

2014年重庆市丰都县政府工作报告

—2014年1月14日在丰都县第十七届人民代表大会第四次会议上

罗成

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，面对宏观经济持续下行、发展压力不断加大的严峻形势，面对改革发展中各种困难和问题，我们在市委、市政府和县委的领导下，团结依靠全县人民，稳中求进，创新实干，推动全县经济社会实现平稳较快发展，较好完成了县十七届人大三次会议确定的目标任务。

——综合经济实力稳步提升。预计全年地区生产总值实现117亿元，同比增长10%。一、二、三产业增加值分别实现25亿元、52亿元、40亿元，分别增长4.5%、19%、6%，三次产业结构比调整为21.4：44.4：34.2。地方财政收入实现20亿元，增长19%；其中公共财政预算收入同比增长38.8%，增速全市第二。

——重大基础建设取得突破。渝利快速铁路、涪丰石高速公路建成通车，结束了丰都不通铁路和高速公路的历史。龙河东、丁庄溪组团城市开发大马力推进，体育馆等城市要件建成投用，新增城镇面积2平方公里。

——社会民生事业持续改善。市上下达的13件民生实事和县政府承诺的10件民生实事全面完成。“五大保险”参保人数扩面10.3%。贫困人口减少1.6万人。预计城乡居民收入分别实现20126元、7850元，同比分别增长11.3%、13%。

一年来，我们主要做了十方面工作：

（一）培育壮大骨干工业。启动2.1平方公里工业园区新区建设，建成标准厂房12万平方米、安置房4.3万平方米，消防站、污水处理厂建成投用。东方希望1000万吨干法水泥全面投产达能，凯迪生物质发电、德贤120万吨洗选煤、创美石雕艺术品加工等项目建成投产，水天坪综合码头、恒都牛肉精深加工、丰舟钢铁、风力发电等项目加快推进。新增金籁电子等规模以上企业6户。培育科技型企业2家，获取国家专利147件，转化科技成果16项。预计全年工业增加值实现30亿元，同比增长17%，其中规模以上企业增加值实现22.9亿元，同比增长18%。

（二）加快新型城镇化进程。启动城市规划调整，完成4个乡镇总规修编、5个村级规划和农民新村规划。龙河东高速公路互通、兴丰大道建成投用，龙河新桥、寨子沟道路、城市综合体等项目加快建设。峡南溪铁路桥改隧工程全面完成，泄水洞工程全线贯通，火车站连接道建成投用，统建安置房、农产品批发物流市场等项目稳步推进。3个市级中心集镇“561”工程和一般乡镇“10个有”基础设施逐步完善，完成13个乡镇场镇升级改造。改造农村危房1.2万户，建成市级农民新村4个。建成商品房45万平方米，城镇化率提高1.5个百分点达到39.41%。深入推进“五城同创”，城乡更加宜居宜业。

（三）提升繁荣旅游商贸。名山景区古建筑改造基本完成，五鱼山玉皇圣地对外开放，澜天湖景区建设稳步推进，厢坝旅游度假区启动建设，完成旅游开发建设投资 15 亿元。全年接待游客 705 万人次，实现旅游综合收入 22.5 亿元，游客接待人数稳居库区区县榜首。龙河东核心商圈加快建设，高家镇商贸中心、光明食品 1 万吨国家级冻肉储备库建成投用，建成乡镇标准化农贸市场 8 个并实现全覆盖，成功创建市级餐饮示范街 1 条、示范店 7 家。深入开展四季购物美食消费节活动和商贸五大行动。预计全年社会消费品零售总额实现 51 亿元，同比增长 16%。

（四）大力发展特色效益农业。推动肉牛产业转型发展，发展 500 头规模养殖场 10 个、庭院牧场 503 户，新增肉牛饲养量 5.5 万头，国家级出口牛肉质量安全示范区通过复检。建成武平国家级、三坝市级烟叶基地单元，收购烟叶 10.8 万担，散烟烘烤新技术在全市推广。打造 5000 亩以上林业基地 3 个。种植榨菜 16.5 万亩，新发展红心柚 2 万亩。新培育县级龙头企业 4 家，规范发展农民专业合作社 91 个，其中国家级示范社 2 个，土地规模经营度达到 28.5%。新认证无公害农产品、绿色食品、有机食品、中国驰名商标及地理标志证明商标 10 个，启动“丰都肉牛”中国驰名商标认证。丰都辣椒、丰都花椒被评定为辛香料国家标准。

（五）持续改善城乡基础面貌。丰忠高速公路、长江二桥分别完成工程量的 46%、40%，丰彭路龙河东至九溪沟段完成升级改造，马良至厢坝二级路改扩建工程开工，改造 6 个场镇过境公路，全县通村通畅率提高到 60%。梨子坪中型水库初设获准市级批复，太平坝水库坝体填筑有序推进，285 高程水厂扩建主体工程完工，新建农村饮水安全工程 99 处，完成病险水库除险加固 12 座，扎实推进 346 口山坪塘整治，新增、恢复、改善有效灌面 1.6 万亩。渝利铁路丰牵线 220 千伏、保合 110 千伏、澜天湖 35 千伏输变电工程和 LCNG 加气中心竣工投用。

