

2012年重庆市垫江县政府工作报告

——经2012年2月9日垫江县第十六届人民代表大会第一次会议通过

垫江县人民政府代理县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去的五年

过去五年，在中共重庆市委、市政府和中共垫江县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕建设统筹城乡综合配套改革示范县和渝川东部开放型经济高地目标，认真践行科学发展观，全面落实“314”总体部署和国发3号文件，加快转变经济发展方式，扎实推进“五个垫江”和“民生十条”，全面实施“共富十二条”，圆满完成县十五届人大一次会议确定的各项任务，实现了全县经济社会发展的新突破。

——综合实力跃上新台阶。从2006年到2011年，全县地区生产总值由54.12亿元增加到147.48亿元，增长1.7倍，跨过了100亿大关；地方财政收入由2.8亿元增加到18.7亿元，增长5.7倍；累计完成固定资产投资283.4亿元，是前5年的12.3倍，十五届县政府确定的“三个翻番”目标全部实现，综合实力在全市排名上升一位。三次产业结构从21.1：51.1：27.8优化调整为17.2：50.7：32.1；城镇居民人均可支配收入由9852元增加到18120元，农民人均纯收入由3099元增加到7044元，分别增长83.9%、127.3%。工业经济快速壮大。工业总产值由57.5亿元增长到221亿元，增长2.8倍。“一园四集聚区”由0.6平方公里拓展到4.1平方公里，入园企业由7家发展到48家，亿元企业达到13家，10亿元企业达到3家，机械加工、精细化工、医药食品、电子信息等特色产业不断壮大，天圣制药、博飞生化等高新技术企业茁壮成长。农村经济稳步发展。农业总产值由18.3亿元增加到36.1亿元，增长97.3%。粮食总产量稳定在38万吨以上。农业产业化经营稳步推进，县级以上龙头企业发展到45家，农村专业合作社399家，吸纳农户5.2万户。87%的农户实现万元增收，12个贫困村整村脱贫。商贸经济繁荣活跃。社会消费品零售总额由20.7亿元增加到46.3亿元，增长123.7%。县城中心商圈逐步扩大，永辉、国美、苏宁、重客隆等市内外商贸名企集聚垫江，重百、永辉销售额双双过亿。“万村千乡”市场工程全面完成，温州商贸城正式营业，澄溪木材市场扩建投用。金融业发展迈出新步伐，新设立重庆银行、邮政储蓄银行2家金融机构，各项存款余额达到155.74亿元，增长130.49%；各项贷款余额57.67亿元，增长167.3%。旅游经济不断发展，实现收入6.8亿元。对外贸易快速增长，自营出口总额由1220万美元增加到5857万美元，增长3.8倍，出口企业由12家发展到23家。

——统筹城乡实现新突破。积极推进土地流转规模经营，累计流转土地34.4万亩，适度规模经营集中度达到37.1%，居全市首位，成为全市土地流转集中经营的“示范窗口”。认真落实“地票”交易政策，完成农村宅基地整治复垦2400亩，实施土地开发整理189宗，新增耕地排名全市第一，白家镇湖滨村农民联户细碎化土地整治经验得到国土资源部肯定和推广。城乡户籍制度改革取得突破性进展，实现转户6万余人，新民镇大通村“整村生态移民”成为全市样板。林权制度改革全面完成，换（核）发林权证11.5万余份，登记面积49.9万亩，完成农房确权颁证21万户、农村土地承包经营权确权颁证20.5万户。农村基础设施不断完善，修建农村便道1300公里，整治水利工程9000处，投入资金3亿元，实现双河水库、岩屋嘴水库、红旗水库联网供水，有效解决30万城乡居民饮水安全问题。农村电网改造基本完成，城乡用电实现同网同价。

——改革开放迈出新步伐。5年累计招商引资到位资金151亿元，引进中国500强企业长安集团投资垫江，引进投资上亿元项目58个，经济发展后劲不断增强。提升对外开放层次和水平，先后与温州市政府、湖南中医药大学、西南大学、重庆大学、重庆医科大学、重庆邮电大学、西永园区、重庆农商行等单位实施战略合作，与渝川8县签订成渝经济区战略合作框架协议，长(寿)垫(江)合作取得实质性进展。深入开展政务改革，顺利完成县乡机构改革。加强国有资产管理体制改革，成立县国资委，做大做强渝垫国资公司。推进金融服务创新，成立县金融办，新增保险公司9家，设立华融担保公司和瑞泰源小额贷款公司，引进兴农担保公司和重庆银座村镇银行。县乡财政体制和部门预算进一步完善，国库集中支付全面实施。公共资源交易平台建成投用，土地出让“提前一小时报名竞拍”方式成为全国首创。

