

2012年重庆市开县政府工作报告

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

过去五年的工作回顾

过去五年，是开县发展史上面临较大挑战、实现重大转折的五年。全县人民在县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观和县委“147”战略部署，攻坚克难、创新图强，奋力完成“移民搬迁、整体转型”两项历史使命，圆满完成本届政府任期主要目标。2011年，全县生产总值达到199.8亿元，比上年增长18.3%。地方财政收入达到20.05亿元，增长93.7%。社会消费品零售总额达到81.5亿元，增长20%。固定资产投资完成142.3亿元，增长40.6%。城镇居民人均可支配收入达到15911元，增长15.3%；农民人均纯收入达到6323元，增长24.5%。我们已经站在一个新的发展平台上，正迈入“提速发展、全面小康”的历史新阶段。

——移民搬迁如期完成。全县人民负重拼搏，如期实现移民“搬得出”的目标。累计搬迁安置移民16.9万人，复建房屋473.1万平方米，调整搬迁工矿企业134户，库区面貌焕然一新。移民安稳致富步伐加快，库区发展全面转入后续工作新阶段。

——经济实力显著增强。经济发展实现重大跨越，2011年全县生产总值、地方财政收入、社会消费品零售总额分别是2006年的2.7倍、6.3倍、2.5倍，年均分别增长15.8%、34%、19.9%。固定资产投资累计完成493亿元，是前5年投资总和的2.9倍。

——城乡建设步伐加快。一批事关长远发展的重大基础设施项目强力推进。鲤鱼塘水库、水位调节坝、白鹤220千伏变电站、小江大灌区一二期、天然气输配工程等重点项目相继建成，群众期盼多年的开达高速公路、北环路改造升级、开州港综合项目开工建设，东西部新区开发加速推进，环湖开发成效明显。县城建成区达到24.5平方公里，人口近30万。城镇化率提高12.2个百分点，达39.4%。新增公路总里程600公里、硬（油）化公路1200公里。电力装机容量达78.2万千瓦，农网改造覆盖面达93%。兴建各类水利工程2万处，新解决60万人饮水安全问题。

——改革创新实现突破。经济、社会重点改革实现较大突破，统筹城乡发展、缩小三个差距“六项改革试验”系统推进，人口梯度转移、万亩地票储备、农村金融创新、投融资体制改革成效明显，政策法律免费咨询中心、行政审批免费代办中心、公共资源交易中心、医患纠纷调解中心等服务机制系统建立，公共服务型政府和统筹城乡发展的制度框架逐步形成。

——开放高地提速建设。内陆开放高地建设进入新阶段。“一区四分园多点”的工业园区加快建设，面积达8平方公里，日益发挥出开放平台的重要作用。“三大公共服务平台”运行机制不断完善，发展环境持续优化。招商引资成效显著，引进工商企业467家、金融机构16家。2011年实际利用内资86.8亿元，比上年增长69.7%，比2006年增长3.8倍，五年累计212.1亿元；利用外资3900万美元，五年累计1.2亿美元。对外贸易快速增长，2011年实现外贸出口2931万美元，比上年增长1.05倍，比2006年增长1.23倍。

——社会事业全面进步。教育、科技、文化、卫生、体育、人口计生事业取得长足进步。财政性教育投入占全县生产总值的比重超过5%，全面实现城乡免费义务教育，新改扩建校舍63万平方米，新创市级重点高中2所、重点中职学校1所。获国家专利202项，被评为全国科技进步考核先进县。文化馆、图书馆、电影院、大剧院建成投用，乡镇综合文化站、农家书屋、“广播电视村村通”、信息资源共享工程基本实现全覆盖。“四苗”全程接种率达98.1%，孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在12.3/10

万、6.2%。国民体质抽样合格率达89%。人口自然增长率为4.5%。

——群众生活持续改善。惠民政策全面落实，社会保障体系加快完善。城乡养老、医疗保险制度实现全覆盖，节日送温暖活动惠及12万困难群众。新增城镇就业25.8万人，城镇登记失业率下降为3.2%。2011年城乡居民收入分别是2006年的1.9倍、2.4倍。31个贫困村整村脱贫，农村贫困人口减少9.1万人。主要污染物减排任务超额完成，环境质量不断提升。

五年来，我们着重抓了关系全局、影响长远的四件大事：

（一）如期完成移民搬迁，努力促进移民安稳致富。举全县之力、集全民之智，广大干部群众以超常规的付出合力攻坚，顺利完成移民搬迁任务，库区基础设施极大改善，175米试验性蓄水顺利实现，受到市委、市政府通报表彰，移民新城入选“巴渝新十二景”。配合完成三峡后续工作规划编制，建立了1300多亿元的项目储备库。实施扶持项目364个，受益移民13万人次。成立重庆三峡库区创业培训中心，强化移民创业就业培训，一大批移民实现成功创业或稳定就业。全面落实城镇移民困难救助、农村移民后期扶持、农转非移民养老保险和最低生活保障、子女入学、就医资助等后扶政策，移民生活水平不断提高。突出抓好生态建设和环境保护，“五大监测”扎实推进，“沧海桑田”等11个科研项目顺利实施，地质灾害得到有效防治，库区水质稳定在Ⅲ类。

（二）深入推进“四大突破”，奋力实现三年整体转型。以“四大突破”为抓手，加速推进工业化、城镇化、城乡统筹一体化、社会和谐化“四大进程”，初步实现经济社会整体转型目标，经济增长进入全市上游，社会稳定恢复常态。

