

2013年重庆市梁平县政府工作报告

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

刚刚过去的一年，是本届政府工作的开局之年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，县政府带领全县人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕“137”总体部署，扎实开展“五个主题年”建设，聚力推进新型工业化、城镇化、农业现代化和统筹城乡一体化，大干快上重大产业项目，大力实施民心工程，负重自强，开拓奋进，圆满完成县第十六届人大第一次会议确定的目标任务。

——经济实力显著增强。地区生产总值达到156.7亿元，同比增长（下同）15.4%，增速超过全市平均水平，位居全市第四位。地方财政收入达到20.13亿元，增长23%。固定资产投资139.2亿元，增长32.2%。工业总产值181亿元，增长21%，增加值65.5亿元，增长20.7%，其中规模以上工业总产值92.2亿元，增长24.2%，增加值30.6亿元，增长19.6%。社会消费品零售总额52.2亿元，增长17.1%。进出口总额3153万美元，增长72.7%。金融机构各项存贷款余额均实现较快增长，分别达到197亿元、46亿元，分别增长17.4%、31%。万元GDP能耗下降4%。

——双桂新城正在崛起。建成行政综合楼、“四中心一馆”、地下商场、公共人防主体工程。建成双桂新民居14万平方米，交付使用10万平方米。建成双桂雅苑主体工程4万平方米。建成正龙寺公园，中央公园土建工程完成80%。开工建设“三甲”医院、体育场，城区功能配套不断完善。完成高速公路收费亭改造，扮靓县城大门，完成26条道路路基工程，建成4条标美路、18条雨污管网，打通新城大动脉，中央商务区形象初显。房地产业健康发展，开发商品房85万平方米。县城建成区面积扩大近2平方公里，达到13.4平方公里，城镇化率提高2.8个百分点，达到42.5%，城镇人口达到30.6万。

——重大项目全面推进。大力开展“重大项目实施年”主题活动，全面实施“十项重点项目”。全国首个页岩油气勘探开发及产能建设示范区，一期投资14.8亿元，8个平台全面开工建设。总投资18亿元的海螺新型干法水泥项目，完成平场、矿山勘探和设备订购，启动厂房主体工程建设，成为史上单个投资最大的工业项目。中石化CNG（压缩天然气）项目已建成投入运行，中石化LNG（液化天然气）项目签订战略合作备忘录，纳入市能源工业三年振兴规划，顺利完成前期工作。全面打造“重庆光电科技产业园”和“重庆农业与工程机械产业园”，完成《重庆光电科技产业园产业发展规划》，开工建设平伟示范园、东创机械1万台液压油缸等项目，建成重庆光电工程技术研究中心，被市科委确定为“重庆市半导体照明示范县”，首次承担国家“863”项目，得到市委、市政府主要领导批示肯定。戴斯国际酒店、亿联建材家居五金城一期、渝惠农产品批发市场一期主体工程竣工，海韵重百开张营业。开工建设梁忠高速公路，完成渝万城际铁路勘界放线。恒进4万头肉牛养殖项目、希望特驱集团1000万只生态鸭种鸭场项目竣工投产。一批重大项目如火如荼建设，正在加快构建产业骨架，支撑梁平经济发展。

——招商引资成效明显。大力开展“招商引资突破年”主题活动。完善招商机构，组建驻广东、福建和浙江招商办事处。组团参加“西交会”、“东盟华商会”、“澳门国际贸易投资展览会”、“香港经贸投资洽谈会”等大型国际展会。中石化、中航工业等50余家大型企业莅梁考察。共引进摩配产业园、金漫电子、美诚实业、大世界酒店等项目30个，合同引资70.7亿元，亿元以上项目14个。实际利用内资49.8亿元，增长150%，增速排名全市第一。荣获“全国十大最具投资潜力县”称号，开明开放程度逐步提高，正在加速建设成为合作发展的新地标、投资兴业的新高地。

——市场主体快速增长。新增规模以上工业企业12户，达到85户。新发展微型企业780户，总数达到1829户，带动就业

16600 余人。新发展新型股份合作社 47 户。各类市场主体总量突破两万户，达到 23300 户，增长 24%。新增有效注册商标 632 件，增长量在近郊六县排名第一。新增重庆市著名商标 8 件、地理标志商标 3 件。各类市场主体竞相发展，“政府造环境、全民创财富”氛围更加浓厚，正在加速打造创业创新型城市。

——人民生活不断改善。大力实施“十项民生工程”，民生保障支出 22.8 亿元，占公共财政预算支出的 64.3%。完成 11 个村整村脱贫，新建公租房 4.7 万平方米，改造农村危旧房 3983 户，新建标准化乡镇卫生院 7 所、标准化村卫生室 15 个，成功创建全国白内障无障碍县，解决 4.7 万人饮水安全，完成“一池三改”2492 户，完成 10 个乡镇敬老院标准化改造，实施城乡医疗救助 7 万人次，办理法律援助案件 285 件。城镇居民人均可支配收入达到 20492 元，增长 13.4%；农民人均纯收入 7921 元，增长 15.1%。

各位代表，2012 年是实施“十二五”规划的第二年，是“五个主题年”连续实施的第二年。两年来，经过全县广大干部群众的艰苦努力，GDP 增速连续两年超全市平均增速。地方财政收入突破 20 亿元大关。固定资产投资累计完成 244.5 亿元，相当于“十一五”时期的总量。招商引资 143 亿元，是“十一五”时期总量的 3 倍，各类市场主体增加 8932 户，城镇化率提高 5.6 个百分点，工业园区面积扩大一倍。事实证明，县委、县政府“137”总体部署和“五个主题年”建设符合发展规律、切合梁平实际、顺应人民期盼。我们坚信，继续开拓奋进三至五年，一个经济活跃、文化繁荣、社会和谐、生态宜居的美丽梁平，必将成为渝东北大地上一颗熠熠生辉的璀璨明珠！

