

2014年重庆市城口县政府工作报告

一、2013年政府工作回顾

过去一年，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧围绕“科学发展、富民强县”总任务，紧扣主题主线，着力强基础、稳增长、调结构、促改革、惠民生，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，较好完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务。

——综合经济实力持续提升。全年实现地区生产总值44.9亿元，增长10.2%；完成固定资产投资72.5亿元，增长24.4%；地方预算内财政收入42752万元，增长20.2%；实现社会消费品零售总额10.2亿元，增长15.7%；城乡居民收入分别达17670元和5843元，增长9.9%和13.1%。

——发展路径更加清晰。持续深化“生态为本、特色为魂、发展为要、民生为重”的发展理念和“人口下山、产业上山、产品上山、游客进山”的发展思路，强力推进高山生态扶贫搬迁与乡村旅游扶贫同步发展、融合发展。成功承办全市高山生态扶贫搬迁暨乡村旅游扶贫现场会议，我县探索总结的经验和作法得到市委、市政府的充分肯定。按照全市主体功能区发展战略，我们确立了“生态立县、涵养发展、整体转型、同步小康”的发展战略，经济社会发展的方向更加明确，发展的路径更加清晰，发展的势头更加强劲。

——“4小时重庆”目标全面实现。大力实施交通先行战略，“快捷交通突破年”工作成效明显。具有里程碑意义的城万快速公路通道于2013年8月全面建成通车，“4小时重庆”目标圆满实现，交通瓶颈制约得到有效缓解。城口与重庆、西安、达州、安康等大中城市的时空距离大幅缩短，城口的资源优势、生态优势正逐步显现，经济社会发展的动力和活力不断增强。

——对外知名度显著提高。中国气象学会授予城口“中国生态气候明珠”金字招牌。中国气象局、市政府在我县举办中国秦巴山区（重庆·城口）典型气候研讨会，市委宣传部、市政府新闻办在我县召开中国生态气候明珠新闻发布会。我县还被评为“全国新农村建设示范县”、“亚洲金旅奖·大中华区最佳绿色生态旅游名县”、“中国天然富硒农产品之乡”、“中国绿色生态板栗之乡”、“中国绿色生态中药材示范县”。河鱼乡、岚天乡岚溪村被农业部确定为全国美丽乡村创建示范乡、试点村，东安乡兴田村被评为重庆市第一批特色景观旅游名村。城口的知名度、美誉度和影响力显著提升。

——基本民生较大改善。全力推进20件民生实事，累计投入民生资金19.39亿元。完成高山生态扶贫搬迁9900人。解决农村饮水安全1.46万人。发放社会保险待遇2.1亿元。9727人享受城乡低保，87895人享受城乡居民医保补助，实施医疗救助2.5万人次。城乡低保、城市“三无”人员和农村五保对象保障标准稳步提高。学生营养改善计划惠及2.78万名学生，1.3万名贫困寄宿生享受生活补助。实施基本药物“零差率”销售，药品价格平均下降28%。投入使用保障性住房1759套，新增实物配租275户621人，租赁补贴204户400人。

一年来，我们重点抓了十二方面的工作。

（一）加强基础设施建设。开（县）城（口）岚（皋）高速公路成功纳入国家高速公路网规划，城口至镇坪、平利、紫阳公路纳入全市新一轮普通省道公路网规划。城口通用机场进入选址论证阶段。完成省道S202线庙坝至通渝隧道路面大修、通渝隧道排危整治工程，任河右岸公路、任河四桥开工建设，猫儿碛至巴山、左岚至后裕公路和蚂蟥垭隧道等续建工程建成投用。太和场二级中心客运站和货运物流中心建设加快推进。实施村通畅工程200公里，村通畅率达51%。完成县城防洪堤二期工程年度建设任务。完成龙峡水库前期工作，三合水库加快建设。推进中小河流综合治理，完成渝东北大灌区建设年度任务，新增灌溉面积0.41万亩，整治山坪塘16口。建成中小河流水文监测系统104个雨站、12个水位点。完成东安乡、双河乡乡镇供水工

程建设。建成 220 千伏聚（宝）城（口）线输变电工程，实施葛城 110 千伏变电站增容改造，完成高观 110 千伏变电站二期工程，推进咸宜、双河、沿河 35 千伏输变电工程建设，完成高中低压线路改造 200 公里。县城新增管道燃气用户 700 余户，启动乡镇场镇管道 LNG（液化天然气）项目建设。实施农村清洁示范工程 4 个。

（二）推进新型工业化。实现工业总产值 32.6 亿元，增长 6.8%。大力发展实体经济，持续推进民营经济发展，市场主体达到 9550 户，增长 16.8%。工业园区“一区三组团”和产城融合项目加速推进，高燕组团、庙坝组团产业集聚效益明显，累计入驻企业 41 家，产业集中度达到 65%。工业园区二期 3 亿元融资到位，为巴山组团启动建设创造了条件。通过优化重组，全县形成了年产 5 万吨国标硅锰合金、年产 25 万吨非标硅锰合金、年产 1 万吨电解金属锰、年产 10 万吨废锰矿渣磁选精品锰矿的生产能力。28 万吨钡新材料产业园和 6 万吨氯化钡项目完成前期工作。年处理原矿 10 万吨生产四氧化三锰项目启动前期工作。3000 千瓦余热发电项目开工建设。淘汰机立窑原地技改粉磨站及配套商混站项目启动建设。大力淘汰落后产能，万元 GDP 能耗下降至 1.69 吨标准煤/万元。完成原煤生产 30 万吨。

（三）推进信息化。启动城区热点区域无线局域网建设，新建光纤线路 500 公里，建成基站 89 个，完成光纤到户 1050 户。县城有线电视数字化整体转换工作加快实施。3G 网络乡镇全覆盖，村村通有线宽带覆盖率达 81%。推进农村信息化运用，全县 25 个乡镇（街道）、47 个部门建立农村信息化平台。启动水、电、气“一卡通”建设，推进供水、供气网上查询、缴费系统建设。推进商贸信息化网络服务，安装使用“农商通”180 台。建成城口县应急应战指挥平台和城口县突发事件预警信息发布平台。

（四）推进新型城镇化。启动城乡总体规划和土地利用总体规划修编，完成 6 个中心镇总体规划修编和 60 个行政村规划编制工作。完成县城规划区房屋征收 10 万平方米。县城五大片区旧城改造和五大片区新区开发全面发力，天田·阳光水岸、腾宇·中央新城一期工程全面竣工，园区·桂花苑、龙乡苑·水晶丽城、协享·未来城、名豪·百年商业文化广场、崇扬·逸城国际、美都香榭等房地产开发项目加快推进，新开工商品房 21 万平方米，竣工 15 万平方米。红军纪念公园、大东门隧道引道项目开工建设，建学路综合改造工程、柿子坝片区市政道路、城万快速公路通道木瓜坝段景观绿化工程等加快推进，城区新增道路面积 2 万平方米，新增绿地 3 万平方米。规划建设双拥大道。完成县城污水处理厂二期项目前期工作，实施雨污管网改造 2.2 公里。全面启动新一轮“五城联创”，较好完成年度目标任务。加快推进 7 个市县级中心镇“561”工程。建成乡镇生活污水处理项目 8 个、乡镇垃圾收运系统 9 个。改造农村危房 5150 户，建成农民新村市级示范点 1 个。我县城镇化率提高 2 个百分点，达到 30%。

