

2014年重庆市梁平县政府工作报告

—2014年2月17日在梁平县第十六届人民代表大会第五次会议上

梁平县人民政府县长 吴盛海

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，县政府带领全县人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，围绕“137”总体部署，扎实推进“五个主题年”建设，努力攻坚重大项目，不断调优产业结构，聚力改善保障民生，加压驱动，克难奋进，圆满完成县第十六届人大第三次会议确定的目标任务，主要工作呈现五大亮点。

——经济实力明显增强。地区生产总值达到182.7亿元，同比增长（下同）13.9%，增速超过全市平均水平，名列渝东北生态涵养发展区第一。公共预算收入达到13.2亿元，增长19.5%。固定资产投资188.7亿元，增长35.6%。工业总产值突破200亿元，达到220亿元，增长21.6%；增加值79.7亿元，增长16.7%。社会消费品零售总额59.7亿元，增长14.3%。城镇居民人均可支配收入22644元，增长10.5%；农民人均纯收入8999元，增长13.6%。金融机构各项存贷款余额均实现较快增长，存款余额达到235亿元，增长19.6%；贷款余额达到66亿元，增长43.8%，贷款增速名列全市第一。

——新城园区融合发展。双桂新城建设全面提速，建成13条标美路、8座桥梁，完成2.6公里河道整治，中央公园、正龙寺公园面向市民开放，体育场、兴茂时代商业广场轮廓初现，建成26万平方米回租房。累计开工建设商品房200万平方米，建成160万平方米，销售100万平方米。工业园区建成面积超过4平方公里，累计入驻企业83户，投产企业71户，园区工业总产值突破100亿元，增长37.6%。全县规模以上工业总产值突破100亿元，达到116.7亿元；规模以上企业净增18户，达到103户。新城、园区实现良性互动、融合发展，引领全县发展的“双核驱动”效应进一步显现。

——招商引资再创新高。引进巨源不锈钢加工、中财塑料等项目37个，其中投资亿元以上项目15个。合同引资额突破100亿元，达到105亿元。实际利用内资84.5亿元，增长69.9%，增速排名全市第一。新发展微型企业1000户，新增市场主体7000户，市场主体总量突破3万户。开放水平显著提高，梁平逐渐成为吸引投资、创业兴业的一方热土。

——重大项目卓有成效。全面推进87个重大项目，累计完成投资83亿元，较上年翻一番。总投资18亿元的海螺新型干法水泥项目粉磨站顺利投产。梁州机械、升太机械等云龙摩配产业园项目投产达效。亿联建材家居五金城一期工程投入运营，二期完成主体工程。渝惠农产品批发市场一期全面竣工。渝万城际铁路、梁忠高速公路全面开工建设，梁平即将融入重庆“一小时经济圈”。一大批事关梁平发展战略全局的重点项目加速推进，经济社会发展的内生动力持续强劲。

——民生福祉不断增进。大力实施民生工程，对接落实22件民生实事。实施“蟠水柏调”等人饮工程，整治山坪塘269口，改善、解决9.5万人饮水安全问题，民生水利工作荣获全市“禹王杯”一等奖。改造农村危旧房7000户，完成高山生态移民1350

人。建成教师周转房 1.2 万平方米。农村交通在渝东北率先实现行政村通畅率 100%。“三甲医院”主体工程完成 85%，基层医疗机构标准化率实现 100%。公众安全感指数达到 95.3%，公安工作综合考核排名全市第一。一批群众关注度高、反映强烈、需求迫切的热点、难点问题进一步得到有效解决，人民群众生产生活条件日益改善。

一年来，我们自加压力，奋力拼搏，开拓创新，深入推进城乡建设，不断加快产业发展，扎实推进城乡统筹，务实改善社会民生，持续强化自身建设，经济社会发展取得较好成效，人民生活水平得到显著提高。

（一）提速城镇建设，城乡面貌持续改善。

城乡建设同步推进。按“三级同建”的原则，完成城市总体规划编制，完成 12 个乡镇总体规划修编和 7 个农民新村规划，科学布局城镇体系。大力推进新区建设，新城形象日渐显现。有序实施旧城改造，完成人民西路、大众路人行道提档升级，开展西城路、扈家巷片区车行道整治，治理南园巷等 6 条背街小巷，新建污水管网 35 公里，改造城市道路 4.3 万平方米，旧城面貌持续改善。完成 3 个国家级重点镇申报工作，规范乡镇居民自建自用房屋管理，深入开展违法建筑整治工作。有序推进袁驿绕城公路、屏锦七屏大道等一批基础设施建设，建成蟠龙等 8 个乡镇污水处理厂和屏锦、云龙两个垃圾中转站。启动 36 个美丽乡村建设，建成 10 个农民新村。全县城镇建成区面积突破 30 平方公里，新增城镇人口 1.8 万人，达到 32.4 万人，城镇化率提高 2.8 个百分点，达到 45.3%。

