

2013年重庆市忠县政府工作报告

一在忠县第十六届人民代表大会第三次会议上

县长 熊世明

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见、建议。

过去的一年：应对严峻形势，实现稳健开局

2012年是党的十八大和市县党代会召开之年，也是本届政府开局之年。面对复杂多变的严峻形势，县政府团结带领全县人民，坚持“科学发展、富民兴忠”，大力实施“工业强县、民营富县”战略，扎实开展项目攻坚、平台打造、招商突破、城市管理提升和创业服务主题年活动，经济社会实现了平稳较快发展。

——经济发展持续稳健、质量趋优。全县实现地区生产总值156.8亿元，比上年增长14.1%；地方财政收入达到17.52亿元，增长9.3%；固定资产投资完成150.18亿元，增长33.2%；社会消费品零售总额达到48.43亿元，增长17.4%；三次产业结构比优化为17.9：45.3：36.8。全面小康社会实现度达80.1%。

——“工业强县、民营富县”战略引领产业发展。实现工业总产值185.98亿元、增长25.3%，增加值54.51亿元、增长22.4%，拉动经济增长7.5个百分点；农业增加值达到28.14亿元，增长4.9%；第三产业增加值达到57.57亿元，增长8.9%。民营经济实现增加值89.69亿元，增长15%，占全县经济的“半壁河山”。

——“重要项目半年攻坚行动”增强发展动力。9个项目包53个半年攻坚重要项目完成投资28.45亿元，60个重点项目完成投资34.54亿元。坚持以招商促发展，正签项目148个，其中投资上亿元项目25个，引进县外资金92.46亿元，增长42.4%。

——“洁净忠州、品位小城”打造凸显特色。深化“五城同创”，整治“一违两非”，城市品位明显提升。城镇化率达36.27%，森林覆盖率达46%。县委党校、石宝寨等28个示范工程形象初具。获评全国投资成本最低十佳城市、中国安居宜居价值城市示范区。

——“美丽橘乡、幸福农家”建设普惠群众。财政民生支出占一般预算支出的62.4%。城镇居民人均可支配收入突破2万元、增长15%，农村居民人均纯收入达到8056元、增长19%。国家农业科技园区顺利接受评估，新增柑橘基地果园4.1万亩。成功纳入全国生态文明示范工程试点和市级现代农业综合示范工程。

一年来，我们重点做了六个方面的工作：

（一）大力培育支柱产业，特色产业集群逐步形成。深入实施“工业强县、民营富县”战略，工业引领三次产业扩张升级。装备制造、新型建材、农副产品加工、能源化医和轻纺服装、电子信息等集群产业实现总产值171亿元，产业集中度达95%。建成6平方公里园区框架，道路、管网等基础设施进一步完善。规模以上工业企业达到45家，其中产值上亿元企业10家。整合

工业、民营经济发展资金 4500 万元，打造中小型创业基地 3 个，新发展非公企业 1424 家、个体工商户 7230 户。以工业的理念推进农业产业化，大力发展特色效益农业。落实发展资金 5000 万元，加快推进现代农业发展。柑橘产量达到 20 万吨，实现综合产值 13.6 亿元。出栏生猪 68 万头、肉兔 500 万只、肉禽 390 万只，水产品产量达到 6000 吨。粮油生产持续稳定，粮食总产量 41 万吨，油料 2.3 万吨。加快培育农产品品牌，注册农产品商标 46 件，认定重庆市著名商标 2 件，获无公害农产品认证 20 个、产地认定企业 7 家。成功创建水稻、油菜、食用菌 3 个国家级产业体系建设示范县。以促进工业提档升级为动力，加快发展第三产业。海螺水泥专用码头建成投运，周家溪滚装码头主体工程完工。中博、北山等商圈不断扩大，柑橘交易市场建设全面推进，28 个乡镇农贸市场改造完成。忠州腐乳、海新大美游轮获得“重庆非去不可十大旅游创新企业优秀奖”。华夏神女 1 号游轮下水营运，忠县成为全市首个拥有豪华游轮的县。在贵州、宜昌组建忠县旅游宣传营销中心。提档升级石宝寨、三峡橘海、金色杨柳等景区，接待游客 162 万人次，实现旅游综合收入 3 亿元。

（二）加强城镇规划建设管理，城市品位明显提升。突出抓好“洁净忠州、品位小城”建设，城市形象大幅提升。完成忠州都市圈发展战略总体规划和州屏旧城、水坪新区等重点区域详细城市设计编制，城区夜景照明等专项规划全面完成。实施县城沿江综合整治西山段等城市建设重点项目 23 个，完成投资 13.1 亿元。提档升级县城果园路、巴王支路等 6 条主次干道。开工建设忠丰高速，推进甘石旅游公路改造，完成新生至天池旅游公路“白改黑”。新增城市公园绿地 23.78 万平方米，县城建成区绿化覆盖率达 38.5%。城区空气质量优良天数达到 344 天。县城白公路市级园林街道、石宝市级园林小城镇创建成功。新建污水处理厂 7 个，新铺城镇污水管网 47.2 公里，城市生活垃圾处理率达 97% 以上。着力解决城区停车难问题，整改社会停车场 15 个，增设临时停车点 34 处，新增停车位 775 个。大力开展“一违两非”专项治理，拆除违法建筑 1.29 万平方米，查扣非法营运车辆 100 台，处理非法转包行为 3 起。

