

2012年重庆市云阳县政府工作报告

—2012年2月9日在云阳县第十六届人民代表大会第一次会议上

云阳县人民政府县长 张学锋

各位代表：

我代表云阳县人民政府，向大会报告过去五年的工作，对今后五年和2012年的工作提出建议，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县各族人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，扎实推进“五个云阳”建设，大力实施工业立县、农业稳县、生态兴县、旅游活县、开放强县“五大战略”，全面落实“民生十条”、“共富十二条”，经济、政治、文化、社会和生态建设取得了令人瞩目的成就，谱写了云阳科学发展的辉煌篇章。

——经济实力大幅跃升，产业培育成效显著。2011年，全县地区生产总值突破百亿元大关，达到109.3亿元，比2006年翻了一番，年均增长15.6%，人均生产总值实现11982元；实现地方财政收入10.4亿元，比2006年的1.44亿元翻了近三番，年均增长48.5%；完成全社会固定资产投资116.9亿元，年均增长27.1%；实现社会消费品零售总额48.4亿元，年均增长18.2%；三次产业比重由31.3：31.5：37.2调整到27.4：35.4：37.2。高速发展的云阳，已经吹响了实现跨越赶超的进军号角！

——开放水平逐步提升，融入国际合作共赢。五年累计签约百万元以上项目494个，落地项目365个，到位资金120亿元，其中亿元以上项目28个，总投资261亿元。培育发展外贸出口企业30家，实际利用外资2462万美元，比2006年增长721%。成功创建全市首批农村金融改革创新示范县。先后与德国厄尔斯尼茨市、韩国河南省、山东省威海市结成友好城市，发展环境进一步优化。开拓开放的云阳，已经展现出广聚内外资源的宏大气魄！

——生态环境不断优化，城市形象焕然一新。五年累计完成森林工程建设98万亩，森林覆盖率提高到44%。率先取缔三峡水库网箱及栏网养殖。先后荣获“全国退耕还林先进县”、“森林工程建设典型区县”称号。成功创建“国家园林县城”、“国家卫生县城”、“全国文明县城”、“中国优秀旅游城区”、“重庆市环境保护模范县”、“重庆市级森林城市”。县城绿地率、绿化覆盖率居全市第一，人均公园、广场面积居全市第二。绿色生态的云阳，已经绽放出喜迎八方来客的魅力芳容！

——社会事业全面发展，民生保障更加健全。义务教育入学率达到99.8%，高考综合指标跃居渝东北片区榜首。在全市率先推行“免费午餐”计划，农村义务教育阶段学校“蛋奶工程”实现全覆盖，10万名留守儿童得到有效关怀。县人民医院、县中医院成功创建二级甲等医院。各类社会保险参保人数达到196.5万人次，是2006年的28倍，19.3万人享受基本养老保险待遇，城乡居民参保率达85.8%，医疗保险参保率达95.8%。城乡低保实现应保尽保。道路交通安全“六条经验”在全市推广。获得“‘五个重庆’建设民生贡献奖”。和谐美好的云阳，已经彰显出改善民生民计的内生动力！

——人民生活迈向小康，幸福云阳品牌凸显。贫富、城乡、区域“三个差距”逐渐缩小，共富发展深入人心。居民收入和

经济发展同步增长，城镇居民人均可支配收入达到 14458 元，农民人均纯收入达到 5553 元，增幅全市第二。城市居民人均住宅建筑面积、农民人均住宅使用面积均大幅增加。各类案件逐年持续下降，群众安全感指数由 93.7% 提升至 97.1%。2011 年荣获“中国最具幸福感城市”殊荣。幸福宜居的云阳，已经成为百姓共建共享的美好家园！

五年来，全县上下精诚团结，勤政务实，开拓创新，负重拼搏，创造了令人鼓舞的成绩，城市知名度、社会满意度和美誉度不断提升：连续 10 年获得全市移民工作一等奖和党政一把手环保实绩考核一等奖，连续 9 年获得全市扶贫工作一等奖，连续 3 年获得全市安全工作一等奖，党政领导班子连续 2 年被市委表彰为优秀领导集体。同时，还荣获全国“五五”普法先进县、重庆市平安建设先进县等荣誉。此时此刻，可以自豪地说，我们圆满完成了县十五届人大一次会议确定的主要目标任务，本届政府任期之初向全县人民作出的庄严承诺已全部兑现！

这五年，我们重点抓了九个方面的工作：

（一）实施“工业大会战”，工业经济突飞猛进

持续开展“项目建设年”、“项目攻坚年”、“项目决战年”活动，强力推进“工业立县”战略。五年共完成工业投资 113.5 亿元，年均增长 63%；培育 2000 万元以上规模企业 37 家，其中亿元以上企业 10 家。三峡云海药业成功在重庆股份转让中心挂牌交易。2009 年、2010 年、2011 年被市政府评为工业投资管理先进集体。工业园区承载能力不断增强，累计投入园区建设资金 15 亿元，建成标准厂房 41 万平方米，基本完成 10 平方公里园区基础设施建设。入园企业达到 59 家，投产企业 33 家；6 个返乡创业园完成固定资产投资 2.3 亿元，入园企业 72 家，投产 45 家。

（二）突出“龙头”带动效应，农业经济稳步发展

2011 年实现农业增加值 28.8 亿元，年均增长 6.7%。农业产业在全市地位显著增强。牛羊、柑橘两大主导产业效应初显，建成 5000 头以上肉牛生态养殖小区 12 个、万只山羊养殖小区 17 个，从事牛羊养殖的农户达到 15 万户，山羊、肉牛饲养量分别居全市第一和第二位；建成标准化柑橘果园 23 万亩，产量突破 10 万吨，其中晚熟品种 13 万亩，规模全市第一。培育农业龙头企业 102 家，比 2006 年增加 78 家；五年发展农民专业合作社 527 个。建成上坝、栖霞等 5 个万亩粮油部、市级高产示范基地。2008 年、2010 年荣获全国粮食生产先进县。通过无公害农产品认证 16 个、绿色食品 1 个、有机食品 3 个、地理标志 2 个。

（三）发挥区位优势，第三产业快速崛起

五年累计接待游客 315 万人次，实现旅游综合收入 4.5 亿元，年均分别增长 73.6%、89.5%。开工建设张飞庙国家 4A 级景区提档升级一期工程。龙缸风景区综合开发快速推进。库区首家星级酒店建成营业。成功举办国际登梯节和“十大乡村旅游节”。限额以上商贸企业由 36 家增加至 150 家，年销售收入过亿元的商贸企业 5 家。成功打造了云江大道商业中心区、莲花池外滩商圈、中环路地下商业街及外滩中华美食街。“万村千乡”农村市场网点达到 1030 个。家电、汽摩下乡及家电以旧换新销售额突破 8 亿元。金融机构增至 27 家，缴纳税收 1.5 亿元。

