

2013年重庆市云阳县政府工作报告

—2013年3月13日在云阳县第十六届人民代表大会第三次会议上

云阳县人民政府代县长 覃昌德

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕县第十三次党代会提出的“六个翻番、五个突破”的奋斗目标，牢牢把握“稳中求进、好中求快”的总基调，全力以赴抓项目、重投资、保增长、促和谐，全县经济社会平稳健康发展，顺利完成了县十六届人大一次会议确定的年度任务，实现了新一届政府的良好开局，迈出了“科学发展、富民强县”的坚实步伐。

——过去的一年，我们始终坚持把科学发展作为第一要务，各项指标再攀新高，经济建设取得新成绩！

经济质量持续向好。实现地区生产总值126.6亿元，增长12.3%；三次产业结构由26.4：34.0：39.6调整为25.3：36.9：37.8；地方财政收入13.5亿元，增长30.1%，其中一般预算收入8亿元，增长26.3%；全社会固定资产投资145.4亿元，增长21.5%；社会消费品零售总额56.5亿元，增长16.9%；城乡居民收入分别为16453元、6392元，分别增长13.8%、15.1%。按常住人口计算，人均生产总值跃上2000美元新台阶，达到2234.3美元，标志着云阳在小康社会征程上又跨过了关键一步。

工业发展势头强劲。“项目成效年”活动成效明显。在2011年工业总产值、增加值、规模以上企业总产值三项指标增幅全市第一的基础上，继续保持了高速增长。完成工业投资46.8亿元，增长14.2%；实现工业总产值95亿元，增长35.6%；工业增加值34.2亿元，增长20.2%。亿元企业达到13家，其中产值突破10亿元企业1家。新增规模企业7家，总数达到38家。工业结构发生深刻变化。精细化工（氯碱-硅化工）、新材料和家纺、节能电子和能源3个百亿产业集群初步形成，传统优势产业改造提升步伐加快；金田二期、普贤饲料、雄业玩具、科云空调、幻影户外、河牛船务、真空制盐、美狄服装等10个重点项目竣工投产；PVB树脂、氯碱、甲醇汽油、杜公酒业、棉籽蛋白、水泥粉磨站、牧牛源技改等10个重点项目开工建设。品牌创建成果丰硕。新创建重庆市著名商标1件、云阳县知名商标11件、重庆市知名产品1件。累计共有重庆市著名商标9件、云阳县知名商标17件、重庆市名牌产品4件、重庆市知名商标3件、重庆市产品标准奖1件、“中华老字号”1件。“一区六园”加快发展。完成园区基础设施投资13.6亿元，完成征地拆迁6894亩，建成场坪3200亩，新增工业用地1590亩，建成标准厂房1.2万m²、安置房15万m²；6个返乡创业园入园企业79家，投产55家，实现产值13亿元；新创建凤鸣镇和高阳镇2个市级中小企业基地，多点支撑格局正在形成。荣获全市“保增长”先进集体。

农村经济稳定增长。实现农业增加值32亿元，增长5.3%。惠农补贴和农业项目投入8.9亿元，增长35.8%。全年出栏肉牛9.65万头、存栏14.8万头，出栏山羊65.8万只、存栏43.9万只，出栏生猪99.6万头、存栏86.3万头，肉牛、山羊饲养量继续名列全市前茅。新建晚熟柑橘果园7万亩，总面积达30万亩，其中优质晚熟柑橘20万亩，全市晚熟柑橘大县地位更加巩固。产粮42.1万吨，与上年基本持平。新增市级农业龙头企业17家，新发展专业合作社114个，建成市级示范社4个、国家级示

范社 1 个。认证无公害农产品 3 个、地理标志 2 个、重庆著名商标 1 个。我县牛羊生态养殖科技专家大院、中峰产业科技专家大院被市科委认定为重庆市农业科技专家大院。“帮豪 108”玉米种子获农业部品牌认证。

第三产业日趋繁荣。实现三产增加值 47.9 亿元，增长 10%。旅游开发纵深推进。龙缸景区开园并成为国家 4A 级旅游景区，张飞庙景区上档升级加快推进；全年接待游客 123 万人次，旅游收入 6.1 亿元，分别增长 43.5%、348%，再创历史新高。消费市场持续活跃。家电、摩托车下乡销售 3.1 亿元，增长 10.5%。限额以上商贸单位增加 49 家，总数达到 175 家，销售额过亿元企业新增 4 家，达到 8 家。基本建成乡镇规范化农贸市场 38 个。江口、南溪、滨江社区便民商圈通过市级验收。房地产开发稳步推进。完成投资 18.5 亿元，增长 60.4%，商品房新开工 92.1 万 m²、竣工 81.1 万 m²、销售 130.1 万 m²，分别增长 124.1%、422.6% 和 65.4%。金融业贡献日益增大。金融业增加值 3.5 亿元，增长 18.7%；存款余额 224.1 亿元，增长 19.6%；贷款余额 73.2 亿元，增长 27.9%，高于全市 11.5 个百分点；不良贷款率降至 1.8%。

三峡后续工作顺利起步。完成了首期三峡后续实施规划，纳入项目 343 个，补助资金 42.5 亿元，约占全市 10%，居库区前列。2011 年度后续项目完工 7 个，在建 7 个，完成投资 1.71 亿元；争取 2012 年度实施项目 27 个，补助资金 2.23 亿元。两笔资金全面完成兑付任务，兑付 4.7 亿元、4.65 万人。完成后扶项目 171 个，农村移民基础项目 133 个，实施小区帮扶和环境整治项目 20 个。移民安稳致富步伐加快，我县移民工作全面转入三峡后续新阶段。