放手开展招商引资，经济结构加快调整。积极承接沿海发达地区产业转移，大力调整经济结构、提升产业能级。依托资源、乡情两大优势，成功举办两届投洽会、乡情代表大会和系列招商活动，掀起了招商引资、返乡创业的热潮。返乡创业实体达2.3万户，总投资109.6亿元。“园城融合、生活配套”的工业园区上档升级，建成标准厂房40万平方米、服务配套用房8万平方米，已入驻企业58家、投产45家。川东北天然气项目取得重大进展，今年将实现首气目标；争取到5亿方用气指标，优尼科东海有限公司在开县注册纳税。工业经济迅猛发展，总产值达到193.1亿元，是2006年的3倍。能源、建材、食品、轻纺、机械电子产业集群快速成长，产值超亿元的企业由7户增加到28户。五大工业集群、工业园区和55户规模以上工业企业产值分别占全县工业总产值的97.5%、48%、60.1%。引进新世纪、重百、永辉、国美、苏宁等知名企业，核心商圈达60余万平方米。区域性商贸中心加快建设，万村千乡市场工程实现全覆盖。成功举办首届“三色”旅游文化节，积极发展休闲养生和乡村旅游产业，旅游消费逐步升温。各类金融机构达到31家，银行存贷款余额分别达265.7亿元、72.1亿元，存贷比从18.1%提高到27.2%。三次产业比重由24.4：40.1：35.5调整为18.8：45.1：36.1。

加速推进开发建设，城乡面貌日新月异。围绕“千年开州·灵动水城”定位，强力打造西部水城，实现形象大改观、功能大完善、品质大提升。成功创建中国宜居宜业典范县、国家园林县城、重庆市山水园林城市和卫生县城。全面启动东西部新区开发，金科等优质地产项目落地实施。大力推进“环湖统筹、两岸协调”的滨湖景观工程，建成75万平方米滨湖公园，改造建筑风貌16.5万平方米。高品质打造2个山水公园、1个森林公园、15个社区公园和7个城市广场，新增公园绿地150万平方米，城市绿化覆盖率达44%。“白改黑”城市道路53公里，改造地下管网60公里、人行道地砖48万平方米，有力推进开州大道安康段地下通道建设。体育场、体育馆、游泳场竣工投用，博物馆、规划馆、体育公园主体工程基本建成。启动建设临江、长沙、岳溪、温泉4个小城市和24个风情名镇、39个美丽乡村。强力整治城乡违法建设，建设秩序明显改观。改造干线公路194公里、通乡公路361公里，新建改建通村公路1530公里，实现乡乡通畅、村村通达，通村通畅率达53%。

大胆深化改革开放，发展活力明显增强。推进县政府机构改革，基本形成权责对等、分工合理的运行机制。深化“扩权强镇”改革，乡镇发展活力逐步显现。加快人口梯度转移，实现农转城26.7万人、农迁农3.7万人。发展土地股份合作组织730个，规模经营面积达38万亩。引导城市资源下乡，创办经济实体1260个，带动8.6万农户增收。实施万亩地票储备，复垦新增耕地15085亩，生产地票10862亩，验收交易地票4117亩。成功创建全国国土资源节约集约模范县。推动农村金融创新，“三

权”抵押贷款超过 9.1 亿元。重组国有资产 160 亿元，做实盘强开乾投资公司，获批银行信贷资金额度 66.7 亿元。“群众自治”改革扎实推进。文化服务大众改革成效明显。对外交流日益扩大，与友好区县的经贸合作进一步深化。

强力确保安全稳定，全县社会更加和谐。切实加强安全生产基层基础，事故起数下降 42.1%，事故死亡人数减少 45.7%，安全生产工作迈上新台阶，2011 年获全市一等奖。完善突发事件应急管理体系，应急处置能力明显增强。以群众工作统揽信访工作，实施信访稳定“三无”创建活动，实现干部大下访常态化，一批群众反映突出的问题得到妥善解决。建成交巡警平台 9 个，实现新型校园警务制度全覆盖，深入开展“打黑除恶”，社会治安有效改善，群众安全感指数达 95.6%。

（三）不断夯实“三农”基础，大力发展现代特色农业。“三农”投入逐年增加，农业综合生产能力持续提高。粮食连续 5 年增产，总产量突破 59 万吨，被评为全国粮食生产先进县。大力发展生猪、柑橘、肉兔、中药材、蔬菜、生态鱼等“六荤三素”特色产业，农业产业化水平明显提升。引进培育县级以上龙头企业 55 家，建立专业合作社 1213 个。培训农村经纪人 2732 人，新建城乡农贸市场 18 个。着力打造“开县春橙”、“开县木香”等优势特色品牌，成功举办首届兔文化节。劳务收入突破 55 亿元。圆满完成农户万元增收年度目标。建设大中型水库 2 座，除险加固病险水库 102 座，治理水土流失 135 平方公里，整治城镇堤防 22 公里，改造中低产田 6 万亩，建成农村沼气池 5.7 万口，农业综合机械化水平达到 25%。

（四）始终坚持民生优先，着力增进全县人民福祉。围绕“共建、共享、共富”，大力改善“六项基本民生”。实施全民创业行动，发放小额贴息贷款近 8 亿元，扶持 1.45 万人创业，发展 1955 户微型企业，带动 5.8 万人就业；指导帮助 2.9 万就业困难和下岗失业人员再就业。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达 80%、95%以上，城乡低保“应保尽保”。建成保障性住房 13.3 万平方米，在建 58.7 万平方米，惠及群众 6542 户。新改扩建农村敬老院 35 所，建成巴渝新居 8500 余户，改造农村危旧房 1.1 万户，生态及扶贫移民搬迁 2.5 万人。新增造林 102 万亩，森林覆盖率达 42%。新改扩建农村寄宿制学校 90 所。成立留守儿童服务中心和校外留守儿童之家，配备生活指导教师 234 名，每年惠及 50 多万人次。实施学生“蛋奶计划、营养午餐”，每学期惠及 4 万余人。人民医院、中医院、妇幼保健院成功创建“二甲”，标准化乡镇卫生院、村卫生室建设全面启动。基层医疗机构全面实施基本药物制度，药品价格平均下降 30%以上。为 88.1 万居民免费体检。计生民生工程惠及 15 万人。大力推进城乡公交一体化和农村客运发展，免费投放城区公共自行车 1000 辆。建成登山步道 2 条、乡镇健身广场 2 个、学校塑胶运动场 34 个，配置农村体育器材 360 套，举办各类运动会 150 余次。“唱读讲传”、“三品”“两德”教育和群众性文化活动蓬勃开展。宜居、畅通、森林、平安、健康“五个开县”建设正大见成效，民生福祉逐年提升。

