

2012年重庆市丰都县政府工作报告

—2012年2月8日在丰都县第十七届人民代表大会第一次会议上

丰都县人民政府县长黄长武

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

刚刚过去的五年，是丰都发展历史上极不平凡的五年。面对错综复杂的经济形势，面对改革发展中各种挑战和困难，全县人民在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，强力推进“五个重庆”建设，全面落实“民生十条”，加快推进“缩差共富”，圆满完成县十六届人大一次会议确定的预期目标，经济社会发展实现新的重大跨越。

——这五年，综合经济实力大幅提升。2011年全县生产总值达到99.8亿元，是2006年的2.5倍，年均增长17.2%，高于全市0.8个百分点。地方财政收入由1.66亿元快速增加到12.3亿元，年均增长49.2%；财政支出33.3亿元，较2006年增长3.5倍。固定资产投资累计完成533亿元，是上一个五年投资总和的4.8倍。社会消费品零售总额达到37.5亿元，年均增长19.5%。金融机构存贷款余额突破200亿元。

——这五年，特色骨干产业迅速崛起。化医、建材、轻纺产业成为工业经济龙头，蛋氨酸项目填补国内行业空白，干法水泥项目单体产能全国第一，笔电产业挤入全市七大原料配套基地，全县工业总产值突破百亿大关达到102.5亿元。“中国肉牛之都”建设全面发力，建成全国单体规模最大的万头肉牛育肥场和母牛养殖场，肉牛存出栏量跃居全市第一，产业发展模式引领全国；林业、果菜、烟叶等特色农业加快发展，累计造林74万亩，烟叶产量突破10万担，农业总产值从15.9亿元增加到29.7亿元，年均增长7.8%，增幅全市领先。“一山一湖一洞”精品旅游景区格局基本形成，名山景区完成古建筑升级改造主体工程，蓝天湖景区开发大规模推进，雪玉洞被评为“中国最美洞穴”；成功举办三峡国际旅游节、中国牛业发展大会等重大节会，2011年接待游客450万人次、旅游综合收入12亿元，分别是2006年的2.9倍、3.1倍。先后引进重百、新世纪、苏宁等大型商贸企业，“万村千乡市场工程”实现全覆盖，乡镇农贸市场加快建设，商贸流通持续繁荣。三次产业结构比调整为20.3：43.6：36.1，二三产业比重提高2.7个百分点，产业结构日趋优化。

——这五年，基础设施建设强势推进。多方筹资近300亿元，强力实施了一批事关丰都长远发展的基础设施建设项目。全县人民期盼多年的渝利快速铁路、涪丰石和丰忠高速公路、长江二桥全面开工并加快建设，迎宾大道和产业大道建成通车，城市公交顺利开通，所有镇乡实现通客车，通乡通畅率、通村通畅率分别达100%、50%以上。蒋家沟中型水库提前完成主体工程并下闸蓄水，79座病险水库得到除险加固或应急整治，长江沿岸城集镇全部达到国家规定防洪标准，新解决34万城乡居民饮水安全问题，新增、恢复改善有效灌面4.6万亩，治理水土流失125平方公里。农村电气化建设加快推进，农村电网改造全面完成，建成1个220千伏和3个110千伏输变电工程，丰忠燃气管道、天然气过江管道竣工投用，日供气能力达到200万方。50%以上行政村建立了信息化平台，现代信息网络普及率和覆盖面大幅提高。

——这五年，城乡发展面貌加快改善。城市开发建设明显提速，龙河东、王家渡、丁庄溪等城市组团开发全线推进，城市

建成区面积新增 6 平方公里达到 13.5 平方公里，城镇化率提高 10.6 个百分点达到 36.14%。滨江公园、八一广场、体育馆、规划展览馆等一批城市要件建成投用，城区主次干道全部“白改黑”，立面改造、背街小巷整治加速推进，成功创建市级山水园林城市、市级卫生城市和首批市级森林城市。高镇、社坛、龙河等一批中心集镇规模有效扩张，建成镇乡污水处理厂 9 个，配套设施加快完善。新建巴渝新居 4890 户，改造农村危旧房 8781 户，建成农民新村 22 个，广大农村更加宜居宜业。强势开展非法吊唁厅取缔、违法建设整治等专项行动，城乡规划建设管理秩序更加规范。

——这五年，移民安稳致富成效显著。全面完成移民搬迁安置任务，累计搬迁安置移民 2219 人，复建房屋 7.93 万平方米，四期库底清理和消落区垃圾清理 5.8 万吨，四期移民一次性通过国家验收，成功转入三峡后续工作新阶段。高质量编制后续规划项目 125 个，生态工业园、丁庄物流园、设施蔬菜示范园等项目顺利启动并加快实施。强化库区地质灾害防治，完成高切坡治理 138 处，实现蓄水期间“三无一稳”目标。建成生态屏障 19.8 万亩、农村库周交通 147 公里、桥梁 16 座，实施生态家园“一池三改”2855 户，库区环境加快改善。移民培训就业基地一期工程竣工投用，移民“零就业”家庭全面消除。全面落实后扶政策，累计兑现发放各类移民后期扶持和救助资金 2.2 亿元，5477 名淹没农转非移民参加养老保险。争取移民个案项目补助资金近亿元，一大批移民遗留问题得到妥善解决。

