

2014年安徽省滁州市政府工作报告——2014年1月 11日在滁州市第五届人民代表大会第二次会议上

市人民政府市长 张祥安

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是我们奋力攻坚、着力转型、全力冲刺的一年。面对国际环境错综复杂、国内经济下行压力加大的严峻形势，全市上下紧紧围绕主题主线，以十大工程、百亿项目、千亿产业为抓手，以“三个一千”活动为保障，坚持“五位一体”，突出“四化同步”，力求稳中求进、稳中有为、稳中提质，实现了经济社会持续快速健康发展。全年完成地区生产总值1086.1亿元，增长11.1%；规模以上工业增加值490.9亿元，增长15.5%；固定资产投资1075.8亿元，增长21.9%；财政收入178.9亿元，增长16.7%；社会消费品零售总额338.5亿元，增长14.4%；外贸进出口18.6亿美元，增长23.8%；城镇居民人均可支配收入22591元，农民人均纯收入9235元，分别增长10.6%和13.5%。突出表现在：

多项工作取得突破。GDP和固定资产投资首超千亿，站稳全省第一方阵；规上工业增加值、财政收入分别前移3位、1位，均居全省第六，实现可喜跨越。新一轮城市总规获省规委会通过，正式成为长三角协调会和南京都市圈发展联盟会员城市，整体加入合肥经济圈，纳入长江中游城市群、淮河生态经济带规划区域，定远、明光终于挤入皖北政策扶持范围，为滁州争得新的发展空间、政策空间。华塑一期项目成功投产、二期项目顺利开工。国家园林城市、道路交通二等级管理模范城市争创成功，省级文明城市通过考核。小岗村“两年大变样”任务提前完成，成功承办第13届全国村长论坛。

多个方面获得丰收。粮食生产实现“八连丰”，总产83亿斤；规上工业总产值逼近2000亿元；财政全面增收，市本级超50亿元，天长超30亿元，各县市区均超10亿元；全年域内银行新增贷款186亿元，增量全省第四，存贷比首超70%，域外银行贷款34亿元，直接融资13.6亿元；城乡居民人均收入高于全国平均水平；滁州海关开关首年入库税款1.55亿元。

多数地方竞相出彩。刘延东副总理视察我市基层医改和职教工作，给予充分肯定；张宝顺书记用“热气腾腾、蒸蒸日上、欣欣向荣”形容滁州发展势头；王学军省长对我市项目建设给予高度评价；山西省、苏州市等多个高规格党政代表团来滁考察；实现全国科技进步先进市“两连冠”、全省双拥模范城“七连冠”；荣获2013中国安居宜居价值城市称号；H7N9防控、群众工作体制机制创新、地震应急、群众体育、法律援助、安全生产月活动等工作受到国家部委表彰；校车安全“滁州模式”全国推广，教育信息化建设全国试点；全国“春风行动”启动仪式在我市举行；全省开发区产城一体化规划建设、农田水利基本建设暨造林整地、节约集约用地等多项工作现场会在我市召开；天长被评为全国生态文明先进县、第二届国土资源节约集约模范县、首批国家餐饮服务食品安全示范县，来安被评为全国生态文明先进县、法制创建活动先进县，明光被评为国家卫生应急综合示范县，市开发区获批国家新型工业化产业示范基地和农业产业化示范基地；市多个部门在全省综合考评中名列前茅。

多类指标争先进位。规上工业增加值增速前移 4 位，居全省第一；第三产业增加值增速前移 5 位，居全省第五；实际利用外商直接投资增速前移 1 位，居全省第一。水利建设投资、森林增长面积、粮食收购量、家庭农场总数等，均居全省第一；高速公路建设规模、在建里程、总投资三项指标和国省干线公路建设开工率，均居全省第一。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)突出“三个一千”，服务大局展现新作为。

坚持用心、用情、用智，扎实开展“千名干部帮招千个项目、千名干部帮抓千项工程、千名干部帮扶千家企业”活动，领导带头，各尽其责，及时有效帮助各类企业、项目解决落地、建设、生产、经营中的问题上万个。与此同时，按照一月一主题，月月有重点，整合力量，集成攻关，先后开展了招商引资攻坚月、工程建设提速月、经济运行服务月、项目前期工作联动推进月、央企合作落实行动月、百日会战等，力促项目快签约、快建设、快投产。通过努力，用地上，争取建设用地指标 6.5 万亩，供应 6 万亩；用工上，举办各类招聘会近 500 场，帮招员工近 9 万人次；用电上，加快电网建设，强化用电调度，全市工业用电量 60.6 亿千瓦时，增长 14.1%。

