

2013年重庆市丰都县政府工作报告

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年是丰都发展进程中极不平凡的一年。面对宏观经济下行的巨大压力，面对国内外复杂环境特别是“薄王案件”的不利影响，我们在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，紧紧团结并依靠全县人民，深入贯彻落实科学发展观，戮力同心，务实进取，攻坚克难，推动全县经济社会平稳较快发展，实现了新一届政府良好开局。全县生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入分别实现111.1亿元、224.2亿元、44亿元、16.8亿元，同比增长14.3%、37.4%、17.4%、36.6%；城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别实现18132元、6932元，同比增长15%、15.7%。

一是工业经济持续增长。应对国际金融危机冲击，全面落实稳增长、调结构、转方式系列政策措施。工业园区新建标准厂房10万平方米，镇江化工园码头和消防站全面竣工，科技孵化楼完成主体工程，园区平台日益坚实。积极破解市场、环境等制约瓶颈，蛋氨酸二期5万吨生产线完成技改调试，东方希望干法水泥5条生产线建成投产，恒都肉牛屠宰及牛肉精深加工、凯迪生物质能发电项目基本建成，龙璟纸业全面投产达能，金籁电子、天海薯类精深加工、创美艺术石材等一批重点工业项目竣工投产，丰舟钢铁、差别化纤维项目完成征地拆迁。加大节能减排力度，关闭淘汰落后产能企业3家，紫光天化热电联产、歌德陶瓷窑炉黑体反射等节能技术投入使用。全年完成工业投资71.9亿元，同比增长119.3%，增幅全市第二；工业总产值、增加值分别实现135亿元、28.7亿元，同比增长31%、20.3%。

二是特色农业亮点纷呈。将肉牛产业作为特色效益农业的主要抓手，大力实施“三百工程”，全年新增肉牛饲养量10.72万头，存出栏总量及增量均居全市第一，成功创建为国家级出口牛肉质量安全示范区，高水平承办“中国产业扶贫·肉牛发展峰会”，产业发展模式和成效得到张德江同志亲笔批示。烟草惠民工程全面启动，全年种植烤烟4.4万亩、收购烟叶12.86万担，同比分别增长19.5%、20.5%，烟叶单产和户均收入均居全市第一。新发展优质红心柚3.2万亩，成功举办“重庆·丰都第三届红心柚文化节”。花椒、龙眼、猕猴桃等特色产业基地不断扩大，全县新造林11万亩，高水平承办全市长江生态屏障区建设现场会。粮食、生猪、榨菜等传统产业持续发展。全年新培育市级龙头企业3家、县级龙头企业5家，发展农民专业合作社67个，中国地理标志证明商标达到7件，农产品商品化率提高5个百分点达到60%。全县农业总产值、增加值分别实现33.3亿元、22.7亿元，同比增长5.6%、5.8%；农民人均纯收入增幅居全市第二、“两翼”13县第一。

三是商贸旅游日趋活跃。提速打造国际知名旅游胜地，“一山一湖一洞”精品景区格局基本形成。名山景区古建筑升级改造基本完成，五鱼山玉皇圣地对外试营业，游客接待中心建成投用。澜天湖景区开发大规模推进，完成扩湖整治并实现蓄水，达沃斯酒店群加快建设，五星级酒店完成主体工程。太平坝、横梁等乡村旅游快速发展。全年接待海内外游客605万人次。抢抓国家扩内需机遇，加快推进商贸基础设施建设，滨江市级美食街成功通过验收，龙河东城市核心商圈完成前期工作，建成乡镇标准化农贸市场20个，肉牛综合交易市场、肉牛电子交易中心成功开市。深入推进“万村千乡”市场工程，家电（汽摩）下乡活动扎实开展。加强生活品及重要物资保障供应，活体肉牛和生猪冻肉成功纳入中央储备，市场物价保持稳定。

四是城乡建设扎实推进。推进城市东进西扩、提档升级，新型城镇化进程明显加快。龙河东市政干道、高速路互通工程加快建设，居民安置房、公租房完成基础平场，寨子沟防洪工程完成工程总量的80%。斜南溪沟谷回填造地完成铁路桥改隧明洞工程，泄水洞完成工程总量的80%，拦水坝工程开工建设；丁庄物流园、火车站站前广场至迎宾大道连接线基本完成前期工作，农产品批发物流市场建设加快推进。稳步推进全城镇扩容、风貌改造和市容整治，建成乡镇垃圾处理设施22个、污水处理厂

10 个，3 个市级中心镇“561”工程加快实施，高品质打造农民新村 12 个。全面开展“五城同创”，成功创建市级文明县城工作先进县，城镇环境明显改善。深入开展违法违规建设专项整治行动，城乡建设秩序持续好转。全县新增城镇建成区面积 2 平方公里，城镇化率提高 1.77 个百分点达到 37.91%。