——这五年，改革开放事业攻坚克难。统筹城乡综合配套改革深入推进，以农民工为主体的户籍制度改革累计转户进城 6.3 万人；农村土地全面确权到户，农村房屋确权颁证工作基本完成；集体林权制度改革全面完成，改革经验在全国推广；“三权”抵押发放贷款 3.2 亿元。着力夯实开放平台，工业园区规划面积由 2 平方公里拓展到 20 平方公里，完成征地拆迁、“七通一平”10 平方公里，建成标准厂房 12 万平方米，“一区四园”园区格局基本形成。有效整合政府性融资平台，新引进各类金融机构 8 家，累计融资 41.4 亿元，金融生态环境更加优越。强力推进招商引资，一批投资过亿、十亿乃至上百亿的重大产业项目相继落户，金鹰国际、东方希望、紫光天化、恒都农业、武汉凯迪、重庆轻纺、上海三毛等知名企业竞相抢滩。五年累计引进投资 500 万元以上重大项目 191 个，合同引资 788 亿元、实际到位 248 亿元，分别是上一个五年总和的 4 倍、38 倍、25 倍。积极发展外向型经济，培育外贸出口企业 52 家，累计完成进出口总额 6150 万美元。

——这五年，人民生活水平再上台阶。将财政支出的 50% 以上用于保障和改善民生，一批关系群众切身利益的民心实事有效落实。教育“两基”巩固提高工作通过国家验收，成功创建 2 所市级重点中学，学生饮用奶计划和爱心午餐稳步实施，留守儿童“4+1”教育管理模式在全市推广。率先建成全市一流的档案馆、数字电影院，建成村文化室 284 个、农家书屋 320 个、塑胶运动场 15.7 万平方米，“唱读讲传”等文体活动广泛开展。三甲医院启动建设，改扩建乡镇（中心）卫生院 30 所，建成村卫生室 104 个，基本药物制度实现全覆盖，碘缺乏病基本消除。低生育水平持续稳定，成功创建市级计划生育优质服务先进县。深入开展“创业丰都”行动，扶持发展微型企业 752 户，城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。覆盖城乡的社会保障体系基本形成，各类社会保险参保 110 万人次，城乡居民医疗保险参保率达到 95% 以上。率先在全国开展农村敬老院管理体制变革，新（改、扩）建镇乡福利院 19 所，累计发放各类救助金、慰问金 5.5 亿元，城乡低保基本实现应保尽保。建成廉租房 3.2 万平方米，3000 户住房困难家庭纳入廉租住房保障范围。农户万元增收和农民脱贫致富进程加快，81% 的农户提前实现万元增收目标，基本消除绝对贫困，减少农村贫困人口 6.8 万人。农民人均纯收入由 2479 元提高到 5991 元，城镇居民人均可支配收入由 8485 元提高到 15765 元。大力推进安全保障型城市建设，安全生产形势持续好转。创新开展平安“五星”创建活动，“五五”普法一次性通过国家验收，群众安全感指数达到 97.34%，位居全市第三。

与此同时，我们切实加强政府自身建设，全面完成新一轮政府机构改革，建成全市一流的行政服务中心，精简各类行政审批项目 542 个，深入实施“三项活动”、“三项制度”、“三项治理”，干群关系更加密切。在各级各部门的共同努力下，我们先后荣获“国家科技富民强县示范县”、“全国全民体育健身先进县”、“全国平安渔业示范县”等称号，交通运输、移民培训、科技进步、林权制度改革、公安执法、国民体质监测、救助管理、农村五保、法制宣传教育等工作获国家表彰；农业农村、移民、商贸流通、供销合作、卫生、就业再就业、统计调查、档案、地方志、安全生产、信访稳定等工作多次获全市考评一等奖；县政府班子连续三年在全市考核中获得优秀，在“两翼”13 县名列前茅。全县上下心齐气顺、风正劲足，全民共建、共享、共富的生动格局正加速形成。

成功伴随汗水，奋斗凝聚艰辛。成绩的取得，是市委、市政府亲切关怀的结果，是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，凝聚着 85 万丰都人民的智慧和汗水。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向所有关心、支持、参与丰都改革发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到发展中的一些突出矛盾和问题。主要表现在：县域经济总量偏小，发展方式粗放，财政收支矛盾突出，仍然处在“爬坡上坎”的艰苦创业阶段；基础设施建设滞后，制约发展的交通瓶颈尚未完全打破，工业化和城镇化程度仍然偏低；城乡之间、区域之间发展不平衡，部分群众生产生活困难，影响社会稳定的因素仍然较多，等等。对这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、今后五年的总体思路和主要任务

今后五年，是我县抢抓机遇、提速发展的关键时期，也是推进城乡统筹、促进缩差共富的攻坚时期，更是实现追赶跨越、建成全面小康的决胜时期。按照县十三次党代会的总体部署，今后五年县政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻科学发展观，坚持“解放思想、凝心聚力，提速上档、追赶跨越，夯基立柱、缩差共富”的总体工作思路，走出一条具有鲜明特色的民生导向发展之路，为建设三峡库区明珠和实现人民幸福安康而努力奋斗！

