

2012年重庆市梁平县政府工作报告

—2012年2月9日在梁平县第十六届人民代表大会第一次会议上

梁平县人民政府县长 蒋宜茂

各位代表：

现在，我代表梁平县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2011年及过去五年工作回顾

2011年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们团结带领全县人民，深入贯彻落实科学发展观，奋力实施“扩城、强业、富民”三大方略，全面落实“民生十一条”和“共富十三条”，聚力推进“五个主题年”建设，圆满完成县第十五届人大六次会议确定的各项目标任务，实现了“十二五”的良好开局。

——综合实力显著增强。全县实现GDP131.5亿元，同比增长（下同）17%，超过全市平均增速；地方财政收入达到16.36亿元，增长60.9%；全社会固定资产投资达到120.8亿元，增长38%；实现工业总产值150亿元，增长27%，增加值53.5亿元，增长24.6%；社会消费品零售总额达到44.6亿元，增长20.3%；城镇居民人均可支配收入达到18071元，增长15.8%；金融机构各项存贷款余额达到165.2亿元、35.3亿元，分别增长14.3%、18.2%；三次产业比重由上年的17.5：41.0：41.5调整为17.1：46.5：36.4。万元GDP能耗下降4%。梁平的发展，正迈入提档加速、跨越发展新阶段。

——新区架构初步形成。基本贯通26条主次干道。行政综合大楼主体工程即将完成，中央公园、文化艺术中心、会议中心、体育公园、博览馆、“三甲”医院、正龙寺公园建设全面启动。开发商品房105万平方米。县城建成区面积扩大1.5平方公里，新增城市人口1.16万人，城镇化率提高2.8个百分点，达到39.7%。一座璀璨靓丽的梁平新城，即将拔地而起。

——招商引资成效显著。成功举办“全国浙商梁平行”等“走出去、请进来”系列招商引资活动，引进海螺集团新型干法水泥项目、重庆光电科技产业园、重庆农业机械产业园、亿联建材家居五金城、中国鸭一柚现代生态循环农业园、年出栏4万头肉牛养殖等重大产业项目37个，协议引资146亿元，投资超亿元项目18个。实际利用外资达到208万美元，进出口总额达到1825万美元，增长171%。开明开放的梁平，日益成为客商投资兴业的乐土。

——工业园区拓展壮大。编制完成5平方公里控制性详细规划、15平方公里农机产业园发展规划、50平方公里发展战略规划。新征土地3235亩，平整土地1500亩，工业园区面积扩大一倍。建成标准厂房3万平方米。新引进企业17户，投产企业10户。实现总产值47.5亿元，增长83.4%；增加值14.5亿元，增长79%。工业园区被市里考核评为优秀工业园区，受到市政府表彰。不断做大园区平台，切实领跑工业经济，将铸就梁平发展“新引擎”。

——道路交通提档升级。完成交通建设投资5.1亿元，创历年新高。完成机场路“白改黑”一期工程、县城南环路拓宽一期工程、国省县道大修工程78.7公里、新建通乡公路32公里，硬化通村公路249公里，开行10条农村客运线路。行政村通畅率达到95.8%。启动高速路收费亭改扩建工程，开工建设梁黔高速公路梁平至忠县段。通达通畅的梁平，基本实现快捷交通，区位优势愈发彰显。

——农民收入大幅增长。农户万元增收工程深入推进，农村居民人均纯收入达到 6882 元，增长 24.5%，增幅在渝西八个县（同一考核组）排位第一名，净增额在“两翼”十七个区县排位第二名，75%的农户提前实现万元增收目标，城乡收入差距缩小到 2.63:1。今日的梁平，正在成为共建共享、共富发展的美好家园。

一年来，我们圆满完成“十项重点项目”、“十项民心工程”。

“十项重点项目”。工业强县项目：海螺新型干法水泥等重点项目启动建设；完成天然气净化厂规划选址；启动 120 万吨捣固焦化项目前期工作。农业稳县项目：实现蓼叶水库下闸蓄水；建成华西特驱 300 万只生态土鸡良繁项目；创建粮油高产示范基地 8.3 万亩；改良梁平柚 3 万亩；建成高标准农田 1.46 万亩。商贸活县项目：启动亿联建材家居五金城、戴斯五星级酒店、兴茂时代商业广场、渝惠农产品批发市场建设；完成海韵·重百商业广场主体工程。文旅兴县项目：完成双桂堂旅游景区修建性详细规划和百里竹海旅游策划。宜居梁平项目：完成石马山公园改扩建工程，基本建成生态型综合性城市山体公园；成功创建重庆市山水园林和森林城市；启动重庆市环境保护模范县创建工作，强力关闭 15 家小造纸厂，启动龙溪河流域环境综合整治工程。畅通梁平项目：完成袁驿至虎城段道路改造提升；推进渝万高速铁路前期工作；县城文峰路贯通工程已完成入户调查。森林梁平项目：完成农村森林工程 10 万亩，改造低产低效竹林 10 万亩。健康梁平项目：全面启动“三甲”医院、体育公园建设，基本完成“三通一平”。平安梁平项目：完成公共视频监控系統规划、布点，建成 8 个交巡警移动平台。统筹示范项目：全面推进农村“三权”确权 and 抵押融资、建设用地指标置换、户籍制度、农村金融服务等改革试点，成立兴农担保公司，完成“三权”抵押贷款 5433 万元，建设用地复垦形成“地票”548 亩，“农转城”52691 人。金带镇被确定为重庆市统筹城乡集中示范点。