——五个垫江呈现新面貌。宜居垫江，紫竹湾引水工程建成投用，城区水环境质量显著改善。南阳公园、体育场主题公园建成投用，县城垃圾填埋场投入运行。整治河道12公里，开发城市商品房小区20个，乡镇农贸市场、集镇污水处理等配套设施逐渐完善，成功创建市级卫生城市 and 市级山水园林城市。完成农房风貌改造9596户，竣工巴渝新居2874户，建设农民新村22个。畅通垫江，新建城市道路16公里，县城主次干道“白改黑”全面完成。渝万城际铁路开工建设，垫丰武高速路、长垫梁货运铁路挤入全市规划，县城客运中心和坪山、沙坪、澄溪等14个农村客运站投入运行，完成省、县道“白改黑”151公里，硬化通乡联网公路299公里、村级公路922公里，农村公路工作获市政府表彰。森林垫江，建成“十里银杏大道”和牡丹大道景观带，植树造林35.7万亩，建成区绿化覆盖率达45%，城市绿地率达40%，森林覆盖率达到39.9%，成功创建市级森林城市。健康垫江，累计投入资金4.6亿元，建设卫生项目69个、体育项目30个，新增医疗业务用房10.3万平方米、公益性体育场地27万平方米；全县连续18年无重大传染病疫情发生，孕产妇分娩连续两年保持零死亡率，成功创建全国农村中医药工作先进单位和全国白内障无障碍县，成功举办第一、二届县运动会。平安垫江，建成交巡警平台7个、社区警务室77个、阳光警务查询监督终端113台，94所中小学及幼儿园建立了报警系统，派驻校警124名，配备安保人员792人。打掉黑恶势力团伙12个，破获刑事案件7733起，群众安全感指数达96.4%。人民调解工作扎实开展，基层司法所建设、“五五”普法和青少年法制宣传教育工作获司法部表彰。信访稳定工作连续10年获得全市一等奖。安全生产“四大行动”深入开展，安全社区创建通过验收，食品药品安全工作收到实效。

——民计民生取得新成效。“民生十条”、“共富十二条”全面推进，涉农惠农政策全面落实，十五届县政府承诺的26项民心工程全面完成，财政投入民生资金累计达46亿元，占一般预算支出50%以上。开展就业再就业培训10510人次，新增城镇就业20810人，发展培育市场主体21066户，带动就业9871人，零就业家庭基本实现动态消除，城镇登记失业率控制在3.3%以内。城乡居民社会养老保险适合参保率达到90%、合作医疗参保率达95%，最低生活保障实现动态条件下的应保尽保。1073套保障性住房竣工投用，城镇低收入群众住房难题有效缓解。学前教育普及率达87.6%，高于全市平均水平；在全市率先实现校校通水泥路，新建学校塑胶运动场23片，拆除D类危房4万平方米，新增教学用房5.2万平方米，大班额现象得到进一步缓解。学生“营养促进工程”深入实施，“五个校园”建设步伐加快，垫江中学成为首批全市“五个校园”示范学校。实验中学、垫江一中成功创建市级重点中学，农村留守儿童工作成为全国示范。统筹人口发展能力明显增强，人口素质进一步提高。乡镇综合文化站实现全覆盖，广播电视“村村通”全面完成，建成农家书屋279个。“唱读讲传”、“牡丹之夜”等群众性文化活动蓬勃开展。精神文明建设不断强化，涌现出“全国道德模范”徐茂、“感动重庆十大人物”周绍发等一批先进典型，有力提振了干部群众精气神。

——自身建设有了新进展。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，累计办理人大代表议案47件、建议947件和政协委员提案823件。修订完善《政府工作规则》，深入实施重大项目和重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，制定融资、投资和偿债管理办法，民主、科学决策机制进一步完善。建立健全应急工作责任体系，完善各类应急预案，成功处置“5.6”特大风雹暴雨灾害、“9.1”森林火灾和群众“抢盐风潮”等各类事件，重大突发性、群体性事件处置能力进一步提升。民兵应急分队军地“联考联评”获得全市表彰，国防动员能力进一步提高。深入开展“创先争优”、“三进三同”、“争当人民好公仆”活动，认真开展“三项治理”、“三项行动”和纠风治理、行风评议，建立完善电子监察系统，深入推进行政服务一站式办公、并联式审批，发展环境进一步优化。坚持监督与惩治并重，加强对重点项目、重要领域、重点环节的监管，推进行政监察、审计监督和制度建设，从源头上预防和治理腐败，严肃查处各类违纪违法案件，政府班子凝聚力、