过去五年，我们坚持勤政为民、依法行政，着力加强政府自身建设。认真落实法律顾问、专家咨询、群众参与、集体研究的决策制度，深入推进行政运行机制改革，全面落实规范性文件审查、行政执法监督、行政复议等内外监督机制。自觉接受县人大和县政协监督，严格执行县人大及其常委会的决议、决定，积极支持县政协政治协商、参政议政，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，切实加大廉政建设和反腐败工作力度，政府行政能力明显提高。国防动员和后备力量建设扎实推进，被评为全国双拥模范县。“五五”普法、第六次全国人口普查圆满完成，物价、档案、地方志、妇女儿童、残疾人、老龄、民族宗教、外事、侨台、邮政、气象、消防等工作都取得新成绩。

各位代表！总结五年实践，我们深刻地体会到，做好新形势下的政府工作，必须牢牢把握“四个突出”：

第一，突出发展要务。五年来，面对移民搬迁、经济发展、社会稳定三大挑战，我们始终突出发展第一要务，迎难而上、奋勇争先，经济增速连续五年超过 14%。特别是 2009 年以来，我们深化“四大突破”，加速“四大进程”，较快地走出了低速发展困境，在激烈的竞争中实现赶超升位。实践证明，我们战胜各种挑战，取得的一切成就和进步，靠的是发展；解决前进道路上的困难和问题，仍然要靠发展。

第二，突出民生导向。五年来，我们保持一般预算的 50%以上用于民生，滚动实施年度民心工程，全面推进“五个开县”建设，着力改善“六项基本民生”，加快落实“十条共富措施”，既让发展成果惠及千家万户，又激活了内需、拉动了经济增长。

实践证明，只要将改善民生贯穿于各项工作始终，经济发展与民生福祉就能相互促进，我们的事业就会得到广大群众的衷心拥护。

第三，突出改革开放。五年来，我们勇于创新、先行先试，深化四大领域重点改革，推动了经济社会整体转型，特别是创新推进人口梯度转移、土地入股集中、城市资源下乡、美丽乡村建设、农村地票储备、农村金融创新“六项改革试验”，初步探索出了一条缩差共富的新路子；我们全面提升开放水平，广聚各种资源要素，促进了经济社会快速发展。实践证明，只有坚定不移推进改革开放，激活内力、借助外力，开县的发展才会有不竭动力。

第四，突出安全稳定。五年来，我们以改善民生为根本、民主法治为关键、群众自治为基础，着力构建一体化大综治格局，深入推进平安开县建设。全面排查化解矛盾纠纷和信访积案，持续推进“打黑除恶”、严打整治，着力夯实安全生产基层基础，有力地维护了社会安全稳定。实践证明，只有把安全稳定作为改革、发展的根本保障，筑牢平安和谐根基，我们的事业才会兴旺发达！

回首五年发展，我们深切地感受到，创业异常艰辛，成绩来之不易，靠的是县委的科学谋划和统揽指挥，得益于县人大、县政协的有效监督和鼎力支持，凝聚着全县人民的丰富智慧和辛勤汗水。在此，我代表县人民政府，向奋斗在各条战线的全县人民和驻开部队、武警官兵、政法干警，向支持、关心开县发展的朋友们，向全体人大代表、政协委员和社会各界友人表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年历程，我们清醒地认识到，开县的发展还面临诸多困难和挑战。经济总量不大，产业结构不优，第三产业还不发达。资源约束、环境保护压力增大，工业化、城镇化、城乡统筹一体化与发达区县还有较大差距。社会建设欠账较多，资金调度压力很大，缩小“三个差距”任务艰巨。社会稳定的基础还不够牢固，加强和创新社会管理亟待破题。政府自身建设还需加大力度，决策的系统化、管理的精细化水平尚需进一步提高。对此，我们将以艰苦细致的工作、坚持不懈的努力，积极应对，认真解决！

未来五年的总体目标和主要任务

各位代表！未来五年，是开县经济社会提速发展、全面实现小康目标的关键时期，是加快缩小“三个差距”、努力促进共同富裕的攻坚时期。站在新的历史起点上，我们必须牢固树立大局意识、准确把握发展大势，在新一轮发展中抢占先机、赢得主动！

综观全局，我国长期向好的发展态势没有改变，稳中求进的基调已经明确，更加注重区域协调发展，更加注重培育实体经济，更加注重社会民生建设，为我们提速发展营造了利好环境；重庆正在快速崛起，一系列政策效应加速释放，西部大开发、三峡后续工作深入推进，国家中心城市和两江新区加快开发，成渝经济区规划启动实施，上级要求将汉丰湖打造成“三峡的品牌、中国的典范”，为我们提速发展提供了重大机遇。审视开县，通过三年奋斗，“整体转型”初步实现，“四大进程”逐步加速，为我们提速发展奠定了坚实基础；全县上下思变求进的愿望更加强烈，创新创业的劲头更加饱满，为我们提速发展催生了强大动力。只要我们善于审时度势、敢于攻坚克难，更加科学地谋划发展、更加有效地破解难题，开县就一定能够实现超常规发展、跨越式前进！

各位代表！未来五年，我们将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻县委十三次党代会精神，紧紧围绕“147”战略部署，加快转变经济发展方式，以改善民生为主导，以改革创新为动力，加速推进工业化、城镇化、城乡统筹一体化、社会和谐化，把开县建设成为经济文化强县，实现全面建设小康社会目标。

主要标志是：2016年，全县生产总值达到500亿元，地方财政收入达到50亿元，建成50平方公里、50万人口大城市框架，

城镇化率达到 50%，森林覆盖率达到 50%。

——建成内陆开放型经济强县。全县生产总值、地方财政收入年均增长 20%。社会消费品零售总额达到 220 亿元，年均增长 22%。五年完成固定资产投资 1000 亿元，实际利用内资 500 亿元、外资 4 亿美元，外贸出口 4 亿美元。三次产业比重调整为 9:55:36。