（四）深入推进改革开放，发展活力持续迸发

坚持“开放强县”不动摇，开放程度不断提高。不断加大招商引资力度，协议引资 651.8 亿元，比 2006 年增长 425.7%。以重庆化医集团为龙头的百亿硅盐化工产业链、以中国金田集团为龙头的百亿塑料产业链、以德国中欧公司为龙头的百亿节能照明产业链等“三个百亿产业链”初步形成。深化行政管理体制改革，深入推进医药卫生体制改革，不断深化公共财政改革。农村“三权”抵押贷款达 2.2 亿元。户籍制度改革工作有序推进，实现“农转城”40541 户、14.5 万人。发展微型企业 1138 户，增

加就业岗位 8021 个。

（五）强化基础设施建设，城乡面貌日新月异

完成各类水利投资 20.8 亿元，整治病险水库 86 座，新修小微型水利 6000 余处。完成了咸池二期借水工程和门坎滩水电站技改工程，开工建设梅峰中型水库、盖下坝电站、小江大灌区等重点工程。完成交通投资 90 亿元，公路总里程达到 6893 公里，累计完成农村公路建设 4525 公里。渝宜高速云阳段建成通车，出境干道全面提档升级，“三小时重庆”、“两小时云阳”全面实现。建成港口码头 23 个，改造渡口 95 道。实施农村建设用地复垦 364.8 公顷，地票交易 74 公顷。投资 5.3 亿元新建输电线路和升级改造变电站，率先在全市实现变电站跨境代维值班管理。县城建成区面积达 15 平方公里，入住人口 20 万，实现城区市民“5 分钟到节点游园、10 分钟进公园广场”。全县城镇化率比 2006 年提高 8.2%。开展市容市貌综合整治，实施临街房屋风貌、城中村、小区人行道、污水管网改造，完成城区 7 条主干道的“白改黑”工程。改造农村危旧房 7600 户，推广巴渝新居 3380 户，建成农民新村 35 个。建成污水处理厂 17 个、垃圾处理场 2 座。建设标准化自来水厂 38 处。

（六）不断加强社会建设，各项事业全面发展

实施国家级、市级重点科技计划项目 25 个，申请专利 293 件。成功创建重庆市科普示范县。职教中心成功创建国家重点职业学校，云阳师范学校升格为教师进修学院，中山外国语实验学校、双江中学、凤鸣中学、江口中学成功创建为市级重点中学。投入专项资金 1700 万元，建立校园安全新型警务体制。启动县人民医院扩建前期工作和县中医院迁扩建。新建和改扩建乡镇卫生院 35 所，创建重庆市规范化管理乡镇卫生院 18 个。人口自然增长率 4.1‰，计划生育率达到 82.5%。建成乡镇（街道）综合文化站 42 个、农家书屋 509 个。全面完成“广播村村响、电视户户通”攻坚任务。实施乡镇农民体育健身工程 150 个、乡镇健身广场工程 10 个。成功举办三峡移民文化节、县运会、职工环城自行车全国邀请赛等系列文体活动。在全市率先构建了党政齐抓共管的安全工作格局；率先为乡镇、部门配备监管执法装备，统一执法服装，提高安监人员待遇；率先开展“企业安全生产主体责任落实年”活动，推行企业安全级别分级管理；率先开展摩托车专项治理，全面规范行业管理；率先采取乡镇联动、部门联动、全体警察联动的模式，每月开展一周集中执法。这一系列行之有效的工作经验均在全市推广。生产安全事故和死亡人数连续 6 年实现“双下降”。社会管理创新工作得到中央政法委肯定，用“和文化”理念构建的社会管理新体制和“两委一室三平台”的群众工作新机制在全市推广。严格实行领导接访、包案和属地负责制，加大法律援助力度，高压严打黑恶势力。

（七）移民搬迁圆满完成，后续扶持有序启动

顺利完成三、四期移民搬迁任务，不断推进移民安稳致富。累计完成移民迁建投资 83.6 亿元，搬迁城乡移民 16.6 万人，补偿还建各类房屋 505 万平方米。办理非农安置农村移民和占地移民养老保险 29912 人，解决城乡移民“零就业”家庭 444 户 491 人。实施移民后扶项目 589 个、生态试点示范项目 4 个，农村移民“一池三改”8000 户。建立完善三峡后续规划项目库，入库项目 363 个。

（八）持续改善民生事业，民心实事惠及百姓

坚持每年举办十件民心实事并纳入考核督办范围，公开接受社会监督。五年累计新增城镇就业 2.5 万人，指导帮助 2.2 万名下岗失业人员和 5850 名“4050”就业困难对象再就业，转移农村劳动力 46 万人次。硬化乡镇公路 1356 公里、村通达公路 3169 公里，实现 100%的乡镇通客车，农村交通条件得到明显改善。新建、改扩建乡镇村供水工程 418 处，整治小（二）型水库 66 座，解决了 42.3 万农村人口的饮水安全问题。建成廉租房 13.45 万平方米，首批配租入住 845 户。35 个贫困村实现整村脱贫，扶贫移民和生态移民 2.2 万人。新建乡镇敬老院 25 所，建成“稻草援助中心”33 个，筹措并发放低保资金 3.7 亿元、医疗救助资金 8000 万元，分别保障和救助了城乡困难群众 60 万人次和 48 万人次。新增 7900 户天然气用户，完成 29 个乡镇农村电网改造。安装、改造视频监控镜头 7461 个，实现重点单位、公共场所、交通要道公共安全视频图像信息全覆盖。

（九）加强政府自身建设，服务能力不断提高

积极推进政府职能转变和管理创新。自觉接受县人大大法律监督、县政协民主监督和社会舆论监督，五年共办结人大代表建议 1003 件、政协委员提案 1303 件，办结率 100%，满意率近 100%。《行风热线》成为政府沟通群众的“连心桥”。已开办栏目 148 期，其中县政府领导上线 25 期；累计接听电话 1893 个，办结群众反映问题 1870 个，办结率达 98.8%。扎实开展“民生面对面”活动，现场解决群众反映的问题。充分发挥行政效能监察、审计监督的作用，开通行政审批电子监察系统，建立公共资源综合交易平台，进一步规范政府投资、政府债务、政府采购、土地出让、国有产权交易、建设项目招投标监督管理。强化行政执法责任制，规范行政监督检查和行政处罚行为，依法行政工作得到加强。严格落实党风廉政建设，深入开展纠风专项治理工作。干部服务意识和工作效率进一步提高，政府部门工作作风不断改善，执政为民意识明显增强。

五年来，民族、宗教、妇女儿童、新闻出版、统计、侨务、气象、防震减灾、人防、档案、修志、文史、信息产业、残联、红十字、老龄和民兵预备役等各方面工作也都取得了新成绩。