(二)突出提质增效，项目建设取得新成绩。

坚持经济工作项目化、项目工作责任化，把抓发展、调结构、惠民生落实到项目上。谋划争取一批。围绕转型升级、新型城镇化等方面，谋划亿元以上项目 615 个，总投资 3538 亿元；争取国家和省资金 21.4 亿元。大力招引一批。新引进市外亿元以上项目 330 个，到位资金 592 亿元，其中南大光电、朝野电视等 30 亿元以上 7 个，拉芳日化、德威新材料等 10 亿元以上 40 个。加快实施一批。新开工规模以上项目 1620 个，竣工 1200 个。总投资 25 亿元的长电科技、23 亿元的雀巢银鹭等一批项目竣工投产，总投资 80 亿元的远东电缆、50 亿元的亚太科技五金机电城、30 亿元的德轮轮胎、29 亿元的长丰扬子等一批项目加快建设。

(三)突出抓大活小，工业经济跃上新台阶。

坚持顶天立地、铺天盖地两手抓，提升工业经济综合竞争力。打造支柱产业。先进装备、智能家电等六大支柱产业实现产值 1580 亿元，增长 17%，拉动规上工业增长 13.9 个百分点。战略性新兴产业企业达 201 家，居全省第三。高新技术企业达 111 家，居全省第六；实现产值 850 亿元，居全省第三。培育龙头企业。推进“510”计划，狠抓“千亿技改”，共实施 500 万元以上技改项目 315 项，完成投资 230 亿元。加快推进“三上”工程，规模企业达 1124 户，净增 239 户。

其中，产值亿元以上企业 420 户，新增 35 户。推进全民创业。开展全民创业提升年活动，新增私营企业 5000 户、个体工商户 1.7 万户。16 家企业进入省民企百强，居全省第四。加快技术创新。获批各级技术中心 37 家，累计达 171 家，省级技术中心数全省第三。全柴获批国家级技术中心，全柴动力消失模铸造等 3 个项目列为国家重大技术装备重点项目。专利申请量和授权量居全省第四和第五。夯实园区平台。15 个省级以上开发园区投入资金 65 亿元，新增开发面积 25 平方公里，总面积达 220 平方公里，入园企业总数 2800 多家。市开发区入园企业超千家，全面完成“3344”目标任务。苏滁现代产业园一期 12 平方公里路网基本建成，入园项目 30 个，总投资 11 亿元的新盛诺、10 亿元的胜华波等项目加快建设。

(四)突出规模特色，现代农业迈出新步伐。

坚持农业基础地位不动摇，加快农业现代化进程。集约化上，启动 60 个农业示范区建设，全椒襄河、凤阳小岗和来安大英 3 个示范区获批省级示范区，定远金山示范区获批省级农业综合开发区，全椒争创国家级示范区工作稳步推进。规模化上，新增耕地流转面积 41 万亩，总面积达 182 万亩，流转率高于全省 1.3 个百分点；新增家庭农场 780 家，总数达 1500 家；新增各类农民合作组织 1160 个，总数达 5860 个。产业化上，新增各类龙头企业 99 家，总数达 645 家；实现农产品加工产值 468 亿元，增长 20.3%。科技化上，农业物联网扎实推进，良种覆盖率、关键技术到位率分别达 97%和 68%。圣农科技、意洋草莓等现代农业项目产生良好示范效应。机械化上，耕种收农机化作业水平达 78.9%，超全省 14 个百分点，农机化工作综合考评全省第一。

(五)突出提档升级，第三产业呈现新格局。

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，现代服务业和传统服务业并举，全年实现服务业增加值 308 亿元。商贸服务业更趋活跃。净增限上企业 182 户，累计达 762 户。沃尔玛、大润发等陆续开业，世贸广场、中普广场等加快建设，在建大型市场 26 个、商业综合体 19 个。总投资 120 亿元的中环国际商贸中心项目签约。发展电子商务，年交易额 1.5 亿元，筹建淘宝特色中国·滁州馆。现代物流业加速推进。中国供销·滁州农产品物流园、华塑盐化物流园、凤阳港二期等项目加快建设，完成投资 26.5 亿元。南京湾商贸物流园获批省级服务业集聚区。文化旅游业快速提升。围绕打造中国优秀旅游目的地城市，加快推进文化旅游项目建设。长城文化创意园、滁州 1912、冠景度假村、全椒儒林文化街区、天长千秋印象·唐城等项目快速推进。金融服务业增势强劲。县域农商(合)行改制全面完成。新增 18 家银行分支机构，新引进 1 家市级保险公司。先后与省进出口银行、省建行和徽商银行签订战略合作协议，共获授信 650 亿元。存、贷款增速分别居全省第七、第二。房地产业持续增长。完成商品房建设投资 261 亿元，增长 13.9%；销售 472 万平方米，增长 38.4%，增速均居全省前列。

