

2012年重庆市奉节县政府工作报告

—2012年2月9日在奉节县第十六届人民代表大会第一次会议上

奉节县人民政府县长李光荣

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年政府工作简要回顾

县第十五届人大第一次会议以来的五年，是夯基立柱的五年。五年来，在市委、市政府和县委的领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县干部群众负重拼搏、开拓创新，克服移民投资锐减、骨干产业空虚、社会矛盾突出等困难，全县经济持续快速发展、人民生活不断改善、社会更加安定团结、各项事业全面进步。

综合实力大幅提升。全县生产总值达到128.45亿元，年均增长15.9%；人均地区生产总值从5824元提高到14936元。地方财政收入达到12.6亿元，是2006年的7倍。全社会固定资产投资达到135亿元，年均增长30.2%。社会消费品零售总额达到35.8亿元，年均增长18.8%。金融机构存贷款余额分别达到130亿元和43亿元，存贷比达到33.1%。城乡居民收入分别达到14460元和5200元，均实现翻番。

人民生活更加殷实。大力实施农户万元增收工程，农户户均增收7942元。转移劳动力30万人，发放小额担保贷款2.3亿元，帮助近4000人实现创业；发展微型企业659户，成活率达到98%。五大社会保险参保人数达到20.5万人（次）；城乡居民社会养老保险参保31.7万人，城乡居民合作医疗保险参合率98%以上。30个贫困村实现整村脱贫，减少贫困人口5万人。6.7万人享受城乡低保，1.2万人落实计生奖励扶助，全力关爱留守儿童和空巢老人。办理老年优待证1.27万个，募集慈善善款4344万元。城镇登记失业率下降到4%。

基础条件显著改善。沪蓉高速公路奉节段建成通车，奉溪高速公路完成工程量的50%，安张常铁路、郑万铁路枢纽编组站规划和火车站建设前期工作顺利推进。长函隧道、石乳关隧道建成通车，改造升级奉恩路、奉利路等8条出境干道，新修农村公路1009公里、改造2417公里。成功申报小型农田水利重点县，建成青莲溪、黄井水库和标准化水厂22座，62.3万城乡居民实现安全饮水。建成芝麻田、青莲溪等5座电站和九盘500千伏、红马110千伏变电站。165个村完成农网改造。城镇化率达到36.1%。森林覆盖率达到45.1%。成功创建全国卫生县城、全国绿化工作先进县和市级山水园林城市。社会事业全面进步。成功迁建奉节中学、职成教育中心和幸福中学，永安中学和夔门中学创建为市级重点中学，重庆渝东行知高级技工学校入驻奉节招生，建成农村寄宿制学校68所，开创素质教育“个十百千万”奉节模式。县人民医院、县中医院和县妇幼保健院成功创建为二级甲等医院，乡镇卫生院标准化率达到70%，实现基本药物制度全覆盖。成功举办天坑国际低空跳伞节、全国超级卡车越野赛和县七运会，连续五年获“全国群众体育先进县”称号。夔州古城申报为市级重点文化产业园区，复建维修文物工程18处，博物馆、体育馆等工程顺利推进。农村广播、电视覆盖率分别达到52%和72%。成功创建国家二级档案馆、全国白内障无障碍县和市级康复示范社区14个。人口自然增长率控制在5.5%以内，连续10年保持低生育水平。申请专利339件，授权79件。

自身建设不断增强。政府工作部门减少到29个。办理人大代表议案、建议和政协提案2616件，办结率100%。完成“五五”

普法工作，规范性文件备案审查率 100%，办结行政复议 105 件。建成行政审批电子监察系统，行政审批收费项目减少 30 项，集中办理行政审批事项 22.8 万件。深入开展政务公开、村务公开，建立完善县长公开信箱、县长接待日等制度，政府公众网站发布信息 3 万余条，办理市长、县长信箱 986 件，满意率 98%。