“十项民心工程”：（1）全面启动 5 万平方米公租房建设；拆除县城危旧房 5.36 万平方米。（2）新建、改建城区标准化菜市场 5 个；推广新型标准化小粮仓 1.1 万套。（3）实施人饮安全工程，解决 7.39 万居民和学校师生饮水安全问题。（4）完成 12 个整村脱贫。（5）全面实施平安、健康、绿色、数字、人文“五个校园”建设。（6）建成 9 个乡镇农村敬老院综合楼；完成残疾人综合服务中心规划选址。（7）改建 9 所农村寄宿制学校学生宿舍、食堂；实施中小学生蛋奶工程和爱心午餐计划，受益学生达到 9.54 万人。（8）扩大贫困弱势群体法律援助范围，办理法律援助案件 321 件。（9）实施 20 项基本公共卫生、重大公共卫生免费服务项目；成功通过白内障无障碍县创建验收；新建乡镇标准化卫生院 4 所、标准化村卫生室 12 所。（10）新发展微型企业 897 户，带动就业 8617 人。

一年来，我们奋力拼搏，开拓创新，重点做了八个方面的工作：

（一）扎实推进城镇建设，城乡面貌持续改善。

新城建设如火如荼，县城总体规划局部修改获得市政府批准，编制完成 3 个控制性详细规划、32 个专项规划。完成土石方开挖 710 万立方米。完成 8 条道路的综合管网安装和桂东路、桂西路道路绿化，启动建设 2.6 公里河道工程和戴斯五星级酒店。兴茂·盛世华都、立城·香樟公馆、帝豪·国际、隆鑫·花漾城等开发建设商品房 40 万多平方米。建设回居安置房 17 万平方米。旧城改造加快推进，完成主干道（大河路、梁山路、人民南路）3.7 公里人行道铺装与环境综合整治工程，街区面貌焕然一新，城市综合功能日趋完善。村镇建设成效凸显，建成农民新村 19 个、巴渝新居 2000 户，改造农村危旧房 5000 户。

（二）扎实推进工业项目，经济发展后劲增强。

全年签约东创机械年产 1 万套液压油缸、峻海机械年产 20 万台微耕机、吉宝机械年产 36 万台微耕机、年产 100 架“乌干野鹅”通用航空器加工生产等工业项目 22 个，引资 53.41 亿元，投资超亿元项目 12 个。全面推进重庆光电科技产业园、重庆农业机械产业园、重庆梁平通用航空产业园三大产业园区建设。金深煤业、恒达碳化硅、诗韵酒业等 13 个项目相继建成投产，捷尔士液晶显示器、奇爽食品等 18 个项目加快推进。实施工业企业新改扩建项目 99 个，完成工业投资 31.9 亿元，增长 54.9%，

投资增幅排位全市第七名,受到市政府表彰。新增市场主体 5584 户,增长 39%,其中规模以上工业企业(不含天然气)9 户,达到 84 户。企业服务持续深化,要素保障不断加强,全年供电量达到 54898 万千瓦时,增长 15%;供气量达到 3089 万立方米,增长 25.2%。实现工业税收 3.45 亿元,净增 1.04 亿元,增长 43%。

(三) 扎实推进支农惠农,三农服务更加有效。

农业产业化加快推进,新发展龙头企业 24 家,达到 53 家,新发展农村专业合作社 94 家,流转土地 46.2 万亩。建成 11 类 24 个良繁场,提供各类种苗 2500 万只(头),有效带动 7.8 万农户增收。全面推进“万亩名柚园”、“鸭一柚现代生态循环农业园”、“万亩现代渔业示范园”、“万亩优质水稻示范园”4 个产业园建设,加快现代农业综合开发。农业机械化率达 46.9%,位居全市第一。大力实施农田水利建设,农村基础设施不断完善。完成农村“一池三改”1500 户。全面落实各项支农惠农政策,完成大中型水库移民后扶项目投资 1791.5 万元,兑现农户农资综合补贴金额 5411.59 万元。扶贫开发深入推进。农业综合生产能力明显提升,全年粮食总产量达到 37.5 万吨,出栏生猪 69.32 万头、家禽 1013.7 万只,实现农业总产值 36.4 亿元,增加值 24.3 亿元。