(六)突出宜居宜业，城乡面貌发生新变化。

坚持规模扩张、功能完善、品质提升并举，努力构建多层次城镇体系。以美好新滁城为龙头，着力提升品质。“131”组团实施重点项目 412 个，完成投资 296 亿元，增长 41%。大力实施以“七个一”为重点的精品工程，清流高架、南湖四期等项目竣工，高新技术创业服务中心等项目提速，琅琊山东麓覆绿和醉翁亭景区整治、滁州大道、花卉博览园等项目开工建设。“十路一渠”建设快速推进，花园路、全椒路、会峰路“白改黑”完成，西涧路、洪武路、世纪大道改造等工程加快建设。实施清流河二期、扬子东路、苏滁现代产业园等地块征迁，完成征收面积 141 万平方米。组团内部竞相发展，琅琊新区建成百万平方米住房，南谯新城一批公共设施项目进展明显，来安县城“一城三区”路网框架基本形成，全椒十大城建、八大交通工程顺利推进。以城市管理十项提升行动为抓手，深入推进“六城联创”，完成上海路、丰乐大道、中都大道提速治堵工程。推进“绿色滁州行动”，新增绿地 585 万平方米，城区绿化覆盖率达 39.4%。以美好新城镇为支撑，着力完善功能。天长、明光、凤阳、定远四个县城共实施重点城建项目近 300 个，完成投资近 200 亿元。天长建成红草湖南园等 30 项工程。明光征收房屋面积 70 万平米，韩山公园二期等 15 项工程完工。凤阳提升文化新城，博物馆、新图书馆即将投入使用。定远生态公园、滨水商业休闲带等工程进展顺利。炉桥等一批特色小城镇加快建设。全市城镇总人口 184 万人，城镇化率达 46.8%。以美好乡村为基础，着力示范带动。按照串珠、连线、带面模式，聚力打造“一片二环三线”，重点抓好 5 条展示链和 38 个重点村建设，完成各类村庄建设项目 818 个。以基础设施建设为载体，着力改善条件。滁马高速、宿扬高速等开工建设；徐明高速、蚌淮至宁洛高速连接线、104 国道滁汉段等加快建设；312 省道滁来路、釜秦线、天铜线和 309 省道明光段等建成通车。蚌浮段行蓄洪区调整建设工程开工，滁河防洪治理近期工程加快推进，5 座中型水库、127 座小型水库完成除险加固。全年交通投资 126 亿元、水利投资 15.8 亿元、电力投资 9 亿元。市政公用设施建设完成固定资产投资 157.6 亿元，总量全省第二。

(七)突出开源节流，保障发展有了新举措。

坚持多管齐下筹集资金，节约集约使用资金，务求把有限资金用在刀刃上。抓开源，完成税收 146 亿元，占财政收入的比重为 81.6%；争取上级专项转移支付 74.3 亿元，地方政府债券转贷 8 亿元。全市金融机构本外币贷款余额突破 900 亿元；同创公司发行债券 8 亿元，德力股份再融资 5.36 亿元，海虹印务、尚善生物在区域股权交易中心挂牌，全市社会融资总量 450 亿元。抓节流，建立预算执行动态监控机制，严控“三公”经费等支出，市直部门一般性支出压减 6%，市本级政府采购节约率达 30%，收回历年结转资金 4025 万元。加大政府投资项目审计力度，仅市级核减工程造价 2.45 亿元。抓调度，按照“突出重点、急用先行、有增有减”的原则，调整优化支出结构。市财政全年调度资金 76 亿元，有效保障重点项目建设及偿还到期债务。

(八)突出民生福祉，社会事业再获新进展。

坚持把保障和改善民生摆在突出位置，加大投入，狠抓落实。民生工程上，33 项民生工程投入 54 亿元，比上年增加 2.4 亿元。新开工保障房 2.7 万套，建成 3.8 万套，居全省前列。新增城镇就业 9.4 万人，城镇登记失业率 3.5%，低于省控指标 1 个百分点。城镇职工五项保险参保人数达 155 万人次；新农合平均参合率首次达 100%。教育上，完成滁州职教集团组建工作，组建滁州机电工程学校。完成 126 所义务教育标准化学校建设任务，新建公办幼儿园 79 所。文化卫生体育上，建成 6 个县级文化馆、图书馆、博物馆，20 个村级文化活动中心示范点，49 个公共电子阅览室。明中都城遗址被列入国家考古遗址公园立项名单。琅琊山摩崖石刻及碑刻跻身“国保”。县级公立医院改革稳步推进，重点医疗机构加快建设，市中西医结合医院成功创“三甲”。基层医改深入推进，药品价格总体降幅 40%左右，医用耗材集中采购中标价下降 33.6%。建立医患纠纷调解新机制。5 名滁州籍运动员在十二届全运会上夺冠。人口计生上，深化“村为主”工作机制，健全计划生育利益导向政策体系，人口自然增长率 5.5‰。信访维稳上，深化平安滁州建设，推行治安防控四色分级预警机制，实施“天网”工程，新增治安监控 6000 多个，防控能力得到提升。严厉打击各类违法犯罪，成功破获“10.24”爆炸未遂案等刑事案件。创新信访工作机制，打造“信访直通车”，排查调处各类矛盾纠纷近 6 万件。突出重点行业领域安全监管，事故起数和死亡人数均下降 50%以上，没有发生重特大安全事故。环境保护上，加强制度建设，严格环境准入，强化执法监管，节能减排目标任务全面完成，新增 4 个省级生态乡镇、9 个省级生态村。琅琊榆、滁菊被评为市树、市花。做好全市第三次全国经济普查准备工作。《滁州市志》出版发行。老龄、红十字、慈善和残疾人等事业取得新成绩，工会、共青团、妇联、文联、科协等群团组织作用进一步发挥，统计、质监、商检、民族宗教、外事、侨务、工商联、防震减灾、气象、国防动员、消防、保密、档案、编制、供销、老干部、关心下一代等工作全面加强。

