

2012年重庆市城口县政府工作报告

城口县人民政府县长 卢鹏飞

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

五年工作回顾

2007年以来，县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民积极应对国际国内宏观环境复杂局面，经受住各种重特大自然灾害多发频发的严峻挑战和考验，认真贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，务实推进“五个城口”建设、“民生12条”和“共富12条”，圆满完成县十五届人大一次会议确定的各项任务，谱写了城口改革发展的崭新篇章。

过去五年，我们艰苦创业、接续奋斗，县域经济综合实力明显增强。始终坚持立足资源优势，保持经济社会又好又快发展的主基调，各项主要经济指标均实现高位增长、提速翻番。地区生产总值增长2.3倍，年均递增27.3%（现价），超额完成本届目标48.6%；人均GDP增长2.4倍，年均递增27.4%，超额完成本届目标41.5%；工业总产值增长3.2倍，年均递增33.2%；固定资产投资增长3.5倍，年均递增35.2%，超额完成本届目标40.9%；社会消费品零售总额增长1.3倍，年均递增18.3%，超额完成本届目标25.3%；地方预算内财政收入增长4.6倍，年均递增41.1%，超额完成本届目标126.5%；城乡居民收入分别增长1倍和1.2倍，年均递增14.9%和17.1%，超额完成本届目标18.4%和34.6%。令我们各感振奋的是，县域经济保持高位运行，人均经济总量和人均财力在全市排位进一步提升，建设人均经济强县已经强势起步。

过去五年，我们强基固本、突出“三农”，统筹城乡发展迈出坚实步伐。历尽艰辛争取城万快速公路通道项目落地并加快建设，结束了我县无高等级公路的历史，全县上下期盼多年的“4小时重庆”即将实现。提前完成农村公路“双百”工程，圆满实现“2小时城口”目标。开（县）城（口）岚（皋）高速公路列入国家高速公路路网规划和重庆市“十二五”规划，安（康）张（家界）衡（阳）铁路和渝西（安）客运专线途经城口争取工作积极推进。坚持以农户万元增收工程为统揽，财政“三农”支出累计超过16亿元，强农惠农政策全面落实，农业综合生产能力持续提高，粮食总产量达到10万吨，农业总产值达到8.2亿元，农民人均纯收入达到4576元。探索创新山地现代农业发展新路子，以城口山地鸡、中药材、干果、中蜂为主的农林特色产业在全市举旗发展。国家农业综合开发项目县建设加快推进，大巴山（城口）特色农业综合示范园区启动建设。国家农业综合开发水土保持项目、国家坡耕地水土流失综合治理试点县建设全力推进，建成城镇防洪堤16公里，新增有效灌面1.3万亩，治理水土流失面积109平方公里，解决15.6万人饮水安全问题。集体林权制度改革成效显著，退耕还林成果巩固、天保工程建设、自然保护区建设和管理得到加强。完成县级土地利用总体规划编制。完成土地整治和建设用地复垦项目118个7906公顷。耕地保护责任目标考核连续两年排名全市第一名。农村“三权”确权颁证全面完成，明确所有权和使用权都是财产权，分离量化了农村集体土地所有权和使用权权益，交易地票4156亩，农民直接获得增值收益1.38亿元。改造农村危旧房7564户189万平方米，建成农民新村23个、巴渝新居1800户，12个创先争优统筹城乡示范点加快建设。令我们各感喜悦的是，农民人均纯收入增速跃居全市第12位，快速交通从无到有，“三农”基础不断夯实，农村面貌焕然一新，城乡统筹发展使我们的家乡越来越靓丽。

过去五年，我们调整结构、转变方式，县域经济结构和产业结构进一步优化。坚持狠抓经济转型升级和结构优化调整，基本构建起锰钒煤、清洁能源、农林特色产品加工为主导的工业产业体系，三次产业结构比重由23.9:39.4:36.7调整为

13.9:59.4:26.7。工业园区“一区三组团”格局基本形成，成为县域经济发展的重要平台。3万吨电解金属锰项目一期工程建成投产，国标硅锰合金生产线即将建成，中低碳锰铁生产线加快建设，锰钼新材料产业核心建设项目即将落地建设，锰钼产业逐步实现由粗放单一型向精深多元化发展。以巴山电站为龙头的水电产业发展取得重大突破，水电装机达到25.8万千瓦，年供电能力达到27.38万千瓦，年供电量突破7.7亿千瓦时，电力产值超过5.6亿元。第三产业逐步形成商品销售、住宿餐饮、连锁经营、电子商务等多业态协调发展的良好格局。旅游经济发展到由资源保护为主转向资源保护与开发利用并重的新阶段，中国大巴山（重庆·城口）彩叶文化旅游节被评为“中国最佳自然生态旅游节”，中国大巴山“心灵牧场·养生天堂”旅游主题形象享誉市内外，城口县入选全国红色旅游经典景区名录，首家四星级酒店即将竣工投用，创设推进大巴山森林人家旅游品牌建设，城口县被确定为重庆市旅游商品生产基地，旅游业正在加速成为县域经济发展新亮点。全县市场主体总量突破7000户，注册资本突破30亿元，分别增长1.1倍和3.1倍。令我们各感骄傲的是，城口工业园区从无到有，各类市场主体数量大幅增长，县域经济发展方式转变取得积极进展，经济发展的质量和效益稳步提升。

过去五年，我们高端规划、建管并重，县城经济中心功能进一步增强。构建起以县城为中心、7个中心镇为龙头、16个乡镇为支撑、25个易地扶贫搬迁及生态移民集聚区为拓展的城镇体系。县城规划建设管理同步推进，“五城联创”共同发力，县城公共空间进一步优化，居住品质进一步提升，服务设施进一步完善。完成县城风貌设计和重点片区规划。县城五大新区开发和五大片区旧城改造加快推进，三条隧道打破山体阻隔，三座大桥连接任河两岸，三级拦水坝激活活动滨江，10公里防洪堤勾勒县城新貌，县城主骨架拓展到4.2平方公里。引进腾宇、天田等房地产企业开发精品楼盘38万平方米。新增广场、公园等公共空间3万平方米、城市绿地130公顷。建成邱家湾水厂、污水处理厂、垃圾填埋场，基本完成雨污管网三级系统改造。启动县城一环路环境综合整治，实施城区照明景观灯饰工程，完成东北大街综合改造。成功实现县城规划区锰冶炼企业环保搬迁，城区客运三轮车成功退市。重拳整治非法违法建设行为，依法查处非法违法建设案件735件，拆除违法违规建筑361宗1.3万平方米，县城规划区内违法建设行为得到有效遏制。令我们备受鼓舞的是，县城新区开发和旧城改造全面启动，县城拓展步伐加快推进，县城功能开发更加配套完善，生态宜居的大巴山盆景之城的美好蓝图正徐徐展开，我们生活的城市现代气息日益浓厚。

过去五年，我们保障民生、共富发展，广大群众得到更多实惠。始终坚持走民生导向、共富发展之路，持续保持超过50%的财政支出用于民生。农村义务教育经费保障新机制全面建立，中小学“校安工程”全面实施，校园安保体制机制全面落实。中小学生营养促进工程惠及9600名学生，3所学校成功创建市级重点学校，被评为国家西部“两基”攻坚先进地区。医药卫生体制改革深入推进，基层医疗机构基本药物“零差率”销售全面推行，药品价格同比下降27.6%。全力创建市级文化先进县，建成县体育馆、县图书馆、县电影院，实现乡镇综合文化站全覆盖。参加全国第二届红色运动会获得男子组56公斤级举重冠军，参加全市新年登高比赛连续两年获得团体一等奖。实施全民创业行动计划，常年转移农村富余劳动力6万余人，城镇登记失业率控制在4%以内。推进实现城乡居民养老保险全覆盖，参保率达88.5%。城镇职工医保纳入市级统筹，城乡居民医保覆盖面突破95%。继续实施在全国率先推行的农民工意外伤害综合保险，财政累计投入714.6万元，累计5043人次获取赔偿金988.73万元。实现城乡低保全覆盖并与扶贫开发政策有效衔接，完成2985户11940人易地扶贫搬迁及生态移民，26个贫困村实现整村脱贫，减少贫困人口4.25万人，贫困发生率下降20.1%。建立城乡困难群众最低生活保障标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”机制。平安建设扎实推进，人民群众安全感明显增强，获得“平安重庆”建设暨社会治安综合治理优秀区县称号。安全保障型城市建设全力推进，安全生产形势持续稳定好转，连续三年获得全市安全生产工作目标考核嘉奖。令我们各感高兴的是，“民生12条”、“共富12条”惠及千家万户，全县人民生活质量和水平稳步提高，今天的城口正在成为全县人民共建共享的幸福家园。