(四) 扎实推进市场工程,商贸流通日趋活跃。

县城商圈建设提速,建成新合农产品综合交易市场,建材、汽摩专业市场初具规模。城乡商贸统筹发展,建成 32 个乡镇规范化农贸市场。发展“农商通”信息终端 355 个,实现全覆盖。加快区域商业中心、边贸市场、城市“双进工程”建设。努力扩大城乡消费,继续实施“家电(汽摩)下乡”和家电“以旧换新”政策,实现销售收入 2.73 亿元,兑付补贴资金 3244.58 万元。全年新培育限额以上商贸统计单位 139 家,达到 246 家。

(五) 扎实推进文旅开发,对外形象不断提升。

完善公共文化服务体系建设,实现“响、通”工程全覆盖,建成乡镇综合文化站 31 个、“农家书屋”(村文化室)316 个、文化中心户 315 户。深入开展“唱读讲传”,举办大型群众文化活动 50 多场。“梁平竹帘”注册为国家地理标志商标。《跨越》群马雕塑落成,提振精气神。旅游景区建设有序推进,启动双桂堂景区、百里竹海风景名胜景区创建工作。大力发展乡村旅游,新发展农家乐 120 家,评定星级农家乐 6 家,新增就业人数 600 多人。成功举办“2011 中国?双桂堂旅游盛典暨梁平啤酒节”、采柚节等特色节庆活动。全年接待游客 110 万人次,旅游总收入突破 3 亿元。

(六) 扎实推进“五个梁平”,发展环境不断优化。

大力实施森林工程 24.76 万亩,城市绿地率达到 49.02%,人均公园绿地达到 20.87 平方米,全县森林覆盖率达到 40.6%。完善城镇基础设施配套,提档升级大河路、梁山路、人民南路人行道 4 万平方米。完成县城毛家河、白沙河清淤和张星桥工业园区区段、七涧河屏锦段堤防工程;建成 5 个污水处理厂、2 个垃圾收运系统。建成城市数字化管理中心,城镇管理水平大幅提升。构建三级医疗卫生服务体系,标准化村卫生室覆盖率达到 61%,临床路径及单病种付费试点运行良好,全面启动市级农村中医工作先进县创建工作。建成乡镇健身广场 2 个、健身路径 3 条、社区健身广场 8 个,人们休闲健身有了更多去处。继续实施学生营养工程。强化食品安全监管。持续开展“打黑除恶”,打掉黑社会性质组织 2 个,摧毁恶势力犯罪团伙 7 个。严格落实安全生产监管和企业主体责任,安全事故综合死亡人数下降 17.5%,安全生产工作获得市里考核一等奖,人民群众安全感指数达到 96.2%。

(七) 扎实推进民生事业,人民生活更有保障。

大力实施区县科技支撑示范工程,成功创建“全国科普示范县”、“国家科技富民强县试点县”,被科技部表彰为“全国科技

进步先进县”。扩建屏锦中学，建成新金带小学。继续实施“名校工程”，教育质量进一步提升，中考、高考均取得较好成绩。认真落实妇女儿童“两纲”、“两规划”，低生育水平持续稳定，人口自然增长率为 1.16%，人口和计生工作被市里评为出色完成目标任务奖。社会保障体系逐步完善。建成 2 个镇新型劳动就业社会保障服务中心、169 个村（社区）劳动就业保障站，转移就业农村富余劳动力 1.12 万人，实现农村劳务收入 24.99 亿元。城镇登记失业率为 4.3%。不断扩大社会保险覆盖面，率先在全市整体实施机关事业单位职工工伤保险，率先在西南地区建成虹膜防冒领认证系统。实行城乡低保“三查一评两公示”制度，规范低保管理。

（八）扎实推进政府建设，执政履职更加规范。

完善政府办事机构与投融资平台，组建县投资促进局（招商办）、煤管局、金融办、土地与房屋统征办、新梁集团公司。进一步规范政府运行，出台《政府工作规则》、《重大决策程序规定》，建立重大决策风险评估和公开透明制度，扩大政府常务会对外宣传力度。清理、取消一批行政审批、收费项目，建成行政审批电子监察系统。实施财政体制改革，不断完善公共财政体制。全面实行政府性建设项目投资评审、公开招标、跟踪审计、竣工决算审计四位一体的监督管理机制。将政府投资项目全部纳入公共交易平台统一管理。倡导勤俭节约，行政公务经费“零增长”。严肃查处违法违纪案件，从严防范和惩治公务人员失职渎职行为和职务犯罪行为，做到干净干事、廉洁从政。加强政务督查、效能监察和绩效考核，提高政府公信力。加快电子政务建设，扩大人民群众知情权、参与权和监督权。开展了第六次全国人口普查和民意调查。双拥共建活动深入开展，军政军民更加团结。支持工会、共青团、科协等团体开展工作，民族宗教、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、侨务、对台、外事、编制、人事、物价等事业实现新发展，统计、消防、档案、修志、气象、地震、保密和老干部工作取得新成绩。

