

2013 年重庆市开县政府工作报告

—2013 年 2 月 21 日在开县第十六届人民代表大会第三次会议上

开县人民政府县长李应兰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

2012 年工作回顾

2012 年，是开县巩固转型成果、推进提速发展的关键一年，也是开县在逆境中化危为机、在挑战中奋发有为的一年。面对复杂多变的宏观环境，全县人民在县委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大、市第四次党代会精神，认真落实“147”战略部署，迎难而上，奋勇争先，较好地完成了县十六届人大一次会议确定的目标任务，实现了新一届政府工作良好开局。

——经济发展逆势而进。全县生产总值达到 229.6 亿元，比上年增长 15.1%，增幅跃居全市第六。地方财政收入达到 25 亿元，增长 25%。固定资产投资完成 203.5 亿元，增长 40.1%。社会消费品零售总额达到 95.2 亿元，增长 16.8%。工业总产值达到 243.8 亿元，增长 26.3%。各类市场主体发展到 3.9 万户，增长 19.6%。开县的经济迈上了新台阶，进入了新阶段。

——城乡建设提质提速。开发建设格局进一步拉开，重大基础设施建设全面提速。城镇建成区面积达到 72.4 平方公里，常住人口城镇化率由 37.5% 提高到 39.6%。县城东西扩容加速推进，北部新区启动建设，环湖开发提档升级，建成区面积拓展到 30 平方公里，常住人口超过 30 万。城市绿化覆盖率达到 45%，人均公园绿地达到 14 平方米。荣获联合国环境署“中国区环境规划示范城市优秀案例”称号，市级文明县城创建通过验收。新增公路总里程 300 公里、硬（油）化公路 480 公里。兴建各类水利工程 5873 处，解决 14.1 万人饮水安全问题。新增电力装机 3.6 万千瓦，农网改造步伐加快。大规模、高水平的开发建设，支撑了当前和未来的发展，增强了干部和群众的信心。

——改革开放逐步深化。统筹城乡综合改革系统推进，行政、经济、社会、文化四大重点领域改革实现新突破。内陆开放的广度和深度不断拓展，开放型经济水平明显提升。招商引资取得显著成效，天伦凯达新能源、千一电器等 24 个投资超亿元的项目相继落户。实际利用内资 145.9 亿元，增长 68.1%。实际利用外资 8648 万美元。新增返乡创业 8031 户，新增投资 61.8 亿元。对外贸易迈出重大步伐，海关、出入境检验检疫办事机构获批设立，进出口总额达到 1.57 亿美元，增长 4 倍多。开明开放的开县，正以更大的气魄和力度广聚八方资源。

——社会事业加快发展。全民创新行动成效明显，获国家专利 127 项，新增市级科技成果 14 项。全民教育行动深入开展。丰乐中学实现整体搬迁，建成云枫幼儿园、云枫初中，新建幼儿园 12 所，启动建设中小学校 4 所。初中毕业生升入高中阶段学校的比例达到 94%，高考重本上线人数增长 74%。职业教育体系加快完善。引进各类人才 2023 名。“四苗”全程接种率达到 98.3%，各类传染病得到有效防控，群众健康水平不断提升。新增了一批文化服务设施，城乡公共文化服务体系加快建设。成功举办刘帅诞辰 120 周年纪念活动、首届传统工艺技能大赛。国民体质抽样合格率提高到 90%。人口自然增长率控制在 5.1%。社会事业的发展，让全县人民看到了变化，得到了实惠。

——人民生活持续改善。城镇居民人均可支配收入达到 18236 元，增长 14.6%。农民人均纯收入达到 7271 元，增长 15%。城镇新增就业 10213 人，城镇登记失业率下降为 3.06%。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 88.6%、95.2%，失业、工伤、生育保险覆盖面继续扩大，五大保险全部纳入市级统筹。城乡低保应保尽保，节日送温暖活动惠及 24.2 万困难群众。主要污染物减排任务全面完成，生态环境质量不断改善。县城空气质量优良天数达到 327 天，比上年增加 35 天。今天的开县，正在成为全县人民共建共享的和谐家园。

一年来，我们立足打基础、谋长远，务实推进当前工作，前瞻布局未来发展，在全面建成小康社会的道路上迈出了坚实步伐。

（一）千方百计扩需求、稳增长。坚持把稳增长作为政府工作的重中之重，多措并举拓展需求空间。实施重点项目 189 个，建设一批重大基础设施和产业、民生、生态项目，既增加了当期需求，又为长远发展奠定了重要基础。加快建设“百亿商圈”，华润万家等知名连锁企业入驻开县，滨湖美食街被评为市级特色美食街，商圈业态水平明显提升。成功举办滨湖美食节、渝川陕鄂名特产品购物节等节庆活动，深化农村商贸流通网络建设，兑现汽车惠农、家电惠民补贴 7300 万元，强化产品质量和食品药品安全监管，城乡消费持续增长。切实加强经济运行调度，努力突破要素瓶颈。争取中央补助资金 24 亿元、市级财政资金 28.3 亿元，新增金融机构融资 50 亿元，获批建设用地指标 9119 亩，加大劳务人才储备力度，强化煤电油气运保障，县域经济在要素供应趋紧的情况下实现了快速发展。