过去五年，我们锐意改革、开拓开放，县域经济社会发展活力持续增强。推进国有企业改制，完成葛城镇和部分村级建制调整。稳步实施财政管理体制，在全市率先启动财政大平台建设，“金财工程”积极推进。深化公共资源交易改革，组建公共资源交易平台，健全公共资源交易监督管理规章制度，累计实施工程招投标和政府采购237宗，合同金额6.89亿元，节约财政资金0.48亿元。综合运用概算审查、预算评审和决算审计措施加强政府投资管理，累计审减2.15亿元。推进行政审批制度改革，建成行政审批电子监察系统，行政许可、行政审批管理更加规范。组建和规范政府投融资平台公司，投融资能力明显

提升。被确定为全市农村金融服务改革创新示范县、全市农户万元增收工程抵押担保贷款示范县，在全国首创农村“三权+生物资产”抵押贷款新模式，实现“三权”抵押融资近 1000 万元；在全市首创农村“三权”抵押融资担保贷款“五位一体”新模式，实现融资 16 亿元。统筹城乡综合配套改革有序推进，户籍制度改革让 3.5 万农民变市民，保障了转户居民就业、住房、养老、医疗、教育等权益和待遇，促进了城乡资源优化配置，加快了城镇化进程，户籍人口城镇化率提高到 25.5%。深入推进山区内陆开放，全面加强对外交流合作，积极组团参加渝洽会、高交会、西部农交会等重大经贸活动。大力实施节会招商、以商招商、对口联系招商等多种招商模式，江苏舜天集团、广药集团、重庆农投集团、重庆商业投资集团、重庆渝江压轴等一批知名企业相继落户城口，累计签约重大招商引资项目 15 个，引进资金 25 亿元。水利部定点扶贫、山东临沂东西扶贫协作、市发改委集团扶贫、巴南区对口帮扶工作成效显著。令我们备感自豪的是，改革激发了内生动力，开放焕发了勃勃生机，城口正在加快走出大山，走向重庆，深度融入全国改革开放发展的时代洪流中。

过去五年，我们围绕发展、转变职能，行政能力稳步提升。致力于建设效能政府、法治政府、服务政府和廉洁政府，切实加强政府自身建设。积极稳妥推进政府职能转变和机构改革，实施了事业单位分类试点。在全市率先建立行政首长出庭应诉制度，率先建立规范性文件报市政府法制部门和市人大常委会双重备案登记制度，主动接受县人大法律监督和工作监督、县政协的民主监督及社会各界监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。“五五”普法顺利完成，“六五”普法全面启动。实行政府特邀监察员列席政府常务会议制度，组建政府专家顾问团并发挥其参谋助推、决策咨询和桥梁纽带作用，政府科学决策水平不断提高。坚持政务公开，依法公开 251 件规范性文件，及时办理市长、县长公开信箱信件 1000 余件。严格落实重点工作、重要活动、重大工程跟踪督查制度，推行行政“一把手”公开承诺制度，重要工作落实定期报告制度。切实纠正部门和行业不正之风，行政效能有效提高。充分发挥审计监督和行政监察职能，深入推进工程建设领域突出问题专项治理，扎实开展“执政为民、服务发展”行政效能和社会评议百名科长活动，纵深推进“三项活动”、“三项治理”、“三项行动”、“四清四定”工作，深入开展“唱读讲传”活动。累计立案查处公务人员违法违纪案件 95 件，给予纪律处分 122 人。令我们备感欣慰的是，全县政府部门自身建设不断加强，管理更加严格，运行更加规范，落实更加有力，政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能得到有效发挥。

各位代表！2011 年是本届政府任期最后一年，也是“十二五”开局之年。这一年，我县四大主要经济指标增速位列全市和两翼区县较好位次，一是地区生产总值 37.2 亿元，增长 19.7%，增速居全市第 7 位、两翼 13 县第 1 位；二是固定资产投资 42.3 亿元，增长 30.5%，增速居全市第 23 位、两翼 13 县第 8 位；三是利用内资 9.2 亿元，增长 103.5%，增速居全市第 13 位、两翼 13 县第 4 位；四是农民人均纯收入达到 4576 元，增长 24.3%，增速居全市第 12 位、两翼 13 县第 10 位。我县荣获全国双拥模范县和中国绿色名县称号，成功创建重庆市级森林城市。

这一年，我们重点抓好了以下五个方面的工作。

“五个城口”建设持续提升宜居生活环境和县域发展环境。县城“一河两岸三组团”建设纵深推进，茅坪片区、木瓜坝片区等五大新区开发加快推进。大东门隧道实现贯通，县城防洪堤一期、二号拦水坝等市政工程相继竣工。腾宇、天田精品楼盘开发和桃树坝、高坪坎保障房小区加快建设，新开工商品房面积 20 万平方米，竣工 10 万平方米。1 个市级中心镇和 6 个县级中心镇建设加快推进，“六改三建一美化”农村环境综合整治试点工作积极推进。城万快速公路通道累计完成 15 亿元投资和 70% 形象进度。农村公路改扩建和“村通畅”工程加速推进，村畅通率达到 28%。太和场二级客运站启动建设。森林工程完成 8.87 万亩，森林覆盖率、人均森林面积等指标位列全市第一。平安城口·应急联动防控体系数字化建设工程加快实施。5 个乡镇（街道）被评为全市道路交通安全示范乡镇。新建移动交巡警平台 2 个，“两所一队”迁建工程加快建设。破获刑事案件 620 起，打击处理 323 人，每百名民警打击处理数位居全市第一。成功创建 1 个国家级、18 个市级民主法治示范村和 4 个市级民主法治示范社区，荣获全市法治区县创建先进区县称号，全县法治环境和社会治安总体满意度排名全市第 3 位。县中医院综合楼、复兴街道社区卫生服务中心建成投用，完成 7 个乡镇卫生院标准化建设。建成二级环山步道、35 个农民健身工程和 4 片塑胶运动场。成功举办重庆市第一届红色运动会，开展周末球赛、小马拉松等群众性赛事，市民体质不断增强。

“民生 12 条”让人民群众得到更多实惠。全年累计投入 18.9 亿元用于改善民生。投资 1.5 亿元开工建设城口初级中学，建成 6 所中小学“校安工程”，发放资金 1365 万元救助贫困生 2 万余人次。建成 18 个乡镇综合文化站，“广播村村响、电视户户通”工程通过市级验收。164 个村卫生室实现基本药物“零差率”销售。积极办理县十五届人大第六次会议确定的《关于尽快建立城口县精神病医院的议案》，目前规划未能获批，但我们继续努力向上争取项目和资金，同时，加强了与县外医疗机构合作，落实救助政策，让现有精神病人得到有效治疗。新增城乡就业人员 1032 人，1405 名城镇下岗失业人员和困难群众实现就业再就业。新建廉租房 1100 套，实物配租 720 户，租赁补贴 505 户，低收入群众住房困难得到有效解决。“五大保险”参保人数突破 36.5 万人，2.6 万余名 60 周岁以上城乡居民月领养老金 235 万元，646 名“4050”灵活就业人员享受养老保险补贴 295 万元。完成 12 处地灾隐患工程治理，实施避让搬迁 379 户 1537 人。落实“54321”结对帮扶机制，全县机关事业单位干部职工结对帮扶农户 8235 户。累计投入资金 592.8 万元，慰问困难群众 11 万人次。