——过去的一年，我们始终坚持把城乡统筹作为第一方略，不断完善基础设施，城乡面貌展现新风采！

城镇建设迅猛推进。优化并实施城乡总体规划，新增城镇人口 1.5 万人，建成区扩大 1.5 平方公里，城镇化率提高 1.75 个百分点，达 35.53%。获得市政府规划实绩考核一等奖。北部新区、亮水坪共征地 1500 余亩；建成北城大道第一期和安置房 5.4 万 m²；彭溪河河岸正式动工；农村建设用地复垦 5695 亩，实现地票交易 8.5 亿元，居全市第二；滨江中央商务区、体育馆、游泳池建设扎实推进。完成滨江大道电线入地改造。高水平打造鲜花大道、高速路口、双江大桥等重要节点。完成下岩寺搬迁、龙坛、龙脊岭公园雕塑等景观工程。县城绿地率、绿化覆盖率继续保持全市前列。获得市政府城市管理先进集体。市民文化活动中心获得中国建设领域最高荣誉——鲁班奖。城镇集群和辐射功能加速形成。渠马镇荣获“重庆市最佳绿化城镇”。

交通水利不断完善。完成交通固定资产投资 13 亿元。改造渝建路院庄-新津、龙角-耀灵、渝巴路葛藤滑坡段等省道 88.4 公里；完工安保工程 69.5 公里；完成养鹿大桥引道工程；启动建设盛堡大桥、帅家沟等危桥整治；云利路改造、云阳一级汽车站等重大项目进入秦巴山扶贫规划。完成县城-清水、南溪-人和快速通道前期论证。完成水利投资 10.6 亿元，建设水利工程 4200 余处；盖下坝电站全面投运，梅峰水库主、副坝一期完工，青杉水库前期工作有序推进。农业开发生态治理 1.66 万亩，建设基本农田 1.63 万亩，完成土地开发整理 3794 公顷，新增耕地 568 公顷。治理水土流失 10 平方公里。荣获全国农田水利建设先进县，连续两年获得全市“禹王杯”综合目标考核一等奖。

生态环境持续优化。启动国家生态县创建，推进城市环境“五化十减”，超额完成主要污染物总量控制指标，县城空气质量优良天数达 355 天，创监测以来最好水平。绿化造林 33.83 万亩，其中长江两岸绿化 23.58 万亩，提前一年完成绿化长江建设任务，长江两岸森林覆盖率达到 65%，居长江沿岸区县首位。成功召开全国生态屏障建设现场会，绿化经验在库区推广。获得全国林业系统先进集体。平安、水口、黄石、渠马镇及城北污水处理厂建成投运，村庄连片整治顺利推进。争取畜禽养殖污染治理项目 5 个，建成市级生态村 2 个、县级生态村 56 个，乡镇集中式饮用水源水质达标率 90.3%。切实加强三峡水库管理，提高机械漂漂水平，“一江四河”水清岸洁，长江云阳段水质保持 II 类水平。连续 11 年获得全市党政一把手环保实绩考核一等奖。

——过去的一年，我们始终坚持把富民强县作为第一目标，切实保障和改善民生，社会建设迈出新步伐！

社会保障更加健全。城镇新增就业 1.12 万人，城镇登记失业率控制在 2.76% 以内。财政补贴近亿元解决了 5395 名不规范征地农转非人员养老保险。城镇职工医保、城乡居民合作医疗保险实现市级统筹，参保人数分别达 4.47 万人、126.2 万人。参加

城乡居民养老保险 53.65 万人，失业保险 2.69 万人。发放各类保险待遇 10.3 亿元。荣获全市人力社保综合评价先进集体。享受低保 26 万人次，医疗救助 15.17 万人次。新建、改扩建敬老院 7 所。荣获市政府综合民政工作先进集体。实物配租廉租房 592 套，发放住房困难家庭租金补贴 1588 户 270 万元。

扶贫开发卓有成效。争取社会扶贫资金 2.4 亿元，增长 46%；26 个村整村脱贫工作顺利推进，建成 10 个扶贫新村，贫困人口减少 2.7 万人；新启动 40 个扶贫产业项目和 33 个村整村脱贫建设；扶贫培训 9249 人，占市上任务的 179%；完成世行项目投资 2144.5 万元，建设进度全市第一；全县贫困村人均纯收入增加 850 元，增长 17%。东部扶贫开发通过市级验收。

教科卫体协调发展。化解教育债务 1.7 亿元，争取各类教育投入 4.7 亿元，其中建设资金 1.3 亿元；实施 50 万元以上项目 86 个，青龙小学全面开工；高考上线率 89.1%，居库区前列；资助困难学生 17.5 万人次 1.14 亿元；“两基”工作获国务院表彰，被评为全国先进。授权专利 78 件，企业创建市级技术中心 5 家，居同类区县第一。县医院、中医院迁扩建顺利推进，15 个乡镇卫生院标准化建设完成阶段性任务，210 个村卫生室标准化建设全面启动。高阳镇、盘龙街道成为市级卫生镇街。全面落实计生奖扶政策，人口自然增长率 3.91‰，政策性生育率 80.03%，计生委获得全国阳光计生示范单位。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育在市四运会上获 11 金 7 银 16 铜，团体总分名列全市前茅，创历史最佳战绩。