——建成西部最佳宜居城市。建成以县城为中心，拓展至郭家、临江、长沙的 100 平方公里、100 万人口城镇群框架，“五个开县”基本建成，区域性中心城市功能明显提升，渝东北交通枢纽和渝川陕鄂边区物资集散地基本形成。基础设施加快完善，节能减排成效显著。成功创建国家级森林城市、卫生城市、文明城市，力争建成国家级环保模范城市。

——建成城乡统筹的文化强县。文化体制机制创新成效明显，四级公共文化服务体系更加完善，文化事业、文化产业发展进入全市前列；本土文化资源得到充分利用，形成特色鲜明的“千年开州”、“三色旅游”等区域文化；“三品”“两德”教育活动深入开展，道德社会加快重建，全民素质显著提高。

——建成幸福和谐的美好家园。统筹城乡发展、缩小三个差距“六项改革”取得重大进展，创建城乡统筹发展模范县。城镇居民人均可支配收入达 36300 元、年均增长 18%，农村居民人均纯收入达 16000 元、年均增长 20%，城乡居民收入差距缩小到 2.3:1，区域发展差距持续缩小，力争与 1 小时经济圈发展差距缩小到 1:2。112 个贫困村整村脱贫，全面消除绝对贫困，基尼系数缩小到 0.35 左右。建成惠及全民、水平更高的六大民生体系，居民幸福指数明显提升，人均预期寿命提高到 76 岁。全面加强社会管理，社会和谐化程度显著提高。

为实现上述目标，未来五年的主要任务是：

（一）以工业化为引领，提速发展县域经济。大力实施“工业强县”战略，加速工业化进程。强力打造赵家工业走廊，加快建设临港工业园，全力推进临江工业园等四分园建设，基本建成规划区 30 平方公里、建成区 15 平方公里的中国西部（重庆开县）返乡创业园。着力建设内陆开放高地，加大招商力度，形成能源、建材、食品、轻纺、机械电子、化工六大百亿级产业集群，力争工业总产值达到 700 亿元以上。支持骨干企业上市融资，力争实现上市公司“零”突破。推进“商贸活县”、“旅游富县”战略，提升现代服务业水平。加快建设“百亿”商圈、渝川陕鄂边区物资集散地、渝东北金融高地，增强城市集聚辐射功能。积极发展“三色旅游”，培育县域经济新的增长点。精心打造汉丰湖国家级湿地公园、雪宝山国家级森林公园及其连线景点；深度开发汉丰湖，提档升级基础设施，形成旅游环线，建成全国知名旅游目的地。

（二）以城镇化为路径，加快打造最佳宜居县。完善县城、城乡总体规划，推进三级开发建设，加速城市化进程。强力推进城市空间拓展和品质提升，加快建设 50 平方公里、50 万人口“西部最佳宜居城市”，将汉丰湖建成“中国工程湖泊生态典范”。实施环汉丰湖“1 8”规划，建成“环湖统筹、两岸协调”的滨湖景观生态修复工程，推进环湖高效绿化工程，高品位打造一批公园，加快建设花园城市，两年实现“四季有花”、五年实现立体绿化的目标。加大商业地产开发、保障性住房建设力度，统筹完善城市核心区和各组团市政公共设施。强化城市管理，形成数字化、精细化、网格化、长效化的管理机制。打造县城—郭家、县城—临江、赵家—长沙高等级城市连接道，加快建设 100 万人口城镇群。规范城镇规划管理，全面推进 4 个小城市和风情名镇、美丽乡村建设。统筹推进城乡环境综合整治，扎实开展系列创建活动，加强生态建设和环境保护，提高宜居、宜业、宜游水平。

（三）以城乡统筹一体化为抓手，努力缩小城乡差距。加快推进农业现代化，打造中国柑桔产业强县、中国肉兔第一县、中国生猪大县、中国中药材大县、重庆生态渔业基地和渝东北绿色菜都；加强以水利为重点的农业基础设施建设，提高农业综合生产能力；深化城乡资源互动“六项改革”，促进城乡要素资源有序流动、有效利用，大幅增加农民收入，缩小城乡收入差距。统筹改善城乡基础设施和人居环境，建成开达高速公路、北环路改造升级、开州港综合项目，开工建设开城高速公路，争取铁路建设项目，强化“两类乡村公路”建设，行政村通畅率达 85%；县级财政投入 1 亿元以上，支持每个乡镇建设场镇公益设施；

完善农村公共设施服务配套，提高城乡居民居住品质和生活质量，缩小区域差距。促进基本公共服务均衡，大力改善“六项基本民生”，缩小城乡差距。完善动态扶贫开发机制，加大扶贫开发力度。认真实施三峡后续工作规划，加快建设“三有一新”库区。

（四）以社会和谐化为主旨，切实改善民计民生。贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，努力建设教育强县。新建中小学校 11 所、幼儿园 35 所，改扩建农村寄宿制学校 52 所。全面提升基础教育质量，普及学前教育和高中教育。着力加强职业教育，建立高职院校和高级蓝领培训学校。实施全民教育行动，构建终身教育体系。全面贯彻党的十八届六中全会精神，加快四级文化服务体系建设，做大做强文化产业，推动文化大发展大繁荣。推进全民创新行动，创建国家级工程技术中心。深化医药卫生体制改革，推进县级医疗机构上档升级，强化基层医疗卫生机构标准化建设，打造高素质卫生人才队伍，提高疾病防控能力，实现医疗保障全覆盖，努力做到小病不出乡、大病不出县。广泛开展全民健身行动，增强群众体质。稳定适度低生育水平，提高出生人口素质，促进出生人口性别比均衡。积极应对人口老龄化，大力发展老年产业。深化全民创业行动，以创业带动就业，新增就业岗位 20 万个。完善城乡社会保障制度，落实最低生活保障标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”机制，大力实施留守儿童、空巢老人和残疾人“三大关爱行动”。深入推进“六五”普法，加强和创新社会管理，推进行业自律和社区自治，构建社会管理综合治理新机制。强化社会治安防控体系建设，有效打击各类犯罪。夯实安全生产基层基础，建成平安开县。

各位代表！未来五年的目标，表达了全县人民的共同愿望，展示了开县发展的美好前景；未来五年的任务，是对我们远见和胆识、智慧和能力的重大考验。我们坚信，自强不息、敢为人先的开县人民，有信心、有能力开辟出跨越发展的崭新天地！