2012 年，我们致力于实施重大产业项目、调优产业结构、加快城镇建设、提升基础设施、推进统筹改革、切实改善民生、加强自身建设，奋力拼搏，开拓创新，各项工作取得较好成效。

（一）加快结构调整，产业转型明显加快。

工业经济蓄势发力。工业园区加速拓展。编制完成“一园四区”控制性详细规划。启动建设屏锦、福禄工业园区。开工建设梁平工业园区污水处理厂、松竹雅苑和皂角佳苑回租房。新建园区道路 2.6 公里，整治河道 2 公里。园区实现工业总产值 73 亿元，增加值 24.3 亿元，增幅位居全市前列，园区集中度达到 40%以上。重点企业技改扩能加快推进。奇爽柚子茶一期、齐圣选煤等 20 个项目竣工投产，诗韵酒业二期、吉纳汽配等 45 个项目正在加紧建设。乡镇工业持续发展。云龙摩配产业园迅速推进，梁山街道、双桂街道、屏锦镇、礼让镇、回龙镇、曲水乡小微企业快速发展，袁驿镇工业总产值突破 10 亿元。企业服务更加贴心。为企业争取专项补助资金 5000 万元，协调贷款 5 亿元，有效缓解企业融资难问题。全县完成工业投资 39.1 亿元，增长 22.3%，工业投资规模快速提升、增速争先进位，推动工业由“打基础、建平台”向“提质量、求效益”转变。

现代农业集聚发展。大力开展“农民增收促进年”主题活动。全面打造“万亩名柚园”、“万亩现代渔业示范园”、“万亩高产粮油示范区”等示范园区，鸭、柚、鱼等特色优势产业不断壮大。新发展龙头企业 17 家，农民专业合作社 51 家，流转土地 48 万亩，土地规模经营度达到 49%。新建良种（繁）场 5 个，良种覆盖率达到 90%以上。实施现代农业综合开发，推广测土配方 102.3 万亩，建设高标准农田 1.8 万亩。农业耕种收综合机械化率达 51%，稳居全市第一，被农业部确定为“全国农机化示范区”。完成大中型水库移民后扶项目投资 1910 万元，兑现农户农资综合补贴 7230 万元。“虫口夺粮”攻坚战取得胜利，粮食产量实现“九连增”，达到 38.2 万吨，获得“全国粮食生产先进县”殊荣。全县实现农业总产值 42.1 亿元，增加值 28.3 亿元，分别增长 15.6%、5.6%。

第三产业势头强劲。开工建设兴茂·时代商业广场。改造升级乾街商业街并成功创建为市级商业特色街。完成屏锦镇、新盛镇商圈一期工程建设，启动虎城镇、碧山镇商圈建设。继续实施“家电（汽摩）下乡”政策，实现销售收入 2.7 亿元，兑付补贴资金 2047.5 万元。全年新培育商贸微型企业 344 家。启动双桂湖片区旅游城市综合体、滑石寨旅游景区、铁门乡大白水休闲度假山庄等旅游项目前期工作，完善双桂堂旅游景区和百里竹海风景名胜区分配套设施。新发展星级农家乐 12 家。成功举办“佛光双桂·魅力梁平”旅游盛典、采柚节、采笋节、啤酒节等节庆活动。全年接待游客 150 万人次，旅游直接收入突破 4 亿元。

（二）提速城镇建设，城乡面貌大为改观。

大力开展“城市建设深化年”主题活动。高标准、快速度推进新区建设，同步改造升级老城区人民东路、核桃湾、东池巷道路。实施梁山路改造，新增停车位 438 个。整治 13 条背街小巷，硬化路面 5218 平方米，方便市民出行。加强城镇道路、路灯、排水管网等市政设施维护和市容环境综合整治，城市功能和人居环境不断改善，城市形象和品质大幅提升。小城镇建设提档升级，全面启动 23 个乡镇总体规划修编，编制完成 25 个村规划，建成农民新村 15 个、巴渝新居 1500 户。完成袁驿镇绕城公路土石方基础工程。新盛场镇过境道路改造全面完工。优化城乡电网结构，电网运行质量不断提高。全面开展违法建筑整治工作。大力开展“水利建设推进年”主题活动。各类水利项目累计完成投资 5.2 亿元，创历史新高。完成蓼叶水库渠系一期工程，实现向县城供水。左柏、柏家中心、竹山猎神、碧山小黑潭 4 座水库前期工作有序推进。整治小（二）型病险水库 14 座，建成农村供水工程 137 处，改扩建乡镇供水管网 37.4 公里。启动高滩河城区河道综合治理工程建设，完成河道综合整治 14.6 公里，新建堤防 2.6 公里。治理水土流失面积 12.8 平方公里。实施农田灌溉工程，新增有效灌面 5 万亩。交通建设再掀高潮。升级改造开基路双桂湖至双桂堂段。完成 27 公里国省道大修工程，安装国道安保设施 31 公里。完成 5 座危桥改造，建成 12 座人行便桥，硬化村道 160 公里，行政村通畅率达到 96.8%。生态建设再上台阶。造林绿化工作成效明显，完成植树造林 11.9 万亩，森林覆盖率达到 42%。实施环保“四大”行动，建成 5 个乡镇污水处理厂，新开工建设 8 个乡镇污水处理厂，屏锦镇、云龙镇垃圾中转站竣工投运，完成 71 家规模养殖场综合整治，淘汰关闭 4 家机立窑水泥厂，继续推进龙溪河综合整治，积极创建重庆市环境保护模范县。