各位代表，2011 年政府各项工作任务圆满完成，标志着本届政府五年来的工作画上圆满句号。过去五年，经济总量持续增长。GDP 由 52.4 亿元增加到 131.5 亿元，年均增长 16.1%；地方财政收入由 2.3 亿元提高到 16.36 亿元，年均增长 48.1%；全社会固定资产投资由 24.12 亿元增加到 120.8 亿元，年均增长 38%；社会消费品零售总额由 18.57 亿元增加到 44.6 亿元，年均增长 19.3%；三次产业结构比重由 21.3：48.4：30.3 调整为 17.1：46.5：36.4。过去五年，改革开放持续推进，发展活力竞相释放，基础设施逐步完善，城乡面貌明显改观，社会事业协同发展，人民生活水平显著提高。

各位代表，回顾五年来波澜壮阔的奋进历程，我们更加深切体会到，要把梁平的事业不断推向前进，关键在于我们必须始终坚持解放思想，敢想敢干、敢于突破、敢于担责，在创新中总结，在总结中创新，才能走出一条具有梁平特色的科学跨越发展之路；必须始终坚持务实拼搏，真抓实干不空谈，自我加压不懈怠，攻坚克难不折腾，才能取得一个又一个的胜利；必须始终坚持大局为重，牢固树立加快发展的高度政治责任感和强烈历史使命感，心往一处想，劲往一处使，才能形成团结和谐干事创业的强大合力；必须始终坚持以人为本，民生导向，共富发展，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，才能真正赢得群众的拥护和支持。

各位代表，创业充满艰辛，成绩来之不易。我们真切地感到，政府工作每向前推进一步，各项事业每取得一份成绩，都凝聚着全县人民的智慧和力量，都倾注着全体劳动者的心血和汗水，都体现着全县领导干部付出的艰辛和努力。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向全县各单位、各人民团体，向公安干警、消防武警官兵，向全县离退休老干部，向所有关心和支持梁平经济建设和社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、今后五年战略目标和工作思路

今后五年，是推动梁平科学发展、跨越发展、努力提高人民幸福指数的重要战略机遇期。

当前和今后一段时期，全国经济长期向好发展的基本面没有改变，国家对中西部的支持力度越来越大，重庆已成为内陆开放高地，东部沿海产业转移步伐不断加快。梁平人均 GDP 去年已突破 3000 美元大关，产业结构、消费结构也将发生较大改变，

加上较为充裕的要素禀赋，都为深化开放与合作、实现经济结构优化升级提供了良好的发展机遇。同时，我们也必须清醒地看到，梁平跨越发展仍面临不容忽视的困难和问题：世界经济复苏的不稳定性不确定性上升，全球经济一体化中的重庆乃至梁平都不可能置身事外；全县经济总量偏小，市场主体量小质弱，产业结构不尽合理，产业项目支撑不足，税源税基增长乏力，资源转化能力不强，发展后劲有待夯实；财政保障改善突出民生问题的压力增大；个别政府部门和基层单位及其工作人员为企业、为群众服务的主动性不强，办事效率不高，“吃拿卡要”和损害群众利益的行为时有发生，甚至滥用权力、贪污腐败；部分干部群众不甘落后的责任意识、忧患意识、危机意识和进取意识亟待增强。我们要充分认识社会转型期各种矛盾交织叠加的复杂性和严峻性，不断增强危机感、责任感和紧迫感，加强统筹谋划，提高应对能力，绝不错失黄金发展期，绝不辜负党和人民的重托和期待，突出重点，突破难点，科学发展，跨越发展。

未来五年的指导思想是：以科学发展观为统领，走民生导向发展之路，继续解放思想、扩大开放，聚万民之志、集万众之力，始终坚持“137”总体部署不动摇，紧紧围绕“五年再造一个梁平”目标，奋力实施“扩城、强业、富民”三大方略，聚力推进“城市建新区、工业拓园区、旅游造景区、统筹城乡建示范区、农户增收抓龙头企业、商贸流通建专业市场、对外开放抓招商引资”等七项重点工作，全面建成“宜居、畅通、森林、平安、健康”五个梁平，有效缩小“城乡、区域、贫富”三个差距，努力促进共同富裕。

未来五年的战略目标是：地区生产总值实现 300 亿元，年均增长 16%。常住人口人均地区生产总值达到 3.7 万元，年均增长 16%。工业总产值达到 600 亿元，年均增长 30%。全社会固定资产投资累计完成 1000 亿元，年均增长 35%。社会消费品零售总额完成 110 亿元，年均增长 20%。完成地方财政收入 40 亿元，年均增长 20%。城镇居民人均可支配收入达到 3.6 万元，年均增长 15%；农民人均纯收入达到 1.7 万元，年均增长 20%，城乡收入差距缩小到 2.1:1；城镇化率达到 50%以上；人口自然增长率控制在 5.5%以内；万元 GDP 能耗下降 20%。基本建成市级统筹城乡先行示范县，“两翼”地区经济强县、全市文化强县，巴渝民俗文化名城和西部地区生态宜居的山水园林城市。

