

2014年重庆市开县政府工作报告

—2014年2月11日在开县第十六届人民代表大会第五次会议上

开县人民政府县长 何毅

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，是开县有效应对复杂局面、战胜各种困难挑战、取得重要发展成就的一年。全县人民在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大、市委四届三次全会、县第十三届二次党代会精神，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生，较好完成了县十六届人大三次会议确定的年度任务。全县生产总值达到265.5亿元，比上年增长13.8%。地方财政收入达到31.6亿元，增长26.5%，其中公共财政预算收入增长32.7%。固定资产投资完成256亿元，增长25.8%。社会消费品零售总额达到108.5亿元，增长13.9%。城乡居民收入分别达到20078元、8238元，分别增长10.1%、13.3%。在宏观经济增长放缓的大背景下，开县实现了经济增速和质量效益同步提升。

一年来，我们立足当前，着眼长远，顺应形势发展，回应人民期盼，着力推进了最紧迫、最关键的六项工作：

（一）更加注重科学调度，推动经济增长。面对错综复杂的宏观环境，坚持稳中求进，树立底线思维，定期研判经济形势，强化经济运行监测调度，有序推出释放内需潜力、提高招商实效、优化产业结构、改善融资环境等一揽子政策措施。实施重点项目175个，建设一批基础设施、城镇开发、产业发展、生态环保、社会事业等重大项目，为经济增长、结构调整、财税增收、民生改善提供了有力支撑。新培育限额以上商贸企业43家，实施汽车惠农、家电惠民等消费促进政策，成功举办渝川陕鄂商品交易会、服装节、滨湖美食节等营销活动，强化产品质量和物价监管，激活了城乡消费。全面落实各项优惠政策，推进营业税改征增值税试点，取消、免征行政事业性收费和政府性基金47项。争取中央和市级补助资金52.4亿元，新增金融机构融资53亿元，获市政府批准征地3897亩，加强能源和用工调度，有效缓解了经济发展要素制约。

（二）更加注重结构调整，转变发展方式。以集约发展、转型升级为主攻方向，加快提升传统产业，培育壮大新兴产业，不断提高经济发展质量和效益。三次产业结构调整调整为17.3：49.5：33.2。

工业集群效应初显。围绕全市五大功能区战略，以开放眼光优化产业布局，主动对接“万开云”经济板块，启动浦里工业园区发展规划。坚持园城融合、产城互动，推动“一区三园”建设全面发力。赵家园功能配套更加完善，新区拓展有力推进，承载能力明显增强。临江山、临港园完成征地拆迁2.5平方公里、场平2500亩，局部满足企业入驻条件。园区面积达到10.5平方公里，入驻企业80户，园区工业集中度达到67.1%。着力培育能源、新型建材、食品医药、纺织服装、智能小家电、天然气综合利用六大产业集群，千能机械、千一电器等28个项目开工建设，科旺油脂、天御玻璃等17个项目竣工投产，川东北天然气、斗星动力等11个项目加快推进，特色鲜明、多业支撑的格局基本形成。规模以上企业达到83户，其中产值超亿元的企业31户。工业总产值达到300亿元，增长23.1%，对经济增长的贡献率达到43.6%。工业发展质量明显提升，规模以上企业利润增长37%，新产品产值达到45.2亿元。

现代农业提质增效。完善强农惠农富农政策，财政“三农”支出达到 10.9 亿元，增长 36.5%。大力发展特色效益农业，扎实推进市、县、乡镇三级现代农业园区建设，农业转型升级步伐加快。粮食产量达到 59.8 万吨，生猪、家禽、蔬菜等传统产业增量提质，柑橘、中药材、山羊、生态鱼、肉兔等特色产业快速成长。加快构建新型农业经营体系，累计发展县级以上龙头企业 85 家、专业合作社 1385 个、专业大户 2870 户、社会化服务组织 158 个，农业组织化、标准化、规模化、集约化水平明显提升。农业综合机械化水平达到 29%。加强农商对接、网络促销和社区直销，建成农产品销售市场 152 个、县外农产品直销点 45 个，建立订单农业基地 35 万亩，主要农产品顺产顺销、价格平稳。精心培育特色知名品牌，新增无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品 26 个。

第三产业提档升级。大力发展生产性服务业。哈尔滨银行、西南证券入驻开县，各类金融机构达到 37 家。银行存贷款余额分别达到 346.3 亿元、144.5 亿元，存贷比提高到 41.7%。产业金融、小微金融、农村金融、消费金融快速发展，股份转让系统挂牌企业达到 3 家，金融服务实体经济力度加大。产品展示中心对外开放，成为推动三次产业融合发展的重要平台。电子商务开始起步。做大做强生活性服务业。加速打造“百亿商圈”，安康商圈入选重庆十大“我最爱逛商圈”，东、西部片区商业中心初具形象，7 天连锁酒店等知名企业入驻开县，商业业态更加丰富。建成乡镇综合超市 57 个、村级便民店 420 个，农村商贸网络日趋完善。高起点规划建设汉丰湖、雪宝山等重点旅游景区，“滨湖城市一日游”、“周末游”等纳入三峡特色旅游线路。出台乡村旅游发展扶持政策，生态休闲、避暑养生等特色旅游持续活跃。接待游客 180.3 万人次，实现旅游收入 7.8 亿元。

（三）更加注重城乡统筹，推进开发建设。坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，推动县城、集镇和农村协调发展，城乡面貌明显改观。