社会保持和谐稳定。加强社会管理综合治理，不断创新社会管理，集中整治一批突出治安问题，深入推行领导接访、干部下访制度，防范和化解了一批矛盾纠纷，维护了社会稳定。综治平安建设考核全市第一，获得全国创新社会管理示范基地称号。落实企业主体责任，扎实开展重点行业领域安全生产“打非治违”专项行动，死亡人数同比下降 6.7%，全年没有较大及重特大事故发生。获得市政府 2012 年度安全生产目标考核“优秀单位”。

民心实事全面完成。新建蔬菜基地 2100 亩，38 个乡镇规范化农贸市场基本建成；新建城乡供水工程 97 处，解决 17.8 万人饮水安全问题；启动廉租房建设 600 套 3 万 m²，地灾搬迁 58 处，搬迁 1080 户 4150 人，居全市第一；改造农村危旧房 969 户，建设农民新村 15 个、巴渝新居 1500 户；实施生态移民 4800 人、扶贫移民 2570 人；9.3 万学生享受营养改善计划；发展微企 1012 户，解决就业 7561 人；完成村通畅公路 394 公里、村联网公路 120 公里，故陵兰草等 23 个村试开通村级客车；实施生态家园 5000 户，三格化卫生厕所 8000 户；改造人行道 7 万 m²，新增停车泊位 2100 个；扩大天然气通气范围，新发展用户 8450 余户。

——过去的一年，我们始终坚持把文化服务作为第一需求，全力促进文化繁荣，文化建设展现新面貌！

文化惠民全面推进。在全国率先启动“礼仪之乡”建设，县乡村三级公共文化服务体系全面建成，文化馆、图书馆、博物馆、农家书屋建成并免费开放，全县乡镇综合文化站通过文化部评估定级，安装卫星接收器 3177 个，实现了广播村村响、电视户户通。

文化活动精彩纷呈。龙缸旅游文化节、国际登梯节、民俗文化展演成功举办。云阳首部大型原创方言话剧《彭家楼子》正式上演，《烽火下川东》成功首映，小品《底线》、舞蹈《棒棒情》获市级大赛二等奖，编撰西部五省艺术家采风作品集《名家话云阳》，各文艺协会推出有影响力的作品 2000 余件。文化下乡演出 70 场，栖霞、宝坪等乡镇节会精彩不断。

——过去的一年，我们始终坚持把深化改革作为第一动力，集聚内外资源优势，对外开放迸发新活力！

各项改革纵深推进。农村金融服务改革不断推进，三权抵押融资 4.43 亿元。户籍制度改革常态化，全力推进宅基地利用处置、社会保障兑现等工作，办理农转城养老保险 1.18 万人。事业单位分类改革试点、国库集中收付及公务卡改革有序开展。殡葬改革获市政府表彰。全面清理党政机关超标公务车，购置审批更加规范。民营经济开放度不断提高，新增民营企业 1331 户，个体工商户达到 4111 户，民营经济占 GDP 的比重达到 55.2%。

招商引资成绩喜人。引进 10 个重大项目，协议引资 319 亿元，到位资金 81 亿元。实际利用外资 1058 万美元，连续两年保持“两翼”地区内外资综合考核第一名。外贸进出口总额 1236 万美元。争取九龙坡区、江苏省、山东威海市无偿援助资金 4952 万元，互派干部、教师、医生 21 人，培训干部和技术人员 161 人。成功举办全市对口帮扶现场会，对口帮扶绩效后评估经验在全市推广。获得了国家三建委“对口支援三峡库区移民工作先进集体”。连续两年获得全市“一圈两翼”对口支援工作先进集体。

——过去的一年，我们始终坚持把依法治县作为第一准则，更加注重服务效能，自身建设得到新提升！

依法行政深入推进。自觉接受县人大大法律监督、县政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 179 件，办理政协委员提案 316 件，满意率均达 100%。坚持重大事项、重大决策广泛征求意见，政府决策机制进一步完善。依法行政，严格执法，民主法制建设有效推进。获得全市法制区县先进县。政府投资、债务、采购以及项目招投标监督管理更加规范。价格认证工作被国家发改委评为先进。全面落实行政监察、审计监督、财政监管和党风廉政责任制，严肃查处违纪违法案件和失职渎职行为。

服务效能明显提升。全年播出效能新干线 44 期，推进重点项目 59 个，解决群众问题 171 个；举办行风热线 44 期，解答和办结问题 507 件；举办民生面对面 400 多场，其中县政府领导 4 场 11 人次，累计解决群众问题 2000 余个。大力推进行政服务规范化建设，完善行政审批电子监察系统，不断提高审批效率，全年集中办件 56966 件，增长 41%，各窗口承诺期内办结率 100%。深入推进政务公开，加快政府信息化建设，服务效能进一步提升。

同时，加强与工商联和无党派人士的联系，工会、共青团、妇联、科协、残联、文联等群团组织的作用得到充分发挥。审计、监察、统计、编办、工商、税务、保险、烟草、盐务、邮政、档案、修志、通讯、电力、质监、气象、老龄、民族、宗教、外事、侨务和武警、消防、民兵预备役建设等各项工作都取得了新成绩。

各位代表！成绩来之不易，工作充满艰辛。我们深知：政府工作每向前推进一步，各项事业每取得一点成绩，都离不开县委的坚强领导；离不开县人大、县政协的监督和支持；离不开全县上下的同舟共济，真抓实干；离不开各位老领导、老同志的关心和帮助。在此，我代表县人民政府向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向各人民团体和社会各界人士，向驻云部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持云阳发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