未来五年的发展重点：

（一）坚持“城市建新区”，扩容提质美化环境，全力打造西部地区生态宜居的山水园林城市。按照“新区提速、旧城改造、新旧联动”的思路，坚持“50 年不落后、100 年不遗憾”的建设理念，加快双桂新区中央商务区、双桂湖旅游度假区开发建设，推进旧城改造和火车站物流片区建设，构建“三区一片”城市新格局。完善新区城市功能，建成“四馆六公园六广场”、“三甲”医院、新城中小学校，同步推进高档住宅、旅游观光、商业服务，形成高品质商务旅游集聚区。强化乡镇规划引导、产业支撑、功能配套和环境整治，实现乡镇“二十个有”、村“七通十四有”。加快“两高两铁二环十射多联”路网建设，大规模实施城乡绿化造林，森林覆盖率达到 46%，打造优良的生态环境。到 2016 年，县城建成区面积达到 20 平方公里，县城容纳能力达到 20 万人以上，城镇化率达到 50%以上。

（二）坚持“工业拓园区”，优化升级产业结构，全力打造“两翼”地区经济强县。按照“工业围绕园区转、园区围绕产业转、产业围绕项目转、项目围绕链条转”的思路，做大工业园区“一园四区”平台，做实做强园区公司，大力发展光电科技、农业机械、天然气开发和加工、通用航空、农副食品加工等优势产业，拉动光电通讯设备、软件和信息服务业，建成“六园五基地”，形成产业集群，提档升级产业结构。打造屏锦、回龙、福禄、石安、礼让、袁驿等特色工业重镇。深化企业服务，培育领军企业。加快天然气、页岩气、煤矿、生物质能等能源的开发利用，优化城乡电网结构，注重发展要素保障。到 2016 年，工业园区“一园四区”规模达到 10 平方公里以上，产值突破 500 亿元。

（三）坚持“旅游造景区”，繁荣文旅融合发展，全力打造巴渝民俗文化名城和修身养心休闲度假旅游胜地。完善县、乡、村三级公共文化服务体系，建成“城镇 15 分钟”、“农村半小时”文化服务圈。加快发展文化旅游产业，建设非遗文化产业园，依托双桂堂建成修身养心、休闲度假旅游景区，依托百里竹海风景名胜区建成养生休闲避暑胜地，依托双桂湖建成景城合一的山水园林城市和巴渝民俗文化旅游名城。发展文化创意产业，做大梁平竹帘、梁平木版年画等文化旅游商品。强化旅游招商，

大力发展航空旅游、乡村旅游，健全旅游营销机制，塑造“佛光双桂·魅力梁平”旅游主题形象。到2016年，努力实现文化产业产值10亿元，旅游累计总收入26.5亿元。

（四）坚持“统筹城乡建示范区”，创新机制示范带动，全力打造重庆市统筹城乡先行示范县。加快农民集中居住点建设，探索农村新型社区管理模式。深化户籍制度改革，落实好转户居民权益保障，完成转户10万人以上，户籍城镇化率达到40%。深化产权制度改革，扩大“三权”抵押融资规模，达到30亿元以上，切实增加农民财产性收入。加大农村建设用地复垦力度，完成农村建设用地复垦1万亩，提高“地票”交易量。加快金带镇示范点建设，围绕“一堂两寨三园”，加快“五区”建设，建成全国修身养心的风情小镇、西部最具特色的现代农业示范园区、重庆最典型的城乡统筹展示窗口。

（五）坚持“商贸流通建专业市场”，畅通物流挖潜扩需，全力打造区域性商贸物流中心和全市统筹城乡商贸发展试点县。加强市场体系建设，建成亿联建材家居五金城、渝惠农产品批发市场、再生资源回收利用基地、兴茂时代商业广场、梁平物流园区，形成市场聚集区，扩大商品销售总量。提升县城商圈，引进大型商城、星级酒店等商业实体，加大市场主体培育，建设特色商业街，形成30亿至50亿级商圈。统筹城乡商贸发展，不断完善“万村千乡市场工程”、“新网工程”、“双进工程”，推进中心镇、边贸镇商贸业发展，提高辐射带动能力。

（六）坚持“农户增收抓龙头企业”，突出特色规模经营，全力打造重庆市现代农业示范基地。以增收保供为核心，巩固和发展农业产业，培育壮大龙头企业和专业合作组织，加快粮油、生猪、肉牛、水禽、梁平柚、竹子等特色优势产业发展，创建高标准现代农业示范基地，形成“企业+基地+市场+农户”运营机制，推行规模化经营、专业化布局、标准化生产和机械化作业的现代农业发展模式，促进农工商一体化、产加销一条龙，带动农民增收。加强大灌区和农田基建项目建设，推进左柏水库等一批骨干重点水利工程建设，实施整村整镇土地整治，提高耕地质量和产出水平。加大农村危旧房改造力度，科学规划、建设农民新村和巴渝新居。加快农村公路等基础设施建设，改善农村生产生活条件。

