

# 2013年重庆市潼南区政府工作报告

潼南县人民政府县长蹇泽西

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

## 2012年工作回顾

过去的一年，大事多、喜事多，党的十八大和重庆市第四次党代会胜利召开，开启了中华民族伟大复兴和重庆未来发展的新征程。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们深入贯彻落实科学发展观，坚持“稳中求进”总基调，围绕“新型工业基地、生态文化名城、西部绿色菜都”发展定位，紧紧依靠全县广大干部群众，解放思想，创新实干，有序有力有效推进各项工作，全县经济持续发展、社会和谐稳定、人民安居乐业。

（一）综合实力不断增强。在国内外经济增长持续放缓的宏观背景下，面对去年重庆和潼南的特殊形势，我们坚持抓项目、保增长、惠民生，主要经济指标呈两位数增长。全县地区生产总值 162.75 亿元，增长 12.5%；地方财政收入 24.64 亿元，增长 21.4%；全社会固定资产投资 125.2 亿元，增长 29.2%；社会消费品零售总额 54.54 亿元，增长 16.9%；城乡居民收入分别达到 20288 元、8422 元，增长 13.3%和 15.6%。

（二）工业发展有所突破。完善发展思路，因地制宜明确“4+1”产业定位，不断壮大工业经济体量。针对潼南没有大型骨干企业支撑的现状，积极引进大唐国际电力集团，投资近百亿元的天然气热电联产项目已获市发改委“路条”，正在开展前期工作。成功争取到国家级电子信息产品零附件和机械加工模具进出口基地两块牌子，引进笔电配套企业 31 家，被评为全市笔电配套产业先进县。加快推进园区基础设施建设，南区“一纵五横”骨干道路、“七纵二横”区间道路基本贯通，北区核心区场平完成 350 亩，东区启动建设。大力推动重点工业项目建设，民丰化工 K3 等 11 个项目开工建设，华祥特钢等 10 个项目竣工投产。加强企业生产要素保障，中贵天然气管线、渝遂铁路二线全线贯通，配套设施不断完善，为企业顺利落户创造了必要条件。狠抓招商引资及外经外贸工作，引进项目 127 个，协议资金 70.6 亿元；实际利用外资 2221 万美元，外贸出口总额 1831 万美元。注重发展民营经济，新增民营企业 205 家。全年新增规模以上工业企业 25 家、达到 72 家，规模以上工业总产值 58.5 亿元、增长 13.2%；工业固定资产投资 46.2 亿元、增长 123.9%，增幅列全市第一。

（三）生态文化名城建设加快。突出功能配套，提升城市品位。全年开工商品房 84 万平方米、竣工 30 万平方米，城镇建成区面积 40.5 平方公里，城镇化率 42%。规划“一坝三堤”滨江水体，启动新绕城路、滨江路二期建设，完成规划展览馆主体工程。扎实推进“五城同创”，顺利通过市级文明县城验收。查处城乡违法建设 752 户、12.7 万平方米，为下一步城乡违法建设集中整治打下了基础。启动滨江湿地公园和开善寺公园建设，完成滨江带状公园建设；城区绿化覆盖率 30.9%，人均公园绿地面积 8.2 平方米；植树造林 4.34 万亩，森林覆盖率 40%。加大环境保护力度，县城区饮用水源水质主要指标达标率 100%，县城空气质量优良天数达到 328 天。同时，加快小城镇建设，双江镇被评为全市最佳绿化城镇，古溪镇休闲广场被评为全市十佳市民广场，崇龛镇葫芦坝被评为全市十佳农民新村。

（四）西部菜都提质增效。充分发挥重庆首批国家现代农业示范区的优势，推动西部绿色菜都上档升级。积极争取，精心筹备，重庆市政府主办的首届蔬菜博览会在我县隆重举行，这是重庆直辖以来潼南承办的第一个大型市级节会，全国 11 个省市区 150 余家农业企业参展，我县成功签约项目 27 个、协议投资近 100 亿元，大大提升了潼南的知名度。打通涪琼两江沿岸蔬

