
2013年重庆市璧山区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表璧山县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，是六件大事“铸就传奇”，区域活力“乘数效应”的一年。

回望这一年，我们以“六件大事”为强力引擎，推动“地区价值”和“地区口碑”大幅提升。县城建成区面积扩大到40平方公里，县城人口达到37.6万人，跨入中等城市行列。户籍城镇化率提高到43.4%，超过全市平均水平4个百分点。绿岛新区基本实现“三年成型”。新区累计投入67亿元，建设43个重点项目，建成34公里城市道路“骨架”，铺设各类管网40公里，规划展览馆、人民广场、妇幼保健院正式投用，公共服务中心、文化艺术中心、人民医院、璧山中学等标志性项目快速推进。成功引进香港天安集团，打造巨型“城市综合体”。工业园区快速“增量扩容”。建成区面积扩大到10平方公里，入驻企业785家。新引进笔电配套企业79家，总量达到180家，其中行业排名前三的35家，展运、精元等93家实现投产。累计签约非IT企业100家，开工建设81家，中国嘉陵等30个项目建成投产。“重庆台商工业园”揭牌运行，已吸引包括统一食品在内的51家台资企业入驻。建成园区道路12.4公里、桥梁2座，园区污水处理厂一期主体工程完工。开工建设105万平方米标准厂房，54.7万平方米投入使用。全面导入“CI”、“3R”，工业园区荣膺市级“园林式工业园区”，成为全市最漂亮生态园区。金剑山旅游休闲区“开篇破题”。完成城规、土规局部修编，实施征地拆迁和连接道路建设。“树阵酒店”成功引进，入围重庆创建“世界温泉之都”重点项目。民生国际会议中心投入试运行，全国首家大型公立医院主办的养老机构——重医一院青杠老年护养中心正式营业，砂之船·奥特莱斯、湖上酒店扩建项目加快建设。黛山大道展现“璧山速度”。15个月建成福里树至新区段18公里，刷新全市高等级公路建设速度纪录；延伸至青杠段建设克服诸多困难，实现破土动工。成渝高速复线璧山段路基工程基本完工，成渝城际客运专线璧山段加速实施桥梁和隧道工程。生态公园敞开“城市客厅”。占地1500亩的秀湖公园，7个月实现试开园，创造了全国大型公园建设新速度，可望成为全市“第一城市公园”。金剑山登山公园完成40公里步道路基建设，观音塘湿地公园设施进一步完善，7座星级公厕、25个市民休闲亭、9个社区公园和休闲广场投入使用。城市园林绿化面积累计达到941万平方米，建成区绿化覆盖率提高到45%、绿地率提升到41.8%、人均公园绿地面积达到21.2平方米，成为“国家园林城市”、“杰出绿色生态城市”。蔬菜基地打造“产业亮点”。完成渝遂高速大路下道口至基地核心区道路及沿线景观改造，形成38公里循环路网。建成5000亩核心示范区、3000亩农业部蔬菜标准园、6个蔬菜产后商品化处理场，完善了钢架大棚、喷灌滴灌、智能温室育苗、蔬菜展示中心等现代农业设施，蔬菜播种面积扩大到9.3万亩，成为全市“现代农业示范工程”。

过去一年，是统筹城乡“纵深推进”，农村面貌“深刻变化”的一年

回首这一年，我们汇聚大量资源向农村倾斜，财政投入“三农”资金26.3亿元。植树造林6万亩，森林覆盖率达到43.4%。新修农村公路150公里、村社便道207公里，改造危桥8座。推进城乡道路客运一体化，开通县城至丁家公交线路，农村客运覆盖到88%的行政村。建设各类水利工程2480处，新增蓄水能力1896万立方米；整治病险水库23座，新修改造渠道230公里，改善灌溉面积4.2万亩；三江水库实现下闸蓄水，柯家桥水库扩建完工，盐井河水库扩建主体竣工。改扩建镇级水厂5个，实施农村饮水安全工程39个，红层找水打井1600口，解决5.7万农村群众饮水安全问题。新建农民新村32个、“巴渝新居”3724户，完成农村危旧房改造2820户，实施农村改水改厕7610户，新建沼气池1876口。建成14个镇街污水处理厂站，场镇污水集中处理率达到85%。垃圾填埋场投入使用，建立城乡生活垃圾收运体系，垃圾无害化处理率达到93%。农业龙头企业和农民专业合作社增加到346家，累计流转土地25.8万亩，规模经营集中度提高到33%。引进推广优良品种205个、新技术36项，扶持创建无公害农产品基地40个，注册农产品商标190件。建立质量安全责任追溯制度，实施农产品生产全过程抽测监管。建成鲜