各位代表！刚刚过去的 2011 年，全县上下以“项目决战年”、“民生改善年”为契机，大力实施“五大战略”，建设“五个云阳”，切实改善民生，加快“缩差共富”，经济社会全面推进、协调发展，实现了历史性跨越！地区生产总值增长 18.4%，为直辖以来我县发展的最快速度；地方财政收入增长 71.7%；全社会固定资产投资增长 23.9%；社会消费品零售总额增长 20.5%；城镇居民人均可支配收入增长 15.5%；农民人均纯收入增长 25.7%。可以说，2011 年是亮点纷呈的一年，我们取得了地方财政收入突破 10 亿元、地区生产总值突破 100 亿元，实现了“超十过百”的历史性跨越！取得了工业总产值、增加值、规模以上企业总产值增幅，利用内资增幅，长江两岸绿化，农户万元增收工程，城市创建，民生保障等多项工作全市领先！取得了“文明礼仪教育进校园”和“社会管理创新”两个经验在全国推广！

各位代表！过去五年，我们在科学发展的道路上迈出了坚实的步伐，创造了辉煌的业绩！这一切成绩的取得，是市委、市政府正确领导、深切关怀的结果，是县委统揽全局、运筹帷幄的结果，是全县广大干部群众同心同德、艰苦奋斗的结果，是全县各族人民辛勤汗水和聪明才智的结晶。在这里，我代表县人民政府，向投身于云阳改革开放和现代化建设的全县各族人民，致以亲切的问候和崇高的敬意！向给予我们支持的人大代表、政协委员、工商联、无党派人士和人民团体，向参与云阳发展的驻云部队指战员、武警官兵和在云工作的各界人士表示衷心的感谢！

五年的实践充分证明：

——坚持实施“五大战略”，牢牢把握西部开发、移民扶持、对口支援、统筹城乡综合配套试验区等重大战略机遇，是实现云阳大发展、快发展的关键！

——坚持从基本县情出发，站在全局和战略的高度谋划、部署推进政府工作的一系列重大举措，是我们工作取得突破性进展的重要保证！

——坚持工业优先发展，用工业化带动城市化，用城市化引导和促进工业化，是发展经济、提高城市综合竞争力的基础！

——坚持把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在首位，努力改善民生，是政府一切工作的出发点和落脚点！

——坚持勇争一流、敢闯敢试、不甘落后，始终保持振奋的精神、高昂的斗志和顽强的毅力，是我们不断开创各项工作新局面的主要动力！

这既是我们过去五年努力探索、取得成功的深刻体会，也是继续前进、开创未来的宝贵经验！

各位代表，在看到成绩和总结经验的同时，也必须清醒地认识到，我们还面临着一些亟待解决的矛盾和问题：一是经济总量不大、结构不优、人均基数低、产业基础脆弱、经济发展主要依靠投资拉动的局面没有得到根本改变；二是工业和农业的支撑基础和保障要素较脆弱，当前工业贡献度不高，农民持续增收难度依然很大；三是民生工作任务仍然十分艰巨，许多关系人民群众切身利益的问题还有待解决，许多依靠民生促进内需拉动发展的途径还在探索之中；四是发展环境有待进一步优化，政府部门服务意识、工作效率有待进一步提高；五是社会法治基础总体较为薄弱，部分行业领域矛盾突出，稳定压力依然较大等等。对于这些问题，我们一定要高度重视，切实增强危机感和紧迫感，采取强有力措施，认真加以解决。

二、未来五年工作目标

2012—2016年是云阳全面缩小三个差距促进共同富裕、率先基本建成库区开放高地的重要时期，是深化“五大战略”、推进“三大工程”，全面提升综合竞争力的黄金发展期，也是加快实现科学发展、和谐发展、跨越发展的关键时期。

未来五年县域经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，坚定不移走民生导向、共富发展之路，继续处理好促增长、调结构、转方式的关系，着力深化改革开放、保障和改善民生、提升经济增长质量和城乡居民幸福指数，打造繁荣、开放、宜居、和谐的幸福新云阳，奋力开创跨越赶超的新局面。

未来五年全县经济社会发展的主要奋斗目标是：实现“六个翻番”、“五个突破”。

“六个翻番”：到2016年，地区生产总值翻一番，超过230亿元；人均地区生产总值翻一番，超过4000美元；地方财政收入翻一番，超过23亿元；城镇居民人均可支配收入翻一番，超过2.9万元；农民人均纯收入翻一番，超过1.2万元；工业总产值翻两番，超过300亿元。

“五个突破”：城市建设有新突破，县城建成区面积达到30平方公里，常住人口30万人，常住人口城镇化率达到42%；生态建设有新突破，全县森林覆盖率达到50%，长江两岸森林覆盖率达到70%，城市建成区绿化覆盖率达到46%；对外开放有新突破，利用外资年均增长60%，进出口总额年均增长30%，到位内资年均增长30%；基础配套有新突破，全社会固定资产投资年均增长18%，建成方便、快捷、安全、畅通的水陆交通体系，全力解决群众饮水安全问题，农村生产生活条件得到显著改善；“缩差共富”有新突破，城乡居民收入差距缩小到2.45:1左右，与“一圈”发展差距缩小到2:1左右，基尼系数缩小到0.35左右，群众生活更加幸福、更有尊严。

围绕上述目标，我们将重点做好以下六个方面工作：

（一）大力调整结构，转变发展方式，推进产业转型升级

1. 做强工业，打造县域经济引擎

突出工业主导地位，锲而不舍地实施工业经济发展“321”工程，大气魄、大手笔抓好大园区、大项目、大企业建设，做大总量、优化结构、提升效益，全面凸显工业在县域经济中的支撑地位。

坚定不移，打造三个百亿产业集群。立足产业基础和资源优势，着力培育战略性新兴产业，到2016年，工业总产值突破300亿元。一是利用丰富的岩盐、硅、粉石英和天然气资源，着力在“专业化、高端化、精细化”上下功夫，建成硅盐精细化工及非金属矿物加工产业基地。2013年底，年产15万吨烧碱、10万吨有机硅及下游产品、8万吨糊树脂、5万吨氯化苯、2万吨氯

