

# 2014年重庆市垫江县政府工作报告

—2014年1月24日在垫江县第十六届人民代表大会第四次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去一年，面对复杂的经济形势和繁重的发展任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的有力监督和支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市委四届二次、三次全会精神，紧紧围绕“科学发展、富民兴垫”总任务，大力实施“一统三化两转变”战略，统筹做好抓发展、促改革、惠民生各方面工作，较好地完成了县十六届人大三次会议确定的年度目标任务。全年实现地区生产总值 198.3 亿元，增长 13.9%。公共财政预算收入 11.4 亿元，增长 13.2%。全社会固定资产投资 204.8 亿元，增长 42.2%。社会消费品零售总额 62 亿元，增长 14.5%。城镇居民人均可支配收入 22576 元，增长 10%。农民人均纯收入 9176 元，增长 13%。

一年来，我们主要取得了八个方面的成效：

(一)工业经济快速增长。实现工业总产值 342 亿元、增长 20.6%，工业增加值 94.2 亿元、增长 15.3%。新增规上工业企业 22 户，累计 89 户，实现两年翻一番，“工业经济推进年”取得实效。“一园四集聚区”建设提速。征地拆迁推进有力，新增工业用地 3000 亩，新建标准化厂房 5 万平方米，建成朝阳二路、民生大道等园区主干道 3.8 公里，开工建设园区污水处理厂和朝阳大道南延伸段。园区投产企业 37 户，产值 115 亿元、增长 27.8%。项目建设快速推进。新建、续建工业项目 139 个，完成投资 59.6 亿元、增长 42.6%。十大工业项目、十大工业基础设施项目进展良好，重庆汽车综合试验场建成投用，富灿机械、中昆铝业等 15 个新增项目相继建成，富源化工“硝基复合肥”、天圣制药“大输液瓶”等技改项目顺利投产。新投产较大工业项目 24 个，新增产能 40 亿元。“6+2”特色产业体系基本形成。机械制造、生物医药、精细化工、新型建材、电子电器、食品加工等支柱产业实现产值 111.3 亿元，占规上工业企业产值的 84.2%。铜产业基地建设得到市上支持。中国西部（重庆）钟表计时及精密加工产业园建设取得突破，完成 414 亩土地场平工程，成功引进成表企业香港精密钟表厂有限公司在垫江注册重庆市钟表有限公司，香港侨辉钟表公司等 3 家配套企业相继入驻。重庆市钟表有限公司生产的新的“山城牌”手表即将面世。

(二)城乡建设步伐加快。深入开展“四城同创”，重生态、抓建设、强管理，城乡面貌明显改善。县域规划逐步完善。启动县城总体规划局部修改，编制《垫江县城乡空间发展战略规划》，完成县城三维仿真平台系统建设、城市重点片区总体布局及空间形态规划，乡镇总体规划实现全覆盖，村规划覆盖率达 60%。城乡建设提档升级。长安大道完成工程量的 65%，明月大道南段完成工程量的 55%，桂北大道改造工程开工。明月、桂北、牡丹湖片区开发提速，尚品今典、明悦天街启动建设，碧桂园、牡丹城、中央华府建销两旺，建筑业实现增加值 14.6 亿元、增长 34.7%。滨河路桂西大道三期至八一桥段景观改造基本完成，牡丹湖湿地公园顺利推进，凤山公园扩建工程完成规划和土地利用。全力配合推进渝万城际铁路垫江段建设，拆迁安置和工程进度均居沿线各段首位。完成垫江道路“白改黑”和永平、三溪等 7 个乡镇场镇过境路改造。硬化农村公路 251 公里，新开通农村客运线路 6 条。改造农村危房 9500 户，建设农民新村 10 个。城市管理规范有序。完成工农路、人民路人行道升级改造，

实施背街小巷综合整治 22 条，实现城区路灯全覆盖。全面实行环卫市场化作业，切实加强清扫保洁和机扫冲洗，城市卫生状况大为改观。新投放出租车 50 辆，有效缓解市民出行难问题。成立停车办，规范城区临时停车位 1112 个，建成凉风埡待货停车场 1.4 万平方米，县城停车秩序逐步好转。拆除各类违法建筑 2 万平方米。新增物业企业 4 家、物业管理面积 10 万平方米。五洞、杠家、坪山等乡镇实施场镇管线下地、人行道地砖改造，场镇风貌有效改善。生态环境保护有力。认真实施“环保五大行动”，推进迎春河、桂溪河和龙溪河流域综合整治，关停、搬迁 32 家不符合环保要求养殖场，取缔 19 座水库投肥养鱼行为，建成沙坪、普顺等 5 个乡镇污水处理厂，城镇生活垃圾无害化处置率 85.6%、污水集中处理率 75.6%。开展建筑工地、娱乐场所等噪声扰民问题专项整治，县城环境噪声达标区面积 13 平方公里。加大节能减排力度，超额完成总量减排目标任务，县城区空气质量优良天数 318 天。新增城区绿化面积 14 万平方米，城市绿化覆盖率 34.9%。植树造林 6.8 万亩，森林覆盖率 41%。