活农产品中转站，“农超对接”、“农校对接”等经营模式广泛应用。认真落实“五权下放”，对镇街转移支付 2.6 亿元。不断创新农村金融产品，“三权”抵押贷款 3.1 亿元。农村居民人均纯收入首次突破“万元”，达到 10458 元，有望连续 15 年位居全市各县第一位。城乡居民收入差距缩小到 2.25：1。

过去一年，是社会事业“显山露水”，民生幸福“更加温暖”的一年

回眸这一年，我们着眼解决好老百姓“最关心、最直接、最现实”的利益问题，民生投入高达 58 亿元，占财政支出的 63.7%。建成 17.4 万平方米定向经济适用房；在建公租房、廉租房 77.5 万平方米，可解决 3.6 万人住房需求。全面建成县镇村三级就业服务体系，新增城镇就业人员 1.7 万人，4500 名城镇登记失业人员实现再就业；新转移农村富余劳动力 4433 人，帮助 5461 名返乡农民工创业就业；发展微型企业 1552 户；引进 54 家人力资源服务机构，为 IT 配套企业输送员工 2.8 万人；发放再就业小额担保贷款 1.2 亿元，带动就业 2691 人；动态消除城镇零就业家庭和农村零转移家庭，年末城镇登记失业率降低到 2.2%，低于全市 3% 的控制指标。提高 2.9 万名企业退休人员、城镇超龄人员和失地农转非人员养老金待遇，累计发放养老金 5 亿元。实现养老、医疗、失业、工伤、生育“五险”统征，支付各类基金 8.8 亿元。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到 91% 和 96%，城镇职工基本医疗保险、城乡居民合作医疗保险纳入市级统筹。在全市率先为常住人口免费开办自然灾害公众责任保险，个人赔偿限额达到 10 万元。切实维护劳动者合法权益，受理各类劳动争议案件 932 起，结案率 96%，为劳动者挽回经济损失 5320 万元。城乡低保标准再次提高，2.3 万名低保对象领取低保金 4965 万元；困难群众医疗救助标准、临时救助标准分别提高到 6000 元和 7000 元，累计救助 7.5 万人次。新建敬老院 1 所，改扩建 2 所。完成公墓前期工作，启动排污工程建设。为 1.5 万名 80 岁以上老人发放高龄营养补贴 1014 万元，为 485 名“失独”父母每月发放 1000 元特别关爱金。璧中新校区完成工程量的 60%，实验小学 B 区主体完工，实施 4 所幼儿园规范化改造，新增 10 所民办幼儿园。教育资助体系惠及 7 万学生，为 589 名璧山籍大学生发放生源地信用助学贷款 354 万元，继续实施学生饮用奶计划，提高贫困学生“爱心午餐”标准，5200 名留守儿童得到“1+1”亲情关怀。加快卫生服务体系建设，建成 4 个标准化卫生服务中心和镇卫生院，新建 30 个村卫生室。全面实施基本药物制度，群众门诊和住院次均费用分别下降 9.5% 和 8%。免费公共卫生服务增加到 41 项，建立 51.8 万份居民电子健康档案。成功创建“全国农村中医药工作先进县”。新建 3 个街道文化活动中心、200 个文化中心户，社区文化活动室实现全覆盖。新建体育健身广场 3 个、农体工程 27 个、健身路径 15 条。成功承办市第二届老年人运动会健身秧歌比赛，参加第四届“市运会”获得团体总分和奖牌总数居全市各县第一。筹集资金 1700 万元，实施露德堂、文庙启圣祠修缮工程。新增数字电视用户 2 万户，放映惠民电影 3512 场，恢复璧山人民广播电台。“无线城市”建设基本实现县城重点公共区域网络覆盖。布建社区警务室 39 个，组建覆盖全县 186 个村、社区的群防群治队伍。整治社会治安重点地区 12 个，全部刑事案件、侵财案件、暴力犯罪案件分别下降 11%、18% 和 48%，命案侦破率 100%。继续执行县领导公开接访和包案制度，疑难信访案件化解率达到 93.3%。关闭和挂牌整治 113 家安全隐患突出单位，连续 89 个月未发生较大及重特大安全生产事故。

伴随着经济社会的快速发展，全县人口计生、妇女儿童、关心下一代、老干部、残疾人、老龄、民族宗教、外事、侨务、对台工作实现了新进步，审计、统计、司法、气象、科普、人防、应急、消防、编制、档案工作取得了新成绩，“全国双拥模范县”称号花落璧山。