一年的发展实践，我们深刻体会到：

——只有坚持五大战略，注重统筹兼顾，才能形成全面发展的强大凝聚力！

——只有坚持投资拉动，注重优化结构，才能形成科学发展的强大支撑力！

——只有坚持项目带动，注重数质并举，才能形成持续发展的强大生命力！

——只有坚持民生改善，注重共建共享，才能形成和谐发展的强大向心力！

——只有坚持优化服务，注重效能提升，才能形成快速发展的强大内驱力！

只要全县干部群众在思想上同心同德，在目标上同心同向，在行动上同心同力，一个自信自强、开拓开放的云阳必将成为世人关注的热点，商界投资的沃土，智者创业的宝地！

我们在看到成绩和总结经验的同时，也应清醒地认识到，工作中仍然面临着一些亟待解决的矛盾和问题：一是经济总量不大，人均占比偏低，经济发展主要靠投资拉动的局面没得到根本改变；二是产业结构不十分合理，一产占比大，二产占比偏低，

特别是工业底子较薄，集聚效应和支撑作用不十分明显；三是缺少大项目、大产业、大品牌支撑，造血功能不足；四是农民增收途径和手段不多，改善民生的任务依然繁重；五是有的部门和工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实，形式主义等现象依然存在，行政效能有待进一步提高。对此，我们务必高度重视，忧患在心，主动作为，认真解决。

二、2013 年主要任务

各位代表，今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是加快建设“两翼”地区生态经济强县、推动云阳跨越发展的关键之年。我们要全面贯彻落实党的十八大和重庆市第四次党代会精神，以“产业提升年”和“服务优化年”为抓手，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化，切实保障和改善民生，加强和创新社会管理，全面推进小康社会建设进程，实现经济、政治、文化、社会和生态文明建设协调发展，让全县人民生活得更加幸福。建议今年经济社会发展的主要预期目标是：全年地区生产总值增长 13%，全社会固定资产投资增长 17%，工业增加值增长 24%，社会消费品零售总额增长 17%，地方财政收入增长 15%，城乡居民收入分别增长 14%、15%，城镇化率提高 2 个百分点，单位地区生产总值能耗下降 4%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，人口自然增长率控制在 4.5%以内。

实现上述目标，今年我们要全力抓好以下十个方面的工作：

（一）坚定不移推进新型工业化，打造县域经济引擎

深化“工业立县”战略，切实增强对城镇化、农业现代化的支撑和反哺能力，新增规模以上企业 10 家；亿元企业 7 家，其中 5 亿元企业 2 家、10 亿元以上企业 1 家。

培育产业集群。实施工业园区“满园”工程，摸清园区企业现状，提高资源利用率。以二氯苯及特种树脂等精细化工、新材料和轻纺、节能电子和能源等产业为重点，全力打造 3 个百亿产业集群。引导相关产业、企业、项目与大产业核心企业链接，实施资源整合和产业融合；引导化医、盐业、能投、金田、兴发、川维泓锦等龙头企业产品向上、下游延伸，拓展产业集聚空间。加快品牌创建，支持有条件的企业创建高新技术中心，新发展市级研发技术中心 3 个，培育市级知名产品和名牌产品各 2 个，新申报国家驰名商标 1 件，获得重庆市著名商标 2 件，地理标志 1 件。力争全年新开工、新投产重大工业项目各 10 个。

提升存量企业。积极支持云海药业、旭达药业、牧牛源、重友食品、恒顺醋业等企业技改扩能；全力推进曲轴、渝鑫船务、郎创实业、旭恒轮胎、务实钢结构等企业挖潜增效；着力抓好依力制衣、润利羊绒、奇磊服饰、贝佳鞋业、罗兰彩印等企业扩大市场。加快煤矿企业“一改四”技改建设和兼并重组，组建煤炭开采集团，实现产煤 80 万吨，力争 100 万吨；争取 5 家以上企业进入规模企业。

提速增量企业。加快推进棉籽蛋白及深加工、金田第三条生产线、雄业二期、岐山风电、医药制造及物流异地扩建、瓦楞纸、美狄二期等 10 个重点项目开工建设。加快推进氯碱-硅化工一期、PVB 树脂、杜公酒业、甲醇汽油、热电煤渣综合利用 5 个重点项目竣工投产。加快推进真空制盐、双益食品、盖下坝水电站、鑫亿金属桥梁、云通金属、雄业玩具、河牛船务、幻影户外、普贤饲料、巴人坊酒业 10 家企业达产增效，进入规模以上企业。加快 6 个返乡创业园建设，发展乡镇“楼宇”工业，支持小微企业进入乡镇发展，鼓励其他 34 个无工业小区的乡镇依据自身优势发展小微企业。

提高要素保障。加大重点领域和薄弱环节的信贷支持，积极开展直接融资工作，缓解企业融资难题。抓好水、电、气调度，建成木古 110kV 变电站。积极抓好雅安-武汉特高压输变电工程云阳段相关工作。以打造百亿级园区为目标，加快基础设施建设，完成征地 500 亩，争取用地指标 400 亩，完成场坪 1600 亩，基本建成 10 平方公里移民生态工业园。完成黄岭村岩盐矿详勘。做好企业用工调查研究，缓解招工难。

（二）坚定不移推进新型城镇化，增强城镇辐射功能

坚持功能开发和产业发展并重，扩容提质和凸显特色并举，优化城区布局，完善基础设施和公共服务配套，产城融合，增强县城的承载力和集聚力。扩大城镇建成区 2 平方公里、县城区 1 平方公里，常住人口城镇化率提高 2 个左右百分点。