城镇功能品质明显提升。启动城乡总体规划编制，县城、小城市和重点小城镇联动发展的城镇体系初步形成。城镇建成区达到 75 平方公里，城镇化率提高到 41.06%。强力推进县城拓展和功能开发，北部新区、红光片区启动建设，东、西部新区日渐成型，环湖开发上档升级，建成区达到 30 平方公里，常住人口 32 万。石龙船大桥至东河大桥滨湖路和寻盛桥建成通车，东部新区开州大道延伸段基本完工，开达高速公路、北环路升级改造、开州港综合项目、南山旅游公路环线进展顺利，城市交通路网更加完善。移民档案馆基本建成，二、三级地下管网和新一轮人行道改造有序推进。滨湖景观生态修复全面展开，建成防洪护岸 20 公里、滨湖公园 175 万平方米。明镜石公园基本建成，汉丰湖国家湿地公园加快建设，文峰岛等一批文化修复项目启动实施。城市功能不断完备，品质明显提升，彰显出青山环抱、绿水环绕、山水交融的独特魅力。郭家等重点集镇提档升级，一批精品小区形象初显，基础设施和公共服务加快完善。国家卫生县城通过验收，国家文明县城创建扎实开展，违法建设、土地非法交易、车辆非法营运、城区道路交通秩序、汉丰湖水上秩序等专项整治有力有效，城镇管理水平显著提高。

城乡基础条件不断改善。交通、水利、能源等重大基础设施建设掀起新高潮，一批打基础、增后劲、利长远的重大项目相继建成。万开、开达、开城高速公路纳入国家高速路网规划，近 300 公里省县道升格为国道，硬化农村公路 210 公里，行政村通畅率提高到 65%，对外大开放、对内大循环的大交通格局初步形成。兴建各类水利工程 4270 处，销号小（二）型病险水库 32 座，新解决 10 万人饮水安全问题。整治山坪塘 890 口，新增改善灌面 9 万亩，整治城镇堤防 16 公里，治理水土流失 15 平方公里，建设高标准基本农田 4.5 万亩，农村基础设施长效管理机制基本建立。新增电力装机 1.4 万千瓦，主干电网建设和农村电网改造加快推进。结合高山生态扶贫搬迁，大力推进美丽乡村建设，累计启动建设美丽乡村点 209 个，主体完工 156 个，搬迁入住 5329 户。建设巴渝新居 3255 户，改造农村危房 7089 户。

三峡后续工作成效显著。优化完善后续规划，完成后续项目申报 156 个，获得上级批复项目 139 个。全年实施项目 86 个，完工 31 个，完成投资 25.7 亿元，建成一批产业项目、基础设施和公共服务设施，库区发展明显提速。完成移民培训基地建设，加大职业教育和就业培训力度，一大批移民成功创业就业。积极解决移民当前困难和长远发展问题，群众生活水平不断提高。推进地质灾害治理，实施临水危房避险搬迁，强化蓄、退水期间安全监测与防范，保障了群众生命财产安全。

（四）更加注重生态环保，建设美丽开县。强力推进节能减排，单位生产总值能耗下降和主要污染物减排任务圆满完成。

扎实开展“碧水、蓝天、绿地、田园、宁静”五大环保行动，环境质量持续改善。全面普查污染源，科学编制汉丰湖流域、鲤鱼塘水库和次级河流环境保护方案，建立“河长制”，实施综合治理。建成乡镇污水处理厂 24 个，垃圾无害化处置体系覆盖所有乡镇街道。划定汉丰湖、澎溪河流域畜禽养殖禁养区和限养区，全面完成县城 43 个排污口整治，重点污染源得到有效治理。完成鲤鱼塘水库一、二级保护区环境综合整治，启动紫水、麻柳场镇雨污分流工程，扎实推进库周人口减载和生态屏障建设。汉丰湖、鲤鱼塘水库和江里、东里、浦里三条河流水质总体保持Ⅲ类。加强县城周边“四面山”保护。县城空气质量优良天数达到 331 天，创监测以来最高纪录。新增造林 10.3 万亩，森林覆盖率达到 45%。城市绿化覆盖率达到 46%，人均公园绿地达到 15 平方米。完成 10 个行政村环境连片整治，新建农村沼气池 3000 口，卫生改厕 7000 户。投入资金 6860 万元，深化镇乡环境综合整治，新增垃圾桶 6700 余个、垃圾池 620 余个，拆除雨棚 4.1 万平方米，清理河道 205 公里，“治脏、治乱、治水”成效明显。大力整治噪声污染，声环境质量全面达标。

（五）更加注重改革开放，增强发展动力。务实推进财税体制改革，有效防控债务风险，政府性债务被市政府确定为“绿色”范畴。完善非公有制经济扶持体系，新增市场主体 9200 余户。加快人口梯度转移，农转城 1.6 万人、农迁农 8600 人。农村新型股份合作社达到 278 个，带动规模经营土地 53 万亩。鼓励城市资源下乡，新增下乡创业 1253 户。生产地票 1.8 万亩，验收地票 6500 亩。深化农村金融创新，“三权”抵押融资达到 35.2 亿元。落实扩权强镇改革措施，乡镇街道发展活力不断增强。出台加强文化建设的《决定》和 8 个配套措施，推动文化领域改革。建立网格化、精细化的社区管理机制，创建市级和谐示范社区 6 个。实施更加主动的开放战略，开放型经济水平进一步提升。千能机械等 7 个投资超亿元的项目落户开县，实际利用内资 170.6 亿元，增长 16.9%。对外贸易实现新突破，成功创建“供港活大猪市级质量安全示范区”，进出口总额达到 2928 万美元；出口结构明显优化，生产型企业出口占比达到 99%。