“共富 12 条”促进全民共建共享发展成果。人均地区生产总值首次突破 3000 美元大关，位列全市第 27 位。新发展各类市场主体 1739 户（含微型企业 181 户），带动就业 4786 人。加强人才引进和技能培训，新引进各类人才 250 人，培训新型农民工 1600 余人次。合理调节收入分配，按政策执行公务员津补贴第二步兑现标准，同步提高事业单位工作人员绩效工资水平，机关事业单位住房公积金缴存比例由 7%统一调整到 12%。投入资金 365 万元对困难群众实施动态价格补贴。“四大关爱行动”覆盖全县 8779 名农村留守儿童、4860 名残疾人、6800 名空巢老人、五保老人和城市“三无”人员。重庆银行入驻城口，县农兴担保公司即将挂牌运行，龙武小额贷款公司运行良好，76 个符合条件的贫困村建立村级互助资金协会。农户万元增收工程目标实现序时进度位列两翼区县前列，全县 4.3 万户规划农户提前一年实现增收万元目标。缩差共富初见成效，与一圈的差距缩小到 2.29:1，城乡差距缩小到 3.1:1，基尼系数下降到 0.41。

“三基地一节点”建设不断夯实跨越发展基础。全国有机农产品基地建设提速推进，集中力量打造畜禽、中药材、干果三大特色产业，重庆最大的城口山地鸡、中药材、中蜂、干果基地建设成效明显。城口山地鸡、城口老腊肉、鸡鸣茶等农林特色产品产值突破 6 亿元。城口山地鸡、中蜂 2 个国家级农业标准化示范区建设积极推进。全年共有 51 个农产品获得国家有机食品（转换）认证，培育国家地理标志商标 2 件、重庆市名牌农产品 2 个，农产品“三品一标一名牌”数量位居全市前列。西部重要的锰钒新材料产业基地建设加快推进，工业园区高燕组团锰新材料产业园基础设施建设全面完成，巴山组团钒新材料产业园地灾、控规、可研、环评等通过评审，工业园区二期 3 亿元融资有序推进。北京矿冶总院电解金属锰及锰酸锂、锰合金添加剂项目，江苏汉唐集团钒新材料循环经济产业园项目成功签约。大巴山锰钒矿（重庆城口）野外科学观测研究基地项目成功落地，城口钒矿产业绿色发展战略研究科研项目成功启动。重庆重要的生态旅游和红色旅游基地建设全力推进，编制完成《城口县东部片区旅游规划》等旅游规划。城口土法造纸术等 5 个项目成功晋级市级非物质文化遗产名录，城口漆艺等 4 个项目入选首批重庆市民间文化艺术之乡，红三十三军指挥部旧址入选市级文物保护单位，钱棍舞展演获得世界记录认证。7 个村（点）被确定为全市高山避暑纳凉村，培育大巴山森林人家 70 户。山神漆器系列产品获科技部新技术新产品博览会金奖，成功入围重庆品牌 100 强。全年共接待游客 38 万人次，实现旅游综合收入 3500 万元，分别同比增长 22.6%和 25%。秦巴地区商贸物流重要节点建设扎实推进，秦巴地区（城口）山货批发市场启动建设，与重客隆达成入驻协议。建成“万村千乡市场工程”城乡便民店（超市）400 个、信息终端 36 个、商业经营网点 3800 个。货运、物流、电子商务等业态稳步发展，全年批发零售商品总额同比增长 26.4%，住宿餐饮业收入同比增长 20.3%，连锁经营销售额同比增长 49%。

“五城联创”让城乡环境更加舒适宜居。深入开展交通文明、餐桌文明行动。2 人荣获重庆市道德模范称号，10 人被评为感动城口十大人物，创作文明创建主题歌曲，唱响文明创建主旋律。修齐镇旦坪村成功创建全国文明村镇。大力实施拆墙透绿、大树进城、鲜花上街、细胞创建，县城新栽植大树 1600 株、各类花草树木 40 万株，鲜花上街 80 万盆，新增城市绿地 18.3 万平方米，县城建成区绿化覆盖率达到 45%，人均公园绿地 15.7 平方米。完成 2 个小区环境综合整治。新建和改造城区 3 个标准化菜市场。强力规范占道经营行为，拆除沿街棚伞，整治店招店牌。深入开展城乡环境卫生集中整治行动，严格落实城区市容环境卫生网格化管理。实施食品安全放心工程，形成食品安全专项监督检查机制。开展城区病媒生物防制和春秋两季“四害”消杀行动，荣获重庆市病媒生物防制先进县称号，3 个乡镇成功创建市级卫生乡镇。扎实开展环保“四大行动”，县城空气质量优良天数达 362 天，位居全市第一。县城和乡镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，城镇生活垃圾无害化处理率和生活污

水集中处理率分别达到 90.6%和 80%。深入开展安全生产基层基础攻坚年活动，全力推进安全生产“四大行动”，打好“四大攻坚战”，应急管理“一张图”基本形成。安全保障示范工程扎实推进，6 个安全社区、7 个安全文化示范企业通过市级认证，安全生产形势总体稳定。

各位代表！五年来，全县统计、物价、编制、民族、宗教、档案、保密、工商联、工会、青年、妇女儿童、科协等工作都取得了新的成绩。税务、工商、金融、质监、食药监、气象、邮政、烟草、盐务等驻县单位为全县经济社会发展提供了强有力的支持。国防教育和国防后备力量建设进一步加强，驻县部队、武警部队、消防部队在参与和支持城口经济建设、抗灾救灾以及维护社会稳定中作出了重大贡献！

各位代表！五年来，全县人民解放思想、抢抓机遇，艰苦创业、顽强拼搏，开启了县城“一河两岸三组团”建设新阶段，开创了工业园区“一区三组团”和农业园区“1+24 组团”发展新局面，开拓了文化大发展大繁荣新境界，开发了创先争优统筹城乡发展新活力，开辟了民生导向、共富发展新路子。这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导、亲切关怀的结果，是县委总揽全局、协调各方的结果，是水利部、市级各部门、市发改委扶贫集团、巴南区、山东临沂和社会各界倾情帮扶、鼎力支持的结果，更是全县 25 万干部群众开拓奋进、创造奉献的结果！在此，我代表县第十五届人民政府，向为城口经济社会发展奉献智慧、贡献力量的全县人民，致以崇高的敬意！向给予政府工作有效监督、有力支持的人大代表、政协委员、工商联和人民团体，向驻城部队、武警官兵、公安民警，以及所有关注、关心和支持城口改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

五年的奋斗历程难以忘怀，五年的发展成就振奋人心，五年的实践经验弥足珍贵。实践充分证明，我们必须着眼全局抓科学决策，善于把握和运用宏观政策，瞄准制约县域经济社会发展的突出问题和薄弱环节，超前思考，多谋善断，探索构建具有根本性、全局性和战略性的体制机制。我们必须一心一意抓经济建设，突出发展要务，科学统筹发展速度、质量和效益，用发展的办法解决发展中的矛盾和问题，提高发展的全面性、协调性和可持续性。我们必须与时俱进抓改革开放，以改革强动力，大胆自主创新，把改革的力度、发展的速度和社会可承受程度有机统一起来；以开放增活力，抢占先发优势，用好后发潜能，力求在更高起点、更大舞台上集聚发展要素。我们必须以人为本抓民生改善，突出以人为本、执政为民，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移走民生导向、共富发展道路，使发展成果惠及全县人民。我们必须脚踏实地抓工作落实，强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，强化督查，提高效能，树立雷厉风行、敢于担当的良好作风，形成凝心聚力、强化执行的强大合力。这些宝贵经验值得我们始终坚持并更好地运用到政府工作中。