过去一年，是政府建设“追求卓越”，璧山故事“不断涌现”的一年

回顾这一年，我们把县委的决策“干在实处、力求实效”，把“年复一年”的工作“谋在新处、干在深处”。主动接受人大政协监督，努力使政府工作与人大政协“众擎易举”。办结人大代表建议和政协委员提案 401 件，办结率 100%，满意率达到 95.3%。探索机关绩效管理，建成电子监察系统，全程监控 188 个行政许可项目审批过程。完善公共资源交易制度，完成交易项目 456 宗、交易额 53 亿元，为财政节资 1.6 亿元。全面落实党风廉政建设责任制，查处违纪案件 53 件，政纪处分 21 人。我们力戒文山会海，决策性会议比全市少 2/3，工作性会议比全市少 1/3，发文数量下降 20%，却成为全市快速发展的“前锋”。GDP 增速全市第一、投资增速全市第二、财政收入总量全市第四，璧山各行各业无不在演绎着“今非昔比”和“引人入胜”的精彩故事。累计关闭污染企业 344 家、关闭污染养殖场 293 家，26 项“创模”指标全面完成；璧南河、璧北河、梅江河水质稳定保

持在Ⅳ类以上，噪声达标区扩大到县城 95%区域，空气质量优良天数达到 326 天。继完成 18 条城区主次干道升级改造后，又对 45 个片区、32.6 万平方米背街小巷进行改造，更换花岗石路沿 86.9 公里，新增 2650 个免费公共停车位。继续坚持“三道防线”控制负债，国有资产规模达到历史高点，14.1%的负债率降到历史低点，在一些区县打响工资“保卫战”时，我们却大规模推进基础设施，高强度投入社会事业。今天的璧山，虽然在中国大地上仍然名不见经传，但一年来，66 位省部级领导、240 批外地考察团先后驻足，3 个全市性现场会、12 个片区会在璧山召开，6 个全市性大会指定璧山发言，时任市委书记张德江在璧山考察时给出了答案：“璧山在城市化、工业化中闯出了一条新路！”

各位代表！“历尽天华成此景，人间万事出艰辛”。每一次回望共同奋斗的经历，都让我们有无数感悟。上述成绩的取得，是党中央、国务院沉着应对国际不利形势和方向引导的结果，是市委、市政府深切关怀和“顶层设计”的结果，是县委营造最佳“政治生态”和坚韧求变的结果，是人大、政协矢志支持和并肩前行的结果，是历届老领导、老同志不断接力和打下坚实基础的结果，是全体“璧山人”众志成城、硬朗劳动的结果。在此，我谨代表璧山县人民政府，向全县人民、各民主党派、人民团体，向驻璧解放军、武警官兵、公安民警，向关心、支持璧山发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

“风雨多经志弥坚，关山初度路犹长”。我们清醒的看到，“发展不够”是现阶段璧山最大的实际，由此产生了一系列躲不过、拖不起、绕不开的困难和问题。经济总量同主城区相比还有很大差距，经济结构性、素质性矛盾仍然比较突出，引领经济发展的内生动力尚未形成；空间限制、土地约束、能源供给、环境保护和资金调度压力不断加大，实现可持续发展面临严峻挑战；城乡之间发展不平衡，农村基础设施较为薄弱，小城镇建设发育不足，农业效益普遍偏低，统筹城乡之路仍需负重致远；社会管理缺乏创新手段，公共服务水平总体较低，影响社会和谐深层次问题还未彻底解决；发展环境还有不少“磕磕绊绊”，部分公职人员思维方式、个人素质、工作状态、廉洁操守与璧山发展的“时代坐标”还不相适应，等等。虽然这些问题我们写得不够长，但在我们心中的分量却很重。产生和存在这些问题，既有客观因素，更有主观原因。在今后的工作中，我们将正视问题不回避，解决问题不假打，为民解忧不含糊，用智慧和坚强“走进矛盾，破解难题”，以更大的决心、更有力的举措，不断谱写璧山人民美好生活的新篇章！

二、站在新高度，谋划新未来

历史总在默默前行，每一页都给人以不同回忆。在经历了三年高速增长之后，璧山的旧貌换新颜已赢得无数掌声。而现在，面临全球金融危机、主权债务危机和世界深度转型的国际局面，面对内需不足、产能过剩和经济增长下行压力的国内形势，璧山又当如何克难奋进，再次“弯道超车”？