（六）更加注重以人为本，增进民生福祉。将经济发展与民生改善紧密结合，共建共享美好家园，使发展成果惠及千家万户。

社会事业全面进步。教育综合改革卓有成效，统筹城乡教育经验获教育部肯定，村校管理经验被新华社内参刊载。高考重本上线 1125 人，跻身全市区县前列。初中毕业生升入高中阶段学校比例达到 96%。职业教育办出区域特色。化解教育债务 4.29 亿元，建成文峰、赵家幼儿园和汉丰七校、九校，新建幼儿园 27 所，启动建设中小学校 2 所，新增农村寄宿制学校 16 所。农村义务教育学生营养改善计划惠及 13.7 万人，9 万留守儿童享受政策照顾，教育资助、教育慈善惠及 16.7 万人次。获国家专利 293 项，新增市级以上科技成果 15 项。引进各类人才 1000 余名。公共卫生服务水平明显提升，食品安全事故和传染病疫情得到有效防控。居民健康档案建档率达到 99.7%。建成“三甲”医院 1 所、“二甲”医院 2 所、“一甲”医院 13 所，乡镇卫生院、行政村卫生室建设全部实现标准化；基本药物制度全面落实，药价平均下降 30%，群众看病难、看病贵问题得到较好解决。人口自然增长率控制在 5‰，计生民生工程惠及 14.7 万人次。人均体育场地达到 1.4 平方米，全民健身运动广泛开展，国民体质抽样合格率提高到 92%。公共文化服务体系加快建设，文化惠民工程惠及 450 余万人次，以“开州大舞台”为标志的群众文化活动蓬勃开展，“快乐星期六—农民工子女免费才艺培训”获文化部表彰。刘帅故居被评为国家重点文物保护单位。全面推进安全标准化创建，深化重点领域专项整治，安全生产形势持续向好。扎实开展干部下访和信访稳定“三无”创建，一批积案难案得到妥善化解。不断健全治安防控体系，强化基层基础建设，严厉打击违法犯罪，群众安全感进一步增强。建成突发事件预警信息发布平台，灾害防御能力有新提升。

人民生活持续改善。大力促进创业就业，发放小额担保贷款 5.2 亿元，扶持 5968 人自主创业，带动就业 2.4 万人；指导帮助 7685 人就业再就业。城镇新增就业 22456 人，城镇登记失业率下降为 3%。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 90%、95.3%，失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大。城乡居民医保待遇稳步提高。五大保险累计参保人次达到 246.4 万，发放各类保险待遇 20.3 亿元。高山生态扶贫搬迁 1.1 万人，22 个贫困村整村扶贫通过验收，减少贫困人口 2.5 万人。城乡低保应保尽保。发放民政惠民资金 4.3 亿元，惠及群众 50 余万人次。医疗救助困难群众 21.8 万人次、6500 余万元。减免困难群众电视收视维护费 203 万元。改造乡镇敬老院 9 所，新建居家养老日间照料所 10 个，民营养老服务机构床位达到 2200 张。着力解决困难群众、教师、医生住房问题，建成保障性住房 45.5 万平方米，在建 31.5 万平方米，规模、进度位居全市前列，公租房配租正式启动。

过去一年，我们始终坚持以人为本、执政为民，加快转变政府职能，创新行政管理方式，政府自身建设迈上新台阶。全面推进依法行政，严格执行县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受法律监督和工作监督，主动接受县政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。完善“三大公共服务平台”运行机制，严厉打击建设领域招投标违法行为，减少行政审批项目 8 项。拓展政务公开渠道，扩大公开范围，政府工作透明度进一步增强。坚决执行中央八项规定，深入开展“转变作风、强化学习”活动，改进调查研究，清理文山会海，强化正风肃纪，提升服务效能，发展环境不断优化。加强惩治和预防腐败体系建设，保持了清正廉洁的良好形象。双拥共建活动、国防动员和后备力量建设取得新成效，统计、审计、普法、妇女儿童、残疾人、民族宗教、外事、侨台、保密、消防等工作都取得新进步。

各位代表！过去一年，我们遇到的困难超乎预期，付出的努力非同寻常，取得的成绩鼓舞人心。成功举办全国城市钓鱼对抗赛、四国篮球邀请赛、全国青少年书法大赛、全市中老年篮球比赛、开县第四届运动会、开县传统工艺技能大赛等大型活动，美丽乡村建设现场会、职业教育课改现场会等 10 个全市性会议在开县召开，荣获全国粮食生产先进县、全国科技进步先进县、中国休闲小城等荣誉称号，开县的工作得到了市委、市政府主要领导的充分肯定。今天的开县，呈现出经济社会快速发展、整体形象不断提升、人民群众安居乐业的良好态势，千年开州焕发出勃勃生机！

站在新的起点回望过去，展现在我们面前的，是一段创新图强的难忘历程，是一幅和衷共济的壮美画卷。市委、市政府和县委坚强领导、科学谋划，开启了生态立县、绿色崛起的发展新路；历届县委、县政府励精图治、接力奋进，奠定了转型升级、提速发展的坚实基础；县人大、县政协有效监督、鼎力支持，形成了同心同向、群策群力的生动局面；全县人民栉风沐雨、砥砺前行，展现了自强不息、敢为人先的豪迈气概。在此，我代表县人民政府，向奋斗在各条战线的全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻开部队、武警官兵和政法干警，向支持、关心开县发展的朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，开县的发展还面临不少困难和问题：我们仍处于欠发达阶段，仍属于欠发达地区，总体发展水平不高；传统产业比重较大，经济增长方式比较粗放；城乡二元结构矛盾突出，统筹城乡发展压力较大；资源环境约束趋紧，生态建设任重道远；公共服务水平仍然较低，民生改善任务艰巨；政府职能转变、作风建设还需加强，有的部门和工作人员服务意识不强、服务能力不足。对此，我们将切实增强危机意识、忧患意识，以科学发展破解难题，用改革创新化解矛盾，努力使开县发展得更好、更快、更加符合全县人民的期待！