(九)突出勤政廉政，政府自身建设得到新加强。

坚持依法行政、从严治政、廉洁从政，不断加强和改进政府工作。认真执行市人大及其常委会的决定、决议，主动接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛听取各方面意见。共办理人大议案、建议 120 件、政协提案 294 件，满意率达 95%。修改完善政府工作规则。加强政府规范性文件审查，清理文件 459 件，依法行政水平进一步提高。开展第六轮审批流程再造，推进市县两级公共资源交易市场一体化。完善政府信息公开发布机制，加强市长热线、市长信箱办理工作，积极开展网络问政。全面落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定、省 30 条和市 26 条规定，认真开展办公用房清理工作，深入推进“六治六提”活动，强化行政监察和审计监督，严肃查处违纪违法案件，反腐倡廉建设进一步加强。

各位代表，过去的一年，我们在“十二五”的征程上迈出了更加坚实有力的步伐。成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。

在此，我代表市人民政府，向全市人民，向市人大代表、政协委员和党代会代表，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体、部省驻滁单位和离退休老同志，向驻滁人民解放军、武警官兵、公安政法干警，向所有关心、支持、参与滁州建设和发展的海内外朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，滁州的发展还面临诸多困难，政府的工作还存在不少问题，如：地区生产总值、固定资产投资、城乡居民收入等指标增速未能实现年初计划目标；大项目、大企业、大产业的支撑作用还不够明显，经济外向度、全民创业水平、自主创新能力还有待进一步提高；县域经济特别是镇域经济仍较薄弱，发展不平衡现象仍较突出；资源环境承载的压力日渐增大，要素保障的压力一直存在，信访维稳的压力不同程度影响了一些地方和干部的正常工作；改革力度有限，没能有效触及一些体制性的障碍和深层次的矛盾；民生改善与人民群众的新要求、新期盼还有不小差距；政府及所属部门的服务水平、服务效率、服务质量还有待进一步提升，等等。对此，我们将高度重视，下大力气加以解决。

二、2014 年工作安排

2014 年是贯彻落实十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，是实施“十二五”规划的攻坚之年，也是我市打造经济升级版的关键之年。尽管我们面临着宏观环境复杂多变与区域竞争日益激烈的双重压力，做大经济总量与加快转型发展的双重考验，发展要素需求不断增多与资源环境约束不断增强的双重矛盾。但对滁州而言，机遇大于挑战，我们正处于大有可为的黄金发展期、转型升级的战略机遇期、深化改革的重要窗口期。多重机遇叠加的好形势仍将延续，多个项目形成的产能将持续释放，多年努力打下的坚实基础将继续发挥其强有力的支撑作用。只要我们咬定目标，锐意进取，攻坚克难，就一定能够实现经济社会更好更快发展。

今年工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会等重要会议精神，以稳中求进为工作总基调，以全面深化改革为根本动力，以转型升级为主攻方向，以争先进位为主要目标，着力激发市场活力，着力提升发展质量，着力加强城乡统筹，着力推动民生改善，加快冲刺全省第一方阵。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右，固定资产投资增长 18%，财政收入增长 12%，社会消费品零售总额增长 13%，外贸进出口增长 11%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 11%和 13.5%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 4.4%以内，人口自然增长率控制在 6%以内，完成年度节能减排任务。

（一）以深化改革为引领，汇聚发展活力。

按照中央和省统一部署，弘扬大包干精神，做到谋定而后动、在大局下行动，努力以点上的有效突破，迅速打开改革新局面。深化农村改革。探索推行地权、林权、房权的流转租赁和抵押融资，培育新型农业经营主体，推进国有林场、承包经营权入股、资金互助、土地流转、小型水利工程建管等改革，推进凤阳县省级农村综合改革示范试点，抓好土地确权登记颁证试点，争取走在前列。深化企业改革。认真开展国企改革“回头看”活动，逐项解决好遗留问题。引入非公资本，发展混合所有制经济。加快建立现代企业制度，引导民企通过挂大靠强、兼并重组、股改上市等途径，加速成长。深化财税体制改革。建立政府举债审核备案和偿债准备金制度，实行全口径预算管理，做好政府债务风险防控和化解工作；深化财政支出改革，规范支出方式，全面公开“三公”经费，推行预算支出绩效评价；推进税收征管改革，做好“营改增”扩围试点。深化行政体制改革。加快政府机构改革和部门职责整合，完成工商、质监管理体制调整和食品药品监管体制改革，完成卫生与人口计生机构整合。加快推进事业单位分类改革，进一步理顺关系和去行政化。深化城市建设管理体制改革。加强城市资源的整合和开发，引入市场化、社会化机制，盘活存量，