战斗力进一步增强。

过去五年，全县工会、编制、统计、人防、宗教、外事、侨务、档案、史志、新闻出版、移民、邮政、通信、气象、质监、烟草、盐务、关心下一代等各项工作也都取得了新的成绩。

各位代表！五年成绩可喜，去年工作突出。刚刚过去的 2011 年，是全县多年来发展最快的一年，地区生产总值增长 16.6%，财政收入增长 22.3%，全社会固定资产投资增长 40.1%，社会消费品零售总额增长 18.6%，城镇居民人均可支配收入增长 14.5%，农民人均纯收入增长 24.4%，人口自然增长率控制在 3.5% 以内，主要污染物排放量下降 8%，全县经济社会发展呈现出增长较快、效益较好、民生改善的总体态势，取得了“五个率先”、“五个经验”、“五项先进”等可喜成绩。“五个率先”是：县中医院创建国家三级甲等中医院在全市区县率先成功；农村道路交通“双百”工程在全市率先完成；广电网络资源在全市率先实现全覆盖；规范化司法所建设在全市率先达标；“全国药品安全示范县”创建工作在全市率先启动。“五个经验”是：农村留守儿童关爱工作经验在全国现场会上交流推广，以电子元器件组装为代表的劳务外包模式成为全市两翼区县农户万元增收的首推经验，微型企业发展“五大模式”得到市政府的充分肯定，物价调控和节会经验分别在全市经济发展改革座谈会、全市节庆平台试点工作会上交流。“五项先进”是：我县被评为全国移民后扶先进县、全市贯彻国发 3 号文件和统筹城乡先进集体、全市“十二五”规划编制工作先进县、全市粮食生产先进县、全市畜牧生产先进集体。

各位代表！过去五年，是垫江发展进步很大的五年，是充分体现“加快”和“率先”发展的五年，是改革创新和改善民生的五年。回顾五年的工作，我们深切地感到，这些成绩的取得，离不开市委、市政府和县委的正确领导，离不开历届政府打下的坚实基础，离不开全县人民和社会各界的共同努力！在此，我谨代表县人民政府，向奉献智慧和力量的全县人民，致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的人大代表、政协委员和工商联、各人民团体、无党派人士，驻垫部队、武警官兵、公安干警，驻垫单位和社会各界，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到全县经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：一是经济总量偏小，综合实力有待进一步提升；二是产业结构不尽合理，二、三产业发展有待进一步加快；三是发展要素保障困难，统筹发展能力有待进一步增强；四是城市化进程偏慢，城乡规划、建设、管理水平有待进一步提高；五是一些公务人员执行能力不强，发展环境有待进一步优化。我们必须认清形势，抢抓机遇，切实增强“等不起、坐不住”的紧迫感，全方位解放思想，苦干巧干，奋力拼搏，创造亮点，多出精品，用改革开放创新谱写垫江科学发展的宏伟篇章！

二、今后的五年

今后五年，是加快全面建设小康社会的关键期，也是建设幸福垫江的加速期。政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府的正确领导和县委的带领下，坚定不移地走民生导向、共富发展道路，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放创新为动力，以主动承接产业转移为抓手，积极探索工业化、城市化和城乡统筹发展新路，认真组织实施“十二五”规划，努力建设经济发展、人民幸福、社会祥和、城乡繁荣、生态优良的幸福新垫江。

主要奋斗目标是：围绕统筹城乡综合配套改革示范县和渝川东部开放型经济高地建设，取得“三大突破”，缩小“三个差距”，实现“四个翻番”，完成“四城同创”，倾力打造“千亿垫江”，努力实现“共富升位”。

——取得“三大突破”，即工业总产值突破 800 亿元、累计招商引资到位资金突破 700 亿元、户籍城镇化率突破 50%。

——缩小“三个差距”，即城镇居民可支配收入年均增长 13%，达到 33288 元，农民人均纯收入年均增长 17%，达到 15518 元，城乡差距缩小到 2.2:1 左右，与“一圈”的差距缩小到 1:1.9，基尼系数缩小到 0.35。

——实现“四个翻番”，即 GDP 达到 300 亿元，年均增长 16%；地方财政收入达到 50 亿元，年均增长 22%；全社会固定资产投资累计达到 900 亿元以上，年均增长 25%；社会消费品零售总额达到 110 亿元以上，年均增长 19%，四项指标均在 2011 年的基础上翻一番以上。

——完成“四城同创”，即成功创建市级文明城市、环境保护模范县和全国卫生县城、国家园林城市。万元 GDP 能耗排放下降至 0.65 吨标煤，主要污染物排放总量减少 6%，城镇污水收集率达到 90%、城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到 43%和 48 %，县城区空气优良天数达到 311 天，主要河流水质达到水域功能划分标准要求。