---

菜基地 20 公里大通道，构建起 50 平方公里现代农业示范区核心区框架。西部最大的蔬菜批发市场初步投入运营，建成市级出口食品农产品质量安全示范区，潼南蔬菜开始闯入国际市场。全年蔬菜复种面积 85 万亩，产量 170 万吨。完成耕地和基本农田保护任务，实施农村土地整治 5 万亩、高标准基本农田建设 10 万亩。保持粮食生产传统优势，年产量 37.3 万吨，被评为全国粮食生产先进县。

（五）商贸旅游日益繁荣。积极引进隆鑫集团投资 60 亿元，正在打造新城中央商务区；新引进新世纪、信合摩尔 2 家亿元级商贸流通企业，新增限额以上商贸流通企业 24 家；建成西南国际灯具城商铺 12 万平方米，实现年交易额 5 亿元；注重品牌培育，新增注册商标 183 件、驰名商标 5 件；潼南被列为省际区域性边贸中心城市。实施“农超对接”，在重庆 58 家超市建立“潼南绿”蔬菜专销区，建成社区直销店 105 个，为农民增收、保供主城、平抑菜价作出了积极贡献。成功举办第五届菜花节，潼南被评为中国最美花海和重庆旅游赏花胜地。千年金大佛完成第五次“穿金”，经相关专家权威论证为世界第一室内金佛，大佛寺景区成为重庆“新地标”。完成杨闇公旧居维修布展，杨闇公旧居、陵园被评为全国国防教育示范基地，杨闇公、杨尚昆旧居被评为全市最美故居。全年接待游客 373 万人次，实现旅游综合收入 11.6 亿元。

（六）社会事业全面进步。坚持以人为本，让老百姓在发展中得到更多实惠。科技创新能力不断提升，设立潼南县青少年科技创新县长奖，组建科技企业“孵化器”，我县被评为国家科技富民强县奖励县。教育事业不断进步，新改建校舍 8.7 万平方米，全面消除学校 D 级危房；学生营养计划工程实现义务教育全覆盖，中职学生实现免学费教育；高考上线 4678 人，重点本科上线 590 人，刷新历史纪录；教育投入达到 8.4 亿元，占全县地区生产总值的 5.2%。文体工作有所突破，加快推进江北体育场建设，县体育公园被确定为国家级户外活动基地；免费开放图书馆、农家书屋等文化场所 300 余处；成功举办县第三届运动会，掀起了新一轮全民健身热潮；组团参加市第四届运动会，创下 4 金 6 银 13 铜的历史最好成绩；我县被国家体育总局评为全民健身优秀组织奖。医疗卫生扎实推进，县残疾人康复托养中心主体工程完工，妇幼保健院成功创建“二甲”医院；特别是解决了搁置 10 年之久的县疾控中心整体搬迁问题，并获得实验室质量技术资质认证；深入实施基本药物制度，药品价格平均降幅达到 25.3%，缓解了老百姓看病难、看病贵问题。新闻工作广泛深入，全县有线电视用户达到 10 万户，开通潼南网，《潼南报》被评为全市优秀区县报。