（二）抢抓机遇调结构、转方式。以产业聚集和人口聚集为主攻方向，着力扩大总量、优化结构，加快转变经济发展方式，努力促进集约发展、转型升级，提升发展质量和效益。

产业结构加快优化升级。着眼长远调整工业布局，形成“一区三园”发展格局。按照“园城融合”的思路，大力推进园区建设，引导工业向园区聚集。赵家园新区拓展成效明显，“园城融合”初具形象。临江园、临港园加快建设，开启了开县工业新的创业征程。建成标准厂房 40 万平方米、配套公寓和保障房 18 万平方米。园区入驻企业 72 家，跨入全市百亿级园区行列。大力培育能源、建材、食品、轻纺电子、天然气综合利用五个百亿级产业集群，一批重大项目投产放量，工业持续增长的多点支撑格局基本形成。完成工业投资 83.3 亿元，工业增加值增长 23.5%。规模以上工业企业达到 71 户，其中产值超亿元的企业 30 户，新产品产值达到 36.1 亿元。中国银行入驻开县，各类金融机构达到 35 家，金融服务功能更加完善。银行存贷款余额分别达到 303 亿元、106 亿元，存贷比提高到 35%。担保、小额贷款等新型金融业态加快发展，创新型金融机构资本金达到 9.3 亿元，绿盾小额贷款公司在重庆股份转让中心挂牌。旅游开发取得新进展，刘帅纪念馆成功创建国家 4A 级景区，汉丰湖景区被评为国家级水利风景区，“目的地游”开始起步，“过境游”、乡村游持续升温，全年接待游客超过 100 万人次。三次产业结构由 18.8：45.1：36.1 调整为 18.3：46.2：35.5。

开发建设取得显著成效。强力推进城镇拓展和功能开发，人口和产业聚集度不断提高，城镇化进程加快。西部水城形象初显，功能更加完善，品质明显提升。建成博物馆、规划馆、恒温游泳馆等功能场馆，基本完成城区一、二级地下管网和主干道路路面改造，开工建设星级酒店。汉丰湖下闸蓄水，“风雨廊桥”基本建成。滨湖景观工程加速推进，累计改造建筑风貌 20 万平方米，建成滨湖公园 150 万平方米、湿地公园 13 平方公里。实施环湖高效绿化 1200 亩，开工建设明镜石公园，启动文峰岛、乌杨岛等文化修复项目。环湖道路建设进展顺利，开达高速公路、北环路升级改造一期、开州港综合项目加快建设，县城至临江、赵家至长沙快速通道和凤凰梁大桥前期工作有序推进。郭家、临江、温泉等风情名镇建设取得突破，郭家“东里明珠”、临江“常青商业街”等一批精品项目加速建设。扎实开展国家卫生县城、市级环境保护模范县创建，综合整治城乡环境、违法建设和交通秩序，城镇管理水平不断提高。

现代农业迈出坚实步伐。完善强农惠农富农政策，推动农业资源向优势产业聚集，加快推进农业现代化。粮食产量达到 59.1 万吨。生猪、肉兔、山羊、生态鱼、柑橘、蔬菜、中药材等特色产业增量提质，农业组织化、标准化、规模化、集约化水平不断提升，被列入全市山羊产业发展重点县，南门现代农业园区成功申报“市级现代农业综合示范工程”。县级以上龙头企业发展

到 60 家，专业合作社达到 1317 个。完成城乡农贸市场标准化建设，建立农产品销售市场 132 个、县外农产品直销点 30 个，注册农产品物流企业 5 家，培育农村经纪人 255 名。发展订单农业基地 8 万亩。成功创建“出口肉兔质量安全示范区”。着力培育农产品知名品牌，“开县春橙”成为重庆市著名商标，新增无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品 20 个。建立农业产业首席专家制度，新品种、新技术、新装备加快推广普及。

（三）坚持不懈强基础、促统筹。以农村山区和库区为重点，大力推动公共资源均衡化，促进城乡区域统筹协调发展，不断提升全县整体发展水平。

农村基础条件逐步改善。美丽乡村建设全面展开，121 个美丽乡村点基本建成，“幸福满月”、“水韵厚坝”、“十里竹溪”等成为市民休闲养生的好去处。依托雪宝山、铁峰山、大南山规划规划建设避暑养生庄园，取得初步成效，雪宝山区已建成 3200 户。乡镇卫生院、村卫生室实现标准化建设全覆盖。促进城乡教育资源均衡配置，新改扩建农村寄宿制学校 33 所。开展“农村基础设施管理年”活动，基本形成责任明晰、运转有序的管理机制。改造干线公路 100 公里，建设农村公路 380 公里，通村通畅率提高到 60%。除险加固病险水库 52 座，新增改善灌面 8.9 万亩，治理水土流失 20.5 平方公里，建设高标准基本农田 4 万亩，整治城镇堤防 13.3 公里，新建农村沼气池 2000 口。农业综合机械化水平达到 27%。推进 52 个贫困村整村扶贫，减少贫困人口 2.2 万人。建设巴渝新居 11688 户，改造农村危旧房 7533 户。70%的行政村建立了信息化平台。