2012 年的主要工作

2012 年是新一届政府工作的开局之年，是开县巩固转型成果、推进提速发展的关键之年。今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻县委十三次党代会精神，紧紧围绕“147”战略部署，牢牢把握“总结完善、巩固提升、稳中求快”工作基调，以民生为导向，以“提速发展、改善民生、确保稳定”为工作主线，加速推进工业化、城镇化、城乡统筹一体化、社会和谐化，推动经济社会发展再上新台阶。

综合考虑各种因素，今年经济社会发展主要预期目标是：

全县生产总值增长 15%；固定资产投资增长 30%，其中工业投资增长 40%；社会消费品零售总额增长 19%；地方财政收入增长 15%。

扩大对外开放。招商引资实际到位 142 亿元，增长 30%；实际利用外资增长 15%；出口总额达到 4000 万美元。

推动文化繁荣。公益性文化事业繁荣发展，群众文化生活更加丰富，居民文明素质明显提升，文化产业增加值增长 30%以上。

扎实改善民生。进一步加大“六项基本民生”改善力度。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 16%和 19%。城镇登记失业率控制在 3.3%以下。初中毕业生升入高中阶段学校的比例达 92%。四苗全程接种率达 98%以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 40/10 万和 8%以内。安全生产事故死亡人数比前五年平均数下降 2.5%，群众安全感指数保持在 95%以上。国民体质抽样合格率达到 90%。人口自然增长率控制在 7%以内。

强化生态建设。城市污水集中处理率达到 85%，城市垃圾无害化处置率达到 98%，县城、乡镇集中式饮用水源地水质达标率分别达 100%、80%以上。完成市上下达的单位 GDP 能耗下降和全社会化学需氧量、氨氮、氮氧化物、二氧化硫减排目标，县城空气质量优良天数达 300 天以上。森林覆盖率达到 44%，城市绿化覆盖率达 44%以上。

为实现上述目标，我们将重点抓好九个方面的工作：

千方百计保持投资消费的强劲拉动力，以大投资、大消费确保经济大增长。

全年实施重点项目 180 个，力争完成投资 100 亿元。完成西部新区基础设施、农网改造、盛山水电站、赵白路、城市道路改造、滨湖公路延伸段、汉丰湖岸线环境综合整治项目建设，加快东部新区开发、开达高速公路、北环路改造升级、开州港综合项目、川东北天然气采输气、天白水库、小江大灌区建设，开工建设北部新区、谭家电站、小水电增效扩容、镇安 110 千伏输变电等重点工程。加强政府投资项目全程监管，杜绝“半拉子”工程，防止低水平重复建设。

全力打造“百亿商圈”和美食、购物、休闲之城，提档升级县城核心商圈、环湖商贸配套设施，着力培育滨湖美食街、老城老街等特色商业街，加快建设县城区生活物流园、渝东北建材家具批发中心、轻纺服装城等大型专业市场和机电专业市场，积极引进国内外知名企业和品牌。大力发展批发业。培育临江、岳溪、温泉等片区商业中心，深化乡镇商业“五个一”工程建设。将刘帅故居和纪念馆建成国家 4A 级景区，举办刘伯承元帅诞辰 120 周年纪念活动。加紧开发汉丰湖国家级湿地公园、南山森林旅游地产、雪宝山旅游景区，开工建设五星级酒店，培育一批休闲养生庄园、特色老年公寓、乡村旅游精品景点。办好第二届滨湖美食节、第四届渝川陕金秋购物节。拓宽和开发消费领域，推动汽车、住房、文化娱乐、养老、休闲旅游、体育健身等消费全面升级。

（二）强力实施招商引资，大力推进工业化。实施更加积极的开放战略，全方位、宽领域、多渠道招商引资，加速工业化进程，全县工业总产值、增加值分别增长 26%、23%。

进一步完善招商政策和机制，强力推进“两大管道”招商。认真研究产业动态，精心策划优质项目，充实“百千万项目集群储备库”。重点围绕笔电配套、化工产品开发、机电制造等领域，深化产业招商、以商招商、政府层面合作招商，办好第三届投洽会，积极组织和参加各类招商活动，引进一批投资规模大、产业关联度高、市场前景好、财税贡献多的项目。优化行政审批流程，加强招商后续服务，促进项目早落地、早投产。

努力扩大对外开放。切实加强成渝经济区、“万开云”、“开宣开”等经济板块内的区域合作，强化“山东·重庆”东西扶贫协作，深化与周边区县、友好县市的互访交流，探索产业互动、资源互利、市场共享的发展模式。设立海关开县办事处。培育开放型经济主体，拓展外资利用渠道，推动出口由“无牌”、“贴牌”向自主品牌转型，实现外贸出口快速增长。

强力推进赵家工业园区“园城一体化”建设，切实增强承载功能。建成污水处理厂、110 千伏变电站及道路、管网、绿化、亮化等配套工程，加快二期工程建设，全力推进 1.2 平方公里新区拓展。全面完善平桥产业园及安置小区基础设施。启动建设临港工业园。提速建设 4 个返乡创业分园。

加速壮大产业集群。着力扶持培育重点企业，保持工业经济高位运行。实现川东北天然气项目首气目标，推进东里河水能发电项目。力促开州水泥、欧华陶瓷、新美陶瓷、星星建材等项目达标达产，建成大衢木业二期、品胜涂料、新宇公司 100 万平方米钢化玻璃等项目。完成宝迪食品 200 万头生猪加工项目，加快尚果果汁、卓天食品 5000 吨无壳瓜子等项目建设。促进润江羊绒二期、立达公司 200 万套服装、欧美特鞋业岳溪项目尽快投产，加快推进玉盛公司 1200 万件服装项目，启动建设赛润羊绒 300 万件羊毛衫、特利针织 300 万件服装、昇和制衣、悦华针织等项目。建成协进公司和成钜五金自行车配件、东莞鑫能 8 万台针车、旭辉公司缝纫设备等项目，启动建设联峰电机、器通机械 190 万套汽车零部件等项目。