（六）稳步推动改革开放。“三权抵押”、行政审批、事业单位分类改革等稳步推进。户籍制度改革完成“农转城”5159 人，累计转户 8 万人。大力培育民营经济，新发展各类市场主体 5745 个。招商引资新引进项目 95 个，合同引资 301.2 亿元，利用内资 99.1 亿元，20 万吨成品油库、粮食仓储加工等一批投资上亿、上十亿的重点项目签约落户。预计外贸进出口总额实现 3350 万美元，同比增长 15.5%，其中榨菜出口 8000 吨，居全市第一。

（七）强化财税金融支撑。坚持依法征收、应收尽收，全县地方财政收入、公共预算收入、基金收入分别实现 20 亿元、11.8 亿元、8.2 亿元。全面推行国库集中支付，强化预算约束，加强资金调度，地方财政支出 52.5 亿元，同比增长 15%，有效保障了民生事业发展和重点项目建设。加强政府性债务管控，全年偿还银行贷款本息 8.8 亿元。强化银政企合作，银行贷款余额 92.8 亿元，同比增长 29%，高于全市 14.3 个百分点。存贷比提高 4 个百分点达到 46.3%。

（八）推进生态建设和环境保护。扎实开展环保五大行动，全年空气质量优良天数达 330 天。加强包鸾河流域生态治理，整体搬迁恒都公司包鸾养牛场，流域内地表水环境质量保持在 II 类标准以上。城市垃圾无害化处理率、污水集中处理率分别达 100%、93%。治理水土流失 21 平方公里，完成营造林 10.2 万亩，森林覆盖率提高到 43.9%。加强噪声源头预防，城区环境噪声稳定达标。加强农村生活污水、垃圾、畜禽养殖污染综合整治，完成 22 个行政村村庄连片整治。

（九）抓好扶贫攻坚与三峡后续工作。18 个贫困村整村扶贫建设通过市级验收，22 个贫困村整村扶贫扎实推进。新修和改造村级公路 464 公里，解决贫困村 1.9 万人饮水安全问题，完成扶贫培训和劳动力转移培训 6969 人。成功举办重庆市第二届乡村旅游扶贫避暑休闲开村仪式。编制完成 2013 年度三峡后续项目实施规划，获批项目 87 个、资金 5.4 亿元。争取对口帮扶资金 5000 万元。完成移民就业培训 4500 人，新增移民就业劳动力转移 2105 人。

（十）着力保障和改善民生。消除教育债务 1.5 亿元，新建（维修）校舍 2.9 万平方米，丰都二中二期教学楼建成投用。继续实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，惠及 10.4 万学生。课改教改取得初步成效，高考重点本科上线 556 人，同比增长 14.2%。“三甲医院”启动建设，中医院综合楼完成主体工程并启动装修，市级卫生县城通过复检验收。人口出生率控制在 11.7‰ 以内。提档升级 30 个乡镇综合文化站，成功创建国家二级图书馆。深入开展文体活动，获全国群众体育工作先进县称号。

城镇新增就业 7600 人，城镇登记失业率控制在 3.51% 以内。城乡居民养老保险、居民医疗保险参保率分别达 94%、96%。民政事业支出 2.1 亿元，建成城乡社区养老服务站 15 个，获“全国敬老文明号”荣誉称号。建成廉租住房 2057 套。办理法律援助案件 429 件。市上挂牌的 10 件信访积案全部化解，全县信访总量同比下降 47.1%。加强社会治安综合治理，现行命案侦破率连续 8 年保持 100%，治安警情同比降幅全市第一，群众安全感指数达 94.9%。扎实推进安全生产大宣教、大排查、大整治、大执法、大督查专项行动，社会总体保持稳定。

一年来，我们严格执行中央“八项规定”、市委“七条意见”及“八严禁”、“十二不准”，扎实开展“躬身践行·服务发展”行动，切实改进文风会风，会议、文件数量分别减少 20.5%、11.3%，公务接待费减少 31.2%，车辆购置及运行费减少 13.8%，因公出国（境）组团数下降 27.4%。我们扎实办理年初承诺的 10 件民生实事：完成高山生态扶贫搬迁 1.2 万人；完成 180 公里农村公路通畅工程建设；解决 6.3 万农村人口饮水安全问题；解决和稳定就业 1 万人以上；建成 2 所农村寄宿制学校和 7 所学校教师周转房；新发展微型企业 1000 户；完成 5 个乡镇卫生院标准化建设，新建和改建 133 个村卫生室；新建和改扩建 10 个乡镇敬老院；开工建设 8 个乡镇污水处理工程；加强县城饮用水源保护，城区出厂水 106 项检测指标全部达标，县城 10 万人喝上安全放心水。