在盘点成绩的同时，我们也清醒地认识到，面对国际国内宏观环境的复杂局面，面对县域经济发展易受宏观政策影响的严峻形势，要持续保持良好的发展势头，还面临一系列困难和挑战：一是县域经济总量小，抵御市场风险能力较弱，转变经济发展方式的任务非常繁重；二是统筹城乡区域发展不平衡、不协调、不可持续的问题突出，缩小三个差距、促进共同富裕的任务非常繁重；三是县城规模拓展和功能开发与跨越发展要求不相适应，打造县域经济中心的任务非常繁重；四是交通、水利为主的基础设施建设较为薄弱，突破瓶颈制约，夯实发展基础的任务非常繁重；五是社会建设和管理中还存在不少薄弱环节，优化发展环境的任务非常繁重。对此，我们务必充分认识发展形势的复杂性和严峻性，认识发展任务的艰巨性和紧迫性，进一步增强忧患意识和机遇意识，着力加强发展战略谋划，切实提高统筹应对能力，全力破解主要矛盾和矛盾的主要方面，以强有力的决策执行能力推动城口经济社会发展，不辜负市委、市政府的殷殷重托和全县人民的热切期盼。

未来五年发展战略及重点工作

未来五年，是城口站在新的起点，实现新的作为的重大战略机遇期和重要黄金发展期。这一时期，经济全球化深入发展的趋势不会逆转，国际市场大融合、生产要素大重组和产业布局大调整的态势不会改变；国家宏观经济稳中求进，宏观政策更加注重扩大内需，更加注重发展实体经济，更加注重保障和改善民生的政策导向将持续不变；新一轮西部大开发、成渝经济区规划和《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》等众多利好政策叠加实施；重庆内陆开放、“五个重庆”建设、“民生 10 条”、“共富 12 条”、“民主法治 15 条”、“文化强市 9 条”和渝东北山区扶贫开发全面发力；城口“4 小时重庆”划时代目标实现，

城乡建设加大投入，产业基础不断夯实，各项政策效应持续释放，为城口优化发展环境、转变发展方式、提速缩差共富提供了良好的外部环境，我们一定能够集聚发展要素、集合发展能量，推动城口实现跨越发展！

按照县第十二次党代会的总体部署，新一届政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，走民生导向、共富发展之路，着力处理好促增长、转方式、调结构、扩内需、控通胀的关系，着力深化“生态为本、特色为魂、发展为要、民生为重”的发展理念，着力推进大开放、大开发、大改革、大转型、大发展，着力推动工业化、城镇化、统筹城乡一体化，着力提升经济增长质量和人民幸福指数，建成“三基地一节点”，加快建设全市向北重要门户。

紧密衔接县“十二五”规划和县第十二次党代会确定的奋斗目标，未来五年全县经济社会发展的主要预期目标是：到 2016 年，实现“八个突破、五个提高、四个控制、四个下降”。

八个突破：地区生产总值突破 85 亿元，工业总产值突破 110 亿元，固定资产投资突破 120 亿元，社会消费品零售总额突破 18 亿元，财政一般预算收入突破 5 亿元，城乡居民收入分别突破 27000 元和 11000 元，招商引资突破 30 亿元，市场主体突破 1.5 万户。

五个提高：城镇化率提高到 48%，全面小康实现度提高到 80%，人均受教育年限提高到 8.5 年，森林覆盖率提高到 65%，群众安全感指数提高到 95%。

四个控制：人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内，城镇登记失业率控制在 4% 以内，居民消费价格涨幅控制在 5% 以内，节能减排任务控制在市里下达的目标范围内。

四个下降：与一圈的发展差距下降到 2.0:1，城乡收入比下降到 2.45:1，基尼系数下降到 0.35 左右，万元地区生产总值综合能耗下降到 2.0 吨标准煤。

实现上述发展目标，既是新一届政府的历史使命，更是新一届政府向全县人民作出的庄重承诺。未来五年的政府工作务必坚定不移地实施“五大战略”：

——坚定不移地实施生态立县战略。城口跨越发展的优势在生态，品牌在生态。要始终立足国家主体功能区规划和市委、市政府赋予城口的“四大定位”，坚持保护与开发并重，着力提高开发利用生态资源和气候资源的能力，发展生态农业、生态工业、生态旅游，加快建设生态宜居的大巴山盆景之城，建成市级环境保护模范县、生态县和国家级生态县，着力打造秦巴山区的生态经济强县。

——坚定不移地实施交通先行战略。城口跨越发展的希望在交通，出路在交通。要着力凸显城口地处“西三角”经济区战略节点和渝川陕结合部桥头堡的区位优势，加快构建公路提速、铁路横贯、航空应急的立体交通体系，构建快捷渝东北、通达秦巴山、连接全中国的循环交通网络，带动大流通、建设大市场、推动大开放、促进大发展，着力打造渝川陕结合部的综合交通小枢纽。

——坚定不移地实施民生导向战略。城口跨越发展的目的在民生，动力在民生。要始终坚持把缩差共富融入经济社会发展的全过程，走“民生路”、念“共富经”，着力投资、内需、开放共同发力做大“蛋糕”，着力工业化、城镇化、统筹城乡一体化共建共享分好“蛋糕”，实现全面协调可持续发展，着力打造渝川陕结合部的民生幸福高地。

——坚定不移地实施开放活县战略。城口跨越发展的活力在开放，路径在开放。要始终坚持解放思想、实事求是、与时俱

进，坚持激发改革、开放、创新三大动力，主动“走出去”，积极“引进来”，不断拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济发展水平，构建更大范围、更宽领域、更高层次的对外开放格局，提速建成“三基地一节点”，着力打造秦巴山区的特色内陆开放高地。

——坚定不移地实施科教支撑战略。城口跨越发展的基础在科教，支撑在科教。要坚持不懈地推进科技创新和科技进步，不断提高科技对经济社会发展的贡献率，建成国家级科普示范县和科技富民强县示范县；全力推进城乡教育统筹发展和县域教育均衡发展，实现学前三年教育，推进普及高中阶段教育，提高职业教育质量，创新人才培养体制机制，着力打造渝川陕结合部的科教高地。

未来五年，我们务必全力以赴推进八项重点工作：

（一）全力以赴夯实跨越发展基础。建成城（口）万（源）快速公路通道，高点定位、精心打造城万快速公路通道经济走廊。大力实施农村公路网络建设，加快构建“三纵四横多联线”的县内干线公路网络，提高公路通行能力。建成城口至镇坪、平利和紫阳3条县际公路，农村公路村通畅率提高到80%。开工建设开（县）城（口）岚（皋）高速公路。积极争取安（康）张（家界）衡（阳）铁路、渝西（安）客运专线途经城口。完成应急通用直升机场项目建设。抓好骨干水源、饮水安全、农田水利、防洪保安、水资源开发、水土保持和水生态建设“六项工程”。建成中坝子水库电站和三合水库、龙峡水库等中小型水库。新增和改造输电线路1200公里以上、建设变电站8个，实现农村电网整体升级。推进页岩气、风能、生物质能源、太阳能等清洁能源开发利用。全面实现宽带村村通，加快建成县、乡、村三级信息平台，实现3G网络全覆盖。

（二）全力以赴发展现代农业。依托城口生态资源优势 and 农林特色产业资源禀赋，大力发展特色现代化农业、产业集约化农业、品牌标准化农业、旅游休闲化农业。着力优化农业产业布局，转变农业农村经济发展方式。着力改善农业基础条件，加快推进现代农业园区建设。推进质量强县和技术标准战略，实施农业标准化生产，“全产业链”发展现代农业。加强耕地保护，推进适度规模经营，不断提高农业组织化程度。加大农业科技投入，健全基层农技推广服务体系。统筹推进农村改革，全面落实强农惠农政策，大幅度增加农民收入。力争到2016年，农业总产值达到15亿元，农业增加值达到8.3亿元。力争建成国家级农业园区1个、市级农业园区3个、县级农业园区15个。