（七）坚持“对外开放抓招商引资”，内引外联扩大开放，全力打造内陆地区开放型城市。优化发展软环境，强化项目“并联审批”，实行“一站式办公、一站式服务”，开通企业办事“绿色通道”，健全“五低成本”和奖励扶持政策体系。建立专业招商队伍，围绕重点产业、新兴产业规划，锁定重点企业进行招商，实现洽谈一批、签约一批、落地一批、开工一批、投产达效一批产业重点项目。注重招商引“资”与引“智”并重，促进全民创业，大力发展微型企业，培育市场主体，打造创业型城市。

各位代表！在抓好以上七项重点工作的同时，我们还要继续加强科技平台建设，创新和完善科技服务体系，加强知识产权保护，加速转化推广科技成果，争创“国家可持续发展实验区”。继续完善城乡教育体系，注重教育的普惠性，不断提高教育教学质量。继续深化医药卫生体制改革，健全基本医疗保障体系，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。继续落实妇女儿童“两纲”、“两规划”。继续实施两大“关爱行动”，扎实推进“爱心午餐”、“蛋奶工程”，完善贫困家庭学生资助政策，动员引导社会各种力量积极参与留守儿童培养和完善养老服务体系，让全县农村留守儿童健康成长，空巢老人老有所养。健全完善计生政策，进一步落实人口计生工作责任制，稳定适度低生育水平，促进人的全面发展和人口长期均衡发展。继续实施全民健身工程，提高竞技体育水平，打造体育之城。继续坚持社保扩面提标与规范管理并重，完善覆盖城乡的社保体系。继续统筹经济发展与促进就业，创建创业型城市，努力实现充分就业。继续创新社会管理，深入开展“唱读讲传”和“树典型、学先进、比贡献”活动，加强政府自身建设。

各位代表！未来五年的奋斗目标，是奋进、跨越的目标，未来五年的发展任务，是光荣、艰巨的任务。我们坚信，有全县人民的共同努力，“五年再造一个梁平”的宏伟蓝图一定能够实现！到那时，一个经济繁荣兴旺、文化特色鲜明、人民生活宽裕、生态环境优美、社会安定和谐的新梁平一定会在渝东北崛起！

三、2012年工作安排

2012年，是新一届政府的开局之年。我们将进一步解放思想，深化改革，扩大开放，始终坚持“137”总体部署不动摇，建设“五个梁平”，聚力推进“城市建设深化年”、“重大项目实施年”、“农民增收决战年”、“招商引资突破年”、“水利建设推进年”等“五个主题年”建设，繁荣商贸文旅产业，加快统筹城乡示范，全面发展社会事业，加强民主法治建设，创新社会管理，强化自身建设，为圆满完成“十二五”规划确立的各项目标任务奠定坚实基础。

全县国民经济和社会发展的预期目标是：地区生产总值增长16%；地方财政收入增长20%；全社会固定资产投资增长30%；社会消费品零售总额增长18%；城乡居民收入分别增长15%、22.5%；城镇化率提高2.8个百分点；万元GDP能耗下降4%，二氧化碳排放量下降3.4%；人口自然增长率控制在5%以内。

2012年，我们将大力实施十项重点项目：

城市建设项目：建成双桂新区中央公园、正龙寺公园及综合大楼、会议中心，完成规划展览馆、文化艺术中心、接待中心（宾馆）、体育公园、“三甲”医院住院大楼等标志性公共公益建筑主体工程。

工业经济项目：加快建设重庆光电科技产业园、重庆农业机械产业园，推进中石化兴隆气田天然气净化厂、120万吨捣固焦化项目、通用航空产业园规划建设、中石化页岩气开采、山东枣矿集团石膏矿深加工等重大项目。建成梁平海螺新型干法水泥项目主体工程。全面实施工业园区拓展工程，开工建设工业大道8公里。建设标准厂房5万平方米。

文化旅游项目：加快双桂堂旅游景区、百里竹海风景名胜创建。完成双桂湖片区城市、旅游综合体的公开招商招标，力争启动建设。完成博物馆、非物质文化遗产展演馆和梁平大剧院主体工程，加快推进双桂堂保护修缮工程。