（三）扎实推进新农村建设，城乡统筹发展步伐加快。以改善农村基础设施、深化农村改革为重点，加快推进城乡统筹发展。新建农村公路 350 公里。建成农村居民点 15 个、巴渝新居 1853 户，改造农村危旧房 5723 户。完成 13 个村的环境综合整治，“一池三改”5700 户，创建 8 个县级生态村。白石水库建成供水。整治小 II 型水库 27 座，新建抽水站、小型集雨工程 37 处，被列为全国小农水建设重点县和全市高效节水灌排重点县。解决 9.63 万农村人口饮水安全问题。农机化综合水平达 40%。新发展农业龙头企业 25 家，新组建农民专业合作社 137 家。稳妥推进户籍制度改革，累计转户 6.71 万人，兑现补偿资金 7.18 亿元。实现“三权”抵押融资 5.7 亿元。流转农村土地 63 万亩，实施土地整治 1.72 万亩，补充耕地 6200 亩。宅基地复垦入库备案 5700 亩，完成地票交易 1500 亩。加快集体林权制度改革，流转林地 7949 亩。兑现种粮、农机等补贴 1.2 亿元。劳务收入达到 38 亿元。农村小额人身意外保险工作全面启动。

（四）狠抓项目建设，发展后劲进一步增强。健全重要项目决策、推进、督查、考核体制机制，实施“重要项目半年攻坚行动”，推动县域经济快速发展。围绕重庆“6+1”支柱产业和全县“4+2”集群产业，策划项目 384 个，计划投资近 1200 亿元。抢抓西部大开发、三峡后续工作规划、沿江万亿工业走廊和武陵山、秦巴山区扶贫攻坚等机遇，纳入中央、市级规划项目 330 个，预计总投资 263 亿元。开工建设千万元以上项目 113 个，完成投资 62.99 亿元。川江渝州车业、旺亘科技等 5 个项目建成投产，移民新城大道、恒达改性沥青、海螺产业园等 62 个项目有序推进，页岩气勘探开发、天然气冷热电联产、500 千伏忠县输变电工程、海顺石化成品油库等 25 个项目前期工作进展顺利。

（五）加大招商引资力度，对外开放取得实质性进展。坚持“兑现比承诺更重要”和“没有不能办、只有怎么办”理念，实施以商招商、组团招商，深化交流合作，开放水平有效提升。与市国资委、市经信委签订战略合作协议，在产业布局、项目引进、金融贷款等方面获得支持。开展招商活动 10 余场次，积极参加渝洽会、西洽会等节会，华中铭峰能源、广州康尔祥运动健身器材、京投中央商谷等 25 个上亿元项目落户忠县。实际利用外资 760 万美元，增长 68.9%。具有自营出口权企业 31 家，进出口总额达到 5500 万美元。全县金融机构存贷款余额达到 236.25 亿元、65.29 亿元，分别增长 19.8%、28.9%。大美游轮在 OTC 中心成功上市，忠县成为在重庆股份转让中心挂牌最多的县。

（六）切实保障和改善民生，群众幸福感不断增强。大力改善民生民利，促进社会事业全面发展。实施县级科技项目 35 项，

新建独立科研机构 7 个，科技成果转化率达 100%。统筹发展各类教育，高考上线率达 95%。大渡口教育广场、实验小学中博分校建成投入使用，城区学校“大班额”问题有所缓解。倾情关爱留守儿童，改扩建寄宿制学校 10 所。解决 3500 名农民工子女入学问题，发放困难学生补助 4570 万元，“蛋奶工程”实现义务教育学生全覆盖。着力丰富群众文体活动，建成天子山健身步道，举办大型体育赛事 20 场次、文化活动 80 场次。建成农家书屋 337 个，拔山镇五星村农家书屋被表彰为全国示范农家书屋。县人民医院迁扩建项目有序推进，28 个乡镇卫生院标准化建设基本完成。开展免费优生健康体检，人口自然增长率下降至 3.39%。发展微型企业 801 户，新增就业 8009 人，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内。发放养老金 6.2 亿元，惠及 18 万余人。城乡居民养老保险覆盖率达 90.1%，城乡居民合作医疗参合率达 96%。发放城乡低保、医疗救助、救灾资金等 1.5 亿元，困难群众基本生活得到保障。有序推进贫困村整村脱贫 40 个，减少贫困人口 2.26 万人。开工建设廉租房 12 万平方米、公租房 3 万平方米。完成三峡后续工作规划一期编制和移民资金审计整改。完成三峡移民项目 40 个，实现投资 3.15 亿元。推进三峡水库库区基金项目 25 个，兑现移民直补资金 2165 万元。争取对口支援资金 2370 万元。“十项民生实事”基本完成，群众生产生活水平进一步提高。

过去一年，我们以维护人民群众合法权益为目标，着力加强和创新社会管理。全面推行网格化社会管理，实施双网联动一线工作法，创新召开全县质量、老年、群团、社会组织等工作会议，“综合施治、条块结合”的社会管理新格局逐步形成。积极开展矛盾纠纷排查化解，各类信访处置率、办结率均达 95% 以上，社会和谐稳定局面持续巩固。建成应急避难场所 44 个、国家级防灾减灾示范社区 3 个，在全市率先建立基层应急管理规范化建设标准。扎实开展“打非治违”和安全隐患排查整治，全面推行企业安全标准化建设，全年无重特大安全事故发生。严厉打击各类违法犯罪活动，社会治安持续向好，人民群众安全感明显增强。