(三)现代农业稳步实施。实现农业生产总值 46.1 亿元、增长 5.4%，农业增加值 30.7 亿元、增长 5.2%。重庆粮仓、都市菜园、花果之乡和食品加工、劳务经济“3+2”特色产业体系初步形成。产粮 38 万吨、油料 1.5 万吨，种植榨菜 13 万亩、蜜本南瓜 10 万亩，出栏生猪 98 万头、家禽 1800 万只，水产养殖 6 万亩，成为重庆蔬菜“4+4”基地县。水果产量 9 万吨。涪陵榨菜、佳佳乳业、双鲜食品等 16 家食品加工企业投产，新增农产品加工能力 20 万吨。劳务收入 32 亿元，劳务外包促进 5 万农民“坐地增收”。“五点三区”和现代农业示范园区建设加快。实施农业综合开发、粮食能力建设等项目 44 个，完成高标准基本农田建设 16.5 万亩。新增工厂化育苗（秧）大棚 7.5 万平方米，发展设施农业 6000 亩，建成标准化养殖场 14 家，打造观光走廊 18 公里。综合生产能力明显提升。引进重粮、商投、农投、中一种业等 19 户龙头企业从事特色种养、产品加工等。培育龙头企业 55 户、农民专业合作社 586 个、家庭农场 301 家。认定无公害基地 16 个、无公害农产品 20 个、绿色食品 5 个，34 个产品进入地标名录。推广农机具 9910 台（套）。切实加强农产品生产销售全程监管，确保农产品质量安全。完成水利投资 5.6 亿元，龙滩水库工程正式立项并完成初步设计审查，盐井水库主体工程建设顺利推进，迎春河引水工程完工并实现通水，整治山坪塘 303 口。解决 6.4 万城乡居民饮水安全问题。完成沼气国债项目 3000 户，沼气后续网点 30 个。硬化森林防火通道 30 公里。完成高山生态移民搬迁 355 户。7 个村实现整村脱贫。

(四)第三产业蓬勃发展。新增限上商贸企业 61 户、累计 170 户，新增规上服务企业 10 户、累计 33 户，新增个体工商户 3874 户、微企 700 户。商圈建设有序推进。县城中心商圈建设项目完成入户调查和方案设计，明悦天街城市综合体方案完成，澄溪、高安等区域性商贸中心镇商圈规划完成。专业市场加快建设。温州商贸城成功调整经营业态，佳艺美庭家居购物商城开门营业，引进大众 4S 店等汽车销售店 8 家，兄弟国际家居建材广场入驻。渝东粮食仓储物流园启动建设。全国首批电子商务示范企业奇易网签约垫江，步步高超市成功入驻。建成城市小区和农民新村规范化商业网点 14 个。商贸流通繁荣活跃。成功举办春秋两季购物美食消费节、特色商品展销会、冬季商品巡回展销会等活动。全年商品销售总额 95.2 亿元、增长 19%。汽车消费活跃，销售额 4.2 亿元、增长 66%。商品房销售面积 65 万平方米、销售额 29.1 亿元，分别增长 195%、268%。客、货运量分别为 2780 万人、1193 万吨，增长 11.4%、18.6%。旅游经济持续发展。乐天花谷四季花开，成为西南地区首家欧式风情专业花卉外景拍摄基地，金桥荷园将效益农业与乡村旅游有机融合，为我县旅游增添了新亮点、探索了新模式。澄溪通集牡丹文化园和新民牡丹观赏园相继建成。牡丹园、油菜花大观园、李花观光园等景区基础设施进一步完善。成功举办第十四届牡丹文化节。全年接待游客 120.6 万人次、旅游综合收入 2 亿元，分别增长 13.3%、12.9%。金融机构运行平稳。各项存款余额 209.9 亿元、增长 16.4%，贷款余额 91.9 亿元、增长 25.7%，存贷比 43.8%。不良贷款率控制在 0.39% 以下，金融生态环境良好。外经外贸持续增长。新增外贸经营主体 5 户，累计 35 户，进出口总额 8200 万美元。

(五)改革开放纵深推进。统筹城乡综合配套改革成效明显。率先在全市编制完成统筹城乡综合配套改革专项规划，高安河兴新型社区示范点启动建设，建立健全户籍改革长效机制，平稳有序转户 1023 户 4849 人。农村建设用地复垦 3900 亩，“地票”交易 2134 亩，储备商住用地 3700 亩，落实移民用地计划 3500 亩。新增流转土地 3.8 万亩，土地规模化经营率 26.5%。争取上级专项资金得到加强，政府性融资不断扩大，农村“三权”抵押贷款 10.7 亿元，兴农担保公司在保余额 1.3 亿元，瑞泰源小贷公司发放贷款 1.4 亿元。三峡银行垫江支行即将营业，中银富登垫江村镇银行已获得中国银监会批准。妥善处理西山煤矿、卧龙化工等企业改革历史遗留问题。对外开放进一步扩大。组织整台丹乡艺术节赴台湾成功交流演出。与香港表厂商会、中国钟表协会、中商协钟表分会、福建省重庆商会、市经信委和建工集团等建立战略合作关系。在外垫江商会促进发展、推介垫江、