（五）推进农业现代化。农业园区建设成效初显，山地现代农业形象得到展示。粮食播种面积 50 万亩，总产量 11.46 万吨，农业总产值 9.88 亿元。新增高标准农田 10000 亩，补充耕地 3787 亩。实施农业综合开发土地治理 12700 亩，规范流转土地面积 9.99 万亩，新增农村土地承包经营权流转 651 亩。启动城口山地鸡标准化建设，生猪养殖规模稳定发展，城口老腊肉加工销售 2800 吨，中蜂 10.5 万箱，干果产量 5320 吨，中药材在地面积 32 万亩。“三品一标”农产品有效认证 28 个。农产品注册商标 146 件，微型企业注册商标 26 件，重庆市著名商标 6 件，重庆市名牌产品累计达 5 个，重庆著名农产品商标 5 件。发展农民专业合作社 377 家。“扶贫攻坚推进年”工作成效明显，制定出台“1+10”扶贫开发政策体系，建成扶贫骨干产业园 2 个。成立贫困村村级互助资金管理中心，发展互助资金协会 76 个，资金规模达 3000 万元。发展旅游扶贫示范片区 3 个、示范村 10 个，培育示范户 600 户。完成 20 个贫困村整村脱贫任务，减少农村贫困人口 8300 人，贫困发生率下降 3.6 个百分点。

（六）提振商贸流通。“商贸流通提升年”工作扎实开展。完成《城口县建设秦巴地区区域性边贸中心总体规划》和核心商圈建设、餐饮住宿业、现代物流业等专项规划编制工作。秦巴山货交易市场动工建设。重客隆超市、百事达汽车 4S 店开业营运。南后街大巴山特色美食街和太和场汽摩汽修专业街初见雏形。取缔文东巷片区占道经营市场，建成腾宇·中央新城农贸市场和巴山、鸡鸣、双河 3 个乡镇农贸市场。成功举办第一届中国大巴山（重庆·城口）山货交易会、城口山地鸡品牌推介会、第二届“城口名菜”评选和春秋两季购物美食节活动。成立城口县餐饮住宿行业协会。开展农超对接活动，实现农产品网上交易 3000 万元。发展网络零售业，成立宅乐居专业网络零售公司。新增限额以上商贸企业 10 户，商贸流通市场主体突破 5000 户。

（七）发展旅游产业。完成《城口县旅游发展规划（2012—2020）》修编和《城口县“一城两乡”旅游规划》编制工作，启

动高楠方斗坪景区、明通高山峡谷风情古镇旅游规划编制和休闲度假地产规划编制前期论证。完成中国亢谷景区第一期建设任务。川陕苏区城口苏维埃政权纪念馆成功创建国家3A级景区。全国红色旅游经典景区建设项目、北温带苗木种源基地建设加快推进。崇扬·城口大酒店、亢谷假日酒店建成投运。新发展“大巴山森林人家”339户。东安乡兴田村、黄金村被评为全市最佳避暑休闲乡村。成功举办第二届中国大巴山（重庆·城口）消夏养生节、第四届中国大巴山（重庆·城口）彩叶文化旅游节、“中国旅游日”重庆宣传周、“今年消夏去城口”重庆宣传周等节会活动。全年接待游客107.9万人次，增长73.8%；实现旅游收入1.4亿元，增长99%。

（八）加强文化建设。县图书馆被评为国家二级馆。完成国家机关软件正版化工作。组织开展第一次可移动文物普查工作，有序开展第二批县级非物质文化遗产申报工作。加快推进社区文化服务中心建设，乡镇文化站评估定级全部达标。“渝州大舞台”、“巴山大舞台”送演出下乡62场，送电影下乡2446场。发展文化微型企业10家。山神漆器·花瓶系列成功申报为2013年重庆市特色文化新产品。成功举办红四方面军挥师城口80周年系列纪念活动。

（九）加强社会建设。新开工建设学校校舍2.5万平方米，改造薄弱学校37所，建成教师周转宿舍106套。成功举办城口县第二届运动会，建成农民体育健身工程30个、农民体育健身广场2个。县人民医院创二甲工作有序推进，实施3所乡镇卫生院标准化建设，完成46个村卫生室标准化建设任务。食品药品安全监管不断加强。人口自然增长率控制在6.73‰。城镇新增就业2037人。开展就业创业培训1784人次，完成信产招工1574人，累计转移农村富余劳动力7.4万人。发放小额信贷1.18亿元，培育发展微型企业230户，工业园区庙坝组团微型企业孵化园成功申报市级重点孵化园。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达88.9%和95%，工伤保险实现机关事业单位全覆盖。深化“平安城口”建设，全县群众安全感指数达93.2%。建立完善调解工作联动机制，调处矛盾纠纷29469件。深化领导干部接访下访机制，受理信访1198件，化解矛盾纠纷4784件。完成3个乡撤乡建镇区划调整申报和8个村撤村建社区工作。扎实开展户口清理整顿工作。深化打非治违、农村红白喜事安全监管等专项行动，安全生产形势持续稳定。加强地质灾害防治，隐患监测预警实现全覆盖。

（十）加强生态建设和环境保护。扎实推进创建市级生态县工作，深入实施天然林资源保护二期工程，落实318.4万亩天然林管护责任。完成营造林17.5万亩，义务植树110万株，实施生态修复8万亩。巴山湖国家湿地公园加快建设，实施城万快速公路通道绿化工作。农村改灶节柴试点工作有序开展。生态环境质量指数73，森林覆盖率62.9%，两项指标均位居全市第一。深入实施环保“五大行动”，县城空气环境质量优良天数352天，位居全市前列。县城和乡镇集中式饮用水源水质达标率100%，县城噪声达标区覆盖率85%，县城生活污水集中处理率88%，县城生活垃圾无害化处理率94%，农村面源污染和点源污染得到有效防治。全面完成主要污染物总量减排任务。有序推进大巴山国家级自然保护区一期基础设施建设，持续开展野生动物疫源疫病和负氧离子监测。成功举办大巴山生物多样性保护研讨会。

