.7 公里，新建塘坝 78 座。梅峰水库主坝、副坝主体完工，开工建设青杉中型水库和大阳黄柏沟、蓼草双竹 2 座小（二）型水库。实施农业综合开发生态治理 2 万亩，开发整理农村土地 1.5 万亩，新建耕作便道 165 公里，建设高标准基本农田 3.4 万亩。

（三）始终坚持“生态兴县”，不断加强生态环保

深入实施环保“五大行动”，建成污水处理厂 3 个、垃圾处理场 1 个，完成 21 个村庄连片整治，创建市级生态乡镇 3 个、生态村 14 个。渠马镇成为市级园林城镇。城区空气质量优良天数比例达 95.3%。“一江四河”水质保持Ⅱ—Ⅲ类。县城和乡镇集中式饮用水源地达标率分别为 100%、90%，垃圾无害化处理率分别达到 95%、62%，污水集中处理率分别达到 73%、43%。完成绿化造林 19.7 万亩，森林覆盖率达到 48%。强力推进节能降耗，拆除水泥立窑生产线 4 条，关闭煤矿 12 家、非煤矿山 6 家，万元 GDP 能耗下降 4%。持续开展地灾隐患点排查，治理地质灾害 6 处，应急处置突发地灾 28 处，地灾搬迁 1660 人。建成农村生态家园沼气池 6000 户。连续 12 年获党政一把手环保实绩考核一等奖，全市区县仅此一例。

（四）始终坚持“民生导向”，不断提升幸福指数

民生实事全面完成。新增城镇就业 13300 人次，创业培训 830 人次，发放小额担保贷款 1.4 亿元，城镇登记失业率控制在 3%以内。新增五大保险参保 11000 人次，发放各类保险待遇 14.4 亿元。救助低保、五保、“三无”等困难群体 3 亿元，改扩建乡镇敬老院 3 所，新增城镇养老床位 500 余张。新建蔬菜基地 2500 亩。完成农民“阳光工程”和实用技术培训 3.9 万人次。新建、改扩建城乡供水工程 161 处，14 万人饮水安全问题得到解决。完成农村通畅工程 452 公里，实施撤并村通达工程 64 公里。建成廉租房 5.1 万平方米。改造农村危旧房 1.15 万户。整治居民小区 5 个，新修或整修化粪池 22 处、污水管网 29 公里，硬化院坝 3800 平方米，安装路灯 187 盏。实施高山生态扶贫搬迁 10840 人，26 个村整村脱贫，贫困人口减少 2.8 万人。资助贫困学生 15.2 万人次 1.1 亿元。完成 210 个规范化村卫生室和 20 个撤并村卫生室建设。免费孕优检查 8000 人。LNG 调峰站和 1.2 万

立方米天然气储气罐建成投入使用，县城居民“用气难”得到有效缓解。红狮等乡镇 11000 户居民、县城 1200 多户廉租房住户用上天然气。40 万平方米征地拆迁安置房全部开工。

社会事业协调发展。化解教育债务 2.58 亿元，青龙小学秋季招生，高考上线率 94%，3 人被北京大学录取，高考综合指标连续三年渝东北第一。被教育部确定为全国农村学校艺术教育实验县，“银黛帕”舞蹈在“魅力校园”活动中获全国金奖。县中医院开门应诊，县人民医院迁建主体工程开工，建成标准化乡镇卫生院 15 所，高阳、龙角等 8 所卫生院升级为一级甲等医院，县残疾人康复医院挂牌接诊，基本药物“零差率”销售在基层公立医院全覆盖。免费开放“五大文化阵地”，全市优秀话剧《彭家楼子》在第九届中国·深圳文化产业交易博览会、重庆“舞台艺术之光”演出，彭氏宗祠晋升为国保单位，新增省（市）级非物质文化遗产 4 项。县图书馆晋升为国家一级馆。全面启动电视台达标升级工作，发展高清互动电视用户 1.8 万户。实施市级以上科技项目 12 项，授权专利 187 件。全面落实计生奖扶特扶政策。体育馆、游泳池主体完工。成功举办“9.28 幸福云阳·全民登高”活动和“三峡梯城·天下龙缸”铁人三项邀请赛。全面完成第九届村（居）委会换届选举工作。

社会保持和谐稳定。狠抓综治平安基层基础，推行县乡村逐级走访制度，得到中央联席办的充分肯定。全面完成村（社区）社会服务中心规范化建设。应急工作“两大平台”投入使用。新建乡镇公安派出所 3 个，增设社区治安岗亭 11 个，建立 24 小时治安巡逻制度，刑事案件发案总体下降，群众安全感指数提高到 93.4%。安全生产事故起数、死亡人数分别下降 29%和 30%，实现重特大安全生产事故“零目标”。