三峡后续工作有效推进。精心编制三峡后续工作一期实施规划，首批规划项目落地实施。完成后续扶持项目 99 个，受益移民 1.7 万人次。大力加强移民职业教育和就业培训，扶持一批移民成功创业就业。竹溪现代设施农业试点项目进展顺利。扎实开展城镇移民困难救助、农村移民后期扶持和最低生活保障、子女入学、就医资助等工作，移民生活水平不断提高。加快实施库区生态环保项目，强化 175 米试验性蓄水安全监测与防范，“沧海桑田”等科研项目取得阶段性成果，地质灾害得到有效防治，库区水质稳定在Ⅲ类。

（四）坚定不移抓改革、增活力。国库集中收付改革顺利推进。推动民营经济大发展，民营经济占比由 58.8%提高到 61.4%。加快人口梯度转移，农转城 2 万人、农迁农 2.1 万人。引导城市资源下乡，创办经济实体 1196 个，带动 2.8 万农户增收。发展新型土地股份合作社 183 个，农业规模经营面积达到 52 万亩。实施万亩地票储备，生产地票 24123 亩，验收地票 5700 亩。推动农村金融创新，“三权”抵押融资达到 21.8 亿元。做实盘强开乾投资公司，获批金融机构信贷资金额度 26 亿元。群众自治改革深入推进，村（居）务公开实现规范化。文化服务大众改革成效明显，文化事业、文化产业加快发展，“三品”“两德”教育和群众性文化活动蓬勃开展，“开州大舞台”成为深受欢迎的群众文化活动。对口帮扶、委托管理、机构融合、合作共建、村校分类办学模式及新课程改革有力推进，为贫困山区发展优质教育、提升素质教育作出了有益探索。

（五）全力以赴办实事、惠民生。突出民生优先，加快改善“六项基本民生”，促进社会公平正义。实施全民创业行动，新增创业 2.4 万户，发展微型企业 1068 户，带动就业 7.3 万人；发放创业就业小额贴息贷款 4.61 亿元，指导帮助 6819 名就业困难和下岗失业人员再就业。发放民政惠民资金 3.9 亿元，惠及群众 28.9 万人次。着力解决困难群众、教师、医生住房问题，建成保障性住房 35 万平方米，在建 38 万平方米。改造乡镇敬老院 13 所。大力发展社会养老事业，一批民营养老服务机构启动建设。扶贫移民、生态移民 1.45 万人。新增造林 23.3 万亩，森林覆盖率达到 44%。农村义务教育阶段学生营养改善计划惠及 14.2 万人，留守儿童得到妥善照顾。教育慈善惠及 15 万人次，大学新生助学贷款工作得到教育部高度肯定。人民医院通过“三级”医院评审验收。基本药物制度有效实施，群众用药负担明显减轻。通过全国农村中医药工作先进县复评验收，成功创建国家级慢性病综合防控示范县、市级卫生应急示范县、市级残疾人社区康复示范县，为 100 万居民建立健康档案，为 1.1 万人实施免费孕前优生检查。完成体育场馆建设，新建了一批城区健身园、农民体育健身工程，全民健身活动蓬勃开展。推进城乡公交一体化和农村客运发展，新增运力 5000 座。安全生产基层基础进一步加强，事故总量持续下降，获全市安全生产工作一等奖。深化信访稳定“三无”创建活动，实现干部下访群众常态化，各类社会矛盾得到较好化解。一体化大综治格局基本形成，社会治安防控体系不断完善，群众安全感增强。

过去一年，我们坚持依法、科学、民主决策，扎实推进政府职能转变和管理创新，政府自身建设取得新进展。认真落实法律顾问、专家咨询、群众参与、集体研究的决策制度，全面落实规范性文件审查、行政执法监督、行政复议等内外监督机制。严格执行县人大及其常委会的决议、决定，积极支持县政协政治协商、参政议政，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加强县政府公众信息网建设，开通“114阳光政务热线”，健全政务公开机制，行政透明度进一步提高。“三大公共服务平台”运行机制不断优化，减少行政审批项目118项，取消行政事业性收费15项。深入开展服务群众、服务企业、服务基层活动，政风行风明显改善。着力加强廉政建设，严肃查处违纪违法案件。双拥共建活动、国防动员和后备力量建设富有成效，物价、统计、审计、普法、档案、妇女儿童、民族宗教、外事、侨台、邮政、气象、消防等工作都取得新进步。

各位代表！过去一年，历程充满艰辛，成绩来之不易。我们之所以能够战胜各种困难，实现经济社会持续快速发展，靠的是县委的坚强领导、科学决策，靠的是县人大、县政协的有效监督、全力支持，靠的是全县人民的同心同德、苦干实干。在此，我代表县人民政府，向奋斗在各条战线的全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻开部队、武警官兵和政法干警，致以崇高的敬意！向支持、关心开县发展的朋友们，表示衷心的感谢！

过去一年的成绩令人鼓舞，但开县的发展还面临不少困难和挑战：经济总量不大，质量效益有待提升；经济结构不优，工业化、城镇化、农业现代化水平不高；生态脆弱，环境制约矛盾突出；民生改善任务繁重；服务型政府建设还任重道远，有的部门和工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实。对此，我们将以对人民高度负责的精神，更加有效地破解发展难题，更加自觉地推动科学发展，努力把各项工作做得更好，决不辜负全县人民的期望和重托！

2013年奋斗目标和主要工作

2013年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是开县发展提速到位的攻坚决胜之年，各项工作艰巨繁重，必须准确把握这一阶段性特征，立足新起点，抢抓新机遇，开创新局面！