二、2014 年奋斗目标和主要工作

各位代表！2014 年，是全面深化改革的第一年。当前开县，正处在统筹城乡区域发展、加快转变发展方式、激发内生发展动力的关键节点，必须以改革统领经济社会发展全局，完善发展战略，调整发展路径，提升科学发展新水平！

综观全局，党的十八届三中全会描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，为我们深化改革开放、激活发展动力确定了行动纲领。市委、市政府五大功能区域发展战略深入推进，为我们调整经济结构、转变发展方式带来了重大机遇。县委作出了发展特色产业和保护生态环境的战略部署，为我们发挥比较优势、推动转型升级开辟了广阔前景。开县已步入科学、健康发展的良性轨道，全县上下盼发展、谋发展、促发展的氛围空前浓厚，为我们保持快速发展、增强综合实力提供了重要支撑。同时也要看到，我国正处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期，经济下行压力依然较大。我们一定要真抓实干、积极作为、敢于担当，努力做好今年政府的各项工作。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、市委四届三次四次全会、县第十三届三次党代会精神，紧紧围绕“推动特色绿色发展、建设美丽富饶新开州”总目标，坚持稳中求进工作总基调，将改革创新贯穿于政府工作的全过程，实施点上开发、面上保护，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，着力转变发展方式，着力改善民生生态，着力维护公平正义，实现经济持续健康发展、社会和谐稳定。

主要预期目标是：全县生产总值增长 12%。公共财政预算收入增长 13%。固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 13%。城乡居民收入分别增长 12%和 13.5%。城镇登记失业率控制在 4%以内。常住人口城镇化率达到 43%。完成市上下达的单位生产总值能耗下降和主要污染物减排任务，森林覆盖率达到 46.5%，县城空气质量优良天数比例达到 90%以上，乡镇集中式饮用水源地水质达标率达到 90%。

上述目标的确定，审慎考虑了外部形势和开县实际，注重衔接了全面建成小康社会的目标要求，综合权衡了必要性、可能性。为实现上述目标，我们将重点做好六个方面的工作：

（一）推动经济发展稳中有进。充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用，全力推动经济持续快速健康发展，为调结构、转方式创造条件。

继续加大投资力度。坚持超前谋划，选准投资方向，优化投资结构，规划建设一批事关全局、影响长远的重大项目。围绕基础设施改善、城镇开发建设、三次产业发展、生态环境保护、社会民生事业，实施重点项目 200 个以上，力争完成投资 110 亿元以上。做优做强政府投融资平台，坚持“控总量、调结构、防风险”，科学举债，切实做到资产与负债、现金流入与流出、投入与产出三大平衡，确保重点项目资金需求。发挥政府投资的导向和撬动作用，坚决破除制约民间投资的各种障碍，激发民间投资活力。严格执行用地、节能、环保、安全等准入标准，提高投资质量和效益。完善项目管理机制，确保项目快速推进。

充分挖掘消费潜力。改造提升传统服务业，培育发展新兴服务业，努力释放有效需求。完善城市商业规划，加快建设“百亿商圈”，高水平打造城市商业综合体，建设东、西部片区商业中心，引进知名企业和品牌，扩大商圈规模，提升业态水平。大力发展大众餐饮、绿色餐饮，培育特色美食街。提速建设城区生活物流园、渝东北农产品批发市场、家（居）建材城等大型专业市场，扶持发展限额以上商贸流通企业。启动建设临江、铁桥等集镇商圈，提升万村千乡市场工程，推进综合超市和品牌连锁店进乡镇、便民连锁店进村。积极发展电子商务、现代物流、中介服务、品牌展示等生产性服务业，推动服务业与工业、农业深度融合。多渠道增加居民收入，提高居民消费能力。加强商品质量和价格监管，让群众放心消费。着力培育电子信息、文化娱乐、休闲旅游、健康养老等消费，继续办好品牌展销活动，推动消费升级走旺。

全力保障要素供给。密切关注经济形势变化，强化统计监测分析，增强调度手段与改革措施的联动，提高经济运行调度的有效性，确保经济增速始终处于合理区间。着力改善金融生态，推动金融业健康发展。加强银政企合作，引导金融机构扩大信贷规模，提升存贷比，年末贷款余额增长 20%以上。支持企业直接融资，拓宽融资渠道，降低融资成本。积极争取用地指标，用好用活地票交易政策，依法推进征地拆迁，优化拓展建设用地空间。建成关子口 CNG 加气站。加快建设赵家工业园输水管网工程。引进和培养一批高素质人才，切实做好人力资源储备。科学调度煤电油气运等生产要素，保障经济社会发展需求。

各位代表！经济发展是强县之基、富民之源。只要我们紧紧扭住经济建设不放松，科学作为、务实作为，就一定能够稳中求进、创造优势、赢得未来！

（二）加快经济结构转型升级。围绕功能定位要求，突出产业主导方向，以市场倒逼促存量盘活，以招商选商促增量做优，以科技创新促转型升级，加快构建特色鲜明、优势突出、环境友好的现代产业体系。