五是基础设施加快改善。按照“当期可承受、长远可持续”的基本要求，着力推进一批打基础、增后劲、利长远的重大基础设施建设项目。涪丰石高速公路路基、桥梁工程全面完成，丰忠高速公路控制性工程全面开工，渝利铁路全线铺轨，长江二桥完成 148 米高层平台浇筑，龙河二桥等项目前期工作稳步推进。蒋家沟水库建成蓄水，梨子坪水库、太平坝水库完成前期工作，沱沱坝、硝厂沟等水库纳入国家烟水配套工程投资计划。全县新建各类供水工程 91 处，除险加固病险水库 18 座，新增、恢复和改善灌溉面积 2.4 万亩，治理水土流失面积 12.55 平方公里。C 类电气化县建设任务全面完成，基本建成 1 个 110 千伏和 3 个 35 千伏输变电工程，风力发电项目有序推进，丁庄至长江大桥天然气管线完成升级改造，能源保障能力明显增强。

六是重点改革稳步实施。统筹国有企业与民营经济发展，整合重组四家重点国有企业，加大民营经济扶持发展力度，新增各类市场主体 5695 户、微型企业 816 户，新增重庆市著名商标 6 件。以农民工为重点的户籍制度改革深入推进，累计转户 7.8 万人，三元镇成功获批全国第三批发展改革试点城镇。医疗卫生体制改革、行政审批制度改革、事业单位分类改革取得新进展，所有基层医疗机构实现基本药物“零差率”销售，机关事业单位运行更加规范。调整优化招商工作机制，在长三角、珠三角、西南地区派驻 3 个招商分局，加大招商引资工作力度，全年新引进项目 84 个，合同引资 403 亿元、实际利用内资 158.6 亿元，同比分别增长 26.4%、59.3%。大力发展外向型经济，实际引进外资 350 万美元，完成进出口总额 2973 万美元。

七是财税金融支撑有力。完善“乡财县管乡用”财政管理体制，全面推行国库集中支付。强化财税征收管理，一般预算内财政收入、基金收入实现 8.5 亿元、8.3 亿元，同比增长 31.9%、41.8%，地方财政收入增速全市第一。积极争取上级财政支持，上级转移支付净增 9.4 亿元达到 31.8 亿元。优化财政支出结构，完成地方财政支出 45.7 亿元，同比增长 37.1%，其中民生支出达到一般预算支出的 68%，有力保障了重点项目建设、重点产业培育和民生事业发展。着力拓宽融资渠道、破解资金瓶颈，金融机构存贷款余额分别达到 173.7 亿元、71.9 亿元，其中新增贷款 15.8 亿元，同比增长 28.1%。

八是民生事业明显进步。统筹推进教育、卫生、文体等社会事业均衡发展。新建（维修）校舍 2.17 万平方米，丰二中二期教学楼开工建设，适存中学、龙城小学前期工作加快推进，学生营养改善工程和“爱心午餐”深入实施，高考上线率达到 87%，职业教育毕业生就业率达到 97%。三甲医院平场工程基本结束，县中医院业务综合楼完成主体工程，县精神病医院建成投用，开工建设标准化卫生院 5 个，建成标准化村卫生室 50 个。低生育水平持续稳定，人口素质稳步提高。县体育馆建成投用，30 个乡镇综合文化站升级改造通过市级验收，农家书屋、“广播村村响”等文化设施行政村覆盖率达 98%，成功举办县第三届运动会，开展文化下乡活动 400 余场次。坚持科技创新驱动，建成科技示范基地 12 个，转化科技成果 62 项。覆盖城乡的社会保障体系基本形成，“五大保险”参保 15.5 万人次，城镇职工医疗保险、城乡居民医疗保险纳入市级统筹。城镇新增就业 7505 人，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。发放民政救助资金 2.2 亿元，城乡低保人均补差水平同比分别增长 20.2%、22.1%，建成县养老服务中心和民福老年公寓一期主体工程。大力推进扶贫攻坚，减少贫困人口 20847 人，成为重庆市产业扶贫示范县。完成三峡后续项目首期实施规划编制，启动实施三峡后续项目 26 个，争取到位三峡后续工作专项补助资金 5.8 亿元，移民安稳致富进程加快。全面落实安全生产责任制，深入开展“打非治违”专项行动，加强社会治安综合治理，积极化解信访积案，群众安全感指数达 95.7%，位居全市第二。

一年来，我们立足县情实际，突出办好了一批民生实事：完成通村通畅公路 150 公里，解决 3.34 万人饮水安全问题，建成廉租住房 448 套 2.24 万平方米，实施农村危旧房改造 5101 户，城市背街小巷和 20 个行政村环境得到有效整治，完成 18 个、启动 22 个贫困村整村脱贫，发放农户科学储粮彩钢仓 5000 套，完成技能培训 1.3 万人、带动就业 7674 人，办结法律援助案件 503 件。县政府承诺的 10 件民生实事全面完成。