目不及远，不致千里。从全球范围看，经济低迷在很长一段时间内将成为常态，市场需求已成为“稀缺资源”。当今中国，内需潜力巨大，“十八大”和中央经济工作会“重塑经济”已清晰展露。当下重庆，尽管经历了“喧嚣”与“反思”，但在中央英明决策和关爱下，重新回归“理性”发展轨道，“一统三化两转变”和“科学发展、富民兴渝”成为全市的“最强音”。当前璧山，发展的“关键一跃”已经起跳，进入三年大建设的“收获季”，各种能量和潜力正在充分释放。“万亿级”微电子产业布局推动主城西进迈开“铿锵步伐”，占据有利地形的璧山，从中获得更加充沛的发展动力，我们“融入主城”的脚步声已“日益清晰”。

按照县十三届二次党代会谋划的总体方略，2013 年政府工作的基本思路和主要任务是：深入贯彻党的十八大和市第四次党代会精神，坚持科学发展、稳健前行、从容迈进，按照“1365”总体工作思路，扎实推进新型工业化、城镇化和农业现代化，倾力抓好工业园区、绿岛新区、璧北十万亩蔬菜基地、金剑山旅游休闲区、黛山大道、生态公园建设“六件大事”，在冲刺“全面建成小康社会”进程中迈出坚实一步。

综合考虑各方面因素，2013 年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 16%，地方财政收入增长 25%，全社会固定资产投资增长 30%，工业总产值增长 35%，社会消费品零售总额增长 18%，城镇居民人均可支配收入增长 14%，农村居民人

均纯收入增长 16%，实际利用内资增长 30%、外资增长 40%，进出口总额增长 20%，单位 GDP 能耗下降 2.5%。

各位代表！书写历史的笔，就在我们每个人手中。如果过去三年璧山的发展被称之为奇迹，下一个奇迹又将如何呈现在世人眼前？我们面前的道路，从来不会是“笔直”、“平坦”的。在“群雄逐鹿”的今天，我们没有理由迷恋过去的成就，没有时间去徘徊、去飘浮、去忽悠，只有用变革推开机遇的大门，用发展方式之变应对外部环境之变，围绕“干部干事有朝气，经济发展有势气，城镇建设有灵气，文化深厚有底气，人民幸福有喜气，地位提高有名气”下更多的功夫，咬定“融入主城”目标永不言弃，锁定“全市第一梯队”目标永不动摇，做到“定则必做、做则必成、成则必优”。惟有如此，才能不负璧山父老乡亲的信任和期望！

三、2013 年主要工作任务

为实现上述目标，我们要围绕增强七个“功能”，力争在七个方面走在全市前列。

（一）增强“持续跨越”功能，在提升发展质量上走在全市前列

经济发展，无“好”，则“快”无意义；没“快”，则“好”无支撑。今年我们要将增“量”与提“质”作为两个同等重要的主攻方向，围绕量的“扩张”，加强经济运行调度；围绕质的“突围”，把握好经济调控节奏，全力改写璧山在全市经济版图上的分量与地位。

保持投资拉力，确保完成全社会固定资产投资 445 亿元。在驱动经济发展的“三驾马车”中，投资的主导地位没有变。要保持必要的投资强度，优化投资结构，提升投资质量，推进政府投资“瘦身”，社会投资“扩容”。要围绕撬动社会投资来安排政府投资，优先保障基础设施和功能性项目建设，继续完善生态环境和社会事业领域，破除影响社会投资的“机制障碍”，促进市场这只“看不见的手”与政府这只“看得见的手”交融互动，力争政府性资金和市场化资金比例提高到 1：6。

对接中央和重庆一系列政策措施，争取获得 20 亿元以上的国家补助资金。抓住国家实施“宽财政、稳货币”政策，加大政府主导基础设施投入这一机遇，主动对接中央和重庆的投资计划，抓紧项目储备和前期包装，力争在交通、水利、农业、能源、教育、卫生、环保、节能减排、保障性住房等方面获得更多的项目和资金支持。

确保政府投融资公司资产规模突破 600 亿元，债务处于安全可控状态。通过资本运作、土地储备、土地出让等方式，壮大“绿岛”、“两山”等国有投融资公司实力。继续坚持“三道防线”控制负债，确保地方财政收入对政府债务全覆盖，资产负债率控制在 20%以下。将全县国有资产纳入统一管理，通过合理运营实现保值增值。加强与政策性银行、国有商业银行和保险机构的战略合作，积极拓宽政府融资渠道。