与此同时，我们统筹推进经济社会全面、协调发展，监察、审计、人事、法制、机构编制、统计调查、妇女儿童、青少年、残疾人、民族、宗教、老龄、对台、侨务、气象、人防、消防、修志、保密、档案、地震、应急救援等工作取得新的进步。

各位代表，成绩的取得，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，凝聚着 85 万丰都人民的智慧和汗水。在此，我代表县人民政府，向关心、支持我们工作的人大代表、政协委员，向所有参与丰都改革发展的广大干部群众和社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，受主客观因素影响，丰都发展还存在不少困难和问题：一是随着金融政策收紧，新建项目普遍开工不足，2013 年全县生产总值、固定资产投资增速等未能实现预期目标。二是县域经济缺乏骨干支柱项目，产业集约化程度不高，自主创新能力不足，环保压力较大。三是就业岗位不足，群众自主创业能力不强，全县尚有 7.4 万群众生活在贫困线下。四是社会建设滞后，历史遗留与发展新生的问题相互交织，贫富差距造成的矛盾日益突出。五是地方财力薄弱，收入结构不合理，政府性债务问题不容忽视。六是少数干部事业心、责任感不强，谋发展解难题办法不多，推诿扯皮、消极懈怠的事情时有发生，极个别甚至以权谋私、贪污腐败。对此，我们必须高度重视，下大力气加以解决。

二、2014 年目标任务

今年是贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是落实市委五大功能区部署、实施生态涵养发展战略的破题之年和丰都区位嬗变的大干之年。十八届三中全会站在新的历史起点，对全面深化改革作出了新的部署，为我们获取改革“红利”、在更高层次和更多领域聚合发展要素提供了重大机遇。随着世界经济缓慢复苏，国家深入实施西部大开发、建设丝绸之路经济带和长江经济带等区域发展战略，重庆市全面实施五大功能区战略，为我县在更大空间融入发展“雁阵”提供了强大动力。特别是随着高速公路、快速铁路全面贯通，丰都不仅一举迈入主城“一小时经济圈”，从远郊变为了近郊，而且成为承接都市核心功能区辐射，连接渝东北生态涵养发展区与渝东南生态保护发展区的战略要地，必将加速释放三峡后扶、武陵山片区扶贫等政策优势，促进各种生产要素加快聚集。只要我们心往一处想，劲往一处使，扬长避短，顺势而为，就一定能够推动各项工作取得新突破、迈上新台阶！

做好今年的政府工作，我们必须全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会及市委四届三次、四次全会精神，坚定不移践行五大功能区战略，牢固树立生态涵养发展理念，提速推进“新型工业化、新型城镇化、农业现代化、信息化、旅游精品化”，突出抓好“工业立柱、城市聚气、农业夯基、旅游靓牌、生态铸魂”五大任务，以改革求突破、以创新添动力、以转型提质量、以发展惠民生，围绕建设“三峡库区明珠、重庆生态低碳经济重地、国际旅游文化名城”而不懈努力。

综合考虑各种因素，2014 年全县经济发展预期目标是：地区生产总值增长 12%。地方财政收入增长 20%。单位生产总值能耗、主要污染物减排达到国家约束性要求。城乡居民收入分别增长 11%、12%。城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。

围绕上述目标，今年，我们要重点抓好以下九方面工作。

（一）突出工业立柱，加快新型工业化进程。坚持“面上保护、点上开发”，走“低碳、环保、效益”之路，着力打造“特色工业园区”和“重庆工业配套基地”。力争完成工业投资 55 亿元，实现工业总产值 150 亿元、增加值 35 亿元。

调整优化园区功能。理顺工业园区管理体制机制，按照资源集约、产业集聚、企业集中的要求，握紧拳头、优化布局，推动园区由拆迁扩模向加大招商、提高效率、强化服务转变。加快完善园区生产生活配套设施，建成水天坪综合码头，加速推进工业物流、110 千伏变电站、配气站、燃气管网及华美、携港楼宇工业等项目建设。加快蓝领公寓及保障性住房建设，满足园区企业职工住宿和生活需求。着力提高园区投入产出强度，力争投入强度逐步达到 50 亿元/平方公里，产出强度逐步提升到 70 亿元/平方公里。

