

2013年重庆市万州区政府工作报告

一、2013年工作回顾

2013年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们认真贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实市委四届二次和三次全会、区委四届三次和四次全会精神，紧紧围绕“科学发展、富民兴渝”总任务和“331”发展目标，坚持稳中求进、好中求快，突出抓好“三个一批”和统筹城乡发展“五项重点”，全区经济社会发展取得了新的成绩。

(一)经济总量稳步增长，发展质量得到提高

完成地区生产总值702亿元，同比增长12.5%。一二三产业增加值分别增长5.5%、12.4%和13.6%。公共财政预算收入47.6亿元，增长15.9%。固定资产投资507.6亿元，增长23.7%。社会消费品零售总额219.4亿元，增长16%。城镇居民人均可支配收入24224元、增长11%，农村居民人均纯收入8618元、增长13.8%。

工业经济稳中有进。完成工业增加值293.2亿元，增长11.6%。1~11月规模以上工业企业实现利润18.8亿元，增长17.5%。新增规模以上工业企业14户，560户企业纳入全市“万户中小企业成长工程”。年产值超过10亿元的工业企业15户，其中30亿元以上的6户，重庆宜化年产值超过50亿元。经开区规模以上工业产值占全区规模以上工业产值的69.2%。施耐德西部智能终端生产基地一期、中船重工船舶工业园一期、明邦建材新型墙体材料一期等项目竣工投产，神华神东万州港电一期工程建设过半，西部纺织城场平工程完工，康师傅矿物质水、重庆经纬林油一体化、科创医药产业园等项目开工建设。诗仙太白酒业入围市长质量管理奖提名奖，“诗仙太白盛世唐朝”被认定为中国驰名商标。谭木匠公司主导制订1项行业标准。新增重庆市著名商标4件，索特盐化、长江涂装等4户企业的4个产品被评为重庆名牌产品或知名产品。

第三产业提质增效。批发和零售业销售额612.7亿元，增长22.2%。住宿和餐饮业营业收入48.5亿元，增长17%。万达商业广场及酒店正式营业，城市之星商业综合体主体竣工。新增电子商务企业和经营户2055户，网络零售额10.1亿元。镇乡规范化农贸市场实现全覆盖。建成社区便民商圈2个、城区“早餐示范工程”网点4个。成功举办国际美食节、汽车消费展、房地产展示交易会等会展活动。全年销售汽车3.25万辆，销售额39.8亿元、增长28.2%。商品房竣工面积141.5万平方米、增长9.4%，商品房销售面积206.1万平方米、增长3.6%。金融机构人民币存款余额743.4亿元、贷款余额378.4亿元，分别比年初增长19.4%和24.7%，存贷比由上年的48.7%提高到50.9%。兴业银行万州支行挂牌营业，中银富登村镇银行试营业。新增保险公司3家、小额贷款公司2家。旅游业接待游客1228万人次、旅游收入46.5亿元，分别增长9%和11.2%。甘宁镇被评为重庆市特色景观旅游名镇，天城镇成功创建市级农家乐休闲旅游示范镇。

第一产业稳步发展。粮食产量52万吨，与上年持平。油料产量1.8万吨，增长6%。蔬菜产量88.7万吨，增长5.8%。肉类总产量7.8万吨，增长2.8%。新建柑橘基地3万亩、蔬菜基地5100亩、标准化规模畜禽养殖场101个。新建名优小水果、名特水产、中药材、林木花卉、茶叶、烟叶六大特色产业基地4.2万亩。孙家分水市级现代农业综合示范工程完工项目18个，甘宁区级现代农业示范园新建成柑橘基地5000亩、蔬菜基地1500亩。

非公有制经济加快发展。新增外资企业2户。净增内资企业492户、个体工商户7091户，市场主体达到7.9万户。新发展微型企业2365户，累计突破1万户。探索建立企业反担保、保险保证、联保、商会授信等融资方式，破解中小微企业融资难取得成效。全区非公有制经济增加值增长13%，占全区地区生产总值的67.2%，上缴全口径税金35亿元，新解决就业3.6万人。

(二)城市建设扩容提质，交通枢纽建设步伐加快

城市规模进一步扩大。完成高铁片区、双松片区和沱口片区控规方案。经开区完成征地 5000 亩、场平整治 3000 亩，高峰片区建设开始起步。启动密溪沟片区开发，江南新区格局进一步拉开。城市建成区面积 57.6 平方公里，城区人口 84.6 万，城镇化率 59.5%。

城市功能和品质不断提升。经开大道全线贯通，上海大道延伸段竣工，玉城大桥主体完工。长江三桥江南连接道、中部路、连一路等项目竣工。万云高速公路天城入城大道、南滨大道上段等景观绿化工程竣工，太白岩山顶公园建设、西山公园静园改造、西山钟楼修缮完工，南山公园、沱口九曲花街等建设加快。体育场功能积极发挥，游泳馆向市民开放。启动船舶废弃物接收及清漂码头建设。完成机场片区天然气安装、青羊宫供水优化工程。增设环卫设施设备 8000 余个(台)。新增和改造公厕 12 座。整治背街小巷 15 条。鸽子沟综合整治工程基本完工。天仙湖拦沙坝通车。优化公交线路 4 条，新建公交候车亭 58 个。新投放出租汽车 209 辆。新增停车场 26 个、停车泊位 9027 个。