化苯等 20 余个盐化产品投产。建设年产 20 万吨环己酮、己内酰胺项目。到 2016 年，超细硅微粉产能达到 20 万吨，真空制盐产能达到 120 万吨。通过进一步开发盐化新产品，建成百亿氯碱—硅化工产业集群。二是依托中国金田集团，实现新型塑料薄膜年产 10 万吨以上，建成新型塑料薄膜生产基地；以化工产品己内酰胺为基础，引进技术，培育形成塑料原料，建成西南地区“塑料之城”，同时加快纺织、服装、户外运动用品项目建设，建成百亿新材料和轻工制造产业集群。三是积极支持弘山川公司收购深圳威华照明、广州郎莱福照明公司后的消化吸收工作，做好配套服务，确保尽快达到设计产能。深化与德国中欧科技公司、德国富豪恩霍夫科学院的合作，做大做强云德光电有限公司，依托无极灯、LED、OLED 和太阳能薄膜等新技术的研发和生产，大力发展高新技术密集型节能电子产业，建成西部“节能光电产业园”，大力建设水力发电、风力发电、太阳能发电、抽水蓄能、甲醇汽油等清洁能源项目，建成百亿节能电子产品和新能源产业集群。四是改造升级传统优势产业，大力发展汽车空调、汽摩配件、船舶制造等机械制造业，积极争取重庆笔记本电脑配套项目落户云阳。支持科云汽车空调等企业成为重庆市重点出口企业，支持船舶制造企业转型升级，由生产内河普通船舶到生产特种船舶；大力发展畜肉制品、果蔬饮料等绿色食品加工业，推进畜禽制品深加工，延伸产业链，建设西南地区畜禽制品加工基地和畜禽交割中心；大力发展现代中药及生物医药产业，建设医药产业园，着力抓好中成药的研发、生产和植物标准提取物等项目建设。

着眼长远，夯实两大发展平台。强化用大园区容纳大企业、承载大项目、实现大发展的理念。着力于工业园区功能完善、规模扩张、布局科学、能级提升，加快推进园区基础设施建设，完善工业园区 A、B、C 三区配套工程，加快黄岭、龙溪 2 个工业拓展区建设步伐，建成 10 平方公里移民生态工业园、10 平方公里乡镇返乡创业园。启动 20 平方公里水口经济开发区建设，完成 5 平方公里场坪和控制性工程，为云阳 500 亿工业夯实基础。

锁定目标，突破一百亿工业增加值。大力实施亿元企业培育工程，集中优势资源，扶持一批工业龙头企业，使之成长为县域工业经济的“航空母舰”。力争到 2016 年，规模以上工业企业突破 100 家，其中亿元级企业 25 家，十亿元级企业 5 家，五十亿元级企业 2 家，百亿元级龙头企业 1 家，工业增加值超过 100 亿元，基本形成“大企业领军、产业链延伸、群体式崛起”的工业经济发展格局。

2. 做大农业，促进农民持续增收

以农民持续稳定增收为核心，着力转变农业经济增长方式，大力推进农业产业结构战略性调整，率先建成渝东北地区现代农业示范县。

进一步扩大产业规模。稳定粮油、生猪两大传统产业，巩固发展柑橘、牛羊两大主导产业，壮大蔬菜、蚕桑、食用菌、中药材、茶叶、生态鱼、土鸡、中蜂八个特色产业。建设柑橘基地乡镇 24 个，柑橘总面积达到 30 万亩，其中优质晚熟柑橘 20 万亩，产量 50 万吨，产值 15 亿元。建设牛羊养殖基地乡镇 25 个，牛饲养量达到 30 万头、出栏 12 万头，羊饲养量达到 130 万只、出栏 70 万只，牛羊产值 20 亿元，建成西南地区最大的牛、羊种繁基地。八个特色产业实现产值 5 亿元。

进一步拓宽增效路径。加快农业组织化和品牌化建设，努力形成种植业、养殖业、加工业、休闲观光农业“四业并举”的农业产业发展新格局。到 2016 年，农村经济总量达到 80 亿元。着力提高农业组织化程度，新培育 50 个农业龙头企业、100 个专业合作社。加快农村土地流转，提高农业集约化、规模化经营水平，土地规模经营度达到 35% 以上。积极搭建农产品促销平台，充分利用展销会、推介会等多种形式促进农产品销售。把“农业科技”摆上更加突出的位置，加快农业科技创新与应用，推行农业标准化生产，提高农业综合生产能力。建立完善农产品质量安全信息发布和报告制度，提高农产品质量安全水平，争创国家级优质农产品 2 个，市级无公害农产品达 50 个、绿色食品 10 个、优质农产品 8 个。改善农业基础设施，提高粮食单产水平，粮食播种面积稳定在 150 万亩，总产量稳定在 43 万吨。

3. 做响旅游，带动三产提速提质

加大旅游资源开发力度，建设旅游产业强县。以文物保护、生态修复、景点开发、风貌改造、环境整治、基础设施完善、服务设施配套为重点，把旅游产业培育成为全县重要的支柱产业，打造国内外知名的旅游目的地，创建国家级旅游度假区。

倾力打造精品旅游景区。集中力量重点打造龙缸和张飞庙景区。把龙缸风景区打造成为集自然风光、地质科考、猎奇探险、休闲度假、生态养生、民俗风情于一体的旅游目的地，用3年时间创建为国家5A级景区，积极申报世界自然遗产。加快张飞庙景区提档升级工程，打造南滨路三国文化风情一条街，创建为国家5A级景区，争取融入长江三峡旅游“一卡通”，进一步扩大张飞庙的知名度和影响力。建成三峡梯城旅游区、陈家溪盐浴不夜岛2个4A级景区，建设彭氏宗祠、彭咏梧烈士纪念馆、南三峡、栖霞宫道教养生地、高阳平湖等5个3A级景区，启动云安古镇复建。

着力提升旅游接待能力。围绕吃、住、行、游、购、娱，加强旅游配套服务设施建设，提升规范化旅游服务水平。全县星级酒店总数达到20家，突出乡村民俗和乡村文化，发展星级农家乐50家，创建2个市级乡村旅游示范区。建成城区游客集散中心1个、旅游购物中心2个。

努力实现“千万人次”目标。打响“三峡梯城、幸福云阳”主题品牌，组织开展规模宏大、能够引起强烈反响的宣传营销活动，在更高层次、更大范围宣传推介云阳旅游，争取举办三峡国际旅游节，精心组织“国际登梯节”、“张飞庙庙会”、“环城自行车赛”等一批节庆文化活动，积极承办全国性、全市性节庆和各类文化体育赛事等活动。实施客源地营销计划，拓展周边客源市场，开拓沿海市场，努力争取境外三峡游客资源。力争到2016年，累计接待国内外游客突破1000万人次，旅游收入达到65亿元。

建设现代新型商贸体系。以打造库区腹地区域性商贸中心为目标，大力实施“234”工程。大手笔构筑滨江和北部新区两大商圈。将滨江中央商务区，建设成为特色鲜明、城市功能完备、商业活动繁荣、建筑品质优良、堪称“云阳解放碑”的高档商务区；将北部新区商圈，打造成“云阳北城天街”，完善功能，优化业态，提升档次，建成融贸易、会展、办公、餐饮、休闲、娱乐于一体的商务活动中心。加快完善城乡统筹商贸网络、农产品流通、市场保供三大体系建设，形成“大市场、大贸易、大流通”商贸格局。积极推进市场主体培育、特色经营服务、品牌打造和流通现代化四大工程，强力推进家居、建材、汽摩、服装、农产品、小商品等专业市场建设。