过去一年，我们以深入开展创先争优活动为契机，着力加强政府自身建设。自觉接受县委领导和人大、政协监督，认真听取工商联、人民团体和社会各界的意见建议。人大代表建议、议案，政协委员提案办结率达 100%，满意及基本满意率达 100%。深化政务公开，实施政府新闻发言人制度和网络发言人制度。严守“五条底线”和“六条禁令”，全面实施“标杆工程”，工作作风进一步转变，服务水平进一步提高。坚持依法行政，行政审批、复议、投融资、招投标等制度逐步完善。旗帜鲜明地反对腐败，严肃查处违纪违法案件和失职渎职行为。

过去一年，我们以统筹兼顾为根本方法，着力推动各项事业协调发展。双拥共建活动深入开展，军政军民团结进一步加强。民族宗教、老干部、工会、青年、妇女儿童、残疾人、慈善事业实现新发展，审计、统计、消防、档案、商会、红十字会、侨务、机关事务、盐务、地方志、气象等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年，是 2008 年全球金融危机以来最复杂、最严峻、最困难的一年，受欧债危机持续发酵、国际局势震荡加剧、国内经济继续下行、外贸进出口进一步紧缩等不利因素影响，全国、全市经济发展速度明显放缓。在国际国内大环境下，我县因落地投产大项目较少，缺乏支柱产业、骨干企业支撑，部分经济指标增长缓慢。但是从横向来看，我县地区生产总值、工业增加值、社会消费品零售总额、城乡居民收入等主要经济指标的增速仍然实现了在同类县“保三争二”目标。能取得这样的成绩，实属不易。主要得益于：一是始终坚持发展为先为重，大力实施“工业强县、民营富县”战略，统筹推进工业化、城镇化、农业现代化，积极发展特色支柱产业；二是始终坚持突出重点，坚定不移抓工业、抓园区、抓项目建设，破解要素制约瓶颈，以关键环节的突破带动全局的发展；三是始终坚持加大投入，积极引资引技引智，多渠道争取支持，集聚各方资源推动发展；四是始终坚持改善民生，共建共享发展成果，加强和创新社会管理，维护和谐稳定大局；五是始终坚持解放思想，不断改进作风，提高执行力，增强干部群众干事创业的积极性和主动性。

各位代表，以上成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民团结拼搏、开拓奋进的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各人民团体、民主党派、公安干警、离退休老同志致以崇高的敬意！向所有关心、支持忠县改革发展的各级领导和各界朋友表示衷心的感谢！

成绩令人欣喜，但是我们也要看到：我县产业结构仍然不合理，工业企业数量少、规模小、质量不高；骨干税源缺乏，财政收支矛盾突出；土地、资金等要素制约严重，利用内资和引进外资不足；重大项目前期工作不够深入，部分重点项目建设进度滞后；少数干部服务意识有待增强，工作作风亟待改进等等。对于这些矛盾和问题，我们务必高度重视，切实有效加以解决。

新的一年：推动科学发展，促进全面小康

2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。做好全年各项工作，意义十分重大。

今年国际经济形势依然错综复杂，低速增长态势仍将延续。但是，全国仍处于重要战略机遇期，拥有扩大内需、提高创新能力、转变经济发展方式的新机遇。西部大开发、三峡后续建设、统筹城乡综合配套改革等政策效应持续释放，重庆进入了持续、快速成长期。近一年多来，忠县发展思路更加明晰，“工业强县、民营富县”战略深入人心，一批重大项目相继落户，即将建设投产，积蓄起了强大能量。只要我们坚定信心，乘势而上，务实作为，就一定能推动经济社会持续健康发展。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以“科学发展、富民兴忠”为总任务，以“一统三化两转变”为总抓手，坚定不移走科学发展之路，坚定不移以经济建设为中心、以保障和改善民生为重点，坚定不移实施“工业强县、民营富县”战略，坚定不移抓项目、抓招商、抓融资，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，全面加强政府自身建设，加快打造“库区工业高地、重庆品位小城、中国幸福橘乡”，努力建设和谐繁荣新库区，为早日建成全面小康社会打下坚实基础。

机遇稍纵即逝，发展时不我待。做好今年工作，我们必须把握“稳健前行、阔步迈进”的基调。“稳健前行”重在“稳健”，就是要按照中央“稳中求进”的总要求，尊重发展规律，延续既定思路，既要保持较快发展速度、形成量的积累，又要转变发展方式、促进质的提升，谋求发展速度、质量、体量的有机统一。“阔步迈进”重在“阔步”，就是要认清忠县所处的发展区位、发展阶段，锁定全面建成小康社会的年度目标，大步跟上全市发展步伐，既要实事求是确定指标、能快则快，又要自加压力挖潜提速、“跳起摸高”，努力超额完成各项任务。“稳健前行、阔步迈进”，体现的就是一种追赶跨越的要求、一种求真务实的工作理念、一种富民强县的信心和决心，是科学发展观在忠县的生动实践。

综合考虑各种因素，今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长13.5%以上；工业增加值增长20.5%以上；固定资产投资增长19.5%以上；社会消费品零售总额增长16%以上；地方财政收入增长9%以上；实际利用内资增长20%以上；城乡居民收入分别增长13%、15%以上；城镇化率、森林覆盖率分别达37.77%、47.5%；全面小康社会实现度达83.3%。主要约束性目标是：居民消费价格涨幅控制在4%以内，城镇登记失业率控制在3.4%以内，人口自然增长率控制在5.5%以内，单位生产总值能耗下降3.5%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减1.5%、3%。