（十一）深化改革开放。积极稳妥推进政府职能转变和事业单位分类改革。持续深化行政审批制度改革，清理合并行政审批事项60项，承接17项，集中办理217项，全年受理行政审批申报56387件，办结55408件，办结率98%。稳步推进公共资源交易改革，累计完成交易额11.6亿元，节约资金7600万元。推进财税体制、预算管理和国库集中支付改革，推进部门预算公开，启动“营改增”试点。深化金融服务体制改革，贷款余额26.93亿元，发放农村“三权”抵押贷款2.78亿元。健全完善政府性债务风险预警机制，严格控制政府性债务。积极推进资源配置体制改革，增强政府对资源要素调控能力。继续深化医药卫生体制改革。稳妥推进地票交易，完成地票交易1453.3亩。完成国营城口县茶场和国营城口县航空茶场解散工作。推进农民工户籍制度改革，累计完成农转城3.95万人。健全完善公路管理养护体制机制。基本完成村（居）“两委”换届选举工作。启动县电影公司改制工作。成功举办浙江金华“重庆非去不可”招商推介会、山东临沂招商专题推介会和“新时空·新商机”消夏养生城口投资洽谈会，与青岛智邦、重庆家博士等签订项目投资合作协议，协议引资102.5亿元，实际到位资金14.1亿元。

（十二）加强政府自身建设。严格执行中央八项规定和市委、县委实施意见。“发展环境优化年”工作取得实效，“十个一批”重点工作有序推进。健全重大决策运行规则和程序，坚持依法决策、科学决策和民主决策。推进政府信息公开，办理市长、县长公开信箱信件614件，公开公共资源交易信息793条，20个预算单位公开年度预算。自觉接受县人大及其常委会的法律监

督、工作监督和县政协民主监督，高质量办结人大代表议案、建议和政协提案。县政府常务会议、县长办公会议专题研究办理落实市人大常委会、县政协审议和视察政府专项工作意见建议 36 件。自觉接受县法院的司法监督和县检察院的法律监督，认真办理司法建议和检察建议。强化审计监督，实施部门预算和领导干部经济责任审计 6 个，审计政府性投资项目 29 个。持续强化行政监察，建立行政权力运行监控点数据库和发展环境监测点工作制度。扎实推进“六五”普法工作。举办提升政府公共行政能力专题培训 3 期。17 个乡镇（街道）建成政务服务大厅。扎实开展工作作风和窗口行业行风评议工作。立案查处公务人员违纪违法案件 34 件，给予纪律处分 36 人。推进公务卡制度改革，“三公”经费支出同比下降 6.98%。

各位代表！回顾一年的奋斗历程，我们深切体会到：必须突出发展要务，抢抓机遇乘势而上，克服短板谋求突破，始终保持县域经济平稳较快增长；必须紧扣区域特色，立足城口资源禀赋和生态优势，牢牢把握发展方向，持续完善发展理念，不断深化生态涵养发展路径；必须打牢基础平台，不断夯实基础设施建设，致力缓解瓶颈制约，最大限度释放发展潜力；必须激发创新活力，持续推进创新驱动，不断加大改革力度，深入拓展开放空间，借智借力助推发展。

各位代表！成绩来之不易，经验弥足珍贵。这些成绩的取得，是市委、市政府深切关怀和市级部门倾力支持的结果，是县委加强领导和市人大常委会、县政协监督支持的结果，更是全县各级各部门开拓进取和全县 25 万人民艰苦奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派人士、工商联、人民团体，向驻县单位、驻县部队、武警官兵和公安民警致以崇高的敬意！向倾情关心和倾力支持城口经济社会发展的科技部、水利部、山东省临沂市、市级各部门、市发改委扶贫集团、市纪委扶贫集团、巴南区以及社会各界表示衷心的感谢！

二、2014 年目标任务

2014 年是全面深化改革的第一年，也是完成“十二五”规划的关键一年，更是我们站在新起点、抢抓新机遇、迎接新挑战、谋求新跨越的重要一年。做好全年的各项工作，意义十分重大。

当前，我县经济社会发展面临不少的困难和挑战：一是县域经济量小质弱，三次产业结构不优，转方式调结构任务十分艰巨。二是发展要素集聚难度大，土地供需矛盾加剧，融资难融资贵现象仍较突出，资源、能源等要素保障压力大。三是基础设施薄弱，交通、水利、能源等基础设施建设任务异常繁重。四是市场发育滞后，市场作用发挥不够，市场主体培育不充分。五是开放程度不高，部分群众思想观念仍然较为保守，创业兴业意识不强。六是政府自身建设仍存在薄弱环节，职能转变有差距，一些部门和单位落实中央八项规定和市委、县委实施意见有差距，违纪违法现象时有发生。对此，我们要充分认识形势任务的艰巨性、复杂性和严峻性，进一步增强责任意识、忧患意识和担当意识，加强战略谋划，提高应对能力。

党的十八届三中全会深刻阐述了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，对全面深化改革作出了新的部署，为我们进一步解放思想、解放和发展生产力、解放和增强社会活力指明了方向。市委、市政府实施五大功能区域发展战略，把我县定位为生态涵养发展区，对我县的政策、项目和资金支持将持续加大。去年我县实现“4 小时重庆”目标，今后一个时期，人流、物流、信息流、资金流会加速向城口聚集，有利于我们更好地承接大中城市的辐射带动。我们一定要主动适应发展新形势的变化，准确把握功能定位的新要求，在改革创新中破解难题，在转型升级中创造优势，在真抓实干中促进发展，全力推动城口经济社会发展取得新突破、实现新跨越。

今年政府工作的总体要求是，深入贯彻党的十八大、十八届三中全会及中央经济工作会议精神，全面落实市第四次党代会、市委四届三次、四次全会和县第十二次党代会、县委十二届五次全会的决策部署，紧紧围绕“科学发展、富民强县”总任务，坚持稳中求进工作总基调，以深化改革统领经济社会发展全局，全面实施“生态立县、涵养发展、整体转型、同步小康”的发展战略，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，持续推进新一轮“五城联创”工作，扎实开展城乡建设攻坚年、旅游发展突破年、扶贫攻坚深化年、生态建设提升年、发展环境优化年“五个主题年”工作，着力强化创新驱动，着力加快转方式调结构，着力保障和改善民生，不断提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

综合考虑各方面因素，2014年经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长12%；地方预算内财政收入增长14%；社会消费品零售总额增长17%；固定资产投资增长20%；城乡居民收入分别增长10%和12%；新增市场主体1000户以上；城镇登记失业率控制在3.2%以内。人口自然增长率、单位地区生产总值能耗、主要污染物减排等指标控制在市里下达的目标之内。