有序推进房地产开发。按照“加强调控，有保有压”的土地供应原则，盘活存量，控制增量，严格新增建设用地的审查报批。大力推行住宅小区化，建成一批高品质花园小区。继续深化和巩固“两违”建设清理整顿成果，进一步规范场镇建设秩序。

积极发展新兴服务业。大力发展银行、保险、证券业，吸引会计、审计、咨询、评估、法律服务等中介机构入驻云阳，鼓励发展租赁、典当、家政、托老、物业管理、教育培训等新兴服务行业，培育新的经济增长点。大力引进新兴金融机构，积极支持金融机构增设网点，扩大覆盖率；支持资金实力雄厚的企业或自然人成立担保公司、小额贷款公司、典当行，不断提高防范风险的能力。引导实力雄厚、技术创新企业进入上市企业储备库。力争到2016年，培育上市企业3家，金融机构发展到30家，存款余额400亿元，贷款余额200亿元，全社会融资水平大幅度提高。

4. 做优投资，推进重大项目建设

充分发挥投资在扩内需、调结构、保民生中的重要作用，按照建成一批、开工一批、规划一批的思路，围绕优势资源和产业基础，有针对性地策划、包装、储备一批市场潜力大、吸引投资强、产业链条长的项目，建成动态项目库。优化政府投资主体，撬动和鼓励社会投资，5年启动100个亿元重大项目，总投资超过600亿元。

推进基础设施建设。完成养鹿小江大桥、代李子大桥、渝建路改造、云开路改造、渝巫路改造等交通项目建设。完成梅峰水利工程、青杉水库等水利项目建设，开工建设幸福水库。完成盖下坝水电站、白杨坪电站、岐山风力发电场建设，完成宝坪、

木古、盘龙三个 110 千伏输变电工程建设，力争开工锦屏 220 千伏输变电工程，有效改善能源保障水平。全力支持郑（州）万（州）铁路建设；做好故陵长江大桥、小江抽水蓄能电站、开（县）巫（溪）高速公路江口互通等项目规划及前期准备工作。

推进城市功能完善。完成澎溪河库岸整治、城区污水管网整治、工业园 A 区和 C 区污水处理厂、农产品综合批发市场、长途汽车一级客运中心、县人民医院和县中医院迁扩建、体育馆、青龙小学、紫荆中学、城郊蔬菜基地等城市配套项目建设。完成平安重庆应急联动防控体系数字化建设，完成检察院办案用房建设，完成看守所、拘留所、戒毒所迁建。

推进主导产业发展。集中财力保障产业发展资金需求。基本完成工业发展平台建设，打造三个百亿产业集群，确保落地项目早开工、开工项目早投产、投产项目早见效；加快 30 万亩“优质晚熟柑橘大县”建设，推进肉牛、山羊标准化规模养殖小区建设，高标准建成“牛羊大县”；加快精品旅游景区基础设施建设步伐，加快商贸物流园区建设。

（二）加快空间拓展，着力品质提升，丰富幸福城市内涵

1. 拓展城市空间，实现“东进北拓”

深化县域空间发展研究，完成新一轮县城总规修编工作，围绕“拥江发展，东进北拓”的城市发展战略和“2016 年建成 30 平方公里、30 万人口中等城市”的城市发展目标，高起点规划，高规格布局，高标准建设，着力构筑 60 平方公里城市骨架，完成 500 万平方米房屋建筑总量。精心打造亮水坪高档综合区，开发建设薛家沟片区、马家梁片区。城市基础设施建设向东延展到复兴、龙溪、黄岭等重要组团。基本完成北部新区城市基础设施建设，着力打造功能完善、风貌一流、特色鲜明的现代化新城，实现入住人口 5 万人。启动水口经济开发区基础设施建设，完成重要节点工程，基本实现开发区与县城各组团之间的互联互通。

2. 提升城市品位，打造“中国戛纳”

深化城市建设“景区理念”，推进城市精品工程，着力把县城打造为“三峡梯城”国家 4A 级景区。完成龙脊岭公园“九个一”文化景观工程，建成全市一流的城中山地公园、历史文化景观胜地。控制和保护城市天际线、水际线、山脊线，建成澎溪河湿地公园和库岸休闲旅游度假区。在县城重要节点建设主题雕塑。分年度对滨江大道、云江大道重要节点建筑实施风貌改造，基本实现主要干道街景再造。率先创建重庆市生态园林城市，积极创建宜居县城和国家最佳人居环境奖，以问鼎折桂的勇气争创“联合国人居范例奖”。

3. 完善城市路网，构筑“两环三射”

构建城市内外环线。基本建成沿云江大道经亮水坪、复兴、龙溪至北部新区创业大道全程约 20 公里的城市内环线；规划建设沿滨江大道经黄岭、水口经济开发区、黄石镇至澎溪河库岸滨江路全程约 40 公里的城市外环线。完成龙溪-北部新区隧道、龙溪-高尖隧道、陈家溪-黄岭隧道等节点工程；逐步开工开发区连接滨江大道、连接北部新区创业大道、连接望江大道、连接云江大道的对外交通主干道；完成水口经济开发区经黄石镇至北部新区主干道前期工作。

积极争取县城至南、北方和万州的三条快速通道。适时启动县城至清水的快速通道建设；积极争取国家和市上支持，建设县城沿长江南岸直达万州机场和深水港的快速通道；认真谋划县城至南溪、江口等北部重镇快速通道建设。

4. 美化城市环境，推进“五化十减”

深化“客厅理念”，实施全天候、“保姆式”、精细化城市管理。推进城市油化、亮化、绿化、美化、净化“五化”工程。完

成城区重要主次干道白改黑，分期建设县城夜景灯饰工程、鲜花大道，提升城市品质。继续开展县城背街小巷综合整治工作，基本消灭城中村。建立市容环卫管理长效机制。切实解决停车难、卖菜难、排水难等突出问题。开展城区减能耗、减二氧化硫、减化学需氧量、减扬尘、减油烟、减噪声、减污水、减垃圾、减拥堵、减不文明言行“十减”行动，推进节能减排，确保单位GDP能耗下降16%、二氧化硫下降3.59%和化学需氧量削减6.13%，规范城市公交运营行为，深化文明礼仪教育，提高市民素质，提升幸福指数。

（三）坚持统筹兼顾，促进协调发展，推动城乡一体建设

1. 强化基础配套，改善生产生活条件

加强农田水利建设。加大病险水库治理力度，推进灌区工程续建配套及节水示范工程，增强防洪抗旱能力。加强中小河流和山洪沟防洪工程治理，建设江口、平安、桑坪、鱼泉等乡镇堤防工程。治理水土流失面积208平方公里。抓好骨干水源工程建设，解决50万农村人口饮水安全，从根本上扭转工程性缺水和水质性缺水局面。