重大交通项目建设推进有力。渝万客运专线桥隧和路基工程全面开工。万忠高速公路(南线)、万利高速公路建设顺利推进。万州港区新田作业区一期港池工程基本完工，神华神东万州港电大件码头泊位建成。实施国省道大中修 97 公里，完成 47 公里。万州机场停机位由 3 个增加到 5 个。

(三)统筹城乡发展力度加大，农村面貌持续变好

“五项重点”成效明显。实施县乡道大中修 42 公里，完成行政村通畅工程 261 公里，建成烟叶种植区公路 100 公里，行政村通畅率由上年的 80%提高到 85.3%。理顺了集镇集中供水和镇乡污水处理管理体制，集镇集中供水技改项目完工 20 个、在建 20 个。新解决 9 万农村人口饮水安全问题。开工镇乡污水处理项目 6 个，启动 7 个镇乡污水处理新工艺试点。建立“镇乡收集、区运输处理”的镇乡垃圾收运体系，16 个镇乡垃圾收运系统试点运行。29 个贫困村整村扶贫验收达标，启动高山生态扶贫搬迁 1.3 万人，悦君山片区扶贫开发项目完成 39 个，“雨露计划”资助贫困家庭子女就读中高职学校 2530 人次，全年新脱贫 2.4 万人。

农业产业化经营深入推进。新增耕地 3877 亩。新建成高标准基本农田 15.2 万亩。耕地流转率 39.4%，集约经营率 31.6%。新发展区级以上农业产业化龙头企业 22 户、农民专业合作社 98 个。培育和引进水稻、玉米等新品种 10 个。新增中国地理标志商标 3 件。兑现农资、农机、良种等直补资金 2.2 亿元。

农村生产生活条件进一步改善。大滩口水库蓄水发电。除险加固病险水库 40 座，整治渠道 101 公里。普里河余家河堤、弹子河堤整治工程完工。新建农村户用沼气池 3000 口，改厕 4000 户。建成和完善村邮站 100 个。新建自动气象站 21 个。获批部级农村综合改革标准化试点村 5 个、市级“美丽乡村”建设试点村 14 个。太安镇凤凰村被评为首批全国“美丽乡村”建设示范村。长岭镇龙立村被评为全国防灾减灾示范社区。

(四)改革开放取得新成效，招商引资实现新突破

重点改革稳步推进。开展交通运输业和现代服务业营业税改增值税试点。试行企业注册资本货币零首付，开展微型企业社会保险补助。公务卡结算制度改革试点单位由 5 个扩大到 95 个。经开区核准发行企业债券 10 亿元。完成重庆太白酒厂改制重组和渝东经济发展总公司公司制改革。成功关闭插旗煤矿。以合资入股方式新成立 3 家基层供销社。新增农村“三权”抵押融资 12 亿元。完成地票交易 1.7 万亩，直拨地票价款 20.4 亿元。

招商引资效果良好。实施招商引资经济合作项目 120 个，外方到位资金 162.7 亿元。成功举办第九届全国对口支援三峡工程重庆库区经贸洽谈会，万州签约项目 9 个，协议总投资 148.3 亿元。成功举办长江流域商务协作会第十一届年会，万州签约项目 2 个，协议总投资 35 亿元。北京朗途融通落地式电子商务、复星星泓天贸城、五洲国际商贸城、纵横国际机电汽贸城等大项目落户万州。实施对口支援无偿援助项目 68 个，落实无偿援助资金 1.2 亿元。

对外开放不断扩大。进出口总额突破 4 亿美元，增长 21.8%，其中出口 3.4 亿美元，增长 35.9%。服务外包执行额 5230 万美元，增长 49.6%。实际利用外资 1.1 亿美元。出口榨菜质量安全示范区创建通过国家验收，“鱼泉”榨菜、“谭木匠”梳子、“蓝希络”猪肉被命名为重庆出口畅销品牌。万蓉铁水联运集装箱快班列开通运行。援助利比里亚竹藤编及蔬菜种植第四期项目获联合国好评。

(五) 环保“五大行动”全面实施，生态环境有效改善

实施污染物总量减排项目 68 个，主要污染物减排完成年度目标。单位地区生产总值能耗下降 3.3%。城区空气质量优良天数 337 天。城区、镇乡集中式饮用水源水质达标率分别为 100%、93%。苕溪河、龙宝河、五桥河水环境综合整治推进有力，陈家坝污水管网工程一期投入使用，城市污水集中处理率 91%，长江干流万州段水质总体保持 II 类。垃圾焚烧发电厂主体竣工，城区生活垃圾无害化处理率保持 100%。新建城区噪声达标区 7 平方公里。完成造林绿化 15.1 万亩，其中长江两岸绿化 9.8 万亩，全区森林覆盖率 47.5%。综合治理水土流失面积 14 平方公里。农村面源污染得到有效控制。地灾防治“金土工程”搬迁避让 557 人。成功处置孙家镇滑坡险情。武陵镇、龙沙镇分别被评为国家级、市级生态镇。

(六) 公共服务进一步加强，社会事业协调发展

科技创新取得新成绩。立项科技项目 148 个，其中国家级和市级 30 个。获得发明、实用新型、外观设计等授权专利 324 件。新增国家级高新技术企业 2 户、市级企业技术中心 2 个。新增市级高新技术产品 4 个。柠檬综合利用集成技术等 4 项科研成果获市政府科技进步奖。