多管齐下强化要素保障，努力破解发展“瓶颈”。完成新一轮城乡总体规划修编，将城市建设用地面积扩展到 50 平方公里以上；积极争取纳入全市首批土地利用总体规划评估修改试点区县，为长远发展留足空间。锲而不舍向上争取用地指标，盘活城乡存量土地，创建“国土资源节约集约模范县”。鼓励工业企业向园区集中，从投资强度、容积率、税收等方面提高用地门槛，工业用地产出强度达到 80 亿元/平方公里。继续推进城乡建设用地增减挂钩，实施农村建设用地复垦 500 亩以上，新增耕地 5000 亩。建成秀湖、狮子两座 110 千伏变电站，开工建设四平、温泉变电站；做好中贵线输气管道及三合分输站、相国寺储气库、华能两江项目建设协调工作，确保按计划进度实施。

（二）增强“生态宜居”功能，在建设深绿城市上走在全市前列

“深绿城市”建设理念，与科学发展观的要求一脉相承。我们要改变既有思维束缚、摆脱既有路径依赖，在城市建设中真

正“尊重天、尊重地、尊重人”，建设美丽宜居家园，让“深绿”成为璧山的城市“性格”。

投入 40 亿元，推进绿岛新区 30 个重点项目，让城市功能更加完善。按照“功能完备、设施现代、环境优美、出行方便，自然风光秀丽，人文气息浓郁”的要求，切实将绿岛新区建设成为“未来城市”样本。加快新区路网建设扫尾工作，续建、新建市政道路 20 公里，全面形成道路“骨架”。公共服务中心、移动枢纽大楼投入使用，建成璧山中学新校区，文化艺术中心、人民医院主体工程全面完工。继续推进“无线城市”建设，网络热点增加到 180 个，实现县城 50 平方公里范围内重点公共区域免费上网。

提升城市精细化管理水平，让城市更加洁净文明、规范有序。推进“城管革命”，整治渣土污染、工地扬尘、暴露垃圾、占道经营、乱搭乱建和不文明行为“六大顽症”。加大主次干道、背街小巷、城乡结合部的日常清扫保洁力度，巩固背街小巷环境整治成果，更换花岗石路沿 39 公里，改造人行道板 15 万平方米。严控城市道路开挖，倡导市民讲文明、守秩序，确保市政设施完好率保持在 95%以上。消除城市路灯“盲区”，主次干道亮灯率达到 100%。完善城乡垃圾收运体系，城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%以上。优化调整公交线路和运力，新增 5 条公交线路，新投放一批出租车。强化城区交通秩序管理，完善和合理设置交通标识、标线和信号灯，新增免费公共停车位 2000 个。

继续按照“深绿城市”定位，打造中国西部一流城市环境。坚持发展绿色产业、营造绿色环境、倡导绿色生活，强化城市给人视觉上带来的舒适和欣赏，力争成功创建“中国人居环境范例奖”。全面建成秀湖公园，开工建设人民公园、茅莱公园，完成 40 公里金剑山登山公园步道建设。综合治理璧南河工业园区段和城区北段，延伸璧南河风景线。完善观音塘湿地公园功能，力争申报成为“国家城市湿地公园”。新增城市园林绿地面积 200 万平方米，城市建成区绿化覆盖率提高到 46%，人均公园绿地面积增加到 23 平方米。新建 5 个社区公园和市民休闲广场、5 座星级公厕、30 个休闲亭。县城污水处理厂二期建成投用，巩固“三河”治理成果，水质稳定保持在Ⅳ类以上。实施环保“五大行动”，继续关闭一批污染企业，确保县城空气质量优良天数达到 85%以上，噪声达标区实现城区全覆盖，成功创建“市级环保模范城市”。

（三）增强“产业支撑”功能，在推进工业园区上走在全市前列

缺少产业支撑的城市“站不直、走不远”。我们要坚持“产城融合、产城互动”，着力增强“内生动力”，用前瞻性、战略性眼光谋划产业布局，抓好基础设施建设、深度服务和投产见效，力争全县工业产值超过 1400 亿元。

打造全市一流的生态工业园区，确保今年跨入“千亿园区俱乐部”。投入 10 亿元，加快推进工业园区基础设施建设，提高项目承载力，建成区面积超过 12 平方公里。完成征地拆迁 3000 亩，园区污水处理厂一期投入使用，建成 15 公里园区道路、105 万平方米标准厂房和 41.8 万平方米园区保障性住房。在成渝高速复线璧山下道口周围，规划 5 平方公里光电装备产业园，布局一批影响深远、支撑力强的项目，着手谋划再造一个“璧山工业”。坚持“先造码头后靠船”，不遗余力打造园区环境，提升园区综合服务功能。规范入驻企业标识标牌和厂房外观，新增园区绿化 30 万平方米。