（五）始终坚持“攻坚克难”，不断增强发展后劲

三峡后续工作持续推进，实施 2011—2012 年度项目 68 个，完工 35 个。争取 2013 年度项目 126 个，批复使用后续资金 11.4 亿元。争取移民用地指标 1.09 平方公里，兑付“两笔资金”3300 万元，移民技能培训 8726 人。启动三峡水库基金、移民遗留问题及农村后期扶持结存项目 300 个，完成 125 个，移民生活水平稳步提高。

整合国有资产，组建城投集团，加快实体化运作进程，城投集团总资产由 44 亿元扩大到 75 亿元，为城市建设提供了有力的资金支持。为提高工业园区投入产出率，强力实施“满园工程”，收回久供不建工业用地 202 亩，促进了园区土地节约集约利用。强力遏制“两违”建设，拆除违法建筑 2100 平方米，追收欠款 2.1 亿元，城乡建设秩序基本规范有序。推进统筹城乡改革试点，转移农村人口 6128 人，实施建设用地复垦 4300 亩，交易地票 6.2 亿元，农村“三权”抵押融资累计达到 13.9 亿元。在县属 155 家单位推行国库集中收付和公务卡改革，落实政府投资财评、专项资金绩效评价、预算执行动态监管制度，财政资金使用绩效得到提高。招商引资签约重大项目 13 个，总投资 107 亿元。

（六）始终坚持“优化服务”，不断加强自身建设

扎实开展“服务优化年”活动，全面履职尽责，政府执行力和公信力得到提升。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议意见 186 件、政协提案 294 件，办复率和满意率均为 100%。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和群团组织的联系，通过“民生面对面”、“行风热线”等广泛听取和接受人民群众的建议意见。规范县政府议事决策制度，邀请人大、政协领导列席县政府常务会议，提高了政府决策质量和效率。坚持“文不过夜、事不过周”，推行效能综合评比，行政审批时限缩短 67%，开展办件“一事一评”，群众满意率 99%。坚决落实中央“八项规定”，精简文件会议，压缩行政成本，“三公”经费下降 30%以上。按照“机构设一拆一，编制增一减一”的要求，严格机构编制管理。坚持敢于担当、积极作为，面对复杂的矛盾和问题，不回避、不退缩，积极稳妥地处置了职教中心南区违法建设等问题。认真开展反腐败斗争和政风行风建设，严厉打击破坏发展环境的人和事，查处违纪违法案件 48 件。

在过去的一年里，监察、审计、统计、质监、工商、食药监、气象、工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、民族、宗教、外事、侨务、台务、邮政、档案、修志和武警、消防、民兵预备役建设等各项工作也取得了新成绩。

回顾这一年，我们在挑战中抢抓机遇，在困难中推动发展，成绩来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协支持监督的结果，是全县人民拼搏奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻云官兵、政法干警和参与、关心、支持云阳建设的各界人士表示衷心地感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，云阳经济社会发展还面临不少困难和问题。一是经济总量仍然偏小，发展速度不够快，人均经济总量、人均财力在全市靠后。二是经济结构不优，产业基础还不牢固，尤其缺乏大产业支撑，部分企业适应市场的能力较差，转型发展任务十分艰巨。三是发展瓶颈仍然存在，自身造血功能不足，资金调度平衡、用地保障等压力仍然不小。四是民生保障有待进一步加强，贫困人口总量仍然偏大，教育、医疗、住房、出行、农村饮水等民生需求方面的矛盾依然突出，安全生产和社会稳定压力较大，构建和谐社会任务重。五是政府自身建设存在薄弱环节，职能转变尚不到位，一些政府工作人员改革创新和服务群众的意识不强，谋发展解难题的办法不多，推诿扯皮、消极懈怠时有发生。对此，我们必须高度重视，自加压力，采取有效措施认真加以解决。

二、2014 年工作思路和目标

2014 年是实施“十二五”规划的重要之年；是贯彻十八届三中全会精神，全面深化改革的第一年；是落实市委四届三次、四次全会精神，加快建设生态涵养发展区的开局之年；是按照县委十三届三次、四次全会要求，加快建设生态经济示范县，转型发展起步之年。

总体思路是：全面贯彻落实中央、市委市政府关于改革发展的总体部署和县委十三届三次、四次全会精神，紧紧围绕“科学发展、富民兴云”总任务和建设“生态经济示范县”目标，坚持“稳中求进”的总基调，按照“进中求好、好中求快”的要求和“转型发展起步年”工作安排，着力转方式调结构，着力改善民生，着力创新驱动，统筹推进兴产业、促改革、保稳定各项工作，努力实现全县各项事业持续健康发展，保持社会大局稳定。

建议经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长 12%，人均 GDP 达到 19000 元。地方财政收入增长 13%以上，其中公共财政预算收入增长 12%，辖区工商税收增长 12.5%。全社会固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 15%。城乡居民收入分别增长 10%、13%。主要约束性目标为：单位生产总值能耗下降 4%，化学需氧量、二氧化硫削减量达到市里约束性指标要求，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