（七）人民生活持续改善。我们从老百姓的衣食住行入手，全力解决大家最关心、最直接、最现实的民生问题，全县各项民生支出 24.9 亿元，占一般预算支出的 72.3%。积极拓宽就业渠道，城镇新增就业 1 万余人，回引劳动力 1.6 万人；建成工业园区微企创业园，新发展微型企业 801 户；城镇登记失业率控制在 3.27%，我县被列为西部地区农民创业促进工程试点县。不断提高社会保障水平，社会保险参保达到 141.6 万人次，养老金人均每月调高 162.2 元，城乡低保标准分别提高到每月 330 元和 185 元，千方百计解决了历年拖欠干部职工津补贴等一些遗留问题。着力实施计生惠民工程，新增奖扶、特扶对象 1341 人，发放奖扶、特扶金 852 万元。扎实推进民生项目建设，县福利中心一期工程竣工，县流浪未成年人救助保护中心建成并投入使用；太柏路、崇龛大桥建成通车，完成“村通畅”工程 181 公里，行政村通畅率达到 90%；治理水土流失面积 12.5 平方公里，整治山坪塘 256 口，解决了 6.5 万人饮水安全问题；启动建设农民新村 22 个，建设巴渝新居 1240 户，改造农村危旧房 2400 户，太安镇成为全市 10 个新农村示范片之一；61 个贫困村实现整村脱贫，花岩镇产业扶贫模式得到国家扶贫办认可。深入开展“打非治违”专项行动，连续 22 个月无较大及以上安全生产事故发生，被市政府评为安全生产先进单位。实行县领导包案制度，市级信访积案化解率 100%；敢啃“硬骨头”，历时数年之久的欧怡项目住宅小区交付使用，最大限度保护了购房户合法利益。强化社会综合治理，现行命案破案率连续 45 个月 100%。健全防灾减灾体系及事故灾害应急机制，在“7·4”、“7·7”抗洪救灾中，反应迅速，措施得力，确保了无人员伤亡，得到市委、市政府充分肯定。

同时，采取“融资、征地、出让、再融资”的工作举措，努力突破资金瓶颈，有效化解发展难题。累计争取上级补助资金 27.27 亿元，增长 35%；融资项目获批 16 个、25.33 亿元，到位资金 8.7 亿元；征收集体土地 8200 亩，储备土地 7200 亩，出让土地 1338 亩，实现土地收入 14.5 亿元；健全偿债准备金制度，偿还政府债务 12 亿余元。

（八）自身建设切实加强。在县委的坚强领导下，严格执行县人大及其常委会的决议、决定，充分听取县政协的意见、建

议，自觉接受法律监督和民主监督。全年办理议案建议 171 件、提案 185 件，满意率 100%；县长公开信箱办结率 100%。切实加强政府性投资项目预算评审和竣工结算审计，审减政府投资 2.46 亿元。下大决心、花大力气规范经济秩序，杜绝一切形式的减免缓，集中清理征收历年拖欠税费 3.2 亿元。严格项目和政府性资金管理，出台重大项目、政府性资金和招投标等一系列管理办法；强化政府采购管理，节约财政资金 1588 万元。开展公务用车专项治理，专项治理和申报处置违规公务用车 215 辆。深化行政审批制度改革，建成行政审批电子监察系统，服务群众 42 万余人次，按时办结率 100%。认真落实党风廉政建设责任制，营造了风清气正的发展氛围。同时，精神文明、双拥共建、民族宗教、外事侨务、机构编制、司法、监察、统计、工商、税务、质检、食品药品安全、气象、消防、民防、档案史志、青年、妇女儿童、老龄、残疾人等各项工作都取得明显进步。

各位代表，成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界的监督支持，得益于全县广大干部群众的辛勤工作。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民和人大代表、政协委员、社会各界，向驻潼部队、武警官兵和公安干警，向为潼南发展奠定坚实基础的老领导、老同志，向关心、支持和投身潼南建设的企业家和朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

成绩来之不易，发展时不我待。我们清醒地认识到，在潼南加快发展的进程中，虽然纵比变化大，但横比差距更大。实事求是地讲，我们在前进道路上还有这样那样的困难，我们在具体工作中还存在或多或少的不足。主要表现在：基础薄弱，经济总量小，规模以上企业少，重点项目推进慢，经济社会发展的支撑力还不强；政府性债务沉重，企业改制、征地拆迁等不少历史遗留问题亟待解决，改善民生、维护社会稳定的担子还很重；一些干部勤政廉政意识薄弱，工作作风漂浮，执行力差，干事创业的主动性还不够。对此，我们必须进一步增强责任意识、效率意识、务实意识、廉洁意识，提振精气神、甩开膀子干，当好潼南人、办好潼南事！

## 2013 年主要工作

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是深入实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。充分调动一切积极因素，尽心尽力做好今年政府工作，对于推动潼南经济社会又好又快发展意义重大。