当前，宏观环境依然比较复杂，全球经济走出危机仍需时日，国内经济增长下行压力仍然较大，保持良好发展势头、实现提速到位难度不小。同时更要看到，开县发展面临许多难得机遇：我国经济社会发展基本面长期趋好，宏观经济政策继续坚持“稳中求进”，为提速到位创造了良好环境。市委、市政府部署了“科学发展、富民兴渝”总任务，支持“两翼”地区发展，为提速到位提供了重要支撑。通过历届县委、县政府的不懈奋斗，开县已进入持续快速发展的良性轨道，为提速到位奠定了坚实基础。县第十三届二次党代会对全面建成小康社会作出了新部署，确立了“一个总体目标、两个倍增计划、三个基本建成、一个初具规模”的建设任务，为提速到位增添了强大动力。只要我们认清形势，抓住机遇，坚定信心，加倍努力，就一定能够战胜各种困难，在全面建成小康社会的征程中迈出更大步伐！

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、市第四次党代会、县第十三届二次党代会精神，牢牢把握“稳中求进”的工作总基调，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，推动经济社会发展提速到位。

与全面建成小康社会目标相衔接，综合考虑各种因素，今年经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值增长13%，地方财政收入增长13%，社会消费品零售总额增长15%，固定资产投资增长20%。实际利用内资增长25%，出口总额1亿美元。城乡居民收入分别增长13%和15%，城镇登记失业率控制在4%以下。完成市上下达的单位生产总值能耗下降和主要污染物减排任务，森林覆盖率达到45%，县城空气质量优良天数达到311天以上。

为实现上述目标，我们将重点抓好十个方面的工作：

（一）全力扩大投资消费，推动经济加速发展。充分用好投资这个现实而直接的手段，突出消费拉动，奋力推动经济持续

快速健康发展。

加快建设重点项目。坚持超前谋划、适度超前建设的原则，不断优化投资结构，提高投资质量和效益，规划建设一批事关长远发展的重大项目。实施重点项目 100 个以上，力争完成投资 100 亿元以上。建成东部新区二期基础设施、盛山水电站、北环路升级改造一期、赵家 110 千伏输变电等重点项目，加快建设东部新区、西部新区、北部新区、汉丰湖岸线环境综合整治工程、城区水环境综合治理工程、开达高速公路、开州港综合项目、天白水库、小江大灌区，着力加强环汉丰湖、雪宝山、温泉古镇等景区、景点和旅游基础设施建设，开工建设红光片区基础设施、陈家坪水厂二期、北环路升级改造二期、南山旅游公路环线二期、歇马 110 千伏输变电等重点工程。

着力抓好要素保障。持续改善金融生态，推动金融业提质增量。完善银政企合作机制，扩大信贷规模，提升存贷比，年末贷款余额增长 20%以上。鼓励和支持企业采用直接融资模式，放大融资规模，降低融资成本，力争重庆股份转让中心挂牌企业达到 3 家以上。主动适应政策调整，确保重点项目资金需求。破除制约民间投资的各种障碍，释放民间资本的巨大潜力。坚持争取计划指标和地票交易并举，多种方式保障建设用地。继续推进万名人才引进工程、三万劳务人才储备工程，强化人才保障。加强煤电油气运调度，保障经济运行和群众生产生活需要。

努力推动消费增长。继续加大对改善民生、扩大消费的财政性支出，落实好惠农惠民政策，增强居民消费能力。启动汉丰湖、雪宝山、温泉古镇国家 4A 级景区创建，规划建设全国知名、三峡一流的旅游休闲目的地。大力发展乡村旅游，培育提升一批精品景点。办好第二届三色旅游文化节，策划推出军事体验、运动休闲、养生度假等旅游产品，接待游客达到 150 万人次，实现旅游总收入 6 亿元以上。加快建设区域性商贸物流中心、美食购物之都。完善“百亿商圈”发展规划，提档升级配套设施，着力培育东、西部片区商业中心和滨湖美食街、老城老街、步行街等特色商业街。提速建设农产品批发市场，规划建设具有区域辐射能力的农产品专业市场。积极引进知名商贸物流企业和品牌。建设一批乡镇片区商业中心，推进综合超市和品牌连锁店进乡镇、便民连锁店进村。围绕“以商促工、以商促农”，推动服务业与工业、农业融合发展。整顿和规范市场秩序，加强价格监管。继续办好滨湖美食节、渝川陕鄂名特产品购物节，开发和拓宽消费领域，推动消费持续走旺。

（二）做大做强工业经济，加快推进新型工业化。以集群发展为导向，推动产业向园区聚集，以增量带动结构优化，以创新推动转型升级，加速工业化进程，工业总产值、增加值分别增长 23%、18%。

提速推进园区建设。加强赵家园“园城融合”功能配套，完善保障性住房、商贸物流、交通通讯、文化娱乐等配套设施，全力推进清桥、长安新区建设。加大临江园征地拆迁安置工作力度，抓紧推进“七通一平”和标准厂房、保障性住房建设，完善产业配套功能，尽快达到企业入驻条件。强力推进临港园一期工程，加快场平、道路、管网等基础设施建设。