各位代表！过去五年的发展成就，充分奠定了奉节跨越式发展的坚实基础，极大增强了全县人民的自信心和自豪感，必将激励我们在新的历史征程上奋勇前进！

2011 年，我们重点做了以下工作：

（一）完善发展思路

思路决定出路。随着国家宏观政策的不断调整、区域内发展条件的不断变化，我们在发展中不断完善发展思路。在发展定位上，明确提出把奉节建设成为长江三峡国际休闲度假旅游中心、渝陕鄂边区商贸物流中心、区域性社会事业综合服务中心和渝陕鄂边区区域性交通枢纽，县城成为渝陕鄂边区区域性中心城市。在产业发展上重点培育旅游文化、综合能源、脐橙、中药材和商贸物流五大支柱产业，明确旅游产业在未来全县经济发展中的龙头地位，重点解决景点的可进入性和景区的纵深开发。在发展空间上着力打造西部新区、兴隆旅游新城和移民生态产业园。县城拓展 12 平方公里，将原规划的工业项目全部调出西部新区，并将其定位为“现代宜居城市”和“未来奉节城市中心”。在工作中重点推进重大项目建设，储备了 145 个、开工了 68 个、建成了 13 个重点项目，全年重点项目完成投资 106 亿元，荣获全市“十二五”规划特色奖和重大项目前期工作先进集体。

（二）优化发展环境

集中开展查处违法建设专项工作，依法查处各类违法违规建设案件近 9000 件，补征各种费用 1.35 亿元，依法拆除违法构筑物 16 万平方米，有效遏制了违法建设的势头。完善了建设领域的相关审批程序和办法，建立了监管的长效机制，规划建设管理及用地秩序得到全面规范。妥善处置“10.17”矿难事故，深入开展“剿非治违”专项行动，共炸封井口 521 个，查处非法采矿案件 14 件，抓捕犯罪嫌疑人 18 名。成功摧毁 7 个黑恶势力团伙，破获刑事案件 1541 起，打击处理 660 人，抓获历年各类逃犯 325 名，缉捕历年命案逃犯 32 人。建立校园警务、阳光政法新机制，群众安全感指数达到 96%。建立乡镇法律援助站 31 个，全面开展社区矫正工作，实行 GPS 定位管理；成立乡镇及部门群众工作站 100 个和村（社区）群众工作室 386 个，调处各类信访矛盾纠纷 5 万余件，调处率达 93%以上，维护了全县社会稳定。

积极推进廉政建设和反腐败工作，认真开展“三项行动”，严格执行“六项规定”，查处违法违纪案件 56 件、87 人。审计资金 12.3 亿元，查出违规资金 2.41 亿元，实现增收节支 1.55 亿元。深入开展农业农村工作督查，依法砍烧 1000 余亩 6.4 万余株脐橙病疫树，蛀果率从 21.7%降低到 1.7%，实现了柑橘非疫区建设目标。

（三）拓展发展空间

争取用地计划指标 7800 亩，批准征用 6300 亩，分别是年度计划的 7 倍和 6 倍。西部新区完成投资 15 亿元，实施重大项目 26 个，完成征地 2219 亩；建成朱衣滨河公园，城西出口道路工程、时代大厦、水厂、五星级酒店、安居工程等项目顺利推进。兴隆旅游新城完成投资 3 亿元，建成 4 公里城市道路提档升级工程、场镇风貌改造和灯饰工程，全面启动征地拆迁，迎宾大道、安置房等项目稳步推进。移民生态产业园完成投资 4.15 亿元，完成征地 1300 亩，石马河河道综合治理工程、滨湖大道、廉租房和 3000 万只肉鸡项目等有序推进。

（四）培育支柱产业

旅游产业方面，建成 68 公里旅游环线道路，建成忠义广场、汉白玉碑、7 公里天坑步游道、景区停车场等 300 余个项目；启动开发龙桥河、早夔门等旅游新景点 40 余个，景区完成投资 8 亿元；提档升级四星级酒店 2 家，发展商务宾馆和标准化农家乐近 100 家，争取到 5 艘豪华游轮从奉节始发；投入 3000 万元用于旅游宣传营销，成功举办中国·奉节国际摄影节和冰雪节。累计接待游客 467 万人次，实现旅游综合收入 14 亿元，同比分别增长 35%。