### 一、认清形势，明确潼南科学发展总体要求和奋斗目标

改革开放特别是重庆直辖以来，我们潼南与新重庆一样，发生了翻天覆地的变化，已经站在了一个新的发展起点上。虽然当前国际金融危机和欧债危机对中国经济带来一定影响，国内经济下行压力依然存在，推动潼南科学发展还有不少困难和障碍，但总体讲，我们面临的机遇远大于挑战，希望远大于困难。党的十八大描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图，部署了“五位一体”的建设任务；市第四次党代会提出了“科学发展，富民兴渝”的行动纲领，大力实施“一统三化两转变”战略；市委二次全委会和市“两会”对新形势下重庆当前和未来发展进行了具体部署；特别是中央政治局委员、重庆市委书记孙政才同志亲临潼南视察，为我县发展作出了重要指示。我们一定要认清面临的有利形势，牢牢把握当前的大好机遇。

2013 年，政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大精神，按照市委、市政府的总体部署，紧紧围绕“新型工业基地、生态文化名城、西部绿色菜都”的发展定位，抢抓“川渝合作示范区、国家级现代农业示范区”历史机遇，以“科学发展、富民兴潼”为主题，以“三化”为核心，以“三区”为主战场，以“八个一”重点工程为抓手，以持续改善民生为根本，稳中求进、创新实干，加快城乡统筹，为全面建成小康社会潼南打下坚实基础。

2013 年，政府工作的奋斗目标是：地区生产总值增长 13%左右，工业增加值增长 20%左右，地方财政收入增长 12.5%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 16%，城乡居民收入分别增长 12%和 15%，单位地区生产总值能耗下降 3%，人口自然增长率控制在 5.5%以内，城镇登记失业率控制在 3.6%以内。

上述奋斗目标，体现了市委、市政府对潼南发展的总体要求，承载着 95 万潼南人民对幸福生活的美好向往。实现既定目标，我们有基础、有机遇、有优势：一是人无我有政策优势。市委、市政府出台了加快潼南发展的“42 号文件”，我县被列为国家现代农业示范区、川渝合作示范区和重庆武陵山区、秦巴山区农村扶贫开发项目实施主体，“1+3”的政策优势，必将获得国家 and 市里更多项目和资金支持。二是要素集聚的区位优势。我们地处成渝腹心，距重庆 1 小时、成都 100 分钟车程，背靠重庆千万人口大都市、面向成都千万人口大市场，交通发达、物流成本低，有利于人流、物流、信息流、资金流等各种生产要素的加速集聚。三是独具特色的品牌优势。菜博会、菜花节这两张名片，全市闻名，在全国也小有名气。历经多年创造出来的这些特色品牌，实属不易。只要我们倍加珍惜，心无旁骛，做大做强，潼南发展一定会独树一帜。四是得天独厚的资源优势。我县属浅丘带坝地区，水资源相对丰富，探明水电资源藏量 14 万千瓦，可开发 12 万千瓦，是“全国小水电之乡”；地下天然气储量 1000 亿立方米，是川中矿区天然气主产区。特别是潼南天蓝地绿，山清水秀，是渝西乃至重庆的一方生态净土，独具魅力、不可多得。五是闻名遐迩的人文优势。我县历史悠久，人文荟萃，1600 余年的建县史中诞生了道教至尊陈抟老祖和中共四川省委第一书记杨闇公、第四任国家主席杨尚昆等一大批中华名人。可以说，潼南是一块英雄的热土、红色的热土、希望的热土。

当前的潼南，万事俱备，只欠东风。只要我们凝心聚力，创新实干，就一定能够审时度势、发挥优势，在新的起点上勇攀新的高峰；就一定能够乘势而上、后来居上，在科学发展中实现快速发展！