各位代表：“千年云阳，胸忍流芳”。改革开放三十五年，尤其是三峡库区移民二十多年来，云阳人民凭靠自己的智慧、能力和勇敢，以“敢为人先、勇争第一”的气魄，创造了令人羡慕和骄傲的成绩。辉煌属于过去，梦想当归未来。我们怀揣建设生态经济示范县梦想，肩负转型发展的全新使命，站在了建设渝东北生态涵养发展区的起跑线上。承载百余万人民的殷切期盼，面对“不进则退、慢进也是退”的竞争局面，我们慢不得、输不起、坐不住。只有始终把加快发展作为第一要务，坚定不移做大经济总量、做足经济增量、提高经济质量，才能加快转型发展步伐，缩小与全市的差距，在激烈竞争中创造优势、保持前列。只有始终把改革创新作为动力源泉，最大限度调动一切积极因素、集聚一切发展正能量，用改革的办法打通发展瓶颈，用创新的手段破解发展难题，才能在转型发展中掌握主动、赢得先机。只有始终把真抓实干作为行政之本，按照县委描绘的美好蓝图，一年接着一年干、一件接着一件抓，才能在改革发展中取得市民信赖、形成合力。我们坚信，在县委的坚强领导下，全县人民凝心聚力，众志成城，不懈怠、不动摇、不折腾，一个山川秀美、产业友好、人民富裕、社会和谐生态经济示范县，一定会在三峡库区这片热土上崛起！

三、2014 年主要任务

千里之行，始于足下。实现“生态经济示范县”的目标，2014 年要在十个方面狠下功夫：

（一）紧紧围绕发展生态工业，在做大做强和提升效益上狠下功夫

没有工业的兴起，就没有发展的崛起。我们要坚定不移推进“工业立县”，坚持发展工业的方向不变、力度不减、措施不软，围绕特色资源加工、新材料、劳动密集型轻工业“三个百亿产业集群”，扶持工业做大做强总量，以增量促转型发展。

做大工业经济规模。继续大力实施亿元企业培育、规模企业创建、小微企业提升“三大工程”，新增规上工业企业 10 家以上，新培育亿元产值企业 5 家、5 亿元企业 2 家、10 亿元企业 1 家。按照“开工一批、投产一批、扩能一批”的思路，重点推动化医集团精细化工、川维弘锦 PVB、神彩散热片等 10 个项目开工，甲醇汽油、杜公酒业等 10 个项目投产，三峡云海药业、云阳盐化、锦艺硅等 10 家企业提能增效。完成 2 家煤矿集团公司组建和 27 个煤矿技改，产煤 70 万吨以上。支持企业技术创新，注册商标 150 件以上，培育重庆名牌产品、驰名商标各 1 个以上。全年工业总产值增长 30%以上，工业增加值增长 20%以上。

做强工业发展平台。着力完善园区基础设施，启动 A 区供水及污水管网、A 区东侧道路及排洪沟、C 区迎宾大道与工业大道立交、黄岭片区道路、黄岭场坪二期、C 区污水处理等项目建设；加快 A 区东侧场坪、C 区工业大道硬化、黄岭排洪沟建设进度，建成场坪 1000 亩以上。按照生态工业园区的要求，提高工业园区投入产出强度，严格控制污染物排放标准，大力发展循环经济。坚定不移实施“满园工程”，尽快用好 A 区余下的每寸土地和每平方米闲置厂房，建立并严格执行园区准入退出机制，督促企业按照协议投资建设，鼓励入园企业节约集约用地，提高建设容积率，每平方公里产出达到 55 亿元以上。加快黄岭综合化工园、复兴医药产业园、复兴综合物流园配套设施建设，尽快策划项目招商落地。新建规模以上工业企业原则上布局到园区，工业集中度达到 65%以上。支持乡镇大力发展楼宇工业、农产品加工等工业，乡镇工业小区产值达到 20 亿元。

做实工业发展要素保障。要素保障到位是企业效益提升的关键。切实加强水电气运调度，确保不因调度不到位而影响企业正常生产。加强企业用工协调服务，引导鼓励劳动力就地就业，鼓励企业与职教中心等教育培训机构合作，采用订单式培训员工和管理人员。完善园区公交线路、金融网点、商贸服务等设施，满足园区工人生产生活日常需求。

（二）紧紧围绕发展生态农业，在提高农业效益上狠下功夫

提高农业效益是强农业、富农民的基础。只有打造品牌农业、规模农业，才能帮助更多的农民获取更多的收入。

打造品牌农业。实施“一标多地”战略，打“绿色牌”、走“生态路”，推进农业标准化、安全化生产，制定优势特色农产品产地标准，注册统一商标，提高商品价值。完成“三品一标”农产品认证 15 个、市级名牌农产品 2 个，组建农产品集团，建成农产品展示展销中心，抓好网络营销平台建设，在城区建成专业合作社直销店 10 个，让云阳农产品摆上更多居民的餐桌子、果盘子，甚至走出重庆。建立产品产地追溯机制，保证人民群众“舌尖上的安全”，保护云阳农产品的声誉。推进农产品精深加工规模化、基地化，提高农产品转化增值率。发展农业新型经营主体，支持骨干龙头企业发展，培育农业产业化龙头企业 15 家、农民专业合作社和新型股份合作社 20 个、家庭农场 200 户以上。