按照以上思路，今后五年县政府工作的主要目标是：城市化、新型工业化、旅游精品化、农业现代化取得重大进展，GDP、工业总产值、地方财政收入、固定资产投资总额、城乡居民收入实现翻番，分别达到 260 亿元、500 亿元、40 亿元、1000 亿元、3.2 万元和 1.4 万元，三次产业比调整为 1：5：4，初步建成中国肉牛之都、三峡库区工业重镇、重庆大都市卫星城和国际知名旅游胜地，综合实力达到建区水平，实现全面建设小康社会目标。

围绕上述目标，我们将在市委、市政府和县委的正确领导下，大力实施城乡统筹、开放推动、重点突破、内涵提升、人才兴丰“五大战略”，以“一城一湖，一江两河”为重点，优化全县生产力空间布局，强力推动追赶型跨越式发展。主要工作任务是：

（一）加快构筑三峡库区工业重镇。借力江南万亿工业走廊建设，大力推动园区空间拓展，力争工业用地面积达到 40 平方公里，初步形成“点、线、片”的工业园区和工业集聚区布局。加大产业发展扶持力度，着力构建轻纺食品、精细化工、新型建材 3 个优势产业和机械电子、生物制药、新能源 3 大新兴产业“3+3”工业体系，产值分别达到 150 亿元、120 亿元、80 亿元、100 亿元、30 亿元、20 亿元，成为县域经济的重要支撑。积极发展生产性服务业，培育壮大高新技术产业，逐步淘汰和关闭低产能、高耗能企业，推动工业结构转型升级，力争培育市级以上高新技术企业 10 户、税收 1 亿元以上企业 10 户，规模以上企业达到 100 户。深入推进加工贸易承接地建设，大力支持外贸企业开拓国际市场，促进加工与贸易的一体化发展，力争 2016 年引进外资 2000 万美元，进出口总额实现 5000 万美元，上市企业达到 2—3 户。

（二）提速打造国际知名旅游胜地。投资 100 亿元以上强力推进精品景区建设，将名山、蓝天湖、雪玉洞打造成为国家 5A 级景区，名山、雪玉洞分别进入世界文化遗产和世界自然遗产申报预备名录，建成全国优秀旅游城区。深度挖掘传统文化，包装打造一批历史文化旅游景点。积极发展乡村旅游，开发龙河峡谷旅游资源，发展太平、武平、三元等生态休闲旅游。加快建设连接各主要景区的快速通道，建成县城至蓝天湖景区高速公路。着力完善功能配套，积极发展特色餐饮，建设星级酒店，研发特色旅游商品，策划制作大型特色实景演出，努力实现进出便捷、吃有品味、住有档次、购有特色、娱有乐趣。大力提升旅游从业人员综合素质，切实提高旅游服务水平。强力实施宣传营销，强化主流媒体宣传，叫响“人类旅游终极目的地”品牌。每年举办 2 次以上旅游文化节会，将名山千年庙会暨善文化旅游节办成中国最具影响的民俗文化节会之一。到 2016 年基本形成景区品质优秀、旅游交通便利、功能配套完善、服务水平一流、目的地游成形的旅游发展新格局，实现接待游客突破 1000 万人次，其中接待海外游客 100 万人次，旅游综合收入翻 2 番。

（三）强力建设中国肉牛之都。大力实施“品种、品质、品牌”战略，对接实施三峡后扶农业产业示范园、国家节粮型肉牛养殖基地、农业部草地保护等一批重点项目，全面建成能繁母牛“万千百十”示范工程，母牛存栏实现 20 万头，成为全国肉牛养殖示范基地。着力强化科技支撑，延伸产业链条，建成肉牛科技城、肉牛精深加工厂、肉制品质量监督检验中心、肉牛综合交易中心，力争 2016 年全县肉牛饲养、交易和屠宰加工量 100 万头，加工销售收入 100 亿元。加大资金整合力度，扶持壮大恒都、鑫森、光明等肉牛骨干企业，力争培育肉牛龙头企业 100 家，恒都公司产值实现 70 亿元并成功上市。与此同时，因地制宜发展林业、榨菜、烤烟等特色产业，力争到 2016 年建成工业原料林 105 万亩、旅游生态林 16 万亩、致富经果林 42 万亩，年产烟叶 15 万担、榨菜 60 万吨，成为名副其实的“全国林业产业强县”、“中国优质红心柚之乡”、“全国榨菜出口创汇基地”，巩固“全国烟叶生产重点县”地位，全县农业产业链增加值达到 100 亿元。

（四）努力建设重庆大都市卫星城。高标准完成 50 平方公里的城市总体规划修编，大力推进城市开发建设，提升城市综合承载能力，力争到 2016 年建成 30 万人口以上的中等城市，城镇化率达到 50%。加快龙河东、丁庄溪、名山等组团开发建设，全面完成龙河市政道路、斜南溪沟谷回填造地及桥改隧、横五路等重点工程，建成商品住房 300 万平方米，建设保障性住房 50 万平方米，蓝天湖城市副中心形成 10 平方公里规模。加快中央商圈、会展中心、公园、广场等城市要件建设，强力打造 50 亿级城市综合体，积极发展新型商业业态，力争社会消费品零售总额实现 100 亿元，成为三峡库区商旅文联动发展的先行示范区。高标准完成县城主干道综合整治、北岸城区旧城改造，城市建成区绿化覆盖率达到 40%，成功创建国家级卫生城市、国家园林县城、全国优秀旅游城市、市级文明城市、市级环保模范县。建成渝利铁路、涪丰石和丰忠高速公路，开工建设垫丰武高速公路，建成横五路、长江二桥、龙河新桥等城市快速通道，启动建设龙河东至水天坪快速通道，形成快速便捷的内联外达交通网络。大力推进城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，建成 15 个现代化小城镇、30 个镇乡污水处理厂，建设农民新村 80 个、巴渝新居 5000 户，改造农村危旧房 1.2 万户，全面消除农村 D 级危房，基本形成城乡一体化发展格局。