推动特色工业发展。妥善解决镇江精细化工园遗留问题，依托日供气 150 万方天然气资源，力争引进 20 万吨 MMA 和 PMMA、10 万吨己二腈等项目，逐步打造 150 亿级精细化工产业集群。依托肉牛产业发展基础，促进牛肉精深加工项目投产达能，积极引进牛副产品加工项目，延伸产业链条，着力培育 100 亿级“牛”产业集群。依托东方希望 1000 万吨干法水泥项目，开工建设 100 万吨粉磨站等项目，逐步形成 50 亿级新型建材产业集群。建成投产风电一期、肝素钠等项目，全面开工建设废旧金属回收、钢铁表面包裹物安全去除设备制造、新能源纯电动机械、20 万吨成品油库等项目。加强科技创新，争创市级科技研发中心 1 个，转化市级科研成果 10 项，新增高新技术产品 2 个。推进“两化”融合。建设 4G 网络基站 158 个，城区 4G 网络覆盖率达 90% 以上。加强企业运行服务，及时解决企业生产经营中水、电、气、运和用工等问题。

强力推进招商引资。完善招商引资工作机制，调整优化招商工作机构，大力推行“精准招商”。立足现有资源和基础条件，突出主导产业，高起点策划包装 100 个重大招商项目，建立 1000 亿级的项目储备库。加快引进光电及笔电配套、汽车零配件及整车等一批产业链项目。积极推进工业楼宇招商，着力引进一批劳动密集型企业，力争落户 20 家以上。加强与重庆都市功能核心区、都市功能拓展区以及对口支援省区、友好市县的经济协作，力争承接一批配套服务产业，引进一批对口支援项目。力争全年完成合同引资 300 亿元，到位资金 120 亿元。积极主动抓好项目落地服务，推进在谈项目早日签约、签约项目顺利开工、开工项目尽早投产。

（二）统筹城乡建设，大力推进新型城镇化。把生态文明理念和原则融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。力争新增城镇面积 2 平方公里以上，城镇化率提高 1.5 个百分点。

扩容提质打造滨江旅游城市。调整优化城市空间布局，突出“山城、江城、水城”定位，打造山水园林城市，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。强化规划约束，城市开发地块实行“带图拍卖”。加快建设城市基础设施，完成龙河新桥、旅游大道及寨子沟区间路、火车站站前广场、纵二路工程，加快推进长江二桥、峡南溪沟谷回填、幸福大道、龙河东市政干道及综合管网建设，启动实施马鞍中路、峡南溪片区城市雨污管网、横五路火车站段等工程。加快推进瓜草湾、峡南溪、龙河东、工业园区统建安置房和城市综合体项目，建成统建安置房 13 万平方米、商品房 50 万平方米，满足群众住房刚性需求。启动城市色彩优化、高速路下道沿线景观建设，实施城市支次干道绿化、亮化、硬化改造，加大园林绿化和市容环境综合整治力度，实现建成区绿化覆盖率 37.5% 以上。深入实施市级生态县、市级生态园林城市、国家园林县城、国家卫生县城创建，力争市级文明县城创建成功。

因地制宜推动城镇建设。完善城镇配套功能，加快推进三建乡场镇避险迁建工程，健全完善高家、社坛、龙河三个中心集镇“561”基础设施，加快十直、仙女湖、董家等特色集镇基础配套和风貌改造，强力推进三元镇全国发展改革试点城镇和一般

乡镇“10个有”基础设施建设，力争成功申报3个国家级重点镇。坚持用规划控规模，完善镇乡场镇控制性规划和旅游场镇风貌设计，按照县城—中心集镇—特色集镇时序，分层次、有节奏推进场镇扩容，着力打造高山生态扶贫搬迁安置主要承接地。强化集镇市政管理，积极开展文明城镇、卫生城镇、宜居城镇创建，切实解决场镇“脏乱差”问题。深入推进城乡违法建设专项整治行动，全面查处和制止违法建设行为。

推进城乡一体化发展。大力改善城乡交通条件，加快推进丰忠高速公路建设和垫丰武高速公路丰都段前期工作，完成丰彭二级路九溪沟至龙河段改造并启动龙河至武平段原路改造、开工建设武平至彭水界段，启动董家—青龙—十直北岸环线公路建设。改造农村危旧房2000户，打造市级示范农民新村3个。深入推进户籍制度改革，加快人口转移市民化，结合高山生态扶贫搬迁，引导农民向县城、集镇、工业园区、农业园区、旅游景区转移集聚，形成转户进城常态化。

（三）夯实农业基础，提升农业现代化水平。立足农产品主产区功能定位，围绕“1+6+x”特色产业，进一步调整优化产业结构和区域布局，切实转变农业发展方式，增强农业综合生产能力。力争全县农业总产值增长5%，增加值增长4%。