实际工作中，我们要更加注重科学发展，坚定不移地围绕“科学发展、富民强县”总任务，真抓实干，促进县域经济全面协调可持续发展；更加注重生态涵养，坚定不移地把生态文明建设摆在更加突出的位置，牢固树立保护生态就是保护生产力、改善生态就是发展生产力的理念，最大限度保护好城口绿水青山；更加注重基本民生，坚定不移地把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，着力办好一批重点民生实事，不断增强民生工作的针对性和实效性；更加注重改革开放，坚定不移地释放改革红利，激发开放活力，正确处理政府与市场的关系，全面解放和增强社会活力；更加注重环境优化，坚定不移地把优化发展环境作为转变政府职能的重要抓手，最大限度激发一切劳动、知识、技术、管理和资本活力。

今年，我们将重点抓好十二方面的工作：

（一）狠抓基础设施建设，夯实发展平台。牢固树立基础先行理念，全力推进交通、水利、能源、通信等基础设施建设，改善城乡基础条件，破解发展瓶颈制约，促进经济社会跨越发展。

抓好交通基础设施建设。全力争取开（县）城（口）岚（皋）高速公路、通用机场早日开工建设。继续抓好渝西（重庆至西安）客运专线铁路和安张常铁路（途经城口）项目争取工作。启动城口至平利出境公路建设，启动城口至紫阳、明中至巫溪红池坝旅游公路前期工作。加快建设周溪至双河连接城万快速公路通道公路、任河右岸公路、巴山水库右岸公路，完成县城至修齐路面大修工程。推进村通畅工程和撤并村公路通达工程建设。推进任河四桥建设，完成坪坝关庙桥建设。推进黄安坝景区环线公路前期工作，启动双河至八台山旅游公路前期工作。

抓好水利基础设施建设。推进龙峡水库建设，完成三合水库年度建设任务。推进全国小农水重点县和渝北大灌区项目建设，铺设管道16.5公里，改善灌溉面积1980亩，新增灌溉面积1090亩。完成羊耳坝水库水生态涵养项目建设。推进农村饮水安全和乡镇场镇供水工程建设，建立健全农村水利设施管理管护制度。落实水资源有偿使用制度，完善水价形成机制，稳步推进城乡供水一体化。建成双河、北屏等6个乡镇水文站。完成云盘小（二）型水库工程。全面完成县城防洪堤二期工程。完成石溪河高观段及正河、坪坝河、中河等重点河段综合治理，启动畔河、石溪河厚坪段及前河等重点河段综合治理。完成中央预算内水土保持项目任河小流域21.7平方公里治理。完成国家农业综合开发水土保持项目柳河小流域12平方公里治理。完成鑫阳、草堂、穴沱、伟泰电站年度建设任务。

抓好能源基础设施建设。推进城乡电网改造升级，完成200公里高中低压线路改造。完成咸宜、双河35千伏输变电工程建设，启动巴山110千伏和明中35千伏输变电工程建设。完成三塘坝35千伏变电站搬迁。推进修齐、高观50平方千米页岩气勘探和试采工作。推进天然气“县县通”工程和乡镇场镇管道LNG（液化天然气）工程建设，县城新增管道燃气用户1000户。推进加油（气）站建设。推进农村清洁能源工程建设，完成4个农村清洁工程、20处联户和小型沼气项目建设，新建农村沼气池800口，推广太阳能热水器用户560户、高效低排放生物质炉具用户1000户。

抓好通信基础设施建设。加快推进信息化，深入贯彻落实“宽带中国”战略，推进第四代移动通信技术TD-LTE（分时长期演进）网络建设。推广县城光纤宽带网络，新增光纤到户1000户，新建基站40个，积极推进4G基站建设，实现城区4G信号全覆盖。推进城区无线局域网建设，实现县城热点区域全覆盖。新建光纤线路100公里，实现光纤网络和3G网络乡镇全覆盖，村村通有线宽带覆盖率达到85%。

（二）坚持农业基础地位不动摇，推进农业现代化。以资源为基础、市场为导向、增收为目的，加快建设现代农业园区，健全农村科技创新体系，大力发展特色效益农业，在现代农业发展上取得新成效。

大力发展特色效益农业。按照“1+24”组团总体布局，大力推进大巴山（重庆城口）特色农业综合示范园区、农业科技示范园区建设，打造山地现代农业示范带。稳定粮食种植面积和产量。全产业链发展“3+X”农林特色主导产业，促进畜牧、干果、中药材等主导特色产业规模化发展，支持发展区域传统特色产业，打造特色产业基地，城口山地鸡养殖总量稳定在1000万只左右，生猪养殖总量稳定在45万头，生产加工城口老腊肉3000吨，中蜂养殖达到12万箱，核桃、板栗等干果产量达到5500吨，中药材在地面积稳定在34万亩。推进全国有机农产品基地建设。利用生态地球化学调查结果，发展富硒富锌、无公害、绿色、有机和地理标志农产品，“三品一标”有效认证达到30个。推进农产品区域公用品牌培育，提升农业产业竞争力。实施“菜篮子”工程，重点发展低山河谷设施蔬菜、高山露地蔬菜。推进国土整治整村项目，加强土地开发整理和中低产农田改造，新增耕地4500亩，农村建设用地复垦1100亩，建设高标准农田1.1万亩，农业综合开发生态综合治理1.2万亩。推进农产品质量安全检测体系和监管能力建设，强化农产品质量安全监管。

强化农业支持保护。落实强农惠农政策，促进农民稳定增收致富。支持农业产业化经营和龙头企业发展。支持发展新型农民合作组织和农业社会化服务组织，鼓励和引导工商资本到农村发展现代种养业。探索建立以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，培育农村新型经营主体，开展农民专业合作社规范化认定、复查，积极创建市级、部级示范社，培育家庭农场市级以上示范场5个、县级示范场10个。稳定农村承包关系，加强农村集体资源、资金、资产规范管理，保障农民集体收益分配权益，多渠道增加农民财产性收入。完善农村流通融通体系，培育农产品流通渠道，提高农产品销售份额。健全农村科技服务体系，推动良种繁育、疫病防控、农产品质量安全等技术应用，推广山地农机具使用，提高农业综合生产能力。继续落实能繁母猪、城口山地鸡等主导产业保险和森林保险。加大“回引”工作力度，创新培养方式，探索培育新型职业农民。深化农业科技特派员制度。创新基层农技服务，完善乡镇农业监管和农技服务体系，拓宽乡镇农业服务中心职能，推进农业服务社会化。

（三）加快工业结构调整，推进新型工业化。牢牢把握“以增量调结构、以创新促转型”的发展要求，突出抓好技术改造和集群发展，破解关键技术和应用瓶颈，加快推进新型工业化。

抓好工业产能布局。推动工业集群发展，加快建设西部重要的锰钒新材料产业基地。实现工业总产值35亿元，增长8.5%。推进重庆银鹰矿业能源投资有限公司锰材料、青岛智邦炉窖有限公司锰矿综合利用中试基地、四川中煊房地产开发有限公司锰硅铝合金等项目落地。加快推进6万吨高纯氯化钡以及钡化工研发等高效益配套产业项目建设。启动6万吨碳酸钾副产10万吨盐酸可研工作。60万吨水泥粉磨站及配套商混站项目建成投产。