能源产业方面，全县人民盼望多年的大火电项目和茅草坝金凤山风电项目顺利开工建设，渡口坝电站完成投资 9.1 亿元，厂房主体结构竣工；生产原煤 386 万吨，培育 6 家年外销 30 万吨的骨干煤炭经营企业，新建 3 个年产 20 万吨以上的洗选煤厂，600 万吨储煤配煤基地项目顺利推进。

新发展晚熟脐橙 5.2 万亩，奉节脐橙获得产地和产品无公害双认证，与《乡村大世界》、《乡土》等栏目合作，成功实现“阿里巴巴”互联网电子交易。规模种植优质中药材 9 万亩，年产量达到 8 万吨。建成 8 个城区标准化菜市场、2 条特色商业街和 3 个专业市场，推进高速公路奉节服务区农产品直销窗口建设。

（五）改善城乡面貌

深入推进“六城同创”，成功创建市级森林城市，国家卫生县城顺利通过暗访复查。“金汤工程”一期完成投资 1.12 亿元，实施管网整治、涵洞治理和增设防护栏等涉及城市安全项目 89 个；完成 19 公里城市道路综合提档升级工程，建设西部出口通道和洋洋百货转盘人行天桥，市民出行更加方便；实施夔州路临街建筑立面和店招店牌升级改造，建成凤凰山登山梯道一期工程、香山公园、黑寒包公园等，解决了一批居民关心的小区人行步道、路灯、化粪池等问题，城市功能不断完善，城市面貌日新月异。全力开展城市综合环境整治，规划临时停车位 2400 余个。广泛开展多种形式的宣传活动，营造了浓厚的创建氛围，市民素质得到了较大提升。

完成县城控规整合、乡镇总规修编和 128 个村规划，白帝镇被确定为全国特色旅游景观名镇。高规格实施了兴隆镇主干道综合整治和房屋立面改造，统一规范设置了店招店牌；高起点启动了吐祥现代化小城镇建设试点工作，完成了污水处理厂等 4 个建设项目；高标准实施了竹园中心镇建设，完成了主干道综合整治工程。围绕农户安居，完成了 2960 户危房改造；围绕农户宜居，建成了 2581 户巴渝新居；围绕农户康居，建设了 20 个现代新型农民新村，兴隆镇杉木村被评为市级农民新村示范点。

大力实施白帝城和天坑地缝景区道路路面整治、房屋风貌改造、广告拆除等，沿线栽植观赏植物 28 万株。建设森林工程 27.89 万亩，治理水土流失面积 19.6 平方公里，完成环境污染治理项目 84 个。完成移民资金总结算和财务总决算，二十余年的移民工程全面收官，175 米蓄水安全有序，移民信访稳定可控。实施农村建设用地复垦 243.7 公顷，实施土地开发整理项目 20 个，完成大树镇危岩等滑坡治理。

（六）推进各项改革

宏安投资公司、移民生态产业公司注册资本分别达到 20 亿元和 10 亿元，累计贷款融资 35 亿元，到位资金 20 亿元，是近十年来全县融资的总和。完善政府投资项目管理办法、工程建设招标投标管理办法和政府投资项目 BT 融资建设管理办法等一系列操作规程。组建公共资源交易平台，工程建设、土地出让和政府采购等实现进场交易，增收节支 8067 万元。财政投资评审项目审减资金 1.28 亿元。户籍制度改革完成农村居民转户 6.2 万人。完成地票交易项目 8 个，新增耕地 392 亩，获得地票交易价款 5287 万元。林权改革获全国先进典型。组建奉节兴农担保公司，累计发放“三权”抵押贷款 8742 万元。