高起点建设“重庆台商工业园”和“微电园拓展区”，成为“国家新型工业化产业示范基地”。加快完善“七通一平”基础设施建设，台商工业园和微电园拓展区面积增加到 5 平方公里。按照“垂直整合”要求，突出“产业链”招商的针对性，确保引进笔电配套企业占到全市 1/4。继续扩大重庆台商工业园规模，入驻企业达到 70 家。立足“落得下、留得住”做好要素保障，确保签约项目 70%实现投产。尽力化解笔电企业用工矛盾，通过市场化手段，发挥人力资源服务机构和劳务经纪人作用，输送笔电产业工人 3 万人。引导企业加强内部管理，更加重视人文关怀；完善园区生活服务设施，让农民工融入城市生活。

实施“企业成长计划”，扶持骨干企业上档升级，做大产业集群。在技术、融资、政策上给予大力支持，新培育 10 亿级企业 5 家，推动青山、红宇、嘉陵、展运等企业向 50 亿级迈进，工业集中度提高到 82%。推进虎溪电机、大碛电子等 30 个项目投产见效，蓝黛公司实现上市。加快鼓励制鞋业提档升级，培育一批有市场竞争力的品牌鞋企。加强区域创新体系建设，R&D 经

费支出占 GDP 的比重达到 2.2%。

（四）增强“区域中心”功能，在扩张第三产业上走在全市前列

随着“成渝经济区”国家战略的深度推进和城际高铁的即将建成通车，成渝两地进入“1 小时经济圈”。璧山向内，融入主城；向外，接轨成都。从交通区位看，我们既迎来放大“同城效应”的机遇，也面临“过道效应”的挑战。从地理条件看，重庆主城进入“二环时代”，发展向东、向南受地形限制难以拓展，城市重心现实向北、长远向西偏移。这给我们建设“区域中心”带来了“能级”上的极大提升。今年要开启“区域中心”建设的新征程，围绕增强区域竞争力，力求在交通枢纽和服务业发展上有所突破。

构建方便快捷的交通体系，打造区域综合交通枢纽。成渝高速复线实现通车，境内两个下道口及连接道高标准建成；成渝城际客运专线加快轨道铺设和站房建设，站前广场破土动工；黛山大道向南延伸至成渝高铁站；绕城高速与璧山隧道连接立交动工建设，成渝高速拓宽改造工程力争实现开工。加大向上沟通协调力度，做好轨道交通一号线延伸至璧山相关工作。加快城市主次干道建设，完善微循环路网，提高往来便捷度。

启动实施服务业三年“倍增计划”，着力提升第三产业规模和水平。坚持生活性服务业和生产性服务业两手抓，谋划好现代物流、科技服务、商务服务、金融服务、休闲旅游、商贸流通以及房地产业等 7 个服务业发展规划，加大政策扶持力度，力争用三年时间，第三产业增加值在 2012 年的基础上实现倍增。坚持错位发展，满足不同人群的住房需求，引进一批国内知名开发企业，打造“半山半岛”等高端居住区，吸引“主城精英”。增加普通住房的有效供给，续建和新开工商品房 200 万平方米，销售商品房 120 万平方米。进一步完善金融业发展激励政策，力争今年金融机构达到 15 家。

加快建设 140 万平方米“天安城市综合体”，形成现代服务业发展新高地。按照服务市民、服务大学城、服务周边区县的“区域”定位，高起点建设商业综合体与产业综合体合二为一的城市综合体。加快项目前期工作，确保今年 3 月开工建设，力争到年底建成 30 万平方米商业及配套设施。着力增强商务商业、总部办公、金融服务、休闲娱乐、酒店公寓功能，大幅提升区域商业地位。

扎实推进金剑山旅游休闲区建设，增强对“主城区人群”吸引力。按照美国艾斯弧公司担纲设计的概念规划，启动 7 公里旅游公路和连接道路建设，尽快完善基础设施。加大招商引资力度，力争“欢乐园”项目落地。开工建设“树阵酒店”、青杠老年养护中心二期和护理职业学院。加快天赐温泉酒店、湖上酒店、民生国际会议中心的功能完善，推进砂之船·奥特莱斯、重医一院会议中心尽快建成投用。

（五）增强“统筹协调”功能，在发展效益农业上走在全市前列

“小康不小康，关键看老乡”。按照“木桶原理”，在冲刺全面小康社会目标中，“短板”在“三农”。2013 年，我们要围绕拉长“短板”来开展工作，继续加大政策扶持和投入力度，切实提高农业比较效益，力争小康社会“实现程度”达到 90%。