加速壮大产业集群。优化能源产业，实现川东北天然气项目投产目标，推进煤矿企业兼并重组，加快建设天伦凯达新能源、绿能新能源等项目。提升建材产业，力促开州水泥、欧华陶瓷、新美陶瓷、星星建材等企业提质增效。壮大食品药品产业，大力推进宝迪公司 NB 动物蛋白、永通农业水果包装箱、美迪科医药包装材料、海康兽药与格瑞林药业迁扩建等项目建设。发展轻纺电子产业，促进悦华针织、昇和制衣、润江羊绒二期、特利针织、傲雪服饰等项目尽快投产，抓好彰宏纺织、国踏皮鞋、斗新机械、千一电器、联峰电机、奥翔五金、华翔金属等重点项目建设。着力培育天然气综合利用产业。

积极推进科技创新。以全民创新行动为抓手，逐步构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。引导规模以上企业建立研发机构和工程技术研究中心，鼓励企业开发具有自主知识产权的新产品，支持企业申报高新技术企业、高新技术产品。完善科技创新评价、激励和转化机制，争取获得国家专利 130 项以上，引进和推广科技成果 15 项以上。

（三）高度重视“三农”工作，加快推进农业现代化。落实强农惠农富农政策，推动农业资源向优势产业聚集，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，促进农业增效、农民增收。

大力发展现代农业。按照“一乡一业”的要求，加快建设特色效益农业示范园区。创建15万亩优质粮油高产示范片，粮食产量稳定在59万吨以上。培育壮大优势特色产业，力争出栏生猪116万头、肉兔900万只；积极发展山羊产业，建成旭辉牧业万只原种羊场，出栏山羊55万只；提升1万亩山坪塘渔业养殖水平，建好4个冷水鱼良繁场，新发展大鲵5万尾；新改建柑橘基地1万亩，新发展蔬菜基地1万亩、中药材基地4万亩。发展农业社会化服务组织，强化基层农业服务。扶持壮大一批龙头企业、专业合作组织，新培育1家加工、鲜销出口型龙头企业。建成20个社区蔬菜直销店，培育壮大农村经纪人队伍，发展电子商务等现代流通方式，活跃农产品市场。申报无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品15个、市级品牌3个，力争将“开县春橙”培育成国家级品牌。

大兴农田水利建设。兴建各类水利工程4250处。加快推进中山、双河口、上游、力坪水库前期工作，整治销号小（二）型病险水库，新增改善灌面11.5万亩，新增技改水电装机1.2万千瓦，治理重点区域水土流失9平方公里，整治城镇堤防16公里，建设高标准农田2.5万亩。农业综合机械化水平达到29%。深化“农村基础设施管理年”活动，让已建成的设施持久发挥作用。

加快建设美丽乡村。推进美丽乡村规划全覆盖。围绕生产、居住“两个相对集中”，注重宜居、宜业、宜游“三宜品质”，坚持完善基础设施、突出建筑风貌、培育主导产业、搞好生态环保“四项统筹”，把握好住、好看、好吃、好玩、好购“五好标准”，加快建成一批独具特色、环境优美的美丽乡村。按照“分步实施、逐年到位”的原则，大力推进避暑养生庄园建设。

深入实施扶贫攻坚。构建完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫工作格局，完成22个贫困村整村扶贫任务，推进30个贫困村整村扶贫和南部山区片区扶贫开发。开展实用技术培训5000人、贫困劳动力转移技能培训1500人，增强贫困群众自我发展能力，减少农村贫困人口2万人。做好高山生态扶贫搬迁工作。

（四）大力实施开发建设，加快推进新型城镇化。按照集约、智能、绿色、低碳的要求，启动城乡总体规划编制，全面加速开发建设，加快人口、产业聚集，常住人口城镇化率达到42.5%。

建设西部水城。推进城市总体规划修编，加快拓展空间、完善功能、提升品质、充实内涵。大力推进东部新区、西部新区、北部新区、红光片区开发建设，促进人口、产业、交通、市政配套和公共服务“五位一体”同步发展。加强房地产市场调控监管，形成健康有序的开发态势。继续推进车行道、人行道和地下管网综合整治工程。围绕建设“中国工程湖泊生态典范”，加快实施环汉丰湖景观生态修复工程，整治防洪护岸8.7公里，新建滨湖公园24.2万平方米，建设明镜石、飞鹰包公园。着力塑造“四季有花、立体绿化”的城市景观，彰显滨湖生态花园城市的独特魅力。城市绿化覆盖率达到46%。

培育风情名镇。遵循城镇化发展规律，调整完善风情名镇建设规划。按照布局合理、规模适度、功能完备、特色鲜明、生态良好的原则，以旧城镇改造为重点、新区拓展为补充，大力建设风情名镇。注重发挥比较优势，强化产业支撑，凸显地域特色，防止“千镇一面”。

完善交通网络。加速构建百万人口城镇集群交通骨架，加快建设开达高速公路、北环路升级改造、开州港综合项目，县城至临江、赵家至长沙快速通道和凤凰梁大桥具备开工条件。继续实施村村通工程，畅通内部交通网络。优化城乡公交和农村客运资源配置，提高交通便利程度和安全水平。