打造规模农业。农业没有规模，就没有效益。围绕“3+2+X”产业布局和“两廊三带”空间布局，发展优质、绿色、循环的生态农业园区，农业总产值增长 5%以上。抓好以长江绿化柑橘林带为重点的 30 万亩柑橘果园管护，布局冷链物流系统和洗选设备，提高果品商品化处理能力。引导和鼓励金融机构大力支持牛羊产业发展，扩大能繁母畜群体总量，按照“畜禽—沼液—种植”循环经济模式，建设一批牛羊养殖示范基地，在云利路沿线重点发展旅游观光农业和设施园艺农业、生态家庭牧场，出栏肉牛 11 万头、羊 67 万只。巩固优质商品蔬菜基地 1.6 万亩，稳定 150 万亩种粮面积和 43 万吨粮食产量，提高生猪等主要农产品县内自主供给率，扩大中药材、茶叶、黑木耳、中蜂、生态渔等特色产业规模。推广马铃薯、水稻、玉米、能繁母畜等涉农政策保险，提高农业防范风险能力。

打造农业机械化示范县。农业机械化是打造规模农业、提高农业效益的重要途径。打造集农机销售、后期服务、培训观摩

于一体的展示平台，建成 10 个农业机械化示范基地，推广农机 10000 台，修建机耕便道 150 公里，提高农业综合机械化率 10 个百分点。强化农业科技推广，培育农业专家大院和科技专业合作社 15 个。大兴农田水利基础设施，切实改善农业生产条件。稳定农村土地承包关系，建立县乡（镇）土地流转公开市场，鼓励农村土地承包经营权规范有序地向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，土地集中经营度达到 37.8%。保护农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，稳妥推进农民住房和财产权抵押、担保、转让。

（三）紧紧围绕发展生态旅游，在打造旅游目的地上下功夫

旅游兴，则人气旺。随着旅游“三张名片”的不断成熟，云阳初步具备“国内知名旅游目的地”的基础条件。我们要坚持一手抓建设，一手抓营销，靠品质吸引游客，靠营销聚集人气，实现景区质量、游客数量“双量齐升”。

加快精品景区建设。紧扣龙缸—张飞庙联合创建 5A 级景区目标，加快完善龙缸景区游步道、索道、旅游码头等基础设施，建成龙缸景前综合服务中心、清水张王庙码头游客服务中心，开放石笋河景点，实现“水陆连线循环游”，打造市级旅游度假区；加快张飞庙提档升级，完成核心景区库岸治理、三国文化年表浮雕大道、张飞塑像、仿古戏台和夜景灯饰建设。加快彭氏宗祠修复工作，开工建设民俗文化村。全面开工 12 万平方米岐山旅游地产，销售 5 万平方米。旅游业投入达到 10 亿元以上。

加快云阳品牌营销。整合旅游宣传营销资源，在中央电视台、高速公路、轨道交通投放旅游形象广告。精心策划和定期推出品牌营销活动，深化与利川、万州等地合作，面向重庆主城及周边省市，开展组团营销、驻点营销，拓展市外客源市场。强化旅游行业综合管理，提高旅游综合服务质量。全年接待游客 210 万人次，旅游业综合收入超过 12 亿元，龙缸景区接待游客翻一番。

加快发展乡村旅游。着力打造 5 个特色乡村旅游品牌。推进歧耀山等乡村旅游扶贫示范区建设。鼓励县城周边、云利路沿线等乡镇结合产业优势、自然资源和乡土文化，举办水果采摘、美食休闲、民俗文化等乡村旅游节会，发展农家乐、渔家乐、林家乐等旅游项目，营造“月月有活动”的旅游氛围，落实带薪休假制度，鼓励更多的城市居民“工作在城市，休闲到农村”。

（四）紧紧围绕发展现代服务业，在打造区域商贸服务中心上下功夫

现代服务业活跃程度，是工业化、城镇化发展水平的重要标志。云阳地处三峡库区腹心，辐射万余平方公里、五百余万人口，有条件打造区域商贸服务中心和物资集散地。

大力推进区域商贸服务基础设施建设。渝东北农产品综合交易市场 9 月底前投入使用，黄石果蔬冷链物流项目正式配送产品，加快盐业集团渝东北物流配送中心、亿联家居建材汽车城、城中城购物广场建设，外滩服饰日用品及数码产品特色街开街。着力构筑城乡商贸网络，打造 4 个中心镇商圈和 5 个社区便民商圈。引导新世纪、重百等卖场提升商贸业态，新引进知名商业品牌 10 个以上，满足市民多层次消费需求。