完善农村交通网络。实施国省县道大中修250公里，新增省道200公里以上，力争国省道覆盖70%的乡镇。积极争取开（县）巫（溪）高速公路穿越我县东北部更多的乡镇；全面改造县际出境干道，提高以县城为中心的公路路网的安全性、舒适性。开工建设南溪百花园、普安磨刀溪等15座桥梁。新建农村公路候车亭350个，实施行政村通畅公路2500公里，实现行政村通畅率100%，实施农村联网公路500公里。规划实施安保工程500公里，通道森林工程1500公里。完善航道港口建设，规划整治澎溪河、汤溪河等内河航道76.5公里。

推进城镇体系建设。加快县域次中心江口镇建设，做大南溪、高阳、凤鸣等中心镇，推进龙角、故陵、红狮、平安、栖霞、沙市等场镇建设。理顺场镇规划区范围内建设秩序。改善农村生产生活基础条件，加快农村中小学、医疗卫生、村级公共服务中心、清洁能源、环境整治、信息畅通等基础设施建设，加强与城市基础设施衔接融合。大力推进新农村建设，完成农村D级危房改造，基本完成交通主要干道、长江两岸、风景名胜农房风貌改造，建成农民新村100个。

强化生态环境保护。完成长江两岸绿化，继续推进农村荒山绿化建设，加快林业产业发展，新增林地30万亩，全县森林覆盖率达50%，长江两岸森林覆盖率达70%，城市建成区绿化覆盖率达46%。加强对生态自然保护区、天然林区和已建成的水土保持综合治理区的保护。加大岐耀山自然保护区、四十八槽森林公园等建设保护力度，扩大生态保护范围。抓好天然林第二期保护、林业有害生物除治、森林防火、林政执法等工作。扎实抓好水污染防治和农村面源污染治理，加快推进水环境项目建设，“一江四河”水质保持II—III类标准。大力推广农村沼气池建设，优化农村用能结构，着力建设农村生态家园。

2. 强化民生保障，强力推进“缩差共富”

实施收入超万计划。圆满完成农户万元增收工程。大胆探索“地票”交易、“三权”抵押、集中居住区房屋交易、股份合作等措施，大幅增加农民财产性收入。到2016年，农民人均纯收入达到1.2万元。

提升社会保障水平。新建、改建就业和社会保障服务中心20个，实现就业社保平台全覆盖。狠抓社会保险扩面工作，城乡居民养老保险参保率达到85%以上，中小企业参保率达到90%。完成城镇职工、城乡居民合作医疗保险市级统筹，城乡居民合作医疗参保率达到95%以上。规范和完善城乡居民大病医疗救助和临时救助制度。逐步完善与县域经济社会发展水平相适应的低保等救助政策和制度。完善住房保障制度，改善低收入群众的居住条件。

扶持微型企业发展。坚持“数质并举”，大力培育微型企业，增强微型企业融资能力，协调落实税收减免政策，全力抓好微型企业创业园和孵化园的建设工作，进一步壮大微型企业协会等组织，加强自律管理。到2016年扶持微型企业6000户，吸纳

就业 3 万人以上，各类市场主体达到 4.8 万户。

强力推进扶贫开发。认真落实中央扶贫工作会议精神，坚持“瞄准贫困村、贫困人口”和“开发、开放式”扶贫方针；坚持“政府主导、群众主体、社会参与”的工作模式；坚持相对扶贫标准，建立常态扶贫开发工作机制；进一步加强贫困地区基础设施建设，进一步扶持农民增收主导产业，进一步提高贫困农民基本素质，不断完善扶贫项目建设和管理，切实保证贫困农民不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房得到保障。

健全公共服务体系。加快发展学前教育，均衡发展义务教育，基本普及高中教育，大力发展职业教育。全面实施义务教育阶段学生营养改善计划。基本消除大班额现象。以政府投入为主，多渠道筹资消化教育负债。建成 10 个区域教育中心、42 个农村教育基地，完成江口二小建设。加强师资队伍建设，打造重庆市教育强县。拓宽医疗卫生人才引进渠道，支持县人民医院、县中医院创建三甲医院，鼓励县第二人民医院、双江中心卫生院、凤鸣中心卫生院创建二甲医院；规范化村卫生室覆盖率达 100%，推进卫生信息化建设。加快城乡文化基础设施建设步伐，完成乡镇有线网络双向数字化改造。培育文艺领军人才，打造全国知名文化活动品牌，推动文化大发展大繁荣。

3. 强化后期扶持，促进移民安稳致富

以“三有一新”为目标，努力开创三峡后续工作新局面。完成三峡后续工作投资 50 亿元，转移生态屏障区农村人口 2 万人。加强农村后期扶持资金直补和城镇移民困难救助管理，按时足额兑现扶持扶助资金。加快移民教育培训和劳动力就业结构调整步伐，加大移民安置社会保障力度，完善移民安置区与迁建城镇道路、供水、电力等基础设施，完善社区建设与公共服务设施。全面完成移民迁建区规划内高切坡防护任务。全面建立地质灾害调查评价、监测预警、防治和应急体系，提高防灾减灾能力。加强库区生态环境建设和地质灾害防治，维护三峡水库安全运行。

（四）着力深化改革，扩大对外开放，增强发展内生动力

1. 狠抓聚商选资，强化对口支援

完善招商引资政策，优化投资环境，提高招商引资实效。突出重点，创新模式，瞄准知名企业、产业集群，大力实施以商招商、科技知识产权招商，融合经济、社会、人文招商，着力引进优势工业项目和现代服务业项目。力争实现利用外资年增长 60%，进出口总额年均增长 30%，到位内资年均增长 18%。抓好对口支援、东西扶贫协作、“一圈”帮扶“两翼”，探索在产业发展、劳动力转移、税收分成、生态环境保护等多方面建立合作共赢的发展模式，实现从“输血”向增强“造血”功能转变，从“单向移动”向“双向互动”转变。借助德国厄尔斯尼茨市、韩国河南省、山东威海市等友好城市平台，加强对接和合作，不断提升对外开放水平。

2. 聚焦重点领域，纵深推进改革

加快土地经营制度改革，推进农村土地流转，提高集约化经营水平和规模化生产能力。促进在城镇稳定就业和居住的农民工及其新生代转户进城，建立转户居民宅基地、承包地和林地弹性退出机制，建立完善住房、社保、就业、教育、卫生保障机制。创新金融体制机制，积极推动直接融资，做好中小企业场外交易的前期工作，努力引进和发展壮大担保公司、小额贷款公司、村镇银行、风投基金等新型金融机构，开展林权、地权、农村房屋、财产权质押贷款。积极推进医药卫生体制改革。深化财政管理体制改革，建立覆盖城乡的公共财政体制，保持一般预算的 50%以上用于民生。