强化城镇管理。推进城市管理网格化、信息化、智能化，消除管理盲点和死角，提高管理服务效率。突出街道和社区的基础地位，建立责任明确、分工合理、运转高效、监管有力的管理机制。完善市政环卫设施，城市污水集中处理率达到89%，垃圾无害化处置率达到98%。规划建设城区停车位、停车库，增加停放容量。加快赵家、镇东、丰乐街道“同城化”建设管理。深入实施城乡环境综合整治，切实规范交通、环卫、市场、治安秩序，促进农村集镇管理规范化、制度化。创建国家卫生县城，扎实推进国家文明县城、重庆市环境保护模范县创建，提高宜居水平。

（五）加大招商引资力度，全面提升开放水平。实施更加积极主动的开放战略，不断拓展开放新空间，加快建设内陆开放型经济强县。

提高招商引资水平。依托资源、乡情两大优势，深化“百千万项目集群储备”，寻找资本对接；依托产业基础，围绕产业集群招商，引进关联企业。进一步优化投资环境，创新招商机制，做好重大项目配套能力储备，积极承接东部地区产业转移，争取融入全市战略产业分工协作体系，推动工业、农业、商贸旅游、城市建设、文化创意五大领域招商齐头并进。继续办好乡情大会，积极组织和参加各类招商活动，力求在笔电配套、汽车配件、小家电制造、品牌鞋帽服装、精品陶瓷等项目引进上有新突破，引进一批成长性好、关联度大、带动力强的大企业、大项目。加强招商后续服务，提高项目开工率和投产率。

促进外贸快速增长。建立品牌评价推广和保护体系，加大自主出口品牌培育力度，扶持壮大一批外向型企业。围绕特色产业产业，加强出口标准体系建设，创建农产品出口示范区。加快发展服务外包，培育服务贸易主体企业，实现外贸转型发展。

扩大对外交流合作。深化成渝经济区、“万开云”、“开宣开”等经济板块内的区域合作，抓好对口支援、“山东潍坊·重庆开县”东西扶贫协作，积极开展与周边区县、友好县市的合作交流，促进产业互动、资源互利、市场共享。扩大科技、教育、文化、卫生等领域对外交流与合作，发挥外事、侨务工作在扩大开放中的积极作用。

（六）深化重点领域改革，着力增强发展动力。坚持统筹兼顾，务实推进重点领域和关键环节改革，以创新添活力，以改革促发展。

加快推进经济领域改革。落实好配套政策，推进人口梯度转移，新增农转城 1 万人、农迁农 1 万人。加快土地入股集中，发展农村新型土地股份合作社 100 个。引导城市资源下乡，新增下乡创业 1000 户。开发整治土地 4 万亩，新增耕地 5000 亩，复垦农村集体建设用地 1 万亩。推动银行金融产品创新和融资担保创新，扩大非银行金融机构融资规模，农村“三权”抵押融资突破 25 亿元。

积极推进行政领域改革。进一步完善“三大公共服务平台”和三级免费代办服务体系，清理和规范行政审批事项，健全行政审批的监督检查和评价机制，推行政策法律县乡两级免费咨询。

创新推进文化领域改革。完善城乡公共文化服务体系，扎实抓好文化惠民重点工程。管好用好公共文化场馆。大力发展文化创意产业。加强行业组织建设，培育中介机构。强化专业文化人、文化经纪人队伍建设。

务实推进社会领域改革。深化以群众自治、群防群治为核心的城乡社区管理改革，建立健全网格化、精细化的社区管理机制，充分发挥群众参与社会管理的基础作用。加强行业制度建设，建立行业诚信体系，规范行业经营行为。

探索推进生态领域改革。加快产权制度改革，创新多元投入机制，鼓励全社会参与生态建设。健全环境信息公开、公众参与和重大项目联合审批制度，严格环境准入和环境管理。建立汉丰湖、鲤鱼塘水库和江里、东里、浦里三条河流的区域联动、联防、联治机制，推行“河长制”。

（七）做好三峡后续工作，建设和谐稳定库区。加快实施三峡后续工作各项规划，促进库区经济发展、生态改善和人民安居乐业。

扎实推进后续项目建设。积极推进重大项目前期工作，高标准、高质量编报 2013 年度后续项目。扎实抓好移民安稳致富、生态环境建设与保护、地质灾害防治等后续项目建设，建成一批基础设施、产业项目和公共服务设施。利用后续项目撬动各方投入，扩大招商引资和对口支援成效。加强项目监管，确保建设进度和质量。加快移民生态工业园、生态农业园建设，着力调

整库区产业结构。

努力促进移民发展致富。加大移民创业、就业扶持力度，加快推进移民培训基地建设，整合职业教育资源，培训移民 3000 人，新增城乡移民创业 500 人、就业 2000 人。切实做好农村移民后期扶持和城镇移民困难扶助，全力保障困难移民基本生活，稳步提高移民社会保障水平。

切实加强库区安全管理。建立协调有力、运转高效的执法机制，加大日常巡库、联合巡库和专业巡库力度。开展消落区综合治理，加强蓄、退水期间的安全监测与防范，确保库区群众生命财产安全。

（八）加强生态文明建设，提高可持续发展能力。牢固树立生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，不断提高生态文明建设水平。

强化资源利用管理。推进生产消费全程节约管理，降低能源、水资源消耗强度。加强城乡规划和土地管理，优化用地结构，严格土地用途管制，节约集约用地。加强矿产资源勘查、保护、合理开发，提高综合利用率。完善地灾监测预警四级责任体系，强化城镇规划区、采矿区等重点区域地灾治理。