（三）统筹城乡发展，改革示范稳步推进。

稳妥推进户籍制度改革、农村建设用地指标置换试点、农村产权制度改革、医药卫生体制改革等综合配套改革，共办理转户 8193 人，兑付宅基地退出补偿款 1.3 亿元。开发整理新增耕地 1 万余亩，复垦宅基地 5058 亩，交易地票 1205 亩。农村“三资”清理全面完成，农村产权交易中心投入运行，办理“三权”抵押贷款 5 亿元。基本药物全部通过重庆市药品交易所平台采购，临床路径及单病种付费试点工作经验在全国推广。市级统筹城乡集中示范点——金带镇建设进程加快，编制完成示范项目规划，以产业升级带动基础设施建设，全年共整合各类建设资金 1.5 亿元，升级改造村级公路、垃圾收运系统、镇卫生院、村卫生室等基础设施，启动污水处理厂建设，金带镇至仁贤镇一线核心区域纳入全市现代农业综合示范区进行建设。

（四）切实改善民生，社会事业协调发展。

教育事业加快发展。完成职教中心搬迁选址、规划。完成礼让中学、文化初中等 7 所学校教学楼扩建工程。“名校工程”推动教育质量大幅提升。教师队伍建设进一步加强。蛋奶工程、爱心午餐、贫困学生资助全力实施。各类教育全面发展。城乡公共文化服务体系不断健全，实施有线电视数字化整体转换工程 1100 户，新建“农家书屋”190 个，送演出下基层 57 场，《梁平宗教纪略》、《诗文梁山》被国家图书馆收藏，成功举办“梁平非遗展演季”系列活动，启动建设文化创意产业基地。体育健身蔚然成风，开展各类大型群众体育活动 24 场，新建全民健身路径 23 条、登山步道 21 条、乡镇体育健身广场 2 个、农民体育健身工程 25 个。社会保障体系不断完善，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内，城乡居民医保顺利纳入市级统筹，各类社会保险扩面提档，城乡低保“应保尽保”。低生育水平持续稳定，常住人口自然增长率控制在 5% 以内。创新社会管理，全面落实安全生产主体责任，严厉打击安全生产违法行为，安全事故综合死亡人数下降 9.7%，被评为市安全生产目标考核优秀单位。规范信访秩序，引导群众合法、合理表达利益诉求。深化平安建设，完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级联动社会治安防控体系，依法防范和打击违法犯罪活动，群众安全感指数达到 93.3%。成功创建市级文明县城。

（五）加强自身建设，行政效能不断提高。

始终把政府自身建设放在突出位置，自觉应用科学发展观解决发展中的困难和问题，坚持科学决策、民主监督、政务公开，致力于打造法治、廉洁、高效、责任、创新的服务型政府。坚持向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，自觉接受人大

法律监督和政协民主监督。深化行政审批制度改革，取消收费项目 170 个，行政效能不断提高。推行“三不评估三不通过”重大决策风险评估机制，邀请新闻记者报道县政府常务会议，提高政府决策的公开透明度和科学水平。完善重大项目建设管理办法，严格实行可研评审、设计优化、财政评审、业主招标、施工组织、工程监理、竣工验收、审计结算等“八个环节”，向管理要效益。不断加强公务员队伍建设，认真落实党风廉政建设责任制，加强行政监察和审计监督，推行“一线工作法”，干部沉下去，项目建起来，一级带着一级干、一级抓给一级看，干部作风进一步好转。深入开展双拥共建活动，军政军民更加团结。支持工会、共青团、科协、工商联等人民团体开展工作，民族宗教、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、侨务、对台、外事、编制、人事、物价等事业实现新发展，统计、消防、民防、国防、档案、修志、气象、地震、保密和老干部工作取得新成绩。今日梁平，经济快速发展，社会全面进步，正坚实迈在“科学发展、富民兴梁”的康庄大道上！

我们也必须清醒地看到，梁平科学发展仍然面临不容忽视的困难和问题：全县经济总量仍然较小，市场主体仍是量小质弱，产业结构不尽合理，城镇化水平较低，财政保障改善突出民生问题、撬动经济发展的压力增大等发展问题将在一定时期内仍然存在。同时，教育、就业、社保、医疗等条件还不能完全满足人民需求，政府自身建设任重道远，个别部门和工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实，甚至出现吃拿卡要等现象。这些问题，我们必须高度重视，并切实加以解决。

各位代表，成绩来之不易，奋斗凝结汗水。这些成绩的取得，是市委、市政府深切关怀，上级部门倾力支持的结果，是历届县委、县政府接力奋进的结果，是各级各部门干部职工全心付出，全县 93 万人民开拓奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向驻梁部队、武警官兵、企事业单位，致以崇高的敬意！向关心和支持梁平发展的上级部门、兄弟区县和社会各界人士，表示衷心的感谢！