（五）着力保障和改善民生。坚持发展民生导向，加快推进缩差共富，将财政支出 50% 以上用于民生，力争到 2016 年城乡收入差距缩小到 2.3:1，基尼系数调整到 0.4 左右。加大三峡后续工作力度，争取到位三峡后续项目资金 30 亿元以上，全面推进移民安稳致富。大打扶贫攻坚战，全面完成 89 个贫困村整村脱贫，实现“脱贫摘帽”。大力推进基本公共服务均等化，建设三峡库区教育强县、全国文化先进县、全国养老服务示范县、全国生态示范区、国家级创业型城市，建成国家级重点示范高中 2 所，建成三甲医院，卫生资源指标、城乡居民健康指标高于全市平均水平。提高社会保障水平，实现充分就业，“五大保险”全部纳入市级统筹，城乡居民养老、医疗保险实现全覆盖。加强和创新社会管理，群众安全感指数保持在 97% 以上，建成安全保障型城市。

三、2012 年主要工作

2012 年是新一届政府开局之年，开好局，起好步，至关重要。

我们必须看到，受全球金融危机影响，宏观经济形势更趋复杂，经济下行压力明显加大。一方面，美国尚未走出金融危机，欧债危机持续深化，世界经济面临二次探底风险，主要发达国家贸易保护主义抬头，我国出口加工贸易受到较大冲击，国内经济形势异常严峻；另一方面，国家加大宏观调控力度，继续收紧土地和资金两道“阀门”，使我县发展面临空前巨大的压力与挑战。

与此同时，我们也必须看到，作为中西部地区唯一的直辖市，重庆多种政策集中叠加，近年发展逆势而上、好中加快，去年 GDP 增速跃居全国第一，特别是随着渝新欧国际大通道成功开通，重庆一举由开放末梢转变为开放前沿，带动笔电、云计算等高新技术产业迅速壮大，为我县在更高层次、更大空间实现追赶型跨越式发展带来更多机遇。加之随着三峡后续工作、成渝经济区建设、武陵山片区开发、江南万亿工业走廊建设启动实施特别是“一高一快”年内贯通，丰都区位优势即将发生战略性改变，实现加速发展的条件空前汇集。只要我们抢抓机遇，顺势而为，丰都发展必将在困境中实现突围、在逆势中加速崛起。

基于以上判断，今年工作的主要预期目标是：全县生产总值增长 17%以上，地方财政收入、固定资产投资分别增长 30%，社会消费品零售总额增长 20%。工业总产值增长 35%，农业总产值增长 6.5%，旅游接待游客突破 600 万人次，城镇化率提高 2 个百分点，实际利用外资 300 万美元以上，城乡居民收入分别增长 16%和 26%，城乡差距缩小至 2.4：1，基尼系数下降至 0.41 左右，单位生产总值能耗下降 0.4 个百分点，主要污染物排放削减量完成市上下达目标。

要实现上述目标，我们务必牢牢把握“稳中求进”的工作基调，紧紧依托并加快融入重庆市大改革、大开放、大发展的洪流，坚定不移走民生导向、内需驱动之路。要以做好 10 个项目前期工作、新开工 10 个基础设施项目、完成 10 个续建重点项目、抓好 10 个骨干产业项目、办好 10 件重要民生实事“五个十”为重点，突出抓好九个方面的工作：

（一）强力推动城乡建设，增强发展集聚能力。将城市开发建设作为应对危机、拉动内需的重要抓手，加大城市经营力度，充分汇集各种发展要素，推动县域经济提速发展。

加快拓展城市规模。全面完成龙河东组团、丁庄溪组团城市设计，启动 50 平方公里城市总规修编论证。做好土地经营大文章，加强土地整理、储备和出让工作，撬动民间资本聚焦城市开发，强力推动城市东进。加快推进龙河东组团市政道路、龙河新桥、横五路、斜南溪沟谷回填造地及桥改隧工程、火车站至迎宾大道连接路、丁庄物流园区等项目建设，新拉开 10 平方公里城市骨架。积极引导房地产市场健康发展，新建商品房 60 万平方米。启动蓝天湖城市副中心建设，全面完成征地拆迁，加快基础平场、道路管网等基础配套建设，开工建设农民安置房 3 万平方米，积极开发旅游地产。

完善城市配套功能。大力实施龙河东组团管网建设，加快推进北岸城区危旧房改造和居民安置房建设，启动龙河口至刀鞘溪岸线综合整治，完成 2 个居住区的综合整治。基本完成青龙公园、龙河湿地公园建设，加快火车站站前广场建设。大力开展“五城同创”活动，持续推进城市重点区域提档升级，新整治城市道路 10 公里，启动迎宾大道、滨江路及城市滨江两岸夜景灯饰工程建设。