与此同时，我们切实加强政府自身建设，大兴求真务实之风，完善重大决策程序、听证、风险评估和责任追究机制，坚决

查处违纪违法案件，依法行政能力明显提高，干群关系更加密切。在全县上下的共同努力下，我们成功创建国家级慢性病综合防控示范区、全国新农村建设档案工作示范县，青少年主题教育、全民健身活动、移民信访、民政宣传、人民调解宣传、生态建设、乡镇企业信息统计等工作获得国家级表彰，工业园区建设、安全生产、计划生育、广播电视、文物普查、殡葬管理、食品药品监管、烟花爆竹打非、未成年人保护等工作获得市级表彰。

各位代表，成绩来之不易，进步凝聚艰辛。丰都发展取得的每一项成绩、发生的每一点变化，都是市委、市政府正确领导的结果，是85万丰都人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向所有关心、支持、参与丰都改革发展的广大干部群众和社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，丰都经济社会发展仍存在不少矛盾和问题，还面临很多困难和挑战。一是县域经济总量偏小，产业支撑能力不强，规模以上工业企业数量偏少，农业组织化程度不高、比较效益偏低，现代服务业发展滞后，城镇化发展水平与全市平均水平差距较大，加快发展的任务仍十分艰巨。二是自然禀赋差，建设成本高，基础瓶颈尚未完全打破，广大农村地区基础设施建设仍然滞后，土地、资金、人才等制约发展的因素较多。三是公共服务尚不能完全满足需求，安全生产压力仍然较大，部分信访遗留问题尚未彻底解决，影响社会稳定的因素仍然较多。四是一些部门和工作人员服务意识不强，工作作风不实，办事效率不高，违纪违法现象依然存在。这些问题，我们必须高度重视，并切实加以解决，绝不辜负全县人民的期望和重托！

二、2013年的主要工作

2013年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。当前，世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期，国内面临倒逼扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇，国内发展长期向好并进入中高速增长阶段，而我县随着高速公路、快速铁路的全面贯通，区位条件即将迎来根本性改变，西部大开发、国发3号文件、三峡后扶、武陵山片区扶贫等政策优势将加速释放，丰都必将站上新的历史起点！

基于此，我们必须全面贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实市委四届二次全会精神，按照“发展为首、民生为重、稳定为基”的工作思路，稳中求进、创新实干，夯基立柱、提质上档，以实施“四化”战略加速实现“四个定位”，为建设三峡库区明珠和实现人民幸福安康作出不懈努力，为全面建成小康社会打下坚实基础。

综合考虑各种因素，2013年全县国民经济和社会发展预期目标为：地区生产总值增长13.5%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长17%，地方财政收入增长20%，工业增加值增长20%，接待游客增加100万人次，城镇化率力争提高2个百分点，城乡居民收入分别增长13%、15%。

要实现上述目标，我们将重点抓好十个方面的工作：

（一）打造工业集群，提振壮大骨干产业。坚持以新型工业化为主线，以园区建设为依托，以增量带动结构优化，促进工业集群发展、转型升级。力争全县实现工业总产值168亿元，其中规模以上工业总产值90亿元，同比分别增长24.4%、33.5%。

夯实园区承载平台。大力推动园区拓展，加快镇江精细化工园、水天坪工业园、中小企业创业园拓展区平场、道路等工程建设，新增园区面积2平方公里。完善园区基础配套，加快建设水天坪综合码头、玉溪物流码头，建成镇江精细化工园消防通道，完成湛普新型建材园、中小企业创业园综合管网铺设，建成安置房5万平方米、标准厂房30万平方米。积极推进产城融合，着力完善水天坪工业园和镇江精细化工园的公共交通、餐饮、购物、娱乐、金融、物流、就医、入学等生产生活设施配套，为入园企业提供全面、便捷、优质的服务。

壮大骨干工业集群。抓住重庆市提速发展“6+1”产业的机遇，着力打造“3+3”工业体系。持续推进化工产业技术改造和产业链延伸，加快建设 MMA 和 PMMA 项目，力争 6 万吨蛋氨酸和 5 万吨减水剂全面投产。大力提振水泥、陶瓷等建材产业，引导企业进一步降低物流成本、拓展市场半径，促进东方希望干法水泥 5 条线全面投产达产。加大轻纺食品业扶持力度，力争开工建设差别化纤维项目，恒都肉牛精深加工项目全面达产。加快融入全市机电产业总体布局，提升船舶制造水平，启动建设光电产业园、丰舟钢铁、烽峦科技等项目。积极发展新能源，确保生物质能发电、120 万吨洗煤投产达产，力争风力发电一期项目建成运行。扶持发展生物医药产业，加强牛副产品开发和综合利用，深度开发“牛化医”。

强化企业运行服务。坚持创新驱动，鼓励和引导企业使用新材料、新装备、新工艺、新技术，提升企业市场竞争力和占有率。实施“121”科技支撑示范工程，建立科技示范基地 2 个、特色产业研发中心 3 个，全年转化市级科技成果 15 项以上。贯彻落实中央和重庆市相关扶持政策，培育发展 10 个骨干企业、20 个优势企业、30 个成长型企业，新增规模以上工业企业 10 户以上。加强工业信息化建设，促进工业化与信息化“两化”融合。加大企业协调服务力度，强化水、电、气等生产要素保障，着力解决企业用工难问题，促进金籁电子、丰泰箱包、天海农业等入园企业产能充分释放。