二、2013 年工作思路和奋斗目标

2013 年是实施“十二五”规划目标任务的关键之年。综观国际国内形势，我们正处于转型发展、科学发展、跨越发展、大有作为的重要战略机遇期。党的十八大对全面建成小康社会、深化改革开放、推进“五位一体”总布局等作出了新的部署和指明了方向，市第四次党代会和市委四届二次全会为我们“科学发展、富民兴梁”提出了新的要求。国内经济企稳回升，宏观经济政策稳中求进。西部大开发有序推进，重庆经济持续健康发展。梁平 GDP 增速连续两年均高于全市平均水平，“五个主题年”建设连年实施，双桂新城正在崛起，房地产市场发育良好，全国首个页岩油气勘探开发及产能建设示范区、海螺新型干法水泥、中石化 LNG、梁忠高速公路、渝万城际铁路等重大产业项目、基建项目落地建设，区位优势日益凸显，产业项目支撑能力逐渐显现，投资结构、消费结构、产业结构正在发生较大改变，天然气、页岩气、石灰石等充裕的要素禀赋正在启动开发、利用，发展成效明显，发展基础夯实，发展潜力较大。我们要充分认识和把握梁平处于工业化初级阶段、新型城镇化加速建设阶段和统筹城乡发展探索阶段的基本县情，不断总结发展规律和实践经验，增强发展信心和决心，增强危机感、责任感和紧迫感。在当前和今后一个时期，必须深入贯彻落实党的十八大精神和市第四次党代会精神，按照中央经济工作会议、市委四届二次全会和县委十三届三次全会提出的要求，紧紧围绕主题主线，把握稳中求进的总基调，在“进”字上狠下功夫，充分调动广大干部群众的积极性、主动性、创造性，进一步解放思想，改革开放，求真务实，开拓创新，加速推进一统三化全面小康进程，绝不错失发展机遇，绝不辜负党和人民的重托和期待！

2013 年工作思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、市第四次党代会和市委四届二次全会精神，按照“一统三化两转变”战略，始终坚持“137”总体部署不动摇，解放思想，用好“改革”、“开放”、“创新”三把金钥匙，突出重点，突破难点，扎实推进“城镇建设推进年、重大项目建设年、效益农业促进年、旅游发展突破年、招商引资攻坚年”五个主题年和“双桂新区、工业园区、现代农业综合示范区、旅游景区、统筹城乡示范区”五区建设，做活商贸市场，扩大消费需求，加速推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，统筹城乡一体化发展，着力提高经济增长的质量和效益，着力保障和改善民生，切实加快经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和政府自身建设，努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下坚实基础。

2013年奋斗目标是：地区生产总值增长15%，公共财政收入增长15%，全社会固定资产投资增长30%，工业总产值增长26%，规模以上工业总产值增长28%，社会消费品零售总额增长17.5%，城乡居民收入分别增长15%、17%，城镇化率提高2.8个百分点，万元GDP能耗下降4%，人口自然增长率控制在5‰以内。

三、扎实推进“五个主题年”建设

发展是第一要务，是解决所有问题的关键。我们必须坚持以经济建设为中心，扎实推进“五个主题年”建设，突出发展重点，着力抓好城市建设、工业经济、农业产业、旅游发展、招商引资工作，强化重大项目投资驱动，扩大对外开放，靠改革增活力，靠开放促发展，靠创新解难题，努力推动梁平在较长时期保持较快的经济增速，加快做大经济总量，提升发展质量和效益。

（一）城镇建设推进年。

坚持“城市建新区”，大力实施“城镇建设推进年”主题活动，按照集约、智能、绿色、低碳的要求，以城镇建设带动产业发展，以产业发展支撑城镇建设，推进县城、中心镇、一般乡镇、农民新村协调发展，完善城镇功能，突出地域特色，加速推进新型城镇化。强化规划引领。高品质编制城乡总体规划，构建“一主六副多点”城镇体系。编制完成产城融合发展土地利用规划。编制市政管网专项规划。积极推进乡镇总体规划修编，尽快实现乡镇总规全覆盖。启动城市三维仿真系统建设，提升规划决策管理水平。加快城镇建设。完成新区10条标美路和8座桥梁工程建设，完成2.6公里河道改造，形成新区道路“标美环线”。完成行政综合楼、“四中心一馆”、地下商场装修工程，实现党政机关搬迁新区。完成双桂雅苑8.4万平方米回居安置房续建工程，确保按时回居。续建桂东路东段。完成体育场主体工程和中央公园建设，启动啄子岩公园和罗汉山公园建设。严格土地管理，切实保护耕地，节约集约利用土地，继续加大土地储备工作，储备土地1000亩。加快推进立城·香山公馆、隆鑫·花漾城、帝豪·国际城等项目开发，促进房地产业健康发展。继续抓好旧城提质，提档升级人民西路、大众路等人行道，继续实施城乡结合部和背街小巷综合整治，改造城区排水管网，完善城区公厕、停车场等市政设施，改善居住环境。推进村镇建设，按照布局合理、规模适度、功能完备、特色鲜明、生态良好的原则，以壮大经济实力、增强区域辐射带动能力为重点，着力打造屏锦镇、袁驿镇等6个市、县级中心镇。加快新农村建设步伐，建设农民新村10个、巴渝新居1000户，改造农村危房6000户，示范带动村镇建设。实施城市精细化管理。推进城市管理网格化、信息化、智能化，扩大管理涵盖面，消除管理盲点和死角。加强道路清扫，提高环卫水平。加大执法力度，整治建筑渣土违规运输、占道经营等突出问题。实施乡镇场镇综合治理。深入开展违法建筑整治，健全综合监管体系，规范城乡规划建设秩序。巩固文明县城创建成果，推进城镇文明建设。