做大做强特色优势工业。以集群发展为导向，依托优势资源发展特色工业，加快建设全市劳务经济和承接产业转移示范基地，工业增加值增长 16%。围绕打造“万开云”特色产业板块重要支撑极，优化产业空间布局，集中开发浦里片区。科学编制浦里工业园区规划，全力以赴加快建设。加强赵家园“园城融合”功能建设，促进产业链条、基础设施和配套服务有效衔接，推动长安、和平新区拓展。提速建设临港园，开工建设开州港，完善基础设施，做好要素保障，基本满足企业入驻需求。强力推进临江园征地拆迁安置，加快构建骨架路网、公共服务、能源保障等基础设施，确保一批有竞争力、成长性好的签约项目落地。发挥重大项目牵引作用，培育壮大能源、新型建材、食品医药、纺织服装、智能小家电、天然气综合利用特色产业集群。推动

星星建材、九鼎牧业、紫建电子、鑫泰电子等一批存量企业技改扩能；推进美尔康塑胶、科旺油脂、卓天食品、荣泰服饰、康园自行车等一批投产企业达产达效；促进尚果农业、格瑞林药业、千能机械、斗星机械、千一电器等一批新建项目尽早投产；加快天伦凯达新能源、品胜涂料、永通农业水果包装箱、诚安鞋业、松普电器、合众科技等一批新开工项目建设。

大力发展特色效益农业。以农业增效、农民增收为核心，全面落实强农惠农富农政策，加速推进农业现代化，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率。加快建设特色效益农业示范园区，着力打造全市重要的现代农业基地。稳定粮油、生猪生产，大力发展柑橘、蔬菜、中药材、山羊、生态鱼、肉兔等特色效益产业，加快饲料桑养殖示范及推广。着力构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合现代现代农业经营体系，扶持发展一批龙头企业、专业合作社、专业大户、家庭农场和社会化服务组织。做大盘强农产品加工企业，提高农产品转化增值率。健全农产品流通体系，深化农商对接、农超对接，加强农村经纪人队伍建设，新建20个农产品直销店。完善首席专家制度，加强农业科技创新与推广，建设“智慧气象为农服务示范基地”。创新培养方式，培育新型职业农民。申报无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品30个、市级品牌5个，力争将“开县春橙”培育成国家级品牌。

积极发展生态旅游产业。围绕“三峡最美滨湖城市”、“秦巴古道上的无人区”品牌定位，着力加强环汉丰湖、雪宝山主要景点、基础设施及相关配套设施建设，加快建设全国知名、三峡一流的旅游休闲目的地。汉丰湖景区成功创建国家4A级景区，启动汉丰湖、雪宝山市级旅游度假区创建。加大与毗邻区县跨地域合作力度，积极融入长江三峡国际黄金旅游带。按照“避暑养生、生态休闲”总体定位，坚持统一规划、分期实施、因地制宜、突出特色，探索推行乡村酒店、旅游地产、野营基地三种模式，大力发展乡村旅游，启动创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。培育旅游龙头企业，突出抓好宣传营销，开发一批特色旅游产品，接待游客达到230万人次，实现旅游总收入9亿元以上。

强力实施创新驱动战略。完善科技创新评价、激励和转化机制，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。鼓励企业开发新产品，支持企业申报高新技术企业、高新技术产品。整合产业链、创新链、人才链、资金链，推动科技创新成果加速转化。进一步加强与科研院所、高等院校的合作。争取获得国家专利324项以上，引进和推广科技成果16项以上。积极推进科普工作，提高全民科学素质。

各位代表！转变发展方式，必须找准定位、扬长避短，坚定不移走特色发展之路。只要全县上下凝心聚力、共识共为，我们完全有条件、有能力打造开县经济“升级版”！

（三）提升生态文明建设水平。牢固树立生态立县理念，加快形成资源节约和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。

强化生态系统保护。根据生态涵养发展区要求，划定生态红线。启动创建国家级生态县，切实改善森林生态、农业生态、城市生态、水生态。实施环汉丰湖、鲤鱼塘库周景观绿化，建设江里、东里、浦里三条流域生态经济林，因地制宜开展城乡绿化，新增造林10万亩。加大县城周边“四面山”保护力度。建立健全汉丰湖保护区长效管理机制。加强彭溪河湿地建设与保护，确保汉丰湖国家湿地公园通过验收，巩固天然林保护、退耕还林成果，强化自然保护区管护，加快地质灾害、石漠化治理，保护生物多样性。加强生态文明制度建设，完善环境治理和生态修复制度，实行严格的环境监管、损害赔偿、责任追究制度。

促进资源合理利用。转变资源利用方式，降低能源、水资源消耗强度。坚持保发展、保红线并重，加强城乡规划和土地管理，优化用地结构，严格土地用途管制。科学合理开发矿产资源，提高综合利用率。做好公共机构、工业、交通、建筑等重点领域节能工作，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展。

开展环境综合治理。深入推进“五大环保行动”，着力提升环境质量。突出抓好汉丰湖、鲤鱼塘水库和江里、东里、浦里三条河流水环境综合治理，巩固次级河流整治成果，确保水质持续改善。加快建设县城污水处理厂迁扩建工程、汉丰湖清漂码

头，建成大德、厚坝、渠口、金峰污水处理厂和紫水、麻柳场镇雨污分流工程，新启动建设 6 个乡镇污水处理厂。推进垃圾发电项目、餐厨垃圾处理厂建设，建成县城垃圾收运系统和 2 座压缩式垃圾中转站，巩固“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运处置体系。加强机动车尾气、扬尘、燃煤污染控制。大力发展生态循环农业，综合整治农村面源污染，测土配方施肥技术普及率达 40%，拆除禁养区规模养殖场和限养区不具备治理条件的规模养殖场共 50 家以上。专项整治噪声污染，切实解决噪声扰民突出问题。严格实施总量减排规划，逐步淘汰落后产能。提高环境监管能力，防范环境风险和污染事故。