教育发展步伐加快。完成校安工程 132 个，建设镇乡中心幼儿园 20 所、农村教师周转宿舍项目 24 个。学校“六大功能室”配齐率 75%。高中阶段入学率 96.2%。高考录取率 86%。示范性综合实践基地开工建设。平湖技师学院(筹)建设、教师进修学院创建有序推进，重庆服装工程职业学院建成招生，重庆三峡学院获批硕士学位授予单位。落实教育制度性惠民资金近 3 亿元，惠及学生 20 万人次。

卫生计生服务加强。区第五人民医院成功创建国家二甲综合医院，重庆三峡妇女儿童医院、区人民医院住院综合大楼投入使用。竣工基层医疗卫生机构标准化项目 9 个、村卫生室标准化项目 217 个。基本药物专项补助 523.6 万元。落实基本公共卫生服务专项经费 4741 万元。城乡居民健康档案建档率 94.65%。餐饮服务食品安全示范工程建设全面推进。发放计生奖励扶助金 3362.8 万元，免费为 8956 人提供孕前优生健康检查，人口自然增长率 1.61‰，符合政策生育率 87.44%。

文化体育事业持续发展。川剧《鸣凤》获第十四届“文华奖”优秀剧目奖，广播剧《守护》获第二届中国微广播剧大赛金奖。《万州时报》正式创刊。区档案馆新馆开馆。三峡移民纪念馆抓紧展品征集。放映惠民电影 8998 场，“文化下乡”演出 285 场。完成区博物馆可移动文物基本信息采集 1.55 万件。天生城遗址入选第七批全国重点文物保护单位。成功承办第二十四届全国城市中老年篮球赛、全国女子篮球俱乐部联赛、全国青年男子手球锦标赛。组团参加重庆市第三届全民健身运动会获区县组第一名。经常参加体育锻炼人口比例 46%，国民体质监测抽样合格率 93%。

(七) 三峡后续工作稳步推进，民生保障有力有效

三峡后续项目有序实施。2011 年度~2012 年度三峡后续项目竣工 23 个、在建 40 个，到位专项补助资金 16.6 亿元。其中，经济社会发展项目竣工 10 个、在建 34 个，生态环境建设项目竣工 6 个、在建 4 个，地灾防治项目竣工 7 个、在建 2 个。获批 2013 年度项目 91 个、专项补助资金 17.2 亿元。发放农村移民后期扶持直补、城镇移民困难补助和特殊救济 5696.2 万元。完成移民技能培训 1.2 万人次。

就业再就业不断扩大。小额担保贷款 5.2 亿元，扶持小微企业 808 户、个体工商户 4242 户。新增农民工返乡创业 1036 户、带动就业 4100 余人。新创建“充分就业村”40 个。新增城镇就业岗位 5 万个，新增城镇就业人员 4.2 万人，城镇登记失业率 2.66%。

社会保障进一步加强。五大社会保险累计参保 279.8 万人次，兑现社会保险待遇 252.8 万人次、34.3 亿元。小额人身保险工作全面展开。补贴国有企业困难人员社保金 1.8 万人、7570 万元。企业职工月人均基本养老待遇从 1667 元提高到 1889 元。发放城乡低保金 2.05 亿元，实现应保尽保。发放重点优抚对象抚恤金、五保供养金、长寿补贴、孤儿基本生活费、临时救助金、困难群众慰问金等 1.98 亿元。维修改造敬老院 13 个、村(社区)养老服务中心 15 个，新增社会养老机构 2 家。残疾人康复就业指导中心建设进展较快。实施法律援助 1016 件。住房公积金贷款 5.5 亿元。建成廉租房公租房 10.2 万平方米、征地安置房 17.4 万平方米，改造农村危房 7620 户。

(八) 平安建设深入推进，社会保持和谐稳定

安全生产持续好转。全面开展安全生产大排查大整治大执法大督查，公共安全支出 3.8 亿元。安装农村公路安防设施 170 公里，设立交通安全劝导站 443 个。维修万州大桥、杨柳大桥、王家坡天桥等城区桥梁(天桥)14 座。247 艘船舶安装自动识别系统和船载全球定位系统终端。改造“三无”老旧住宅电梯 30 部。经开区消防特勤中队能力建设得到加强，江南新区消防站主体工程完工，建成武陵、甘宁两个镇政府专职消防队。成功开展万州、开县、云阳森林火灾应急处置联合演练。安全生产事故起数、死亡人数均下降 40%，无较大以上事故发生。

社会治理明显加强。化解区级排查的信访突出问题和重大不稳定因素 48 件。市级交办的 16 件疑难信访案件全部办结。干部下访群众 1.3 万人次，解决群众具体问题 1.4 万件。建成群众工作信息管理系统并在全市推广。区级信访件次、人次分别下降 10.4%和 31%。各类突发性事件得到及时、妥善处置。恢复和新建公安派出所 5 个、村(社区)警务室 85 个，组建社区治安巡防队 87 支 323 人。八类主要刑事案件发案率下降 17.6%，全年 15 起现行命案全部破获，并破获命案积案 4 起。刑释解教人员安置率 97.2%、帮教率 100%。反恐演练获得成功。成功创建全国法治先进区、全国平安建设先进区，被中央综治委授予全国综治工作“长安杯”。