（二）重大项目建设年。

坚持“工业拓园区”，大力实施“重大项目建设年”主题活动，加快重大工业项目的落地建设，发挥重大项目引领作用，促进优势产业做大做强、集群发展，加快推进新型工业化。加速拓展工业园区。编制完善A区（县城）5.8平方公里发展区，B（屏锦、回龙）、C（福禄、石安）、D（梁山、合兴）三区各2平方公里启动区控制性详细规划。依法征收土地1000亩，加快推进工业大道、福德大道、桂西大道等园区主次干道建设，完成5万平方米标准厂房建设；加快松竹雅苑、皂角佳苑项目建设，确保按时保质建成并交付使用。加快推进屏锦、福禄工业园区基础设施建设。大力发展支柱产业，培育重点产业集群。加快发展能源化工产业，推进中石化全国首个页岩油气勘探开发及产能建设示范区一期项目顺利完成，推进中石化LNG项目建设。加快发展光电科技产业，建设平伟实业LED照明生产线、GPP芯片生产线、LED芯片封装生产线，推进重庆光电科技产业园平伟示范园一期建成投产。加快发展机械产业，完成东创机械1万套液压油缸项目建设，推进海螺水泥5亿元成套设备及机械加工、30万台汽车配套项目落地建设，全面打造重庆农业与工程机械产业园和云龙摩配产业园。启动通用航空产业园项目建设。加快发展轻纺工业，推进特驱饲料等项目建成投产，完成诗韵酒业二期、张鸭子食品、福韵食品、群星套装门等项目技改扩能。加快发展建材工业，推进海螺水泥项目建成投产。加快乡镇工业发展，制定扶持奖励政策，鼓励乡镇大力发展实体经济，打造一批经济强镇。深化企业服务，大力培育市场主体，支持小微企业发展。全年新发展规模以上企业10户，新发展微型企业750户。完

善企业服务工作机制，健全银企联席会议制度，推进企业服务常态化、制度化，做大做强优势企业。加强供水、用电、天然气等能源保障。力争全年完成工业投资 35 亿元以上，实现工业总产值 230 亿元、增加值 80 亿元。

（三）效益农业促进年。

坚持“效益农业抓龙头企业”，大力实施“效益农业促进年”主题活动，以市场需求导向产业发展，大力发展特色效益农业，狠抓龙头企业带动，打造生产基地，基本形成产加销、贸工农一条龙产业化模式，提高农业综合生产能力、防灾减灾能力和市场竞争力，把农业发展的立足点转移到提高质量和效益上来，以农民为本，突出农民增收，加快推进农业现代化。做大做强“保供、特色、新兴”三大产业。深入推进 1000 万只生态鸭养殖区项目，建成年出栏生态鸭 200 万只规模养殖场，配套建设饲料厂和屠宰场。加快云龙恒进年出栏 4 万头肉牛养殖场配套设施建设，启动建设肉牛屠宰加工项目，选址新建年出栏 4 万头肉牛养殖场 1 个。建设年出栏 10 万头生猪规模化养殖场。打造水产连片养殖基地 2 万亩，继续推进万亩生态渔业园、三峡渔场良种场建设，启动以明达为核心的万亩泥鳅养殖区建设，发展水产养殖区 10 万亩。实施渝东北最大西蜂繁育场建设项目，存栏西蜂达到 10 万群以上。建设高产粮油基地 7 万亩，确保全县粮食产量达到 40 万吨，油菜面积 14 万亩。继续推进万亩名柚园标准化生产示范项目建设，建成梁平柚标准化生产示范园 5000 亩，促进梁平柚品质提升。新造竹林 5 万亩，改造低效竹林 5 万亩，促进林业产业向规模化发展。努力培育一批销售收入超亿元的龙头企业，发展县级龙头企业 10 个，新型股份合作社 20 个，农业加工型企业达到 50 家。大力推广农业技术应用，实施 28 个乡镇基层农服体系项目建设。加快新型职业农民培养，培训率达到 50% 以上。增强农业综合生产能力，推进现代农业综合示范工程项目建设，启动 5000 亩基本口粮田建设，推广测土配方 100 万亩，良种覆盖率达到 95% 以上，新增农机具 1 万台（套），全县农业耕种收综合机械化率达到 54%。鼓励乡镇（街道）结合自身优势资源和产业特色，因地制宜，发展地方特色产业，真正形成“一镇一特、一乡一业、一村一品”，带动农民增收致富。

（四）旅游发展突破年。

坚持“旅游造景区”，大力实施“旅游发展突破年”主题活动。加快景区建设。按照“重点突破、精品带动”思路，强化旅游招商，启动双桂湖环湖基础设施项目，推进双桂湖片区旅游城市综合体项目建设。围绕“修身养心双桂堂、休闲度假金带镇”形象主题，打造双桂堂 5A 级旅游景区，加快实施双桂堂保护修缮工程。优化完善滑石寨旅游景区规划。加快推进百里竹海风景名胜区、蟠龙洞景区、大白水休闲度假区建设。加强基础配套。加快构建以星级饭店为主导，旅游度假村、农家乐为支撑的旅游住宿接待体系。建成戴斯国际酒店、大世界酒店、禧悦酒店等星级酒店。发展乡村旅游，编制完善农家乐发展规划，新发展星级农家乐 30 家，建成特色餐饮店 10 家。发展文化创意产业，挖掘梁山灯戏、梁平癞子锣鼓、梁平抬儿调等非物质文化遗产，建立健全特色旅游商品开发体系。改造升级旅游道路 10 公里，修建景区游步道 10 公里，建设旅游交通网络，形成旅游交通环线。强化品牌营销，实施旅游宣传“八个一”工程，积极参加国内外旅游交易会和旅游宣传促销活动，抓好双桂堂建寺 360 周年系列纪念活动，塑造“禅宗双桂·魅力梁平”旅游整体形象。力争全年接待游客 180 万人次，旅游直接收入 5 亿元以上。