做大做强特色效益农业。按照“一年规范化、两年产业化、三年市场化”的要求，大力发展肉牛“总部经济”，深入推进“中国肉牛之都”建设。力争新建千头标准化养殖场4个、500头养殖场2个、现代庭院牧场300户，全年新增肉牛饲养量2万头。启动高家镇市级现代农业综合示范工程和肉牛良种繁育中心建设，积极创建国家农业（肉牛）科技园区，全面推进“丰都肉牛”驰名商标申报认定工作。加强肉牛养殖污染防治和资源循环利用，限时完成肉牛规模化养殖“5+1”污染减排工程。加快烟草惠民工程建设，种植烤烟4万亩，收购烟叶10万担以上。建设优质榨菜基地18万亩，着力实施榨菜深加工项目。打造2个红心柚精品示范园，启动冷链物流项目建设。推进高山生态有机农业示范区建设，发展有机稻5000亩。巩固提升3万亩龙眼核心基地。实施油菜、高粱、小麦、水稻、大豆等5个万亩粮油作物高产创建，打造猕猴桃、蛋鸡、花椒、冷水鱼等特色农业品牌。全年新认证无公害农产品、绿色食品、有机食品及产地标识5个以上。

推进农村基础设施建设。加快实施重点水源工程建设，开工建设梨子坪中型水库，完成太平坝烟草水源工程主体建设，继续做好龙兴坝中型水库和硝厂沟、三叉溪等烟草水源工程前期工作，除险加固一般小（2）型病险水库6座。实施龙河、渠溪河、碧溪河等中小河流重点河段综合治理。抓好灌区续建配套与节水改造等农田灌溉设施建设。实施农业综合开发高标准农田建设1.2万亩，完成退耕还林基本口粮田建设8500亩，整治烟田5000亩。加快农村能源建设，新建户用沼气2000户，大中型沼气工程2处。大力推进农村信息化建设，积极开展高家镇城乡统筹信息化试点，争创市级农村信息化工作先进县。

构建新型农业经营体系。坚持和完善农村基本经营制度，探索多种土地承包经营权流转方式，规范流转土地44万亩，土地适度规模经营面积达到34万亩。新发展农民专业合作社20个，新培育市级农业产业化龙头企业3家，龙头企业销售收入实现23亿元以上。激活农村土地、农民宅基地、林地等资源要素，建立完善“三权”抵押融资机制，扩大农业规模经营和农户融资规模。全面推进国家“121”科技示范工程等科技项目，健全“专家+技术指导员+示范户+试验示范基地”的科技服务体系。建立水稻、蔬菜、渔业等新品种、新技术生产试验示范基地6个，培育农业科技示范户1000户。推广补贴农业机械7500台，技改烟叶烤房1000座，耕种收综合机械化水平提高到38%。

（四）壮大旅游经济，充分激发消费活力。实施精品旅游战略，突出商旅联动，注重文旅融合，广聚人气、商气。力争全年新增游客100万人次。

加快精品景区建设。理顺旅游开发建设体制机制，围绕“一线、两圈、四区”格局优化旅游总体规划，统筹旅游资源保护与重点景区开发。高品质打造澜天湖生态休闲旅游度假区，完善湖周景观和天堂谷森林公园建设，基本建成达沃斯酒店群并竣工投用返租式酒店，力争完成滑雪场建设，基本具备吃住娱等条件，一期工程实现对外开放。加快推进厢坝旅游度假镇建设，建成一批道路、污水处理厂等基础配套设施，完成一批房地产项目开发建设。稳步推进名山景区提档升级，开工建设上善古城。加大旅游招商引资力度，有序、适度规模发展乡村旅游。

完善旅游服务配套。加强“吃、住、行、购、娱”旅游要素建设，开工建设龙河东旅游集散中心，加快马良至厢坝旅游道路改造，力争将仙女湖—暨龙—太平坝—武平旅游环线列入省道规划。启动龙河新城五星级酒店建设，支持发展一批经济型酒店、商务宾馆、星级农家乐、特色餐饮名店，提升旅游综合接待能力。

支持豆腐乳、麻辣鸡、叶脉画、恒都牛肉等特色旅游商品做大做强，策划、研发、培育一批特色旅游工艺品和纪念品，力争实现批量生产。

加大宣传营销力度。精心制作丰都旅游形象宣传片，加强在央视等主流媒体的宣传，注重在航空、高铁等平台的宣传，塑造“天下名山、上善丰都”品牌。加强与市内外各大旅行社的合作，推出鬼城—雪玉洞—澜天湖“一日游”、“二日游”等精品旅游线路，促进“过境游”向“目的地游”转变。按照“政府主导、企业主体、市场运作”原则，办好民俗文化节暨鬼城庙会，启动策划《善城千古魂》大型特色实景演出，提升丰都旅游的知名度和美誉度。

融合发展旅游经济。推动文旅融合，深度挖掘“唯善呈和”民俗文化内涵，启动国家历史文化名城和名山庙会国家级非物质文化遗产申报工作，打造以悟境寺为重要节点的历史文化旅游长廊，力争对外开放小官山古民居民俗文化园。探索工旅互动，打造工业生产和特色加工业参观点，丰富旅游发展业态。推动商旅联动，发挥旅游业对现代服务业的辐射带动作用，积极构建以水天坪、丁庄溪、名山等为节点的商贸物流体系，开工建设龙河东城市核心商圈、粮食物流产业园。启动建材、家居、汽车交易三个专业市场建设，加快建设滨江市级美食街及小商品批发等专业特色街市。积极发展现代物流、电子商务、连锁经营等服务业态。力争新增万吨级运营规模物流企业 5 家、网络零售企业 100 家，连锁经营销售额占社零总额的比重达到 40%，进出口总额保持 3500 万美元以上。