（二）加快产业发展，经济运行稳中向好。

现代农业提质增效。万亩名柚园、万亩现代渔产业园、8 万亩高产粮油基地、10 万头生猪规模化养殖场等重点项目加快推进。新发展县级龙头企业 26 个，全县新型股份合作社达到 109 个，培育大户 287 个，土地流转率达到 49%。深入实施现代农业综合示范工程，完成测土配方推广 100 万亩，基本口粮田建设 5000 亩，建成高标准基本农田 7.6 万亩，恢复、改善农田灌溉面积 5.9 万亩。大力推广农业技术应用，良种覆盖率达到 95%以上，耕种收综合机械化率达到 54.2%。全县粮食产量达到 39.96 万吨，出栏生猪 78.7 万头、水禽 930 万只，实现农业增加值 31 亿元，增长 5.3%。

工业经济持续发力。工业园区基础设施不断完善，建成公租房 1.2 万平方米，完成 3.5 万平方米标准厂房主体工程；新架设和迁改电力线 30 公里，铺设天然气管道 3.2 公里、自来水管 5 公里。华驰文具、自勇科技、天戈陶瓷等签约企业建成投产，群星套装门套线、卓航再生资源扩建、吉纳汽配全自动环形生产线等 10 个技改扩能项目达产增效；平伟光电园、东创机械、金漫电子等 13 个项目加快建设。全县市级小微企业创业基地达到 5 个，入驻企业 87 家。乡镇新增规模以上工业企业 13 家，屏锦、袁驿、回龙、礼让等 4 个乡镇税收突破千万，乡镇工业总产值达到 120 亿元。企业服务更加贴心，累计为 26 家企业包装项目 35 个，其中国家级项目 6 个，扶持资金 7500 万元。组团参加“厦洽会”“渝洽会”等国际展会，200 余家大型企业莅梁考察。全县完成工业投资 47.3 亿元，增长 21%，工业规模不断盘大，支撑县域经济能力进一步提升。

商贸旅游蓬勃发展。加速商贸流通，新增限额以上商贸流通单位和企业 6 家，达到 233 家。全年商品销售总额达到 95.8 亿元，增长 18.3%。餐饮住宿营业额达到 15.4 亿元，增长 17.5%。新盛、福禄等乡镇商圈启动建设。“智慧的餐桌”电子商务平台项目有序推进。双桂湖城市综合体旅游度假区 A、C 组团、双桂堂一滑石寨景区建设项目成功招商，天星塘、大白水等旅游景区加快建设，双桂堂保护性修缮工程顺利实施。戴斯酒店完成主体工程，大世界酒店建成营业，平野园林酒店被评定为五星级农家乐。成功举办 2013 中国·双桂堂旅游盛典暨禅宗文化节。累计接待游客 180 万人次，旅游直接收入 5 亿元，分别增长 20%、25%。

（三）统筹城乡发展，试点示范成效初显。

走廊建设初见成效。完成统筹城乡示范走廊建设总体规划和合兴镇龙滩村、云龙镇人民村等 7 个美丽乡村规划。特色风情

集镇风貌、主干道及重点产业园区危房改造顺利推进。双桂生态产业园、金铖玫瑰园、立城葡萄园等一批特色产业项目加快建设。启动建设大河坝、沙坝、蓼叶、双桂湖四大水库连接通道，建成仁金路—滑石寨—双桂堂—五一路乡村特色旅游观光环道。基础设施更加完善。蓼叶水库成功创建梁平首个“重庆市一级水利工程管理单位”，左柏水库全面开展可研报告编制，完成病险水库除险加固 11 座，实施中小河流综合治理 23.4 公里。完成 29.7 公里国道大修，仁贤镇过境公路改道工程完成路基建设，硬化农村公路 172 公里，解决 17 个撤并村不通公路问题。生态环境不断改善。深入开展“环保五大行动”，启动市级环境保护模范县创建。整治畜禽养殖场 81 家。推进工业、交通、建筑等重点领域公共机构节能示范工程，万元 GDP 能耗下降 4%。实施低效竹林改造和新造竹林抚育 4 万亩，完成退耕还林后续产业基地建设 2 万亩，森林覆盖率达到 43%。综合配套改革稳步推进。农村产权交易中心正式运行，全年完成交易 120 余宗，完成三权抵押贷款 1.3 亿元。实施农村建设用地复垦项目 149 个 9800 余亩，完成地票交易 2500 余亩，累计办理“农转城”转户 1.9 万余户 6.3 万余人。