（五）招商引资攻坚年。

坚持“对外开放抓招商引资”，大力实施“招商引资攻坚年”主题活动，以开放促发展、促改革、促创新，围绕重点产业，强化招商引资，以合作共赢激活发展内部活力与外源动力，推动梁平发展。优化投资环境，树立“经济跨越转型，招商是有力引擎”的开放意识。加强政企沟通、银企对接，健全项目落地、建设、生产、销售全程跟踪服务机制。打造能源、物流、建筑建材、机械制造配套等四大功能分区。加快推进水、电、气、道路、标准厂房等基础设施建设，保障生产要素供应。强化对外宣传，积极组织主题推介、专题拜访等各类招商及经贸活动，组织参加 2013 全国农机展（秋季）、广州光亚展、重庆高交会、渝洽会，举办“重庆光电科技产业园”、“梁平通用航空产业园”和“重庆农业与工程机械产业园”专题推介会。打造高素质人才队伍，培养、引进复合型、外向型人才，充实广东深圳、福建漳州、江苏昆山招商办事机构。增强招商实效，依托平伟实业发展光电科技产业。跟进两江航投、香港天泽，发展通用航空产业。跟进中石化 LNG、页岩油气开采及净化、天津力神锂动力电池组装项目，发展新能源化工产业。跟进海博瑞德新农机、海螺成套设备、永航优钢，发展农业与工程机械产业。跟进王老吉

饮品、恒都肉牛项目，壮大食品加工产业。形成在建一批，储备一批，论证一批的持续发展机制，力争完成合同引资 80 亿元，到位资金 30 亿元，策划编制项目 100 个。

四、加快发展商贸服务业

牢牢把握扩大内需这一战略基点，坚持“商贸流通建专业市场”，大力发展生产与生活服务业、传统与现代服务业，聚力打造专业市场，不断完善城乡商贸服务体系，推动服务业全面发展，增强消费对经济增长的拉动作用。

（一）加快商贸市场建设。

加快专业市场平台及其配套设施建设，打造辐射渝东北的家居建材、农产品、农业机械交易市场和区域性物流中心。建设交易市场，加速推进亿联建材家居五金城、渝惠农产品批发市场建设，确保一期项目早日竣工营业并启动建设二期项目。加快商圈建设步伐，围绕“一核五片多点”商圈规划，突出县城核心商圈建设，加快建设五个片区商业组团。启动中央商务区地下商城招商，完成兴茂时代·商业广场主体工程。完成 10 个乡镇商圈规划，提升屏锦镇、虎城镇、袁驿镇、碧山镇、福禄镇等乡镇商圈建设水平。大力发展边贸经济。

（二）完善商贸服务体系。

巩固“万村千乡市场工程”、“新网工程”建设成果，积极推动商业连锁企业进驻社区，实施农民新村商业网点配套工程，新增商业网点 100 个，新增商业设施面积 1 万平方米，健全便民消费服务体系。全面落实“农户科学储粮、农机具补贴、节能补贴”等惠农惠民政策，继续办好啤酒节、惠农汽摩展销会等节会活动，大力发展假日经济，不断扩大城乡居民消费需求。切实加强诚信体系建设，逐步扩大消费信贷，将居民部分未来收入合理地转为当前消费。加强流通领域商品质量监管，整顿和规范市场秩序，营造健康安全的消费环境。

（三）大力发展现代服务业。

现代服务业是经济发展新的增长点。要着力发展生产性服务业，培育现代物流、金融服务、信息服务和商务服务。大力推动金融业发展，优化业务结构，鼓励针对小微企业、“三农”服务的金融产品创新。积极发展信用评级、投资咨询、资产评估、保险代理等金融中介服务，完善金融服务配套。启动粮食物流园、三方物流园建设。加快发展电子商务，建立市级特色农产品网上交易平台，开展农产品网上购销对接会，组织企业开展网上交易。培育农产品营销型中介机构 40 家，经纪人 4000 人，加快建设冷链物流等流通载体，畅通农产品销售渠道。鼓励医疗、健身、家政、养老、物管等生活性服务业发展。

五、积极推进统筹城乡一体化建设

坚持“统筹城乡建示范区”，探索机制体制创新，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进城乡一体化建设，把改革创新精神贯彻到建设的各个环节，增强农村发展活力，以点带面，示范带动，逐步形成城乡区域统筹发展、协调发展、科学发展的格局。

（一）加快建设统筹城乡示范区。

统筹推进城乡综合配套改革。加快金带镇统筹城乡试点示范建设，按照“一堂两寨三园”规划，打捆整合建设资金，建成农民集中居住区示范点，完善基础设施配套，不断提高公共服务能力和社会管理水平。大力建设金带一仁贤现代农业综合示范区。加快现代农业综合示范及开发，启动云龙镇统筹城乡示范点建设，将云龙镇、金带镇打造成为重庆市统筹城乡示范点。探

索设立回龙镇等新型城镇化试验区（镇），打造城镇化建设“试验田”，着力建设一批新农村示范镇和示范片。推进农村综合配套改革，以创新添活力，以改革促发展。实施农村土地整治，积极推进建设用地增减挂钩，建设高标准基本农田 5 万亩，开发整理新增耕地 3500 亩，完成建设用地复垦 5000 亩，交易地票 2000 亩。稳步推进农村户籍制度改革工作，形成科学有序的常态化工作机制，确保转户居民政策待遇全面落实。积极开展农村产权制度改革，有序推进农村产权交易，盘活农村产权，增加农民财产收入。建立健全农村“三资”管理财务公开、民主理财制度。深入推进农村“三权”抵押贷款，设立风险补偿复位专项资金，探索产权抵押贷款新模式，力争完成贷款 1 亿元。不断提升改革的系统性、整体性、协同性，进一步激发发展活力。