开展环境综合治理。突出抓好汉丰湖、鲤鱼塘水库和江里、东里、浦里三条河流的水环境保护。推进汉丰湖、澎溪河流域水环境综合整治，加快建设县城污水处理厂迁扩建工程、汉丰湖清漂码头，启动建设大德、厚坝、渠口、金峰污水处理厂，巩固次级河流整治成果。加快绿能新能源垃圾发电项目建设，配套建设餐厨垃圾处理厂。实施鲤鱼塘水库一、二级保护区环境综合治理，解决库周面源污染问题。继续推进重点小城镇控污治污项目，逐步推行“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运无害化处理模式，改善农村环境质量。从严控制扬尘污染，综合整治噪声扰民。积极推进节能减排，淘汰落后产能。扎实开展环保专项整治。

提高生态绿化水平。坚持生态与产业兼顾、建设与管护同步，继续实施绿化长江行动，因地制宜搞好城乡绿化，新增造林 8 万亩。强化汉丰湖、澎溪河湿地生态保护，巩固天然林保护、退耕还林成果，加强自然保护区管护，推进石漠化治理。

（九）统筹各项社会建设，不断增进民生福祉。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，扎实做好民生工作，努力使发展成果更多、更公平地惠及全县人民。

坚持教育优先发展。以立德树人为根本任务，以“提升品质、争创一流”为目标，深化教育综合改革，推进教育事业由外延扩展向内涵提升转变。加强教师队伍建设，提高师德水平和业务能力。保持教育经费不低于地区生产总值的 4%，强化教育经费管理，逐步削减教育债务，力争本届政府任期内消除义务教育债务，基本消除教育负债。办好学前教育，建设城乡幼儿园 5 所，力争普惠性幼儿园达 60%。均衡发展义务教育，资源配置向薄弱学校倾斜，建成汉丰七校、汉丰九校，加快建设文峰初中、汉丰八校、赵家南京小学，启动建设丰乐二校。优质发展普通高中教育，提高高考升学率和上重点大学比例。大力发展职业教育，探索“公民办一体化”改革，支持职教中心争创“全国千所示范校”，为创建高职院校奠定基础。继续抓好教育慈善工作，关爱留守儿童，让农民工子女平等接受教育，促进教育公平。深化全民教育行动，加强继续教育和社区教育，着力构建终身教育体系。

提高健康保障水平。大力发展医疗卫生事业，实施“医疗卫生服务品质提升年活动”。强化医疗卫生服务体系建设，建成人民医院内科大楼，加快精卫院迁建，完成乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。提升公共卫生服务水平，有效防控重大传染病、慢性病、职业病。“四苗”全程接种率达 98%以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 40/10 万和 8‰以内。执行好基本药物制度，减轻群众看病负担。加强医疗机构文化内涵建设，推进卫生信息化建设，提高医疗卫生服务管理水平。实施卫生人才全员培训，加大人才引进力度，建设高素质医疗卫生队伍。加强医德医风建设，努力构建和谐医患关系。支持中医药事业发展，

提高基层中医药服务能力。强化食品药品安全监管能力建设，让群众用得安心、吃得放心。加快体育设施建设，广泛开展全民健身活动，增强人民体质，提升竞技体育水平，促进体育事业和体育产业协调发展。

加快文化强县建设。深入开展社会主义核心价值体系学习教育，深化“三品”“两德”教育活动，提高公民道德素质。启动市级文化先进县创建。广播电视综合覆盖率达 98.7%。免费开放公共文化设施。继续办好农家书屋。建设标准化数字电影院，推进乡镇（社区）小型数字电影院建设。培养高素质文化工作者。深入挖掘本土文化资源，培育特色文化品牌。大力发展文化旅游、数字创意、文化娱乐等文化产业，培育两家以上文化创意骨干企业。引导社会资源参与举办“开州大舞台”等群众性文化活动，发挥专业演出队伍作用，广泛开展送文化下乡、公益电影放映等文化惠民活动。抓好文化遗产保护，申报国家非物质文化遗产保护项目 1 个以上。继续办好传统工艺技能大赛。

扶持群众创业就业。深化全民创业行动，创造更多就业岗位，努力实现就业与产业良性互动。更好地发挥创业孵化基地平台作用，鼓励创办小微企业和个体工商户。加强职业技能培训，提高群众创业就业能力，支持大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役士兵等群体创业就业。实施更加积极的就业政策，扎实开展“充分就业社区”和“充分就业村”创建。完善就业援助机制，动态消除城镇“零就业家庭”。保护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

增强社会保障能力。加强社会保险扩面征缴，城乡居民养老保险参保率达 85%以上，城镇职工医保参保人数达 6 万人以上，城乡居民医保参保率保持在 95%以上，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。大力发展慈善事业，切实抓好城乡低保、医疗救助、困难群体临时救助、应急救灾等工作。加强残疾人和儿童福利服务。加快发展老龄服务事业和老年产业，规划建设与城市人口规模相适应的老年大学和老年活动中心，力争民营养老服务机构床位达到 2500 张。