各位代表！建设生态文明关系人民福祉，关乎开县未来。只要我们更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，就一定能够开创“绿色发展”新时代！

（四）促进城乡区域协调发展。按照集约、智能、绿色、低碳的要求，科学编制城乡总体规划，统筹推进城乡开发建设，促进产业、人口合理分布，引导形成资源配置优化、整体效能提升的城乡发展格局。

建设美丽滨湖城市。坚持功能开发和产业发展并重、扩容提质和凸显特色并举，加快建设 50 平方公里、50 万人口三峡最美滨湖城市。大力推进东部新区、西部新区、北部新区、红光片区开发建设，加大统筹力度，推动产业布局、基础设施、公共服务同步发展。继续推进车行道、人行道和地下管网综合整治，建成陈家坪水厂二期工程、宏源大桥立交工程、老年大学及老年活动中心、金科酒店。着力打造“中国工程湖泊生态典范”，加快实施环湖景观生态修复工程，整治防洪护岸 5 公里，新建滨湖公园 20 万平方米，建设生态体育公园，提档升级园林绿化，促进山水城有机融合、人与自然和谐共生。高品位建设文峰岛、乌杨岛等文化修复工程，彰显千年开州的厚重底蕴。

提高镇乡发展品质。遵循城镇化发展规律，优化小城市、重点镇建设规划。高标准、高品质建设临江镇，加快建成 10 万人口小城市。按照布局合理、规模适度的原则，集中建设特色鲜明、环境优美、生态宜居的重点集镇，增强吸纳就业和人口集聚能力。结合高山生态扶贫搬迁，坚持政府引导、农民自愿、生态优先、因地制宜，更加注重规划科学、建管同步、产业培育、公共服务，新启动建设美丽乡村居住点 50 个，促进生产、居住相对集中。

完善城乡基础设施。建成开达高速公路、南山旅游公路环线二期、赵家至长沙公路大修工程，加速建设北环路升级改造二期工程、临港园大道，开工建设凤凰梁大桥、赵家至长沙快速通道一期、小江航道整治工程，积极推进浦万快速通道、开城高速公路、达万铁路新线前期工作。大力实施行政村通畅、撤并村通达工程。治理镇乡易堵路段，提高通行能力。大兴农田水利建设，兴建各类水利工程 3200 处。切实做好中山、东阳、上游、双河口水库前期工作，加快建设天白水库、小江大灌区，整治山坪塘 2820 口，新增改善灌面 6.9 万亩，治理重点区域水土流失 15 平方公里，整治城镇堤防 15 公里，建设高标准农田 3 万亩。农业综合机械化水平达到 30%。健全农村基础设施管护长效机制。建成长沙 35 千伏输变电等电网项目，加快推进赵家、临港工业园及场镇天然气管道工程。

提升城乡管理水平。加大示范创建、环境改善力度，促进城镇管理精细化、长效化，巩固国家卫生县城创建成果，扎实推进国家文明县城创建。完善环卫设施设备，城市污水集中处理率达到 90%，城市垃圾无害化处置率达到 100%。科学规划建设人行地下通道，优化设置城区停车场、停车库、停车位，缓解过街难、停车难。加强赵家、镇东、丰乐街道“同城化”管理。建成市政管理数字化城市，提高智能化管理水平，建立责任明确、发现及时、处置有效、监督有力的管理机制。加强小区物业管理，构建和谐社区。深入实施镇乡环境综合整治，围绕“治脏、治乱、治水、治差、绿化、亮化”，着力解决整治难点、管理盲点和群众投诉热点问题，实现农村集镇、乡村居民集居点管理制度化、规范化。

做好三峡后续工作。高标准、高质量申报 2014 年度后续项目，编制二期实施规划，力争项目资金使用最优、效果最好。加强项目监管，建设一批生态工业、生态农业、服务业和基础设施项目。强化职业教育和技能培训，扶持移民创业就业。大力开展移民安置小区综合帮扶，常态推进移民后期扶助。统筹实施汉丰湖综合治理、生态屏障区建设、生活污水和垃圾处理、地灾防治等项目，加强水库管理和消落区保护，加快库岸综合整治。加大联合巡库和执法力度，强化蓄、退水期间安全监测与防范，

确保群众生命财产安全。

各位代表！推进城乡区域协调发展，既是艰巨任务，更是发展机遇。我们将切实做好这篇大文章，让发展格局更加协调、发展优势更加突出、发展前景更加广阔！

（五）激发经济社会发展活力。加快重点领域、关键环节改革，推进更大范围、更高层次开放，靠改革解难题、增活力，以开放促跨越、图振兴。

深入推进重点领域改革。严格按照中央、市委决策部署，结合开县实际，不抢跑、不拖延，全面落实各项改革措施。围绕“增强市场主体活力、农村发展活力、社会发展活力，提高政府服务能力”，扎实推进改革创新。制定准入负面清单，清理和废除对非公有制经济各种形式的不合理规定。清理并规范各类财税优惠政策，营造公平的市场竞争环境。推动金融产品创新和融资担保创新，探索服务“三农”和小微企业的金融新模式，农村“三权”抵押融资突破40亿元。积极发展农民股份合作，保护农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，规范发展新型股份合作社100个，新培育县级示范社20个，试点组建农民专业合作社联合社。保障农户宅基地用益物权，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，增加农民住房财产性收入。完善落实好户籍制度改革配套政策，推动人口向城镇和美丽乡村转移，新增农转城1.2万人、农迁农8000人。引导城市资源下乡，新增下乡创业1000户。开发整治土地4万亩，新增耕地3000亩，复垦农村集体建设用地3000亩。加强社会组织培育和管理，加快实施政社分开，激发社会组织活力。深化扩权强镇改革，积极稳妥推进政府机构改革、事业单位分类改革。精简和规范行政审批事项，优化“三大公共服务平台”和三级免费代办服务体系。

