

2013年重庆市垫江县政府工作报告

—2013年2月3日在垫江县第十六届人民代表大会第三次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，是本届政府工作开局之年，也是我县不断攻坚克难、加快发展之年。一年来，我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕迎接党的十八大召开和贯彻党的十八大精神，认真落实市第四次党代会部署，积极应对特殊背景和复杂多变的国内外经济形势，深入推进统筹城乡综合配套改革示范县和渝川东部开放型经济高地建设，较好地完成了县十六届人大一次会议确定的年度目标任务。全年实现地区生产总值168.8亿元，增长13.6%；地方财政收入23亿元，增长23.1%；全社会固定资产投资144亿元，增长53.2%；社会消费品零售总额54.2亿元，增长17%；城镇居民人均可支配收入20530元，增长13.3%；农民人均纯收入8100元，增长15%；城镇化率达到37.4%。全县经济社会发展各项工作全面推进，“科学发展、富民兴垫”迈出了坚实步伐。

(一)坚持工业强县，工业实力不断增强。2012年是垫江工业投入最大、发展最快的一年。全年实现工业总产值283亿元，增长29.3%；工业增加值78.6亿元，增长19.2%。规上工业发展取得重大突破，实现产值101.9亿元，增长25.4%；新增翔东鞋机、镜辰美科技等规上工业企业24户，累计达到70户，亿元级企业达到15户。“一园四集聚区”建设明显加快，被评为全市提速发展先进园区，全年投入建设资金3.5亿元，新建道路3.5公里，征地1500亩，园区建成面积4.5平方公里；入园企业74户，投产企业35户；工业总产值90.1亿元，增长59.5%；工业增加值27.9亿元，增长58.8%。项目建设势头强劲，全年新建项目115个，续建项目62个，松德铜材、登盛不锈钢管等25个项目竣工投产，完成投资41.8亿元，增长19.3%，投资规模创历年新高。支柱产业逐步形成，机械制造、生物医药、精细化工、新型建材、电子电器、食品加工等六大产业实现产值占规上工业的88.1%。乡镇工业蓬勃发展，杠家、鹤游、长龙、高峰等乡镇发展规上工业取得明显成效。

(二)坚持城建靓县，城乡面貌不断改善。启动“一心二环五片区”、城际列车站前广场、重庆汽车综合试验场周边等城市重要片区规划和城市设计。在主城举办城市建设推介会，引进碧桂园入驻垫江，牡丹城、中央华府等18个精品楼盘开发项目提速推进，商品房施工面积162.4万平方米，在地建筑业总产值65.4亿元、增长60.5%。长安大道、牡丹湖湿地公园开工建设，重庆汽车综合试验场、文化体育中心、桂溪河综合整治二期工程加快推进，县体育馆、市民活动中心、桂西综合农贸市场、南阳桥、月河桥竣工投用，县医院周边环境整治取得明显成效，凤山东路建成通车。升级改造县城人行道地砖10万平方米，县城主次干道机械清扫率达到74%，城市污水集中处理率达到73.7%，生活垃圾无害化处置率达到100%。依法实施征地3500亩，拆迁房屋17.5万平方米，拆除违法建筑13万平方米。乡镇场镇建设管理进一步加强，考核机制进一步完善，投入6000余万元进行人行道改造、行道树栽植和休闲小广场、污水管网等基础设施建设，场镇面貌焕然一新。建设农民新村15个，竣工巴渝新居1400户，改造农村危旧房2500户，乡镇集镇民用天然气全面开通。