今年，我们要认真抓好八项重点工作：

（一）深入实施“工业强县、民营富县”战略，大力推进新型工业化

坚持把工业发展放在经济工作的首位，提升工业经济总量和质量。力争实现工业总产值225亿元，增长25%。

加快园区开发建设。完成沿江万亿工业走廊忠县段30平方公里园区总体规划、产业发展规划。加快园区功能配套完善，建成5.5万平方米标准厂房、3万平方米公租房，推进船舶工业园1.7万平方米、移民生态工业园13.8万平方米安置房建设。完成移民生态工业园一期1500亩征地拆迁，统筹推进1000亩场平工作。完善移民生态工业园骨干道路网络，建成一期骨干道路、园区至船舶工业园码头道路，复建海螺水泥至星博化工新址道路。全面推进园区水、电、气等管网设施配套，建成园区水厂一

期、10 千伏同塔双回电力线路、天然气过江管线和配气站，建设园区污水处理厂一期工程。完善封闭运行、高效快速的园区建设管理体制机制，破解融资、用地、项目引进等难题。力争项目引进 8 个、开工 6 个、投产 5 个，园区企业达到 40 户、产值 60 亿元以上。

大力培育集群产业。实施“4+2”特色产业振兴规划，开展工业项目推进年活动，推动产业集群发展。大力发展装备制造业，加快中远特种车扩能、三峡水电迁扩建、川江车辆扩能等项目进程，开工建设专用弹簧钢板、底盘冲压件、油箱等汽车零部件项目，完成康尔祥运动健身器材总部搬迁。大力发展农副产品加工业，建设果皮渣深加工等项目，3000 吨汤圆粉技改扩能等项目投产达效。大力发展新型建材业，推进海螺二期三线、碳酸钙复合纸、节能门窗等项目建设，加气混凝土砌块、改性沥青储运、旺亘科技二期、轻质碳酸钙技改等项目建成投产。大力发展能源化医业，推进中美动物药业、天地药业头孢二期、博安氧化锌、洗选煤等项目建设。积极发展电子信息产业，加快翔银电器二期、南泰电子总部搬迁等项目进程。引进远梦家纺、丽蓁服装，积极培育轻纺服装等消费品工业。力争产业集中度达 98%以上。

着力提升质量效益。整合政策资源，优化企业发展平台，促进企业提档升级，新纳入规模以上工业企业 5 户以上。实施创新驱动战略，不断增强产业发展动力。注重信息技术应用，推进工业化和信息化融合。加快企业自主创新和技改扩能步伐，鼓励重点行业、企业以先进适用技术改善薄弱环节。出台《科技创新激励办法》，培育自主知识产权和品牌，支持企业申报地理标志商标、有机食品认证等创建活动。新增注册商标 150 件，新认定重庆市著名商标 1—3 件、重庆名牌产品 3—5 个，争创市长质量管理奖提名奖 1 个。加强节能减排工作，大力发展循环经济。力争重点工业企业污染物排放达标率达 98%以上。

积极发展民营经济。兑现民营经济发展政策，落实民营经济“52 条”，解决企业生产经营中的困难和问题，保证民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。探索中小企业政府采购信用担保试点，逐步实现从现金采购向信用采购转变。建设中小企业服务中心，积极培育各类市场主体。打造小微企业发展孵化平台，巩固石宝市级微型企业示范街创建成果，配套完善拔山、新生、新立等小企业创业基地，启动建设马灌、白石、汝溪等小企业创业基地，积极发展微型企业特色村。新发展市场主体 7650 户，其中民营企业 1200 户、微型企业 700 户，民营经济增加值增长 15%，新增就业岗位 1 万个。

（二）大力提升城市品位，因地制宜推进新型城镇化

牢牢把握城镇化的新趋势，坚持永恒规划、永恒建设、精细管理，着力打造“洁净忠州、品位小城”。

加快拓展城镇空间。统筹推进新区建设和旧城改造，协调好中心镇、重点镇、一般乡镇、村的城乡空间发展布局，科学构建县域城镇体系。启动县城总体规划修编及中心城区交通改善详细规划，完成水坪、白公片区城市设计。修编汝溪、拔山、石宝等乡镇总规，编制农民新村规划 15 个。加快实施金水门、二公里、三公里等旧城成片改造，大力推进水坪新区、白公小区、香山片区开发建设。完成城镇重点项目投资 11.4 亿元。促进建筑业健康发展，完成在地建筑业总产值 80 亿元。新开工商品房面积 60 万平方米，竣工 50 万平方米。扩大城镇建成区面积 1.5 平方公里，增加城镇人口 1.2 万人。

配套完善城镇功能。打开山水阻隔，优化交通路网。实施城区交通治堵工程，启动建设州屏组团环城路，开工建设白公小区至二公里、玉溪桥至沙田大桥连接道，打通城区 3 条断头路，规划建设西山至香山连接路桥。复建长通汽车站，完成城西汽车站站房基础工程、长江大桥维修整治及灯饰工程。架设人行过街设施 2 座，建设州屏片区、金马花园集中停车楼（库），新建临时停车场 5 个、车位 2050 个。做好城市地下管网集中规划，启动地下管网规范化建设，新建、改造污水管网 30 公里。改造公厕 2 座，新建公厕 4 座。开展城市绿化、亮化、美化工程，建成香山生态公园、忠州公园三期、乐天公园，基本建成半城滨江公园，开工建设白公文化公园，新增城市公园绿地 10 万平方米。全力推进中心镇“561”工程，实施石宝、乌杨垃圾处理场技改，完善汝溪等乡镇的污水、垃圾处理设施，完成拔山等乡镇主街“白改黑”。加大基础设施建设投入，提升一般场镇功能。