搞活增量。改革、完善滁城的征迁、安置、环卫、物业、社区管理体制机制。实行居住证制度，全面放开县城以下户籍和有序放开滁城户籍登记；统筹解决好进城人员的住房、就业、养老、就医和子女上学等问题，让农民“进得来”、“留得住”。深化社会领域重点改革。深入推进文化体制改革，按照政企分开、政事分开的原则，进一步理顺政府与文化企事业单位的关系；统筹城乡文化发展，推进基本公共文化服务均等化。深入推进医药卫生体制改革，巩固完善基层医改，深化推进县级、适时启动市级公立医院改革。完善社会保障体系，推进新农合和城市居民医保并轨。

(二)以项目建设为抓手，增强发展后劲。

强力抓好招商引资。力争市外亿元以上项目到位资金 700 亿元以上，增长 20%以上。一是突出招大引强。围绕主导产业，主攻重点区域，紧盯大企业、大项目，高位推进，力争新签约亿元以上项目 400 个。二是创新招商方式。尤其要在围绕产业链组建专业队伍招商和驻点招商、网络招商和以商招商、集群承接和共建园中园等结合上下功夫。积极利用上海自贸区效应，主动把握国家促进产业向中西部转移的政策机遇，加强承接能力建设，提高对外开放水平。加速融入南京都市圈和合肥经济圈，左右逢源、借力发展。三是注重招商实效。完善考评机制，重点考核项目亩均投资强度、产出和税收等指标，严控高耗能、高污染、低效益项目落地；强化对重点项目的调度、督查，提高项目签约率、开工率、竣工率、达产率、履约率、贡献率。

全力推进项目建设。一方面抢抓机遇谋项目。加强对国家、省投资导向的研究，抓好项目谋划、申报、衔接等工作，争取一批事关长远发展的项目落户滁州。加速推进淮滁宁高速、合明盱高速、通用机场、窑河复航、海关特殊监管区等项目，力争年内大唐电厂项目申报核准，江巷水库项目获批，滁州港、城东热电厂、50 千伏变电站等项目开工，滁宁轻轨、合宁城际铁路等前期工作取得突破。用好用足皖北扶持政策，促进定、风、明发展。另一方面提质增效建项目。排出年度重点工程，强力推进，全年新开工亿元以上项目 240 个，竣工投产 150 个以上，达产 100 个以上。

大力推动园区发展。按照“产城一体”理念，推进各开发园区拓展空间、优化布局，确保 15 个省级以上园区完成年度建设投资 100 亿元以上，新增开发面积 20 平方公里以上，税收收入超 65 亿元。加快产业集聚区建设，着力打造沿苏经济带。推进苏滁现代产业园争创省级高新区，力争签约引进项目 50 个，完成固定资产投资 30 亿元，10 个以上项目年底投产。推进市开发区在全国创品牌、全省进位次，主要经济指标增长 30%以上。争取天长开发区获批国家级开发区。

着力强化要素保障。一是搭建集约的用地平台。一手抓指标争取，力争新增用地指标 3.9 万亩；一手抓节约用地，把好项目用地审批关，鼓励建设多层厂房，通过土地使用税等杠杆，加大闲置、低效土地的清理力度，确保重点项目用地需求。二是搭建多元的融资平台。抓信贷投放，力争市内银行新增贷款超 200 亿元。抓直接融资，力争禾益化学、扬子地板“新三板”挂牌，凤凰集团、志成畜牧等在区域性股权交易市场挂牌，市城投三期债、同创二期债、金禾实业公司债、滁宁公司债、金瑞投资短期融资券等成功发行。组织设立民营银行。力争全年社会融资总量超 500 亿元。三是搭建优质的聚才平台。加大人才和技术引进力度，加强与科研院所、大专院校的合作，引进新技术、新工艺、新成果 100 项。办好学子家园网、农民工家园网，助推企业招工。四是搭建高效的服务平台。深化“三个一千”行动，发挥“四大平台”作用，不断提升帮招、帮抓、帮扶水平。

(三)以转型升级为主线，提升发展质量。

在育大育强中推进工业转型升级。牢固树立工业立市、工业强市理念，着力培育市、县两级各自的主

导产业及首位产业。一是壮大主导产业促转型。积极推进“十百千”支撑工程，深入开展“千企升级”、“千亿技改”行动，加大工业投入，力争全年完成工业固定资产投资 650 亿元，其中技改投资 300 亿元。全力支持安康电子、博西华、天大、全柴、天康、蓝德、中普能源、金禾实业等做大做强，力争康佳率先过百亿；新增规模以上工业企业 150 户以上。二是发展新兴产业促转型。大力发展信息、光电、新材料、生物制药和节能环保产业。加大对战略性新兴产业的投入和政策支持，高新技术产业产值占比达 40%以上。三是推进“两化融合”促转型。推进信息化和工业化融合发展，完成工业企业主辅分离 10 家以上，两化融合示范区增加到 4 个，省级两化融合企业增加到 30 户以上，新增智慧企业 150 户以上。四是培育民营经济促转型。落实扶持民营经济发展优惠政策，消除隐性壁垒，培育创业主体，推动全民创业。力争新增私营企业超 5000 户、个体工商户超 2 万户，民营经济占 GDP 比重达 64%。