（二）推动城乡互动，加快新型城镇化进程。把城镇化作为扩大内需的主要抓手，坚持整体规划，产业支撑，突出特色，推动县城、集镇、新农村协调发展。

提速打造魅力城市。推进县城东进西扩、纵深拓展，拉开中等城市建设主体骨架。启动建设龙河东城市综合体、五星级酒店、滨江景观绿化带、安置房、污水处理等项目，加快推进 A 区市政干道、龙河新桥等工程，完成高速路互通、兴丰大道、寨子沟排洪工程。以渝利铁路贯通为契机，加大丁庄溪组团开发建设力度，全面完成铁路桥改隧、火车站至迎宾大道连接线及站前广场工程建设，加快推进农产品批发物流市场、峡南溪沟谷回填以及居民点等配套设施建设。启动名山组团旧城改造，完成下沉式广场道路、古民居至护岸大堤市政道路建设。积极推进房地产开发，建成商品房 60 万平方米，有效保障居民住房需求。

加快建设活力集镇。建立集镇建设专项资金，加大建设用地指标保障力度，促进集镇规范、有序、持续发展。高起点建设三坝旅游集镇和高家、社坛、龙河三个中心集镇，完善“561”基础设施，提高辐射带动能力。大力发展虎威、包鸾、兴义等特色城郊集镇，积极打造十直、三元、武平、南天湖、保合等特色集镇，努力活跃董家、许明寺、江池、兴龙等边贸集镇，加大对偏远乡镇发展的支持力度，进一步完善道路、管网等基础设施。加快推进三建乡乡镇避险迁建工程，全面启动管网、道路、桥梁、堤防、污水处理厂、安置房等基础建设。进一步改善农村居住条件，促进农村居民适度相对集中居住，打造市级示范农民新村 3 个、县级农民新村 7 个。改造农村危旧房 1 万户，全面启动涪丰石高速路沿线民房改造。

着力规范城乡管理。深入开展“五城同创”，加大园林绿化和环境污染综合整治力度，进一步完善县城基础设施，提高绿化建设和管理水平，巩固市级卫生城市、山水园林城市和文明县城工作先进县成果，力争建成区内生活垃圾袋装率、无害化处理率均达到 80%以上，绿化覆盖率达到 40%以上，路灯亮灯率达到 98%以上。加大城市背街小巷整治力度，建立健全城镇市容市貌管理长效机制，创建 4 个市级卫生镇和 4 个县级卫生镇。深入开展违法违规建设专项整治行动，进一步规范城乡土地、规划和建设管理秩序，全面查处和制止违法建设行为，杜绝违法建设发生。

（三）促进商旅联动，大力发展现代服务业。将旅游业作为集聚人气、激发活力的先导产业来抓，激活带动现代服务业发展，增强消费对经济增长的拉动作用。

深度打造精品景区。围绕增强“震撼力”，加快推进澜天湖景区建设，全面完成澜天湖湖周景观、达沃斯国际度假酒店群、天堂谷森林公园、滑雪场建设，基本完成国王商业镇及彩虹湾主体工程，确保一期工程国庆前对外开放，开工建设厢坝旅游集镇市政道路一期工程，全面启动 2 平方公里道路、管网等基础设施建设，建成污水处理厂、垃圾填埋场一期工程，力争建成民福度假风情小镇 10 万平方米。围绕凸显“神秘感”，全面完成名山景区古建筑升级改造，启动“上善古城”建设前期工作，完善景区功能配套。围绕提升“精美度”，启动龙河峡谷整体开发前期工作，开工建设龙河游艇基地项目。加大新景区策划包装

力度，启动太平坝、冷玉山等景区开发前期工作，大力发展星级农家乐。开工建设厢坝、龙河东旅游集散中心，提升景区配套服务能力。

强势开展旅游营销。着力实施“名媒、名人、名节”工程，进一步加大宣传营销投入，多渠道、高层次、宽领域推介丰都旅游品牌。依托央视等海内外重要媒体，大力开展旅游形象宣传，不断扩大丰都旅游知名度和美誉度。启动5A级景区创建、世界文化遗产和自然遗产申报前期工作。深入挖掘地方独特民俗文化，积极筹办丰都民俗文化艺术节，启动策划大型特色实景演出。适时推出丰都“一日游”、“二日游”、“多日游”等旅游精品线路。大力实施旅游商品的创意策划、研发生产，着力培育1—2个旅游商品品牌。