大力推进现代服务业主体培育。打造区域商贸服务中心，首先要培育市场主体。用好用足微型企业发展政策，积极发展现代物流、电子信息、咨询评估、会计审计、法律服务、健康养老、文化娱乐等服务业，做大市场主体总量。启动现代服务业限上主体三年“倍增计划”，培育限上商贸法人企业 100 家以上，新培育销售额过亿元企业 3 家，力争过 5 亿元企业 1 家。

大力发展金融、房地产业和会展经济。大力引进和设立金融机构，新增金融机构 2 家以上。引导金融机构支持实体经济发展，金融机构贷款余额超过 100 亿元，提高存贷比 2 个百分点。鼓励保险机构创新保险产品，大力发展居民个人保险业务。鼓励企业上市、并购和重组，支持企业提高直接融资比例。促进建筑房地产业健康发展，鼓励房产中介、物业管理等行业加快发展，支持有实力的房地产企业上档升级，力争实现建筑施工总承包房地产企业资质二级升一级 1 家、三级升二级 2 家。加强现

代服务业职业经纪人培训。大力发展会展经济，精心策划推出汽车、房产、家居等大型展会，引导品牌商家定期举办促销活动。

（五）紧紧围绕新型城镇化，在城镇建设管理上狠下功夫

按照“以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、文化传承”的要求，抓好城镇规划建设；按照“城市客厅”理念，实施精细化管理；按照“中国人居环境范例奖”和“市级生态园林城市”的要求，着力打造三峡库区生态宜居之城。

实施北部新区“三年成城”计划。重点围绕迎宾大道两侧推进新区开发，加快“三路三隧三场坪”建设，完成北城大道二期、东风路二期和纱帽路路基及管网，开工刘家堡双隧道和东风隧道，完成苦竹溪、乌龟包、北城天街场坪，基本形成新区路网骨架，实现新区初步成型。开工建设一级汽车客运站、云阳中学北部新区分校等重点工程，完工环保监测中心、计生服务中心等7个项目，助推新区形成规模，聚集人气。科学合理调整土地利用规划布局，启动全县城总体规划编制。按照县城60平方公里、50万人口规模，拉开城市建设格局，完成黄石、水口片区规划及杨沙片区控规和城市设计，启动内环车管所至杨沙段道路，加快紫金隧道建设，硬化外环薛家沟至黄岭段道路，做好云阳东互通（黄岭）、南溪至县城快速通道、外环黄岭至长冲道路前期工作。促进商品房市场健康平稳发展，加快金科世界城、北城天骄、伴江香榭等精品楼盘开发，开工商品房100万平方米，完工70万平方米。

实施城区基础设施改造升级工程。完成城区道路“白改黑”。实施重点区域绿化改造，消除城区绿化空白，实现城市每处节点、每个视角见绿见花。升级城市景观灯饰，重点抓好城市轮廓线、重点建筑物灯饰，彰显“山水城市”夜景魅力。开展市容环境综合整治，改造升级污水管网，推进背街小巷环境综合治理。完成洋叉沱清漂码头建设。实施城市精细化管理，抓好清扫保洁，清理占道经营、乱贴乱画等行为，加强户外广告管理，规范管线开挖，提高市容环境卫生和秩序管理水平。以农民工为重点，有序推进农业转移人口市民化，城镇化率提高1.8个百分点。

按照“以城带乡、协调发展”的思路，推进城乡一体化进程。加快次中心江口镇建设，提升南溪、凤鸣、高阳三个区域中心镇建设档次和规模，支持平安、栖霞、红狮、龙角、沙市、故陵6个现代化小城镇和其他一般集镇提升品质，争创2至3个全国重点镇。规划建设44个农村居民点，建成村级公共服务标准化示范点和市级美丽乡村7个、县级美丽乡村10个。适时启动乡镇规划建设管理体制变革，赋予乡镇更多、更活的建设管理权限。

（六）紧紧围绕建成市级生态县，在生态文明建设和环境保护上狠下功夫

生态是最宝贵的财富，环境是最优质的资源。我们务必牢记涵养绿水青山的政治责任，务必坚持生态涵养发展区功能定位，既要加快经济发展，更要建设美丽家园。

提高环境承载能力。深入扎实开展蓝天、绿地、碧水、宁静、田园“五大行动”。加强城区道路、建筑工地扬尘控制，推进机动车环保定期检测，实施工业废气深度治理，开展无煤社区创建，城区空气质量优良天数保持330天以上。加快完善城镇污水垃圾处理设施，开工建设云阳、凤鸣、沙市等25个乡镇污水处理厂，佛手垃圾填埋场，双土、红狮垃圾转运站及凤鸣、龙角等23个乡镇垃圾收运系统，实现城集镇污水垃圾处理全覆盖，城镇污水、垃圾无害化处理率分别达到75%、95%。加强重点时段、重点区域、重要路段噪声管理，确保县城区和交通干线噪声达标。完成造林绿化15万亩，抓好以林业有害生物防治和森林防火为重点的资源保护工作，继续推行森林保险，加强森林执法检查，森林覆盖率达到49%以上，林业产值达到11亿元。加快农村环境连片整治，建成市级生态乡镇29个、市级生态村50个、县级生态村100个。落实辖区地质灾害隐患排查全覆盖，启动凉水井、刁家岩、向阳果园等6处滑坡治理，完成“金土工程”搬迁1000人。实施滨江公园植被恢复、老虎洞岸线环境综合整治项目，加快南溪消落区综合治理，完成张家院子库岸防护工程。