维权服务作用发挥充分。长垫对口帮扶有力支持了我县教育发展、扶贫攻坚和环境治理。全年招商引资签约项目 183 个，实际到位资金 132.6 亿元，实际利用内资 125.6 亿元。

(六)民生事业持续改善。全年民生支出 19 亿元，占公共财政预算支出的 56.2%。社会保障水平提高。完成职业技能和创业培训 2.9 万人次，新增城镇就业 1.3 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。县劳动仲裁院获评全国优质服务窗口。城乡居民养老、医疗保险参保分别达 41.2 万人、86.3 万人。城乡低保救助 1.2 万人，医疗救助 6.2 万人，临时救助 3176 人，发放救助资金总额 4837 万元。强化留守儿童、妇女、老年人关爱工作。老年公寓全面建成，5 个社区养老服务站建成投用，成功举办渝东北片区老体协联席会。改建城市公益性公墓 1 个。开工建设安置房 68 万平方米，交付使用 20 万平方米。科教事业长足发展。8 个科技项目被科技部、市科委批准立项，获得资金 2205 万元。认证市级高新技术产品 4 个、重点新产品 3 个、创新型企业 1 个。取得专利授权 308 件，转化科技成果 31 个。成立文化路小学，建成农村寄宿制学校 5 所、教师周转房项目 13 个，实施农村薄弱学校改造项目 65 个，完成牡丹湖小学、桂东小学项目前期工作。创新成立 9 大片区教育管理中心，探索建立学区管理“五个统筹”模式。营养改善计划惠及学生 10 万余人次。教育教学质量全面提升，高考重本上线人数创直辖以来最好水平。卫生事业持续进步。县人民医院通过国家卫计委“三甲”综合医院现场复核。县中医院风湿疼痛科被国家卫计委和国家中医药管理局评为“十二五”中医重点专科建设单位。乡镇卫生院标准化建设达标率 100%，62 个村标准化卫生室建成投用，实现 268 个村卫生室社保卡联网刷卡适时结算。连续 4 年实现孕产妇零死亡率目标，连续 20 年无重大传染病疫情发生。设立 7 个片区卫生监督所，卫生监督体制改革走在全国前列。阳光计生行动深入开展，免费孕前优生健康检查覆盖率 92.5%。文体事业亮点纷呈。占地 300 亩、投资 4 亿元的体育文化公园建成投用，成为市民健身、休闲、娱乐的综合场所。县图书馆主体工程完工。第三届县运会成功举办。“垫江开山号子”和“垫江酱瓜”成为重庆市非物质文化遗产。首届牡丹诗歌奖全国诗歌大赛暨牡丹诗会吸引了 45 位全国知名诗人齐聚垫江、宣传垫江，极大地提升了我县的知名度和美誉度。

(七)社会管理不断进步。全面加强公安基础设施和视频监控系統建设，成立乡镇治安巡逻队，社区警务室实现全覆盖，社会治安防控体系进一步完善。妥善处置突发公共事件，严厉打击各类刑事犯罪，八类主要刑事案件下降 26.5%。人民群众安全感指数 95.3%，居全市第四位。“六五”普法深入推进，依法治理、人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系更加完善。加强流动人口、特殊人群服务管理，社区矫正工作扎实有效。政府应急应战指挥和突发事件预警信息发布平台建成投用，基层应急管理规范化建设取得明显成效。深化干部接访、下访，积极开展矛盾纠纷排查化解，圆满实现了重点时段、关键节点信访维稳“四个零”目标任务。进一步加强食品药品安全监管，成功创建重庆药品安全示范县。建立安全生产综合督查常态机制，全面开展安全生产大检查、“打非治违”专项行动，深入开展重点场所、重点行业安全突出问题专项整治，全年无较大生产安全事故发生，获得全市安全生产工作目标考核优秀。

(八)政府自身建设切实加强。严格执行中央八项规定和市委七个方面实施意见，改进调查研究，清理文山会海，各类文件、会议数量分别减少 30%、11.2%。压缩“三公”经费 11.4%。认真落实“两代表一委员”联系群众工作要求，及时办结回复群众意见建议 1170 件。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表议案和建议 112 件、政协委员提案 162 件，办结率、满意和基本满意率 100%。自觉接受新闻媒体和社会公众的监督，办理县长(市长)公开信箱 1016 件、公开电话 613 个、阳光垫江网和华龙网群众投诉 193 件。行政服务大厅建成投用，实现行政审批“两集中”，审批项目减少 29 项，流程进一步优化，审批提速 73%。从严控制机构设置和编制使用，确保了机构、编制“两个不突破”。认真落实党风廉政建设责任制，规范政府采购、投资和公共资源交易管理，加强县级党政机关办公及业务用房管理，开展企业补助资金专项整治和服务市场主体专项行动，廉洁高效型政府建设成效明显。