繁荣活跃商贸流通。充分利用国家扩大内需的各项政策，着力建市场、布网点、调业态、促增长，努力扩大市场消费、激活商贸流通。启动建设龙河东城市核心商圈，加快丁庄物流园和高家镇物流园建设，着力打造中心集镇商圈，提高聚集辐射能力。推进滨江美食街提档升级，加快完善专业市场。深化“万村千乡”市场工程，建成乡镇标准化农贸市场8个，实现乡镇农贸市场全覆盖。扎实开展“农超对接”等商贸五大行动，畅通农工产品销售渠道。积极培育仓储物流、电子商务、文化创意、家政服务、医疗保健等现代服务业。加强市场监管，健全完善流通环节食品安全追溯机制，严厉打击市场违法违规行为，积极营造规范有序、安全放心的市场环境和消费环境。

（四）发展效益农业，加快推进农业现代化。以农民增收为核心，全面落实强农惠农富农政策，努力提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力，力争全年农业增加值增长5.6%。

培育壮大特色产业。围绕“1+6”特色产业，优化产业结构和区域布局，提速打造一批骨干优势产业和农产品知名品牌。深入推进“中国肉牛之都”建设，大力实施“品种、品质、品牌”战略，全面推广“庭院牧场”养殖模式，启动重庆肉牛科技示范基地建设，力争新发展适度规模养牛户500户以上、能繁母牛2万头以上，新增肉牛饲养量5万头。加快烟草惠民工程建设，建成武平国家级、三坝市级基地单元，确保全年种烟4.6万亩，收购优质烟叶11万担以上。依托凯迪能源、成华板材等重点企业，新造林6万亩，高标准打造5000亩以上林业基地3个。坚持集中连片发展，在三元、仁沙等乡镇新发展优质红心柚2万亩，在十直、社坛等乡镇发展榨菜16.5万亩，在栗子乡发展有机大米5000亩，鼓励各乡镇街道因地制宜发展地方特色产业。积极推进农产品品牌创建，启动“丰都肉牛”中国驰名商标申报和肉牛产业集群商标品牌培育基地创建工作，力争全年新认证无公害农产品、绿色食品、有机食品、中国驰名商标及地理标志证明商标10个以上。

加快建设示范园区。加大涉农项目资金整合力度，全面推进包鸾市级现代农业综合示范园建设，打造6000亩优质粮油核心基地、50个以上标准化“庭院牧场”、200亩名优鱼良种繁育基地，加快脱毒生姜、脱毒马铃薯等优良种苗培育及推广，初步建成生态养殖和高效农业示范区。加快以高家镇为核心的肉牛科技园建设，着力打造500头良种母牛繁育示范基地，建成肉牛技术研发中心，加强粪污资源化利用，启动创建国家现代农业示范区。启动4万亩有机农业、2万亩高山蔬菜、5000亩城郊蔬菜、年产5000吨禽蛋基地等农业示范基地建设，带动全县农业规模化、科技化、集约化发展。

创新农村经营机制。稳定和完善农村基本经营制度，大力发展农村专业合作组织，积极探索发展“家庭农场”，鼓励龙头企业、专业大户流转土地实施规模经营，力争新培育县级以上龙头企业3家以上，新增农民专业合作社20个、农村股份合作社10个，土地规模经营度达到28%，努力增加农民经营性收入。引导农民创业致富，支持农民到非农产业就业创业，推动农民工工资性收入快速增长。激活农村土地、农民宅基地、林地等资源要素，完善“三权”抵押贷款等金融服务机制，稳妥推进地票交易，增加农民财产性收入。加大农机具推广普及力度，创新农技基本经营机制，全年推广农机具7000台（套），力争耕种收综合机械化水平提高3个百分点达到35%。

（五）加快基础建设，改善城乡基础面貌。大力开展以交通、水利、能源为主的基础设施建设大会战，弥补城乡基础设施建设“短板”，积极融入重庆市“一小时经济圈”。

破解城乡交通瓶颈。全面贯通涪丰石高速公路、渝利快速铁路，打通出入快速通道，彻底结束丰都无高速公路和铁路的历史。启动垫丰武高速公路前期工作。大力推进丰忠高速路、长江二桥建设，力争完成工程总量的 30%、65%以上。提速完善县际路网，完成丰彭二级路龙河东至九溪沟段改造并开工建设龙河场至武平段，完成丰垫路古家店至社坛段改造，启动马良至厢坝干线公路升级改造。加大农村公路建设改造力度，全县通村通畅率提高到 60%。加快建设城市客运换乘中心并力争年内建成投用，启动建设 5 个乡镇客运站。有序推进港口码头建设，建成成品油库中转码头，完成高家镇货运码头改造，提升货运作业区吞吐能力。

提速推进水利建设。开工建设梨子坪中型水库和太平坝、硝厂沟烟草水源工程，加快推进龙兴坝中型水库和沱沱坝、三岔溪等小型水库前期工作。完善城乡供水体系，完成 285 高程水厂扩建工程，建成农村各类供水工程 93 处。大力实施“小农水”、灌区续建配套和“五小”水利工程，新增、恢复、改善灌溉面积 2.8 万亩，有效灌溉面积占比提高到 53%以上。加快防洪保安工程建设，完成 20 座病险水库除险加固和 5 座农村水电站增效扩容改造。