## 二、突出重点，开创潼南科学发展崭新局面

我们要加快转变经济发展方式，突出重点领域、重点产业建设，壮大县域经济总量，促进城乡统筹发展。

（一）以“一园三区”为平台，加快推进新型工业化。突出工业主导地位，以“4+1”产业集群为导向，毫不动摇打造新型工业基地。完善园区“七通一平”，尽快启动南区截流干管、北区安置房、东区电镀小区和三期标准厂房建设，建成南区污水处理厂、东区金属表面污水处理厂一期工程。强化要素保障，力争完成 110 千伏哨楼变电站建设，规划建设工业供气管网，抓好火车货运站的扩容升级，有效保障企业生产要素供给。盘活存量，做大增量，着力培育支柱产业，加快推进热电联产项目建设，集中力量抓好落户企业开工建设，重点推进以民丰化工 K3 项目为代表的精细化工产业链条延伸，加快龙光、扬明、梅杰等一批电子企业建设进度，力促早建设、早投产、早见效。打造民营经济发展园，加快寿桥、田家小企业创业基地建设，新增民营企业 200 家以上。全年工业总产值完成 150 亿元以上，新增规模以上工业企业 25 家以上。

（二）以“生态文化名城”为目标，加快推进新型城镇化。城镇化是经济增长的持久动力，是扩大内需的最大潜力。我们要强化规划引导，推动县城和小城镇协调发展，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。完成城市 22 平方公里总体规划修改，启动城市 35 平方公里总体规划修编，拓展城市发展空间；实施数字城市地理空间框架建设，完成双江古镇核心区保护性详细规划和金佛岛片区控制性详细规划。不断完善城市功能，加快实施新绕城路建设，建成新城北六路，加快推进滨江路二期工程建设；促进房地产市场平稳健康发展，新开工商品房 80 万平方米、竣工 35 万平方米。进一步规范城市管理，深入开展“五城同创”，抓好城乡环境综合整治，城区道路机扫率和冲洗率保持在 80%以上，城区垃圾无害化处置率达到 85%以上；完成开善寺公园、滨江湿地公园建设，城区绿化覆盖率达到 36%。开展“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大行动，启动建设柏梓、塘坝等 7 个镇级污水处理厂，创建市级环境保护模范城市和市级生态县。同时，加强对各镇的规划指导、产业扶持，加大场镇开发建设力度，力争城镇化率达到 44%。

（三）以西部菜都建设为抓手，加快推进农业现代化。包装策划并力争启动“县城-太安罐坝”等快捷通道项目，逐步形成“县城-田家-太安-柏梓-崇龛-双江-桂林-县城”现代农业示范、旅游休闲观光、产业亮点集聚的大环线。加快基地建设，新增蔬菜种植面积 5 万亩，全年复种面积 90 万亩、产量 180 万吨。做实“潼南绿”蔬菜品牌，认证绿色食品 20 个、有机农产品 10 个。培育产销龙头，力争引进 1-2 家大型加工龙头企业。提升科技品质，加强重庆潼南农业（蔬菜）科技园区建设，争创国家级农业科技园区。激活流通网络，新建冷藏保鲜库 3 个、直销店 100 个，加快推进电子交易，努力把潼南蔬菜批发市场建成西部蔬菜集散地。实施“百村百园”工程，力争今年建成 20 个专业村和标准园。打造万亩粮油科技示范片，建成全市粮油“高

产第一坝”。完成农村建设用地复垦 3000 亩，农村土地整治新增耕地 8000 亩。

（四）以商贸旅游为支撑，不断壮大第三产业。实施“商贸活县、旅游兴县”战略，构建以商贸物流为主导、以特色旅游为依托的现代服务体系。完成省际区域性边贸中心规划，加快双江、崇龛、古溪等边贸中心镇建设，启动建设火车站物流园和西南国际灯饰市场三期工程，完善冷链配送系统等商贸设施项目，培育家居建材等专业市场，打造美食文化街 2 条，全年发展限额以上商贸流通企业 30 家。立足潼南特色旅游资源，完成全县旅游发展总体规划；按照市场运作模式，整体开发双江古镇；以完善功能为重点，加快建设大佛寺核心景区；深入挖掘陈抟文化，逐步将陈抟故里打造成为常态化旅游景区；规划保护卧佛吉星寺，策划开发小渡青龙湖；提档升级办好陈抟故里菜花节、美食文化节，创新举办金佛文化节、乡村旅游节、灯博会。力争全年接待游客 380 万人次，旅游综合收入 12 亿元。