共青团、妇联、工会、科协、工商联、国防、台侨、民族宗教、气象、供销、县志等工作取得了明显进步。

各位代表，五年的成就令人振奋，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是外来

投资者以及社会各界积极参与的结果，是全县干部群众团结拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线的全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、人民团体，向驻奉单位、驻奉部队、武警官兵和政法干警，向离退休老领导、老同志，向所有关心支持奉节发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年工作，我们清醒地认识到，我县经济社会发展中还存在一些不足和薄弱环节。主要是：经济实力仍不够强，重点产业有待进一步培育；经济质量仍不够高，社会民生有待进一步改善；安全稳定形势仍不够好，基础设施建设有待进一步加强；少数部门执行能力不强，干部综合素质有待进一步提升。这些都是全县经济社会发展中必须面对的问题，我们决不回避矛盾、决不惧怕困难，将一如既往运用改革和发展的办法努力解决，决不辜负全县人民的希望！

二、未来五年政府工作奋斗目标

各位代表！“十二五”是奉节实现跨越式发展的关键时期。国家新一轮西部大开发战略，为我们注入了发展活力；重庆统筹城乡扶持“两翼”发展的举措，为我们提供了政策支持；三峡后续工作规划近百亿的投入，为我们增添了资金保障，我们面临着前所未有的发展机遇。全县经济实力不断增强，发展潜力开始凸显；区域性交通枢纽逐步形成，区位优势正在显现；“三大空间”有序推进，发展平台支撑有力；“五大产业”逐渐升级，发展活力显著增强，奉节进入了全面发力的历史阶段。二十年的移民工作练就了干部吃苦耐劳、开拓创新的品质，纷繁复杂的工作局面提升了政府驾驭经济全局的能力，全县人民满怀求发展的强烈愿望，呈现出积极向上的精神面貌，全县形成了干事创业的良好氛围。

县第十三次党代会绘就了今后五年的发展蓝图，确定了未来五年的奋斗目标和工作思路。站在新的起点上，我们将正确处理发展和安全稳定的关系，把握一切有利条件，调动一切积极因素，加快建设渝陕鄂边区区域性中心城市，推动经济社会快速发展。今后五年政府工作的奋斗目标是：

——实现“六个翻番”。地区生产总值、全社会固定资产投资、地方财政收入、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入在 2011 年基础上翻一番，力争地区生产总值突破 250 亿元大关，年均增长 15%以上；地方财政收入达到 25 亿元；全社会固定资产投资累计达到 700 亿元以上；社会消费品零售总额达到 75 亿元以上；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 28960 元和 11400 元。

——建设区域性交通枢纽。建成奉溪、奉建高速公路，建设安张常、郑万、沿江铁路和三峡库区机场，行政村通畅率达到 80%以上，实现县域内“半小时城区、2 小时乡镇”，对外“1 小时周边、2 小时宜昌、4 小时重庆主城”，形成“四纵两横一机场”渝陕鄂边区交通枢纽。

——打造渝东能源工业基地和全国最大的晚熟脐橙基地。建成华电奉节电厂、茅草坝金凤山风电项目和渡口坝电站，建设长沟抽水蓄能项目，新增装机总容量 170 万千瓦。建成移民生态工业园，实现工业产值 200 亿元以上。建成生态脐橙园，奉节脐橙打造成为驰名商标，晚熟脐橙面积达到 18 万亩。

——建成长江三峡国际休闲度假旅游中心、渝陕鄂边区商贸物流中心和区域性社会事业综合服务中心。白帝城和天坑地缝分别建成 5A 级景区，建成兴隆旅游新城和西部新区，形成 25 平方公里、30 万人口规模的中等城市，实现年接待游客 1000 万人次以上，旅游综合收入突破 50 亿元。建成 30 万标箱集装箱码头、1000 万吨综合散装码头和 3 个物流配送中心，建成渝东农副产品、中药材等区域性批发市场，构建“一圈六极多点”的商贸服务体系，物流集散能力达到 2000 万吨。构筑教育、卫生、文体、科技、人才、应急救援和就业服务高地。