（四）坚持民生导向，社会事业协调发展。

科技教育成效显著。培育市级企业工程技术研究中心 2 个、市级科技创业领军人才 1 名，新增国家发明专利申请 56 件、授权 11 件，登记国家科技成果 53 件，首次获得市政府科技进步二等奖，光电科技产业被列为重庆市“121”科技支撑示范重点工程，获批为全市首个县级国家可持续发展实验区，荣获“全国科技进步先进县”。各类教育协调发展，职教中心迁建工程开工建设，新区小学、幼儿园等教育项目加快实施，义务教育学校标准化建设扎实推进，梁平一中成功创建市级重点中学。教育质量持续提升，全县高考上重点线 822 人，被北大、清华各录取 1 人。文化体育繁荣发展。成功举办全国青少年（中学生）毽球锦标赛、非遗展演季等群众性文体活动 100 余场，新申报市级“非遗”项目 5 项，新发展文化企业 98 家。建成梁平数字电影城并投入使用，新建城乡健身场地及农民体育健身工程 77 处。社会保障扩面提质。城镇登记失业率控制在 3.31% 以内，各类救助及社会保险全面推进，社会保险待遇稳步提高，城乡低保实现“应保尽保、应退尽退”，养老服务体系进一步完善，孤残、困境儿童等困难群体救助水平不断提升。人事人才工作不断进步，评定专业技术人员 1340 名，在工业园区成功创建重庆市首批博士后创新实践基地。卫生条件持续改善。稳步推进医药卫生体制改革，启动县级公立医院综合改革试点，全面完成 138 个村卫生室建设，基层医疗卫生机构全部实行基本药物制度，基本公共服务覆盖城乡居民。人口自然增长率 2.31‰，低生育水平持续稳定。社会管理有效创新。加大民生维权法律援助力度，办理法律援助案件 552 件。打击违法犯罪活动，全面开展缉毒执法、治安乱点整治工作。切实加强应急管理。严格落实安全生产责任制，严厉打非治违，严肃追责问责，获得全市安全生产优秀奖。规范信访秩序，引导群众合法、合理表达利益诉求，创新人民调解工作方法，调解成功率达 99.3%，社会稳定形势进一步向好。

（五）加强自身建设，行政效能不断提高。

始终把政府自身建设放在突出位置，坚持科学决策、民主监督、政务公开，致力于打造法治、廉洁、高效、务实、创新的服务型政府。自觉接受人大法律监督和政协民主监督。深化行政管理体制改革，推进政府职能转变，取消审批事项 11 项、承接市政府下放审批事项 24 项、下放乡镇（街道）审批事项 27 项。加强行政审批电子监察系统建设，行政审批权力运行不断规范。深化“三不评估三不通过”重大决策风险评估机制，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示等制度，加强政务公开，推行电子政务。优化公共资源交易程序和规则，交易平台不断规范、高效、阳光。认真落实党风廉政建设责任制，不断加强公务员队伍建设，强化行政监察和审计监督，开展教育乱收费、医药购销领域回扣提成等正风肃纪专项治理，纠正部门和行业不正之风，行政效能不断提升。深入开展双拥共建活动，支持工会、共青团、科协、工商联等人民团体开展工作，民族宗教、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、侨务、对台、外事、编制、人事、物价等事业实现新发展，统计、消防、民防、国防、档案、修志、气象、地震、保密和老干部工作取得新成绩。

总结成绩的同时，我们也必须清醒地看到，梁平科学发展、生态涵养发展仍然面临不容忽视的困难和问题。当前的突出问题是：全县经济总量仍然较小，产业支撑尚未形成；水生态环境极其脆弱，生态赋予经济社会的发展空间受制；优势资源开发利用不足，财政支撑和改善突出民生问题能力不足。同时，在关系群众切身利益的教育、医疗、就业、社保、食品药品安全、安全生产、社会治安等领域还存在不少问题，一些部门和工作人员改革创新和服务群众的意识不强、效率不高、作风不实，甚

至出现吃拿卡要、以权谋私等现象。我们要直面这些困难和问题，不麻木、不回避、不推诿、不绕道，认真应对和解决。

各位代表，奋斗充满艰辛，成绩令人鼓舞。我们可以感受到，每一份成绩的取得，都离不开市委、市政府的深切关怀，离不开上级部门的倾力支持，离不开县人大、县政协的监督和帮助；既是历届县委、县政府接力奋进的结果，也是各级各部门干部职工埋头苦干的结果，更是全县 93 万人民群众共同奋斗的结果！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向驻梁部队、武警官兵、企事业单位和社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2014 年工作思路和预期目标