提高城镇管理水平。健全城镇管理长效体制机制，推进城市管理网格化、信息化、智能化。完善新型社区管理和服

加强小区物业和老旧住宅管理。扎实推进市容环境综合整治，深化“3+5”集中行动，实施整洁街道、整洁小区创建活动。全面开展“五城同创”，成功创建国家卫生县城。严格执行规划要求、工程技术标准和规范，坚守安全、质量、环保、廉政、信访稳定“五条底线”和合理工期、合理造价、不非法转包“三大原则”。抓好城市建筑行业管理，重点打击工程环节违法违规行为。深入开展“一违两非”和“建筑工地规范、拆迁环境打造、停车秩序整顿”等专项整治行动，巩固和扩大执法成果。

（三）突出农业增效农民增收，加快推进农业现代化

坚持农业基础地位不动摇，继续把发展农业和农村经济、增加农民收入作为重中之重。

因地制宜发展特色农业。优化农业区域布局，在高速路和长江沿线发展以柑橘为主的高效生态农业示范区，在忠州都市圈发展以蔬菜、畜禽、特色水果为主的城郊现代农业示范园，在其他乡镇打造草食牲畜、笋竹、中药材等特色产业示范群，构建立体发展格局。加快培育“3+5”现代农业产业体系，大力发展柑橘、草食牲畜、优质粮油三大优势主导产业和笋竹、大豆、生态鱼、中药材、食用菌等五大特色效益产业。保障“米袋子”，丰富“菜篮子”。粮食总产量稳定在40万吨以上，柑橘产量23万吨以上，大豆产量2.5万吨以上，生态鱼产量8000吨，蔬菜发展到18万亩。建设柑橘标准果园4万亩，改造老果园1万亩。新建笋竹基地2.9万亩。出栏肉兔600万只、生猪70万头、肉禽500万只、肉牛2万头以上，打造全国肉兔基地县。

大力提升农业产业效益。加大国家农业科技园区、生态农业园区和市级现代农业综合示范工程建设力度，带动全县农业发展。建设县级现代农业园区，争创国家现代农业示范区。完善农业风险防控和监测体系，积极推进主导产业保险，确保现代农业质量安全。大力传播先进经营理念，普及先进种植技术，实施农业技术创新和科技成果转化，提高土地产出率。加快推进农业机械化进程，农机化率达43%。创新农业生产经营模式，积极发展订单农业。新发展农业产业化县级龙头企业10家，市级龙头企业3家，国家级龙头企业1家。加大农产品品牌培育，扶持发展无公害农产品15个，绿色食品5个，有机食品2个。引进培育农产品精深加工企业，提高农产品附加值。提升现有橙汁加工产能，新建鲜果生产线1条，营销“派森百”橙汁到20个大中城市。健全农产品流通体系，加快高营铺、永丰农产品综合交易市场建设。

改善农村生产生活条件。整合各类涉农资金，兑现强农惠农富农政策，加快新农村建设步伐。推进复兴天子、拔山杨柳、任家新开、新立桂花等市级“示范村”、25个“重点村”建设。新建巴渝新居1000户、沼气池3000户，改造农村危旧房4000户。完成马灌高洞、金鸡黄龙、金声广兴等农村环境连片治理。完成水利投资3.2亿元，开工金鸡水库等骨干水利工程，整治小二型病险水库11座，新增蓄水能力34万立方米，增加高效节水灌溉面积2万亩。加快农村公路建设，改扩建县道三（元）白（石）路三元至丰收段，行政村通畅率达75%以上。完善乡镇交通管理体制机制，实现农村公路管理养护全覆盖。

着力推动农村扶贫工作。积极推进贫困村整村扶贫22个、启动10个，实施精华山等5个连片小区扶贫开发。整合易地搬迁、生态移民、专项扶贫搬迁和农村危旧房改造等政策，抓好高山生态扶贫搬迁工作。建设石子杨兴村等4个易地扶贫移民新村，推进水、电、路、气、房、环境“六到农家”。加快方斗山片区、谭家寨片区和天子村乡村旅游项目建设，建成八斗台游客接待中心。突出科技引领扶贫开发，加大扶贫培训力度。深化县级扶贫集团帮扶、强镇帮扶弱乡和“结对帮扶”工作，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局。

（四）进一步激活和扩大内需，促进现代服务业发展

坚持实施扩大内需战略，大力发展现代服务业，增强经济内生增长和可持续发展动力。

着力抓好文化旅游产业。加快忠州博物馆建设，规划建设白公祠文化生态保护区。推进石宝寨景区大门、马家大院、凤富苑建设和连接桥改造，实施东溪湖“三峡港湾”、民俗风情街等旅游项目，启动三国大型山水实景演出项目。建设红岩故里、秦良玉故里和“古道人家”。办好第四届中国柑橘文化旅游节，开展建县100周年纪念，举办全国饮料工业协会年会等活动。加大

宣传营销力度，扩大长江三峡文明之旅、柑橘生态之旅效应，打造三峡库区知名旅游目的地。加快乡村旅游建设，培育金色杨柳等示范点 5 个。加强旅游行业监督管理，提高服务质量和接待水平。