（二）启动创建国家可持续发展实验区。

创建国家可持续发展实验区是推进生态文明、建设美丽梁平的重大战略决策，是推进梁平可持续发展的重大工程。要实施创新驱动发展战略，围绕支柱工业和战略性新兴产业，加快实施“光电产业科技支撑示范”工程，建立光电硕士工作站，推动产学研结合，促进协同创新。启动“半导体照明示范工程”，建设“LED 绿色照明研发生产基地”，全面推广 LED 应用产品，发挥节能减排及城市美化示范作用。牢固树立生态文明理念，加快培育再生资源综合利用骨干企业，形成废旧资源综合性利用产业链，提高资源利用效率。大力开展造林绿化，力争森林覆盖率达到 43%。积极推进市级环境保护模范县创建工作，实施“蓝天、碧水、绿地、田园、宁静”五大行动，持续改善环境质量。大力实施农村面源污染治理，重点治理龙溪河、袁驿河流域 13 个村畜禽养殖污染和生活垃圾污染，改善农村环境，促进环境保护与经济社会协调发展。实施公共机构节能示范工程，做好工业、交通、建筑等重点领域的节能工作。增强勤俭节约、绿色消费的环保意识，形成积极健康、持续发展的社会风尚。

（三）大力建设城乡基础设施。

兴修水利，利在千秋。大力推进水源工程建设，推进左柏水库建设前期工作，完成规划方案审批和可行性研究报告。启动龙象寺中型水库前期工作。加快推进柏家中心等 4 座小型水库前期工作。全面完成蓼叶水利工程建设任务，实现竣工验收。积极开展外地引水入梁可行性研究。完成“蟠水柏调”工程。完成 7 座小（二）型病险水库除险加固。大力提升防洪保安能力，完成城区河道白沙河段整治，启动白沙水库建设，实施中小河流治理 16 公里。加快推进农田水利建设，完成龙溪河灌区续建配套和节水改造工程、小型农田水利专项工程，新增灌面 2.5 万亩。继续推进人饮安全工程，解决 5 万人饮水安全。加速水土流失治理，治理坡耕地 6250 亩。加快交通路网建设，改善出行条件。全面推进梁忠高速公路、渝万城际铁路重点交通工程建设。完成 27 公里国省道大修工程。启动仁贤场镇过境公路改道升级工程。新建和改建农村公路 100 公里，符合通行条件行政村通客运率达到 90%。大力建设乡镇污水和垃圾处理设施，启动金带镇、聚奎镇、明达镇等 11 个镇污水处理厂和蟠龙镇、袁驿镇 2 个垃圾中转站前期工作，建设梁平工业园区污水处理厂，推进城乡市政服务一体化。实施农村清洁工程，建成沼气池 1000 口，建设生态家园 1400 户。大力实施输变电工程，完成 1000 千伏特高压雅安至武汉梁平段征地拆迁工作，新建 110 千伏变电站 2 座，35 千伏变电站 1 座，完成 77 公里燃气管道安装，逐步改善群众生产生活条件。

六、凝聚力量全面发展各项民生事业

民生是第一目标。我们要坚持以人为本的核心立场，尊重群众首创精神，保障人民各项权益，在加快发展中改善民生，在惠民富民中推动发展，全面发展各项民生事业，努力提升社会服务保障能力，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

（一）切实办好人民满意教育。

坚持教育优先发展，加大财政投入，继续推进中小学标准化建设和薄弱学校改造，建成中小学标准化校舍和农村教师周转房 1.18 万平方米，启动双桂新区小学和幼儿园项目建设。优化完善教育产业园区建设规划。大力发展现代职业教育，加快梁平职教中心和梁平职业技术学校建设，提高职业技术人才培养水平。扩大教育优质资源，着力解决城镇学校“大班额”突出难题，

继续实施“名校工程”，加强教师队伍建设，深化课程改革，实现“减负提质”目标。加快城乡普惠性幼儿园建设，完善学前教育体系。办好特殊教育。积极发展民办教育。继续实施学生营养改善计划，关爱留守儿童，资助家庭困难学生。

（二）不断增强社会保障能力。

加快推进新型劳动就业体系建设，实施积极的就业创业政策，加强技能培训服务，完成各类培训 8600 人。鼓励创办小微企业和个体工商户，加大贴息帮扶力度，发放小额担保贴息贷款 1.2 亿元。加强人力资源调度，促进产业发展，新增就业岗位 2.2 万个，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内。加强社会保障，全面完成县级和 10 个乡镇新型劳动就业和社会保障服务中心建设，改扩建 3 个乡镇敬老院，提高五保对象集中供养比例。建设 2 个社区日间托养所。建设梁平县残疾人康复中心，加强残疾人和孤残儿童福利保障，加强残疾人扶贫工作。完善社会救助体系，突出抓好城乡低保和城乡临时救助工作，切实推进医疗救助“一站式”服务，加强流浪乞讨人员救助。保障妇女儿童合法权益。鼓励和规范慈善捐助。加强基层模范司法所建设，实现困难人群法律援助应援尽援。