(三)坚持农业稳县，农村经济不断发展。全年实现农业生产总值42.4亿元，增长5.4%；农业增加值28.2亿元，增长5.6%。

突出“五点三区”建设，现代农业示范园区获得市上批准，打造西班牙智能温室大棚 1.6 万平方米，创建部、市级粮油高产示范片 5 万亩，发展设施农业 5300 亩，累计完成农业综合开发、高标准农田建设 10 万亩；引进重粮集团、商投集团、涪陵榨菜集团等产业化龙头企业 13 户，新增农民专业合作社 53 个；推广农机具 5400 台(套)，农机综合机械化率达 38%；垫江牡丹、垫江丹皮、垫江哑酒获国家地理标志认证。全年粮食产量 38.6 万吨，出栏生猪 97 万头，种植蜜本南瓜 10 万亩、榨菜 10 万亩，嫁接白柚 10 万株，引进种植油用牡丹 5 万株，扩种牡丹 200 万株，基本形成了优质粮油、主城菜园、垫江白柚和山水牡丹“3+1”特色产业体系。全面落实强农惠农政策，发放种粮(油)直补 8620 万元；实现 10 个贫困村整村脱贫，减少贫困人口 4696 人。植树造林 9.36 万亩，森林覆盖率达到 41%，新建森林防火隔离带 87 公里。搬迁龙溪河流域生猪养殖场 18 户，取缔水库污染源 29 处。盐井水库开工建设，龙滩水库可研设计通过国家评审，全国小农水重点县建设项目顺利推进，整治河堤 6.5 公里，除险加固险水库 30 座，玉河水厂新增日处理 3 万吨自来水工程建成投用，解决 4.4 万城乡居民饮水安全问题，完成水利投资 6.83 亿元，创历史新高。交通工作创新开展，升级改造垫道路、垫普路，硬化农村公路 290 公里、生产便道 273 公里，启动村级公路建设项目 101 个，在渝东北地区率先实现乡镇通畅率、行政村通达率和通畅率三个 100%。

(四)坚持三产活县，消费市场不断繁荣。县城中心商圈和现代商贸物流园项目启动规划设计；渝东粮食仓储物流园暨农产品批发市场建设扎实推进；温州商贸城入驻商家 500 多户，引进四川佳艺美庭建设 3 万平方米家居广场；五星级标准国能国际酒店开工建设，四星级标准垫江大酒店建成开业，石磨豆花特色店建成营业；新增限额以上商贸企业 7 户；新增汽车销售网点 6 个，轿车销售增长 30%；重百、永辉、新世纪等五大商场实现销售 4.2 亿元；新建乡镇规范化农贸市场 12 个；摩托车下乡销售 7504 台，拉动消费 3743.6 万元。第十三届牡丹文化节成功举办；景区建设力度加大，景区道路提档升级，配套设施不断完善，太平牡丹园获得重庆“百万市民游乡村十大赏花胜地”和“重庆新地标”称号；全年接待游客 111.7 万人次，旅游综合收入 1.7 亿元，分别增长 33%、34%。外经外贸持续发展，新增外贸经营主体 6 户，累计达到 30 户，进出口总额 8100 万美元、增长 21.2%。金融信贷平稳运行，各项存款余额 180.4 亿元、增长 15.8%，各项贷款余额 73.1 亿元、增长 26.7%，存贷比提高 3 个百分点。

(五)坚持开放兴县，对外合作不断深化。统筹城乡综合配套改革持续推进，平稳有序转户 10188 人；新增流转土地 3.8 万亩；实施土地整理 11.7 万亩，新增耕地 4325 亩，实施农村建设用地复垦 5619 亩，“地票”交易 1800 亩；实现政府性融资 14.4 亿元、农村“三权”抵押贷款 4.6 亿元；成立全市区县第一家实质运作的兴农担保公司，整合重组县交通开发公司；全面落实民营经济和微型企业发展政策，安排专项资金 1500 万元支持民营经济发展，新增民营经济市场主体 3726 个，新发展微型企业 727 户。招商引资成效明显，全年签约项目 209 个，协议引资 201 亿元，到位资金 103 亿元、增长 36.8%；引进外商投资企业 2 家，实际利用外资 314 万美元。对外合作进一步加强，与市国资委、市经信委、重庆建工集团、中国钟表协会、香港表厂商会、台湾新竹县等建立战略合作关系，长垫帮扶到位实物量 2226 万元。