促进工业转型升级。落实全国资源型城市可持续发展规划。严格落实中央和市委、市政府化解产能过剩的决策部署，分类化解结构性过剩产能和区域性过剩产能，淘汰落后设施设备。引导企业兼并、重组，推动传统产业升级，增强企业自我调节能力和抗风险能力。完善产业链条，提升产业发展质量，推进锰矿矿热炉技改和矿热炉余热发电。提升硅锰合金、电解金属锰等主要产品质量，提高锰回收率。加强与社会资本合作推进锰工程技术中心、锰铝合金添加剂、锰酸锂、锰冷淬选矿等平台和中试生产线项目建设。加强低碳技术推广，全面推广清洁生产工艺技术，支持企业采用节能环保新材料、新设备，构建资源再生和回收利用体系。大力发展农林特色产品加工业，培育壮大工艺美术品生产业，提速发展纺织服装、金属制品工业。大力发展民营经济和实体经济，完善中小微企业扶持政策，激发各类市场主体活力与创造力。加快建设锰钒新材料产业基地科技支撑示范工程和大巴山锰钒矿——重庆城口野外科学观测基地。

加快工业园区建设。推进工业园区“一区三组团”建设。完成巴山组团征地拆迁，建设投资进度达到50%以上。引进一批投资规模大、带动能力强、集聚效应明显的龙头型项目落户园区。加快创新园区主导产业、工业产品、要素供给、资金保障、招商组织、市场运作六大链条管理。推进产城融合项目建设，推进以产促城、以城聚产、产城互动，增强园区集聚吸纳企业能力。走绿色、低碳、循环的生态工业发展道路，打造经济和生态效益有机结合的生态工业园区。

（四）加快发展商贸物流业，扩大消费需求。持续推进秦巴地区区域性边贸中心建设，按照“生态引领、融合联动、夯实

基础、凸显特色”的工作思路，统筹推进商贸物流业提质提速发展。

大力发展商业实体。品质化打造县城核心商圈，完成秦巴山货交易市场主体工程，大力推进货运物流中心和城市配送体系建设。建设智能物流基础设施。完善新建商住小区、保障性住房小区和高山生态扶贫搬迁集中安置区商业配套设施。建立县城一乡镇一村（社区）三级农产品市场体系。实施“万村千乡市场工程”改造提升工程。加快城口特色农产品及旅游商品形象店建设。推进日用品配送中心和再生资源分拣中心建设。持续完善保供网络体系。打造大巴山原生态美食之乡，引进知名餐饮连锁企业，创建南后街大巴山特色美食街为市级美食街。新发展商务型宾馆 2 家以上。

全面激发市场活力。推进电子商务广泛运用，组建网络零售产业行业协会，打造秦巴生态农产品电子商务平台，农产品网上交易额突破 3000 万元。发展农产品冷链物流。推动社区电商服务站、便民直销菜店、社区标准化菜市场、乡镇规范化农贸市场等农产品零售市场多元化发展。组织企业参加展示展销活动，引导企业开展促销活动，积极培育新的消费热点。大力培育市场主体，培育限额以上企业 5 户以上，商贸微型企业 100 户以上，新增商贸流通市场主体 600 户以上。

（五）提速发展旅游产业，积极培育新的经济增长点。扎实开展“旅游发展突破年”工作，按照“全域旅游、区域协作、突出重点、稳步推进”的原则，逐步将旅游产业培育为县域经济战略性支柱产业。

加强旅游基础建设。持续推进中国优秀旅游城市创建工作，着力打造全市生态旅游和红色旅游基地。积极融入长江三峡国际黄金旅游带和渝东北旅游经济带，推进大巴山旅游度假区建设，争取将城口纳入重庆红色之旅、美丽乡村之旅和草上运动之旅项目集群。积极构建外快内畅、外联内环、功能配套、设施完善的旅游交通网络。加强典型地质构造、地质景观的调查和保护。加强旅游安全、旅游市场等重点领域和关键环节监管，建立假日旅游协调应急机制。持续完善城口旅游综合接待体系，打造城口旅游精品线路。新发展“大巴山森林人家”300 家。全年接待游客 130 万人次，实现旅游综合收入 1.65 亿元。

加快旅游景区开发。完成黄安坝、方斗坪、明通高山峡谷风情古镇等景区旅游规划和休闲度假地产规划编制工作，逐步完善城口旅游开发规划体系。加强旅游资源与旅游景区确权登记管理。进一步提升县城游客集散功能，设立游客咨询服务中心，健全完善旅游标识体系。推进市级旅游度假区建设，加快实施中国亢谷景区第二期工程建设，推进黄安坝、巴山湖国家湿地公园、明通高山峡谷风情古镇、明中龙门溪原生态景区和北温带苗木种源基地等景区建设。深入实施增 A 添星工程，加速推进中国亢谷 4A 级景区、山神漆器新厂区 3A 级景区创建工作。

加强旅游宣传营销。围绕中国大巴山“心灵牧场、养生天堂”主题形象、“中国生态气候明珠”、城口旅游“四季歌”持续推介城口旅游。运用市场化手段打造旅游节会。精心策划重点景区重大招商项目，推进葛城街道青云寨、中国亢谷景区四方碑、双河乡八台山休闲度假地产项目招商。开发利用典型生态气候资源，用好“中国生态气候明珠”金字招牌，积极发展养老产业。编制养老产业发展规划，健全社会养老服务体系，加快建设老年养护中心。

（六）全力推进扶贫攻坚，加快脱贫致富步伐。扎实开展“扶贫攻坚深化年”工作，坚持“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的方针，创新扶贫开发工作机制，集中力量解决突出问题，全力推进扶贫攻坚工作。

创新扶贫机制。建立精准扶贫工作机制，对每个贫困村、贫困户建档立卡，逐村逐户制定帮扶措施，确保资金、项目到村、到户、到人。全面落实“54321”结对帮扶贫困户机制，健全完善干部驻村帮扶机制，确保每个贫困村都有驻村工作队，每个贫困户都有帮扶责任人。完善财政专项扶贫资金管理机制，整合扶贫和相关涉农资金，增强资金使用针对性和实效性。完善金融服务机制，加大金融扶贫力度，探索成立农户自立服务社，村级互助资金规模突破 3500 万元，扶贫贴息贷款规模超过 1 亿元。创新社会参与机制，鼓励和引导社会资金参与扶贫开发项目。积极争取水利部定点扶贫、山东临沂东西扶贫协作、市纪委扶贫集团、巴南区对口帮扶更大支持。