打造宜居幸福之城。围绕“拥江发展、东进北拓”城市发展战略和建设 30 万人口中等城市目标，启动县城规划三维仿真系统研究，开展黄石、水口规划编制工作，加快滨江大道东段建设，启动车管所-复兴段内环线建设前期工作，拉开城市主骨架。以北部新区为城市建设主战场，拉开北部新区发展大格局，完成苦竹溪征地 800 亩，启动长途一级汽车站建设，完成双洞子、纱帽梁两大场坪工程，整理成熟地块 400 亩，完成北迎大道、北城大道二期两大路基工程，完成澎溪河库岸紫金沟坝堤及坝后回填工程，开工建设核桃沟坝堤工程，推进检察院、消防站、环保监测大楼、移动大楼、农产品批发市场、肖家湾水厂等工程建设。启动亮水坪片区开发，开工建设北干道、中心干道及部分场坪工程。完善移民迁建区城市功能，整治青龙路，动工东城大梯道，完善人行步道体系，启动羊叉沱清漂码头、天宫压缩式垃圾中转站建设，整治污水管网 25.6 公里，新辟停车泊位 500 个，启动数字化城管，继续开展背街小巷整治。建成体育馆和游泳池。深化客厅理念，加强城市管理，引导和督促物业管理服务规范化。建成重庆市生态园林城市。

建设特色示范乡镇。完善城镇基础设施，提升城镇运行保障能力，发挥其承接城市、带动农村的纽带作用。突出抓好江口次中心建设，完善城镇功能，提升建设品质，增强次中心支撑能力。全力推进南溪、高阳、凤鸣等区域中心城镇建设，进一步完善功能、突出特色。加快推进平安、栖霞、龙角、红狮、故陵、沙市、云阳、渠马等现代化小城镇建设，进一步完善市政设施及公共服务设施，强化镇容镇貌管理，全面提升城镇形象。

打造生态美丽乡村。整合地灾避让搬迁、土地整治、灾民倒房重建、高山生态扶贫搬迁等项目资金，实施农村危旧房改造 5500 户。稳步规范推进农民新村建设，启动 15 个农民新村建设。大力推进土地整理及农村建设用地复垦，新增耕地 3000 亩，复垦 2000 亩，提高耕地保护数量和质量。

优化城乡路网建设。完成 20 公里城市内环线、40 公里城市外环线规划。做好南溪-黄石快速通道前期工作。完成云开路改造续建 20 公里，启动渝巫路、渝建路、云利路等省道改造 40 公里。完成村通畅续建公路 200 公里，新启动 200 公里。开工南溪河口桥，加快养鹿大桥建设，完成盛堡、竹溪等 5 座危桥整治。启动渝巴路云阳段改造前期工作。逐步推行村级公路通客车便民工程，新建和改扩建客运站场 6 个、站亭 50 个，解决群众出行难。着力抓好郑万高铁前期工作，全力构建渝东北地区重要综合交通枢纽，为统筹城乡发展奠定坚实基础。

（三）坚定不移推进农业现代化，促进农村繁荣进步

深化“农业稳县”战略，促进农民持续增收，打造渝东北现代农业示范县。实现农业增加值增长 5.2% 以上。

提升特色效益农业水平。坚持“2+2+8”思路不动摇，做大牛羊、柑橘产业规模。新建肉牛标准化养殖场 100 个、能繁母羊标准化养殖场 10 个，出栏肉牛 10.5 万头、山羊 66 万只，争创全国标准化牛羊养殖基地。管护好优质柑橘园 20 万亩，创建高产柑橘园 10 万亩，改良柑橘品种 1 万亩，实现产量 15 万吨，建成全市优质晚熟柑橘大县。新发展中药材基地 1 万亩；巩固蔬菜基地 2000 亩，新建蔬菜基地 500 亩，稳定菜源；年养蚕 5 万张；发展生态渔业 2000 亩。抓好 5 个万亩粮食部市级高产示范片。实现粮食播种 150 万亩、总产 43 万吨，油菜播种 11 万亩、总产 1.3 万吨，出栏生猪 100 万头目标。

提升农业产业化水平。实施主导产业品牌创建和市场营销工程，培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的农业龙头企业，新发展农民专业合作社 20 个，新培育市县级农业龙头企业 15 个。完成无公害农产品、绿色食品、有机食品认证 15 个，创市级名牌农产品 2 个。大力实施农业科技进村入户工程，培训农民实用技术 3 万人次。推广耕整机、插秧机、收割机等农机具，

机械化率达到 38%。实施市级以上农业科技项目 3 个，县级农业科技项目 30 个，培育专家大院 2 个，建立各产业科技专业合作社 15 个。启动县级现代农业示范园区 20 个，争创市级现代农业示范园区 1 个。

提升农业基础设施水平。完成水利投资 6 亿元，全力抓好梅峰水利工程，加快建设中小河流治理、小江大灌区等重点工程，开工建设青杉水库以及黄柏沟、双竹等骨干水源工程。力争耀灵、马包元、王家岩水库开工；完成除险加固水库 25 座，新建和整治渠道防渗 100 公里，技改山平塘 200 口，新增有效灌溉面积 1 万亩，恢复改善灌溉面积 2 万亩，新增节水灌面 0.8 万亩，实现灌区旱能灌、涝能排。治理水土流失 20 平方公里，新增保护面积 200 平方公里；治理城镇防洪及中小河流堤防 3 公里。完成农业生态治理 1.8 万亩，建设基本农田 2 万亩。