(六)坚持民生安县，社会事业不断进步。全年民生支出 17.8 亿元，占财政一般预算支出的 55.9%。社会保障取得新成效，新增城镇就业人员 8986 人，登记失业人员就业 3624 人，登记失业率控制在 3%以内；城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 92%、95%，城乡低保、医疗救助、临时救助资金分别发放 4865 万元、1474.7 万元、178 万元；新增城市双困家庭实物配租 956 套；残疾人康复、教育、就业、救助受益面不断扩大；老年休闲中心及儿童公寓主体建成，新民镇敬老院被民政部命名为“全国民政系统行风建设示范单位”。教育事业取得新发展，编制完成职业技术教育发展规划，投入 735 万元完善实训实作基地建设，发放中职学生补助 1182 万元，县职教中心被确定为全国首批信息化试点单位；化解农村义务教育其他债务 3100 万元，完善中心镇寄宿制学校 10 所；高考重本上线率提高到 11.8%。卫生事业取得新突破，县中医院顺利通过国家三级甲等中医院复评，县医院成功创建三级甲等综合医院；乡镇卫生院标准化建设完成投资 3925 万元，行政村 30 分钟就医环境基本实现；基本公共卫生服务均等化水平明显提高，孕产妇死亡率连续三年为零；公立医院综合改革试点工作顺利开展，基本药物网上采购制度顺利实施，基层医疗机构全面实现药品零利润销售，累计让利群众 1080 万元；成功实施我县首例造血干细胞捐献工作；人口计生工作成功挤进全市出色完成目标区县行列。文化事业取得新进步，完成 25 个乡镇综合文化站评估定级，免费开放“两馆一站”，县乡村三级公共文化服务体系不断完善；天宝寨登山步道建设有序推进，图书馆开工建设；群众性文化体育活动蓬勃开展，举办演出活动 60 余场，参加市第四届运动会和市第二届老年人运动会获得较好成绩。社会管理取得新进展，社区“网格化”管理全面推进，居民实行按实际居住地登记入户；社会治安防控体系进一步完善，始终保持严打高压态势，刑事案件发案率同比

下降 20.4%；“六五”普法稳步推进，干部“大下访、大接访”活动深入开展，人民调解组织网络实现全覆盖；全国平安畅通区县创建通过部级评审，全国药品安全示范县创建通过市级评审，民防应急应战指挥平台、气象预警信息发布平台建设稳步推进，国防动员工作有效开展；安全生产基层基础工作不断加强，“打非治违”专项行动成效明显，事故起数和死亡人数实现双下降，全年没有发生较大以上安全生产事故。

(七)坚持依法治县，政府建设不断加强。修订完善《垫江县人民政府工作规则》和《政府性投资工程建设项目监督管理办法》，积极开展重大决策专家咨询和公示听证。主动接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督、县政协的民主监督和社会各界的全面监督，加强监察、审计等内部监督，高度重视人大调研报告、政协社情民意和网络舆情，依法接受人大、政协工作评议。办理人大代表议案、建议 171 件，政协委员提案 152 件，办结率、满意和基本满意率达 100%。全面推进政务公开，完成县政府门户网站集群建设，办理县长(市长)公开信箱 1598 件、公开电话 3877 个。深化行政审批制度改革，行政审批项目减少 29 项，审批效率提速 73.3%；建立健全行政效能问责制度，切实开展提升政府执行力专项行动，强化重点工作、重点项目、决定事项和批办事项的督查督办和责任追究。加强土地管理，补充耕地和耕地占补平衡工作获得国土资源部西南督察局好评。规范政府各类经济行为，加强政府债务风险控制。强化公共资源交易管理，全年完成公共资源交易总量 19.2 亿元，工程建设招标 222 宗，节约资金 1.1 亿元。开通“阳光垫江”网站，认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律各项规定，政府廉政建设进一步加强。