2014 年是推进“十二五”规划的提速之年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年。综观宏观形势，我们迎来了较好的发展机遇。国内经济形势持续向好，中央坚持“稳中求进”工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，发挥市场在资源配置中的决定性作用，切实提高经济发展质量和效益。全市经济发展稳中有进、稳中向好，五大功能区开发开放，新型工业化、城镇化进程不断加码提速，支柱产业不断发展壮大，经济发展基本面向好。梁山加快生态涵养发展动力充足，“一高一铁”建设使区位优势进一步突显；新城园区建设快马加鞭，生态型工业集聚发展，产城融合加快实现；现代农业持续增效，城乡统筹扎实推进，农村经济稳步增长；海螺水泥全面投产，30 万吨不锈钢加工、塑料产业等重点工业项目将陆续建成，乡镇工业逐步发力，工业经济发展后劲增强；一批专业市场和文旅项目投入运营，经济发展协调性、互补性明显增强。

2014 年工作思路是：全面贯彻落实党的十八届三中全会、中央经济工作会精神，按照市委四届三次、四次全会和县委的部署，坚持“137”总体部署不动摇，一手抓经济大发展，一手抓环境大保护，聚力推进“效益农业提升年”“特色工业突破年”“商贸旅游促进年”“重点项目推进年”“生态环境治理年”等 5 个主题年建设，着力转方式，调结构，促开放，上项目，惠民生，保安稳，加快县域生态涵养发展。

2014 年全县经济发展目标是：地区生产总值增长 12.5%；公共预算收入增长 13%；固定资产投资增长 20%以上；工业总产值增长 20%以上，工业增加值增长 19.5%，规模以上工业总产值增长 18.6%；社会消费品零售总额增长 15%；城乡居民收入分别增长 12.5%、13.5%；城镇化率提高 2.5 个百分点；万元 GDP 能耗下降 4%；人口自然增长率控制在 5%以内；存贷比达到 40%，力争达到 50%，贷款余额突破 100 亿元。

三、实施“效益农业提升年”，加快推进农业现代化

坚持“效益农业抓龙头企业”，按照国家农产品主产区的功能定位，以市场为导向，以产业为重点，以土地规模流转为抓手，用抓工业的方法来抓农业，走规模化、集约化效益农业和循环农业发展道路。

连片打造产业基地。持续壮大完善“3×3”产业体系，重点推进礼让—仁贤—明达 2 万亩现代水产示范园区项目，启动全国水产健康养殖示范县创建工作，新发展生态鱼、泥鳅养殖 5000 亩；新建合兴、金带、大观、荫平、虎城、明达梁平柚标准化生产示范基地 6000 亩，组建集收储、洗选、运装、销售于一体的梁平柚营销公司；发展加工型、保供型和高山、低海拔、平坝“两型三带”特色蔬菜产业，大力建设“铁门—蟠龙、曲水—福禄、云龙—和林，梁山—安胜—城北”核心连片蔬菜生产基地，力争建成标准化蔬菜示范园 1 万亩；加快推进 10 万只黑山羊养殖、12 万群西蜂养殖、30 万头绿色生猪养殖及蓝莓种植加工等项目；鼓励乡镇（街道）确定 1—2 个优势特色产业，打破传统行政区划，实施区域联动发展战略，采取“招商联合、入市联营、工作联手、设施连通”，推动抱团互补、连片成面发展，构建特色农产品经济板块。

推进土地规模流转。围绕粮油、畜禽、水产、果蔬等产业，按照“农业龙头企业+农民专业合作社+基地（家庭农场）+农户”的发展模式，推进农产品精深加工，提升农产品附加值和市场占有率，延长特色优势产业链条。新培育和引进农业龙头企业 25 家，

新型股份合作社 20 家，产值上亿元的特色农产品加工企业达到 10 家，培育家庭农场 100 家。依托新型经营主体，积极推广股份合作流转、委托流转等方式，促进整村整组连片有序流转，提高规模经营水平。全县规模经营业主达到 430 人，100 亩以上流转面积达到 10 万亩，土地规模经营率达到 10%。大力实施标准化生产，加快产地认定和“三品一标”认证步伐。对优势特色产业推行统一质量、统一包装、统一宣传、统一营销“四统一战略”，打造产业领军品牌。