一年来，人民武装、民族宗教、外事侨务、档案史志、新闻出版、广播电视、工会、青年、红十字、移民、质检、烟草、通讯、邮政、盐务等工作取得新的进步，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表！过去一年，我们坚持解放思想、实事求是，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，取得了较好成绩。我县《义务教育法》贯彻执行情况得到全国人大常委会陈竺副委员长的充分肯定。先后被评为全国杂交水稻制种基地县、全国

农村饮水安全工程示范县、全国农村留守儿童关爱服务体系示范县、国家中医药发展综合改革试验县、全市慢性非传染性疾病综合防控示范县、全市社区教育试验县，获得全国价格工作先进集体、全国群众体育先进单位、全市信访工作先进集体、全市残疾人工作创新奖等荣誉称号。全市春耕生产、农机、天然林保护、第三次经济普查综合试点等工作会在垫江召开，我县均在会上交流了经验。

以上成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是人大代表、政协委员认真监督、积极建言的结果，是各乡镇、各部门齐心协力、团结拼搏的结果，也是各企事业单位、驻垫单位和社会各界人士全力参与的结果，更是全县广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志，向驻垫部队和武警官兵，向所有关心支持垫江经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表！我们在回顾与总结中也清醒地看到，我县还处于欠发达阶段，属于欠发达地区，经济社会发展仍然存在不少困难和问题，主要是：经济总量不大，质量不高；产业结构不尽合理，现代服务业发展相对滞后；征地拆迁、重点项目推进缓慢；节能减排任务艰巨，生态环境质量与群众的期望还有较大差距；有的工作人员激情不足、担当不够、效能不高、执行不力等问题较为突出，发展环境仍需进一步优化，服务质量有待进一步提高。这些困难和问题，我们将勇敢面对，迎难而上，采取更加有力的措施认真加以解决。

## 二、2014年主要任务

今年，是全面深化改革的起步之年，也是全面完成“十二五”规划的关键一年。纵观国内外形势，我们仍处于大有作为的战略机遇期。世界经济仍将延续缓慢复苏态势，我国经济长期向好的基本面没有变，为我们抓发展创造了有利的外部条件。党的十八届三中全会对全面深化改革作出了新的重大部署，为我们进一步解放思想、解放和发展生产力、解放和增强社会活力指明了方向。中央经济工作会明确继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性，为我们持续带来发展活力。全市五大功能区的科学划分，赋予了我县发展的新内涵、新任务、新要求、新机遇。渝万城际铁路的加快建设，垫丰武高速公路的规划实施，全国资源成熟型城市的成功挤入，我县加快发展的区位和政策优势更加凸显。我们有信心把这些重要机遇和有利条件转化为强大动力，实现垫江科学发展。

今年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，认真落实市委四届三次、四次全会和县委十三届五次、六次全会的决策部署，按照渝东北生态涵养发展区赋予的功能定位，以“科学发展、富民兴垫”为总任务，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，不断提高经济发展质量和效益，着力保障和改善民生，为全面建成小康社会打下坚实基础。

2014年，全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长12%。公共财政预算收入增长11%。全社会固定资产投资增长20%。社会消费品零售总额增长15%。城乡居民收入增长与经济增长基本同步。单位生产总值能耗下降2.5%，完成主要污染物减排任务。城镇登记失业率控制在4%以内。居民消费价格涨幅控制在3.5%以内。人口自然增长率控制在4%以内。

实现上述目标，我们将紧紧围绕全市重要的农产品基地、统筹城乡综合配套改革示范县和工业配套基地的发展定位，坚持科学发展，坚持改革开放，坚持以人为本，以生态、宜居、宜业、民生工程项目群为抓手，保持必要的投资强度，全力抓好以下八个方面的工作：

(一) 全面深化改革开放。坚持把改革开放作为加快发展的不竭动力，以改革促开放，以开放促发展。

深化经济领域改革。推进现代企业制度建设步伐，健全运转协调、有效制衡的法人治理结构。推进经营范围重复、竞争能

力较弱的国有企业清算整合。鼓励发展混合所有制经济，支持鼎发公司与贵州燃气集团合作。推进工商注册制度便利化，推行先照后证和注册资本认缴制。促进中银富登村镇银行建成营业。鼓励和引导金融机构创造性地开展金融服务工作，加大信贷支持力度，缓解中小企业融资难问题。推进以预算管理为核心的财政体制改革，完善财权与事权相统一的县乡财政管理体制。规范政府性债务管理，严格举债程序，实行财政归口管理，严控新增债务，积极化解存量债务。认真实施统筹城乡综合配套改革专项规划。深入推进“三权”抵押、土地流转、农业保险、社会化服务、土地复垦工作，实现土地流转 2 万亩、农村建设用地复垦 2000 亩。新储备土地 2000 亩。常态化推进农村户籍制度改革。加快高安农民创业园、河兴新型社区建设，尽快实现示范效应。