统筹示范项目：集中建设金带镇统筹城乡示范点，启动建设现代农业示范区1万亩、农民集中居住点20万平方米、乡村旅游示范区10平方公里。发展新型股份合作社20个。

农户增收项目：建成出栏4万头肉牛养殖项目和1000万只生态鸭养殖园区项目，建设“万亩现代渔业示范园”，打造重庆市畜牧、水产基地。

商贸流通项目：建成亿联建材家居五金城一期工程。完成戴斯国际酒店主体工程。建成海韵重百商业广场、梁平渝惠农产品批发市场一期并投入使用。

水利建设项目：全面完成蓼叶水库枢纽主体工程、渠系一期工程、附属水厂建设，解决县城用水高峰期每天5000吨供水缺口问题。启动左柏水库可行性研究报告等前期工作。

交通提升项目：协助推进渝万城际铁路、梁黔高速公路建设。启动双桂新城区与老城区贯通工程，推进桂东路与南环路连接工程。启动双桂新城区与工业园区主干道贯通工程，推进双桂大道、工业大道到福德大道、桂西路连通工程，努力形成一条产业大道环道。完成机场路“白改黑”二期工程与云复路整治提升工程，新建、改造农村公路160公里。

森林工程项目：实施农村森林工程10万亩，低产低效竹林改造和新造竹林抚育10万亩。

镇乡发展项目：继续支持乡镇发展的财政政策，推进集镇道路、市场、垃圾处理场、污水处理厂、饮水工程等公共基础设施的完善与建设，注重集镇功能配套。加快屏锦、袁驿、新盛3个市级中心镇和福祿、虎城、云龙3个县级中心镇建设，推进金带、竹山2个特色旅游镇建设。

2012年，我们将大力实施十项民生工程：

(1) 新建工业园区公租房 3.5 万平方米，开工建设皂角佳苑、松竹雅苑、双桂雅苑等回居小区，新建农民新村 23 个，巴渝新居 2000 户，改造农村危旧房 4000 户；(2) 继续推进“五个校园”建设和中小学生饮用奶、鸡蛋供给，爱心午餐计划。(3) 进一步做好法律援助工作，做到应援尽援；(4) 基本完成农户万元增收任务和 11 个整村脱贫；(5) 新增 3 个标准化乡镇卫生院，基层医疗卫生机构标准化率达到 100%；城镇职工基本医疗保险、城乡居民合作医疗保险实现市级统筹；(6) 新建人行便桥 12 座，新增农村客运线路 10 条；(7) 大力实施龙溪河流域环境综合整治；(8) 新建供水工程 159 处，解决 4 万人饮水安全问题；(9) 新建 2 个社区日间托老所、8 个标准化乡镇敬老院，55% 以上的五保户实现集中供养；建成 12 个农村留守儿童托管中心、7 个农村留守儿童之家（农村青少年宫）、20 所农村留守儿童“家长学校”。(10) 发展微型企业 850 户以上，新发展个体工商户 2600 户，新增就业 6680 人以上。

2012年，我们将扎实推进九个方面的重点工作：

(一) 建设城市新区，打造特色村镇，着力加快宜居城镇建设。大力实施“城市建设深化年”，深入推进新区建设，不断完善城市功能，加快村镇发展。编制完善各项规划。启动总体规划修编、老城区道路贯通工程、中央商务区外围道路贯通工程、双桂湖片区回居安置小区、工业园片区回居安置新村、火车北站片区及县城东拓区城市设计等七项重要规划。全面推进新区建设。完成 12 条标美路建设和 18 条道路的综合管网铺设与安装；新建桥梁 8 座，改造河道 2.6 公里；完成啄子岩公园边坡美化工程；加快推进各房地产开发项目建设，建立“低端有保障、中端有市场、高端有约束”的住房保障调控机制。加快旧城改造提升。实施人民东路、鲁班路、机场路至大河坝环境综合整治工程，完成梁山路、人民南路城市节点景观雕塑，全面整治规范店面招牌，提档升级迎宾路大河坝至工业园区人行道，启动罗汉山公园、旧城区停车场建设。支持乡镇发展。做好乡镇发展土地利用、城镇建设、产业发展“三大规划”。全面启动 14 个现代小城镇建设。整合各类专项资金，支持乡镇基础设施建设。

(二) 营造良好环境，实施重大项目，着力发展壮大工业经济。大力推进“重大项目实施年”，突出项目投资驱动，促进优势产业做大做强。着力打造工业园区平台，编制“一园四区”控制性详细规划、重点产业发展规划。抓紧抓好新征工业用地工作，完成园区河道整治 2 公里。加快产业重大项目落地建设，积极推进中石化天然气开采及净化项目。加快推进梁平海螺熟料新型干法水泥项目，建成日产 4800 吨熟料的新型干法水泥生产线带纯低温余热发电工程。加快推进重庆光电科技产业园项目，建设重庆光电科技创新平台、二极管封装、LED 冷光源和芯片制造生产线。加快推进重庆农机产业园和通用航空产业园项目，确保东创机械年产 1 万套液压油缸、峻海机械年产 20 万台微耕机、吉宝机械年产 36 万台微耕机和 5000 台联合收割机等项目开工建设。加快推进山东枣矿集团石膏开采及精深加工项目，建设年开采石膏 100 万吨矿井，年产石膏板 6000 万平方米生产线。加快奇爽食品柚子茶和竹笋加工、诗韵酒业二期工程等食品加工项目建设。着力培育回龙、福禄、石安、袁驿、礼让、屏锦等产值上亿元、税收千万级的乡镇，培育工业发展新“增长极”；加快推进梁山、屏锦、袁驿等小、微型企业创业园建设，开创乡镇工业发展新局面。继续巩固“企业服务年”成果，深化“县级领导联系企业、部门干部帮扶企业、乡镇（街道）干部服务企业”制度，做大优势企业，做强国有新梁集团公司、工业园区开发建设公司、恒达融资担保公司、兴农融资担保公司，不断增强项目开发和投融资能力。加强天然气、电力等能源保障和土地供应，推进重大项目落地建设、投产达效。力争全年完成工业投资 40 亿元以上，实现工业总产值 190 亿元、工业增加值 70 亿元，规模以上工业总产值 138 亿元。