为实现上述目标，我们将深入实施“开放兴县、工业强县、城建靓县、三产活县、农业稳县、民生安县”战略。

(一)深入实施“开放兴县”战略

坚持以改革开放促进经济发展，加大重点领域和关键环节改革力度，深入推进对外开放和区域合作。深化统筹城乡综合配套改革，建立健全户籍制度改革长效机制，落实好转户居民权益保障；探索推广农村新型股份合作社，鼓励农民自愿以土地承包经营权入股；加强农村金融服务，建立农业保险体系，盘活农村土地、房屋、林权等资源，大力推进“三权”抵押贷款，农村融资突破 50 亿元，促进农村经济又好又快发展。深入推进对外开放，突出招商引资和项目建设两大抓手，加快建设承接产业转移的重要基地，策划重大项目 400 个，新上 5000 万元以上项目 200 个。切实加强区域合作，积极融入成渝经济区，探索资源互通、产业互补、利益共享的一体化发展机制，打造跨区域的产业配套体系；创造条件，建设良性金融生态环境，引入更多金融机构和非银行性金融机构进入垫江，拓宽融资渠道，探索新的融资模式。

(二)深入实施“工业强县”战略

坚持把发展工业作为千亿垫江的“第一产业”和共富升位的“一号工程”，举全县之力推动工业经济跨越发展。加快园区建设，做大园区经济。立足打造承接产业转移基地和中心城市工业布局区的目标，着力提高园区的开发水平、服务水平和承载能力。完善县、乡、部门招商引资入园激励、考核办法，创新和规范园区管理体制，推进“一园四集聚区”统建统管，成果共享。力争园区建成区扩大至 15 平方公里，产值达到 600 亿元。强化产业支撑，狠抓重点企业。着力壮大机械加工、精细化工等支柱产业，积极培育电子信息和生物医药等新兴产业，加快发展新型建材、轻纺服装和农产品加工等特色产业，促进产业集群发展。立足盘活存量，做大增量，支持和帮助企业做大做强，确保新增亿元级企业 20 个，实现“50 亿元企业 1 个、20 亿元企业 2 个、10 亿元企业 3 个、5 亿元企业 5 个”的“1235”目标。扶持中小企业，壮大非公经济。积极推进创业孵化园建设，支持乡镇发展特色工业，加快发展劳务外包，着力打造“劳务外包产业园”和“劳务外包产业带”，做实劳务外包品牌，力争大中小微企业发展到 9000 个。

(三)深入实施“城建靓县”战略

围绕建设 30 平方公里、30 万人的区域中等城市发展目标，坚持“重规划、扩骨架、提品质、创特色”的思路，依托旧城改造和新区建设，全力打造渝川东部宜居宜业的中心城市。拓展发展空间。建成明月大道、长安大道、东方大道、桂北大道、学府大道、三合大道等城市外环通道，推动县城进入“外环时代”；加快新民、长龙、黄沙、太平四组团与城区融合，加大中心镇和现代小城镇建设力度，着力构建特色鲜明的城镇体系。提升城市品质。高标准打造“一山二河三湖四园五新区”，彰显“城在山水中、山水在城中”的城市特质。一山：保护明月山自然生态，推进明月山内槽森林公路建设，打造近山生态休闲带；二河：推进桂溪河、迎春河综合整治，建设十里滨河生态文化健身长廊；三湖：有效利用桂湖水库、三合水库和柴家水库资源，着力打造“垫江三湖”，倾力改善城市生态环境；四园：规划建设城南民俗公园和天宝寨、玉鼎山文化健身公园，扩建凤山公园，凸显城市生态魅力；五新区：引进国内知名开发企业，推进桂北新城、行政中心片区、桂湖新区、三合新区、长安大道片区等五大新区开发，引领城市居住品质提升。建设人文城市。大力发掘和保护民俗文化、人文资源，将传统文化、牡丹元素与城市建

设相融合，打造城市文化特色。推进“城中村”改造，完成旧城风貌整治，完善城市功能，强化城市规范化、标准化管理。

(四)深入实施“三产活县”战略

充分依托交通和区位优势，加大核心商圈建设和专业市场培育力度，努力构建“大商贸、大市场、大流通”格局。升级改造县城中心商圈，强力推进以南门口为中心、面积1平方公里的商圈建设，重点建成30万平方米的城市商业综合体，促进金融、信息、人才、项目等向商圈集聚。加大专业市场建设力度，建成垫江仓储物流园，培育一批专业市场，实现乡镇农贸市场全覆盖，全县专业市场总面积达到50万平方米。大力发展外贸经济，力争进出口总额突破3亿美元。积极发展休闲旅游，推进牡丹花、油菜花、李花等生态观光园建设，重点建设AAAA级牡丹源景区，成功创建“中国牡丹城”，着力打造重庆主城后花园。逐步开发卧龙盐温泉、迎龙湖湿地公园、长寿湖库尾沿湖风光带、宝鼎山森林公园等休闲度假区，新建2家五星级酒店和一批商务酒店，提高旅游接待能力，把垫江建成重庆近郊旅游休闲度假基地。