（三）全力以赴加快工业转型升级。加快建设西部重要的锰钒新材料产业基地，编制和落实工业转型升级规划，系统优化锰钒工业转型升级的制度环境、政策环境、公共服务环境。按照低端产业高端化转型、低端产品高附加值升级的要求，加快向创新驱动、绿色低碳、内需主导及消费驱动转型，全面优化行业结构、产品结构、布局结构和技术结构，将提高工业园区和产业基地发展水平作为转型升级的重要抓手，积极引进和培育实力雄厚的企业集团入驻工业园区，全力推进锰产业3个“10万吨工程”、钒产业3个“10亿元工程”。健全完善工业园区管理体制和运行机制，园区面积拓展到5平方公里，形成百亿级工业园区和百亿级产业集群。实施中小企业成长工程和优强企业倍增工程，力争到2016年，规模以上工业企业达到50家，产值过5亿元企业达到10家以上。

（四）全力以赴提质商贸旅游。加快建设秦巴地区商贸物流重要节点，构建覆盖城乡、辐射周边的现代商贸流通网络，基本建成重庆市东北端边贸中心。积极引进主力百货店和大型商超，大力推进专业市场和特色市场建设，做大做强县城中心商圈。加快乡镇农贸市场规范化建设，实现乡镇规范化农贸市场改造全覆盖。推进“万村千乡市场工程”信息化终端建设，基本实现“农商通”信息机村级全覆盖。加强应急储备，保障物资供应。着力打造九重山、黄安坝、巴山湖、夜雨湖等自然生态旅游景区，建设红军纪念公园、红军广场、红三十三军指挥部遗址等红色文化旅游景区，规划建设任河仙境、前河画廊两大旅游带，大力发展以大巴山森林人家为品牌的乡村森林旅游。建设2家四星级以上旅游饭店，完善旅游服务功能。力争到2016年，接待游客突破75万人次，旅游综合收入突破3亿元。

（五）全力以赴提速城乡建设。加快构建城乡规划布局、基础设施、产业配套、生态环境、就业社保、公共服务、社会管

理、体制机制“八位一体”的统筹城乡一体化发展格局。加快建设以生态城、红军城、智能城、健康城、旅游城为特色的大巴山盆景之城，提升县城集聚辐射能力。围绕 10 平方公里 10 万人目标，以新区开发带动旧城改造，强力推进“一河两岸三组团”建设；围绕建设现代城市风貌展示区目标，同步推进县城新区交通市政、小区开发、商贸物流、公共服务与人口集聚；围绕“3 年拆迁 5 年建成”目标，高起点规划、大力度推进旧城改造。巩固和扩大县城主干道和旧居住小区综合改造成果，持续开展违法建设专项整治，健全完善精细化、市民化、常态化的市容环境管理长效机制。全力推进巴渝新居建设和“六改三建一美化”农村环境综合整治，实施易地扶贫搬迁及生态移民，打造一批特色鲜明的市级中心镇、现代化小城镇和生态移民示范区。确保成功创建市级文明县城、卫生县城、山水园林城市、环保模范县和安全保障型城市，启动创建国家级文明县城、卫生县城、山水园林城市、生态园林城市、森林城市、环保模范县和安全保障型城市工作。

（六）全力以赴推进改革开放。推进以矿产、旅游等资源为主的资源配置体制改革，提高资源节约集约利用水平。进一步完善县乡财政体制，加强乡镇财政改革，深化部门预算、国库集中收付、政府采购管理，不断扩大公共财政覆盖面。加快推进土地管理利用制度改革，促进产业集聚、要素集约、功能集中。盘活闲置资产，扩大融资渠道，完善金融体系，优化金融环境，创新激励机制，提升金融服务县域经济发展能力。落实国家资源税改革和投融资体制改革政策，做大做强政府投融资平台。加大招商引资力度，落实西部大开发战略内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业及优势产业项目的税收政策，引进一批关联度高、带动性强、发展潜力大的拳头项目。探索建立秦巴山区连片特困地区携手发展的体制机制，着力深化水利部定点扶贫、市发改委集团扶贫、巴南区对口帮扶和山东临沂东西扶贫协作机制。

（七）全力以赴创新社会管理。按照最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素，最大限度减少不和谐因素的总体要求，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的社会管理新格局。推行重大事项社会稳定风险评估制度，加强社会矛盾源头治理，促进一体化大综治职能由社会治安向社会管理延伸。坚持以群众工作统揽信访工作，构建利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制。夯实社会管理基层基础，推进村（居）务公开和民主管理，提高管理服务水平。加强和完善公共安全体系，健全食品药品安全监管机制，建立健全安全生产监管体制，完善社会治安防控体系，完善应急管理体制。加强和完善信息网络管理，健全网上舆论引导机制。充分发扬民主，严格依法办事，综合运用法律法规、经济调节、行政管理、道德约束、舆论监督等手段，促进社会公平正义，提高群众安全感。

（八）全力以赴促进缩差共富。统筹全县城乡区域发展，协调推进县城、城万快速公路通道经济走廊、东部片区、南部片区、西北片区经济社会发展。围绕交通水利、城乡建设、农业农村、工业经济、旅游开发等重点领域，加大重大项目的策划包装、协调争取和建设力度，通过加大投资、扩大内需做大县域经济总量。全力推进城乡教育一体化，积极稳妥推进医药卫生体制改革，大力实施乡镇卫生院标准化建设，不断完善农村公共文化服务体系，进一步加大社会保障力度，巩固扩大参保覆盖面，努力促进城乡基本公共服务均等化。推进户籍制度改革常态化，全面落实转户居民就业、住房、养老、医疗、教育等权益和待遇。统筹城乡要素市场流转，充分用好地票交易政策。加快片区扶贫开发 and 整村脱贫，力争早日实现脱贫摘帽。扎实开展“四大关爱行动”。全面落实国家各项强农惠农政策，让发展成果更多地惠及全县群众。

2012 年主要工作

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是贯彻落实县第十二次党代会精神的届首之年，也是新一届政府的开局之年。今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实科学发展观，牢牢把握跨越发展这个主题和转型发展这条主线，紧紧抓住经济社会发展稳中求进的主基调，认真贯彻落实县第十二次党代会精神，扎实开展快捷交通决战年、万元增收决胜年、城乡建设突破年、生态建设深化年、机关作风优化年“五个主题年”活动，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大和市第四次党代会胜利召开！

综合考虑各方面因素，2012 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 19%以上（现价）；工业总产值增长 30%以上；固定资产投资增长 30%以上；社会消费品零售总额增长 18%以上；利用内资增长 60%以上；财政一般预算收入增长 19%以

上；城乡居民收入分别增长 13%以上和 25%以上。新增市场主体 2000 户以上，城镇新增就业 900 人。与一圈的发展差距缩小到 2.20:1；城乡差距缩小到 2.78:1；基尼系数降至 0.4 左右。人口自然增长率、城镇登记失业率、综合能耗、主要污染物排放等指标控制在市里下达的目标之内。

为此，我们将重点抓好以下九个方面的工作：

（一）推进基础设施建设。

决战交通项目建设。全年交通项目投资突破 18 亿元。高效优质推进城万快速公路通道建设，确保年底建成通车。完成城（口）万（源）公路岔溪口至万源市兰家坪路面大修，启动县城至高观任河右岸公路建设和城（口）开（县）公路通渝隧道至庙坝路段大修工程，推进城口至平利县际公路前期工作。建设任河四桥、关庙大桥、双河大桥。完成 200 公里“村通畅”建设任务，村通畅率达到 41%。完成太和场二级客运站主体工程，乡镇中心客运站和简易客运站全部竣工投用，行政村通客车率达到 36%。积极推进开（县）城（口）岚（皋）高速公路、应急通用直升机场项目建设前期工作。