提高资源利用效率。坚持生态优先、集约利用、持续发展的原则，抓好生态资源的保护与合理利用。大力发展高效低耗生

态产业，严格项目环保准入制度，从源头上控制“三高一低”项目落地。积极推进节能降耗，大力淘汰落后产能，关闭低效水泥企业 2 家。建立耕地保护共同责任机制，守住 94 万亩基本农田和 98 万亩耕地红线。积极推行“一张图”管地，健全差别化管理机制，提高土地利用效率，加大农村土地整治力度，推进农村建设用地复垦，创建“国土资源节约集约模范县”。合理开发利用森林、矿产、水能等生态资源，力求生态效益与经济效益“双赢”。

（七）紧紧围绕深化改革和创新驱动，在突破瓶颈制约上狠下功夫

活力源自改革，创新推动发展。要勇于冲破思维定势，善于破解发展难题，通过招商引资借外力，优化要素配置挖潜力，为经济社会发展注入强大动力。

抓好全域招商。招商引资，是开放的具体体现，也是改革的重要内容。社会投资相对不足，是我县当前发展的短板。进一步强化招商统筹，整合招商资源，建立项目策划、招商、签约、落地、开工、建设、投产“七位一体”招商引资机制。创新招商方式，实行县级领导牵头，部门负责，分线作战，既在点上着力，又在面上开花。深化产业招商，围绕工业“三个百亿产业集群”、农业“3+2+X”、商贸旅游等领域，结合资源和市场，精细包装项目，点对点跟踪落实，引进一批与产业、资源相对接的大项目。深入挖掘潜力，推行专业招商、以商招商、口碑招商。加强招商引资项目后续服务，定领导、定部门、定人员跟踪办理落实，提高招商引资项目签约率、开工率、资金到位率。全年到位资金 60 亿元，落地重大项目 10 个以上。争取对口援助资金 4500 万元，实现外贸进出口总额 600 万美元。

抓好市场经济秩序的规范。实现经营性国有资产监管全覆盖，加快城投集团、人和投资公司实体化进程，提升国有资产质量。整顿和规范招投标市场，推行黑名单管理、招标文件会审等制度，严厉打击围标、串标行为，努力营造公平公正的招投标秩序。继续加强城乡建设管理，坚决遏制“两违”建设，促进城乡建设良性发展。坚决维护金融秩序稳定，妥善处置金融风险。改革财政产业扶持资金管理方式，实施“100 户企业成长计划”，设立财政贴息专项，鼓励金融机构支持实体经济发展。加强用地秩序管理，大力争取用地指标，用好城乡建设用地增减挂钩政策，收储土地 1000 亩，争取和报批建设用地 3000 亩，满足重大项目和基础设施建设用地需求。

抓好重点项目和基础设施建设。积极对接国家产业政策和投资方向，抢抓生态涵养发展区、三峡后续工作、万开云经济合作区等政策机遇，策划包装一批事关长远发展的重大项目，保持 400 亿至 500 亿规模的项目库。坚持以大项目带动大投入、大投入拉动高增长，突出抓好 29 个重点工程项目，建立一个项目、一名领导、一套班子、一个目标、一抓到底“五个一”项目服务机制，深化“两公开一评议”制度，全年新开工重点项目 25 个。实施渝建路故陵至堰坪、云利路凤鸣至龙角 50 公里省道改造，完成咸双路、团双路、宝水路 65 公里县道整治，加快养鹿大桥建设，整治黄石大桥、新津口大桥等 10 座危桥。完成梅峰水库隧洞开挖 2000 米，加快肖家湾水厂建设，完成青杉水库导流隧洞和大坝基础开挖，启动幸福中型水库规划。治理中小河流 6.8 公里，整治病险水库 15 座。开工建设岐山风电和宝坪 110 千伏变电站，建成木古 110 千伏变电站并投入使用。加快天然气管网建设改造，保障重点企业、居民生活用气。

抓好三峡后续工作。围绕“移民安稳致富、生态环境保护、地质灾害治理”三大国家目标，抓好三峡后续工作规划实施，着力打造三峡库区生态环境建设示范区、生态移民产业示范园、生态和谐宜居示范城。坚持把后续项目资金更多投向保安全、利民生、管长远的重大基础设施及重要支柱产业，优化完善总体规划，做好 2014 年度项目申报工作，努力争取最大份额。抓好后续规划项目建设管理，全面启动 2013 年度项目，力争开工 80%、完工 50%以上，迎接三峡后续项目实施国家审计。做好三峡移民工程总验收迎检工作。