(五)深入实施“农业稳县”战略

以发展现代农业、增加农民收入为核心，以改善农民生产生活条件为重点，加快城乡统筹发展。推进土地开发整理、高标准农田建设和农业机械化，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，确保粮食产量稳定在38万吨以上。引进和培育产业主导性突出、关联度大、带动能力强的农业龙头企业80家，培育一批产供销一体化的专业合作组织，实现年产柑橘10万吨、生猪100万头、肉鹅1000万只、蔬菜50万吨，着力打造重庆粮仓基地县、重庆菜篮子基地县和西部鹅都，提升农业整体形象。加大农村建设用地复垦力度，实现“地票”交易8000亩，增加农民财产性收入。加快中小河流治理和小型水库除险加固，完成盐井溪水库建设、龙溪河流域综合整治等重大项目，开工建设龙滩水库，加强大中型库区和移民安置区基础设施建设，改善农村生产生活环境。

(六)深入实施“民生安县”战略

始终将群众最关心的问题摆在突出位置，5年投入80亿元，促进基本公共服务均衡化。优先发展教育，提高教育质量，加快“创重扩容”步伐，推进各类教育协调发展；加强文化体制创新，完善公共文化服务体系，促进文化大发展大繁荣，基本建成渝川东部教育强县和文化强县。加快城乡居民公共卫生与基本医疗服务体系建设，推进乡镇卫生院和村卫生室、社区卫生服务中心标准化建设，提高重大疾病救治能力，确保县人民医院成功创建“三甲”综合性医院，打造全国卫生强县。切实加强人口计生工作，促进人口均衡发展。建成18万平方米保障性住房，新建70个农民新村，建成巴渝新居2500户，改造农村危旧房5000户，提升农村人居品质。强化就业指导和服务，引导、鼓励全民创业，新增就业岗位4万个，确保社会就业充分。进一步扩大城乡社会养老保险覆盖面，加快建设标准化养老院和乡镇老年活动中心，切实保障老年人的合法权益。加大对低收入群体的救助力度，稳步提高最低生活保障、医疗救助等保障标准，全面完成贫困村脱贫任务。深化“平安垫江”建设，创新社会管理，强化信访维稳，健全民兵应急分队联建联用机制，加强食品药品监管，严厉打击各类违法犯罪行为。

各位代表！我们坚信，通过全县人民的团结奋斗和不懈努力，一个生机勃勃、活力四射、幸福和谐的新垫江，一定会在渝川东部大地上快速崛起！

三、2012年的重点工作

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是新一届政府的开局之年，做好今年工作意义重大。我们将切实把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐结合起来，努力实现经济社会又好又快发展，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。主要预期目标是：地区生产总值增长16%，地方财政收入增长22%，全社会固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长19%，城镇居民人均可支配收入增长13%，农民人均纯收入增长18%，CPI控制在5%以内，人口自然增长率控制在4%

以内。

实现上述目标，必须抓好以下八项重点工作。

(一)围绕“做大做强”，大力发展工业经济

坚持工业强县不动摇，全力发展工业经济，努力营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围，不断激发企业创新活力，确保工业总产值达到 300 亿元。

提升园区承载能力。积极探索园区开发建设的投融资机制，理顺园区建设管理体制，把工业园区作为加快发展的重要增长极、产业升级的示范区、对外开放的主战场、扩大就业的大平台，精心打造，做强做大，启动工业园区拓展规划，力争“一园四集聚区”征收土地 3000 亩，开发面积扩大 2 平方公里，建成园区主干道 5 公里，启动工业污水处理设施建设。

培育壮大规模企业。鼓励龙头企业与高校、科研院所合作，加强科技研发平台建设，支持、引导企业技术创新和产业转型升级，切实增强企业综合竞争力。强化资源综合利用，大力实施节能减排，提高劳动生产率，增强企业生产成本竞争优势。提速推进富源化工硝酸钠节能技改、天圣药业地贞颗粒项目和药物研究中心等重点项目建设，力争松德铜材 4 月底前投产，富灿机械、中昆铝业 6 月底前投产，凯尊机械 10 月底前投产，捷力轮毂出口生产线建设项目、汉华机械二期项目等年内全面投产。新增亿元级企业 7 家，实现规模以上工业企业产值 110 亿元以上。

扶持发展中小企业。落实企业税费优惠政策，安排中小企业发展基金 1000 万元，引导中小企业参与主导产业上下游分工合作，配套完善产业链条；实施创业富民培训工程和高技能人才培训工程，引导、扶持各类创业主体发展实体经济；加快中小企业创业园建设，支持发展劳动密集型企业，新增中小微企业 1000 个、个体工商户 2500 户。