以全民创新行动为抓手，加快工业科技创新。鼓励引导规模以上企业建立研发机构，支持引导企业申报高新技术企业和高新技术产品，争取获得国家专利 40 项以上、市级重点新产品 1-2 个、市级科技成果 5 项以上。

（三）加大开发建设力度，加速推进城镇化。以更高起点、更大力度、更快节奏推进城乡开发建设，常住人口城镇化率达到 41.9%。

大力推进东部新区建设，基本建成西部新区、“五位一体”门户工程基础设施，启动建设北部新区。坚持“多水统筹、综合治理”，突出文化品位、国际视野，科学保护和开发汉丰湖，打造“三峡品牌、中国典范”。整治防洪护岸 6.3 公里，完成滨湖景观四期工程，加快建设北岸环湖通道和明镜石、飞鹰包、镇东滨湖公园。完成观音河、驷马河整治。全面完成规划馆、博物馆、恒温游泳馆建设。启动文峰塔、乌杨岛等文化建设项目，让西部水城更好地传承千年文明！

坚持“五好”建设标准，注重田园风光，完善基础设施，培育主导产业，搞好生态环保，加快推进美丽乡村建设。实施“整乡推进雪宝山区美丽乡村建设、整体打造万户老年避暑养生庄园”工程，建设完善各乡镇美丽乡村，充分发挥旅游观光效益，提高旅游接待能力。

完善交通网络。全力推进开达高速公路、北环路改造升级、开州港综合项目建设，力争实施小江航道疏浚整治。完成县城至临江、赵家至长沙两条“高等级城市连接道”前期准备，择机动工建设。深入实施“两类乡村公路”建设，加快打造“两小时开县”。大力发展公路和水路运力，完善水陆并举的综合交通体系。优化公交网络和农村客运资源配置，整治交通秩序，提高交通便利程度和安全水平。

完善环卫配套设施，大力推行垃圾直运。启动城区公共停车场设置规划，完成临时停车场（点）和停车位建设。深入实施城乡环境综合整治，切实规范交通、环卫、市场、治安秩序。突出街道和社区的基础地位，推动政府管理与群众自治有效衔接，建立发现及时、解决有效、监督有力的城市管理机制。建成市级文明县城，扎实推进国家级卫生县城、文明县城创建，启动市级环保模范城市创建。

（四）加快发展农村经济，实现农户万元增收。围绕“夯基础、调结构、强管理、抓改革”，切实转变农业发展方式，加快推进农业现代化，圆满完成农户万元增收目标。

实施优质粮油高产创建工程，建立高产示范片 7 万亩，粮食产量稳定在 58 万吨以上。培育壮大“六荤三素”特色产业，力争出栏生猪 110 万头、肉兔 900 万只，建成出口肉兔养殖加工、特驱家禽养殖基地，新建高效渔业基地 5000 亩、提升山坪塘渔业技术水平 1 万亩，新改建柑橘基地 3.5 万亩，新增蔬菜基地 1.5 万亩、中药材基地 7.8 万亩。引进龙头企业 9 家。加快农产品批发市场建设，完成城乡农贸市场新改建。着力培育“开县春橙”、“开县木香”、“开州肉兔”、“汉丰湖生态鱼”等特色品牌，申报“三品一标认证”基地和产品 15 个、市级品牌 3 个，争创国家级品牌 1 个。大力发展订单、超市农业，建立稳固的直采、直供、直销渠道，促进产加销、农工商一体化。力争实现农民人均纯收入 7525 元、户均纯收入 28219 元。

大兴农田水利建设

整合各方力量，落实帮扶措施和资金，完成 22 个贫困村整村脱贫任务，新启动 30 个贫困村整村脱贫工作。开展实用技术培训 1 万人、贫困劳动力转移技能培训 3000 人，提高贫困人口素质和致富本领。减少农村贫困人口 2 万人。

（五）做好三峡后续工作，建设和谐稳定库区。实施三峡后续工作规划，加快促进库区群众安稳致富。

突出移民安稳致富、生态建设和环境保护、地质灾害防治三大重点，高标准、高起点、高质量编制三峡后续工作实施规划，建立实施规划项目库，积极争取更多的投资计划。

推进后续项目建设。深入推进汉丰湖综合整治、生态屏障区植被恢复、生态廊道建设项目，全面启动生态旅游、地灾治理、

水源地保护、生活污水和垃圾处理、水土流失治理等后续项目。着力调整库区产业结构，加快完善库区基础设施和社区公共服务设施。

全力推进“两条安稳路、五条保障线”工程，强化三峡库区创业培训中心建设，整合职业教育资源，培训移民5000人，新增城乡移民创业500人、就业3000人；完成1300亩竹溪现代设施农业试点项目，探索移民安稳致富新途径；切实抓好城镇移民困难救助、农村移民后期扶持和最低生活保障、子女入学、就医资助等工作。

加强库区安全管理。建立高效有序的管理机制，加大联合巡库和综合执法力度；突出抓好蓄、退水期间的安全监测与防范，确保库区群众生命财产安全。

突出生态文明建设，增强可持续发展能力。加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明建设水平。

合理利用土地矿产资源

突出抓好汉丰湖、鲤鱼塘水库及江里、东里、浦里三条河流的水环境保护，加快建设澎溪河流域和重点小城镇控污治污项目，建成临江、郭家等10个场镇污水处理项目，完成丰乐和镇东污水管网、温泉垃圾处理场、高桥等16个场镇简易治污项目，启动县城污水处理厂二期工程。建立健全集镇污水处理收费标准和管理办法，完善“乡镇收集、中心镇转运、县垃圾场处置”收运系统。实施生态家园富民、清洁家园工程，有效治理农村面源污染。从严控制县城扬尘污染，综合整治县城噪声扰民。积极推进节能减排，加强投资项目节能降耗评估审查，加快淘汰落后产能，积极开展环保专项整治。

切实提高生态绿化水平。坚持生态与产业、建设与管护兼顾，大力建设“森林开县”，积极开展“绿化长江·重庆行动”，启动环汉丰湖高效绿化工程，新增造林15万亩，建成市级森林城市。强化汉丰湖、澎溪河湿地生态保护，加强天然林、自然保护区管护，加快石漠化治理。