推进集镇和乡村建设。加快推进三建乡场镇避险迁建，全面完成高镇、社坛、龙河三个市级中心集镇“561”工程，大力支持十直、三元等县级中心镇建设，启动建设 15 个现代化特色小城镇，完善场镇基础设施。加强集镇环境保护与建设，大力开展畜禽养殖等面源污染治理，完成兴义、十直、湛普 3 个集镇污水处理厂续建工程，开工并建成 6 个集镇污水处理厂。着力打造巴渝特色新居风景线，建成巴渝新居示范点 30 个，开工建设农民新村 15 个、建成 12 个。全面推进集镇市容环境综合整治，深化违法建设整治行动，健全城乡规划建设管理长效机制。

（二）全力提振工业经济，壮大县域经济实力。用好中央和重庆市提振经济系列政策措施，着力调整优化工业布局、培育延伸产业链条、促进企业投产达能，提升县域经济核心竞争力。

加快拓展园区平台。完成“水天坪至高镇一片区，长江和丰垫路两沿线，镇江、湛普、社坛、红岩、江池五点”等工业园区拓展规划。加快水天坪工业园、玉溪轻纺园、中小企业创业园征地拆迁及配套设施建设，全面完成科技孵化楼、镇江化工码头和供热中心建设，启动水天坪东拓展区建设。力争全年新增工业园区面积 6 平方公里，建成征地拆迁安置房 3 万平方米。

大力培育骨干产业。建成干法水泥 C、E 生产线，抓好建筑陶瓷业技术改造，力争新型建材产值增长 40%达到 35 亿元。全面建成蛋氨酸二期扩建、MMA 扩建项目，E09 项目实现满负荷运行，精细化产值增长 90%达到 25 亿元。全面建成恒都 5 万吨牛肉制品精深加工项目，启动建设差别化纤维、华美轻工产业园、百亿都市楼宇等项目，扶持壮大榨菜、藟头等产业规模，力争轻纺食品产值增长 22%达到 50 亿元。建成投产金籁电感变压器项目，扩大伍尔特电子、丰泰电脑箱包生产规模，整合打造船舶制造基地，力争机械电子产值增长 18%达到 13 亿元。大力发展新能源，建成 5 万千瓦风力发电项目，加快生物质发电项目建设，做好大唐核电、抽水蓄能发电等项目前期工作。

强化企业运行服务。全面落实各项扶持政策，支持企业实施节能减排、自主创新，提高新技术、新材料运用水平，鼓励现有企业与大企业协作和配套，加快培育一批“小巨人”企业。加强生产要素综合协调，及时帮助企业协调解决资金、能源、市场等方面问题，大力缓解油、电、气供需矛盾，确保企业正常生产发展需要。积极推动企业信息化建设，提高信息技术在工业设计、制造、流通等环节中的应用率，促进工业化和信息化“两化融合”。全面完成淘汰落后产能目标任务，推动工业经济结构转型升级。

（三）高点打造精品景区，激发旅游商贸活力。以国家扩大内需和全市六大精品景区建设为契机，全力推进以蓝天湖为重点的精品景区开发，着力完善配套设施，强化宣传营销，激活城乡消费。

强力打造旅游景区。全方位、高质量、快速度推进蓝天湖景区开发，全面完成扩湖蓄水、达沃斯 10 万平方米高星级酒店群、天堂谷森林公园、国王商业镇建设，一期工程对外开放；基本建成云海谷体育公园、滑雪场、森林小火车。全面完成名山景区古建筑升级改造，启动十八层地狱、百孝园建设，深度挖掘“鬼城”民俗文化。积极推进龙河流域景区开发建设，全面完成游艇项目前期工作并力争开工建设。积极发展太平坝、冷玉山、横梁等生态休闲旅游，不断丰富全县旅游产品。完善旅游基础配套，启动建设新县城旅游集散中心，完成丰都宾馆五星级升级改造并对外营业，力争启动龙河五星酒店建设，完成名山景区“吃”、“购”、“娱”和蓝天湖景区水、电、气、通信及污水垃圾处理等配套设施建设。积极开发旅游商品，鼓励扶持现有旅游特色商品企业做大做强。

加大宣传营销力度。围绕“重名媒、邀名人、办名节”的旅游宣传营销思路，积极组织旅游企业重点实施主流电视媒体轰炸式宣传，积极筹拍丰都旅游电影大片，利用国际国内航班广泛宣传丰都旅游形象；邀请当红影视明星或名人代言丰都旅游；精心策划举办名山千年庙会暨善文化旅游节、蓝天湖休闲度假旅游节暨首游仪式等重大节会活动，启动“印象丰都”大型实景演出节目策划工作，塑造旅游品牌，提升人气指数，力争全年旅游综合收入达到 18 亿元。

繁荣活跃商贸流通。建成市级滨江美食街，打造市级社区商业中心，鼓励发展餐饮、洗浴、家电维修等社区服务业，积极培育家政服务、医疗保健等现代服务业。基本建成肉牛综合交易市场、农产品批发物流市场，新（改、扩）建镇乡农贸市场 13 个，完善“万村千乡市场工程”建设。深入开展“农超对接”等商贸“五大行动”，安装投用“农商通”信息机 330 台，实现行政村全覆盖。建立健全肉菜流通追溯体系，加强药品流通管理，坚决打击危害食品安全行为，营造便利、安全、放心的消费环境。