（五）以项目建设为突破，切实增强发展后劲。坚持“先急后缓、适度超前、量力而行、尽力而为”的原则，大力推进“八个一”重点工程建设。“一园”：完成民丰化工周边地块征地拆迁 1000 亩，全面贯通 H5、Z4 道路，力争引进企业 6 家以上；“一圈”：启动商业主体设施和五星级酒店建设；“一校”：加快征地拆迁进度，完成校区道路、管网及教学楼基础工程；做好“一桥”、“一路”规划设计和招投标工作，完成“一岛”拆迁工作，开展“一坝”、“一库”可研、初设等前期工作，力争以上重点工程年内启动建设。同时，包装策划涪江两江综合治理等一批基础设施和产业项目，积极推介涪江梯级电站等对外招商融资项目，跟踪推进涪江大桥重建、重庆涪江国家湿地公园、四川雅安-重庆-武汉特高压线路等重点项目，力争今年对上争取资金突破 30 亿元。

（六）以健全服务体系为根本，大力发展社会事业。加大财政投入，拓宽公共服务领域，努力形成覆盖城乡、惠及群众、便捷高效的公共服务体系。大力发展科技事业，加快推进“121”科技支撑示范工程，实施市县科技计划项目 20 项以上。优先发展教育事业，做好全县教育整体规划布局，推进义务教育标准化学校建设；采取实实在在的措施，着手解决“大班额”问题；大力发展职业教育，整合閬公、恩威职中等职教资源，全年输出专业劳务人员 1000 人以上。有力推动文体事业，完成江北体育场建设，新建镇级健身广场 1 个、农民体育健身工程 30 个；实施县城图书馆升级改造，争创国家一级图书馆。改善公共卫生服务，全力推进县医院、中医院创建“二甲”工作，启动妇幼保健院新院建设，切实提高医疗服务水平；全面落实药品零差率销售制度，力争药品费用再降 5 个百分点。扩大就业和再就业，以推进西部地区农民创业促进工程试点县建设为重点，打造农民工返乡创业特色园，发展微型企业 800 家，带动就业 5000 人。健全社会保障体系，城乡养老保险、医疗保险参保率分别达 85%、95%，实现五险“一票征缴”；推进“金保”二期工程建设，建成县级就业和社保服务中心 4 个；改扩建敬老院 3 所；进一步关爱空巢老人和留守儿童。加快扶贫开发力度，减少建卡贫困户 8000 人以上。严格执行计划生育基本国策，扎实开展国家孕优项目，促进人口长期均衡发展。

（七）以持续改善民生为己任，竭力办好十件实事。如果老百姓的生活没有得到持续改善，我们的工作就毫无意义。今年，在去年的基础上要竭力办成新的“十件实事”，进一步为父老乡亲更好地生活服务好。一是硬化农村公路 130 公里，全县行政村通畅率达到 100%。二是建成安置房 3000 套、廉租房 1800 套，启动建设安置房 1000 套，改造农村危旧房 3000 户，加快解决拆迁群众和农村困难群众的住房问题。三是投放出租车 40 辆，新增农村客运线路 5 条，切实解决人民群众乘车难的问题。四是整治病险水库 8 座，山坪塘 200 口，解决 7 万农村居民的饮水安全。五是扩大职业教育范围，免费培训中职学生、农民工、农技人员等 1.5 万人次以上，新增城镇就业人员 1 万人以上。六是城乡低保、民政优抚定补、五保供养、孤困儿童保障、镇街干部职工工资、村干部误工补助等人头经费纳入县财政统筹安排，实行打卡发放、按时足额兑现。七是基本建成 22 个标准化镇街卫生院和社区卫生服务中心、112 个规范化村卫生室。八是集中开展农村面源污染治理，完成 13 个村环境连片综合整治，完成 15 个规模化畜禽养殖场污染综合治理，新建沼气池 3000 口。九是改造场镇排污管网 25 公里，切实解决已建污水处理厂配套管网建设问题。十是完成双江、小渡、五桂、寿桥、卧佛、群力等镇 23 公里中小河流治理，修建堤防护岸 20 公里。