一年来，人民武装、民族宗教、外事侨务、对台事务、档案史志、新闻出版、广播电视、工会、编制、青年、保密、科技、移民、质检、消防、烟草、通讯、邮政、盐务等各项工作都取得了明显成绩，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表！2012 年，是极不平凡的一年。全县上下始终与党中央保持高度一致，切实把思想、行动统一到中央精神上来，统一到市委、市政府和县委的决策上来，一心一意抓发展，全力维护大局稳定。值得一提的是，2012 年我县很多工作走在前面，先后被授予全国粮食生产先进县、农村饮水安全工程示范县、国家高标准基本农田建设示范县和全市安全生产目标考核优秀单位、社会管理综合治理工作优秀县，商贸工作综合目标考核特等奖，卫生、交通、应急管理工作先进集体，司法行政工作优秀集体等荣誉称号；留守儿童、社会人才管理工作和微企发展、统计、医改、民防工作分别在全国、全市会议上进行了经验交流。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是全县人民和社会各界共同努力的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志，向驻垫部队和武警官兵，向所有关心支持垫江经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表！在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，年初人代会确定的地区生产总值、社会消费品零售总额预期目标未能实现，垫江还处于欠发达阶段，属于欠发达地区，经济社会发展还存在一些困难和矛盾，主要表现在：综合经济实力不强，产业结构不尽合理，财政收支矛盾突出；城乡统筹发展难度较大，重大项目建设推进不理想；城乡规划建设管理水平不高，推进新型城镇化任务艰巨；资源环境压力较大，土地、资金、人才等瓶颈制约明显；征地拆迁、就业保障和社会稳定压力较大；少数部门和机关干部执行力不强，办事效率不高，工作作风不实等等。对这些问题，我们必须高度重视，并采取有效措施切实加以解决。

二、2013 年主要任务

2013 年，是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。综观当前国际国内形势，世界经济进入深度转型调整期，低速增长态势还在延续，发达经济体总需求依然疲弱，国际市场竞争更趋激烈；国内经济下行压力和产能相对过剩的矛盾比较突出，制约发展的体制机制还面临繁重的改革任务。但是应当看到，我们仍拥有许多发展机遇：一是党的十八大全面部署了中国特色社会主义“五位一体”的建设任务，坚定了我们发展工业化、信息化、城镇化、农业现代化和全面建成小康社会的信心。二是中央将继续坚持稳中求进的工作总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，把稳增长、扩内需放在更加重要的位置，尤其是推进新型城镇化的重大战略部署，对我们挖掘潜力，发挥优势，

加快经济社会发展具有重要意义。三是渝万城际铁路带来的“半小时主城”优势，有利于我们进一步扩大开放，更好地承接沿海地区、重庆主城产业梯度转移，壮大产业规模，优化产业结构。四是全县经济社会发展多年来奠定的良好基础，特别是近几年工业的大投入、大增长积蓄的发展潜力，让我们有能力、有信心、有决心在应对挑战中把握机遇，在战胜困难中赢得主动，在务实奋进中再创新业绩！

2013年，全县经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议、市第四次党代会、市四届人大一次会议和县第十三次党代会精神，以“科学发展、富民兴垫”为总任务，紧紧围绕统筹城乡综合配套改革示范县和渝川东部开放型经济高地建设，深入实施“一统三化两转变”战略，努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，为在渝东北地区率先全面建成小康社会打下坚实基础。

2013年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长13%，公共财政预算收入增长12.5%，全社会固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长18%，城乡居民收入分别增长14%和16%，城镇化率提高2.5个百分点，人口自然增长率控制在4%以内，单位生产总值能耗下降3.5%，完成市上下达的主要污染物减排任务。

实现上述目标，我们将紧紧围绕主题主线，把握稳中求进的工作总基调，坚持发展第一要义，坚持改革开放，坚持以人为本，坚持依法行政，坚持一切从实际出发，狠抓“工业经济推进年”和“十大工业项目、十大工业基础设施项目、十大城市建设项目、十大农业项目、十大民生项目”建设，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。重点做好七方面工作：

（一）以产业集聚为重点，加快推进新型工业化。切实转变发展方式，优化产业结构，促进工业上规模、上质量、上效益，力争实现工业总产值340亿元，新增规上企业20户。

加快发展园区工业。提速“一园四集聚区”建设，启动集聚区土地规划修编，扩大园区规模2平方公里，新增工业发展用地2000亩，新建标准化厂房5万平方米，启动园区污水处理厂建设，实现园区主干道路B2线建成投用。依托重庆汽车综合试验场规划建设汽车零部件配套产业园，积极融入重庆5000亿汽车产业集群；规划建设中国西部钟表计时及精密仪器加工产业园，努力打造重庆钟表产业基地；依托天圣制药集团建设城北生物医药产业园。大力推进工业企业向园区集聚，实现入园企业100户以上、投产企业50户以上、工业总产值125亿元。