加快完善城镇集群布局，激活镇域经济。立足“全域”和“长远”考虑，完成县城区、中心镇街和一般镇的总体布局，为镇街发展创造“持久动力”。突出分类推进、凸显特色、扩容提质、完善功能，提高镇街的承载力和集聚力。建立街道与困难镇的结对帮扶机制，推动城市要素向偏远镇转移，努力形成“雁阵齐飞”的新局面。

深入推进“璧北十万亩蔬菜基地”、“璧南十万亩苗木基地”建设，努力建成“重庆现代农业示范区”。完善璧北蔬菜基地路网，整治土地 1.5 万亩，流转土地 1 万亩，新增核心示范区面积 5000 亩；蔬菜育苗中心、展示大棚、观光长廊等重点配套设施全面建成投用。全县蔬菜播种面积扩大到 32 万亩，产量达到 65 万吨。全面采用无公害种植技术，打响“璧北蔬菜”品牌，

提高主城市场占有率。推动璧南苗木基地和璧西水果基地品种结构向“精品化”发展，新增栽植面积 5000 亩，销售收入达到 10 亿元。

切实开展“村镇环境整治年”活动，擦亮村镇美。着力整治村镇“垃圾乱扔、广告乱贴、污水乱泼、尘土乱飞、摊位乱摆、车辆乱停和工地乱象”，按照“清洁化、秩序化、优美化、制度化”进行规范，开启农村发展新一页。硬化农村公路 100 公里，改造危桥 6 座，新建农村村社便道 200 公里。实施“三河”堤防工程 20 公里，建成各类农田水利设施 2500 处，新增节水灌溉 1.5 万亩，完成 18 座病险水库除险加固，大岚水库和盐井河水库扩建完工，启动千秋堰水库扩建工程。改造 3 个镇街水厂，新建 20 个村的饮水安全工程，解决 5 万农村居民饮水安全问题。升级完善小城镇“561”工程，建设 6 个综合性市民广场、5 座污水处理厂。完成 60 公里干线公路和镇街连接道路“白改黑”，建成 5 公里镇街环城道路。实施场镇主街道综合整治 20 万平方米，改造管网 20 公里。新扩建农民新村 19 个，新建巴渝新居 1500 户，改造农村危房 3000 户。

深入探索统筹城乡各项改革，给镇街让利、让镇街搞活。继续加大财政转移支付力度，确保镇街最低财力达到 1000 万元，财政供养人员人均最低财力提高到 12 万元，进一步增强镇街活力。建立农村集体资产管理运营机制，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。健全农村土地流转市场服务体系，确保全县土地流转率达到 45%，规模经营集中度达到 35%。新发展农民专业合作社 12 个、新增农业龙头企业 10 家，农民组织化率提高到 40%。加强涉农贷款融资担保平台建设，实现“三权”抵押融资 5 亿元。

（六）增强“公共服务”功能，在促进社会和谐上走在全市前列

先有百姓幸福感，才有政府满意度！2013 年，我们要把“民生幸福”作为所有工作的第一导向，为百姓创造更多“饭碗”，为更多人圆好“读书梦”、“安居梦”、“健康梦”，努力使璧山成为全市“最和谐”地区之一。

立足民生之本，解决好住房、就业、社保等问题。继续抓好保障性住房建设。建成 1164 套廉租房并分配入住；新开工定向经济适用房 42.4 万平方米，完成 30.5 万平方米拆迁还建房建设；建成 22.5 万平方米公租房，解决 8500 人住房需求。完善公租房管理制度和配套设施，借鉴社区化管理模式，让群众住得舒心。拓宽社会就业渠道。新增城镇就业人员 1.7 万人，帮助 3500 名城镇登记失业人员和 1000 名就业困难人员实现再就业；新发展微型企业 600 家，新增就业岗位 4000 个；发放小额担保贷款 1 亿元，实现 1000 人的“创业梦”；新转移农村富余劳动力 3000 人，引导 3000 名返乡农民工实现就业。健全平等协商和集体合同制度，农民工劳动合同签订率提高到 93%。完善社会保障和救助体系。继续扩大城乡居民养老和医疗保险受益人群，重点做好城镇灵活就业人员、失业职工、征地农转非人员、城镇超龄人员参保工作。切实解决特殊群体生活困难问题，县福利院建成投用，新建和改造老年公寓 3 所，建设示范敬老院 10 所。加快公墓建设，力争年内投入使用。完善社会矛盾疏导和化解机制，形成有效的诉求表达、权益保障和矛盾调处机制。推动街道工作重心向社会管理和公共服务转移。继续坚持县领导包案和干部下访群众工作，妥善处置各类历史遗留问题，注重源头治理，矛盾纠纷化解率达到 85%以上。完善网上舆论引导机制，提高对虚拟社会的管理水平。启动建设公安指挥大楼，复建 3 个撤并派出所，建成青杠消防站。加快推进“平联工程”，强化社会管理综合治理，群众安全感指数达到 90%以上。狠抓安全生产，遏制重特大事故发生。