（四）提速发展肉牛产业，加快农业现代化进程。将肉牛产业作为“三农”工作的核心和主要抓手，大力推进农业现代化，带动更多农户增收致富。

实施肉牛“三百工程”。全面启动全国肉牛养殖示范基地建设，建成 10 个万头能繁母牛基地乡镇、50 个千头养牛专业村、200 个百头养牛专业社、5000 个十头养牛户。加大科技推广和创新，启动建设肉牛科技城、全市肉制品质量监督检验中心，建成肉牛精深加工生产线，举办肉牛美食节，着力延伸产业链条、提升产品附加值。全县新增肉牛饲养量 10 万头，肉牛出栏实现 15 万头，肉牛出栏加工产值实现 20 亿元。

打造优势产业基地。按照“一镇一业，一带一色”思路，着力构建林业、果菜、烤烟、水稻等一批农业优势产业带。全面完成森林工程建设任务，完成长江两岸绿化 3.7 万亩，新造工业原料林 2 万亩。新建优质红心柚基地 3.2 万亩、高换改造 1000 亩。持续推进 3 个万亩蔬菜基地建设，种植榨菜 15 万亩。种植烤烟 4.2 万亩，收购烟叶 11 万担。着力打造 1 万亩无公害优质水稻基地，发展有机稻基地 1000 亩。加强农技服务体系建设，加大农机推广力度，耕种收综合机械化水平达到 32%。

提升农业组织化程度。加快农业产业化项目建设，大力扶持恒都农业、成华板材、三合实业等产业化龙头企业，全年新培育市级龙头企业 2 个、县级龙头企业 3 个。积极推进农工商一体化、产加销一条龙，发展农村新型股份合作组织 10 个、农民专

业合作社 50 个。大力发展绿色食品、有机食品，加强特色农产品品牌打造，全年申请市级著名商标 2 件、地理标志 1 件，新增无公害农产品、绿色产品和有机食品 5 个。

（五）强力推进基础建设，加快破解发展瓶颈。深入开展以交通为重点的基础设施建设大会战，积极融入重庆市“一小时经济圈”，着力改变城乡基础设施建设滞后面貌。

破解城乡交通瓶颈。全力推进渝利快速铁路、涪丰高速公路建设，力争年底全线贯通，打通出口快速通道。加快丰忠、丰石高速公路建设，完成渝安高速至县城横五路连接线建设，力争开工建设垫丰武高速公路丰都至蓝天湖段，启动长寿湖至名山高速公路前期工作。开工建设丰彭公路凉风垭至彭水界段、城市客运中心，启动县城至高镇滨江大道等项目前期工作。完成懒板凳危险路段改造，不断提升骨干公路网络等级。大力推进双龙至保合、董家至青龙、青龙至十直龙头、武平山羊溪至龙河皮家场等乡镇联网路建设，全县通村通畅率提高到 60%以上。启动水上客运中心前期工作，加快建设长江二桥、水天坪综合码头，开工建设龙河二桥。

提速推进水利建设。抓住国家大兴水利机遇，重点实施骨干水源、人饮安全、防洪保安、农田水利、生态保护五大水利工程。全面建成蒋家沟水库并发挥效益，开工建设梨子坪水库，启动龙兴坝中型水库前期工作，完成沱沱坝、太平坝等小型水库前期工作。新建各类饮水安全工程 87 处，建成县城 285 米高程水厂主体工程。完成 18 座病险水库除险加固，加快暨龙河等中小河流治理。深入推进小型农田水利和三峡库区中部灌区建设，新增和改善有效灌面 2.4 万亩。治理水土流失面积 28 平方公里。全面完成 12 座农村水电增效扩容改造试点，改善新增装机 3.5 万千瓦。

提升能源保障水平。加快完善骨干电网结构，建成保合 110 千伏和蓝天湖、周湾、董家 3 个 35 千伏输变电工程，全面完成 79 个行政村电气化改造。加快镇江至水天坪燃气过江管道、天然气输配计量站建设，争取及早投入使用。建成汽车加气子站，加快推进丁庄溪配气站建设，切实缓解县城车辆加气难和丁庄溪组团居民生活用气问题。

（六）深入扩大对外开放，建设开放型经济高地。积极融入内陆开放建设大潮，着力打造开明、开拓、开放的人文环境，以开放促开发，以开放增活力。

营造开放人文环境。完善行政审批、执法检查、监督管理等制度，大力推行网络审批、县乡联网审批和“县事乡办”等机制，进一步清理、减少和调整行政审批事项，简化办事程序，压缩办事时限。大力加强干部作风整顿，强化发展意识、服务意识、效率意识，坚决纠正阻碍开放、影响发展的各种行为。大兴全民开放、全民创业之风，完善社会征信系统，加强社会治安综合治理，努力营造积极的舆论环境、公平的信用环境、规范的法治环境。

强力推动招商引资。调整优化招商机构，成立 3 个驻外招商分局，精选一批优秀年轻干部充实到招商引资一线，着力打造高水平的常年驻外专业招商队伍。完善招商引资考核激励机制，健全政府与企业联动招商机制，充分激发招商积极性。把握沿海和主城产业转移趋势，策划包装 50 个以上重大优选招商项目，加大在各大媒体、重点城市的招商宣传力度，策划举办 3 次以上大型招商活动周，提升招商引资活动实效。瞄准国际国内知名企业，注重投资信息收集，强化与有投资意向重点企业的对接洽谈，为项目考察、落户提供全过程、高效率服务。力争全年实现合同引资 400 亿元，到位资金 100 亿元以上，实际利用内资增长 40%以上。