(二)围绕“宜居宜业”，大力加快城乡建设

坚持以建设现代中等城市为目标，树立“规划显特色、建设出精品、管理上台阶”理念，强力推进城乡建设。

提高规划水平。科学定位城市文化内涵，精心编制县城“一山二河三湖四园五新区”建设规划和城中村、旧城风貌改造规划，高水平完成北门转盘、南阳转盘、黄沙转盘和高速公路出口等重要节点城市设计，妥善处理城市中轴线、天际线、山脊线、轮廓线，留足城市公共空间，突出抓好与老百姓生活息息相关的公共设施规划布局，严格把控建筑立面、平面布局及色彩搭配，切实维护规划的严肃性和权威性，努力从规划上提升城市品质。加快城镇规划修编，强化城镇风貌控制，打造垫江城镇特色。

加快建设步伐。认真做好东方大道南北延伸段、火车站与县城连接干道建设前期工作，开工建设明月大道、长安大道、文化路、桂北路，实现凤山东路竣工通车。优化房地产市场调控，引进市内外知名房地产开发企业打造建筑精品，高品位打造行政中心片区、桂湖片区，稳步推进旧城改造，力争全年出让土地 500 亩以上。启动城南民俗公园规划，扩建凤山公园，推进停车场、公厕等城镇配套设施建设，进一步完善城镇功能。加大新农村建设力度，改造农村危旧房 1000 户，建设巴渝新居 1000 户，建设澄溪镇通集新村、五洞镇李子园新村等农民新村 10 个。

强化城镇管理。启动“四城同创”工作，推进高速路出口至行政中心景观带和城区楼盘、节点、窗口单位的夜景灯饰建设，完成桂北大道环境整治，推动城市面貌从量变到质变的跨越。加大综合执法力度，加强房屋修建质量监管，确保质量安全，深入开展违法建设专项整治，坚决禁止小产权房建设，切实规范城乡建设秩序。建立健全城镇管理长效机制，加强市政基础设施维护管理，重拳整治占道经营、店招店牌、建筑工地容貌和城镇卫生死角，规范小区物业管理，提升小区物业管理和服务水平，切实解决县城和乡镇脏乱差问题。强化污染物减排，启动县城污水处理扩建工程，确保城市生活污水集中处理率达 90%。综合治

理农村面源污染，改善城乡面貌。

(三)围绕“激活内需”，大力活跃商贸流通

坚持以扩大内需为着力点，加强城乡市场流通体系建设，拓宽和开发消费领域，不断增强内需对经济增长的拉动力。

加快建设核心商圈。完成县城核心商圈和垫江仓储物流园规划，启动西欧花园步行街改造工程，扶持渝东建材市场、温州商贸城做大做强，动工建设粮食仓储物流园，建成农产品批发市场，扩大商贸物流在周边区县的影响和市场辐射范围，吸引更多的资金、项目、信息、人才集聚垫江，推进区域性商贸物流中心建设。

积极培育消费热点。引导各大商场、市场利用节假日开展主题促销活动，办好第十三届牡丹文化节，支持油菜花、李花乡村旅游节等节庆活动，有效激活民间消费。规划建设石磨豆花示范店，培育特色餐饮品牌。引导培育文化、健身、旅游等消费热点，促进消费性服务业上档升级、健康发展。

繁荣活跃农村市场。深入开展农产品农超对接、市场建设、基地建设、展会推介和网络促销五大行动，巩固“万村千乡”市场工程和新农村现代流通服务网络工程建设成果，支持澄溪木制品市场发展，完成高安、沙坪等6个乡镇农贸市场新建、改造，确保规范化农贸市场覆盖率达100%。规范家电下乡网点，提高农村便民店配送率，促进农村消费。

(四)围绕“增收致富”，大力发展农村经济

坚持以统筹解决“三农”问题为重点，积极推进精致高效农业、休闲观光农业、设施农业发展，确保农业总产值增长5%。

积极发展主导产业。加快“五点三区”建设，推进农村土地适度规模经营，建成2000亩设施蔬菜，创建部、市级粮油高产片5万亩，完成粮油播种面积100万亩，出栏生猪96万头，发展榨菜10万亩，建设蜜本南瓜观光展示区5000亩，打造20公里肉鹅产业带，完成植树造林4.5万亩，打造标准化柑橘园2000亩。积极发展现代农业，新增县级龙头企业5家、新型专业合作社30家、农产品销售经纪人300个。

加快基础设施建设。加大水利设施建设投入，力争盐井溪水库主体工程竣工，完成龙滩水库前期工作，全面推进全国小农水重点县建设，加快龙溪河大灌区建设，实施中小河流治理项目3处，完成县城堤防桂溪河二期项目建设，加快建设防汛抗旱指挥中心，推进渠系工程建设和山坪塘整治，除险加固小型水库20座，建成高标准农田2.4万亩，完成垫道路、太楠路、武田路“白改黑”，解决1.35万城乡居民饮水安全问题，建成百家35千伏变电站，进一步改善农村生产生活条件。