拓展扶贫路径。推进整片整村扶贫，启动 1 个小片区扶贫开发，推进 68 个贫困村整村扶贫建设，完成 24 个贫困村整村扶贫任务，减少农村贫困人口 8000 人以上。争创全市旅游扶贫示范区。完成全县乡村旅游扶贫规划编制工作，新培育旅游扶贫示范区 1 个、示范村 3 个、示范户 150 户。推进骨干产业扶贫，支持贫困村培育壮大优势特色产业。培育扶贫龙头企业或扶贫经济合作组织 10 个以上，实施扶贫产业项目 50 个以上，覆盖 70%以上的贫困农户。强化教育扶贫和技能培训，增强贫困农户增收致富能力，防止贫困代际传递。

（七）坚持城乡互动，推进新型城镇化。扎实开展“城乡建设攻坚年”工作，突出产业、人口和功能集聚，突出城镇、人与自然和谐，走以人为本、城乡互动、科学布局、绿色发展、文化传承的新型城镇化道路。

加快推进县城建设。持续推进国家园林县城创建工作，启动市级生态园林城市创建工作。强力推进县城规划区土地房屋征收，加快推进县城五大片区新区开发和五大片区旧城改造。加快推进北环路、木瓜坝、高坪坎、沱溪河、工业园区等片区保障性住房项目建设。加快推进名豪·百年商业文化广场、腾宇·中央新城二期、龙乡苑·水晶丽城、滨河水岸、美都香榭、协享·未来城、崇扬·逸城国际等片区房地产开发。新开工商品房和保障性住房 60 万平方米，竣工 15 万平方米。建成红军纪念公园。完成建学路综合改造工程、大东门隧道引道、北环路、大拱桥至殡仪馆道路、木瓜坝片区市政道路建设。启动北环支路、茅坪片区市政道路建设。推进县城污水处理厂二期工程建设和雨污分流排水管网改造。实施商业街等主干道建筑外立面、大南门风貌改造。实施县城规划区地质灾害综合整治。

加快推进乡镇建设。推进城万快速公路通道经济走廊、东部片区、南部片区、西北片区 4 个片区区域协调发展。加快推进 7 个市县级中心镇“561”工程建设和其他重点乡镇基础设施建设，完善场镇功能。统筹城乡发展规划、基础设施、公共服务和产业布局，逐步建立起布局合理、功能齐全、设施配套、各具特色的城镇体系。严守耕地红线，严控增量，盘活存量，形成生产、生活、生态空间的合理结构，切实提高城镇建设用地集约化程度。有序推进乡镇房地产开发。完成北屏、左岚等 9 个乡镇场镇市政基础设施综合改造。新启动 5 个乡镇场镇生活污水处理项目，积极争取明通片区垃圾填埋场项目，启动巴山、咸宜、双河垃圾收运系统建设。加快社区服务中心标准化建设。加强人口密集地区地灾隐患调查评价，加快推进重点隐患工程治理。支持基础条件好的乡镇发展为旅游强镇、经济强镇、特色强镇。

加快推进美丽乡村建设。完成全县“美丽乡村”建设总体规划编制工作。实施农村危房改造，启动 2 个新农村示范村建设，建成农民新村市级示范点 1 个，促进人口有序转移，提高户籍人口城镇化率。深入实施高山生态扶贫搬迁，采取统一规划布局、统一用地调配、统一房屋风貌设计、统一配套基础设施、统一竣工验收和分户单建与联户共建相结合的方式，集中打造 90 个集中安置区。美化乡村生态环境，加快实施农村清洁工程，积极开展农村面源污染和畜禽养殖污染防治。

强化城乡规划和管理。完成城乡总体规划、土地利用规划修编。切实加强城市管理，启动数字城管系统建设，推广绿色节能建筑，着力提升城市品质。加强建筑红线、生态绿线、亲水蓝线、通道黄线控制。持续加大县城交通秩序综合整治力度。加强城市管网综合管理，规范城市道路开挖和地下管线建设。深化市容环境卫生网格化管理，持续开展市容环境综合整治，推进城市棚户区改造，突出抓好城市出入口、城乡结合部及公共聚集场所、背街小巷集中整治，规范管理户外广告、城市照明和排水防涝设施，营造良好的人居环境。推进第一次全国地理国情普查工作。

（八）加强文化建设，提升文化软实力。遵循文化发展规律，推动文化产业发展，丰富人民群众精神世界、增强人民群众精神力量，展现城口人民良好形象。

培育和践行社会主义核心价值观。持续推进全国文明县城创建工作。深入开展中国特色社会主义核心价值体系、中华民族伟大复兴中国梦宣传教育。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和理想信念教育，大力弘扬新时期城口精神，激发广大干部群众的精神气，做有梦想、有追求的城口人，共同谱写中国梦的城口篇章。加强网络舆论正面引导和依法管理，规范新闻信息传播秩序。深化群众性精神文明创建活动，宣传百姓中的“最美人物”、“身边好人”。

提升公共文化服务水平。加快建设和完善覆盖城乡的公共文化服务体系，加强重大公共文化工程和文化项目建设，推进县、乡镇文化场馆标准化建设。繁荣社区文化，加快建成葛城街道、复兴街道文化服务中心。启动广播电视台标准化建设。完成县城区域有线电视数字化整体转换。持续推进乡镇网络整合及双向数字化改造。深入实施农村电影惠民工程，开展送文化演出下乡活动 50 场。

增强文化竞争力。深入推进文化遗产保护和利用，开展第一次全国可移动文物普查工作，启动第三批市级文物保护单位申报工作。推进“钱棍舞”申报国家级非物质文化遗产工作，公布城口县第二批非物质文化遗产项目，建成城口“非物质文化遗产展示厅”。加强社会科学和历史文化研究，繁荣文艺作品创作，编辑出版地方文化丛书。深入挖掘、保护和弘扬城口生态文化、红色文化、民俗文化、农耕文化。推进电影公司改制工作。启动徐植林大院抢救性修复工作。培育壮大文化骨干企业，实现文化企业提质增量，文化产业产值达到 6000 万元以上。

（九）保障和改善民生，不断增进人民福祉。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，用改革的思路和可持续的办法，逐步提高民生保障水平。

办好人民满意教育。深入实施中长期教育改革和发展规划纲要，扎实推进素质教育和各类教育均衡协调发展。优化农村中小学布局，加快新建小区学校配套建设。加快推进城口初级中学和实验小学南校区建设。完善教师调配交流机制，逐步化解“大班额”，进一步缩小城乡教育差距。深入推进新课程改革，深化减负提质。加快城口中学高中部教学楼改扩建，推进高中教育优质特色发展。深化产教结合、校企合作，加快建设城口职教中心实训楼，促进职业教育内涵发展。落实特殊教育提升计划，关心支持特殊教育发展。发展继续教育和民办教育，鼓励引导社会资金兴办教育，扩大教育对外开放合作。持续推进中小学标准化建设、教师周转宿舍建设、师生食堂改扩建和薄弱学校改造。做好进城农民工子女平等就学工作，促进教育公平。加强体育事业发展，深入开展群众性体育活动。