(九) 依法行政进一步加强，服务能力得到提高

围绕建设法治政府和服务型政府，努力提高行政水平。自觉接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督和区政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、各人民团体和无党派代表人士的意见。向区人大常委会报告并接受审议专项工作 10 项，与区政协协商政府工作 24 次。人大代表建议、政协提案办理满意及基本满意率 97%以上。严格落实中央八项规定，全区性会议次数减少 12%，区政府发文减少 19%，区本级“三公”经费下降 19%。减少行政审批和收费项目 88 项，43 个单位 478 项行政审批项目进入区行政服务中心。政务、村(居)务公开不断扩大。村(居)民委员会换届选举工作顺利完成。备案审查重大行政处罚案件 278 件，办理行政复议案件 202 件。“六五”普法深入推进。深入开展廉政建设和反腐败斗争，强化行政监察和审计监督，坚决纠正部门和行业不正之风，加大违法违纪和失职渎职行为查处力度，政府机关廉洁度得到提升。

一年来，其他各项事业积极发展。工会、共青团、妇联、残联、科协、民族、宗教、侨务、对台、外事、口岸、税务等工作取得新成绩，统计、民防、防震、物价、地方志、档案管理、机构编制、人事人才、机关事务管理等工作取得新进展，老龄、邮政、保密、新闻出版等事业实现新发展，国防后备力量建设进一步加强。2013 年，我区工商行政管理、群众体育、殡葬改革、人民调解、维护妇女儿童权益、工会职工法律援助、广播电视安全播出等工作获国家级奖 16 项。

各位代表!过去一年，是国际国内经济下行压力加大、全区经济社会发展面临严峻挑战的一年，是积极作为、求真务实、开拓创新的一年，是坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任取得新成效的一年。成绩来之不易，是党中央、国务院和市委、市政府亲切关怀的结果，是区委统揽全局、正确领导、科学指挥的结果，是区人大、区政协大力支持和监督以及经开区

锐意进取、加快发展的结果，是全区人民同心同德、克难攻坚、奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各族各界人士，向驻万部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持万州发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在取得成绩的同时，我们也清醒看到，万州仍处于欠发达阶段、仍属于欠发达地区，发展还面临一些困难和问题。实际利用外资、城乡居民收入增幅未能达到区四届人大三次会议确定的目标。部分工业企业产能释放不足，利润空间收缩。城乡二元结构矛盾突出，农村基础设施、公共服务等与群众愿望还有不小差距。困难群众较多，民生改善任务重，维护社会稳定压力较大。生态环保基础设施建设较为滞后，生态文明建设还需加强。城市交通管理面临挑战，停车难、交通拥堵现象比较突出。少数干部作风不实，办事效率不高，消极懈怠现象时有发生。对此，我们将高度重视，切实采取措施，认真加以解决。

二、2014年工作要求和发展目标

2014年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是完成“十二五”规划的关键一年。我国经济发展面临不少风险和挑战，但长期向好的基本面没有改变，特别是全面深化改革，将释放更多红利。中央提出建设丝绸之路经济带和长江经济带，万州发展空间更加广阔。万州作为渝东北生态涵养发展区的重点开发区，将享受市里生态涵养和重点开发政策，并继续享受西部大开发、三峡后续、对口支援、扶贫开发、重庆第二大城市建设、国家级经开区等优惠政策。区委四届五次全会提出“123”总体思路，为经济社会发展指明了方向。只要我们抢抓机遇，奋发有为，就一定能够开创生态涵养发展新局面。

政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委、市政府和区委的决策部署，牢牢把握“稳中求进、改革创新”的核心要求，紧紧围绕“科学发展、富民兴渝”总任务和“331”发展目标，坚持突出首要、彰显特色、面上保护、点上开发，以产业发展为支撑、以生态涵养为前提、以改革开放为动力、以民生改善为目的，集中力量抓好一批重大产业项目、一批重大基础设施项目、一批重大改革事项、一批重点民生实事、一批重大不稳定因素化解，着力加快转方式调结构，不断提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定，加快建设重庆第二大城市和三峡库区经济中心。

经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长11%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长13%，公共财政预算收入增长12%，城镇居民人均可支配收入增长11.5%，农村居民人均纯收入增长12%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在3%以内，生态环境指数保持在60以上，单位地区生产总值能耗下降2%，人口自然增长率控制在4%以内。

三、2014年主要任务

（一）增强工业发展竞争力

促进工业结构调整和转型升级。坚持把工业发展放在产业发展首位，以新型工业化牵引，立足生态涵养发展要求，围绕五大特色产业，完善工业空间布局，优化工业内部结构，填平补齐产业链条，重点发展汽车制造、纺织服装、装备制造、照明电气、农副产品加工等产业，突出抓好能源建材、特色化工等产业的改造提升，大力培育临港贸易加工业和生物医药、电子信息、节能环保等战略性新兴产业，着力打造特色产业集群。支持企业加强智能化、数字化、网络化建设，促进工业化与信息化深度融合。

加快经开区开发建设。完善产业发展规划和城市规划，促进产城融合发展。有序推进基础设施建设，完成土地场平3000亩，建成标准厂房6万平方米。经开大道、百安大道延伸段建成通车，竣工玉城大道，开工建设高峰大道、石梁大道、檬子环路，完善水电气、污水处理等配套设施。狠抓重大产业项目，促成华歌生物四大品种早日全面生产，神华神东万州港电1号机组、