——改善社会民生。完成“民生十二条”和“共富十条”任务，“五个奉节”基本建成。城镇居民实现充分就业，城镇登记失业率控制在 3%以内。建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，城乡养老保险参保率和医疗保险参保率均达到 95%以上。完成平安奉节应急联动防控体系数字化和安全保障型示范县城建设，群众安全感指数保持在 96%以上。基本普及学前三年教育，

促进城乡教育均衡协调发展，全县人口平均受教育年限达到 10 年。全面建成基本医疗卫生制度，促进城乡基本卫生服务均等化，全县人口预期寿命达到 77.2 岁。完善文化设施，形成城乡居民“半小时文化圈”。社会主义民主法制更加健全，社会管理更加完善，社会更趋和谐稳定。

我们坚信，未来五年，是充满希望的五年，也是催人奋进的五年，更是大有作为的五年！只要我们脚踏实地、坚持不懈地奋斗，重振夔州雄风的目标一定会实现！

三、2012 年政府工作主要任务

各位代表！2012 年是新一届政府起步跨越的第一年，也是三峡后续工作开局之年，更是做好“十二五”规划的关键之年。今年的工作思路是：拓空间、壮产业、夯基础、重民生、保稳定，实现新一届政府“开门红”。综合考虑各种因素，今年经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值增长 16.5%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 21%，地方财政收入增长 15%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 16%和 20%。

2012 年，我们全力以赴做好以下工作：

（一）扎实推进区域性中心城市建设，打造宜居奉节

按照“推进城市拓展、完善城市功能、规范城市管理、提升城市品位”的思路，形成城市发展新格局。

加快建设西部新区。完成征地 3000 亩，宏安公司全年融资 20 亿元以上，实现政府性投资 15 亿元、社会投资 30 亿元。朱衣河堤防工程全面完工，全力建设北侧主干道、“金汤工程”二期清水至围溪沟工程和县城西部出口通道，道路主体骨架基本形成。加快建设自来水厂、污水处理厂、滨河公园二期等基础设施项目和行政次中心、政法中心、学校、医院等公共服务项目。建成冒峰和清水安置房，五星级酒店和时代大厦完成主体工程，启动林家台房地产开发，完成朱衣河调节坝和清水集镇改造前期工作。

深入开展“六城同创”。启动建设李家沟至长江大桥段“金汤工程”、东部出口工程和清漂码头。完成城区涵洞治理工程、凤凰山健身梯道二期工程、下王家坪农贸市场、2 个垃圾中转站和夔州路停车场建设。完成香山公园和黑寒包公园的后期建设。加速推进李家沟开发，启动熊家包“城中村”改造。强化综合执法，深入开展市容环境整治，完成数字化城管系统建设。大力开展创建活动，不断提升市民整体素质。

构建现代村镇体系。抓好吐祥现代化小城镇建设试点工作，全面启动竹园历史文化名镇、白帝特色旅游景观名镇建设，强化乡镇场集镇市政建设和环境卫生管理。新建或改造乡镇农贸市场 10 个，推进乡镇垃圾处理厂、污水处理厂等基础设施建设。建设农民新村 22 个、巴渝新居 2000 户、危旧房改造 2000 户，完成龙桥旅游沿线、天坑地缝旅游环线等风貌改造。

（二）奋力打造旅游产业，提升发展活力

坚持以观光游为基础、以自驾休闲游为支撑、以体验游为补充的“大旅游”发展思路，力争全年旅游接待人数和旅游综合收入在 2011 年的基础上各增长 30%。

投资 10 亿元以上，将天坑地缝景区打造成具有国际影响力的景区。完成天坑地缝景区停车场、游客接待中心、天坑悬空观景平台、电瓶车道、地缝底部步游道等项目建设，初步建成天坑地缝直升机起降点和体育航空俱乐部，启动天坑电梯和地缝观光索道项目建设，解决天坑地缝游客的可进入性难题；启动开发高山草场、黑湾等旅游新景点，打造一片集景观、娱乐、别墅为一体的高山草原景区和农业观光园区，建成 6 个汽车露营基地。兴隆旅游新城完成征地 2000 亩，建设迎宾大道、绕城公路、