全面提高招商引资水平。强化聚商选资，推动招商引资向优化结构、拓展深度、提高效益转变。依托资源禀赋、产业基础、乡情优势，深度策划包装项目，做好重大项目配套能力储备。进一步创新招商机制、优化投资环境，精心组织和参加各类招商活动，积极承接沿海发达地区和主城产业转移。围绕特色优势产业，根据资源环境承载能力，引进一批投资规模大、环保水平高、产业带动强、财税贡献多、就业效果好的优质项目，延伸产业链条，壮大产业集群。健全项目引进、落地、建设、投产等全程服务机制，提高开工率、投产率。

努力拓展对外开放空间。积极推动成渝经济区、“万开云”、“开宣开”等经济板块内的区域合作，深化渝川陕鄂毗邻合作，抓好江北区、四川省、中石油对口支援和“山东潍坊·重庆开县”东西扶贫协作，扩大与周边区县、友好县市的经贸往来。大力培育开放型经济主体，推动出口由“无牌”、“贴牌”向自主品牌转型。加强出口标准体系建设，推行农业标准化生产，创建农产品出口示范区和示范基地。加快发展服务贸易和服务外包，转变外贸发展方式。

各位代表！改革开放是加快发展的必由之路。只要我们坚定信心、统筹谋划、协同推进，就能不断释放改革红利、激发社会活力、增强发展动力！

（六）保障人民群众安居乐业。以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则，从群众最急切的问题抓起，从群众最希望的事情办起，倾力打造和谐安康的幸福开县。

办好人民满意教育。深化教育综合改革，坚持立德树人，以“提升品质、争创一流”为目标，建设渝东北基础教育先进县。提高教师业务能力和师德水平，增强教师教书育人的荣誉感和责任感。持续加大教育投入，缩小区域、城乡、校际差距，逐步建立非义务教育学校保障机制，继续削减教育债务。积极发展学前教育，普惠性幼儿园达到70%。均衡发展义务教育，建成赵家南京小学并招生，加快建设汉丰八校、文峰初中。优质发展普通高中教育，提高普高出口质量。大力发展职业教育，支持职教中心成功创建“全国千所示范校”，深化产教融合、校企合作，培养高素质技能人才。切实抓好教育资助、教育慈善工作，关爱留守儿童，保障农民工子女平等接受教育。加强继续教育，完善终身教育体系，建设学习型社会。

提高群众健康水平。深化医药卫生体制改革，提升医疗卫生服务品质。完成精卫院一期搬迁，启动第二人民医院、第三人民医院、安康医院“二甲”创建，建成5个“一甲”医院。强化公共卫生服务，有效防控各类传染病和突发公共卫生事件。“四苗”全程接种率达98%以上，孕产妇和婴儿死亡率分别控制在40/10万、8%以内。深化基层医疗机构综合改革，稳步推进公立医院改革，探索医师多点执业，巩固基本药物制度。加强医疗服务行为监管，合理控制医药费用，减轻群众就医负担。完成卫生信息化建设，促进优质医疗资源下沉。实施卫生人才全员培训，引进高素质紧缺人才。加强医疗机构文化内涵建设，树立良好医德医风，构建和谐医患关系。完善中医药服务体系。坚持计划生育基本国策，依法实施“单独两孩”生育政策，促进人口长期均衡发展。推进出生缺陷三级干预，提高出生人口素质。广泛开展全民健身活动，提升群众体育、竞技体育水平。

加快文化强县建设。坚持社会主义先进文化前进方向，加快创建市级文化先进县，增强开县文化软实力。培育和践行社会主义核心价值观，深化“三品两德”教育和职业道德教育，凝聚社会正能量。强化阵地、人才、资金多元支撑，提升公共文化设施免费开放服务效能。推进直播卫星“户户通”工程，提高广播电视综合覆盖率。大力发展哲学社会科学、文学艺术，传承开州优秀文化。加快高素质文化人才队伍建设，创作一批雅俗共赏的文艺作品，培育特色文化品牌。促进文化与科技、教育、体育、旅游等融合发展，培育2家以上文化创意骨干企业，提高文化产业发展水平。引导社会力量参与公共文化服务体系建设。建立群众评价和反馈机制，实现文化惠民项目与群众文化需求有效对接。做大做强“快乐星期六”等文化服务品牌，广泛开展送文化下乡、公益电影放映等文化惠民工程。继续办好传统工艺技能大赛。

扶持群众创业就业。完善创业扶持政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。建立经济发展和扩大就业的联动机制，创造更多就业岗位。健全城乡均等的创业就业服务体系，建设小微企业创业孵化基地，加强职业技能培训，支持大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体创业就业。实施更加积极的就业政策，大力开展“充分就业社区”和“充分就业村”创建。完善就业援助机制，动态消除城镇“零就业家庭”。保护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

增强社会保障能力。抓好社会保险扩面征缴，城乡居民养老保险参保率达90%以上，城乡居民医保参保率保持在95%以上，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。积极发展慈善事业，切实做好城乡低保、医疗救助、困难群体临时救助、应急救援等工作。加强残疾人、孤儿保障服务。做好优抚安置工作。健全社会养老服务体系，大力发展老龄服务事业和老年产业，支持社会力量兴办养老服务机构，力争民营养老服务机构床位达到3200张。推进城市公益性公墓建设，完成首期4000个墓位和烈士陵园建设。