重点发展规模企业。鼓励企业加强与科研院所、大专院校合作，大力实施技术创新和新产品研发，积极争创知名、著名、驰名商标和名牌产品，不断提高市场竞争力。着力促进天圣制药、鼎发公司、捷力轮毂等23户重点企业稳定增长，重点扶持金龙科技、登盛不锈钢管等38户“成长之星”企业扩能增效，大力推进力能民爆“乳化炸药”、富源化工“硝基复合肥”、鼎发公司“液化天然气”等项目建设，全力打造一批亿元、十亿元和五十亿元级企业。

扶持发展民营经济。全面落实鼓励民间投资和发展民营经济的政策措施，破除阻碍民间投资的体制障碍，帮助企业解决融资、招工、转型升级等突出问题。优化资源要素配置，围绕支柱产业，建立民营经济投资项目库，服务民营企业联动发展。大力促进民营企业提档升级，鼓励民营企业向“专、精、特、新”方向发展，扶持民营中小企业上规模、骨干企业上台阶。新发展民营经济市场主体2180户、微型企业700户。

（二）以四城同创为抓手，加快推进新型城镇化。高水平实施城乡规划、建设、管理，积极创建国家卫生县城、国家园林县城、市级文明县城和市级环境保护模范县，努力打造主城“后花园”。

提升县城品质。完成县城总体规划局部修改，完善“一心二环五片区”控制性详细规划和重点区域城市设计，将“千年古县、牡丹故里”等具有地方特色的历史文化充分融入旧城改造、新区建设和城市重要节点打造，着力彰显城市文化特色。力争

完成长安大道、明月大道南段等城市“二环”骨架道路和青年路、碧园路、滨湖路等次干道建设，启动文毕大道、东方大道南延伸段、文化路建设，全力配合渝万城际铁路开工建设。成立新区开发管委会，加快碧桂园、牡丹城、中央华府等项目建设，积极打造明月、桂北和牡丹湖三大新区。完成县城夜景灯饰总体规划，启动滨河路景观打造，建成桂溪河十里桂花长廊。开展城际列车前广场、古城半山公园、朝阳水库湿地公园建设前期工作，启动玉鼎山公园规划，推进牡丹湖湿地公园建设，基本完成凤山公园扩建工程，努力让县城更靓丽、更宜居、更有城市品味。

彰显城镇特色。完成全县小城镇总体规划修编、近期建设区域控制性详规，推进乡村规划、专业专项规划编制，促进形成规模适度、功能齐全的小城镇建设体系。立足资源条件和发展基础，加大小城镇建设力度，重点推进市县中心镇、旅游特色小镇和边贸镇建设；着力提升城镇辐射能力，带动农村集镇和新型农村社区建设；加快城镇配套设施建设，油化永安、高安、新民、永平、坪山、三溪等乡镇场镇过境路。

改善生态环境。深入实施“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大行动，推进城区、乡村、庭院、荒山绿化和农村面源污染治理；推进县城污水处理厂扩建，实施县城污水管网建设改造；推进迎春河、桂溪河综合整治。加大城市“脏、乱、差”整治力度，基本完成县城重要节点、背街小巷环境整治，消除县城无灯区；推进工农路、人民路综合整治；加强车辆停放管理，取缔占道经营，消除卫生死角；依法打击乱搭乱建行为，强力拆除违法建筑，切实规范建设秩序；推进垃圾中转站、城区公厕、停车场建设，规范小区物业管理。

(三)以效益提升为核心，加快推进农业现代化。以资源为基础、市场为导向、增收为目的，适度推进土地规模经营，大力发展特色效益农业。

推进规模化生产。加快“五点三区”建设，重点打造现代农业示范园区，启动“重庆粮仓”建设，实施水稻、高粱、油菜等10个万亩高产片创建，实现粮食种植105万亩、粮食产量39万吨、油料1.3万吨；加快“主城菜园”建设，发展设施农业5000亩、生态水产养殖1万亩，种植榨菜11万亩、蜜本南瓜10万亩，改造白柚10万株，出栏生猪97万头、肉鹅400万只，发展稀杂粮5万亩、黑花生等彩色作物1万亩，栽植牡丹2000亩。