深化经济、社会、文化领域重点改革。以缩差共富为核心，突出抓好城乡资源互动改革。

推进人口梯度转移。建立健全户籍制度改革长效机制，以城镇有产有业常住农户、符合条件的进城务工人员及其新生代为主体，推进“富裕农民进城”；完善配套政策，加快“贫困农民下山”。新增农转城2万人、农迁农3万人。

深化土地入股股份合作创新，建立完善农村新型土地股份合作社100个，实现土地集中规模经营40加快土地入股集中。万亩。充分发挥土地规模效应，发展现代特色农业，提高农民财产性收入和工资性收入。

大力促进城市“人才、资本、信息、技术”等资源要素向农村有序流动，新增下乡创业1000户，助推农村发展，带动农民增收。

实施农村地票储备。推进“万亩地票储备工程”，开发整理土地1万亩，复垦农村集体建设用地7000亩。严格落实地票收益分配相关规定，增加农民财产性收入，增强农村集体经济组织活力。

深入推进资产评估、抵押登记、风险分担、银行服务、产权交易五项农村金融改革创新，农村“三权”抵押融资突破15亿元。

（八）全力改善民计民生，推动社会和谐化。完善基本公共服务体系，大力保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

实施“基础教育品质提升”和学生“快乐学习、健康成长”两大工程，分别在县城、城郊、农村开展新形势下学校、家庭、社会“三位一体”育人机制试点。新建独立建制幼儿园5所，改建附设幼儿园7所。加快建设文峰初中、汉丰七校、汉丰八校、汉丰九校、赵家二校、职教中心二期工程，启动建设职教中心北部新校，筹建汉丰十校、十一校。加快普及学前教育，创建义务教育均衡发展合格县。优质发展普通高中教育，扶持发展民办普高，提高高考升学率和上重点大学比例。积极推进高职院校创建，深化全民教育行动，办好各类夜校和老年大学。加强师德师风建设，关心关怀教师队伍，保障和改善教师待遇。健全困难学生资助体系，培育关爱“留守儿童”，着力解决进城农民工子女、残疾学生等特殊群体入学问题。

提高健康保障水平。深化医药卫生体制改革，加快建设健康开县。促进基本公共卫生服务均等化，切实抓好重大传染病、地方病和职业病防治。落实好基本药物制度，减轻群众看病负担。完成人民医院“三级”创建，实现乡镇卫生院、村卫生室标准化全覆盖，加快精卫院迁建。强化医疗机构内涵建设，提高医疗服务水平，构建和谐医患关系。重视中医药事业发展，通过全国农村中医工作先进县复查验收。全面加强食品药品安全监管能力建设，保障群众吃得放心、用药安全。建成市级残疾人社区康复示范县，确保残疾人“人人享有康复服务”。加快体育设施建设，人均体育场地面积达1.3平方米；深入开展全民健身行动，经常参加体育活动人口占总人口比例达45%。

实现街道文化中心全覆盖，建成农村文化中心户500户，完成县电影公司数字影院达标工程，免费开放博物馆、文化馆、图书馆、街道文化中心、乡镇综合文化站，初步形成“城镇15分钟”、“农村半小时”文化服务圈。深入挖掘历史文化资源，加强优秀文化产品创作，打造特色文化品牌。培育文化骨干企业，加快发展文化产业。进一步深化文化体制改革。广泛开展广场文艺演出、城乡文化互动、农村和社区电影放映工程等群众性文化活动。深化“唱读讲传”和“三品”“两德”教育活动，积极培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。

创造更多就业机会。推进全民创业行动，用好用活资本金补助、税收优惠、融资担保、创业培训、小额贴息贷款等扶持政策，大力发展非公有制经济，积极发展劳动密集型产业、服务业和中小微型企业，促进充分就业。实施更加积极的就业政策，加强职业技能培训，提高劳动者就业能力。扎实开展“充分就业社区”和“充分就业村”创建，帮助农村转移劳动力、大中专毕业生、退役军人、残疾人和城镇就业困难人员稳定就业。

做好农转城人员、非公有制经济从业人员、农民工、灵活就业人员社会保险工作，城乡居民养老保险参保率达85%以上，城镇职工医保参保人数达5.2万人以上，城乡居民医保参保率保持在95%以上。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。完善最低生活保障、失业保险补助与物价波动挂钩的联动机制，切实抓好城乡低保、医疗救助、困难群体临时救助工作。

提升人口服务水平。完善统筹解决人口问题的决策、调控、评估、考核机制，促进人口长期均衡发展。健全人口和计划生育公共服务体系，强化县生殖健康中心、乡镇街道服务站标准化、规范化建设，完善奖励扶助制度，促进优生优育，遏制出生人口性别比偏高趋势。稳定适度低生育水平，控制人口增长。大力发展养老服务业，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的基本养老服务体系。

推进平安开县建设。坚持依法治县，全面实施“六五”普法，在全社会形成学法、守法、用法的氛围。健全基层社会管理综合治理机制，提高社会管理服务水平，确保管理到位、工作见效。用群众工作统揽信访工作，深化“三无”创建活动，推动干部直接联系群众制度化，推行紧急重大情况“一把手首接制”，充分发挥“大综治”、“大调解”作用，提高矛盾纠纷化解率。探索创新以社区自治、行业自律为核心的群众自治改革，进一步完善自治组织、界定自治权责、规范自治程序、创新自治方式，实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。强化交巡警合一、校园安保两区新型防控，深入推进应急联动数字化建设，健全“打黑除恶”、严打整治长效机制。开展安全生产“基层基础巩固年”活动，落实企业主体责任，增强政府监管能力，深化重点行业专项整治，有效防止各类事故发生。完善公共突发事件应急管理机制，切实提高防控、处置和保障能力。