大力发展商贸服务业。扩大巴王路、北山广场、华怡广场和忠州广场的商圈示范效应，规划建设金水门主商圈。推进农副产品批发市场、再生资源集散交易中心、商贸物流配送中心、京投中央商谷项目建设。完善香山、苏家和水坪新区商业设施。实施乡镇商贸“五个一”工程，加强中心镇商业网络建设。创建市级商业示范社区 1 个，培育评定社区示范超市 2 个，新增社区规范化商业网点 30 个，建设 24 小时便利店。引进培育星级酒店、钻级酒家，发展品牌餐饮企业和“星级农家乐”。培育本地特色菜品，规范引导、合理布局“夜市”。加快发展金融保险、中介会展、文化传媒、职业培训等生产服务业。重点发展医疗、养老、社区、家政等生活服务业。

积极刺激消费需求。落实好汽车惠农、家电惠民等政策措施，促进城乡消费持续升温。推进万村千乡市场工程和新农村现代流通服务网络工程建设，深化农超对接、农商对接，着力发展仓储物流、连锁配送、电子商务，推动城乡商贸网络体系建设，推进产销对接。培育引进名企名店，提升消费品质。组织参加各类产品展销活动，在主城设立产品直销网点，在县内举办农特产品促销会。促进消费信贷健康发展，推动城乡居民住房、汽车、电子产品等消费结构升级。积极培育休闲娱乐、疗养保健、旅游等消费热点。加强市场监管，营造放心的消费环境。

（五）加大项目攻坚力度，努力扩大对外开放

坚持把扩大开放作为带动全局的战略举措，全力推进项目攻坚和招商引资工作，积极打造开放型经济示范县。

加快项目建设。健全项目审批、推进和问责机制，深入开展重点项目半年攻坚行动，推进重点（重要、重大）项目建设，完成项目投资 105 亿元。加快移民生态工业园、人民医院迁扩建、罗家桥片区综合整治、游泳馆、农村电网升级改造、供排水工程、农村建设用地复垦等 88 个续建项目建设，促进梁忠高速、乌杨 110 千伏输变电工程、水坪新区污水处理厂、液化天然气综合利用等 32 个项目开工建设，确保海顺石化成品油库、城镇污水及垃圾处理、高石坎一期廉租房、好康 8 万套运动健身器材、港庆 3000 吨金属制品等 11 个项目建成投运。

抓好项目前期工作。准确把握宏观调控政策，敏锐捕捉项目信息。加强与科研院所战略合作，精准策划包装项目 300 个以上，滚动充实“1+3+X”项目库，储备项目投资总额在 1200 亿元以上。争取中央预算内投资、三峡后续建设、扶贫攻坚和重庆民生补助等项目建设资金 20 亿元。建立项目前期滚动储备机制，推进 500 千伏变电站及线路工程、4×40 万千瓦天然气冷热电联产、黄钦水库扩建、三峡生态屏障区肥料农药污染控源等重大项目前期工作。加大 LNG 船舶制（改）造等项目跟踪服务力度，力争核电项目完成初可研评审，页岩气勘探开发项目进入实质性钻探。

全力推进招商引资。创新以商招商、组团招商、专业招商、节会招商等模式，注重招商引资实绩，扩大招商引资成果。围绕“4+2”集群产业，策划招商项目。积极发展电子信息、汽摩产业的配套企业，打造重庆“6+1”支柱产业、“2+10”战略性新兴产业配套生产基地和转移承接基地。积极拓展招商引资渠道，广泛收集项目投资信息。完善招商项目对接服务机制，促进项目快速落地开工。加大新能源汽车、锐普科技产业园等在谈项目跟踪力度，力促惠强电子、高科技精密磁芯等项目签约，开工建设长安跨越汽车产业园等项目。引进县外资金 90 亿元以上。

着力打造开放型经济。加快推进沿江高速、梁忠高速建设，忠垫高速白石出口开站，建成移民新城大道，完成省道渝巴路沙田大桥至黄金段、石垫路仁和至永丰段路面大修，规划建设水坪至普乐道路，构建开放大通道。开工建设船舶废弃物码头，招商建设新生港口物流园区，打造重庆市地区级物流枢纽。引导组建商贸流通服务公司，加快农副产品冷链物流体系建设。建成柑橘电子交易平台，完善中国柑橘交易市场配套，积极打造重庆最大的肉兔交易市场。加强区域交流合作，扩大对口支援成果。力争全年利用外资 800 万美元，进出口总额达到 5000 万美元以上。

（六）加快实施三峡后续工作，建设生态文明新库区

以增加库区群众收入为目标，大力推进三峡后续工作，促进移民安稳致富。

加快三峡后续项目建设。抓好三峡移民工作收尾和三峡工程竣工验收准备，迎接三峡移民工程总验收。启动编制三峡后续工作第二期实施规划，做好 2013 年实施方案申报，力争到位资金 12 亿元以上。加快推进沿江综合整治工程等已批项目建设步伐，实施移民安置区高切坡治理，建成移民培训就业基地、滨江路公安局段和忠蒲路东溪段路面大修工程，启动高营铺高速公路出口至新生港连接大道、3 座渡改桥和 3 个乡镇居民点对外连接道等 39 个三峡后续项目建设。

促进移民安稳致富。稳步实施三峡库区、移民安置区基础设施建设和经济社会发展规划，启动涂井加工柑橘生态农业园、任家蔬菜生态农业园建设。积极申报农村移民后扶资金、库区基金项目，落实农村移民后期扶持政策，按时兑现相应资金。大力开展农村致富带头人等培训活动，培训库区群众 3000 人次。稳妥解决移民搬迁安置遗留问题、移民当前生产生活实际困难、移民长远生计保障问题，巩固“移民大县、信访小县”成果。