推进产业化经营。继续探索企业与农户多种合作模式，培育引进蜜本南瓜、榨菜等农产品加工企业5户，发展农民专业合作社50个。推进百果园酒业技改扩能，打造“金柚红”特色品牌；力争蜜本南瓜地理标志认证、牡丹原产地保护申报成功，认证无公害农产品10个，绿色食品1个。打造农业观光走廊、太极医药香樟林和太空莲种植园。鼓励农业新品种、新技术试验示范和中小微型机械推广，不断提高农业产业化技术水平。

推进新农村建设。改造农村危旧房2000户，建设农民新村10个。实施生态家园富民工程2150户，发展农业循环项目3个，实现7个贫困村整村脱贫。建设高标准基本农田3万亩，实施有机质提升11万亩。启动太平、新民土地整治整村推进项目，完成高安、高峰等部市级土地整理项目。抓好中小河流治理、病险水库整治和龙溪河大灌区建设，完成龙滩水库前期工作，实现盐井溪水库主体工程基本完工，解决5万城乡居民饮水安全问题。推进开碁路、垫道路等省道“白改黑”，启动长寿湖环湖公路前期工作，硬化农村公路120公里，开通县城组团乡镇公交客运。

(四)以市场建设为依托，着力繁荣第三产业。积极发展商贸流通，巩固提升县内消费，不断吸引县外消费，推进渝川东部区域性商贸物流中心建设。

加快推进商圈建设。升级建设县城核心商圈，结合县城旧城改造，高标准推进中心广场至小平桥商圈规划建设，与西欧花园步行街连为一体，形成城市大型商业购物中心。规划建设县城新区商圈，初步建成以体育文化中心为依托的文化娱乐商圈；启动建设牡丹湖、明月新区休闲服务商圈。推进建设乡镇微型商圈，激励乡镇建设以品牌连锁超市、农贸市场、特色专业市场为依托的城镇商业体，着力打造高安、澄溪、周嘉、坪山等区域性商贸中心镇。积极建设社区便民商业设施，建成城市小区和

农民新村规范化商业网点 20 个。

做大做强专业市场。加快粮食仓储物流园建设，建成具有集聚、辐射效应的粮油专业市场；加快现代商贸物流园建设，打造货运物流枢纽；积极扩建渝东木材市场，建成集销售、加工、成品展示、电子交易为一体的区域性专业木材市场；启动桂东菜市场搬迁和石岩路小商品市场建设；做大做强温州商贸城；加快建设渝东建材市场二期工程和县城待货市场。

积极培育消费热点。完成全县旅游发展总体规划，编制明月山内槽牡丹花海规划，制定鼓励扶持政策，加快推进旅游业发展。搭建牡丹园景区管理平台，推进景区设施建设，开展 4A 级景区创建前期工作。启动明月山温泉建设，加快迎龙湖湿地公园建设，推进国能国际大酒店建设。积极开展节庆、会展促销，大力培育地方特色餐饮品牌，支持发展电子商务、连锁经营、物流配送等现代流通业，鼓励引导家政、养老、健身、旅游等服务消费，认真落实惠农惠民政策，扩大消费信贷，增强居民消费能力，繁荣城乡市场。

(五)以改革开放为动力，着力增强发展后劲。加快推进重点领域和关键环节改革，切实增强改革的系统性、整体性、协同性，真正做到改革不停顿，开放不止步，为全县经济社会发展注入不竭动力。

深层次推进统筹城乡综合配套改革。大胆探索，先行先试，大力推行“三产互动、产镇一体”的发展模式，积极建设返乡农民工创业园，认真实施整村土地整治和宅基地复垦，加快推进土地规模化、集约化利用。力争在全市改革示范点高安镇打造全市最大规模的“新村聚居区”，实现示范特色突破。全面落实户籍制度改革各项政策，确保转户农民的合法权益，促进户改工作常态化和农业转移人口市民化。