推进行政管理创新。健全县行政服务中心，深化行政审批制度改革，进一步减少审批项目，推进集中并联审批，提高行政审批效率。完善乡镇公共服务中心，建设村（社区）便民服务中心，为群众提供方便快捷优质的服务。深化政务信息公开，推行网上申报、网上审批，以电子政务建设促进流程再造、职能转变。加大国防动员机制创新力度，推动军民融合向纵深发展。有序整合卫生和计划生育、食品药品监管等管理机构。稳步推进事业单位分类改革。建立“一个项目、一个领导、一套班子、一抓到底”的工作机制，加快推进重点项目建设。探索工业用地改革，加强园区土地利用考评，推进节约集约用地。结合各乡镇资源禀赋、产业基础等，科学划分功能定位，进一步完善分类准确、指标科学的考核体系，促进乡镇差异发展、联动发展、协调发展。

扩大对外交流合作。大力支持渝万城际铁路建设，发挥高速铁路和高速公路的交通优势，吸引人流、物流、资金流等集聚。进一步密切与梁平、忠县、丰都的联系，共同构建农产品特色经济板块。大力招商引资。切实加强在与渝商会的合作，积极参加渝洽会、厦洽会，主动参与市级部门组织的招商活动，努力增进与沿海地区、香港、台湾的交流。重点强化与香港表厂商会和长安集团的对接，做好钟表计时及精密加工、汽车零部件产业项目的引进。力争招商引资实际到位资金 150 亿元。

(二)切实加强生态建设。全面落实生态涵养发展区功能定位要求，把加强生态文明建设放在更加突出的地位，坚持加快经济社会发展与保护生态环境并重，在发展中保护，在保护中发展。

实施生态工程建设。建成牡丹湖湿地公园、桂溪河十里桂花景观长廊，完成城市主次干行道树新栽、补栽，新增、改造绿地 39.8 万平方米。坚持宜林则林，加强城周森林屏障、公路景观林、河岸绿化带等建设，打造油用牡丹苗圃基地、油樟苗木试验基地，推进造林绿化和退耕还林，强化森林管护，力争实现森林覆盖率 42%以上。开展中小河流综合治理，启动大沙河流域杠家、永平段整治，完成沙河段河堤整治。实施水土保持工程，治理水土流失 15.6 平方公里。

加强生态环境保护。严格执行项目环保准入规定，认真落实建设项目环境影响评价和“三同时”制度，从源头上预防和控制环境污染，促进生态环境建设与资源开发利用同步发展。大力实行政村生态环境连片整治，推广使用清洁能源，减少农村面源污染。积极发展无公害、绿色和有机农业，减少农业化肥、农药、地膜等化学品投入。加大企业节能减排力度，实现主要污染物总量减排目标。建立生态补偿机制，投入资金 5000 万元，加大转移支付力度，支持边远乡镇生态涵养发展。

推进环境污染治理。深入实施“环保五大行动”，严格环境保护执法，依法查处各类环境违法事件，全面推进“水、气、声、固废”四大污染整治。完成迎春河排污管网改造工程和盐井沟、桂溪河塔坝桥至垫中段排污管网建设工程。加快曹回、大石、裴兴等 11 个乡镇污水处理厂和普顺、杠家等 6 个乡镇垃圾收运系统建设，完善运行管理机制，实现城镇污水收集处理率 77%以上，城镇垃圾无害化处理率 88%以上。加快标准化养殖小区建设，关闭禁养区内养殖场，推广畜禽粪便和农村垃圾无害化处理。

(三)加快发展特色效益农业。坚持抓规模、保供应、重质量、树品牌，加快“五点三区”和现代农业示范园区建设，推进农业现代化，切实提升农业经济效益。

升级“3+2”特色产业体系。建设“重庆粮仓”。打造高产优质水稻、玉米生产、农业良种、特色杂粮基地。稳定粮食播种

---

面积 100 万亩。建设粮油研发中心和优质粮食加工厂，培育垫江大米品牌。做大“都市菜园”。建设蔬菜、生猪、家禽、水产基地。打造榨菜、蜜本南瓜 2 个五万亩产业带，种植蔬菜 40 万亩、产量 75 万吨。出栏生猪 98 万头、家禽 1800 万只，水产养殖 6 万亩。打造“花果之乡”。建设花卉苗木、垫江白柚、优质柑桔、设施水果基地。扩大牡丹、油菜、李子、柚子、荷花种植规模，大力发展油用牡丹，延伸牡丹产业链。发展“食品加工”和“劳务经济”。以高安食品加工园区为载体，以产地加工为依托，发展和引进农产品加工企业，深化优质粮油、蔬菜、水果、畜禽等加工，支持百果园、佳佳乳业等企业技改扩能投产达效，培育垫江蜜本南瓜和柚子加工等特色品牌，着力建设渝东北农产品加工中心。引导农村劳动力有序合理转移，创新劳务外包模式，推动产业升级，促进农民增收。

推进农业基础建设。实施农业综合开发、粮食能力等高标准农田建设 8.4 万亩。加快建设盐井溪水库，开工建设龙滩水库。启动气象观测场搬迁工作。推广农机具 3500 台（套），机械化率提高 2%。巩固整村脱贫项目 7 个，减少动态贫困人口 1.5 万人。认证无公害产品基地 10 个，无公害农产品、绿色食品 25 个。加强农产品生产、加工、销售环节的监管，建立最严格的食品安全监管责任追究制，确保农产品质量和食品安全。