统筹解决人口问题。强化县生殖健康中心、乡镇街道服务站标准化、规范化建设，扩大计划生育优质服务覆盖面，促进优生优育。完善奖励扶助制度，全面落实计划生育优惠政策。坚持标本兼治，加大依法行政力度，综合治理出生人口性别比偏高问题。完善统筹解决人口问题机制，促进人口长期均衡发展。人口自然增长率控制在 7%以内。

推动社会管理创新。积极推进民主法治建设，努力建设良好法治环境。深入开展“六五”普法，增强全社会学法、尊法、守法、用法意识。加快构建社会管理综合治理新机制，提升社会管理科学化水平。用群众工作统揽信访工作，促进干部下访接待制度化、规范化。建立完善信访牵头，人民调解、司法调解、行政调解为主体的“一访三调”联动机制，充分发挥群众来访接待中心、涉法涉诉调解中心、医患调解中心、政策法律咨询中心的作用，畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。完善和创新流动人口管理服务。深化平安建设，健全社会治安防控体系，依法惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。强化企业主体责任和政府安全监管责任，增强生产安全的预防预警、科技支撑、应急处置能力，深化重点行业专项整治，持续开展打非治违专项行动，有效防止各类事故发生。强化消防安全工作，建设中吉、赵家消防站。加强应急救援平台、装备物资和人才队伍建设，提高应急救援快速响应能力。

切实做好国防、双拥共建、全国第三次经济普查、财税、统计、物价、审计、气象、档案、保密、妇女儿童、民族宗教、侨台、外事等工作。

实施六大民心工程。着眼于解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实施“六大民心工程”：一是创业就业工程。全民创业行动新增创业 1.5 万户以上，带动就业 6 万人；发放小额贴息贷款 4 亿元，城镇新增就业 8000 人，指导帮助下岗失业人员就业再就业 4000 人、就业困难人员就业再就业 2000 人。二是安居保障工程。建成保障性住房 3000 套，新建巴渝新居 3000 户，改造农村危旧房 3000 户、贫困残疾人危房 200 户，扶贫移民搬迁 6700 人；改扩建乡镇敬老院 9 所，新建居家养老日间照料所 10 个。三是关爱扶助工程。改扩建农村寄宿制学校 15 所；实施好农村义务教育阶段学生营养改善计划；为 10 万城乡居民免费体检，药物救助 1000 名贫困精神病患者，免费救治 1000 名贫困白内障患者；新建 6 个残疾人社区康复室，建成残疾人用品用具供应站，扶持 2000 户残疾人发展种（养）业；减免 8000 户困难群众电视收视维护费。四是饮水安全工程。改造岳溪、

温泉、高桥、五通、南门、大德、河堰、巫山 8 处场镇供水工程，新建农村饮水安全工程 50 处，解决 5 万人饮水安全问题，乡镇集中式饮用水源地水质达标率达到 86%。五是生态环保工程。围绕美丽乡村建设，实施农村环境连片整治项目；建设农村户用沼气池 3000 口，卫生改厕 6000 户。六是交通畅通工程。硬化农村公路 200 公里，通村通畅率提高到 65%。

（十）切实转变政府职能，建设人民满意政府。打铁还须自身硬。面对发展的重任、人民的厚望，我们将牢记宗旨，执政为民，以实干促发展，以实干树形象，以实干聚民心。

提高科学发展能力。紧紧抓住发展这个第一要务，进一步解放思想、改革创新，加快建设学习型、创新型政府。切实改进调查研究，自觉向群众学习、向实践学习，不断提高谋发展、解难题、闯新路的认知水平，使各项决策更加贴近民情、体现民意、顺应民心。立足开县实际，遵循发展规律，用改革的思路、创新的办法、开放的视野，不断增强推动科学发展的能力。

提高依法行政能力。严格依照法定权限和程序履行职责，扎实推进法治政府建设。健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、跟踪评估和责任追究机制，促进依法科学民主决策。进一步推进依法行政工作考核。加强行政复议、应诉和行政执法监督工作，在国土、规划、市政、建设、库区管理等领域加强联合行政执法。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，加强行政监察和审计监督。完善政务公开制度，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

提高为民服务能力。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，开展群众路线教育实践活动，提高服务群众、服务企业、服务基层的能力和水平，着力解决群众反映突出的问题。大兴求真务实、艰苦奋斗之风，倡导“低调务实、少说多干、干就干好”，坚决克服形式主义、官僚主义，坚决纠正推诿扯皮、效率低下等行为。精简会议和文件，做到少开会、开短会、开务实的会，少发文、发短文、发管用的文。坚持勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制“三公”支出，降低行政成本，把有限的财力更多用于改善民生。完善绩效评估，强化督促检查和效能监察，保证政令畅通。

提高拒腐防变能力。坚定不移反对腐败，建设清廉政府。全面落实党风廉政建设责任制，切实加强惩治和预防腐败体系建设。用规范的制度和阳光的运作，堵住公共资源交易、公共资金管理等腐败易发、多发领域的漏洞，从源头上防治腐败。始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风，树立风清气正的政府形象。

各位代表！面对新形势，只有实干才能把握机遇；面对新挑战，只有实干才能破解难题！困难面前，我们逆势而进，实现提速发展；新的征程，更应和衷共济，勇创一流业绩！让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，真抓实干，奋发图强，圆满完成既定的各项目标任务，为全面建成小康社会而努力奋斗！