夯实农业发展基础。突出产业发展和农业技术、市场配套、基础设施建设的协调性和同步性，不断提高农业综合生产能力。新增 50 所农民田间学校，开展实用技术培训 1 万人次。抓好新品种培育、引进和新技术推广，良种覆盖率达到 96%以上。培育营销型中介机构 50 家，农民经纪人达到 1000 人以上。打造平坝、丘陵、山区三个万亩农机化示范园区，综合机械化率达到 56%。推进农业综合开发，建成高标准基本农田 6.67 万亩，实施有机质提升项目 18 万亩，测土配方施肥 100 万亩，新增及改善灌溉面积 2.57 万亩。

四、实施“特色工业突破年”，加快推进新型工业化

坚持“工业拓园区”“对外开放抓招商引资”，加大“点上开发”力度，着力建园区造“码头”，强招商引“船只”，优服务护“远航”，做大产业集群，拉长产业链条，发展特色工业。

打造工业发展平台。加快推进“一园四区”和市级小企业创业基地建设，形成以工业园区发展为主导，小企业创业基地配套发展的工业经济格局。完成征地 4780 亩，园区拓展 3 平方公里。完成 6.5 万平方米标准厂房及 3.5 万平方米公租房建设。启动 8.2 公里园区道路及 2 条电力专线建设。园区工业集中度达到 50%以上。加快推进云龙、梁山、屏锦、回龙、礼让等市级小企业创业基地建设，新增市级小企业创业基地 2 个，引进企业 20 家以上。乡镇新增规模以上工业企业 10 家，税收上千万的乡镇达到 6 个。

做大特色产业集群。围绕轻纺、电子信息、机械制造、能源、建材五大产业，加快推进重庆市光电科技产业园、重庆市农业与工程机械产业园建设，做大做强现有企业，培植规模以上企业，培育产业核心竞争力。建成海螺新型干法水泥、平伟光电二期、东创机械、巨源不锈钢、悍豹机电等项目，加快推进云龙摩配产业园 5 家以上摩配企业投产达效，全面推进诗仙太白二期、威特嘉、奇爽食品等项目技改扩能。加快发展“塑料和化妆品”两大特色产业，编制“中国西部塑料生态产业园”规划，推进中财塑料项目建设，引进 10 家以上大型龙头企业入驻产业园；推进“世纪美都”项目前期工作。

强化招商引资工作。围绕生态涵养发展战略，以特色产业为方向，以产业集聚为目标，整合招商资源，实施链条招商、集群招商。健全招商机制，完善产业组招商，优化驻外平台，打造招商精英团队。强化乡镇（街道）招商，以中小企业创业基地为核心和载体，围绕片区特色产业组团招商。明确招商方向，狠抓五大产业招商，着力引进塑料美妆、电子信息、机械制造等项目。优化招商环境，强化土地、水、电、气等要素保障，做好项目跟踪服务，提升服务效能，形成“招得进、留得住、能发展”的长效机制。全年完成合同引资 100 亿元，到位资金 50 亿元，编制招商项目 100 个。

五、实施“商贸旅游促进年”，深入推动商旅融合发展

坚持“商贸流通建专业市场”“旅游造景区”，牢牢把握扩大内需这一战略基点，推动商贸流通和服务业发展。

培育商贸市场集群。拓宽商贸市场发展空间，推进亿联建材家居五金城、渝惠农产品批发交易市场、物流园区等重点商贸流通项目建设，培育引进小商品、汽摩配件等专业市场，形成市场聚集群，打造川渝东北部商贸物流交易中心。培育新区商业，加快新城中央商务区、兴茂时代、名佳汇、帝豪国际城等商业综合体建设。提升乡镇商贸，推进聚奎、虎城等 10 个乡镇商圈建设，创建市级商贸百强镇 1 个。

推进旅游景区建设。科学编制《全县旅游发展总体规划》，坚持“一园两核三片多点”的旅游发展格局，重点建设双桂堂、百里竹海精品旅游景区，打造滑石寨、金城寨、天星塘、蟠龙洞、大白水等生态休闲度假区，推进金带镇滑石村—千河村、梁山街道八角村、合兴镇龙滩村等系列主题“农家乐”发展，建设金带、梁山“农家乐”示范片。积极启动金带、双桂湖旅游产业园区规划建设，深度挖掘“非遗”项目，结合农特产品、禅宗文化，开发升级一批特色旅游商品。全面实施旅游宣传营销“八个一”工程，理顺旅游运行和管理体制机制。实现接待游客 210 万人次，旅游直接收入达到 6 亿元。