提升能源保障水平。完善骨干电网结构，完成丁庄溪 110 千伏输变电工程前期工作，启动水天坪 110 千伏输变电工程建设，确保保合 110 千伏和澜天湖、周湾、董家 3 个 35 千伏输变电工程并网投运。启动丰都核电站、抽水蓄能发电项目前期工作。建成 20 万吨成品油库一期项目，新建加油站 4 座。启动建设丁庄溪配气站，加快镇江至水天坪燃气过江管道、水天坪天然气输配计量站建设，建成汽车加气子站，切实缓解居民生活用气和车辆加气难问题。

（六）深化改革开放，增强发展后劲与活力。深入推进统筹城乡综合配套改革，充分发挥市场作用，着力破解制约发展的体制机制障碍，以改革添动力，以开放促发展。

深化重点领域改革。扎实推进农村户籍制度改革，加快落实转户居民城乡养老、医疗、住房、就业、教育等城镇待遇，力争全年完成农转城 16000 人、宅基地退出补偿 1000 户以上。完善国有企业治理结构和监管方式，鼓励扶持民营经济发展壮大，新发展各类市场主体 4000 户以上，促进各类市场主体平等竞争、良性互动。深化机关事业单位工资制度、公务员医疗制度改革。统筹推进人力社保、科技教育、文化体制、医疗卫生等改革，促进城乡基本公共服务均等化。

强力推进招商引资。借助“一高一快”贯通契机，充分发挥区位和政策优势，着力引进一批成长性好、关联度高、带动力强的产业项目。把握沿海和主城产业转移趋势，策划包装 50 个以上重大招商项目，积极参加重点地区、中心城市经济合作洽谈会，策划举办 3 次以上大型招商活动，强化对接洽谈与跟踪服务，促成意向项目顺利签约、签约项目尽快落地、落地项目开工建设。完善招商引资工作机制，推行全员招商，鼓励以商招商，进一步提升招商引资实效。力争全年实现合同引资 500 亿元，到位 120 亿元以上。

积极发展外向型经济。进一步拓展对外开放的广度和深度，在更大范围、更广领域、更高层次利用人才、资金、技术等资源要素。巩固完善牛肉、榨菜、藟头、猪肉、肠衣等出口加工示范基地，做大做强优势出口产业。加快培育外贸企业，积极引导企业开展出口备案认证，力争全年培育外贸出口企业 5 家以上。鼓励和支持外贸企业开拓国际市场，力争全年实现外贸进出口 3200 万美元以上。

（七）强化财税征管，提升资金融通能力。完善财力与事权相匹配的财政体制，加大财税征管力度，充分发挥金融对经济发展的支撑作用，保障发展资金需求。

优化财政收支结构。坚持财税收入均衡入库、按季考核，大力培植税源，加强重点税源监控，杜绝随意减免缓，实现依法征收、应收尽收。加大非税收入征收力度，规范收缴流程，努力壮大财政实力。力争全年地方财政收入实现 20 亿元，其中税收收入、非税收入、基金收入分别实现 5.37 亿元、4.13 亿元、10.5 亿元。优化财政支出结构，大幅压缩行政运行成本，严控“三公支出”，集中财力保障重点项目、重点工程建设，确保一般预算支出的 50%以上用于民生。

创新财税管理体制。强化预算约束，完善部门预算编制方法，推进部门预算绩效评价，减少预算外或超预算支出。深化国库集中支付改革，适时启动公务卡改革，扩大财政投资评审覆盖面，提高财政资金使用效益。开展“财政基层基础强化年”活动，推进县乡财税分配制度改革。加强政府性债务风险管控体系建设，努力防范化解财政风险。

增强资金筹措能力。规范国有资产储备、管理和经营，提升筹资能力。大力支持金融和保险业发展，建立健全征信体系，充分发挥担保公司、小额贷款公司、保险公司融资担保作用，创新方式吸引社会资本，加大对城市建设、优势产业和重点项目的信贷支持力度。健全政银企联席会议制度，拓展交流沟通平台，促进政银企良性互动。力争全年筹资 18 亿元，有效破解资金瓶颈。

（八）改善生态环境，努力建设美丽丰都。牢固树立生态文明理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构与生产生活方式，努力促进人与自然和谐。

构筑库区生态屏障。加强生态脆弱地区生态建设和修复，开展石漠化地区综合治理，治理水土流失 28 平方公里。大力推进长江沿岸百米林带和二期天保工程建设，新增长江两岸绿化 6 万亩、公益林 1.5 万亩，管护好 130 万亩公益林。加强龙河湿地、南天湖自然保护区建设，恢复和保护湿地生态系统，保护生物多样性。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质灾害和地震防御能力。