3. 坚持科技引领，突出创新发展

以观念创新为先导，将解放思想作为跨越赶超的第一动力，积极营造良好的创新环境，形成全社会关注创新、学习创新、勇于创新的良好氛围，让一切有利于创新的思想茁壮成长，激发全社会创业、创新、创优活力，以积极的态度、主动的意识、超前的思维来开展工作，实现“云阳制造”向“云阳创造”的转变。进一步革除旧的、不合时宜的体制机制，建立充满活力的创业创新体制、改善民生的社会管理体制、科学高效的行政管理体制。以科技创新为支撑，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。鼓励企业增加研发投入，更新设备、改进工艺、研发新产品、开拓新市场，形成新的增长点。完善科技进步奖励机制。强化知识产权保护，争创名优品牌。加强科技人才队伍建设。完善科普设施，提高全民科学素质。

（五）突破瓶颈制约，强化社会管理，营造最优发展环境

1. 突破三大瓶颈

突破人才瓶颈。实施“筑巢引凤”战略，着力优化吸引、留住、培养、使用人才的软硬环境，专业技术人才增加 3500 人以上，企业经营管理及技能型人才增加 8000 人以上，农村乡镇实用人才增加 15000 人以上。研究生学历以上人才达到 150 人；大学本科科学历人才达到 5000 人。

突破资金瓶颈。大力优化政府融资平台，支持城投公司做大做强，实施现代企业规范化管理。积极推进政、银、企对接，加强全社会征信建设，逐步缓解企业融资难题，不断提高资金使用率。着力提高银行存贷比，到 2016 年力争达到 50%以上。充分利用国家继续锁定“积极财政政策”这一有利条件，加大向中央部委和市级部门争取力度，力争在水利、交通、农业、能源、环保、教育、卫生、就业、扩大内需和保障性住房方面获得更多的项目和资金支持。充分发挥政策性资金“四两拨千斤”的作用，撬动更多的民间资本投向县域经济发展项目。

突破土地瓶颈。坚持争取用地指标与自主挖潜“两手抓”，加快农村土地整理复垦，强化土地收储管理，盘活存量土地，完成 1000 公顷土地复垦和 5000 公顷土地整理任务，完成 350 公顷土地收储工作。加强土地供后监管，促进土地节约集约利用。

2. 弥补两大短板

加大能源保障力度。建成 [220 千伏变电站](#) 1 座、110 千伏变电站 4 座、35 千伏变电站 6 座，推进 500 千伏变电站项目的前期规划。加强成品油储备，稳定煤炭生产，加大天然气钻探、开采及综合利用力度，实现 5 口天然气探井全面出气目标。

加强物流中心建设。立足云阳、服务库区，依托万州机场、郑万铁路、沪蓉高速公路、长江黄金水道，建设江海联运、铁海联运为主的“水陆空”立体物流运输体系，打通出海出境通道，连通云阳经重庆、欧亚大陆桥直达欧洲的通道，建成集商流、物流、人流、信息流为一体的现代综合物流园。

3. 狠抓安全生产

牢固树立以人为本、安全发展的理念，把安全生产纳入经济社会发展总体目标同规划、同部署、同检查、同落实。逐年提升生产安全总体水平，逐年降低安全事故发生率，实现亿元 GDP 事故死亡率、道路交通万车死亡率等控制目标，基本消除较大以上安全事故，坚决杜绝重特大安全事故，切实保障人民群众生命财产安全，创建全国安全保障示范县。

4. 维护社会稳定

加强社会管理综合治理，始终保持严打整治高压态势，提高破案和打击罪犯能力。推进“六五”普法，提高全民法律素质。继续加强“两委一室三平台”标准化建设和规范化运行。坚持以人为本创新社会管理，深化用“和文化”理念化解社会矛盾的

体制、机制和制度建设，推进“以司法公正促政务公信带社会诚信”的社会诚信体系建设。完善义工队伍建设。创新调解模式，拓宽调解领域，加强人民调解工作。扎实开展法律援助工作，深入开展法制宣传教育活动。健全完善突发事件应急管理机制，提高预防和处置突发事件的能力。创建全国社会治安综合治理优秀城市，争创全国社会治安综合治理“长安杯”。

（六）加强自身建设，改进工作作风，提升政府服务水平

1. 加快职能转变，着力建设服务型政府

全面提升干部队伍素质，牢固树立“人人都是软环境”的思想，更好服务于市场主体。在加强和改善经济调节、市场监管的同时，把更多的精力、财力、物力用于社会管理和公共服务，全心全意为群众办实事、解难事，把工作重心向基层倾斜、向重点工作倾斜、向民生倾斜，以更大的力度、更多的精力改善民生、服务群众，让广大人民群众共享改革发展成果。

2. 坚持依法行政，着力建设法治型政府

切实加强政府规章建设，健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，完善决策反馈纠偏机制和决策责任追究制度。进一步规范和减少行政审批事项，逐步推行行政审批网上办理。把行政问责与行政监察、审计监督结合起来，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法须追究。加强对行政权力的监督和约束，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会舆论监督，不断提高行政透明度。

3. 切实改进作风，着力建设创新型政府

大力弘扬实干精神，敢于担当，勤于学习，善于创新。坚持讲实话、办实事、求实效。时刻把群众的安危冷暖放在心上，认真听取群众呼声，细心解决群众的合理诉求，维护社会公平正义。做到感情上为群众“心连心”，工作上为群众“面对面”，为群众办实事“实打实”，切实提高政府公信力和干部执行力。打造“阳光政务”，畅通电子政务、县长公开信箱等公开渠道，切实加强行风热线栏目建设，让行风热线成为全县人民的“民生 110”，成为公共服务的知名品牌。

4. 加强反腐倡廉，着力建设清廉型政府

认真落实党风廉政建设责任制和反腐倡廉各项规定，建立健全教育、制度、监督、改革、纠风、惩处并重的惩治和预防腐败体系。加强行政监察、审计监督，强化对行政审批、招投标、工程建设、土地出让等重点领域和重要环节的监管，确保权力干净运行。坚决查处违纪违法的人和事，坚决纠正损害群众利益的不正之风。强化干部意识，规范从政行为，努力建立一支廉洁、勤政、务实、高效的干部队伍，切实树立风清气正的政府形象。

三、2012 年的主要工作

各位代表，2012 年是新一届政府的开局之年，也是实施“十二五”规划承上启下的重要一年。我们要认真贯彻落实市委、市政府和县委的重要战略部署，扎实开展“项目成效年”和“文化建设年”活动，加快产业发展，着力解决就业，努力促进社会和谐。2012 年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 16%，力争增长 18%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 20%，地方财政收入增长 20%，城镇居民人均可支配收入增长 15%，农民人均纯收入增长 18%，城镇化率提高 1.8 个百分点，城镇登记失业率控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 4.5‰以内。