加快发展现代服务业。大力发展电子商务，打造渝东北电子商务产业园，引导传统优势企业开展网络零售业务。构建现代流通体系，巩固“万村千乡市场工程”“新农村现代流通网络工程”成果，开展农超对接，建设冷链物流和农产品集配中心。深化金融服务改革，加强银企对接，充分发挥政府资源在金融服务中的配置作用，鼓励民间资本进入金融业，积极争取各类金融机构在梁平创新金融业务试点，扶持壮大融资担保公司、小额贷款公司，全面提升金融支持实体经济发展能力。支持并规范行业商会发展，培育壮大各类市场主体，加快知名商标创建步伐。

六、实施“重点项目推进年”，提速经济社会发展

发展靠投入，投入靠项目。坚持把重点项目建设作为经济发展的主要推手，在加大产业项目建设力度的同时，突出抓好城镇建设和统筹城乡示范等项目。

实施 90 个重点项目，发挥投资的关键作用。全力抓好重点项目的谋划储备、落地建设和服务管理，全年实施重点项目 90 个，其中重点建设项目 77 个，重点前期类项目 13 个，实现重点项目建设投资 80 亿元以上，力争达到 100 亿元。进一步整合资金、土地、技术、人才和资源，突出重点，大干快上，不断推进经济工作项目化、项目工作责任化、责任落实具体化，实现项目建设的良性循环。

实施城镇建设项目，加快推进新型城镇化。坚持“城市建新区”，以规划为引领，强化“两规”的评估和修编工作，打造以县城为核心、重点镇为支撑、辐射美丽乡村的现代城镇体系。持续推进新城建设。建成红桂路等 5 条标美路，实施 2.6 公里河道景观绿化和综合管网建设，“一楼两馆四中心”完成装修入住，体育场完工并投入使用。完善新城教育、医疗等配套设施建设，加强建成区城市管理。开展双桂新城二期规划设计，完成征地拆迁，开工道路、管网等基础设施建设。稳步实施旧城提质。启动人社局门球场改造等项目，不断完善城区停车场、菜市场等市政生活设施配套。建立健全城区市政设施即坏即修管理机制。突出精细化管理常态化，加强市容环境卫生和秩序管理，提升城市形象。同步开展村镇建设。着力打造屏锦、袁驿等 6 个市（县）级中心镇，建设农民新村 10 个，新启动美丽乡村建设 14 个，续建 36 个，进一步改善城乡面貌。

实施统筹城乡示范项目，加快推进统筹城乡一体化。坚持“统筹城乡建示范区”，建设统筹城乡发展的先进样板和综合配套改革的示范窗口。全面推进示范走廊建设。建成云龙镇人民村等 7 个产业鲜明、设施完备、特色突出的美丽新乡村。全面完成交通苗圃一万亩名柚园、梁山街道东山村—白沙水库、金带镇滑石—石龙—双桂交通环道建设。建立并完善一批城乡统筹发展的机制体制。推进仁贤、金带 20 平方公里的现代农业综合示范工程区建设，完成设施育秧中心、梁平柚和玫瑰标准化种植基地等项目建设，启动仁贤现代农业园区建设。统筹城乡基础设施建设。全面推进渝万城际铁路、梁忠高速公路及火车南站综合交通枢纽项目建设。实施撤并村通达项目，提高农村公路联网水平。启动左柏水库建设，完成 3 座小型水库除险加固。继续推进农村电网改造。深化农业农村改革。大力发展家庭农场、农民合作社、龙头企业等农业新型经营主体，开展农村集体资产股权化试点和农民土地承包经营权股份化改造，探索实行农村集体经济组织以政府投资项目入股新型经营主体，增加农民财产性收入。

七、实施“生态环境治理年”，努力建设美丽家园

环境保护是最大的民生工程。始终坚持“经济大发展与环境大保护”并重的理念，以建设国家可持续发展实验区为载体，

以实施“环保五大行动”为抓手，以水污染防治为重点，加大生态环境的治理、建设和监管力度，努力构建“碧水、蓝天、山青、宜居”的“生态梁平”。

突出生态环境治理。突出重点河流整治，对龙溪河、袁驿河等重点河流域进行综合整治，实施七涧河等河段清淤工程，清理整治小型水电站。突出工业污染治理，严格环境准入规定，提高环评“三同时”执行率；建成工业园区污水处理厂及管网；推进清洁生产，完成节能减排项目 152 个。突出生活污染治理，启动县城污水处理厂扩建工程，建成双桂新区污水管网；完善 14 个乡镇污水处理厂二、三级管网；清理整治场镇生活垃圾、河道垃圾，建立场镇垃圾清运监管长效机制。突出农村面源污染治理，加强对农药、化肥科学使用的监管，规范养殖业发展，启动 150 家生猪规模养殖场污染整治；实施农村清洁工程，完成 1000 户农村沼气池建设，创建 10 个生态村、2 个生态乡镇。