（八）紧紧围绕保障和改善民生，在办好民生实事上狠下功夫

保障和改善民生是改革发展的出发点和落脚点。要顺应民心期待，多办民生实事，让老百姓看得见、摸得着、感受得到。

提高就业和社会保障水平。就业和社会保障是最大的民生实事。加强就业和创业支持，健全就业服务平台，强化技能培训，落实优惠政策，创造更多就业和创业成功机会，全年新增各类就业 1.2 万人以上，就业培训 4000 人次，城镇万人新增就业人数增长 10% 以上。继续推进社会保险扩面工作，强化基金统筹，实现“五险合一、一票征收”。加强社保、医保基金监管，确保资金安全。着力打造“阳光低保”，提高社会救助水平。加快养老服务体系建设，鼓励社会力量兴办养老机构。20 万平方米征地拆迁安置房交付使用。

提高社会事业发展水平。着力打造生态涵养发展区教育事业先进县，统筹城乡教育事业，树立精品教育、特色教育理念，发展职业教育，夯实义务教育基础，逐步减少大班额现象，小学、初中入学率分别达到 100%、98%，初中毕业生升高中阶段比例达到 90% 以上。开工建设南溪中学新校区，实施村校标准化建设，改造寄宿制学校 7 所，增加生均占地和生均校舍面积。扎实推进三级医院创建，完成县人民医院迁扩建住院楼主体工程，启动县中医院创三级甲等专科医院工作。建成清水、藁草等 5 所标准化乡镇卫生院。深化医药卫生体制改革，全面落实基本药物制度，基本公共卫生服务群众受益率达到 99.6%。加大公共文化设施建设投入，加强县乡村三级文化活动阵地管理，提高公益性文化设施免费开放水平，保护和传承“非遗”文化，抓好文物保护工作，文化产业投入增长 30% 以上。完成二级标准化电视台建设。实现城区 4G 网络全覆盖。大幅提高 R&D 占 GDP 的比重，抓好科技“121”项目实施。免费开放公共体育设施，积极开展群众体育活动，举办第四届国际登梯节，争取承办全市“铁人三项”邀请赛。创造条件发展老年体育。体育馆、游泳池投入使用，提高体育设施人均享有水平。启动殡仪馆搬迁。加强基层政权和社区建设。抓好第三次全国经济普查工作。

提高贫困地区和贫困人口自我发展能力。小康不小康，关键看老乡。我县贫困人口全市第二，建设全面小康任务繁重。坚持开发式扶贫，按照“四化统筹、因地制宜、改革创新、突出重点”要求，推进扶贫连片开发，巩固 69 个村整村扶贫成果，启动 23 个村整村扶贫项目建设，实现 33 个村验收达标，减少贫困人口 2.2 万人。着力提高扶贫工作的精准性、有效性、持续性，加快扶贫搬迁和贫困村基础设施建设，因地制宜发展特色产业和乡村旅游，完成生态扶贫搬迁 4000 人，建好 27 个集中搬迁安置点，完成扶贫培训 9500 人次。加快世行第五期扶贫项目建设进度，积极争取对口帮扶，进一步聚集扶贫资源，加快脱贫进程。

办好一批民生实事。全面完成市 22 件涉及云阳的 12 件民生实事年度目标任务。完成高山生态扶贫搬迁 8955 人。实施撤并村通达工程 150 公里。解决 12 万人饮水安全问题。整治山坪塘 2080 口。建设撤并村卫生室 100 个。改造农村 D 级危房 1000 户。完成 10 个农村环境连片整治项目。新增、调整农村客运线路 30 条，新投放农村客运车辆 45 台。建成农村寄宿制学校教师周转房 400 套。保持农村义务教育阶段学校学生营养改善全覆盖。打造 5 个社区便民商圈。建成 3 个社区养老服务中心，新建、改扩建 2 个农村敬老院。

结合云阳实际，再办成 10 件民生实事。续建村通畅工程 200 公里、启动 300 公里，建成 400 公里。完成道路“安保工程”200 公里。实现建制乡镇集镇自来水厂全覆盖，基本解决集镇居民饮水难问题。资助困难学生 15 万人次。抓好居民“菜篮子”工程，发展优质蔬菜基地 2500 亩，新建城区蔬菜直销点 10 个。完成“一池三改”6000 户、户用沼气池 2000 户、无害化卫生厕所 8000 户。完成 1000 套廉租房装修并分配入住，新启动建设公租房、廉租房 4 万平方米。整治城区污水三级管网 30 处 4600 米，背街小巷环境综合整治 4500 平方米，安装路灯 100 盏，新增停车泊位 3000 个。完成地质灾害搬迁 1000 人以上。新增无线数字电视用户 2.4 万户，广播电视节目覆盖率提高到 50%，让更多老百姓收看云阳本地节目。