围绕上述目标任务，我们将努力做好以下七个方面工作：

（一）坚持优化结构，提升产业发展水平

一是加大结构调整力度，继续保持工业经济强劲增长势头，同步提升数量、质量、效益，实现“151”工业发展目标：工业总产值突破100亿元；完成工业固定资产投资50亿元，规模以上企业达到50家；投产上亿元工业大项目10个，新开工重大工业项目10个。二是集中力量，突破重点，着力培育旅游、商贸、金融、交通运输、建筑和房地产等产业，带动第三产业发展。深入挖掘消费潜力，促使投资、消费“双轮驱动”。加快优质晚熟柑橘基地建设，继续扶持牛羊产业发展，做优牛羊产业品质。

（二）坚持投资拉动，狠抓重点项目建设

强力推进基础设施和城市建设“双十工程”。一是加快养鹿小江大桥建设，完成龙角至耀灵通乡公路改造。盖下坝水电站蓄水发电，完成梅峰水库大坝主体工程，加快推进小江大灌区建设，力争开工建设青杉水库和岐山风电项目。二是完工体育馆主体工程；启动建设滨江中央商务区；启动长途汽车一级客运中心建设；加快中医院迁建、启动县医院搬迁；开工建设民俗文化村；启动磐石城、文物园二期工程。开工建设彭溪河张家院子段库岸整治及纱帽梁场坪工程；硬化创业大道一期、开工创业大道二期；完成稻场路、爱国东路路基及谭家岩隧道转盘景观工程。启动亮水坪征地、拆迁、道路、管网工程。

（三）坚持统筹兼顾，推进城乡协调发展

一是强化城市规划管理。启动薛家沟、马家梁片区城市设计及修建性详细规划研究。二是建设现代化小城镇。深入推进县域次中心江口镇建设和管理，加快提升南溪、高阳、凤鸣、龙角、故陵、平安、沙市、红狮、栖霞9个中心镇辐射带动作用，着力打造清水等一批特色乡镇。三是加快发展现代农业。巩固建设山羊基地乡镇15个、肉牛基地乡镇10个，规划建设现代畜牧业示范园2个；新建柑橘标准化果园7万亩，改造老果园1500亩。完成农业综合开发生态综合治理1.8万亩，建设基本农田1万亩，建设农村沼气池5000户。完成农民技能培训1.2万人，发展农民专业合作社20个、农业龙头企业10个，土地规模经营度达到30%。

（四）坚持改革开放，快速提升发展活力

一是深化统筹城乡改革。深化集体林权制度改革。探索土地经营权流转制度改革。加快推进农转城人员退出宅基地补偿办理与农村建设用地复垦工作的有效对接，做好地票交易。积极开展“三权”抵押贷款。扶持发展农业产业化龙头企业和农民专业合作社。推进户籍制度改革工作常态化。二是完善县乡财政管理体制。积极推行国库集中收付、乡财乡用县监管和国有资产运营改革。加强财政财务及政府采购监督管理。完善财政专项资金绩效评价体系，推进财政资金公开工作。强化债务管控，防范和化解财政风险。三是着力抓好招商引资。进一步完善以招商招商、委托招商、网上招商等方式方法，加强招商引资专业队伍建设。加大招商跟踪力度，争取签约项目早落地。力争全年协议引资300亿元，实际到位资金80亿元。四是积极开展对外交往。大力发展外贸经济，加大企业出口力度。外贸进出口完成1500万美元以上，外派劳务人员100人以上。着力抓好登梯赛事、市民文化活动中心开馆、渝洽会、展销会等重大活动。强化对口支援工作，力争在标准厂房援建、扶贫开发等方面取得突破，促成一批产业转移项目落户云阳。

（五）坚持狠抓重点，加快“缩差共富”进程

一是拓宽增收渠道，努力实现农民人均年增收1000元，全面实现农户万元增收目标。巩固森林工程建设成果，建设森林工程25万亩，全面完成绿化长江建设任务，全县森林覆盖率达到45%。二是认真做好三峡后续实施规划编制，积极推进重大项目可研、初设等前期工作。抓好首批三峡后续项目建设，启动生态农业园及蔬菜基地恢复项目2个，实施城集镇基础完善项目10个，实施消落区库岸整治项目3个、移民安置区高切坡治理应急项目10个。三是加快推进扶贫开发。完成26个贫困村整村脱贫建设，力争新启动整村脱贫村20个，减少贫困人口2.5万人。四是健全公共服务体系。新增转移农村劳动力1.5万人，开发

公益性岗位 450 个。推进“五保统征”工作，新增城镇职工养老保险参保 2000 人、城乡居民养老保险参保率达到 80%以上，城乡居民合作医疗参合率达到 95%，力争“五险”参保累计突破 200 万人次。五是加快推进社会事业发展。提速建设青龙小学，启动江口二小建设。确保顺利通过重庆市义务教育均衡发展合格区县的过程督导。规范化乡镇卫生院和标准化社区卫生服务中心覆盖率达到 100%。广泛开展科普活动，提升群众科学素质和新型科技应用能力。认真贯彻计生奖扶政策。启动档案馆建设。

（六）夯实文化产业基础，提升城市文化内涵

一是提升公共文化服务水平，切实保障人民群众看电视、看电影、看书报、看演出、听广播、搞活动等基本文化权益。二是推进重点文化设施建设，基本完成博物馆展陈建设，推进三贤祠展陈、文物园二期、磐石城保护利用、彭氏宗祠修复工程。三是完善公共文化设施，积极推进江口、南溪、凤鸣等集镇多功能影剧院建设，打造农村文化中心户 1000 户。四是抓好文艺创作，创排大型剧目，举办“民俗文化展演周”和龙缸风景区开园活动。

（七）提升安全保障水平，服务经济社会发展

以创建全国安全保障示范县为统揽，围绕落实企业主体责任和提升政府监管能力两条主线，深化各行业安全管理。强化安全监管能力建设，完善安全基础设施，构建高危行业本质安全，完善应急抢险救援体系。深入开展各行业领域的联合联动执法和专项整治行动，积极开展企业“零事故”、乡镇“零死亡”、社区“零伤害”创建活动。强化企业主体责任落实，强化行业管理，分行业开展安全级别评定，实施安全分级监管，推广企业安全标准化建设，完善企业内部安全管理体系。围绕“平安云阳”建设，突出抓好城乡治安防控、矛盾纠纷排查调处，始终保持高压严打态势，严厉打击暴力犯罪，坚决铲除社会黑恶势力。加强极端天气预测预报，建立山洪地质灾害防治气象保障工程，完善突发事件预警信息发布平台建设工程，做好防震减灾、森林防火、重大疫情防控和食品药品安全质量监管。

各位代表，一个新的五年已经开始了，我们踏上了跨越赶超的新征程！让我们深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，按照县十三次党代会绘就的美好蓝图，团结和带领全县广大干部群众，齐心协力，开拓进取，奋力拼搏，为建设幸福新云阳而努力奋斗！