全面加强水利建设。加快建设“五型水利”，实施“六项工程”，力争实现水利投资 9.5 亿元。加快实施农业综合开发水土保持、坡耕地水土流失综合治理项目，建设水系森林工程 1000 亩，综合治理水土流失面积 6250 亩。开工建设三合水库，启动 3 个乡镇场镇集中供水工程，解决 1.2 万人饮水安全问题。完成县城防洪堤一期收尾工程，实施二期工程建设，启动三期工程前期工作。启动坪坝河流域庙坝场镇段、前河流域咸宜乡场镇段中小河流域综合治理工程。完成山洪灾害非工程措施一期工程。继续推进渝东北大灌区建设，推进明通、北屏、双河、巴山等中型灌区建设前期工作。

大力推进能源建设。科学发展水电产业，电力固定资产投资 2.5 亿元以上。实现中坝子水库电站下闸蓄水、高观电站建成投用，完成龙峡水库建设前期工作。完成 14 座农村水电站增效扩容改造，推进小水电代燃料工程。启动国网公司新农村电气化县、科技进步县建设；完成城（口）巫（溪）220 千伏聚城线建设，实现双电源点供电；完成高观变电站一期输变电工程、启动二期工程，启动巴山、蓼子变电站等输变电工程。启动合同能源管理项目建设和余热发电试点工作。推广使用管道燃气，管道燃气用户达到 2500 户，新建农村户用沼气池 2000 口，清洁能源使用率达到 85%以上。

加快推进信息化建设。深入推进农村信息化发展，稳步推进电信网、广播电视网、互联网融合发展，实施电子政务提升工程和“三农”信息服务工程，提速县内网络盲区机站建设，强化信息网络安全与应急保障基础设施建设。3G 网络乡镇覆盖率达到 70%，村村通有线宽带率达到 75%。

（二）促进农业增效农民增收。

加强农业基础能力建设。加快推进大巴山（城口）特色农业综合示范园区核心区建设，启动 3 个以上县级农业园区建设。启动乡镇（街道）农业服务中心标准化建设。切实保护耕地，开展整村、整乡（镇）土地整治，提高耕地质量和产出水平。推广使用农机，农机化率提高 2 个百分点。稳定粮食生产，抓好“菜篮子”工程。抢抓国家新十年扶贫开发机遇，编制完成《秦巴山区（城口）区域发展和扶贫攻坚规划》并启动试点。新启动 25 个贫困村整村脱贫建设，实施易地扶贫搬迁及生态移民 2300 户，完成 7000 贫困人口脱贫。

加快农林特色产业发展。坚定不移推进农林特色产业“全产业链”发展，农业总产值达到 9.5 亿元。持续壮大主导产业规模，力争生猪出栏 25 万头，城口老腊肉加工 3000 吨，城口山地鸡饲养量达到 1000 万只，中蜂养殖 10 万箱，在地中药材 30 万亩，板栗、核桃等干果产量稳定在 5000 吨以上。推进全国有机农产品基地县、国家有机产品认证示范区和重庆市绿色食品示范县建设，大力推进农业标准化生产，积极扶持“三品一标一名牌”发展，开展城口山地鸡品种保护与利用研究，有机农产品市场商品化率达到 50%以上。加快推进城口山地鸡、城口老腊肉、中药材、蜂蜜等农产品深加工体系建设，建成城口山地鸡加工冷

链物流生产线。新培育市级农业产业化龙头企业 3 家以上。大力发展农民专业合作社，壮大农村经纪人队伍。推进城口山地鸡等主导产业商业保险，提升抗御农业灾害和市场风险的能力。

决胜农户万元增收。全面落实“十个到户”，持续加大产业发展政策扶持。依托市农业担保公司、县兴农担保公司，创新农村“三权”抵押融资和“五位一体”金融服务模式，力争 2012 年“三权”抵押融资突破 1 亿元，覆盖全县 15% 的农户。加快推进农户退出房屋交易试点，实现宅基地复垦 600 亩，地票交易 600 亩，使广大农村居民按政策分享土地增值收益。加强农业科技创新，强化农技推广服务，加大农业科技投入，新培育农村专业技术协会 25 个。加大帮扶力度，促进弱农户、贫困户增收，圆满实现规划农户户户增收 1 万元的目标，确保农户万元增收工程率先在两翼区县通过检查验收。

（三）提速工业发展。

夯实工业发展平台。加快工业园区“一区三组团”建设，全力推进工业园区二期 3 亿元融资工作，完成工业园区拓展至 5 平方公里的规划编制和评审工作，实施高燕组团、巴山组团用地征收工作，完善高燕组团、庙坝组团配套设施建设，启动巴山组团团园一体化建设。加快园区入驻企业建设力度，推动尽快投产达效，尽快形成工业园区新的经济增长点。加快推进北京矿冶总院、江苏汉唐集团、四川鸿鹄科技集团等项目入驻园区。健全完善工业园区管理机制和运行机制，优化服务环境，加快把工业园区建成县域经济增长的极点、产业集聚的平台、开放开发的窗口。

完成重大产能布局。科学谋划国标硅锰合金、电解金属锰产能布局。加快建设 10 万吨电解金属锰生产线，建成泰正 4 万吨国标生产线、中瑞 2 万吨中低碳锰铁生产线，启动建设 1 万吨铝合金添加剂项目。抓好钡精细化工产业、新材料产业、能源产业产能布局。加快推进 5 万吨氯化钡、2 万吨氢氧化钡、2 万吨硝酸钡项目建设，力争 10 亿元钡产业产能建成率达 30% 以上。启动 0.5 万吨氯化钡、硫酸钙晶须中试生产线建设，推进硫酸、盐酸、硝酸、风电等项目建设前期工作。

推进企业整合重组。大力推进锰钒产业兼并重组、转型升级。引导硅锰合金企业下决心调优产品结构，不断优化现有产能，淘汰落后产能。积极引导外部资本兼并整合钒矿产业。加快推进建材产业重组，力争建成 60 万吨水泥粉磨站和搅拌站。整合硫酸、电解金属锰、富锰渣等产业链条互补企业，构建企业集团，发展优势产业集群。

加快实施技术改造。大力实施节能降耗，完成 4 台 12500 千伏安矿热炉系统的进料系统改造，提高冶炼领域自动化水平。加强自动进料系统和配电设施改造，提升 10 万吨非标合金生产线的装备水平和自动化水平。启动中国西部锰钒新材料产业基地科技支撑示范工程建设，建设重庆市锰钒科技中心。

（四）加快发展第三产业。

提速旅游产业发展。加快修编《城口县旅游发展规划》和《城口县红色旅游发展规划》。全力打造“两山两湖一城”重点景区，力争黄安坝景区通过国家 AAA 级景区评审。大力发展乡村森林旅游，建成城口大酒店，新建大巴山森林人家 200 家，积极争取自驾营地落地城口。启动九重山、黄安坝旅游公路建设。推进重庆市旅游商品基地县建设，做大做强山神漆器、特色品牌农产品等旅游商品。加大旅游宣传营销力度，举办第三届中国大巴山（重庆·城口）彩叶文化旅游节和重庆市第二届红色运动会，切实增强城口旅游影响力和吸引力。

加快发展商贸流通。启动重庆市边贸中心（城口县）规划编制，建成秦巴地区（城口）山货批发市场主体工程，启动物流园区建设。引进重客隆等大型商超入驻城口，引进百事达汽车公司建设 4S 店。积极发展电子商务，深入推进县城商贸“十个一”、乡镇商贸“五个一”工程和县乡农贸市场改造工程。