（五）优化生态环境，构筑库区绿色屏障。立足生态涵养发展，优化空间布局，加强生态文明建设，为城乡居民创造一个舒心舒身、宜居宜业的美好家园。

加强生态环境建设。启动龙河流域消落带生态恢复工程，开展石漠化地区综合治理，治理水土流失 15.8 平方公里。加强南天湖自然保护区、龙河湿地自然保护区建设，保护生物多样性。大力推进长江沿岸、龙河、渠溪河百米林带和二期天然林保护工程建设，管护好 136.9 万亩公益林，新增森林面积 5000 亩、原料林基地 5 万亩，森林覆盖率达到 44.6%。加强地质灾害防治，有效保障地质安全。

实施环保五大行动。实施“蓝天行动”，强化县城尘污染综合防治，完成煤改气 3 家，治理城区餐饮油烟 5 家，确保全年县城空气质量优良天数 320 天以上。实施“碧水行动”，启动龙河流域综合整治，开工建设暨龙、南天湖、保合、江池镇垃圾收运系统，完成工业企业废水深度治理 3 家。实施“宁静行动”，整治社会生活噪声，完善交通干线降噪设施和禁鸣标志，新增市级安静居住小区 1 个。实施“绿地行动”，新增城区绿地面积 3 万平方米。实施“田园行动”，加强畜禽养殖污染和面源污染治理，创建市级生态镇 2 个，打造县级生态村 15 个。

持续推进节能减排。大力发展绿色产业和低碳工业，严格项目环评和“三同时”制度，鼓励企业研发和推广节能技术，加强重点排污企业在线监管，淘汰落后产能。强化生产消费全程节约管理，降低能源、水资源消耗强度。推进公共机构节能示范，做好工业、交通、建筑等重点领域的节能工作。强力实施总量减排，建成虎威、龙河、龙孔等 7 座乡镇污水处理厂，开工建设三建、双龙、南天湖等 14 座乡镇污水处理厂。探索落实管理主体和运营模式，开征乡镇污水处理费，发挥污染减排效益。

（六）推进全面改革，为经济社会发展注入强大动力。

深入推进经济社会体制改革，充分发挥市场在经济运行中的决定性作用，着力清除制约发展的体制机制障碍。

推进市场体系改革。建设统一开放、竞争有序的市场体系，制定准入负面清单，严格执行负面清单外的非禁即准，消除各种隐性壁垒。推进工商注册制度便利化，改先证后照为先照后证，改注册资本实缴登记制为认缴登记制。放开竞争性领域市场价格，推进水、电力、天然气、成品油、交通等领域价格改革。推动城乡金融、土地等领域市场整合，探索集体经营性建设用地流转。建立跨部门信用信息平台及工作协调机制，健全社会征信体系。

深化国有企业改革。全面清理全县国有企业的资产资源、治理结构、经营管理等情况，实施分类监管、分类考核、分类指导。理顺国有企业管理体制，规范企业管理人员薪酬水平和职务待遇，推进国有企业监管由管资产向管资本转变。破产关停一批长期亏损、资不抵债、扭亏无望的国有企业，通过民营化或发展混合所有制的方式启动经营性国有企业转型改制，推动融资平台公司从资本运作型向投资发展型转变，提高企业整体竞争力。

推动财政体制改革。改革预算约束机制，推行全口径预算，把政府所有收入全部纳入预算统一管理，做到公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算“四本预算”之间科学衔接。严格预算执行，大幅压缩一般性支出。全面推行“公务卡”改革，力争全年公务卡结算占公务消费支出75%以上。严格财政投资评审和预算绩效管理，确保财政资金合理有效使用、财政资源科学高效配置。进一步明确县乡财权和事权范围，逐步缩小镇乡街财力差距。

（七）争取更大支持，抓好扶贫开发和三峡后续工作。

紧抓武陵山片区扶贫开发和三峡后续建设机遇，积极争取项目和资金投入，加快移民安稳致富和农民增收致富进程。

大力推进扶贫攻坚。围绕1.5万贫困人口脱贫目标，整合宅基地复垦、危旧房改造、新农村建设、地灾搬迁等项目资金，强力实施以高山生态扶贫搬迁为重点的扶贫开发。加强高山生态扶贫搬迁集中安置区的基础设施和公共服务配套建设，落实差异化扶持政策，推动贫困人口有序转移。加强整村扶贫与连片开发，启动七曜山片区扶贫，完成10个村整村扶贫建设任务，确保22个整村扶贫建设村通过市级验收。依托现有产业基础，加快建设沿江特色水果示范园、红心柚精品示范园、有机农业示范园、返乡农民工创业园等一批扶贫示范园区，着力打造产业扶贫示范县。加快扶贫培训基地建设，完成扶贫培训和劳动力转移培训5000人，促进群众稳定脱贫。