促进农民增收致富。拓宽农民增收渠道，实施农村建设用地复垦2000亩，努力增加农民财产性收入。做好劳务外包产业园规划，加快峡口—周嘉—永安沿线劳务外包产业带建设，圆满完成农户万元增收工程任务。实现7个贫困村整村脱贫销号，减少农村贫困人口1000人。

全力支持乡镇发展。进一步完善和兑现加快乡镇经济社会发展的政策措施，着力破解规划、土地、能源、融资等制约乡镇发展的瓶颈，增强乡镇统筹发展能力，形成你追我赶、竞相发展的良好氛围，把25个乡镇打造成为实力较强、特色鲜明、联动发展的25只“小老虎”。

(五)围绕“提速赶超”，大力推进改革开放

坚持以招商引资为抓手，以大项目落地为核心，铸就强大投资“磁场”，全力推进改革开放。

深化对外开放合作。密切关注东部沿海和主城产业梯度转移，创新招商方式，营造宽松环境，大力实施产业集群、产业链配套招商，鼓励企业以商招商，增强招商的针对性和实效性。强化跟踪服务，完善招商项目投入产出考评机制，促进企业尽快达产达效。继续推进区域对接合作，抓好与沿海发达地区、科研院所、主城和周边区县的合作发展，力争全年招商到位资金 100 亿元、5000 万元以上大项目落地 12 个，外贸进出口总额达 8000 万美元。

推进城乡统筹改革。加快城乡公共服务改革，改善农村医疗、教育、文化、体育等公共服务条件，确保公共服务投入不低于财政支出的 45%。深化户籍制度改革，完善农民转户进城的配套服务体系，实现转户常态化，新增城镇居民 3 万人。推进农村金融服务体系建设，完成“三权”抵押贷款 5 亿元。

强化发展要素保障。全力打造良性的金融生态环境，支持担保公司、小额贷款公司、村镇银行等金融机构建设，积极争取银行融资和社会投入，确保全年完成融资 15 亿元，力争发行集合债券 8 亿元。积极向上争取项目和资金，加大依法征地拆迁和土地调控力度，强化资金和能源调度，切实推进重点项目建设。积极创造有利于人才引进和成长的环境，着力引进和培养各类优秀人才，为加快全县经济社会发展提供有力保障。

(六) 围绕“自觉自信”，大力推动文化繁荣

坚持抓文化就是抓民生、抓发展的内生动力，认真落实“文化九条”，更加自觉、更加自信地推动文化大发展大繁荣。

完善公共文化服务体系。推动城乡文化一体化发展，切实保障和改善文化民生。建成体育馆、影剧院和天宝寨登山步道一期工程，完成数字电影院升级改造，加快门球场、网球场建设，启动博物馆项目前期工作，新建一批标准化便民书报亭。加强公园文化、广场文化、社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化、机关文化、军营文化建设，引导群众在文化活动中自我表现、自我教育、自我服务。

加快先进文化建设步伐。深化创新“唱读讲传”活动和“牡丹之夜”文艺演出活动，进一步弘扬社会主义核心价值观和主流文化。深入开展全民读书活动，扶持发展群众喜闻乐见的合唱团、管乐队。积极筹建县级演出队伍，策划、创作一台富有地方特色的精品节目。发挥行政学校、老体协、文联、作协等作用，成立牡丹文学院，策划举办文化论坛活动，支持创办牡丹文学期刊，大力繁荣美术、书法、舞蹈、音乐、摄影等文化艺术，创作一批在市内外有影响的舞台剧目和文学作品。

扶持发展地方文化产业。扩大文化开放，引导社会资本投资文化产业，兴建群众文化消费场所，扶持发展一批文化企业。加强文化市场管理，保护知识产权，抵制“三俗”文化，加大“扫黄打非”力度，促进文化产业健康发展。

挖掘保护县域传统文化。深入发掘古县文化、牡丹文化、乡土艺术和民间“绝活”，加强非物质文化遗产的抢救和保护，注重对县内文物、书画、典籍、工艺品的收集整理。

(七) 围绕“幸福祥和”，大力抓实民生

坚持把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，加大财政投入力度，确保一般公共预算收入用于民生的投入达 50%以上。

统筹抓好社会保障。建立完善就业困难人员援助长效机制和城乡统一规范的人力资源市场，推进零就业家庭、残疾人、低保人员和高校毕业生就业工作，促进劳动者自谋职业、自主创业，实现城乡劳动者新就业 6300 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。进一步扩大社保覆盖面，城乡居民社会养老保险适合参保率达到 92%，城乡居民医疗保险达到 95%。