努力扩大城乡消费。加大对改善民生、扩大消费的财政性支出，落实带薪休假制度、低收入群体补贴政策，提高居民消费

能力。继续实施家电（汽摩）下乡。大力发展餐饮住宿、购物、洗染、家政等生活服务业，引进和培育物业服务、社区商业服务、家政服务、休闲娱乐等新型服务业。积极参加直销会、展示展销会、农商对接会等活动，积极倡导网络促销。加强粮油肉菜等生活必需品市场供应监测预警，完善储备体系，提高保供能力。加大生猪屠宰、酒类商品、粮油、再生资源、餐饮住宿、成品油和液化石油气等重点行业和价格监管，严厉打击商业欺诈、制假售假行为，营造便利、安全、放心的市场消费环境。

（五）加强城乡规划建设管理。

修订完善规划体系。启动城口县城乡总体规划编制，加快推进乡镇控制性详规编制，力争全面完成村级规划编制，实现县、乡、村规划全覆盖。加快编制市政基础设施、绿地系统、房地产开发、管网设施、商业网点布局、重点文物保护等专项规划，完成县城主干道、城万快速公路通道、广场、公园等重点地区景观规划设计，严格风貌管理，彰显城口特色。建立规划听证和公示制度，严格规划执行。

大力推进城乡建设。提速推进茅坪、木瓜坝等五大新区开发，全力推进河街、北环路片区等五大片区旧城改造。启动县行政中心建设。实施县城主干道综合改造工程，完成恒信小区、商业街等旧居住小区综合整治。完成大东门隧道建设和建学路综合改造，实施道路“白改黑”1万平方米，建设城区二三级雨污管网10公里，完成新区管网建设和南大街片区管网入地。实施北环路东段、柿子坝片区、茅坪片区西段、木瓜坝片区、高坪坎片区市政道路建设。加快城市景观建设，建成城周山脊和楼宇景观灯饰工程，完成诸葛寨公园综合改造主体工程，启动滨河公园建设。启动腾宇中央新城二期、北环路片区等房地产开发，新开工商品房20万平方米，竣工15万平方米。新开工建设廉租房1500套、7.5万平方米、公租房300套2万平方米。推进中心镇“561”工程，建成农民新村7个，建设巴渝新居700户，改造农村危旧房4600户。加快推进复兴街道、修齐镇等12个创先争优统筹城乡示范点建设。启动19个乡镇垃圾收运系统建设。

提升城乡管理水平。健全完善土地征收储备体系，大力推进县城新区集体土地和县城建成区零星土地统征储备。严格执行土地利用总体规划，切实加强农村村民住宅规划建设管理和临时建设工程规划管理。加大城乡规划建设、河道管理和市政管理执法力度。健全完善举报受理机制，严厉查处国土管理和城乡建设与管理领域非法违法行为。推进市政设施数字化管理，探索建立城区交巡警平台与市政管理综合执法机制。落实“门前六包”及网格管理责任，全力整治城区“十乱”行为，加强占道经营、户外广告和店招店牌整治，规范车辆停放管理。启动市级生态园林城市创建，深化市容“三创”活动，成功创建市级山水园林城市。

（六）加强生态建设和环境保护。

加强自然保护区建设与管理。加大大巴山国家级自然保护区基础设施建设力度，完成自然保护区一期基础设施建设项目，积极争取国家二期基础设施建设项目落地。继续加大自然保护区管理和保护力度，开展物种资源详查与评估，规范自保区土地权属管理，建立自保区生物多样性保护和管理机制，严厉查处自保区内各类违法建设行为。继续推进大巴山国家级自然保护区范围和功能区划调整工作。

加强生态环境保护。科学编制国家重点生态功能区保护和建设规划。加强野生鱼类和珍稀动植物保护。加快推进城镇绿化提升、水系生态绿化、矿山生态恢复、荒山绿化、绿色通道等工程建设。巩固退耕还林成果，组织实施天然林保护二期工程，加强森林管护，严厉打击乱砍滥伐行为。完成森林工程13万亩，森林覆盖率在全市率先达到60%，城区绿化覆盖率达到46%。继续深化“蓝天、碧水、绿地、宁静”行动，巩固城区噪声达标区、烟尘控制区、基本无煤区和无煤区建设成果。加强县城和乡镇集中式饮用水源地环境监管和水质监测。县城空气质量优良天数保持在340天以上，成功创建市级环保模范县。

加大城乡环境综合管理力度。加大节能减排力度，制定节能减排规划，健全完善长效机制。严格执行建设项目环境影响评价、节能评估和“三同时”制度，深入开展环境安全隐患排查治理和整治违法排污企业保障群众健康专项行动。深入实施“六

改三建一美化”农村环境综合整治工程，加强乡镇生活污水处理项目建设，完成节能降耗和主要污染物减排目标，县城生活污水集中处理率达到 85%以上，公众对环保的满意率达 85%以上。

（七）促进公共服务均等化。

推进教育统筹均衡发展。加快推进“五个校园”建设，大力实施农村中小学标准化建设和学前教育三年行动计划，初中毕业生升入高中阶段教育比例提高到 91%。启动特殊教育学校建设和乡镇中心幼儿园建设，加快推进实验小学南校区改建和乡镇中小学教师周转房建设，完成城口初级中学主体工程。办好城口中学 70 周年校庆。扩大农村寄宿制学校和中小学生学习营养促进工程覆盖面，照顾好农村留守儿童，全面落实中职免费教育政策，继续实施家庭困难学生资助行动。注重师资队伍建设，强化教育内涵发展。严格落实学生乘车安全规定，强化学校食堂安全卫生监管，让每一个城乡孩子都能健康快乐地学习成长。加快发展文化体育事业。落实“文化强市 9 条”，成功创建市级文明县城、文化先进县。深入开展群众性精神文明创建和道德教育实践活动。启动大巴山山地户外运动基地、全国漆艺文化基地、重庆市革命传统教育基地以及民俗文化村建设规划编制工作。推进公共文化服务体系建设，完善红三十三军指挥部陈列展及附属设施建设，建成红军纪念公园，启动红军广场、红军文化雕塑墙工程建设。挖掘城口生态文化、民俗文化、红色文化内涵，编辑出版城口民俗民间文化专著。着力打造中国钱棍舞之乡。大力发展以影视娱乐、旅游商品生产和乡村森林旅游为主的文化产业。加快推进广播电视村村通工程，完成城区数字电视整体平移。启动县体育中心、游泳馆和大巴山国家健身登山步道建设，备战重庆市第四届运动会和第二届全民健身运动会，举办城口县第二届运动会。广泛开展群众体育运动，常年参加体育锻炼人口比例提高到 35%。

提升医疗卫生服务水平。深入推进“健康城口”建设，成功创建市级卫生县城。加快完善县、乡、村三级卫生服务网络，建设医疗卫生信息化平台，推进城乡卫生一体化管理，健全医疗卫生服务体系。加快乡镇卫生院标准化建设，启动县人民医院住院综合楼建设，完成庙坝中心卫生院建设。深化医药卫生体制改革，启动县级公立医院改革试点。严格执行基本药物“零差率”销售和集中采购制度。加强重大疾病防控，促进公共卫生服务均等化。

健全完善社会保障体系。不断扩大社会保险参保覆盖范围，巩固城乡居民参加养老保险和医疗保险成果，城乡居民养老保险参保率稳定在 90%以上。加大城镇职工医保市级统筹规范化管理力度。执行全市统一的城乡居民医保政策，推进城乡居民医保市级统筹，规范城乡居民医保运行机制，实现城乡居民医保待遇水平、就医管理、基金管理、信息系统和管理体制的统一。继续开展外出务工人员意外伤害综合保险和农村小额人身保险。扎实推进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，城乡低保标准差距缩小到 1.8: 1。健全完善社会救助体系，深入实施“四大关爱行动”，大力发展社会福利事业，完成县老年大学建设主体工程，启动县社会福利中心建设，完成高观、岚天敬老院改扩建。深化殡葬体制改革，启动县城规划区坟墓综合整治，完成县城公墓拓展、火化车间建设、殡仪馆道路改造及试点乡镇公益性公墓建设。健全完善重大节日慰问特殊困难群体长效机制，切实关心困难群体生产生活。