在扎实做好“六项基本民生”重大工作的同时，投入10.2亿元，继续实施“六大民心工程”：一是创业就业工程。全民创

业行动新增创业1万户以上、带动就业5万人，其中发展微型企业1550户、带动就业7750人；新增城镇就业4200人，指导帮助下岗失业人员就业再就业3700人、就业困难人员就业再就业1400人。二是安居保障工程。建设保障性住房4000套，新建巴渝新居3800户，改造农村危旧房7460户、贫困残疾人危房200户，地灾避让搬迁327户、扶贫生态移民搬迁5000人；改造乡镇敬老院13所，新建居家养老日间照料所8个。三是关爱扶助工程。新改扩建农村寄宿制学校33所；全面落实“蛋奶工程”、“爱心午餐”；普查普治妇科病1万人，为20万城乡居民免费体检；药物救助800名贫困精神病患者，免费救治600名贫困白内障患者；扶持1000户残疾人发展种（养）业；减免8000户困难群众电视收视维护费。四是饮水安全工程。建成农村饮水安全工程112处，新改建大进、正坝、麻柳、白桥、大德、河堰、郭家、天和、巫山9处集镇供水工程，解决6.24万人饮水安全问题。五是生态环保工程。建设农村户用沼气池2000口，开展农村沼气池效益管理年活动；建设森林生态镇2个、绿色村庄15个，绿化长江工程新造林10万亩；全面实施城乡清洁工程。六是交通畅通工程。大修南门—岳溪公路，改造紫水—龙茶、岳溪—胡家公路，硬化通村公路200公里，通村通畅率达60%。

（九）强化政府自身建设，提高科学发展水平。坚持以转变政府职能为核心、以制度建设为基础、以作风建设为保证，不断提高勤政为民、服务发展的能力。

建设学习型政府。加强公务员队伍建设，力求思想适应发展变化、知识适应时代要求、能力适应工作需要。大兴调查研究之风，深入基层问政、问需、问计，不断提高谋发展、解难题、闯新路的能力。适应科学发展新形势，提高决策的系统化、管理的精细化水平。立足开县实际，用改革的思路、创新的办法，推动开县科学发展。

建设法治型政府。严格依照法定权限和程序履行职责，切实提高依法行政水平。完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，推进决策科学化、民主化。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，强化审计、监察等内部监督。加强行政复议、应诉和行政执法监督工作，在国土、规划、市政、建设、库区管理等领域加强综合行政执法。推进行政复议委员会制度改革，发挥行政复议解决行政纠纷的主渠道作用。健全政务公开机制，提高政府工作透明度。

建设效能型政府。健全政府职责体系，深化“扩权强镇”改革，启动事业单位分类改革，形成“权责一致、分工合理”的运行体制。坚持政府工作在务实创新上下功夫，通过务实的操作、创新的举措，切实提高行政效能。完善绩效评估，加强行政问责，提高政府执行力。强化“三大公共服务平台”建设，推进政府职能转变。加强和规范行政服务中心建设，完善三级免费代办服务体系，清理、减少和调整行政审批事项，优化流程，提高效能。精简会议和文件，改进会风文风。

建设廉洁型政府。旗帜鲜明地反对腐败，保证权力干净运行。全面落实党风廉政建设责任制，强化源头治理，以制度规范和阳光运作，堵住公共资源交易、公共资金管理等领域多发领域的漏洞。巩固“三项治理”成果。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违纪违法案件。深化节约型机关建设，厉行勤俭节约，降低行政成本。

各位代表！开县正在崛起，前景催人奋进！面对光荣的使命，必须只争朝夕、快马加鞭；肩负人民的重托，更应励精图治、奋发图强！让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，扎实走好每一步，奋力跨过每道关，圆满完成既定的各项目标任务，为加快建设共同富裕的小康社会而努力奋斗！

实施六大民心工程。

加强社会管理创新。

进一步做好国防、双拥共建、物价、审计、统计、气象、档案、保密、妇女儿童、民族宗教、侨台、外事、地方志等工作。

健全社会保障体系。

加快建设文化强县。

统筹发展教育事业。

深化农村金融创新。

鼓励城市资源下乡。

（七）深入推进改革创新，加快城乡统筹一体化。

大力实施环境综合治理。

坚持保发展、保红线并重，加强土地管理和整治，提高节约集约用地水平，守住 120 万亩耕地保护红线。加强矿产资源勘查、保护与合理开发，全面完成煤矿资源整合，切实规范矿产资源管理。完善地灾监测预警四级责任体系，强化城镇规划区、采矿区等重点区域地灾治理。

促进移民安稳致富。

编制后续实施规划。

深入实施扶贫攻坚。

积极发展现代农业。

兴建各类水利工程 3758 处，力争开工建设上游、力坪水库，除险加固病险水库 38 座，新增改善灌面 8.9 万亩，新增技改水电装机 3.3 万千瓦，治理水土流失 26 平方公里，整治城镇堤防 24.8 公里，改造中低产田、建设高标准农田 2 万亩，农业综合机械化水平达 26%。开展“农村基础设施管理年”活动，形成责任明晰、运转有序的长效管理机制。

加强城市管理。

建设美丽乡村。

打造西部水城。

培育风情名镇。做好乡镇规划编制，围绕旧城镇改造和新区拓展，突出基础设施、建筑风貌两大重点，全面启动风情名镇建设，加快建设 4 个小城市。统筹推进乡镇“六个一”场镇公益设施建设，提高城镇综合承载能力。挖掘人文地理资源，突出地方特色，打造一批功能齐全、环境优美的风情名镇。

务实推进科技创新。

提速建设工业园区

着力提高招商质量。

扩大城乡居民消费。

提高要素保障能力。

加快重点项目建设

加强煤电油气运调度，保障经济运行和群众生产生活需要。大力发展金融业，争取更多的金融机构入驻开县。加强政、银、企沟通衔接，扩大信贷规模，提升存贷比，年末贷款余额增长 20%。完善政策、资金、资产整合机制，做优做强开乾投资集团，力争实现融资 100 亿元。拓宽民间投资渠道，释放民间资本的巨大潜力。坚持节约用地和土地储备相结合，保障重点项目用地需求。优化项目管理机制，确保项目快速推进。引进和培养一批高素质人才，加强人才保障。

（一）继续扩大投资消费，拉动经济提速增长。

加快经济发展。