提高农业服务能力。鼓励引导龙头企业和农民合作社扩大规模化经营，推进标准化基地建设，积极参加市内外展销会和推介会，切实提升品牌知名度。新培育龙头企业 20 户、农民合作社 50 个、家庭农场 30 家。完成阳光工程培训 3000 人。

（四）做大做强特色工业。正确处理面上保护与点上开发的关系，抓存量提效益，抓增量扩规模，大力发展绿色、低碳、循环产业，推进特色工业园区建设，力争新增规上工业企业 20 户，完成规上工业总产值 170 亿元、增长 30%。

推进园区平台建设。完成县城工业园区污水处理厂、东方大道南延伸段建设和 630 亩土地场平，启动朝阳二路南延伸段和 10 万平方米标准化厂房建设。加快“一园四集聚区”征地拆迁和基础设施建设，提升园区承载能力，确保 30 个以上签约项目落地建设、投产达效。推进砚台工业集聚区、力能民爆等物流通道建设，保障企业物流畅通。

集中发展重点产业。聚力推进特色产业。加快钟表计时及精密加工产业园建设，启动钟表总部大楼、博物馆和技培中心建设，力争重庆市钟表有限公司一期工程建成投产。依托重庆汽车综合试验场集聚效应，规划建设 3 平方公里汽车零部件产业园。做好铜产业发展规划，加快铜产业基地建设。继续抓好支柱产业。盘活存量，抓好增量，促进凯尊机械、富灿机械、中昆铝业等项目产能释放，推进大港电力、盛久电器等项目开工建设，促使雅特力柴油机、鼎发公司液化天然气、力能民爆乳化炸药等项目投产达效，力争新增工业产能 80 亿元。

切实加强要素保障。落实中小微企业扶持政策，用好民营经济发展专项资金，协调金融机构支持民营经济加快发展。支持天圣制药上市直接融资。做好能源供应，加强与中石油西南油气田分公司等企业的合作交流，确保全年工业不拉闸限电、不停水停气。拓宽企业用工信息发布渠道，建立企业、政府、学校“三方”联系机制，依托县内 2 所国家级职业教育学校，积极开展订单式技能培训，协助企业解决用工问题。

（五）用心建设宜居垫江。抢抓渝万城际铁路全面建设机遇，推进“四城同创”，打造宜居环境，提升城市形象，加快构建以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、文化传承的新型城镇化格局。

提升城乡规划水平。完成县城总体规划局部修改、控制性详细规划整合，完善县城综合管网等专业规划，实现乡镇集镇规划区控规全覆盖。充分发挥规划在提升城市品质、发现城市新价值中的引领作用，高标准、高起点做好城际列车站场片区、三合片区等重点区域的城市设计。充分彰显地方特色和历史文化，提升城市内涵。充分利用三维仿真平台系统审查县城规划项目方案，提高规划的整体性和协调性。加强规划统筹，综合考虑学校、农贸市场、停车场等公共基础设施配套。坚持城乡规划“一张蓝图干到底”，严格规划执行和约束。

加快城乡建设步伐。推进县城“一心二环五片区”建设，建成长安大道、明月大道南段、桂北大道，开工建设明月大道北段、文毕大道、三合大道，加速形成 30 平方公里的县城骨架。推进明月、桂北和牡丹湖等片区开发，高品质打造尚品今典、明悦天街等居住小区。完成凤山公园扩建、滨河路八一桥至水岸康城段景观改造，启动古城半山公园、明月山生态休闲公园建设，拓展市民休闲空间。按照适度规模、完善功能、提升品质、形成特色的要求，加快乡镇场镇建设，推进中心镇“561”工程，完成永安、鹤游等场镇过境路改造和太平、新民、砚台等场镇环道建设。实施高洞至白家、包家，黄沙至高峰公路“白改黑”工程。以“五有四无三覆盖”为标准，推进沙坪李白村、新民明月村等“美丽乡村”示范建设。

强化城市精细管理。实施北苑片区至西欧步行商业街、桂东片区以及南内街人行道改造工程，整治县城主次干道、重要节点景观，完成背街小巷综合整治。推进文化路、月河小区三期、中医院科教综合楼等旧城改建项目。强化环卫监督管理，规范建设垃圾中转站，加强城区卫生保洁，坚决清除卫生死角。推行脏车清洗入城，从严查处建筑工地运输车辆带泥上路。切实整治市场秩序，严格规范占道经营行为。加强城市停车管理，加快凤山西路停车场建设。加大物业管理指导协调力度，提升物业管理水平。着力提升市民素质，切实纠正“随地吐痰、乱扔垃圾、乱穿马路、乱停乱放、践踏绿化”等不文明行为。从严控制县城规划控制区内土地流转，坚决禁止小产权房等违法建设，确保县城规划区无新的违法建设发生。探索场镇管理长效机制，切实改善场镇容貌。

(六)大力繁荣第三产业。充分发挥区位优势和资源优势，加快发展商贸物流和休闲旅游等现代服务业，新增个体工商户 2000 户、微型企业 300 户、企业 200 户，切实增强县域经济发展活力。