深化区域经济协作。加强与河北省、南岸区、山东枣庄市等对口帮扶地区的对接，争取一批重点产业项目落户丰都，力争全年引进对口支援项目 2 个，协议投资 5 亿元，到位无偿援助资金 4500 万元。加强与两江新区、两路寸滩保税港区、西永综合保税区的对接，力争承接一批链条产业项目落户，大力发展配套服务产业。积极拓展恒都牛肉出口香港等境外市场，培育外贸出口企业 5 家以上，全年实现外贸进出口额 2500 万美元以上。

（七）加强财税金融工作，增强发展保障能力。将财税金融工作摆上更加突出的位置，努力破解发展资金瓶颈。

优化财政收支结构。坚持对财税收入实行均衡入库、按季考核，大力培植税源，加强重点税源监控，杜绝随意减免缓，努力实现应收尽收。加大土地整理、储备和出让力度，力争实现土地出让收入 8 亿元以上。优化财政支出结构，坚持将一般预算支出的 50%以上用于民生，大幅压缩行政运行成本。加大各类项目资金整合力度，集中财力办大事，全力保障重点项目、重点工程建设。

推进财政管理改革。强化预算约束，细化部门预算编制，严格执行“收支两条线”规定，减少预算外或超预算支出。加强专项资金管理，扎实开展财政投资评审和绩效评价工作，进一步提高财政资金使用效益。全面推进国库集中支付制度改革，完善县乡财政管理体制。扎实推进国有企业清理整合，健全完善国有资产管理机构，强化国有资产监管，加大政府性债务化解力度，防范化解财政风险。

加大融资工作力度。规范国有资产储备、管理和经营，做大做强金穗、城投、旅投等实体公司，提升政府性融资能力。充分发挥担保公司、小额贷款公司、保险公司融资担保作用，创新方式吸引社会资本，加大对城市建设、工业园区、优势产业和重点项目的信贷支持力度。健全政银企联席会议制度，拓展交流沟通平台，促进政银企良性互动。力争全年为返乡农民工、下岗工人提供全额贴息担保贷款 1.5 亿元，金融机构投放贷款新增 8 亿元以上。

（八）抓好扶贫和移民工作，促进群众增收致富。把扶贫和移民工作作为缩差共富的重要抓手，大力推进贫困地区和移民聚集区基础条件改善、特色产业发展和群众增收致富。

大力实施扶贫攻坚。提速创建武陵山片区扶贫攻坚试点示范县，启动实施节粮型肉牛养殖基地等规划项目。积极对接国家东西扶贫协作、水利部定点扶贫和市内对口帮扶，加快完善基础配套，建成扶贫道路 100 公里、农民新村 5 个，完成扶贫移民和生态移民 2000 人以上，解决贫困村 5000 人饮水安全问题。强力推进整村脱贫与连片开发，整合各类资金 2 亿元培育扶贫产业，减少贫困人口 1 万人，全面消除绝对贫困。大力实施人力资源开发，完成“雨露计划”培训 5000 人，助推贫困群众快速脱贫。

全面推进三峡后续工作。做好移民工程竣工决算审计，确保国家总审计和总验收结果优良。完成三峡后续工作总体实施规划和各专项规划编制，争取后续建设项目投资计划 5.5 亿元。大力推进移民生态产业园建设，积极调整产业结构，完善库区公共服务设施。抓好库区生态环境建设与保护，深入推进库周绿化和植被保护，完成 6 处后续规划高切坡防护项目，全力推进消落区综合整治，着力解决支流水华等突出问题。加强移民创业就业扶持，完成移民培训 3000 人，新增城乡移民就业或转移就业 2000 人。开展移民安置区困难帮扶，妥善处理移民搬迁安置遗留问题，着力化解移民信访积案，维护广大移民群众根本利益。

（九）切实保障和改善民生，提升群众幸福指数。坚持把增进群众福祉放在政府工作的重中之重，让广大群众生活得更加幸福、更有尊严。

推进基本公共服务均等化。全面消除中小学 D 级危房，拆除重建或加固 C 级危房 1 万平方米。加快中小学校布局调整，开工建设适存高级中学、龙城小学，迁建实验中学，完成丰二中教学楼和学生宿舍扩建工程，启动武平、三元等片区初中扩建，完成 4 所农村寄宿制学校建设，有效缓解“入学难”问题。深化留守儿童“4+1”教育管理模式，深入实施学生饮用奶计划和爱心午餐。开工建设博物馆，启动文化艺术中心前期工作。深入开展唱读讲传等文化活动，举办全县体育运动会。新建 2 个科技专家大院和 2 个企业技术研发中心，加速科技成果转化，培育一批科技示范村和示范户。大力推进健康工程，加快三甲医院基础平场、中医院综合楼建设，建成 5 个标准化乡镇卫生院和 50 个村卫生室，深化医药卫生体制改革，提高医疗卫生保障能力。积极创建国家级计生优质服务先进县，切实稳定低生育水平。