加大环境保护力度。深入开展“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”环保五大行动，持续改善环境质量。强化城市扬尘、机动车尾气和工业废气污染综合防治，力争全年空气质量优良天数达到 311 天以上。加强饮用水源保护和次级河流整治，完成龙河流域综合整治项目前期工作，加快推进垃圾处理体系建设，改善水环境质量。加强面源污染和重金属污染综合治理，启动建设青龙公园，增大城区公共绿地面积。加强交通、建筑施工、社会生活等重点领域噪声防治，减少噪音扰民。启动 9 个行政村村庄连片整治，强力推进畜禽养殖污染治理，不断改善农村环境。

推进资源节约和污染减排。大力发展资源节约型、环境友好型产业，鼓励企业推广使用节能减排技术和工艺。加大乡镇污水处理厂建设力度，建成虎威、龙河等 7 座乡镇污水处理厂。强化生产消费全程节约管理，降低能源、水资源消耗强度，节约集约用地。推进公共机构节能示范，做好工业、交通、建筑等重点领域的节能工作。强力实施总量减排，加强重点排污企业在线监测监管，加快淘汰落后产能，确保完成市上下达的减排任务。

（九）推进扶贫攻坚，加强三峡后续工作。抓住武陵山片区扶贫开发和三峡后续规划实施机遇，加大扶贫攻坚和三峡后续工作力度，促进库区移民和贫困农民持续增收致富。

加大扶贫开发力度。推进整村扶贫与连片开发，确保 18 个整村扶贫建设村通过市级验收，22 个整村扶贫建设村基本完成建设任务，新启动 10 个整村扶贫村建设。加快建设产业扶贫示范县，因地制宜发展一批成本低、效益高、见效快的扶贫产业，力争减少贫困人口 1.5 万人。加快完善基础配套，新建和改造村级公路 120 公里，解决贫困村 5500 人饮水安全问题。持续抓好扶贫开发政策与农村最低生活保障制度有效衔接工作，完成扶贫培训和劳动力转移培训 5000 人，促进贫困群众稳定脱贫。

抓好三峡后续工作。围绕“三有一新”目标，抓好三峡后续及移民安稳工作。深入开展三峡后续项目前期工作，完成年度实施方案申报，争取资金 10 亿元以上，实施一批事关丰都长远发展的三峡后续重点项目建设，力争年度计划项目不结转、专项资金不结存。全面完成移民工程竣工决算，做好移民档案管理和数字化建设工作，确保一次性通过国家总验收。积极做好移民就业培训和创业扶持，完成移民培训 9000 人以上，新增移民就业劳动力转移 2000 人。加大移民对口支援工作力度，争取无偿援助资金 5000 万元以上。加大水污染防治力度，强化重要支流植被恢复与水土保持，加强 175 米试验性蓄水安全监测防范，确保库区群众生命财产安全。

（十）坚持民生为重，不断增进人民福祉。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，发挥好政府主导和人民主体两个作用，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力使发展成果更多、更公平地惠及城乡居民。

促进更大范围更高质量就业。实施更加积极的就业政策，创造更多劳动岗位和就业机会，以创业带动就业，打造新的创业平台，提高微型企业孵化园和微型企业特色村建设管理水平。完善小额担保和融资贷款办法，回引就业创业 1 万人。以提升就业技能和岗位技能为重点，统筹开展职业技能培训 7000 人，扎实做好城镇失业人员、农民工、大中专毕业生等重点人群就业和再就业工作，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。

办好人民满意的教育。努力改善办学条件，开工建设适存中学、龙城小学，加快推进实验中学和党校迁建工程，建成丰二中二期教学楼工程，新建和改扩建校舍 2.5 万平方米。统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育协调发展，促进城乡教育资源均等化。不断提高教育教学质量，力争高考重本上线 550 人以上，职高毕业生就业率达到 98% 以上。大力开展学生资助工作，深入实施学生营养计划和爱心午餐，促进青少年健康成长。

提高人民群众健康水平。启动卫生组团建设，加快推进“三甲”医院、中医院综合楼装饰工程。全面促进公共卫生服务均等化，积极推进乡镇卫生院标准化建设，新增医疗业务用房 8000 平方米，城乡居民健康档案电子建档率达到 60% 以上。深化基层医疗卫生综合改革，巩固完善基本药物制度，规范基本药物采购行为，有效降低城乡居民就医费用。继续稳定低生育水平，提高人口素质，积极创建国家级计划生育优质服务先进县。

完善社会保障体系。进一步扩大“五大保险”覆盖面，居民养老、医疗保险覆盖率分别达到 94%、95%。强化低保动态管理，完善城乡救助体系，全年救助 5000 人次以上。加快修建残疾人康复托养中心，鼓励社会力量兴办养老机构，努力实现老有所养。建设公租房 3 万平方米、廉租房 5 万平方米，逐步改善住房困难群众居住条件。