大全西部电气制造基地、希姆斯电梯万州基地、迪鹿特种车改装等 20 个项目竣工投产，加快西部纺织城、长安跨越汽车零部件配套产业园、科创医药产业园、雷士照明 LED 灯筒灯盘、NSV(中国)智能阀门等 50 个项目建设，做好长德现代物流、优视高清镜头等项目前期工作。经开区规模以上工业产值增长 18%，占全区规模以上工业产值的 70%，固定资产投资增长 18%，招商引资完成协议投资 160 亿元、到位资金 60 亿元。

巩固发展现有企业。高度重视现有企业发展，全力搞好服务，确保存量稳、增量优。认真落实重点企业“直通车”、重点项目联系等服务制度。加强分类指导，鼓励支持企业管理创新、技术创新和产品创新。切实帮助企业协调融资难问题，全力保障企业煤、电、油、气、运及用工需求，促进企业增加生产、扩大销售。稳步推进鱼泉榨菜、东方药业等城区工业企业搬迁发展。

(二) 加快现代服务业发展

加快商贸物流业上档升级。完善商业规划布局，着力建设大市场、发展大商贸、搞活大流通。全力抓好复星星泓天贸城、五洲国际商贸城、纵横国际机电汽贸城建设，开工建设粮油仓储配送中心、索特庞大汽车城、江南 CBD，加快新田港口物流园区建设。新培育一批区域性批发企业，新增年销售收入 30 亿元以上的企业 2 户、10 亿元以上的企业 5 户。培育和引进一批专业网络销售企业。改造提升购物、餐饮、娱乐特色街区 10 条。新建社区便民商圈 2 个，抓好农村便民商业设施建设。加强市场价格和流通环节监管，保持物价基本稳定。

加快发展特色旅游。围绕打造长江三峡国际黄金旅游带集散中心，完善旅游发展规划。依托滨江环湖，整合三峡移民纪念馆、区博物馆、区档案馆、革命烈士陵园、西山公园、太白岩、天生城等旅游资源，打造都市旅游景区和线路产品。依托国家 4A 级景区万州大瀑布群等资源，打造高峰、甘宁、龙沙、瀼渡等以现代农业景观为特色的乡村旅游示范区。完成潭獐峡国家级风景名胜总体规划编制。推进长滩盐疗温泉项目建设。依托高山生态旅游资源，规划培育铁峰山国家森林公园、太安、恒合、茨竹等高山生态旅游度假区。依托“美丽乡村”建设，积极发展乡村旅游。依托长江三峡旅游经济带，以办好第五届中国长江三峡国际旅游节为平台，加强旅行社、宾馆、景区、旅游商品等区域联合，开发和推广以万州为集散地的特色旅游线路产品。

稳步发展房地产业。坚持市场配置与政府调控相结合，有序供给一批居住用地。支持自住型、改善型住房消费，活跃房地产市场。精心规划小区开发，推行绿色建筑标准，加强建筑质量监管，建设经济、适用、环保、安全、资源节约楼盘。力争新开工商品房 170 万平方米、竣工 150 万平方米。

加快发展金融业。进一步改善金融生态环境，加强银政、银企合作，引导银行业金融机构加大信贷投入。鼓励金融创新，丰富金融市场层次和产品。加强小额贷款公司、融资担保公司、典当企业营运管理。积极引进金融机构，鼓励和支持具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。新增金融机构 3~5 家。力争三峡人寿保险股份有限公司获批。

(三) 提高城镇化发展水平

加强城市规划建设管理。按照“一环两翼”城市格局，坚持新区开发与旧城更新并重、功能完善与品质提升并举，着力打造长江上游独具特色的一流滨水宜居城市。完善高铁片区、新田园区等拓展区控规编制及城市干路网、慢行系统、地下空间利用等专项规划。开展十大城市规划课题研究，深化滨江环湖地区和高铁核心区城市设计。加强城市风貌控制和引导，延续历史文脉，彰显城市特色。大力实施十大城市提质工程，精心打造滨江环湖特色景观带。提速推进高峰片区建设，有序推进高铁片区开发，开工建设万州北站(高铁)综合交通枢纽，启动龙溪河道路建设。建成长青路至厦门路连接道、三峡学院至九池连接道、石峰路及支路，启动天仙湖核心区环湖路建设。完成天仙湖广场二期工程，抓好北滨公园、科技馆建设，启动山湾公园建设前期工作。实施复兴路口拓宽等重点区域缓堵项目，规划、建设和改造停车场，合理设置临时停车位，加强主次干道交通秩序管理，缓解停车难和交通拥堵状况。开工建设杨柳水厂，竣工高峰水厂主体工程。加快桐元天然气储配站建设。城市管理向社区深化、向城郊拓展。完成 10 条背街小巷改造。坚持全域清扫，探索步道清洗，优化设置垃圾收运点，改造一批垃圾站。规范建

筑垃圾倾倒处理，加强餐厨垃圾收运处置。改造城区公厕 30 座，及时清理居民小区沼气池。抓好扬尘、燃煤、机动车尾气等治理，开展 PM2.5 监测试点，城区空气质量优良天数 320 天以上。加强烟花爆竹燃放、丧事扰民等噪声治理。持续整治违规占道经营、违规搭建棚亭等行为。完善城市灯饰工程，扮靓城市夜景。引导市民养成文明习惯，积极支持、参与、监督城市管理。