新城主干道、小龙潭四星级酒店、龙凤苑五星级酒店、廉租房、安置房、入口广场、碗阳坝排洪隧道、污水处理厂、垃圾处理厂等项目；完善地下管网等市政建设，初步形成城市轮廓。

投资 5 亿元以上，把白帝城景区打造成为中华传统美德教育基地。综合开发白帝城瞿塘峡景区，不断拓展景区范围。全面完成白帝城景区内部陈列调整、白帝城消落带景观改造和白帝城至古象馆浮桥等项目，启动瞿塘峡古栈道重建工程项目，完成瞿塘峡、桃子山和草堂湖景区提档升级工程的前期工作。推进宝塔坪旅游后勤服务基地建设，全力打造诗城东路和鱼复古镇旅游休闲街，建成驾驶员考试中心、车辆检测站和车管所等项目，开展游客换乘中心、接待中心和咨询中心等前期工作。

构建旅游发展大环境。大力挖掘三国文化、诗城文化和移民文化，用文化提升旅游品质。举办脐橙旅游文化节、摄影节、冰雪节和中英青少年夏令营等活动，开发具有奉节特色的旅游商品，进一步扩大奉节旅游知名度。采取多种方式引进和培养旅游人才，打造优秀旅游服务队伍；努力提升餐饮、住宿及休闲娱乐服务水平，提高接待档次。依法加强对旅游消费和经营者合法权益的保护，规范旅行社、导游等各类经营和服务行为。

（三）突出抓好能源建设，增强工业支撑

投资 10 亿元以上，推进能源项目建设。华电奉节电厂完成 669 亩征地拆迁任务，建设主体厂房。原煤产量稳定在 300 万吨，建成 600 万吨储煤配煤基地项目。金凤山风电项目完成场坪、进场道和部分装机建设。开工建设茅草坝水电站，渡口坝水电站投入试运行。加快建设茨竹沟及石笋三级水电站，推进九里、大树和石马等 17 座水电站增效扩容项目。建成朱衣 110 千伏变电站和铁甲 220 千伏变电站。

投资 5 亿元以上，推进园区建设。移民生态工业园征地 1200 亩，完成石马河综合治理工程，建成 1000 套廉租房和第一期标准厂房，建设 500 套安置房。加快道路、桥梁和场坪等基础设施建设，启动孵化楼、第二期标准厂房、污水处理厂和垃圾中转站等项目建设，基本形成工业园区功能。加强园区服务管理，招商引资到位 4 亿元以上，引进企业入驻。建设欧营移民生态农业观光园。

投资 1 亿元以上，促进传统产业转型升级。发展页岩砖生产企业 2 家，启动康乐消落区建设，推进船舶工业基地建设。加快 1 万吨以下标准船项目产品开发，加快发展新型建材，加大对轻纺、鞋类、LED 节能灯等扶持力度。扶持民营企业，鼓励民间资本投资。

（四）不断壮大脐橙产业，实现万元增收

整合各种资源，探索市场经济条件下农村工作的新思路，确保 95% 以上有劳动能力的农户实现“万元增收”总目标。

做强脐橙产业。实施差异化和品牌化战略，开展脐橙果园流转工作，做好病虫害防治，将“奉节脐橙”地理证明商标打造成为中国驰名商标，培育“中国橙都”生态农业旅游品牌。新建标准脐橙园 5.2 万亩，建设脐橙品比园 100 亩，打造观光果园 1000 亩。力争脐橙面积达到 25 万亩，产量达到 22 万吨，综合产值达到 12 亿元。

发展特色农业。落实扶持产业化经营的各项政策，扶持壮大辐射带动力强和市场竞争力的龙头企业。大力发展蚕桑、烟叶、中药材、油橄榄和畜牧业等优势产业，力争蚕茧产量达到 3 万担，“两烟”种植面积达到 4.8 万亩，新建中药材基地 5 万亩、油橄榄和红豆杉种植基地各 1 万亩，畜牧业总产值达到 21 亿元。全县粮食总产量稳定在 45 万吨左右。