（四）坚定不移实施三产提速行动，着力扩大消费需求

深化“旅游活县”战略，把推动旅游商贸发展作为产业结构优化升级的战略重点，打造具有区域竞争力的现代服务业经济。

实现三产增加值增长 13%。

倾力打造精品旅游景区。加快龙缸、岐山草场、石笋河峡谷连线循环开发，强力推进龙缸创建国家 5A 级旅游景区。整合磐石城古军寨、龙脊岭公园、三峡文物园、人字梯等景点，打捆申报国家 4A 级旅游景区和省级旅游度假区，扩大云阳旅游的影响力和知名度。建成张飞庙生态停车场、文化广场。启动彭氏宗祠民俗文化村、清水民俗文化村建设。逐步形成县城-张飞庙-彭氏宗祠-龙缸景区大旅游大景区格局。抓好旅游服务管理人才培养和旅游要素培育，开发旅游商品 10 个以上，加大旅游营销，兑现旅游销售奖励政策，激活云阳“一日游”、“二日游”市场。开发跨县、市旅游联合线路。办好龙缸景区国际体育赛事、登梯活动、乡村旅游节，力争全年接待游客 160 万人次、旅游收入 8.4 亿元。

全面活跃商贸流通市场。加快滨江中央商务区建设，全力推进苦竹溪专业市场招商引资工作，打造库区县级最大的汽摩、家具、建材等专业市场，完成重百业态全面调整，提升中环商圈，推动全县商贸业升级并加快发展。完工农产品综合交易市场，力争投入运营。开工建设黄石万吨冷链物流园。启动黄岭综合物流园前期工作。建立农超对接机制、果蔬直销门市和乡镇规范化农贸市场，建成覆盖城乡的农产品市场体系。培育限额以上商贸单位 25 家，力争全县商贸流通亿元企业突破 10 家、限额以上商贸单位达 200 家。引进 2 个知名品牌落户，新增注册商标 180 件。实现民营经济市场主体 5000 户，达到 3.3 万户，增长 20%，民营经济占 GDP 的比重提高 2 个百分点。出口创汇 500 万美元，外派劳务 100 人以上。

有序推进房地产开发。根据市场需求，合理投放开发土地，引进知名地产企业推进北部新区建设，加快薛家沟片区、碧水蓝天、桂香名城、滨江首府、紫晶欣城、悠然居、东景康城、北城天骄等一批精品楼盘打造。开工商品房 60 万 m²，竣工 50 万 m²，销售 80 万 m²，完成房地产开发投资 15 亿元，实现增加值 6 亿元。做大扶强建筑房地产业，扶持培育三级升二级建筑企业 2 家，二级升一级建筑企业 1 家，年产值超过 5 亿元的建筑房地产企业 4 家。加大违法用地、违法建设整治力度，规范用地、规划、建设和管理秩序。

积极发展新兴服务业。针对消费热点，促进连锁经营、中介服务、物流配送和电子商务发展，打造 1-2 个有特色的会展活动。抓好餐饮住宿、休闲娱乐等服务业，实现批发和零售业商品销售总额增长 15%，住宿和餐饮业销售总额增长 18%。加快金融业发展步伐，优化金融环境，支持不良贷款清收，提升放贷信心。以金融机构贡献合理配置资源，提高金融机构的积极性，争取对地方经济发展多做贡献，实现贷款余额净增 15 亿元以上，新引进金融机构 1-2 家。

（五）坚定不移实施民生改善行动，协调发展社会事业

切实保障和改善民生，让政府开支瘦身，民生投入扩容，财政支出继续向民生倾斜，占比不低于 50%，继续办好一批民心实

事，让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

发展均衡优质教育。优先发展教育事业，扎实推进义务教育均衡发展，统筹发展各类教育，全面提升教育教学质量。新建、改扩建幼儿校舍 1 万 m²，农村小学、初中校舍 7000 m²，高中校舍 5000 m²。青龙小学基本建成，实现秋季招生。逐步消化大班额，多渠道消减教育债务。实施学生营养改善和免费午餐计划。深化新课改、教师交流、教育督导改革。加快职业教育发展，积极推进办学方向和体制创新，完成职教中心技能培训大楼、塑胶运动场以及教师进修学院学员宿舍建设，努力打造云阳职教品牌。

提高人民健康水平。完善农村三级医疗服务网络和城市社区卫生服务体系。加快县医院住院医技综合楼建设，启动三级综合医院创建；完成中医院迁扩建主体工程，争创三级甲等专科医院；完成 15 个乡镇卫生院标准化建设，整合现有资源，加快 210 个村卫生室建设。全面执行基本药物制度。加强医院管理，深入推行医疗体制改革，逐步建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公益医院运行新机制。深入开展全民健身运动；稳定低生育水平，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。

加大社会保障力度。推进五大保险扩面及基金征缴工作，城镇职工养老保险新增 2000 人，参保率达到 85%以上，城镇职工医疗保险人数保持在 3.8 万人以上，城乡居民合作医疗参保率达到 95%。积极落实农转城居民各项配套政策。继续抓好外出返乡创业工作，新发展微企 850 户，新增就业 5900 人以上。抓好城乡低保、医疗救助，积极支持发展社会福利和慈善事业，推动 2 个民办养老机构建设，新建、改扩建公办福利机构 3 个。加快 2012 年 3 万 m²廉租房建设，建成 2011 年 2 万 m²廉租房，力争实现实物配租。