加快江南新区开发。全面推进沱口片区开发，启动密溪沟生态人口安置转移示范区建设。建成沱一路，建设南滨大道下段、长江二桥南桥头北匝道，开工建设五桥河人行桥。建成南山公园，复建万州古城墙。建成江南中学 2 号教学楼、盘龙小学复建工程。开工建设三峡文化创意产业园，开馆运行三峡移民纪念馆。

统筹推进小城镇发展。坚持以人为本，加强规划引导，推动城市和集镇协调发展、产业和城镇融合发展。以中心镇为重点、一般镇乡为支点，突出风貌特色，完善功能设施，打造经济活跃、功能配套、特色鲜明、环境优美的小城镇。完工集镇集中供水技改项目 20 个、启动 15 个。启动 10 个镇乡污水处理工程，完善 5 个镇乡污水处理管网设施。建成运行 7 个镇乡生活垃圾压缩中转站，基本实现城乡垃圾一体化处置。镇乡医院医疗废物集中规范处置实现全覆盖。加强小城镇交通管理，促进畅通有序。

加快重大交通和能源项目建设。全力抓好“三桥三路”建设，开展长江三桥南桥头水下工程施工，加快长江四桥建设，启动万安大桥复线桥建设前期工作，推进渝万客运专线、万忠高速公路(南线)、万利高速公路建设。抓好万州至郑州客运专线、达州经开县至万州铁路(复线)、沿江高速公路支线新田至高峰连接线前期工作。完成 85 公里国道大中修。竣工神华神东万州港电港口工程一期，推进万州港区新田作业区一期和长江大桥防撞工程。加快万州机场 4D 级改造。建成神华神东万州电厂 500 千伏送出工程。开工建设雅安至武汉 1000 千伏特高压交流输变电工程(万州段)、蒲叶林风力发电场、新长滩电站、新田镇谭绍变电站。垃圾焚烧发电厂建成发电。

(四) 扎实抓好“三农”工作

积极发展特色效益农业。根据“一圈三带多园”产业空间布局，围绕优势资源和居民消费需求、龙头企业加工需求，进一步调整农业结构，完善“136”产业体系。稳定发展粮油基础产业，实施 10 万吨粮油产业化项目，粮食产量稳定在 52 万吨左右。大力发展柑橘、蔬菜、畜禽三大主导产业，新建柑橘基地 2 万亩、蔬菜基地 5000 亩、标准化规模畜禽养殖场 80 个。因地制宜发展六大特色产业。加快发展设施农业，改善农业物质装备条件，推广农业新品种和先进适用新技术，提高农业综合生产能力。大力培育优质农产品品牌。加强农产品质量安全监管。推进气象现代化建设，提高农业生产抵御自然灾害能力。

完善农业经营机制。尊重农民意愿，推进承包地有序流转，新增集中规模经营 2 万亩。完善农业产业化龙头企业与农户、农民合作社的利益联结机制，新发展区级以上农业产业化龙头企业 10 户，新增农民合作社 50 个。积极培育新型职业农民。充分发挥供销社服务农民生产生活综合平台的作用，深入实施“新网工程”。支持具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务。支持发展农产品网上交易、连锁分销，发展农民网店。完成农村“三权”抵押融资 10 亿元。直拨地票价款 15 亿元。新增地票 1500 亩。

进一步改善农村基础设施。推进农村公路建设，新开工县乡公路改造 35 公里，完成行政村通畅工程 250 公里、撤并村通达工程 45 公里，行政村通畅率提高到 90%。加强村级公路管护。完成 22 座小(2)型水库除险加固，整治山坪塘 2800 口。全年新解决 8.5 万农村人口饮水安全问题。新建农村户用沼气池 2000 口。稳步推进农村电网改造。

大力推进扶贫开发。围绕扶贫对象“两不愁三保障”，探索完善扶贫方式，创新扶贫工作机制，实施高山生态扶贫搬迁 1.5 万人，完成 28 个贫困村整村扶贫建设，启动 18 个村整村推进建设，完成悦君山片区扶贫开发年度任务，深入实施“雨露计划”，扶贫培训 5000 人，新脱贫 2 万人。

(五) 增强生态涵养功能

着力面上保护。坚持把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，健全生态建设和环境保护制度，大力实施环保“五大行动”，创建一批市级生态镇，开展“美丽乡村”建设，促进城乡环境质量进一步好转。

加强节能减排。大力倡导节能意识，积极推广节能新技术、新产品，促进机关节能、企业节能、家庭节能、全社会节能。推广使用清洁能源，推进无煤街道、基本无煤集镇创建。关停淘汰一批落后产能，落实企业环保主体责任。大力削减污染存量，严格控制污染增量，完成主要污染物削减年度任务。

加强水环境综合治理。搞好长江清漂、消落带综合治理，开展中山杉栽植试验。持续开展苕溪河、龙宝河、五桥河等次级河流域水环境综合整治，有序关闭搬迁沿河禁养区内的畜禽养殖场。竣工苕溪河流域污水管网工程、申明坝污水处理厂尾水管网工程，开工建设经开区五桥园污水收集管网系统工程、沱口污水处理厂扩容工程。加快污泥处置项目建设。深入开展农村环境连片整治，防治农村面源污染。