在又好又快中推进服务业转型升级。以实施大市场、大物流和大旅游工程为突破口，推进服务业发展提速、比重提高、水平提升。一是大力发展现代物流业。围绕长江北岸区域性物流中心和粤赣皖苏物流大通道重要节点城市，实施物流基地工程，加快建设高铁站区低碳服务业集聚区、京沪铁路物流集聚区和滁州港综合物流园等一批物流中心，新培育 1 家 4A 级物流企业。二是优化发展现代商贸业。加快中环国际商贸中心、亚太五金机电城、苏宁广场等项目建设，争取意大利名品城、红星美凯龙、义乌商贸城等项目尽早开业。实施电子商务突破工程，引导现有企业加快“触电”，争创国家电子商务示范城市和示范基地。三是提升发展文化旅游业。争取“中国农民歌会”这一品牌项目获国家批准。加快发展文化产业，积极引进一批文化创意、动漫制作等项目。快速推进长城文化创意园、森禾花博园、77 创意园区，以及南谯远望东基、全椒神山和龙山、明光跃龙湖和栖凤湖、来安舞彩、天长金牛湖等旅游项目建设。围绕琅琊山旅游区“两年大变样”目标，加快醉翁亭景区、冠景度假区、中华牌匾园、东方醉园等项目建设，争创 5A 级景区。小岗村旅游区争创 5A 级景区，凤阳韭山洞和明皇陵、天长红草湖等争创 4A 级景区。四是健康发展房地产业。出台政策措施，活跃房地产市场，鼓励高校毕业生、进城务工人员和外地人口买房；加大住房有效供给，改善居民居住条件，促进房地产业健康发展。

在做优做特中推进农业转型升级。以增加农民收入为核心，以工业理念推动现代农业园区建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。抓好示范化引导。加快全市 81 个现代农业示范区建设，力争全椒创建国家级示范区取得成功，南谯、明光、定远三地创建省级示范区取得突破。创建 50 个市级示范家庭农场、20 个市级示范合作社。扩大规模化生产。新增土地流转 30 万亩，新培育发展家庭农场 500 个，新发展农民合作组织 1000 个。推进产业化经营。重点扶持美国嘉吉、雀巢银鹭、养元饮品、盼盼食品、德青源、舜田科技等龙头企业发展。新增各类龙头企业超百家，农产品加工产值达 520 亿元。加快品牌化发展。加大无公害农产品、绿色食品、有机食品认证力度，注册一批特色商标，争创一批知名品牌，增强农业竞争力。夯实设施化基础。推进 88 万亩高标准农田建设，完成 5 座中型水库、74 座小型水库除险加固，加快蚌浮段行蓄洪区调整建设、滁河和池河防洪治理、小农水重点县、大中型灌区等项目建设。建设好强对流天气监测预警系统。

在创新创造中保障产业转型升级。突出企业主体。加大高新技术和创新型企业培育力度，力争新认定国家级高新技术企业 30 家、省市级创新型（试点）企业 20 家。全面推进亿元以上企业建立技术中心或研发中心。突出创新载体。推进南京工业大学科教城项目，更好建设汽车与家电技术及装备研究院、中国质量认证中心滁州分中心等公共创新平台，支持全柴、天康、扬子空调、鲲鹏模具等创建国家级工程研究中心，新组建院士工作站 1 家、博士后流动站 2 家，新建定远、明光、凤阳、琅琊 4 家创新服务站，实现“科技路路通”县级服务站全覆盖。突出产学研一体。积极寻求与高校院所以及学科带头人、专业技术团队合作办园区、办企业，组织开展各类产学研活动 30 场次，每个省级以上开发区达成合作项目 10 个以上，实施项目 5 个以上。

(四)以城乡统筹为路径，建设美好家园。

走科学发展的新型城镇化道路，更加注重规划引领，更加注重以人为本，更加注重产城融合，更加注重生态文化，更加注重城乡统筹，更加注重集约建设，努力“让人生活更美好”。

提升滁城牵动力。大滁城“131”组团实施重点项目360个，完成投资220亿元。一是提升品质化。围绕“七个一”重点工程，开工建设清流河二期工程和龙池街改造项目，启动明湖区域房屋征收和蓄水工程，推进儒林湖景区建设和古城周边环境整治。城南新区四大城市综合体建成，港汇喜来登酒店、凯迪温德姆酒店运营；琅琊新区和南谯新城加快推进道路、安置房、公共设施等政府性投资项目建设，展现城市新貌。二是突出功能化。完成城市职业学院新校区一期建设，实现市二院整体搬迁，加强城南学校、菜场、公交、公园等设施配套，加快电力、燃气、通信、供排水等管网系统和“五小工程”建设，编制城市天际线、色彩、雕塑、慢行系统等规划，建设城市亮化系统和公共自行车系统。深入开展“六城联创”，实施十大专项行动，开展“三小车”综合整治，提升城市管理水平。三是加快同城化。对外推进滁宁同城化，抓好104国道改扩建、滁宁轻轨、滁河航道提升等工程。对内推进“131”组团一体化，重点建设滁州大道、洪武大道、宁滁大道、苏滁大道、世纪大道、西涧路等骨干路网，使各组团快连快通。全椒县城北扩、来安县城南进，实现与滁城的无缝对接；汊河新城实现“两年大变样”目标。