（八）纵深推进改革开放。

深入推进各项改革。深入推进行政审批制度改革，不断深化“两集中两到位”。深化投融资体制改革，加强政府投资和国有资产经营管理，加强政府投资项目概算、预算、决算管理，发挥公共资源交易、概算审查、投资评审、审计决算和财政资金使用绩效评价的综合监管作用。完善财税管理体制。稳妥推进乡镇建制调整，常态化推进户籍制度改革，加快城镇化进程。深入实施土地管理利用制度改革，扩大地票筹集与交易规模。创新推进农村“三权”抵押融资、锰产品质押贷款和银行承兑汇票贴现等金融服务。探索推进农村集体产权股份化改革，发展农村新型股份合作社 5 个。稳妥推进资源配置体制改革，合理开发利用矿产、土地、水利等资源，提高资源节约集约利用水平。合理调整收入分配格局，逐步缩小城乡居民收入差距。

努力扩大对外开放。加强与秦巴山区连片特困地区市县交流与合作，举办秦巴山区连片特困地区协作发展论坛。继续深化校县、院县合作，创建国家锰钒产业科技创新战略联盟。重点围绕西部大开发鼓励类产业，加大招商引资力度，创新招商引资

模式，优化招商引资环境，力争全年实际利用内资 15 亿元、进出口 150 万美元。

积极促进创业就业。落实鼓励和引导“民间投资 36 条”，积极发展非公有制经济，引导各类市场主体和社会力量发展实体经济，兴起全民创业热潮。发挥资本金补助、贷款融通、税收优惠、规费减免等政策效应，促进公共服务平台发展壮大。积极鼓励和引导大中专毕业生、退伍军人、返乡农民工、困难群体等自主创业就业，开展创业就业培训。创新融资服务，搭建银企合作平台，新增小额贷款 2000 万元。

（九）加强和创新社会管理。

健全完善社会管理机制。切实强化社会管理基层基础，落实“七位一体”基层综治维稳模式，建立健全覆盖城乡的社会管理动态服务体系。强化大调解机制建设，推进人民调解、行政调解、司法调解联动。完善法律援助、司法救助和信访救济制度。拓宽群众权益维护渠道，提高信访积案的办结率和息访率。注重提高群众法制意识，提升公民整体素质。健全互联网等新兴媒体管理机制，实现管理和舆情引导有机结合。加强和完善流动人口和特殊人群管理和服务。全面落实“三项制度”，实现干部下访群众常态化，大力排查化解各类矛盾纠纷，努力消除不和谐因素。

提升公共安全保障水平。成功创建市级安全保障型城市。加强社会治安防控体系建设，有效打击刑事犯罪，深入实施“平安示范工程”建设，推行阳光政法，增强群众安全感。夯实安全生产基层基础，落实企业主体责任，强化交通运输、煤矿、非煤矿山、建筑施工、特种设备、危险化学品、烟花爆竹等高危行业的监管，严厉打击非法违法生产经营建设行为，坚决遏制重特大安全事故发生。健全突发事件应急救援体系，完善应急预案信息发布平台，加强应急救援队伍建设，提升综合应急救援处置能力。做好地质灾害防治，强化自然灾害预警监测，切实提高防灾减灾能力。强力推进食品药品安全监管，确保群众吃得放心、用药安全。

积极支持工商联和各人民团体依照各自章程开展工作；支持司法机关依法行使职权；巩固全国双拥模范县创建成果，实施退役士兵安置改革，推进军民融合发展；支持驻城武警、消防部队加强建设。做好普法依法治理、人口计生、审计、统计、气象、地震、民族、宗教、外事、档案、保密和行政学校等工作，推进各项事业协调发展。

切实加强政府自身建设

未来五年，我们将全面贯彻落实“民主法治 15 条”、“廉洁重庆 10 条”，围绕充满活力、规范有序、公平正义的民主法治建设目标，全面履行政府职能，努力建设人民满意政府。

坚持依法行政。严格依照法定权限和程序管理经济社会事务，更加注重改革发展的科学制度设计，用科学严格的制度管权管人管事。以投资、社会事业和非行政许可审批为重点，进一步清理、减少和调整行政审批事项。加强县行政审批服务中心规范化建设。深化行政执法体制改革，全面落实《行政强制法》，纵深推进行政执法与刑事司法衔接，创新城市管理、文化市场、资源环境、农业、交通和食品安全监管综合行政执法改革。规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等行政权力运行。完善行政复议、行政赔偿、行政应诉制度。扎实推进政务公开工作，不断深化行政权力透明运行。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，支持人大代表、政协委员在“两会”闭会期间依法履职。充分听取民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的意见和建议，主动接受新闻舆论和社会公众监督，确保行政权力正确行使。

坚持科学理政。健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的行政决策机制，注重建立管根本、管全局、管长远的科学制度体系，将行政权力运行各个环节纳入规范化、制度化、程序化轨道。坚持理论武装，不断提高政府工作人员谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的能力，不断增强做好群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领，

着力解决能力不足、本领恐慌、得过且过的问题。坚持革故鼎新，自觉把解放思想、实事求是、与时俱进的要求落实到政府工作的各个方面，用改革的举措寻求发展，用创新的办法拓展作为，着力解决搬教条、吃老本、守陋习的问题。坚持创新驱动、高标准谋划、大手笔推进、强力度实施，努力提高政府工作的前瞻性、创造性和时效性，着力解决境界不高、政令不畅、精神不振的问题。

坚持高效施政。全面提升行政执行能力，将强化行政执行力放在更加突出的位置，树立强烈的责任意识、使命意识和紧迫感，忠诚履职，敢于负责，尽心尽责，要努力营造想干事、会干事、干成事的浓厚氛围。不断强化执行意识，着力增强效能观念，切实改进文风会风。健全完善重点工作“路线图、时间表、任务书”的倒逼推进机制，更加注重加强组织领导，明确目标任务，层层分解责任，强化跟踪服务，简化审批程序，优化发展环境，严格考核监督，实行奖优罚劣，严肃处理破坏发展环境的行为和行政不作为、慢作为、乱作为的行为，形成重执行、抓落实、求实效的鲜明导向。

坚持从严治政。积极培育、传承和弘扬“自强、包容、创新、跨越”的新时期城口精神。扎实推进“廉洁城口”建设，将廉政文化融入“唱读讲传”活动。严格落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，继续加大案件查处力度。充分发挥公共资源交易平台和电子监察系统作用，加大对工程建设、政府采购、民生改善等重点领域和关键环节的监督制约。健全完善行政审批、政府采购、产权交易、项目招投标等监督管理制度。加强诚信体系建设，利用社会保障卡整合个人基础信息和社保、纳税、缴费、司法以及金融等信息，健全跨部门联合惩戒失信机制和“黑名单”制度。深入开展“三项活动”，深化“三项行动”。坚持述职述廉、审计监督与行政监察并重。建立健全督查考核机制，坚持工作实绩靠算账、干部形象看测评、执政效果问民意、考核结果重运用，努力建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、廉洁高效、诚实守信的公务员队伍。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更须策马扬鞭。今天的城口人和业兴、心齐劲足，正是奋力拼搏、跨越发展的大好时机。让我们在中共城口县委的坚强领导下，励精图治，开拓奋进，应对新挑战，抢抓新机遇，以坚韧不拔的毅力、只争朝夕的精神、攻坚克难的锐气、勤政务实的作风，意气风发地开辟城口经济社会跨越发展的崭新局面，奋发有为地创造城口人民更加美好的明天！