加强造林绿化。新造林 7 万亩，森林覆盖率达到 48%。长江两岸绿化着力“增绿、增色、增效”，消除绿化“断档”，丰富树种色彩，发展特色经济林 3 万亩，加强现有经果林管护。进一步抓好荒山绿化、天然林保护，巩固退耕还林成果。切实加强林业有害生物防治。综合治理水土流失 15 平方公里。

加强资源节约集约利用。推进土地开发整理，新增补充耕地 3000 亩，新建高标准基本农田 3 万亩。严格土地规划和用途管制，提高土地利用效率。严格水资源管理，节约利用水资源。科学开发矿产资源。加强再生资源利用，促进循环经济发展。

加强灾害防治。认真实施三峡后续工作地灾防治规划。地灾防治“金土工程”搬迁避让 300 人。落实地灾防治责任，坚持群测群防与专业监测相结合，坚持排查巡查，完善应急预案，加强应急演练，提高应急处置能力。抓好暴雨、洪涝、干旱、风雹、雷电、地震等自然灾害的防灾减灾工作。

(六)深化改革扩大开放

全面深化改革。按照全国、全市统一部署，统筹兼顾、扎实有序推进各项改革。稳步推进大部门制改革，完成食品药品监管体制改革，优化配置卫生计生服务资源。按照依法、高效、规范原则，完善经开区运行服务机制。清理规范议事协调机构，推动行业协会商会与行政机关脱钩。深化投资体制改革，减少由政府核准的企业投资事项。推进工商注册便利化，增加市场主体。完善工商、税务、房管信息平台，并对统计和金融系统开放。深化国有企业改革，完成大垭煤矿关闭工作，做好三峡水利集团和常柴万州公司增资扩股、江东机械公司国有股权改造、万江化工公司债务回购工作。吸引社会资本参与国有企业改革，积极发展混合所有制经济。稳步推进预算公开，加强预算绩效管理，实现公务卡结算制度全覆盖。扩大营业税改增值税试点。深化文化体制改革，推动政府部门由办文化向管文化转变。启动公立医院改革试点。以农民工为重点推进农业转移人口市民化，加强制度保障，促进农民工逐步融入城镇。

进一步扩大开放。充分利用万州综合优势和经开区平台优势，积极承接沿海地区产业转移，引进一批符合生态涵养发展要求的大企业、好项目。加强项目跟踪，力争中国建材产业园、LED 产业园、中邦科技动物科学产业链等项目正式签约。招商引资外方到位资金 160 亿元以上。深入开展对口支援，争取无偿援助资金 1.2 亿元。加强与周边地区、对口支援省市、国际友好城市的交流合作，实现互利共赢。健全口岸协调机制，力争水运口岸升级为国家一类口岸。支持企业拓展国际市场，扩大进出口总量。推进市级出口农产品区域标准化示范区创建。鼓励有条件的企业“走出去”，对外投资、承包工程和劳务合作。调整优化利用外资结构，提高利用外资水平。

进一步发展非公有制经济。坚持权利平等、机会平等、规则平等，发挥市场在资源配置中的决定性作用，创造公平竞争的法制环境、政策环境、市场环境和舆论环境。放宽投资领域，降低投资门槛，吸引民间投资。培育一批民营骨干企业，积极发

展中小微企业。进一步探索融资新模式，切实解决中小微企业融资难问题。充分尊重企业家，依法保障企业家的合法权益。引导和鼓励企业家热心公益事业，积极反哺社会。充分发挥行业协会作用，加强行业自律，促进守法诚信经营。

(七)加强三峡后续工作

精心实施 2013 年度三峡后续项目，着力建好生态农业园、生态工业园、水利设施、移民镇乡居民点对外道路、移民安置小区基础设施完善、地灾防治、文物保护等 91 个项目。切实加强项目管理，确保工程质量和资金安全。抓好 2014 年度三峡后续项目申报，编制第二期实施规划项目库，优化完善三峡后续规划。启动双河口基础设施和公共服务配套完善工程，建成双河口建材市场。开展一批移民小区综合整治。继续做好农村移民后期扶持、城镇移民困难扶助和城乡移民特殊救济工作。加强三峡水库万州段管理。配合做好三峡工程竣工总验收。加强移民安置统建房、移民土地等资产清理管理，确保移民资产保值增值。

(八)进一步完善公共服务

坚持教育优先发展。调整优化中小学布局结构，抓好城区义务教育扩容。推进义务教育学校标准化和镇乡中心幼儿园建设，加快农村教师周转宿舍建设。开展中小学校长和教师交流试点。加强产教融合、校企合作，增强中职学生就业能力。建成平湖技师学院，推进万州电大新校区建设和教师进修学院创建。支持高等教育发展。落实教育制度性惠民政策，促进教育公平。

大力推进科技创新。实施创新驱动战略，完善创新扶持政策。健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。立项和推进一批国家级和市级科技项目。完善科技创新评价标准、激励机制、转化机制，调动全社会智慧和力量推动创新发展，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

加强医疗卫生服务。推进区人民医院创建三甲医院，开工妇幼保健院迁建、中心血站扩建工程。启动分水中心卫生院迁建，完善武陵、走马、白羊等农村片区医疗卫生中心条件，完成基层医疗卫生机构和 14 个行政村卫生室标准化建设。调整完善基本药物目录，扩大基本药物制度实施范围。加强医药费用综合控制。大力发展中医药事业。积极创建国家慢性病综合防控示范区。完善食品药品安全监管、突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。构建和谐医患关系，依法维护医疗机构正常秩序。全面落实计划生育政策，进一步稳定低生育水平。