增强城镇集聚力。依托区位优势、特色产业、历史文化和旅游资源，提升城镇文化品位，强化城镇产业支撑，彰显城镇个性魅力。天长、明光、定远、凤阳四个县城要继续繁荣发展新城区，改造提升老城区，新建续建项目近400个，完成投资超300亿元。天长启动南市区6平方公里组团开发和东市区4平方公里路网建设，推进老城改造。明光揽山引湖入城，着力推进东部、北部新城建设。定远加快推进体育中心等项目建设，改造、提升县城各出入口，引导城市向泉坞山、曲阳湖方向发展。凤阳要在完善新城区的同时，把分块改造老城区摆上重要位置，积极规划建设府城经临淮至凤宁开发区的发展轴。同时，打造一批综合发展型、工业主导型、生态旅游型、商贸物流型、现代农业型城镇，发挥引领作用。

强化乡村支撑力。加快实施美好乡村“1313”空间布局，重点建设48个中心村，精致做美10条示范线和4大精品区块，全面整治100个沿线沿边村，完成农村危房改造5800户，实施好农村清洁工程，配套建设垃圾收集和转运设施，实现“点上出彩、沿线美丽、面上整洁、民富村美”。

提高基础设施承载力。确保徐明高速建成通车；蚌淮至宁洛高速连接线一期工程建成通车，二期工程主体完工；滁马高速开展路面工程建设；确保滁淮高速上马，力争合宁高速扩建开工；推进滁天高速公路前期工作；继续提升14条普通国省干线公路升级改造，新建500公里村级公路贯通工程，完成交通投资200亿元。加速电网建设，完成电力投资9亿元。加快4G网络建设，基本实现全覆盖，完成通信投资6.6亿元。

(五)以环境保护为重点，打造生态文明。

大力推进绿色、循环、低碳发展，让居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。全力推进“三线三边”整治。围绕“四治理一提升”，从治理脏、乱、差入手，大力开展治乱洁化、栽树绿化、提升美化和维护常态化工作。把“三线三边”整治与城镇建设、美好乡村建设、土地和矿山整治、水利兴修、现代农业发展等有机融合起来，实现两年大变样。大力实施森林增长工程。点、线、面整体推进，着力建设一批特色林、特色园和森林长廊示范线，完成新增造林20万亩。扎实推进“绿色滁州行动”，启动和实施绿化项目94个，新增绿地564万平方米。强力推进节能减排。发展循环经济，节约集约利用土地、水、能源等资源。加快推进污水处理厂、水泥厂等重点减排项目，加快淘汰落后产能。着力加强环境监管。严格执行新上项目环评、能评和“三同时”制度，严控重点环境风险源和敏感区域，对化工、重金属、危险废物处理等企业，

实行最严格的环境监管，最大限度降低环境安全风险。努力改善生态环境。加强滁城西部丘陵山区特别是饮用水源区生态保护。争创2个省级生态乡镇、4个省级生态村。加强对大气污染的监控及综合防治，建立责任体系，落实目标任务，让市民享有更多的蓝天白云、绿水青山。

(六)以改善民生为根本，增进群众福祉。

按照保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，全面做好改善民生工作。

抓好发展型民生。落实就业创业各项扶持举措，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作，扎实推进居民收入倍增计划。加强创业型城市建设，继续推进大学生创业孵化基地、农民工产业园、创业中心等建设，以创业带就业。全年新增城镇就业5.5万人。

抓好保障型民生。加快棚户区、老旧小区改造，新开工保障性住房1.9万套。稳步提高城镇居民医疗保险待遇，扎实推进城乡居民养老保险，逐步扩大失业保险基金支出范围。推进“金保工程”二期建设，完善各项社会保险制度衔接与跨区域转移接续。加快发展养老服务业，促进居家养老、社区养老、社会养老协调发展。加强和改进低保工作，努力使困难群众生存有尊严、生计有保障、生活有盼头。