抓好三峡后续工作。积极申报争取后续项目补助资金8亿元，实施一批事关长远发展的三峡后续重点项目。全面完成移民工程竣工决算，做好移民档案管理和数字化建设工作，确保一次性通过国家总验收。积极做好移民就业培训和创业扶持，完成移民培训3000人以上，新增移民就业劳动力转移2000人。加大移民对口支援工作力度，争取无偿援助资金4500万元以上。加大水污染防治力度，强化重要支流植被恢复与水土保持。加强175米试验性蓄水安全监测防范，确保库区群众生命财产安全。

（八）加强运行调度，增强经济支撑能力。充分发挥项目在经济中的“牛鼻子”作用，着力破瓶颈、强保障，为全县经济社会发展提供有力支撑。

大力推进项目建设。预算4000万元重大项目前期工作经费，聘请高规格专家队伍，加强项目审核论证，提高项目可研及前期论证质量，充实项目储备库，形成“建成一批、刷新一批、充实一批”的项目库良性循环机制。建立一个项目“一名领导挂帅、一个部门负责、一套办法推进、一个标准考核、一问到底督查”的“五个一”责任体系。健全项目管理机制，强化项目进度和质量控制，确保项目顺利推进。

着力破解土地瓶颈。加大用地指标争取力度，保障重大基础设施和重点项目建设用地需求。大规模实施县级土地整理，实施农村建设用地复垦3000亩，实现土地整治收益2亿元以上。用好三峡后续项目建设土地配套政策，争取5平方公里的土地指标尽早落地，确保今年取得用地指标1000亩以上。严格土地使用管控，调整优化用地结构，提高土地利用效率。实行“和谐拆迁”、司法拆迁并联方式，适时推行拆迁居民市场化安置。

强化发展资金保障。坚持财税均衡入库，加大税源培植力度，强化资本、资源、资产收入监管，力争全年实现地方财政收入 24 亿元。严格执行收支两条线规定，调整优化财政支出结构。全面清理政府性债务，探索建立 3 亿元偿债基金，将土地出让净收益的 50%用于偿还债务。加强债务管理，建立项目资金概算审查、预算审核、决算审计和超概算复核审查的项目“四审制”，推进长短期、低高息债务的合理置换。挖掘金融机构信贷投放潜力，力争贷款余额 110 亿元以上。充分发挥财政资金的“杠杆”作用，力争全年政府性筹资 10 亿元。用好三峡后续资金作保的融资、筹资机制，力争带动社会投资 40 亿元以上。

（九）保障民生福祉，加强和创新社会治理。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，发挥好政府主导和人民主体两个作用，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力使发展成果更多、更公平地惠及广大群众。

促进更大范围更高质量就业。大力推进“创业丰都”建设，做大做强企业孵化园、微型企业特色村和“创业一条街”规模，激励全民创业。实施更加积极的就业政策，加大社会公益性岗位开发力度，帮助零就业家庭、就业困难人员特别是“4050”人员实现就业再就业。完善小额担保和融资贷款办法，发放贷款 1.5 亿元，回引就业创业 1 万人。以提升就业技能和岗位技能为重点，统筹开展职业技能培训 7500 人，促进城镇失业人员、农民工、大中专毕业生等重点人群就业和再就业。

办好人民满意教育。努力改善办学条件，稳步推进龙城小学、水天坪小学等项目建设，持续推进农村薄弱学校改造和寄宿制学校建设，新建和改扩建校舍 2 万平方米。深化课改教改，统筹发展学前教育、义务教育、高中教育、职业教育，促进城乡教育公平。力争高考重本上线 580 人以上，职高毕业生就业率达 100%。加强“平安美丽校园”建设，营造教育发展良好环境。

提高医疗卫生水平。加快建设三甲医院，建成投用中医院综合楼，建成乡镇卫生院周转宿舍 9 个。启动创建“全国农村中医药工作先进县”。深化基层医疗卫生综合改革，巩固完善基本药物制度，城乡居民健康档案电子建档率达到 65%以上。严格执行人口计生政策，稳定低生育水平，提高人口素质，争创国家级计划生育优质服务先进县。

完善社会保障体系。进一步扩大“五大保险”覆盖面，推动居民医疗保险从“政策全覆盖”转为“人群全覆盖”。全年征收各类社会保险费 4 亿元。完善城乡低保制度，救助困难群众 10 万人次以上。启动建设虎威镇、兴义镇敬老院。加快推进救助站和救灾物质储备仓库建设。建设保障性住房 12 万平方米，稳步改善住房困难群众居住条件。