推进生态屏障建设。严格划定生态保护红线，构建以明月山、高梁山、南华山和中部丘陵地区为主的“四大”生态安全屏障，切实维护城市“绿肺”和生态空间。加强以百里竹海为重点的西山片区低产低效竹林改造、抚育和以东山片区、中部丘陵地区为重点的速丰林建设、抚育，实施天然林保护工程，大力开展以松材线虫病为重点的林业有害生物防控，积极落实公益林管护，森林覆盖率达到 43.6%。实施矿山生态恢复、水土保持工程，治理水土流失面积 2.38 平方公里。加强饮用水源保护，完成 2 个饮用水源地生态修复工程。

严格环境保护监管。建立健全环保“两规范一基金”，规范工业和养殖业发展，建立生态环保专项基金，保障环保项目的顺利推进和环保设施的正常运行。开展环保“四清四治”专项行动，强化对重点排污企业和风险源的监管。明确乡镇（街道）环保办职能职责，实施部分委托执法，实行乡镇（街道）对辖区环境质量负总责。大力开展环保宣传活动。

八、实施民生工程，全面发展社会事业

坚持在加快发展中改善民生，在改善民生中加快发展，扎实推进民生重点工程，全面发展各项社会事业，坚持不懈增进民生福祉，使发展成果更多更好地惠及全县人民。

大力实施十项民生工程：1. 完成 2350 人的高山生态扶贫搬迁安置工程，启动建设回居安置房（新区、园区）29 万平方米，改造农村危房 2000 户、城市棚户区（危旧房）3 万平方米。2. 新建农村公路 150 公里，完成仁贤场镇过境公路改线工程、82 公里国道大修和桂东路东段（含桂东大桥）贯通工程。3. 完成职教中心搬迁和新城区实验小学、实验幼儿园项目主体工程及来宝小学等 12 个中小学教师周转宿舍建设项目。4. 完成 10 个村庄的农村环境连片综合整治项目，建成 11 个乡镇污水处理厂和 13 个乡镇垃圾收运系统，推进 9.3 公里河道综合治理。5. 实施红层找水项目 1000 口，整治山坪塘 659 口，解决 9 万人饮水安全问题。6. 启动“撤并村”卫生室和精神卫生中心建设项目，完成“三甲医院”主体工程。7. 建成 2 个社区养老中心，启动占地 150 亩的城市公墓区和社会福利中心（一期）建设。8. 建设 1 个社区便民商圈、2 个社区综合超市、2 个农贸市场和 10 个便民商店。9. 全面完成正龙寺公园、中央公园、啄子岩公园建设，完成体育公园（一期）工程，提档升级 7 条人行道路。10. 发展微型企业 700 户，实现城镇新增就业 6000 人，回引就业创业 11500 人。

全面发展各项社会事业。强化科技创新驱动。充分发挥科技在县域经济社会发展中的支撑和引领作用，深化国内外科技合作与交流，搭建科技创新服务平台，策划、实施一批重点科技项目，大力发展民生科技，加强知识产权保护，加快光电科技产业发展。切实办好人民满意教育。扎实推进标准化学校建设和“百姓身边好学校”创建工程，缓解城镇“大班额”问题，努力促进义务教育均衡发展。大力发展学前教育、普通高中教育、职业教育和特殊教育。加速推进和林镇小、侨心完小整体搬迁等项目，继续实施学生营养改善计划、困难学生资助等教育惠民政策。深化教育改革，推进名校工程和“卓越课堂”建设，持续提升教育质量。有效促进就业创业。实施就业优先战略和积极的就业政策，开展各类培训 9000 人次，新增就业岗位 2.4 万个，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。持续提高社会保障能力。健全养老、助残、救孤等弱势群体救助体系，实现城乡低保动态管理下的“应保尽保”。切实推进城乡居民社会保险和医保总额控费工作，做好“单双解”人员社保补贴、新征地“农转非”人员