加快发展卫生计生事业。持续推进国家卫生县城创建工作。健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系。推进县人民医院二级甲等创建工作和综合门诊大楼建设，启动县妇幼保健院二级甲等创建工作。继续实施薄弱乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。加大基本医疗设备投入，建成区域卫生信息平台。落实基本药物制度和基层医疗机构综合补助政策，加强医疗服务行为监管和医药费用综合控制，减轻群众就医负担。加强中医服务体系和中医特色专科建设。支持鼓励社会资本办医，积极发展民营医疗机构。加强医德医风建设，构建和谐医患关系。继续做好公共卫生服务。落实计划生育政策，促进人口长期均衡发展。强化出生缺陷三级干预，不断提高出生人口素质。

积极促进就业创业。大力发展新兴产业和中小微企业，促进产业与就业良性互动。完善城乡均等的公共就业创业服务体系，建设城口县人力资源市场，实施离校未就业高校毕业生就业促进计划，引导农民工返乡创业和农村转移劳动力本地创业。加大公益性岗位开发力度，做好信息产业招工，促进重点群体就业。完善 25 个乡镇（街道）劳动就业社会保障服务平台标准化建设，推动“充分就业社区”和“充分就业村”建设。预防和及时化解劳动纠纷。

增强社会保障能力。扩大社会保险覆盖面，加强社保基金管理。健全城乡居民养老保险激励机制，落实企业退休基本养老金、城乡低保、农村五保供养和优抚对象待遇政策。落实好外出务工人员意外伤害综合保险。落实城乡居民大病保险制度。完善社会救助、救灾体系，健全防灾、减灾体制，促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。健全政府提供基本保障、市场满足多层次需求的住房供应体系，落实公租房和廉租房并轨运行制度。规范殡葬管理，完成县城公墓拓展、县殡葬服务中心改扩建工程建设及乡镇公益性公墓建设试点。持续深化“五大关爱行动”。加强残疾人、孤儿保障服务。积极发展社会福利和慈善事业。

着力办好 20 件民生实事。启动高山生态扶贫搬迁 20606 人。实现 28 个撤并村公路通达，建成撤并村通达公路 271.68 公里。新增和调整农村客运线路 1 条，新增农村客运车辆 2 台。解决 1.09 万农村人口饮水安全问题。完成 52 口山坪塘整治。完成 10

个撤并村卫生室建设。改造农村危房 3000 户。实施 10 个行政村环境连片整治。改扩建农村寄宿制学校 10 所 18340 平方米，新建、改扩建农村教师周转宿舍 201 套 7035 平方米。继续实施农村贫困地区义务教育学生营养改善计划。改造 6.5 万平方米城市棚户区。新建 1 个社区便民商圈、1 个社区综合超市、1 个标准化菜市场、10 个社区直销店。改扩建中小学、幼儿园 13 所。实施城市供水“一户一表”和旧水表改造 1500 户。改造更新老旧住宅电梯 6 台。实施 4 个弃管小区电力设施改造。加强和推进物业管理管理工作。新增县城公厕 2 座。建成 3 个社区养老服务中心。加快县城公益性公墓建设。

（十）加强生态建设和环境保护，加快建设全市生态文明示范区。扎实开展“生态建设提升年”工作，力争创建为市级生态县，持续推进国家级生态县创建工作，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，注重资源节约和环境保护，加快建设全市生态文明示范区。

加强生态建设。落实国家重点生态功能区生态环境保护和管理责任，推进生态环境保护全过程管理试点工作。持续巩固退耕还林成果，实施好天然林资源保护二期工程，加强森林资源管护和生物多样性保护。加强城周森林屏障建设，城市人均公园绿地达到 5 平方米。推进大巴山国家级自然保护区建设与管理，启动国家级示范自然保护区创建前期工作。加大荒山造林力度，实施重大生态修复工程，推进地质灾害、石漠化、水土流失综合治理。严厉打击乱捕滥猎滥食野生动物和走私、非法经营野生动物以及非法贩运贩卖珍稀植物、木材的违法行为。

加强环境保护。深入实施环保“五大行动”，控制好县城二次扬尘污染，开展餐饮油烟和噪声污染专项整治，县城空气质量优良天数保持在 350 天以上。强化集中式饮用水源地和地表水保护，抓好巴山湖、夜雨湖等重点湖库污染治理，加强重点领域和重点行业污染防治。推进农村环境连片整治，加强医疗废物监管。实施 4 个农村清洁工程。全面推行污染物排放许可制，完成主要污染物总量减排任务。严格落实环保“三同时”制度和最严格的污染物排放监管制度。实施新增主要污染物排放的工业项目排污权交易。推行污染治理和清洁生产，严防重金属污染事件发生。

健全生态文明制度。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，完善耕地、林地、水资源环境保护制度。实施最严格的生态空间管控，建立负面清单制度，严格环境准入政策，严控高耗能、高污染和产能过剩行业新增产能，建立健全生态环境源头保护、损害赔偿和责任追究制度。发展环保市场，扩大排污权交易规模，推进碳汇交易，推行环境污染第三方治理。落实资源有偿使用制度、排污权交易制度和生态补偿制度。建立完善节约集约利用资源、绿色低碳消费等激励措施，促进生态文明行为养成。实施环境保护监测、监察、信息、应急、宣教等基础能力建设，完善环境监管体系。

（十一）加强和创新社会治理，促进社会安定和谐。切实维护广大人民群众的根本利益，改进社会治理方式，提高社会治理水平，确保社会安定和谐、人民安居乐业。

健全公共安全体系。深化平安城口建设，完善立体化社会治安防控体系，强化派出所、司法所和社区警务室建设，加大社会治安重点地区综合整治力度，保持对各类刑事犯罪严打的高压态势。依法管理互联网，确保信息和网络安全。严格落实企业主体责任和政府安全监管责任，加强安全生产“三基”工作，加强道路交通等重点领域安全监管，推进消防安全标准化，防范较大及以上安全事故发生。健全覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度体系，形成食品药品监管社会共治格局。实施食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。健全防灾减灾救灾体系，完善应急管理体制机制，加强应急物资储备和救援队伍建设，加强气象、地震、地质勘查工作，提高突发事件的预防预警和应急救援处置能力。

创新社会治理。坚持源头治理，夯实社会管理基层基础，健全基层综合服务管理平台。推进网格化管理、社会化服务，及时反映和协调人民群众利益诉求。坚持系统治理，加快城乡社区建设，加强公租房社区建设工作，推进村（居）务公开和民主管理，促进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。积极稳妥推进撤乡建镇、撤村建社区工作。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。加强社会组织培育和管理。坚持综合治理，培育社会工作者，支持和发展志愿服务组织。创新人口动态服务管理，健全覆盖全部实有人口的动态服务管理体系。做好社区矫正和特殊人群帮扶管理工作。