（九）紧紧围绕营造安定和谐发展环境，在增强基础保障能力上狠下功夫

切实强化安全生产。强化安全生产基层基础，稳定基层安监队伍，加强执法装备保障，开展乡镇（街道）委托执法，完善水上搜救中心功能，配齐公巡中队机构，提升安全监管能力。严格落实企业安全主体责任，推进煤矿、非煤矿山、危险化学品、客运等企业安全标准化建设全覆盖，规模以上工贸企业标准化创建率达到 80% 以上。加强安全知识宣传，培育安全文化，提高社会对安全监管的参与度。深化道路交通、矿山、危化、特种设备等重点行业领域专项整治，强化安全隐患排查治理，落实“党

政同责”、“一岗双责”和“属地管理”责任制，实现事故起数、死亡人数“双下降”和较大以上事故“零目标”。

切实推进“平安云阳”建设。完善社会治安巡逻防控体系，推进派出所和社区警务室建设，依法打击各类犯罪，群众安全感保持在93%以上。加强政法综治“三基”建设，推进平安和谐细胞创建，加强源头治理、综合治理、系统治理、依法治理，深化诚信体系建设。实行重大社会稳定风险评估。深化县乡村三级逐级走访制度，加强人民调解工作，抓好疑难、突出信访问题化解，提高信访办理事项群众满意度，矛盾纠纷化解率达到95%以上。

切实营造有序的发展环境。加强政府性债务管理，严格举债程序，控制债务规模，加强风险控制；分类处置债务，优化债务结构，鼓励乡镇、部门逐年消化历欠债务。建立覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度体系，形成食品药品监管社会共治格局，保障食品药品安全。建设法治政府，推进综合执法，解决权责交叉、多头执法、执法不作为慢作为乱作为等问题，坚决纠正简单、粗暴、野蛮执法；完善行政复议机制，坚决纠正行政违法和不当行为。坚持计划生育基本国策，依法实施“单独两孩”生育政策，提高出生人口素质，人口自然增长率控制在5.5%以内。

（十）紧紧围绕加强自身建设，在提升行政效能上狠下功夫

扎实开展党的群众路线教育实践活动，把提升行政效能摆在自身建设的首位，着力树一流作风、强一流效能、创一流业绩，提高政府的公信力、执行力。

围绕简政放权提升行政效能。深化行政审批制度改革，清理和规范行政审批事项，严禁设置市级目录之外的审批；精简审批流程，缩短审批时限，重点项目实行并联审批、“直通车”办理。深化行政审批“两集中两到位”，以电子政务促进治理流程再造和职能转变，逐步推行网上申报、网上审批，开展办件评价、效能排行、评比公示，促进规范高效审批。深化行政管理体制改革，探索委托执法和授权办理，促进部门服务重心下沉、关口前移，方便群众办事。

围绕管理创新提升行政效能。着力提高决策效率，坚持谁主管谁负责、谁分管谁拍板，减少繁文缛节，继续坚持开短会、讲短话，少发文、发短文，腾出精力抓大事、办实事、解难事。着力提高工作效率，树立“文不过夜，事不过周”的效能准则，对决定的事项，坚持落实要快、执行要好，做到件件有回音，事事有结果。着力提高办事效率，强化效能监察，办好“行风热线”、“效能新干线”，开展政风行风评议，严格考核奖惩，坚决查处“中梗阻”、“踢皮球”等行为。认真落实中央“八项规定”和重庆市党员干部政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，扎实开展“五个专项行动”，以作风改进取信于民。

围绕民主公开提升行政效能。始终坚持县委领导。自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督，认真执行人大的各项决议决定。积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。充分发挥监察、审计、司法部门的监督职能。认真做好人大代表建议、意见和政协提案办理工作。着力打造“阳光政府”，落实政务公开，强化舆论引导，保障公众知情权、参与权、监督权。

围绕队伍建设提升行政效能。按照“低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为”的要求，加强公务员队伍建设。建立常态化学习制度，加强职业道德教育，切实解决一些干部“本领缺失不会干”、“意志消沉不愿干”、“作风漂浮不实干”的问题。大兴求真务实之风，倡导“办公室里不出大政绩”思想，推动干部深入一线解决问题，建立科学合理、导向明确的考核机制，营造干部“在困难面前敢碰硬、在风险面前敢担责”的干事氛围。始终保持工程建设、招标投标、土地出让、政府采购等领域惩治腐败的高压态势，有案必查，有腐必惩，形成震慑。加强廉政教育，严守纪律和道德底线，努力建设一支尽心履职、胸怀全局、大胆开拓、务实苦干、清正廉洁的公务员队伍。

各位代表！关山初度路犹长，策马扬鞭再奋蹄。云阳正处在转型发展、蓄势待发的关键阶段，市委、市政府寄予厚望，全县人民充满期待。让我们在县委的坚强领导下，坚定信心、真抓实干，为建设生态经济示范县而努力奋斗！