丰富群众文化生活。深入推进乡镇综合文化站、农家书屋、村文化活动室标准化建设，进一步完善文化体育功能设施，实施一批农民体育健身工程。广泛开展文化下乡、全民健身活动，不断丰富群众文化体育生活。规范文化市场管理。加大文化遗产保护利用力度，开展第一次全国可移动文物普查，完成杜宜清庄园二期修缮工程。

加强和创新社会管理。探索实施网格化社会治理，积极推进城乡社区治理体制创新，增强城乡社区自治和服务功能，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。深化平安建设，安装社会公共视频监控摄像头 300 个，强化派出所和社区警务室建设，依法防范和打击各类违法犯罪活动，构建立体化社会治安防控体系。加强安全监管能力建设，全面落实安全生产责任制，加大安全监管力度，全力防范较大以上事故发生。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、权益保障渠道，办理法律援助案件 350 件。建立完善“应急应战指挥平台”和“预警信息发布平台”，全面提升应急处置能力。向社会提供公共产品和服务的能力。严格控制机构编制，确保机构编制和财政供给人员只减不增。注重宏观调控，加强发展规划制定和执行，灵活运用财政、产业、价格等政策手段，增强经济运行调控的针对性和实效性；强化市场活动监管、社会管理、生态保护等公共服务，严把“管住”和“放活”两条底线，做到不越位、不失位。进一步清理、精简行政审批项目，建立行政审批事项目录清单制度，推行网上申报、网上审批，优化审批流程，完善限时办结等机制，加大行政审批窗口运行监督评议力度，全面提升行政审批效率。深化政务信息公开，完善“阳光丰都”平台，建成“阳光政务热线”，及时回应社会关切，提高服务基层和群众的水平。

第二，严格依法施政。坚持依法行政，深入实施法治政府建设五年规划，增强政府工作人员善用法治思维和法治方式履职

的能力。完善政府工作规则，健全科学、民主、依法决策机制，推行专家咨询、群众参与同政府决策相结合的决策制度。实行法律顾问对政府重大决策进行风险评估和合法性审查制度，切实加强规范论证、风险评估、责任追究等关键环节的法制保障。进一步完善规范性文件制定程序，严格执行合法性审查、集体讨论决定、备案审查等制度，提高规范性文件管理水平。加强政府决策监督和工作监督，主动接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督及舆论监督、社会监督，邀请县人大代表和县政协委员固定列席县政府常务会议，确保行政权力依法、公正、规范运行。启动实施跨部门、跨行业的综合行政执法，着力解决权责交叉、多头执法、执法缺位等问题。规范执法自由裁量权，坚决查纠执法不公、不严、不廉等行为，做到规范、公正、文明执法。

第三，强化作风建设。深入贯彻执行中央《八项规定》、市委《七条意见》，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，建立健全作风建设常态化制度保障，以作风改进树政风，以作风改进赢民心。深入践行群众路线教育实践活动，完善政府工作人员联系和服务群众制度，当好群众公仆。大兴勤俭节约之风，严格执行规范评比表彰、节庆论坛展会、出国和议事协调机构等制度。规范公务接待、公务用车、文件会议、办公用房等，严肃查处违规超标行为。坚决抵制各种不正之风，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，形成节约型机关建设的长效机制。完善运行机制，实行工作项目化管理，加大督查督办力度，提升政府工作效率。改革绩效考核评价机制，精简考核项目，调整考核权重，充分调动广大干部干事创业的积极性和创造性，汇聚起执政为民、服务发展的强大合力。

第四，保持清正廉洁。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管权管事管人，梳理政府部门权力责任清单，公开权力运行流程，让社会监督行政行为，把权力关进制度的笼子。严格落实廉政建设责任制，自觉加强廉政教育，严守工作纪律和道德底线，筑牢拒腐防变思想防线。健全完善惩治和预防腐败体系，完善防控廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项制度，深化工程建设、土地出让、政府采购等重点领域改革，有效防止腐败。强化行政监察和审计监督，加强对公共财政资金、民生资金和国家重大投资建设项目、生态环保项目的审计力度，重点抓好贯彻落实中、市、县各级宏观调控政策措施情况的跟踪审计。紧紧围绕权力制约、反腐倡廉建设，拓展对领导干部经济责任审计的宽度和深度，加大责任追究、审计整改和绩效审计力度，严肃查处各类不廉洁行为，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。我们坚信，在丰都改革发展的历史长河中，任何困难都改变不了丰都人民创造幸福美好生活的强烈愿望，任何挑战都阻挡不了我们追赶跨越的坚实步伐！让我们在县委的领导下，协力同心，务实苦干，奋发拼搏，为开创“生态涵养、绿色崛起”新局面、夺取全面建成小康社会新胜利而不懈奋斗！