在做好以上重点工作的同时，我们要统筹兼顾，全面推进政府其它各项工作，确保各方面工作都取得新进步、迈上新台阶。

### 三、创新举措，为潼南科学发展提供坚强保障

（一）努力开展区域合作。我县是国家现代农业示范区、川渝合作示范区，加大区域合作对于加快潼南发展至关重要。我们必须不断创新发展方式，大力发展外向型经济，构建全方位、宽领域、多渠道的对外开放格局。立足川渝合作示范区建设，与绵阳、广安、遂宁等川渝毗邻地区广泛开展交流合作，实现资源互利、产业互动、市场共享。加大与重庆主城区的对接力度，发展汽车、摩托车配件制造加工业。与广安共建小平故里-尚昆故里红色旅游精品线，与大足、合川共建渝西人文旅游黄金线。与绵阳、遂宁、合川探索建立涪江流域生态合作治理机制。牵头办好渝西川东八区县第五次经济协作会，充分发挥潼南在区域经济和社会活动中的示范引领作用。

（二）积极稳妥推进改革。认真贯彻落实中央和市里出台的各项改革措施，让老百姓最大限度分享改革“红利”。用好用活民营经济发展专项基金，支持民营企业做大做强。深化农民户籍制度改革，加快转户居民各项社会保障办理，有序推进农业转移人口市民化。加大农村土地整治力度，稳步开展地票交易。加强农村“三权”抵押融资工作，不断丰富完善金融服务体系。加快推进太安集中示范点建设，大力推广“公司+基地+农户”产销一体化模式，打造全市统筹城乡改革示范的窗口。

（三）狠抓财税金融工作。坚持量入为出、以收定支、收支平衡的原则，推行公务卡改革试点，实行预算总额控制，理顺县与镇街财政体制，实现国库集中支付全覆盖。创新目标管理，健全对上争取和重点项目考核机制。狠抓财源建设，强化财税征管，积极稳妥推进“营改增”。严格预算约束，优化支出结构，提升管理绩效，“保工资、保运转、保民生”，打造可持续发展的公共财政。创新投融资模式，做大城投公司、金潼公司等政府融资平台，健全公司偿债责任机制，严格管控防范平台风险。严厉打击非法金融活动，完善金融机构激励和约束机制，积极支持地方经济发展，努力提高存贷比。拓宽融资渠道，搭建信息平台，广泛吸纳社会和民间投资，力争新获批融资 12 亿元。

（四）依法推进征地拆迁。坚持“融资、征地、出让、再融资”的工作举措，为我县发展提供必需的用地保障和资金支持。合理利用土地资源，建立土地储备中心，完善土地储备制度。严厉打击违法用地、违法建设行为，集中整治城乡违法用地建设和乱搭乱建。规范土地征收和出让程序，统一政策，明确责任主体，有序推进拆迁安置工作，保证及时足额兑现补偿，确保拆迁群众合法利益。要依法依规，倒排工期，倒计时推进，力争全年征收集体土地 3000 亩。

（五）加大招商引资力度。创新招商方式，采取产业链招商、以商招商等模式，严格考察论证项目，真正引进一批实实在在的企业落户。突出节俭招商，在县内外举办 6-8 次招商推介活动，组团参加“渝洽会”、“厦洽会”、“西博会”等经贸活动。树立“企业发展无小事”的理念，强化跟踪服务，实行“一站式”办公，营造良好的投资环境。理顺招商引资体制机制，完善招商引资和发展总部经济考核办法。全年落户项目 30 个以上，到位资金 40 亿元以上，实际利用外资 1000 万美元以上，完成外贸进出口总额 1000 万美元以上。