和户改“农转城”人员养老保险工作。加大基层司法援助力度，实现困难人群法律援助“应援尽援”。不断提升人民健康水平。稳步推进县级公立医院综合改革试点，全面取消药品加成政策。启动“二甲”妇幼保健院创建工作和中医院迁建工程，公立医院全部提档升级。加快促进公共卫生服务均等化进程，实现家庭医生签约式服务覆盖面达30%以上。加强医德医风建设，构建和谐医患关系，依法处理“医闹”行为。调整完善生育政策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。加快繁荣文化体育事业。进一步健全公共文化服务体系，改建文化馆、图书馆，设计布展非遗展演馆，完成有线电视数字化转换。免费开放公共文化体育场所，丰富群众文化活动。大力培育文化产业，发展文化企业100户。广泛开展全民健身活动，新建农民体育工程25个，完成东门体育馆灾后维修改造工程。

继续深化平安梁平建设。全力打造平安梁平“升级版”。推动社会治理重心下移，健全基层综合服务管理平台，推进信息化、网格化管理和社会化服务，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。加强社会治安防控，推进社区专职巡防队伍建设，完善立体化防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动，增强群众安全感。开展干部下访群众行动，推行社会稳定风险评估制度，从源头上预防和减少群体性矛盾事件。抓好安全生产隐患排查和专项治理，遏制一般安全事故，防控较大以上安全事故。强化食品药品安全监管体系和技术支撑，保障食品药品安全。完善人民调解、行政调解、司法调解相互衔接的大调解体系，提高矛盾化解实效。加强基层应急管理规范化建设，健全防灾减灾救灾体系，提高灾害防御和突发事件应对能力。

深入开展双拥共建活动，做好优抚安置工作，支持驻梁部队现代化建设，不断巩固发展军民团结大好局面。深化全民国防教育，推进人民防空建设。支持工会、妇联、残联、共青团、工商联等人民团体开展工作，更好地联系和服务群众。认真贯彻党的民族宗教政策，依法管理宗教事务。进一步加强侨务、对台、外事、审计、监察、统计、消防、档案、保密、人事和老干部工作，促进各项事业同步发展。

九、深化体制改革，提升政府行政效能

推进行政管理体制变革，切实转变政府职能，创新行政管理方式，不断提高行政效能，增强政府执行力和公信力，努力建设法治政府和服务型政府。

深化体制改革。充分认识市场在资源配置中的决定性作用，处理好政府与市场、与社会的关系。稳步推进政府机构改革和职能转变，研究制定改革方案，做细、做实、做好各项工作。积极推进事业单位分类改革，加强机构编制和人事管理，完善政策体系和保障机制。深化行政审批制度改革，全面推进行政审批“两集中、两到位”，科学合理下放行政服务事项。进一步简政放权，加快行政服务体系建设，基本形成覆盖县、乡、村三级行政政务平台。完善行政审批电子监察系统，规范行政审批权力运行，服务市场主体发展。推进商事登记制度改革，按照宽进严管原则，实行先照后证和注册资本认缴登记制度，降低创业成本，激发社会投资活力。完善综合目标考核办法，形成有利于科学发展的绩效考核评价机制。对重大决策部署以及群众反映强烈的热点、难点问题，加大督办力度，确保政令畅通。

坚持依法行政。始终把依法行政贯穿于政府工作的全过程，增强政府机关及其工作人员用法治思维和法治方式履职的能力，提高政府工作规范化、法制化水平。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案意见，广泛听取工商联、无党派人士、各人民团体及社会各界的意见和建议。健全完善重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究等制度。严格依照法定权限和法定程序履行职责，强化行政监督，明确行政权限，完善行政程序，规范行政执法行为。

切实转变作风。严格落实中央“八项规定”、市委“七条意见”和县委实施意见，深入开展以为民务实清廉为主题的群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”。大力弘扬求真务实之风，切实精简会议文件，改进会风文风，把更多的时间和精力用在深入基层、深入群众上，用在解决问题、推动工作上。坚持说到做到、真抓实干、雷厉风行、务实高效的作风，不断增强工作的执行力、落实力。严格执行廉洁从政各项规定，认真落实党风廉政建设责任制，深入开展政府系统党风廉政建设。规范公共资源交易行为，加强审计监督和行政监察，用制度管权、按制度办事、靠制度管人。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制“三

公”经费，加强公务接待管理。深化反腐倡廉教育和廉政文化建设，严守纪律和道德底线，严肃查处各类违纪违法案件，努力建设一支促进改革创新、始终勤政为民、遵循法治原则、坚守清正廉洁的公务员队伍。

各位代表：发展责任重如泰山，赶超使命无上光荣。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以昂扬向上的朝气、克难奋进的豪气、改革创新的锐气、自我加压的勇气、争创一流的志气，跃马扬鞭、奋勇争先、阔步前进，为努力推进经济大发展、民生大改善、环境大保护，为全面实现“137”总体部署，为建设美好幸福新梁平而努力奋斗！