多领域深化体制改革。推进投融资体制改革，实现三峡银行垫江分支机构挂牌运营，加快村镇银行组建进程，健全中小企业贷款信用担保体系，力争新增小额贷款公司 1 家；加强银政、银企合作，优化金融生态环境，力争实现政府性融资 10 亿元、农村“三权”抵押贷款 5 亿元。推进财政管理体制改革，全面推行财政一体化管理大平台建设，加强财政预算动态监控，规范土地出让基金管理，开展“三公经费”公开和公务消费卡试点。推进医疗卫生体制改革，做好县级公立医院综合改革试点工作，推行乡村医疗卫生一体化管理。推进国有资产监管体制改革，加强国有资产监督管理，优化国有资源配置，确保国有资产保值增值。

全方位推进机制创新。建立信息化推进机制，大力发展信息产业，推广使用信息技术，推进信息化与新型工业化、新型城镇化、农业现代化的深度融合。创新综合考核机制，结合乡镇、部门工作实际，探索政府工作分类考核、重点考核“双结合”制度，增强考核工作的有效性和针对性，最大限度促进乡镇、部门工作多出亮点，多创特色。完善工作激励机制，加大轮岗交流力度，打破绩效工资、工作津贴平均分配制度，充分调动公职人员工作积极性和创造性。实施项目推进机制，实行重点项目建设“县领导挂帅，业主单位全程负责”制度，一抓到底，限时完成；进一步密切与上级部门联系，努力争取项目、资金、政策支持。

大力度加强招商引资。围绕重点区域招商，坚持“走出去、请进来”战略，加强与沿海地区、重庆主城、知名企业、商会协会和垫江籍在外人士的联系，促进信息互通、优势互补、产业互联、合作共赢。围绕重大项目招商，有选择性地引进税收贡献大、解决就业多、产出强度高、产业带动强的项目和企业。围绕重点产业招商，着力引进装备制造、汽摩配件、电力电缆、生物医药、电子信息、钟表计时及精密仪器加工等项目，促进产业结构优化升级。围绕项目跟踪服务，建立健全招商项目首接负责和联络员制度，对投资额度大、产业带动强、社会效益好的重大项目，制定专门的跟进落实措施，力争招商引资到位资金 110 亿元，实际利用内资 80 亿元。

(六)以民生改善为根本，着力构建和谐社会。按照“守住底线，突出重点，完善制度，引导舆论”的要求，发挥好政府主导和人民主体两个作用，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力使发展成果更多更公平地惠及城乡居民。

千方百计保障民生。认真落实就业扶持政策，完成职业技能培训和创业培训 8100 人次，着力解决“4050”人员、残疾人等困难群体就业，新增城镇就业 6000 人、农村劳动力转移就业 5000 人。以非公有制企业和灵活就业人员为重点，切实做好社会保险扩面征缴工作。逐步建立以居家养老为重点、机构养老为龙头、社区养老为依托、社会养老为补充的“立体式”养老服务体系。全面落实城乡低保制度，积极开展助残、助困、助学、助医等救助活动。加大拆迁安置房建设力度，依法解决拆迁遗留问题。

全面发展社会事业。强力推进“义务教育发展基本均衡县”创建工作，加快桂北小学建设，启动桂东小学建设，做好牡丹湖小学建设前期工作，加大薄弱学校改造力度，努力解决“大班额”问题；加快推进县教师进修校建设前期工作，加强师德师风建设和教书育人能力培训；大力发展现代职业教育，有序推进职教园区建设，启动职教中心实训大楼建设，积极打造市级职教重点专业。推进科技创新、成果转化和新技术、新品种应用，申报实施科技计划项目 30 项。加强医德医风建设，提升医疗水平和服务质量，巩固县中医院三甲、妇幼保健院二甲创建成果，确保县医院三甲创建顺利通过国家复评；启动县医院内科大楼、中医院内科大楼和县精神卫生中心建设，推进 134 个村卫生室标准化建设。切实抓好人口计生工作，提高出生人口素质，加强流动人口计划生育服务管理，促进人口长期均衡发展。开展社会主义荣辱观教育实践活动，弘扬中华传统美德，培育良好社会心态，营造新风正气，提升公民素质；完成县图书馆主体工程建设，升级改造档案馆，建成文化体育中心、儿童乐园；加强文物和非物质文化遗产保护；引进培育文化人才，积极发展新型文化业态，加快发展文化企业和文化产业，促进文化与科技、教育、体育、旅游等融合；办好县第三届运动会，推进群众性体育活动蓬勃开展；办好“牡丹与健康高峰论坛”和“首届牡丹诗歌奖全国诗歌大赛暨牡丹诗会”等第十四届牡丹文化节系列活动，不断丰富群众精神文化生活。