（六）切实加强社会管理。坚持依靠群众、服务群众，不断提高社会管理科学化水平。完善社区管理，加强社区矫正，增强社区自治和服务能力。实施食品药品安全放心工程，保证全县人民饮食用药安全。强化完善实有人口管理，创新流动人口和特殊人群管理服务。按照“属地管理、分级负责”的原则，严格“一岗双责”，落实安全生产主体责任，深化“打非治违”专项行动，加大对重点区域、重点行业安全隐患的排查整治力度，坚决防控较大及以上事故，确保全县安全生产形势持续稳定向好。落实领导干部接访和包案制度，健全信访稳定评估机制，矛盾纠纷化解率达到 90%以上。大力开展“六五”普法、人民调解、法律援助、司法救助等工作，积极创建法治潼南。扎实开展社会综合治理，建立健全社会防控体系，始终保持对违法犯罪的高压态势，严厉打击黑恶势力和侵财犯罪，真正为人民群众营造一方乐土，为潼南发展营造一方净土！

### 四、执政为民，切实加强自身建设

进一步转变管理职能，创新体制机制，加强作风建设，努力建设职能科学、廉洁高效、务实为民的服务型政府。

---

（一）依法行政，在规范有序中体现作为。依法行政是政府工作的“生命线”，规范运作是政府工作的“安全阀”。我们要加快法治政府建设步伐，切实提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。严格依照法定权限和程序行使权力，注重决策科学性，加强政府合同的审查和管理。强化执法监督，规范行政处罚裁量权，坚决纠正违法、执法扰民等现象，做到公正文明执法。讲规范，按程序，加大对重大项目、招投标和政府性资金的管理力度，所有项目都须按程序报批后方能启动实施。

（二）履职尽责，在加快发展中体现担当。我们县政府班子成员要带头履职尽责，亲力亲为，敢抓敢管，按照“谁分管、谁负责”原则，直面矛盾不推托，正视困难勇担当，做到一级带一级，一级抓一级，层层抓落实。聚万众之心，举全县之力，纳各方之言，让潼南这艘发展的大船扬帆远航！

（三）以民为本，在顺应民意中体现务实。老百姓是我们的衣食父母。当前，潼南财政困难，政府必须过紧日子，老百姓才能过上好日子。要深入贯彻落实中央政治局八项规定和市委的要求，扎实开展“改进工作作风，密切联系群众”主题实践活动，进一步牢固树立宗旨意识，着力解决群众反映强烈的突出问题，与父老乡亲一块苦、一块干、一块过！

（四）从严治政，在优化服务中体现效能。坚持快节奏工作，彻底根除做事“慢半拍、打折扣”的积弊。转变工作职能，理顺部门职责，明确工作权限，克服多头管理，提高办事效率。全面清理和规范行政许可，推行“一站式”服务和限时办结制。发展电子政务，建设“阳光潼南”网，发挥行政服务中心窗口作用，搭建政府与群众之间的互动平台。对影响行政效能、贻误工作的人和事，必须严肃追究责任。

（五）风清气正，在廉洁从政中体现公信。阳光是最好的防腐剂，廉洁是最大的公信力。特别是要按照中央和市里的要求，厉行勤俭节约，反对铺张浪费。“兴家犹如针挑土，败家好比浪淘沙”，对于底子很薄的潼南而言，我们绝不能容忍各种奢侈浪费，要树立“浪费也是腐败，节约也是政绩”的观念，县政府班子一定带头，事事简朴，处处节约。要重点解决领导干部插手干预工程建设、侵占惠民资金等问题。进一步强化领导干部经济责任审计和政府性投资项目竣工结算审计，充分发挥审计的“免疫系统”功能和“经济卫士”作用。加强出国（境）经费、车辆购置及运行费、公务接待费等“三公经费”管理，切实杜绝违规现象发生。坚决查处违纪违法行为，及时纠正损害人民利益的不正之风，保证权力干净运行，给力潼南发展正能量。

各位代表，回顾过去，峥嵘岁月立潮头；展望未来，自当奋勇谱新篇。历史的机遇，催促我们快马扬鞭；人民的期盼，鼓舞我们疾蹄奋进！让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，以更加解放的思想、更加务实的作风、更加充足的干劲，为早日建成小康潼南而努力奋斗！