推进文化体育事业。坚持社会主义先进文化前进方向，弘扬社会主义核心价值观，唱响主旋律，传播正能量。健全网络突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。积极打造舞台艺术精品，开展丰富多彩的文化活动。实施直播卫星“户户通”工程。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。办好区第四届运动会，积极承办第 11 届东亚手球俱乐部锦标赛、全国青年男子篮球联赛。开展第六次全国体育场地普查。广泛开展全民健身活动，经常参加体育锻炼人口比例达到 48%。

(九)切实保障和改善民生

加大民生投入。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”和“保基本、补短板、兜底线”的总要求，坚持尽力而为、量力而行，公共财政预算财力支出 50%以上用于民生。

促进创业就业。完善创业扶持政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。抓好以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。支持创办微型企业，新发展 3000 户。推进“充分就业村”创建。引导农民工返乡创业就业。新增城镇就业岗位 4.5 万个，新增城镇就业人员 4 万人。

强化社会保障。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，完善社会保障体系，提高保障水平。加强五大社会保险基金

征收和管理，按时足额发放保险待遇。健全城乡居民社会养老保险多缴多得、长缴多得的激励机制。扎实抓好小额人身保险工作。调整基本医疗保险医疗服务项目，落实居民大病保险制度，推进医保支付方式改革。加强低保动态管理，推进诚信低保，实现应保尽保。严格执行全市最低工资标准。鼓励社会力量兴办养老机构，新建社区养老服务中心(站)7个。加强困难群众救济救助，力争普通疾病、重大疾病救助比例分别提高到65%和75%。做好优抚安置工作。支持慈善事业发展。加快推进殡仪馆迁建前期工作。完善残疾人社会保障和服务体系建设，竣工残疾人康复就业指导中心主体工程。推进妇女儿童发展纲要(规划)实施工作。建成留守儿童关爱中心40个。法律援助应援尽援。完成棚户区改造350户、农村危房改造5000户。建成征地安置房102万平方米、廉租房公租房14万平方米。

深化平安万州建设。严格落实安全生产责任，细而又细、实而又实、严而又严抓好安全生产，突出重点行业和领域安全监管，力争全年无较大以上事故发生。推进企业安全生产标准化建设，增强本质安全能力。启动铁峰山脉森林防火阻隔带建设，实施重点林区防火电子监控。改造万州商贸城消防安全系统，建成分水、龙驹、余家3个镇政府专职消防队。改造“三无”老旧住宅电梯51部。创新群众工作方法，深化干部下访，充分发挥群众工作信息管理系统的作用。全面推行重大事项社会稳定风险评估，常态化开展矛盾纠纷排查，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，着力化解一批信访突出问题。推动涉法涉诉信访改革，引导群众依法、理性表达诉求。处理好维稳与维权、活力与秩序的关系，强化法律法规的权威地位。深化社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪，加强社会治安巡逻防控，做好社区矫正和安置帮教工作。推进城市视频监控系统建设，加强镇乡公安派出所建设。抓好应急队伍建设和应急预案演练，充分发挥预警信息发布平台和区政府应急应战指挥平台作用。加强国防教育和国防动员，支持驻万部队现代化建设。

(十)加强政府自身建设

强化职能转变。正确处理政府与市场的关系，认真履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。取消和调整一批行政审批事项，承接好上级行政审批权限下放，加快“串联”审批向“并联”审批转变。发挥电子监察系统作用，提高行政审批效率和透明度。全面加强政府性债务管理，防范和化解风险，确保安全可控。规范村、社区事务，切实减轻基层负担。

强化依法行政。认真贯彻落实区委的决议决定，自觉接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督和区政协的民主监督，加强与区政协的民主协商，主动听取各民主党派、工商联、各人民团体和无党派代表人士的意见。凝聚各方智慧，科学民主决策。推进综合执法，着力解决权责交叉、多头执法问题。完善行政执法程序，规范执法自由裁量权，切实纠正违法或不当行政行为。加强和改进行政复议。严格依法治税，加强精细化管理。深入开展“六五”普法，增强全民法制观念。

强化作风改进。按照中央和市委、区委的部署，认真开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，促进政风根本好转。坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为。进一步精简会议，提高文件质量，增强会议实效。压缩会议、节庆、论坛等一般性开支，“三公”经费只减不增。大兴调查研究之风，下基层轻车简从，不搞迎来送往。强化公仆意识，改进服务态度，提高服务效率。狠抓工作落实，努力做到定一件干一件、干一件成一件。全面推行政务公开，接受群众监督。

强化廉洁从政。坚持惩治和预防腐败两手抓、两手硬，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。坚决执行中央八项规定、市委七条实施意见和区委实施细则，认真落实党政机关厉行节约反对浪费等制度规定。严格落实党风廉政建设责任制，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，强化重点领域、关键环节的监督，充分发挥公共资源综合交易中心源头防腐、廉政教育中心教育警示作用。健全民主监督、法律监督、舆论监督机制，支持纪检、监察、司法、审计机关开展工作，运用和规范互联网监督。坚持有腐必惩、有贪必肃，坚决查处领导干部违纪违法案件，坚决纠正和解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。