加大扶贫攻坚力度。完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫工作格局，完成30个贫困村整村扶贫，推进10个村整村扶贫和南部山区片区扶贫开发，启动19个村整村扶贫。加强统筹规划、政策扶持、基础配套，实施高山生态扶贫搬迁9878人。加大产业、金融、科教、旅游扶贫力度，完成各类扶贫培训0.7万人，增强贫困群众自我发展能力，减少贫困人口2万人。

推动社会治理创新。加强社会治理工作机制、能力、队伍和信息化建设，提高社会治理科学化水平。推动社会治理重心下移，夯实基层基础，增强城乡社区服务功能，强化企事业单位、人民团体在社会治理和服务中的职责，充分发挥群众参与社会治理的基础作用。深入开展“六五”普法，增强全民法治观念。用群众工作统揽信访工作，深化“三无”创建活动。改革信访工作制度，加快推进依法上访、诉访分离。全面推行重大事项社会稳定风险评估。深化平安开县建设，强化社会治安综合治理，加强社会治安立体化防控体系建设，依法防范和打击各类违法犯罪活动。完善和创新流动人口、特殊人群管理服务。加大依法管理网络力度。严格落实企业安全主体责任和政府监管责任，加强安全监管基层建设，夯实安全保障基础工作，提升全民安全基本素质，有效防范各类事故。完成食品药品监管体制改革，建立覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度体系，保障食品药品安全。健全防灾减灾救灾体系，加快建设气候变化监测预警中心，加强应急救援平台和队伍建设，增强应对突发事件的能力。做好民族宗教、侨台、外事、档案、消防、保密、妇女儿童等工作。推进军民融合式发展，创建全国双拥模范县。

实施六大民心工程。坚持发展为了人民，集中力量办好事关群众切身利益的民生实事。一是创业就业工程。发放小额担保

贷款 3 亿元，扶持 5000 人自主创业，带动就业 2 万人；城镇新增就业 8000 人，指导帮助 4000 名城镇登记失业人员、2000 名就业困难人员就业再就业。二是安居保障工程。建成保障性住房 3000 套，改造农村危房 3000 户、贫困残疾人危房 200 户；建成农村教师周转房 250 套；新建居家养老日间照料所 15 个；实施 50 个弃管小区电力设施改造。三是关爱扶助工程。改扩建农村寄宿制学校 4 所；实施好农村义务教育学生营养改善计划；为 15 万城乡居民免费体检，建设撤并村卫生室 50 个；药物救助 1000 名贫困精神病患者，免费救治 1000 名贫困白内障患者；实施贫困残疾人家庭无障碍改造 200 户，扶持 2000 户残疾人发展种（养）业；减免 8000 户困难群众电视收视维护费。四是饮水安全工程。建设岳溪、南门、五通、大德、温泉、谭家 6 处场镇供水工程，新建农村饮水安全工程 65 处，解决 9 万人饮水安全问题。五是生态环保工程。创建市级生态镇 5 个；完成镇东、丰乐街道雨污管网整治，实施 20 个行政村环境连片整治；建设农村户用沼气池 2000 口，卫生公厕 7000 户；建成城市公厕 30 座。六是交通畅通工程。优化城乡客运资源配置；硬化农村公路 200 公里，通村通畅率提高到 70%。

各位代表！为民服务永无止境，改善民生永无止境。我们一定坚持不懈，以更大的力度、更实的举措，不断改善民生，让全县人民更加体面地劳动、更有尊严地生活！

三、努力建设人民满意政府

站在新起点，面对新形势，肩负新使命，我们将牢记宗旨、执政为民，勇于开拓、敢于担当，加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的法治政府和服务型政府。

（一）加快转变职能，提高服务能力。坚持一切从实际出发，进一步解放思想、改革创新，改进工作方法、完善体制机制，使各项工作更加体现科学性、增强针对性、富于创造性。全面正确履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。处理好政府和市场的关系，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化。优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，切实提高政府执行力。

（二）全面依法行政，维护法律权威。严格依照法定权限和程序履行职责，增强政府机关及其工作人员法治思维和法治方式履职的能力。完善行政决策程序，健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制。加大依法行政考核力度。加强行政复议、应诉和行政执法监督工作，在国土、规划、市政、建设、环保、安全生产、库区管理等领域加强联合行政执法。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，加强行政监察和审计监督。依法公开权力运行流程，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

（三）坚持从严治政，改进工作作风。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“转变作风、强化学习”活动，着力解决群众反映的突出问题。建立改进作风常态化制度，大兴求真务实、艰苦奋斗之风，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度。改革会议公文制度，切实改进会风文风。健全财务预算、核准和审计制度，严格控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设。实施公务卡消费结算制度。完善绩效评估，强化政务督查和效能监察，确保政令畅通。

（四）加强廉政建设，确保政府清廉。深入推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实党风廉政建设责任制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。强化重点领域、重点环节监管，严禁领导干部违规插手土地出让、工程建设、政府采购、投融资等经济活动。始终保持惩治腐败高压态势，依法查处违纪违法行为，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风，营造风清气正的政务环境。

各位代表！人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。时代赋予重任，自当奋发向前；人民寄予厚望，更需策马扬鞭！让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，凝聚全县人民的智慧和力量，牢记使命、振奋精神，只争朝夕、扎实苦干，努力

建设美丽富饶新开州，共同创造更加幸福美好的明天！