加快整村脱贫步伐。抓住秦巴山区连片扶贫开发机遇，大力实施生态扶贫、产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫和易地扶贫。实现 26 个贫困村整村脱贫验收达标，减少贫困人口 2.5 万人。建成 10 个扶贫移民新村，扶贫培训 5000 人次，高山生态扶贫搬迁 5000 人以上；加快推进江南乡村旅游扶贫示范片建设，新增乡村旅游接待农户 200 户；推进四十八槽世行项目建设，完成投资 1200 万元。争取市政协、统战扶贫集团新一轮助推重大项目 10 个。

加强生态文明建设。深化“生态兴县”战略，做到开发与环保同步，生产与治污并举，发展与生态共赢，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。深入推进国家生态县创建工作，促进建筑节能减排，建成市级生态村 14 个、生态乡镇 2 个，县级生态村 100 个。完成一期 14 个村庄整治，启动二期 5 个乡镇 6 个村庄整治，申报规划项目 40 个。“一江四河”水质保持在 II-III 类标准，县城、乡镇集中式饮用水源水质达标率分别达到 100%、90.3%，县城空气优良天数达 320 天以上。绿化宜林荒山 5 万亩，发展林业产业 5 万亩，抓好绿化长江补植补造和后期管护，加大森林资源保护力度，森林覆盖率达到 48%，建成长江上游重要生态屏障。加快天然气“县县通”工程建设，争取 LNG 液化天然气工厂布点我县，提高居民用气质量。

（六）坚定不移实施项目攻坚行动，增强投资拉动能力

坚持以五类“十大工程”和三峡后续项目为总抓手，加大重点项目建设力度，完成社会固定资产投资 170 亿元以上。

推进重点项目建设。大力实施总投资 153 亿元、年度投资 50 亿元以上的 50 个重点项目。加快推进十大重点基础建设项目、十大重点工业项目、十大商贸旅游房地产项目、十大社会民生项目、十大生态环境项目，掀起新一轮项目建设高潮。

积极策划争取项目。抓紧策划一批涉及基础建设、产业培育、公共服务、社会民生、生态建设项目，包装完善梯度式、动态性的 100 个重大项目储备库。着力抓好内环大道、外环大道、县城-清水快速通道、绿森高分子材料、油桐一体化、硅产业深度开发、抽水蓄能电站、真空制盐二期、白杨坪电站、幸福水库、北城天街商务区、县城第二垃圾处理厂、北城中学等一批事关全县未来发展的重大项目前期工作。全面开展向中央争取预算内项目的前期工作，达到开工建设要求。进一步加大考核力度，确保争取上级更多项目和资金支持。

抓好三峡后续项目。牢牢把握三峡后续机遇，争取 10 亿元以上后续资金，撬动 25 亿元投资。全面实施 2011 年度三峡后续项目，加快推进渝宜高速公路出入口交通工程（含张家坝隧道），完成张飞庙消落区生态治理、长江干流 3 个植被恢复与生态建设。加快实施 2012 年度张飞庙景区基础设施一期建设工程、物流园黄石片区基础设施、水库管理工作码头，以及新城长江段（老虎洞）岸线、故陵镇岸线、南溪镇天井岸线环境综合整治工程、生态屏障区植被恢复建设等 27 个三峡后续项目。编报并开工建设 2013 年三峡后续项目。启动二期三峡后续实施规划（2015-2017 年）编制。力争连创移民工作先进县。

（七）坚定不移实施改革开放行动，增强经济发展活力

深化“开放强县”战略，创新开放模式，畅通开放渠道，破解制约发展的陈旧观念和体制机制障碍，增强经济发展活力，加快建设渝东北开放高地。

深化城乡改革。推进农民工户籍制度改革常态化，做好农村土地整治和建设用地复垦，增加农户财产性收入。加快土地经营制度改革，促进土地向种植大户、专业合作社、龙头企业集中，规模经营度达到 35%以上。深入推进农村三权抵押融资，力争融资总额突破 13 亿元。建立财政专项资金绩效评价体系，继续完善国库集中收付和公务卡改革。加强机构编制管理，全面推进事业单位分类改革，积极探索培育和引进高端专业人员的政策措施。推进国有资产营运改革，创新政府投融资体制机制，建立政府主导的投融资主体。

狠抓聚商选资。以产业招商、资源招商、乡情招商为抓手，围绕 3 个百亿产业集群以及农业、商贸物流、旅游开发等重点领域，立足现有资源和基础，发挥比较优势，紧盯大集团、大企业，有针对性开展招商引资，实现从“招商引资”向“择商选资”的转变。积极引进联碱、液晶玻璃基板、通风设备等投资过亿元的大项目，推动中石化川维集团尽快启动后续投资项目，加快科云汽车空调配套项目落地步伐，推进长安跨越配套基地建设。全年引进亿元以上项目 10 个，协议引资 300 亿元，到位资金 80 亿元。

拓展区域合作。抓住水利部、铁道部对口支援，山东-重庆东西扶贫协作，市政协、统战扶贫集团以及九龙坡组团帮扶的战略机遇，推进产业合作，加强技术、人才交流。立足县域资源优势，强化与周边区县的合作，合力争取布局天然气综合开发利用等重大项目，强化政策扶持，实现产业互补，错位发展。积极组织参加西旅会、渝洽会等重大活动。