抓好普惠型民生。全面完成民生工程年度任务。优先发展教育事业，积极开展多种形式的合作办学，规划新建33所公办幼儿园，完成114所义务教育学校标准化建设任务。加快省级职业教育改革试验区和职教大市建设，推进城市职业学院、机电工程学校新校区建设。支持安徽科技学院、滁州学院发展，推进职业技术学院省级示范性高职院校建设。引进建设国际学校。大力发展文化事业，争取市文化馆开馆、博物馆布展、图书馆开工，打造一批农民文化乐园和社区文体中心。深入开展群众性体育活动，积极备战省十三运。加快发展卫生事业，为群众提供安全有效方便价廉的医疗服务。完善利益导向政策体系，落实好“单独两孩”政策，推动人口计生工作转型发展。争创全国双拥模范城“五连冠”。做好第三次全国经济普查。同时，抓好外事、侨务、对台、宗教、统计、物价、编制、档案、保密、人防、气象、地震、科普、地方志等工作，支持工会、共青团、妇联、科协、工商联、红十字会等工作，发展妇女、儿童、老年人、残疾人等各项事业。

(七)以促进和谐为目标，创新社会治理。

坚持源头治理、系统治理、综合治理、依法治理，营造更加和谐稳定的社会环境。一是加强宣传教育。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，统筹抓好内、外宣工作，宣扬主流思想、树立新形象、传播正能量；深入推进精神文明创建活动，大力实施公民道德建设工程，唱响实现“中国梦”的滁州最强音。二是抓好信访维稳。健全信访工作“乡为主”机制，推广“枫桥经验”、“南陵经验”，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。健全社会稳定风险评估和“大调解”机制，强化法律援助和服务，有效预防和化解社会矛盾。三是强化安全生产。强化红线意识，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，认真做好非煤矿山、易燃易爆、交通运输、消防安全等工作，有效防范和遏制重特大事故发生，促进安全生产形势持续稳定好转。整顿规范市场秩序，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保群众“舌尖上的安全”。四是深化平安建设。深入推进“崇尚法治、共创平安”活动，推行“六六联创”，健全治安防控“六张网”，严厉打击各类刑事犯罪，完善社区矫正制度，提升群众安全感和满意度。

三、着力打造人民满意政府

打铁还需自身硬。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头加强自身建设、推进各项工作，切实做到善始善终、

善做善成，以实际行动，建设人民满意政府。

强化学习意识，增强行政能力。政府系统全体人员要牢固树立终身学习的理念，自觉把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式。切实加强理论、政策、法规和科技、文化知识的学习，特别要深入学习党的十八大、十八届三中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，不断提高自身的政治素质、理论素养和政策水平。强化问题意识，带着问题学习，在学习中思考、解决问题，学以致用、用以促学、学用相长。既要精通业务知识，更要提高实干能力；既要熟悉微观情况，更要善于把握宏观走势，力求把学习成果转化为谋划工作的思路、深化改革的举措、推进发展的本领。

强化宗旨意识，提升服务水平。全面落实中央、省关于改进工作作风、密切联系群众规定，切实加强政府系统作风建设，尽心竭力履职，奋发有为工作，脚踏实地干事。认真开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，走基层、听民声、接地气，把握民生脉动，关注民生诉求，解决民生困难。加快转变政府职能，落实好中央和省取消、下放的审批事项，公开审批事项，再造审批流程，缩短审批时限，做到“大厅之外无审批、大厅之内快审批”，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。

强化制度意识，坚持依法行政。自觉接受市人大及其常委会的监督，认真落实市人大及其常委会的决议、决定，定期报告工作。大力支持市政协履行职能，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各界人民团体意见。认真办理人大代表建议、议案和政协委员提案。深入开展“六五”普法和法治创建活动。坚持依法决策、民主决策、科学决策，对重大决策实行民意调查、合法性审查、专家论证、风险评估、公示听证和集体讨论决定。加强规范性文件管理，严格行政执法程序、执法标准和行为规范。加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里。深入推进政务公开、政府信息公开，促进政府工作公开透明，让权力在阳光下运行。

强化责任意识，创新工作效率。认真践行习总书记关于好干部“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的要求，牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，强化目标管理，营造一种善于决策、敢于负责，不畏艰难、不避矛盾，求真务实、真抓实干，雷厉风行、一抓到底的良好风气。建立健全各项工作机制，不断推进治理体系和治理能力的现代化建设。继续开展“治庸提能、治懒增效、治散聚力、治慢促快、治乱正气、治奢倡俭”活动。推进电子政务，减少会议、文件和迎来送往，提高办事效率。制定政府绩效管理辦法，建立科学有效的绩效考评体系，加强过程监控，注重结果问效，提高工作执行力。

强化廉政意识，保持清廉形象。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》等规章制度，厉行勤俭节约，持之以恒反对“四风”。健全严格的财务预算、核准和审计制度，严控“三公经费”支出和楼堂馆所建设。加快推进电子化招投标，完善标前、标中、标后监管。落实党风廉政建设责任制，加强行政监察、审计监督。全面推进惩治和预防腐败体系建设，加大对腐败案件的查处力度，以反腐倡廉的实际成效取信于民、造福于民，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，又是一年春光近。滁州乘势而上的历史机遇在等待着我们，跨越追赶的神圣使命在激励着我们，人民群众对美好生活的殷切期盼在鼓舞着我们，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，深化改革，开拓创新，扎实苦干，拼搏奋进，为打造滁州经济升级版、努力贡献中国梦而奋斗！