加强生态文明建设。加快全国生态文明试点县和市级环境保护模范县城建设，着力改善城乡生态环境。实施清新空气、清洁水体、宁静家园、优美乡村、洁净土壤五大环保工程，推进农业综合开发、农村能源建设，创建生态村、乡镇和绿色学校、社区。城乡饮用水源地水质达标率分别达 100%、85%以上，城区污水集中处理率、生活垃圾无害化处置率分别达 86%、96%以上，空气质量优良天数在 310 天以上。全面开展库区蓄水影响临水房屋安全和地质滑坡的人口转移搬迁，加强库岸地质灾害滑坡危岩治理。继续推进库区生态修复和水环境治理，深入开展消落区专项整治行动，完成黄金羊子岩小流域水土流失综合治理，启动生态屏障区水土保持一期项目。加快三峡后续生态屏障建设，实现长江两岸屏障区绿化全覆盖。

（七）加强社会建设，切实为人民群众谋福祉

以保障和改善民生为重点，解决好群众最关心最直接最现实的民生问题，加大社会管理创新力度，让群众得到更多实惠。

大力发展社会事业。加快教育改革和发展，促进各类教育协调发展。实施联合国儿童基金会“爱生学校”项目，提升教师队伍素质。加快三汇中学“升重”步伐，加强职业教育基础能力建设。完成 1.6 万平方米教师周转房、3.6 万平方米农村寄宿制学校等项目建设。持续深化医药卫生体制改革，大力实施基本药物制度，完善公共卫生服务体系。强化县乡村三级医疗服务网络基础设施建设，加快县人民医院、中医院迁扩建步伐。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。组织实施重点科技项目 22 项，推广新技术新成果 25 项，提高科技成果转化率。加大科普力度，推进三峡库区生态文明科普基地建设。加快推进气象现代化建设。丰富群众文化活动，提升“两馆一站”免费开放水平。开展全民健身运动，举办龙舟邀请赛等群众体育活动。配套完善城区健身场所和设施，推进乡镇健身广场、农民体育健身工程等建设，建成翠屏山全民健身步道，加快建设忠州文化体育活动中心。

健全和完善社会保障体系。坚持系统化解决、制度化设计、项目化实施，统筹推进城乡社会保障体系建设。继续实施保障性安居工程，缓解困难群众基本住房问题。积极落实再就业、小额贷款、税费减免、社保补贴政策，新增就业 7000 人。重视重点人群就业问题，建立健全零就业家庭援助长效机制。强化城乡劳动力职业技能培训，新增农业富余劳动力非农就业 5000 人。加大社保扩面增收力度，统筹抓好“五险”工作，确保养老金社会化发放率保持 100%。完善社会救助体系，大力实施低保、灾害、五保和医疗救助。积极发展社会福利机构和慈善事业，加强老年人、残疾人、孤儿福利服务，发展慈善超市。加快社会福利中心、敬老院和社区养老平台建设，鼓励和规范发展社会化养老服务。新办民营养老机构 3 个以上，增加床位 300 张。

加强和创新社会管理。加强法制宣传、人民调解、法律援助、社区矫正和民族宗教工作，促进社会和谐稳定。强化价格及收费监管，完善价格决策程序。加强食品药品安全监管，保障公众生命安全。抓好安全生产基层基础工作，有效防范重特大事

故发生，基本建成安全保障型示范县。利用应急联动指挥平台，切实提高应急处突能力。加强基层民主政治建设，开展第九届村（居）委会换届选举工作。完善网格化社会管理系统，加快构建县、乡（镇）、村（社区）三级联动体系。积极搭建平台，发挥群团、社会组织在社会管理中的积极作用。健全群众权益协调和保障机制，推行重大事项社会稳定风险评估制度，深入开展社会矛盾纠纷排查，畅通信访渠道，拓展群众诉求平台。协调发展其他各项社会事业。深化全民国防教育，巩固军政军民团结的良好局面。维护妇女儿童合法权益。扎实推进人防、消防、红十字会、保密、档案、对台、侨务、机关事务、盐务等各项工作。

办好十项民生实事。（1）改造农村公路 300 公里、渡口 10 处，安装公路防护栏 50 公里。（2）改造城区人行道 3 万平方米，建设慢行道 4 条，新增市政停车位 3600 个。（3）建设村镇供水工程 11 处，解决 4.8 万农村人口饮水安全问题。（4）创建粮油高产示范田 4 万亩，建设基本口粮田 8.99 万亩。（5）安排 1500 万元提高学生营养改善标准和享受营养午餐比例，投资 6100 万元建设数字化校园。（6）完成 18 个贫困村整村脱贫，减贫 1.5 万人，实施扶贫移民 2000 人。（7）加快 12 万平方米廉租房、3 万平方米公租房主体工程建设。（8）免费提供 41 项公共卫生服务，建设 152 个标准化村卫生室。（9）设立金鸡、磨子、涂井等 6 个派出所，启动交巡警流动平台车 24 小时巡逻。（10）新建 20 个农民“田间学校”，培养新型职业农民 5000 人以上。