丰富群众文化生活。大力完善文化设施，深入推进乡镇综合文化站、农家书屋、村文化活动室标准化建设，实施一批农民体育健身工程，启动文化艺术中心前期工作。广泛开展文化下乡、全民健身等活动，不断丰富群众文化体育生活。加大文化遗产保护、利用力度，力争开放小官山古民居和悟惑寺，启动杜宜清庄园抢救维修、暨龙黄家大院特色村寨保护和名山“千年庙会”国家级非物质文化遗产申报工作。

维护社会安定和谐。深入推进平安建设，进一步加大重点行业和领域安全监管力度，有效防范较大以上事故。建设“应急应战指挥平台”和“预警发布平台”，加强应急物资储备和装备建设，全面提升应急处置能力。推进干部下访接访制度化、规范化，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道，办理法律援助案件 300 件，有效解决群众实际困难。完善和创新流动人口及特殊人群管理服务，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为，群众安全感指数保持 95% 以上。

顺应民众期盼，我们将全力办好一批民生实事。一是完成高山生态扶贫搬迁 1 万人。二是完成 150 公里农村公路通畅工程建设。三是解决 5 万农村人口饮水安全问题。四是解决和稳定就业 1 万人以上。五是建成 2 所农村寄宿制学校、7 所学校教师周转房。六是新发展微型企业 1000 户。七是完成 5 个乡镇卫生院标准化建设，新建和改建 107 个村卫生室。八是新建和改扩建 10 所乡镇敬老院。九是实施县城 10 万人饮用水源保护。十是开工建设许明寺镇等 8 个乡镇的污水处理工程，实现乡镇污水处理工程全覆盖。

与此同时，统筹推进统计、调查、物价、法制、人防、消防、档案、地方志、妇儿、青少年、残疾人、老龄、民族、宗教、对台、侨务、保密、质检、双拥共建、国防动员、机构编制、机关管理等工作，共同谱写丰都发展新的篇章。

三、切实加强政府自身建设

当前，丰都正处于破瓶颈、增后劲、谋跨越的关键时期，改革发展的任务十分繁重。我们要增强贯彻落实科学发展观的坚定性和自觉性，深化行政体制改革，切实改进工作作风，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

第一，坚持科学理政，提高服务发展水平。在加强和改善经济运行调控、市场公平监管的同时，把更多的精力、财力、物力用于创新社会管理和公共服务，促进公共资源更多地向民生领域、偏远地区和基层一线倾斜，增强统筹发展的科学性和协调性。深入推进政企、政资、政事和政社分开，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质服务、维护社会公平正义转变。进一步推进新一轮政府机构改革，完善乡镇行政管理体制。严格控制机构编制，深化事业单位分类改革。进一步清理和规范行政审批事项，深化行政审批电子监察，更好地为基层、企业和社会公众服务。统筹主观努力、环境条件和长远绩效，合理设计考核评价指标体系，杜绝不切实际的“政绩工程”和劳民伤财的“形象工程”。

第二，坚持依法行政，加快建设法治政府。严格按法律、制度办事，切实提高政府工作人员运用法治思维和法治方式依法决策、科学施政、推动发展的能力。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，接受新闻舆论和社会公众监督，提高政务活动的公开度、公正度和透明度。健全完善重大决策公共参与、专家论证、集体商议、合法性审查、风险评估和责任追究机制。强化规范性文件的备案登记审查。规范行政处罚裁量权，坚决纠正执法不力、执法违法、执法扰民等现象，切实做到严格规范公正文明执法。注重审计监督与行政问责相结合，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

第三、坚持从严治政，切实改进工作作风。严格执行中央和重庆市关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，开展群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映的突出问题。大兴求真务实之风，克服形式主义、官僚主义、文牍主义，加强调查研究，解决实际问题。切实改变文风会风，精简会议和文件，不开无果之会，不发无物之文。清理和规范考核评比达标升级活动，杜绝“搭车考核”、“越权考核”。厉行节约，严格控制公务消费。加强行政效能建设，保证政令畅通，坚决做到有令必行、令行禁止。

第四，坚持廉洁从政，建设清廉干部队伍。坚定不移地抓好廉政建设，旗帜鲜明地反对腐败，打造一支政治坚定、作风优良、清正廉明的公务员队伍。认真落实“一岗双责”，健全反腐倡廉考核评价体系，筑牢全体政府工作人员拒腐防变的思想防线。以身作则、率先垂范，既严于律己，又教育和管理好配偶、子女及身边工作人员。全面推进惩治和预防腐败体系建设，严禁国家机关工作人员插手政府采购、工程招投标、土地招拍挂等公共资源交易活动。完成“阳光丰都”平台建设，坚决查处损害群众利益的行为。全体政府工作人员必须严格遵守廉政准则，加强修为，严守底线，只要违纪违法，务必严惩不贷。

各位代表！党的十八大为我们指明了前进方向，“科学发展，富民兴渝”给我们定向导航，在新的起点上加快实现丰都振兴崛起，是85万丰都人民的共同事业和殷切希望，我们深感责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府的领导下，创新实干，奋发图强，朝着全面建成小康社会的宏伟目标阔步前进，共同创造丰都更加幸福美好的未来！