切实加强社会管理。深入开展平安建设，推进公安派出所和社区警务室建设，依法防范和惩治违法犯罪活动。不断加强社会工作人才队伍建设，推进社区管理创新，强化社区阵地建设；做好留守儿童、空巢老人关爱工作和流动人口、特殊人群服务管理，完成“中途之家”建设。大力推进“六五”普法，加强法制宣传教育，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，建立健全矛盾纠纷排查调处机制、诉求表达机制、利益协调机制，依法规范信访秩序，维护社会大局稳定。切实加强安全监管，提升“三个能力”，强化“四个保障”，深入开展重点场所、重点行业安全突出问题专项整治，坚决防止较大以上事故发生。完成民防应急作战指挥平台、气象预警信息发布平台建设，不断提升突发公共事件的处置水平。严格食品药品安全监管，确保全国药品安全示范县创建成功。

(七)以作风转变为引领，着力加强服务型政府建设。政府班子及部门要进一步解放思想，转变作风，切实提高政府行政水平和执行能力，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

勇于担当敢干事。我们要敢于负责，切实增强加快垫江发展的责任感和紧迫感，坚决克服“不愿负责、不敢负责”思想，真正做到面对问题不绕道、遇到困难不退却，用敢于负责的胸怀赢得民心，凝聚力量，创造业绩。要敢于创新，坚决破除不适应科学发展的传统思想束缚，不断把握新形势，增添新举措，解决新问题，全面推进征地拆迁、项目建设等难点工作。要敢于碰硬，坚决克服小团体利益、个人利益至上等本位主义思想，敢于直面矛盾，敢于攻坚克难，主动寻求经济社会发展的突破口。

科学理政会干事。我们将深入贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议精神，认真学习政治经济理论和科学文化知识，不断提高应对复杂局面、推动科学发展的本领。建立健全重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制，确保决策科学民主、结果公正合理。改进工作方法，加强重大项目建设、重要工作推进的统筹协调，提高工作质量和效率。坚持“有所为，有所不为”，根据形势变化，适时调整工作重心和工作举措，千方百计推进全县经济社会持续快速健康发展。

求真务实办实事。我们会严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映的突出问题，坚决防止形式主义、官僚主义，少开会、开短会，少行文、行短文，少应酬、多调研，腾出更多的精力谋发展、办实事。坚持依法行政，切实转变政府职能，加强绩效评估和行政问

责管理，坚决纠正推诿扯皮、效率低下等行为。加快电子政务建设，推进政务公开，认真办理县长(市长)信箱、公开电话、网络诉求，畅通社情民意收集反馈渠道，竭尽全力办好事关群众利益的实事。加强政策执行情况监督检查，确保各项政策、规定落到实处。

廉洁自律干成事。我们要认真落实党风廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系，规范政府采购、投资和公共资源交易管理，防止行政权力滥用；自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，接受新闻媒体和社会公众的监督，支持监察、审计部门依法监督；厉行节约，反对铺张浪费，切实清理和规范各种达标、检查、评比和庆典等活动，大力压缩消费性开支；办好“阳光垫江”网站，严肃查处领导干部滥用职权、失职渎职、贪污腐化等行为，以廉洁的形象让人民放心，以优异的业绩让群众满意！

各位代表！“科学发展、富民兴垫”是我们共同的事业，需要全县人民继续贡献智慧、心血和力量。实干兴县，空谈误事。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，牢记使命，真抓实干，奋勇争先，为实现全县经济社会科学发展，建设美丽垫江而努力奋斗！