深入实施科教兴县。大力推进科技创新、成果转化和新技术、新品种应用，实施重点科技计划项目 50 项。增加教育投入，

优化教育布局，提高教育质量，推进各类教育协调发展。加快“校安工程”和桂北小学建设，支持县职教中心创建国家级示范中职学校，启动垫江中学高中扩容工程和实验中学B区建设，完善中心镇寄宿学校10所，完成“五个校园”创建任务。加强教育人才队伍建设，着力打造高素质、专业化、创新型教育人才队伍。

强力推进卫生事业。巩固县中医院“三甲”和妇幼保健院“二甲”创建成果，确保县人民医院成功创建国家“三乙”综合性医院。启动县人民医院内科大楼前期工作，启动县中医院内科大楼、卫生监督所和精神卫生中心建设，筹建儿童专科医院，全面实施乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，确保标准化率分别达到100%和30%。健全疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生服务网络，确保居民健康档案建档率和合格率均达100%。稳定低生育水平，提高出生人口素质，增强统筹人口发展能力。

严格控制物价增长。密切关注居民生活必需品的价格变化趋势，做好价格监测和预警工作。严格执行物价调控政策，坚决打击串通涨价、哄抬物价、囤积居奇等违法行为，保持物价总水平基本稳定。加强农资价格监管，保护农民切身利益。

全力维护社会稳定。以“平安垫江”建设为主线，积极探索社会管理创新，严厉打击违法犯罪行为。加强社会治安防控体系建设，完善新型社区管理机制，打造管理有序、服务到位、文明祥和、安全健康的城乡社区。加强人民调解工作，深入开展“六五”普法。全面推行重点项目、重大决策社会稳定风险评估，规范信访秩序，抓好“大接访大下访大排查大调处”，健全善后回访机制。强化安全生产监管，落实企业主体责任，坚决遏制较大以上安全事故发生，努力打造和谐安定的社会环境。

各位代表！群众的期盼就是政府努力的方向。今年，县政府将从人民群众最关注、最迫切、最急需解决的实事和事关全县经济社会发展的大事入手，突出办好八件实事：一是启动桂湖湿地公园建设，建成桂湖水库；二是建成沙坪、太平、高峰、杠家、普顺5个乡镇污水处理厂；三是建成图书馆、游泳池、市民活动中心；四是完成老年休闲中心及儿童公寓主体建设；五是建设桂东广场，加快完善配套设施；六是推进桂溪河、迎春河综合整治，实现迎春河污水接入主管网；七是加快行政村畅通工程建设，硬化行政村道路180公里；八是全面实施农村电网改造升级工程。

(八)围绕“智慧干事”，大力开创政府工作新局面

坚持以干净、清白为人从政，用智慧、心血干事创业，努力实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益。

开拓创新，提高科学发展能力。解放思想，更新观念，加强战略谋划，用心用力、智慧工作，敢与强者比、敢往高处攀、敢向难处行，进一步提高驾驭市场经济的水平和总揽全局的能力。创新管理体制，优化公共资源配置，更好地履行社会管理和公共服务职能。正确处理改革、发展和稳定的关系，解决好人民群众关注的热点难点问题。

发扬民主，提高依法行政能力。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，高度重视人大代表、政协委员提案办理工作，切实提高落实率、办结率和满意率。密切联系工会、共青团、妇联等群团组织，充分尊重工商联、人民团体和无党派人士的意见、建议，积极支持社会各界参政议政。加大依法行政力度，强化法制机构建设，深化政务公开，加强政务服务，推进电子政务平台建设，健全公众投诉和媒体监督机制。认真落实“民主法治十五条”，加强民主决策和民主考评，深入推进依法行政工作，全力排除影响垫江经济社会发展的障碍。

求真务实，提高为民办事能力。改善发展环境，加强效能建设，以时限倒逼进度，以目标倒逼责任，切实加大督查力，增强执行力。破除繁文缛节，改进文风会风，坚持勤俭办事，推动政府工作提速提效。大力塑造“开明睿智、大气谦和”的新形象，重实情不尚虚荣，鼓实劲不务虚功，求实效不图虚名，把政府追求的目标和群众的期盼统一起来，为基层和群众多办好事、办实事。

廉洁从政，提高拒腐防变能力。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，着力解决群众反映强烈的突出问题，强化审计

监督和行政监察，深化领导干部经济责任审计，加强重点领域和关键环节反腐倡廉制度建设，加大纠风和专项治理力度，从源头上防止腐败。常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，以实际行动弘扬浩然正气，努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

各位代表！蓝图已经绘就，号角已经吹响。垫江已经站在新的历史起点上。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共重庆市委、市政府的坚强领导下，在中共垫江县委的有力带领下，坚定信心、攻坚克难、开拓进取，以更大的干劲、更高的效率、更快的速度，加快推进全县经济社会跨越发展，朝着县第十三次党代会指向的目标奋勇前进，不断夺取全面建设小康社会的新胜利！