推进扶贫开发。大力实施开发式扶贫和开放式扶贫，加大对口帮扶工作力度，争取各类扶贫资金 5200 万元以上。完成 23 个贫困村整村脱贫任务，新启动 28 个贫困村整村脱贫，实施旅游扶贫试点乡镇 2 个，新增互助合作协会 20 个。完成扶贫移民

2000人，完成各类培训3800人次。

落实惠民政策。采取多种宣传形式，让强农惠农富农政策家喻户晓；公平、公正、公开确定享受对象，严厉查处侵害群众利益的行为；科学设置工作流程，简化手续，切实方便群众，确保各项政策及时兑现。建成200个农村综合信息平台终端规划目标。

（五）加快打造交通枢纽，完善基础设施

夯实交通发展基础。积极推进安张常铁路、郑万铁路和沿江铁路前期工作。完成奉溪高速公路主体工程，推进奉建高速公路建设。完成渝巴路两河口至红土段改造，改扩建华电奉节电厂运煤通道，启动建设一号桥至梅溪河大桥道路改造工程，完成牛角沱大桥前期工作、300公里村道畅通工程和100公里村道改造工程，安装100公里村级危险道路防护栏。启动建设1000万吨的综合码头和渝东商贸物流中心。

加快水利设施建设。将解决群众饮水难问题作为水利工作的重点，整合各类资金，提高人饮工程使用效益，新增12万人饮水安全；完成草坪河中型水库和大水田小（一）型水库项目前期工作，整治水库15座，综合治理兴隆镇石乳河段、清泉河段和朱衣河上游河段，建设安坪和永乐全国小农水重点项目区，打造兴隆旱夔门和鹤峰柳池水保生态示范工程。

着力保护生态环境。完善生态补偿政策和生态保护机制，严肃查处环境违法行为。空气质量达到二级标准311天以上，城乡集中式饮用水源地水质达标率100%，城区垃圾无害化处理率80%以上。新造林30万亩，其中绿化长江19万亩，全县森林覆盖率达到47%。实施土地开发整理2万亩，宅基地复垦2000亩。治理水土流失面积17平方公里，重点开展对天池河流域环境恢复治理。

（六）始终坚持以人为本，切实改善民生

提高民生保障水平。户籍制度改革进入常态化，实现农转城3万人。大力开展“三权”抵押贷款，全年抵押融资5亿元以上。打造1个县级创业孵化基地和5个劳动就业社会保障标准化示范平台，新增微型企业500户、个体工商户2000户，新增城乡就业7000人。城乡居民合作医疗保险参保率稳定在98%以上，城乡居民社会养老保险参保达到35万人。城乡居民最低生活保障实现应保尽保，积极推动专项社会救助向其他低收入群体延伸，妥善解决非煤区群众燃料问题，基本完成农村电网改造任务。完成保障房建设10万平方米。城区电视数字化转换率达到80%以上。建设8个社区邮政服务网点和124个村邮站。建成残疾人康复托养中心。加大食品药品安全综合管理力度，保障群众吃得放心、用药安全。

统筹发展社会事业。新建西部新区小学和李家沟小学，续建职成教育中心、幸福中学，启动永安中学扩容工程，完成5所寄宿制学校建设；继续实施“爱心午餐”和“营养工程”，关爱留守儿童；强化教育工作者职业操守，规范学校食堂管理，严厉查处有偿为中职学校提供生源和乱收教辅资料费行为。完成三甲医院一期主体工程，启动西部新区医院建设和中医院住院部综合楼扩建，所有乡镇卫生院和70%村卫生室实现标准化，成功创建重庆市农村中医工作先进县，启动县级公立医院综合配套改革。建设文化大县，强化核心价值观。体育馆图书馆投入使用，多功能档案馆建成主体工程，启动奉节书城、城市影院、体育场和游泳馆建设。深入推进“唱读讲传”活动，全面推行“电影、图书、故事、戏剧、展览”五下乡并常态化。加快完善人口计生公共决策机制，彻底清理违法生育历史积案，从严查处特殊人群违法生育；全面开展免费孕前优生健康检查，创新流动人口服务管理；人口自然增长率控制在6%以内，出生人口性别比控制在115以内。鼓励慈善捐赠，规范善款使用，引导和组织社会各阶层扶弱济困。高度重视老龄工作，促进老年事业健康发展。