加快市场建设。依托渝万城际铁路站前广场，做好商务中心、物流园区等特色商业设施前期工作。推进县城中心商圈升级改造，加快明悦天街城市综合体建设。加快渝东木材市场扩建和渝东粮食仓储物流园建设。发展汽车交易市场。完善工业园区配套仓储设施。提升“万村千乡市场工程”，建成一批社区便民商业网点。

培育新兴业态。鼓励发展电子商务，搭建网商服务平台，支持网上创业。引导各类金融机构调整和完善网点布局，扩大金融服务覆盖面和渗透率。加快推进 4G 通讯网络建设，全面实施基站建设。大力引进和培育第三方物流企业，形成以高速公路、高速铁路为依托的物流产业集群。

发展休闲旅游。完成《垫江县旅游总体规划》和《重点景区详规》，编制《垫江县乡村休闲旅游规划》和长寿湖尾端乡镇旅游规划。提档升级牡丹园核心景区，连片打造牡丹花海，硬化太平至澄溪旅游公路，完善恺之峰广场、游客接待点等旅游服务设施，加快创建 4A 级景区，办好第十五届牡丹文化节。大力发展乡村休闲旅游，完成乐天花谷 2A 级景区、迎凤湖国家湿地公园创建，启动长寿湖沿湖旅游公路建设，引进知名企业开发明月山温泉等旅游资源，加快建设重庆近郊休闲旅游度假基地。

(七)务实推进民生实事。坚持把提高人民群众的幸福指数作为一切工作的出发点和落脚点，加快以保障和改善民生为重点的各项社会事业建设。

切实加强科教工作。积极实施创新驱动战略，引导企业加大科技创新投入，创建知识产权试点示范、“贯标”企业 2 户，转化科技成果 20 个。实施“基层科普行动计划”和“社区益民计划”，努力提升公众科学素质。扎实推进“义务教育发展基本均衡县”创建，加快桂北小学、牡丹中学、牡丹湖小学等项目建设，加大农村薄弱学校治理力度，切实改善办学条件。整合培训资源，加强职业教育和成人教育。系统推进“卓越课堂”五年行动计划，创新德育工作，强化安全管理，促进学生身心健康和全面发展。

加快发展文艺事业。建成县图书馆、全民健身中心，完善天宝寨健身步道，启动电视台标准化建设。继续实施农村电影惠民、文化互动工程。扶持发展文化产业，建立文化产业孵化基地，培育文化体育商品市场。办好第二届垫江牡丹诗会。加快推进公立医院改革和中医药发展综合改革。巩固三甲医院创建成果，打造重点学科和特色专科，强化内涵建设，提高服务水平。

加快县中医院国债项目、县精神卫生中心、残疾人康复中心建设。开展二级综合医院创建工作，努力形成三级医疗机构服务网络。

统筹推进社会保障。不断完善就业和社会保障基层服务体系，新建乡镇劳动就业社会保障服务中心 7 个。积极创建创业型城市，扎实开展职业技能培训，大力开发公益型岗位，切实帮扶重点群体就业，实现城镇新增就业 7000 人。继续推进社会保险扩面征缴，确保城乡居民养老保险适合参保率和城乡居民医疗保险参保率分别保持在 93%和 95%以上。做好第三次全国经济普查数据采集、质量评估、资料开发等工作。老年公寓投入使用，改扩建乡镇敬老院 2 所，鼓励发展民办养老机构。加大安置房建设力度，完成松林小区、桂北一期、北外街、长安馨苑、长安丽苑、文毕、蒋家店安置房建设 45 万平方米，开工建设南阳西湖、明月小区、北岸景苑、三合苑、桂北二期安置房 40 万平方米。

各位代表，我们要在群众“最盼”上想办法，在群众“最急”上下功夫，在群众“最需”上服好务，继续办好 22 件民生实事。完成高山生态扶贫搬迁 400 人。完成 500 户农村危房和 648 户城市棚户区改造。推进行政村通畅工程，完成 20 个撤并村通达。新增农村客运线路 2 条，增加运力 10 台。优化县城次支干道公交线路，方便市民出行。加快推进县城二次供水和 10 万吨供水工程建设。解决 5 万人的饮水安全问题。完成 998 口山坪塘整治。完善五洞小学等 7 所农村寄宿制学校建设，完成垫江中学等 6 个教师周转房项目建设。优化城区学校布局调整，推动新建成小区与配套学校同步覆盖。扎实推进义务教育学生营养改善计划，惠及学生 10 万余人次。完成 15 个撤并村卫生室建设。建设社区综合超市 1 个、社区便民直销店 4 个。加强电梯质量安全监管。完成 14 个弃管小区电力设施改造。新建公厕 3 座、改造公厕 3 座。建设 3 个社区养老服务站。完善城市公益性公墓和殡仪服务设施，启动长安大道至殡仪馆连接路建设。加强市政基础设施建设。加大河流、湖库污染治理力度，取缔 30 座水库投肥养鱼行为。完成 10 个行政村环境连片整治。推进桂溪河、迎春河流域环境综合整治。