（三）全面提高人民健康水平。

健康是促进人全面发展的必然要求。坚持为人民健康服务的方向，着力解决群众“看病难”、“看病贵”等问题，提供群众满意的医疗卫生服务和健康生存环境。大力实施卫生重点项目，加快建设“三甲”医院和 138 个标准化村卫生室，启动县精神卫生中心迁建、县中医院改扩建项目。稳步推进医药卫生体制改革，启动县级公立医院综合改革试点，健全基本医疗保障体系。加强基本药物网上集中采购，所有公立医疗卫生机构实现药品“零差率”销售。完善绩效管理和考核评估机制，提高医疗惠民服务覆盖率，增强公共卫生服务能力。加强医德医风建设，规范医疗服务秩序，构建和谐医患关系。深入开展食品药品安全整治，启动餐饮服务单位“百千万”示范工程，提升食品药品安全保障水平。广泛开展全民健身活动，新建农民体育工程 35 个，完成东门体育馆全民健身活动中心改造工程。坚持计划生育基本国策，启动迁建县生殖健康中心，推进免费孕前优生健康检查，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。持续开展爱国卫生运动。

（四）加快推动文化繁荣发展。

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。遵循文化发展规律，推动文化事业繁荣，加快文化产业发展，用文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展。健全公共文化服务体系，建成文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产展览馆、县级数字影院及梁平大剧院并投入使用，免费开放公共文化场所。推进城市文化景观建设。推动乡镇特色文化广场和数字影院示范工程建设，改扩建一批乡镇综合文化站。大力培育文化产业，发展文化创意微型企业 100 户。加强文化保护，编撰出版《梁平抬儿调》，制作梁山灯戏、梁平癞子锣鼓、梁平木版年画宣传片，切实保护好非物质文化遗产。繁荣文化创作，推动城乡文化互动，蓬勃开展春节文艺晚会、癞子锣鼓抢彩赛、梁平非遗展演季等群众性文化活动。加快推进有线电视用户数字化转换工作。建设社会主义核心价值观体系，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，全面推进人文精神培育、文明风尚引导、正确舆论导向工程建设。

（五）加强和创新社会管理。

全稳定是第一责任。强化公共安全体系和企业安全生产基层基础建设，落实企业主体责任和政府监管责任，增强安全生产的预防预警、科技支撑、应急处置能力，整治高危行业安全隐患，加强道路交通、烟花爆竹、矿山、消防和特种设备等安全管理，杜绝重特大安全事故。健全立体化社会治安防控体系，政治建警，素质强警，从严治警，加强公安派出所和社区警务室建设，依法防范和惩治违法犯罪活动。完善信访制度，促进干部下访接访制度化。全面实施重大决策社会稳定风险评估机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。完善政府购买公共服务机制，加强社区管理服务队伍建设，增强城乡社区自治和服务功能，做好村（社区）换届工作。深入开展“六五”普法。加

强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。建成应急应战指挥平台。支持工会、妇联、残联、共青团、工商联等人民团体开展工作，认真做好审计、监察、统计、消防、档案、外事、民族宗教、保密、人事和老干部工作。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，强化应急民兵队伍建设，发挥参建参治作用，深入开展双拥共建活动，做好优抚安置工作，支持驻梁部队现代化建设，巩固军政军民团结的大好局面。

七、着力加强政府自身建设

我们要以党的十八大、市第四次党代会和市委四届二次全会精神为指引，以转变政府职能为核心，以制度建设为根本，以开展“作风建设年”主题活动为保证，切实规范行政行为，不断提高行政效能，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

坚持科学理政。加快政府职能转变，推进行政审批机制改革，健全公共资源综合交易平台和行政审批电子监察系统，入园企业实行“并联审批”制，建立手续代办制、“一票制”。加强行政服务体系建设，建立11个乡镇（街道）行政服务中心，建成覆盖县、乡镇（街道）、有关企事业单位和村（社区）统一电子政务平台。抓好财税金融改革，推进部门预算编审，实行综合预算、零基预算，强化绩效管理，深化国库集中支付改革。坚持项目业主负责制、招投标制、合同管理制、工程监理制、审计决算制等五项制度，强化重大项目建设管理。严格控制机构编制。健全综合目标考核办法，形成有利于科学发展的考评机制，提高服务企业、服务群众的质量和水平，不断增强政府的执行力、落实力、创新力。

坚持依法行政。依法行政是政府工作的准则。健全科学民主决策和政务公开机制，主动听取人大、政协、工商联、无党派人士的意见和建议。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。加强公务人员依法行政能力培训，提高政府工作人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。严格按法定权限和程序履行职责，做到职权法授、程序法定、行为法限、责任法究。

坚持从严治政。政风体现政府公信力，决定行政效率。坚持一切从实际出发，严格按自然规律、经济规律、社会规律办事。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，切实转变工作作风，坚决纠正群众反映的吃拿卡要、推诿扯皮、效率低下等突出问题。大兴求真务实、艰苦奋斗之风，倡导低调务实、少说多干、干就干好，不动摇、不懈怠、不折腾，讲实话、办实事、求实效。坚持“一线工作法”。加强政务诚信建设。强化政务督查和效能监察，保证政令畅通，坚决做到令行禁止。

坚持廉洁从政。加强政府廉政建设，厉行节约，严格控制“三公”经费和公务消费，严肃查处违法违纪案件，坚定不移反对腐败，增强拒腐防变能力，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！梁平加快发展，时不我待；梁平跨越赶超，重任在肩。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大、市第四次党代会和市委四届二次全会精神，集全民之智，举全县之力，抢抓机遇，开拓奋进，创业创新，克勤克俭，一心一意谋发展，全心全意惠民生，尽心竭力保稳定，为提速推进一统三化全面小康、共同开创科学发展富民兴梁新境界而努力奋斗！