加强社会管理创新。构建社会管理综合治理新机制，将一体化大综治职能由社会治安向社会管理全面延伸。完善群众权益协调和保障机制，畅通社情民意表达渠道，全面提升矛盾纠纷排查调处能力。强化大调解机制建设，健全行业性、专业性调解

组织，推进人民调解、行政调解、司法调解有效联动。完善信访救济、司法救助和法律援助制度。加强社会治安防控体系建设，有效打击刑事犯罪，保持对黑恶势力的高压态势。大力实施“百镇千村平安示范工程”，完善交巡警、校警等创新机制，推行阳光政法，建设雷锋式政法队伍。全面落实安全生产责任制和责任追究制，千方百计防范较大以上安全事故的发生。建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加强气象预报和防灾减灾等能力建设。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作，落实民族、宗教和侨务政策，支持国防、驻奉部队现代化建设，加强人民防空建设。

四、加强政府自身建设

坚持依法行政，加快建设“管理到位、制度健全、决策科学、执行有力、信守承诺”的服务型政府。

建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，主动接受公众监督和媒体监督。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，及时办理人大代表议案建议和政协提案。加强基层民主政治建设，支持法院、检察院依法履行职责。整合执法资源，规范行政执法，实现综合执法和专项执法的无缝对接。坚持规范性文件备案审查，重点经济行为及重大经济合同全部进行合法性和风险审查。做好行政复议工作，扩大法律援助覆盖面。

建设效能政府。转变政府职能，更加注重社会管理和公共服务。推进机制创新，建立健全决策、执行、监督既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，严格落实政府投资项目、工程建设招投标和政府投资项目 BT 融资建设管理等办法。推进机关效能建设，大力提升政府部门的执行力和公信力，对有令不行、有禁不止的单位和个人，坚决启动行政问责。简化审批手续，强化审批事项办结时限。政府常务会原则上每个议题控制在 20 分钟内，政府单项工作会议原则上不超过两小时。推进电子政务，可发可不发的文件坚决不发。严格控制评比达标、表彰庆典活动。

建设阳光政府。畅通政府网站、县长信箱、新闻发言人等公开渠道，在更大范围、更深层次上推进政务信息公开，对群众关心、社会关注的信息依法及时地向社会公开。进一步加大财政性资金向社会公开的力度，公开财政预算、决算报告和重点支出执行情况。完善社保基金、住房公积金等社会公共性资金的管理制度，依法向社会公布资金的收支和结余情况，确保社会公共性资金的安全运行。依法扩大重点领域、重点部门、重点资金、重点项目审计结果公开的内容和范围。

建设廉洁政府。坚持标本兼治、惩防并举，严格执行廉政建设责任制，扎实推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。坚持勤俭节约，规范公务接待，严格控制“三公”经费。加强审计监督和行政监察，完善重点领域反腐制度建设，严格实行重大项目行政审批、资金运作、施工操作相互隔离，从源头上防治腐败。高度重视人民群众投诉举报，坚决查处违纪违法案件，绝不让腐败分子逃脱党纪国法的严惩，绝不让腐败行为干扰发展大局。

各位代表！风劲潮涌，当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。回顾过去，成绩令人鼓舞；展望未来，我们信心百倍；立足当前，形势催人奋进。站在新起点上，我们一定奋勇前进，永不懈怠！让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，振奋精神，克难攻坚，为加快建设渝陕鄂边区区域性中心城市、推动全县经济社会跨越式发展而努力奋斗！