完善群众权益协调和保障机制。健全完善重大决策社会稳定风险评估机制。健全畅通有序的诉求表达、心理干预、权益保障机制，及时回应群众诉求、化解社会矛盾、保障群众权益。强化矛盾纠纷调解队伍建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制，切实加强医疗纠纷、劳动保障专业组织队伍建设。改革信访工作制度，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。强化法律援助。推进“六五”普法。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体充分发挥桥梁纽带作用，深入实施妇女儿童发展纲要，维护群众合法权益。加强国防动员、后备力量建设和双拥工作，巩固和发展军政军民团结。

（十二）深化改革开放，增强发展后劲和活力。坚持有效的市场与有为的政府有机结合，顶层制度设计与摸着石头过河有机结合，坚定不移地推进各项改革，做到改革不停顿，开放不止步，创新不放松。

深化重点领域和关键环节改革。推进政府职能转变和机构改革，完成卫生计生机构改革和食品药品监管职能调整工作。深化行政审批制度改革，承接好国务院和市政府下放的行政审批事项，完善县、乡行政服务体系，进一步简政放权，优化审批流程。实施工商登记制度改革，最大限度地释放市场活力。深化投资体制改革，规范政府投资管理。深化财税体制改革，改进预算管理制度，落实国库集中支付制度，全面推进公务卡制度改革，推进“营改增”试点。推进金融改革，积极发展村镇银行等新型金融机构，健全完善金融监管体系。深化国有企业改革，充分发挥国有经济主导作用。深化农民工户籍制度改革，积极稳妥推进农业转移人口市民化。积极稳妥推进地票交易，拓宽地票功能和使用范围。加快事业单位分类改革，推进人事制度改革。实施公路养护管理体制改革，完善省、县、乡、村四级道路养护体系。统筹推进医药卫生、科技教育、文化体制改革，全力促进城乡公共服务均等化。

扩大对外开放。坚持“走出去、引进来”战略，按照生态涵养发展区的功能定位，深入挖掘资源，做精招商项目，强化媒体和展会推介成效，围绕特色农林产业、生态工业、商贸物流、特色旅游、美丽城镇、民生事业等领域招商。建立健全招商引资项目跟踪服务机制，实现“策划一批、洽谈一批、签约一批、开工一批、投产一批”目标。加强与经济发达地区的深度合作，实现引资、引智、引技有机融合，深化秦巴山连片扶贫地区和渝东北生态涵养发展区县的区域合作，推动优势项目联合发展，实现合作共赢。全年签约项目 30 个以上，实际到位资金 13 亿元以上。

实施创新驱动。推进经济社会发展各领域的技术创新、产品创新、组织管理创新、商业模式创新、市场模式创新。推进科技制度改革，发挥科技支撑推动创新创造的牵引作用，以市场为导向，围绕发展生态经济、提高生态产品供给能力的要求，立足农林特色产业发展、矿产资源精深加工、食品精深加工等行业领域实施创新驱动。推进国家科普示范县和科技支撑示范工程建设，实施一批重大科技成果转化和重大科技攻关项目。加大与高校、科研院所、企业协会和研发中心等合作，建立产学研协同创新体系，逐步实现科技成果产业化、市场化。强化企业在技术创新中主体作用和政府在创新驱动中政策引导作用，加大科技人才引进培养。

三、加强政府自身建设

转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府，更好发挥政府作用。

（一）转变职能，科学理政。优化政府机构设置，科学界定政府的行为边界，正确处理政府与市场、政府与社会的关系，加强社会信用体系建设，释放社会活力。更好地发挥宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护等政府职能，完善考核评价体系，把该管的事管住管好。加强政府债务管控，逐步化解债务。推进政府信息公开，加强政府新闻发布和政务微博建设，及时回应社会关切。梳理政府部门行政职权，进一步理清政府部门与部门之间、政府部门内设科室之间的职责和权限。深化土地出让、工程建设、政府采购、产权交易等重点领域公共资源交易运行管理。加强政府合同管理，规范政府合同签订程序。增强社会自治功能，加强对行业组织和社会中介机构的培育、扶持、引导和管理，继续推广政府向社会购买事务性管理服务。

（二）规范行为，依法行政。坚决维护宪法法律权威，严格在宪法和法律授权的范围内开展工作。深入实施法治政府建设，增强政府工作人员善用法治思维和法治方式履职的能力。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定机制，建立重大行政决策向县人大及其常委会专题报告和与县政协沟通协商机制。认真办理人大代表议案建议、政协提案。整合执法资源，积极采用联动执法方式，避免多头检查，重复执法。加强行政执法监督，构建决策科学、执行坚决、监管有力、监督有力的行政运行体系，规范行政处罚自由裁量权，坚持用制度管权管事管人，做到严格规范公正文明执法。严格规范性文件制定，加强规范性文件清理。加强行政复议，充分发挥行政复议对违法行政的监督纠错功能，增强行政复议的公信力和权威性。认真办理司法建议和检察建议，完善行政执法与刑事司法衔接机制。

（三）改进作风，从严治政。扎实开展党的群众路线教育实践活动，持续深入开展好“发展环境优化年”工作。严格执行中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》和市委、县委关于改进工作作风、密切联系群众的实施意见及重庆市党员干部政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，以作风改进赢得民心。严格规范公务接待、公务用车、会议活动、办公用房等，严肃查处违规超标享受等问题，形成节约型机关建设长效机制。加强领导干部直接联系和服务群众，深入基层调查研究，切实解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。加强对政府系统干部队伍建设和管理，提高行政执行力，加强对其履职情况的行政监察，对不作为、慢作为、乱作为严格问责。

（四）强化监督，廉洁从政。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，主动接受媒体舆论和社会公众监督。加强行政监察，重点围绕政府财政性投资建设项目招投标、国有土地上房屋征收、农村土地承包、产权交易、政府采购等方面加大监察力度。加强审计监督，深化财政预决算评审，实现政府投资项目审计监督与财政评审全覆盖，切实加大民生资金等公共资金的审计监督。加强审计整改，促进审计成果利用，提高审计监督实效。强化权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，建立健全腐败案件及时揭露、发现、查处机制，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。严格执行党风廉政建设责任制和党风廉政建设“一岗双责”制，严格遵守廉政准则。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系，加强对重点领域、关键岗位和要害部门的廉政风险排查和防范。完善群众举报投诉制度，拓宽群众监督渠道，依法保障人民群众监督政府的权利，净化政风，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，全面深化改革的大旗已经高高扬起，生态涵养发展已经翻开崭新篇章。让我们在中共城口县委的坚强领导下，以更加振奋的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加扎实的举措，低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为，为加快建成全市生态文明示范区，全面建成小康社会而不懈奋斗！