加强和创新社会管理。健全完善社会保障体系，进一步扩大“五大保险”覆盖面，城乡居民养老保险、医疗保险基本实现全覆盖，引导符合条件的不规范征地和超龄人员全部参加养老保险，城镇职工医疗保险实现市级统筹。加快民福老年公寓建设，建成县养老服务中心和30个镇乡街“困难群众之家”，新（改、扩）建镇乡福利院4所，新建社区日间照料站7个，开工建设凤凰山和4个集镇公益性公墓。完善城乡困难群体救助体系，进一步规范城乡低保动态管理，切实保障困难群众基本生活。创新社会矛盾纠纷排查化解和调处机制，深入开展“三项活动”，用心化解一批信访问题，切实解决群众实际困难。加快推进平安重庆·应急联动防控体系建设，始终保持“打黑除恶”高压态势，进一步完善应急救援、抗灾救灾体系，切实保障群众生命财产安全，基本建成安全保障型城市。

大力改善人民生活。深入实施“创业丰都”，打造6条乡镇创业街，完成创业培训1000人，力争新增微型企业1000个，新增城镇就业7000人，回引外出务工人员返乡创业就业3万人，动态消除“零就业家庭”，城镇登记失业率控制在3.7%以内。实施户籍制度改革农转城1.5万人以上，有序推进退地农转城养老保险办理工作，完成宅基地退出补偿2000户以上，有效增加农民财产性收入。深入推进农户万元增收工程，全面启动农民纯收入超万计划，加大帮扶力度，确保95%的农户实现万元增收目标。

顺应群众期盼，我们将全力办好一批民生实事。一是完成通畅工程150公里。二是解决3万人饮水安全问题。三是发放农户科学储粮彩钢仓5000套。四是完成县城背街小巷环境整治4.5万平方米。五是完成22个行政村环境综合整治。六是建成公租房3万平方米、廉租房5万平方米。七是改造农村危旧房3000户。八是开展就业技能培训5000人，带动就业6500人。九是完成18个、启动22个贫困村整村脱贫。十是办结法律援助案件450件。

与此同时，统筹推进统计、调查、物价、法制、人防、消防、气象、档案、地方志、妇儿、青少年、残疾人、老龄、民族、宗教、对台、侨务、保密、工商、质监、食药监、双拥共建、国防动员、机构编制、防震减灾、机关管理等工作，共同谱写丰都发展新的篇章。

四、加强政府自身建设

站在新的历史起点，面对新的形势和任务，我们要始终牢记“为民服务、共同富裕”的价值取向，全面履行政府职能，创新管理方式，扎实推进法治政府和服务型政府建设，努力担当推动丰都大改革、大发展、大跨越的历史使命。

第一，转变职能，提高科学发展能力。着力改善经济调节和市场监管，综合运用规划、财税等手段，推动产业结构调整和发展方式转变。更加注重加强社会管理和公共服务，兑现落实民生共富若干政策，增强发展的协调性和惠民的公平性。加快事业单位综合配套改革，进一步优化事业机构编制配置，着力培养和引进高素质人才，提高公共服务能力。更加重视基层建设，支持基层创造性开展工作，推动基层更好地为民办事。大兴效能革命，完善绩效评估，加强行政问责，促使政府工作人员勤勉尽责、永不懈怠，干出经得起实践、人民和历史检验的新业绩。

第二，规范行为，提升依法行政能力。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，主动接受公众监督和媒体监督。健全政务公开机制，办好政府公报，积极推行网络政务，切实保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。完善重大决策程序、听证、风险评估和责任追究机制，努力做到政府决策与群众“面对面”、为民办事“实打实”、有错必纠“硬碰硬”。进一步规范行政服务中心、电子监察中心、公共资源交易中心运行，提高政务活动公开度、公正度、透明度。加快推进综合行政执法，严格执法程序，公正文明执法，坚决纠正违规执法、简单粗暴执法等问题。

第三，改进作风，不断增强为民谋利能力。建设学习型政府，加强理论武装和专业知识培训，办好“周末大讲坛”，切实提高公务员素质和能力。大兴调查研究之风，深入基层问政、问需、问计，使各项工作举措更加符合丰都实际、符合群众利益。进一步改进工作作风和文风、会风，精简会议和文件，把更多精力放在研究问题、化解矛盾上，把有限资源和财力用在发展经济、改善民生上。深入开展“三项活动”，倾情为群众排忧解难，倾力帮扶群众致富奔小康。

第四，干净干事，不断增强拒腐防变能力。政府工作人员要始终牢记“两个务必”，既要干事，又要干净。严格执行廉洁从政各项规定，自觉过好权力关、交友关、礼品关、家庭关。坚持勤俭节约，严格控制会议和公务接待经费支出。加强审计监督和行政监察，严查各类失职渎职和侵害群众利益的问题。加强重点领域反腐制度建设，从源头上防治腐败。高度重视人民群众投诉举报，坚决查处违纪违法案件，绝不让腐败分子逃脱党纪国法的严惩，绝不让腐败行为干扰发展大局。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。当前的丰都，大潮涌动、风正帆悬。使命在肩，自当奋发向前；机遇空前，尤须戮力同心。让我们在县委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以更加昂扬的斗志、更加创新的精神、更加务实的作风，迎难而上，乘势而为，在建设三峡库区明珠和实现人民幸福安康新征程中做出新的贡献、创造新的辉煌！