（八）坚定不移实施文化惠民行动，丰富群众精神生活

围绕三峡库区文化高地和文化强县目标，切实加强文化凝聚力，扩大文化影响力，解放文化生产力，完善公共文化服务体系建设，实现文化惠民。

推进中国礼仪之乡建设。开展文明礼仪示范机关、示范校园、示范窗口、示范社区、示范家庭、示范市民创建活动，实施礼仪传播平台、礼仪实践互动、礼仪设施提升、礼仪理论研讨、礼仪示范创建、城乡礼仪共建工程，提升全民文明素质和社会文明程度，进一步巩固全国文明县城、中国最具幸福感城市创建成果。大力倡导“云阳有礼”价值取向，做靓“讲礼堂”“邻里一家亲、周末喜相逢”等礼仪活动品牌，积极开展礼仪文艺精品创作，深化礼仪之乡对外宣传，增强城市软实力和核心竞争力，打造重庆市礼仪示范高地，加快建设“中国礼仪之乡”。

提升公共文化服务质量。围绕文化强县和文化惠民，建立公共服务体系管理、使用、维护长效机制，真正让免费开放惠及群众。推进乡镇多功能影剧院建设，加快双江街道文化中心改造、群益广场电影公司综合楼、磐石城、三峡文物园拓展建设步伐，完成三贤祠展陈、彭氏宗祠修复工程。挖掘云阳老城和永安古镇文化。扎实开展“三下乡”，促进城乡文化互动。鼓励文艺创作、文化活动出精品，加大物质和非物质文化遗产保护传承力度，加强文化市场管理。普及推广高清互动电视，加快电视台标准化建设。

（九）坚定不移实施安稳保障行动，维护社会和谐稳定

加强和创新社会管理，形成源头治理、动态监管、应急处置相结合的社会管理机制，着力解决影响社会和谐稳定的突出问题，提高管理科学化水平。

加强和创新社会管理。统筹做好“创新管理、综合治理”两项工作，着力实施“深化平安建设、推进法治建设、加强队伍建设”三大建设，突出抓好“基层基础、诚信体系、和谐细胞和司法公信”四个重点，全面提升“公共安全监管、社会治安防控、特殊人群服务管理、互联网管理、‘两新’组织服务管理”五大能力。强化基层社会管理和服务体系建设，在规范管理、使用已建成村（社区）社会服务中心的同时，全面完成剩余50%村（社区）社会服务中心规范化建设任务，增强城乡社区服务功能。加大矛盾纠纷排查化解，推行网上信访代理制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。

提高安全保障水平。坚持安全发展理念，全力防控各类事故。巩固“双基”建设，稳定基层安监队伍，加强安监能力建设。全面落实企业主体责任，深入推进企业安全标准化建设，提升安全管理水平。深入推进以“打非治违”和“四大行动”为主的专项治理行动，并形成长效机制。加强极端天气预测预报，做好防震减灾、防汛抗旱、森林防火、重大疫情防控和食品药品安全监管。实现事故起数、死亡人数同比双下降和较大事故零目标。

（十）坚定不移实施服务优化行动，建设人民满意政府

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是县委确定的“服务优化年”，加之各项改革发展任务十分繁重，对政府自身建设提出了更高要求。我们要以党的十八大精神为指引，始终保持昂扬向上的朝气、改革创新的锐气和争创一流的勇气，全面履职尽责，切实优化服务，不断增强政府执行力和公信力，努力建设人民满意的服务型政府。

提高服务水平，建设善谋发展的政府。进一步简政放权和简化办事程序，切实推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变，促进公共资源更多地向民生、贫困乡镇和基层一线倾斜。进一步完善行政审批监察系统，继续推进行政服务规范化和窗口承诺期办结制度。建立完善正向激励与督办问责相结合的机制，帮助群众、企业解决实际困难。健全有利于科学发展的考评机制，全力以赴把项目建设做实做好，把产业品牌做特做响，把经济总量做大做强，抢抓机遇，主动作为，多做贡献。

维护法律权威，建设依法行政的政府。进一步提高政府工作人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，坚决查处执法不力、执法违法、执法扰民、执法寻租等行为，切实做到规范、公正、文明执法。进一步健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究制度。

改进工作作风，建设务实高效的政府。严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，开展群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映的突出问题。集中开展“转变作风、优化服务”主题实践活动，切实解决干部作风方面的突出问题。大兴真抓实干、艰苦奋斗之风，低调务实、亲民为民之风，提振发展信心，激发和调动干部职工正能量。加强调查研究，精简会议和文件，严控庆典表彰和评比达标活动。推进政务公开，办好“民生面对面”、效能新干线和行风热线等活动和栏目。

遵守廉政准则，建设勤政廉洁的政府。坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，确保权力规范、透明、阳光运行。严格控制“三公”支出，降低行政成本，杜绝铺张浪费。发挥财政、监察、审计等部门职能作用，加强对国有资产管理、政府采购、土地出让、工程招标、项目审批等重点领域监管，严厉打击以权谋私等腐败行为，维护政府良好形象。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，深入推进廉政文化建设，全面落实党风廉政建设责任制，从严从快查处各类腐败案件，

始终保持反腐败的高压态势，确保人民利益得到有效保障。真正做到以廉政取信于民，以勤政造福于民。

各位代表！龙腾彩云开鸿篇，蛇舞朝阳起宏图。站在新的起点，面临新的征程，容不得我们有片刻彷徨、容不得我们有半点畏缩、容不得我们有丝毫懈怠。惟有义无反顾地抢抓机遇、直面挑战、锐意进取，才能在建设富裕、文明、和谐、幸福新云南的滚滚洪流中勇立潮头、一往无前！