推动教育卫生事业进入一流水平。继续坚持教育投入占财政一般公共预算支出比例超过 1/5。建成实验小学 B 区，完成 4 所幼儿园规范化改造，新建民办幼儿园 5 所。完成 22 所学校功能室标准化建设，创建重庆市“数字校园”示范学校 3 所。启动职教中心创建市级示范工作。投入 4000 万元，进一步完善教育资助体系，为 3300 名高中困难家庭学生提供国家助学金和减免学费；继续实施学生免费饮用奶计划、“爱心午餐”和学校食堂“零利润”经营；对 4000 名留守儿童进行“1+1”亲情帮扶，做到“监护有人、生活有助”。健全公共卫生服务体系，完成人民医院迁建主体工程，建成 3 个镇卫生院业务用房和 83 个规范化村卫生室。启动县精神卫生中心建设。继续实施 41 项基本公共卫生免费服务和基本药物“零差率”销售，探索启动公立医院改革，逐步改变“以药养医”现状。加大食品药品质量安全监督力度，及时妥善处置突发公共卫生事件。

加强公共文化设施建设，促进各项社会事业全面发展。完善城乡公共文化服务体系，完成 2 个街道文化中心升级改造，新建 1 个农村体育广场、15 个农民体育健身工程、10 条全民健身路径，人均体育场地面积达到 1.3 平方米以上，常年参加体育锻炼人口比例达到 44%。举办第五届“县运会”。完成 2 万户有线数字电视转换，实施广播电视“高清化”升级改造。启动“谢唯进故居”修复工程。切实做好人口和计划生育工作，人口自然增长率控制在 5.5% 以内。

（七）增强“阳光政府”功能，在提高行政效能上走在全市前列

一颗“恒心”，“力”在长期。当前的璧山仍处于“爬坡上坎、负重前行”阶段，容不得半点懈怠。全体政府工作人员必须“苦练内功”，牢记“责任是我们的生存方式”，用心想事、专心谋事、真心成事，努力向全县人民交上一份满意的答卷。

更加“有效提升”政府执行力。执行力是政府的生命力。主动坚持县委“一盘棋”，力求把县委安排的每一项工作、每一件事情做到“极致”，确保县委决策部署及时“落地”。自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，做到与人大政协“同频共振”。切实强化民主党派、工商联、无党派人士和人民团体“智慧参谋”作用，充分发挥监察、审计、媒体和人民群众的监督作用。用心做好人大议案、代表建议和政协委员提案办理工作。推行“倒逼机制”，杜绝“办公室里当军师，文件堆里抓落实”。全面对接市里目标考核体系，加强绩效考核，做到奖罚分明。加快法治政府建设，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会听证和决策效果评估制度。

更加“有效提升”政府创新力。针对“人员过剩下的人才缺乏”现状，进一步调整行政事业单位组织构架，优化机构编制配置，下决心引进一批年轻的高层次人才。打破“墨守成规、不思变革”的惯性思维方式，努力营造“敢闯敢试、宽容失败”的创新氛围。凡事拒绝平庸，坚持“问题导向、需求导向、项目导向”，努力攻克一批系统性、深层次的制度瓶颈。坚持“小事不小”，围绕老百姓的开门“七件事”，不遗余力搞好服务。

更加“有效提升”政府公信力。切实加强作风建设，落实一些明确规范的事情，约束一些不合规的事情，规范一些没有规范的事情，用我们的“不舒服”、“不自在”，换来老百姓的舒适度、满意度。坚持政务公开，用好公共资源交易平台、行政审批电子监察系统、“阳光璧山”网络，始终保证权力在“阳光”下运作。保持惩治腐败的高压态势，坚决查处违法违纪案件。破除繁文缛节，改进文风会风。厉行节约，勤俭办事，严格控制行政成本。

各位代表！新的发展定位引领新的“璧山实践”，新的发展目标铸就新的“璧山高度”，新的发展任务抒写新的“璧山答卷”。“千帆共进，智勇者当先”。让我们一道，在县委的领导下，拿出百倍的勇气和智慧，为千年璧山再创新的辉煌！