（八）深化体制机制改革，保障经济社会快速健康发展

准确把握基本县情，将中央、全市部署与忠县实际结合起来，细化用活上级政策，加快推动改革发展。

深化统筹城乡改革。稳妥推进户籍制度改革，落实各项配套政策，有序推进农业转移人口市民化。加快农村土地流转，推进农业产业规模化经营。完成宅基地复垦 5000 亩，地票交易 5000 亩，实现收入 10 亿元。构建农村土地增值、农民权益保障的良性机制，盘活农村资源，实现“三权”抵押融资 5 亿元。创新农业生产经营体制机制，新发展农民专业合作社 50 家、新型农村股份合作社 20 家，农民入社率达 50%。培育农村经纪人 2 万人。

深化财税管理改革。认真落实财税收入目标责任制，深入推进政府非税收入收缴管理制度改革，实现地方财政收入 19 亿元以上。深化部门预算改革，推动公务卡改革和预算执行动态监控系统试运行，积极改进政府提供公共服务方式，全面推行国库集中支付。强化财政投资评审管理，继续开展财政专项资金绩效评价。用好用活推进新型工业化、城镇化和农业现代化等专项资金。加大民生投入，确保一般预算支出用于民生达 60%以上。

深化投融资体制改革。整合政府资源，壮大政府投融资公司实力，提高信用等级，推动政府投融资平台转型发展。搭建政银企合作对接平台，完善合作互动机制。支持金融机构实施金融产品创新，鼓励社会资本参与全县重大基础设施建设和战略性新兴产业发展等重点领域。完善中小企业贷款风险的防范、分担、补偿机制，探索信托、股权、融资租赁等投融资新模式。全年新增贷款 15 亿元以上，存贷比上升 2 个百分点以上。政府融资 5 亿元以上，在 OTC 中心上市企业 1 家，力争发行企业债券 10 亿元。

深化行政审批制度改革。坚持“一门受理、抄告各方、资源共享”原则，推行“现场办公、圆桌会审、纪要确定”方式，实施“一站式”联合审批、并联审批。健全超时默许、联合踏勘、责任追究等制度，提高审批效率。开展企业登记注册“一表制”申报服务，推行建设项目行政审批收费“一费制”和项目竣工联合验收。完善各审批部门定点联系乡镇、企业制度，发放“重点项目建设直通卡”，畅通重点项目审批“绿色通道”。

优化要素保障机制。加大土地储备整治力度，积极开展土地招拍挂。健全建设用地管理和征地拆迁机制，全力保障重点项目建设用地。实施农村土地整治 5100 亩。争取新增建设用地指标 1500 亩，上报审批新增建设用地 4500 亩，其中争取工业园区用地 2000 亩。创新人才管理体制机制，盘活用好现有人才资源，抓好人才引进和培训工作。加强能源建设，提升水、电、气等要素供给能力。

建设人民满意政府：做标杆，树形象

推动科学发展，人民寄予厚望，政府责无旁贷。我们要以转变政府职能为核心，制度建设为根本，作风建设为保证，强化危机意识、责任意识、服务意识，加快建设“五型”政府。

第一，加快转变政府职能，建设服务型政府。积极推进乡镇行政服务中心建设，实施“一引二转三接四办五督六示”工作法，最大限度方便群众。探索将部分管理职能转移给社会组织和民间机构。加大公共事业建设力度，促进基本公共服务均等化。建成“阳光忠县”网络平台，推进网络问政常态化、制度化。健全民主评议制度，充分发挥社情民意调查中心作用，试行乡镇和部门中层以上干部效能测评，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。

第二，加强民主法治建设，建设法治型政府。坚持依法行政理念，自觉接受人大代表、政协委员、舆论和社会监督，确保行政权力公正有效运行。健全重大决策听证、依法行政年度报告等制度，提高决策的科学性和民主性。加强行政执法监督，积极开展行政复议、行政调解。深化政务公开，建立重要项目决策公示制度。加大法制宣传教育力度，提高依法行政能力。

第三，注重学习锐意进取，建设创新型政府。深入开展“解放思想、转变作风”大讨论，大兴调查研究、勤学善思之风，确保干部思想适应新形势、知识适应新变化、能力适应新要求。利用县行政学校、网络等平台，采取集中培训、专家授课、干部自学等方式，加大学习培训力度，提高公务员队伍整体素质。围绕改革发展进行开放式研究，增强工作的前瞻性和主动性。探索设立政府工作创新奖，创新加快发展的体制机制。

第四，切实改进工作作风，建设务实型政府。坚持密切联系群众，深入基层一线掌握实情，切实为群众排忧解难，着力解决征地拆迁、社会保障、劳动争议等事关群众切身利益的困难和问题。深入实施“标杆工程”，整治机关“懒、散、拖”等不良作风，提高机关效能和执行力。精简会议和文件，减少评比达标、表彰庆典等活动，切实改进会风、文风。打造节约型机关，规范公务接待、公务用车，实现“三公”经费零增长。

第五，清廉从政干净干事，建设廉洁型政府。健全惩治和预防腐败体系，探索“一把手”不直接分管财务、人事等制度，建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制，从源头上防治腐败。进一步强化廉政教育，建成忠县反腐倡廉教育基地，筑牢拒腐防变思想防线。深入开展警示教育活动，规范干部廉洁从政行为。加强审计监督和行政监察，强化房地产开发、招投标、国有资产处置等重点领域监管。坚决查处违纪违法和失职渎职行为，始终保持惩治腐败的高压态势。

各位代表！新的征程肩负新的使命，新的机遇蕴含新的希望。让我们乘着党的十八大春风，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结带领全县人民，进一步坚定信心、求真务实，攻坚克难、开拓创新，为建设“库区工业高地、重庆品位小城、中国幸福橘乡”，实现全面建成小康社会目标而努力奋斗！