(八)积极创新社会治理。着眼于维护群众的根本利益，积极改进社会治理方式，创新有效预防和化解社会矛盾体制，确保社会安定有序。

深入开展平安建设。狠抓公安基层基础工作，推进公安业务技术用房、“三所一队”和城乡视频监控系统建设，实现城区新建物业小区视频监控全覆盖。推进治安防控“六张网”和“四大平台”建设，完善乡镇治安巡防机制，强化社区警务建设，加强流动人口管理，着力构建人防、物防、技防相结合的社会治安防控体系。健全基础管理、内容管理、行业管理和防范打击网络违法犯罪工作联动机制，妥善处置网络突发事件。

全力化解社会矛盾。加强城乡社区建设，减轻基层组织负担，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。继续开展“六五”普法，扎实开展“大排查、大调解、促平安、促和谐”人民调解专项攻坚活动。深入开展干部接访、下访工作，畅通群众诉求表达渠道。全面推行社会稳定风险评估工作，建立矛盾纠纷排查化解体系，切实推进事要解决。依法规范信访秩序，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。

切实抓好安全监管。始终把人民生命安全放在第一位，把安全生产作为一条不可逾越的红线。着力推进交通、建筑施工、工贸、煤矿、危化、消防、食品药品等重点行业安全监管常态化，严格落实安全生产监管责任和企业主体责任，深入开展“打非治违”等专项行动，有效遏制较大安全事故、坚决杜绝重特大安全事故发生。健全防灾减灾救灾体系，推进乡镇、村(社区)应急管理示范点建设，搞好应急物资储备，提高应对处置各类灾害和突发事件的能力。

### 三、加强政府自身建设

历史的责任，人民的重托，要求我们必须牢固树立责任意识，扎实改进工作作风，加强调查研究，科学谋划发展，切实提高政府公信力和执行力，努力建设法治政府和服务型政府。

---

(一)坚持解放思想，全面激发改革开放的创造力。解放思想永无止境，改革开放永无止境。我们要有改革的勇气。要努力破除自满自足、因循守旧、畏难怕事的思想障碍，以改革的精神、思路 and 办法破解发展难题，以改革创新促发展、惠民生。我们要有发展的本领。要深刻领会党的十八大和十八届三中全会精神，认真学习政治经济理论和科学文化知识，不断增强应对复杂形势、驾驭工作全局、加快科学发展的能力。我们要有创新的办法。要真正以先行先试的胆识、行之有效的办法推动工作，以新理念激发新动力，以新举措推动新发展。

(二)增强责任意识，不断提高干事创业的战斗力。我们必须勇于担当。要有“越是艰险越向前”的精气神，敢于难中求进、难中求成、难中争优，只要有利于经济发展，有利于社会进步，有利于民生改善，就大胆地试、大胆地闯、大胆地干。我们必须善于做事。注重实事求是，想问题、办事情要立足实际，着眼长远。注重集思广益，健全科学、民主决策机制，推进依法行政、为民执政。注重统筹兼顾，智慧干事，提高工作质量和效率。我们必须敢于负责。正视问题不绕道、直面矛盾不回避、遇到困难不退缩，切实解决征地拆迁等难题，推进重大项目和重要工作，加快推动全县经济社会持续快速健康发展。

(三)转变工作作风，着力提升服务发展的执行力。扎实开展党的群众路线教育实践活动，努力解决群众反映突出的问题。严格落实中央八项规定和市委七个方面实施意见，自觉遵守政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，切实规范公务接待、公务用车、会议活动、办公用房等，全面推行公务卡管理，形成节约型机关建设的长效机制。深入开展机关作风建设，牢固树立勤政为民意识，大力倡导“真抓实干、埋头苦干”的工作作风，着力解决“慵、懒、散、软”等问题，切实优化发展环境。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督。主动接受媒体舆论监督和社会公众监督，认真办理县长(市长)信箱、公开电话、网络诉求，努力办好关系群众利益的实事。

(四)严格廉洁从政，切实增强拒腐防变的免疫力。全面落实党风廉政建设责任制，扎实推进教育、制度、监督并重的预防和惩治腐败体系建设，完善防控廉政风险、领导干部报告个人有关事项等制度。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，强化行政监察和审计监督，加强和改进对领导干部权力行使的监督制约，加大对公共财政资金、民生资金、政府性投资工程建设资金的审计监督力度。始终保持惩治腐败高压态势，加大违法违纪案件惩处力度，营造风清气正的干事创业环境。深入开展理想信念、宗旨教育和廉洁自律教育，严守纪律和道德底线，努力建设一支促进垫江改革创新、始终勤政为民、遵循法治原则、保持清正廉洁的公务员队伍。

各位代表！全面深化改革催人奋勇争先，五大功能区建设引领科学发展。勤劳智慧的垫江人民，曾经创造过无数的历史辉煌，在全面深化改革、扩大开放新的征程中，一定能抒写出“科学发展、富民兴垫”的壮丽篇章。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，勇敢地担负起历史赋予我们的光荣使命，同心同德，锐意进取，为全面建成小康社会而努力奋斗！