(三) 夯实三农基础，发展特色产业，着力促进农民增收致富。大力实施“农民增收决战年”，以发展现代农业、促进农民增收、加快城乡一体化进程为重点，强化农业产业化经营。加快“中国名柚园”建设，实施梁平柚低产低效林改造 1 万亩，新栽 5000 亩；建设无公害蔬菜基地 8 万亩；打造市级“万亩现代渔业示范园区”，实施稻鱼、稻鳅双千工程 5 万亩。整合涉农资金，深化结对帮扶，突破农村偏远乡镇贫困户、劳弱户增收难题。发展农村新型股份合作社 30 户，建立农民按股分享经营收益的体制机制，切实增加农民财产性收入。提高农业机械化水平，推广机耕面积 16 万亩，机插秧面积 20 万亩，农业综合机械化率达到 49%，启动“全国平安农机示范县”创建工作。加大对农产品安全的管理和质量检查，增强农产品病疫监控防控能力。力争全年粮食总产量达到 40 万吨，实现农业总产值 46.2 亿元，增长 9%；工业增加值 30.3 亿元，增长 6.6%；农民人均纯收入增

长 22.5%，达到 8430 元，全面实现万元增收目标。

（四）加强招商引资，深化区域合作，着力提升对外开放水平。大力实施“招商引资突破年”，解放思想，创新思路，算大帐、算活帐、看长远，以开放促改革，以开放促发展。强化人才引进、培养，配强招商队伍。增设长三角、珠三角、闽三角招商办事机构，围绕光电科技、农业机械、天然气化工、煤炭加工、建材陶瓷、农副产品加工、专用设备制造、小家电等重点产业，锁定中国 100 强企业，策划、包装、推介、引进一批重大项目。加强渝广达产业发展带区县合作，实现产业互补、资源互利、市场共享，力争全年招商引资突破 70 亿元。

（五）推进水利建设，持续开发利用，着力掀起兴水治水高潮。大力实施“水利建设推进年”，着力提升水利保障能力。加快水源工程建设，启动碧山镇小黑潭、柏家镇中心、竹山镇猎神、紫照乡杨家河 4 座小型水库前期工作；整治福祿镇丁家槽、蟠龙镇大沟、曲水乡宝圣等小（二）型病险水库 12 座。加强中小河流治理，新建堤防及护岸 13.5 公里，清淤 7.8 公里，新建水文信息中心站 1 个、水位站 3 个、水文站 4 个、雨量站 77 个。改善水生态环境，治理规划区水土流失面积 6.25 平方公里。推进小型农田水利工程建设，改造塘坝 66 处、小型集雨工程 46 处，田间渠道配套及改造 28.96 公里，建成高效节水管道 11.34km，优先解决好群众最关心、最突出的工程性缺水、水质性缺水、城乡饮水、农田灌溉等突出问题。

（六）打造精品景区，拓展消费市场，着力繁荣文旅商贸产业。大力发展文化产业。以文化自觉推动文化发展，启动建设现代文化产业体系，建设非物质文化产业园，建立配套扶持政策，培育文化创意企业 60 家以上。推进旅游景区建设。加快双桂堂景区甬道、海明广场提升工程建设。强化旅游招商，启动开发百里竹海风景名胜区。发展乡村旅游，发展农家乐 50 家，培育星级农家乐 8 家。继续办好旅游盛典、啤酒节、乡村旅游文化节等节庆活动。研发提升梁平竹帘、梁平木版年画等旅游商品。强化市场营销，健全管理机制。力争全年接待游客 150 万人次，旅游直接收入 4 亿元以上。加快活跃商贸物流。建设县城核心商圈，编制完成城市商业网点建设和物流发展规划。全力推进兴茂时代商业广场、汽车交易城等商业项目建设，完成中央公园地下商城招商和乾街特色商业街升级改造。启动粮食物流园、工业园区仓储物流园一期工程、火车站物流园。按照乡镇商贸“五个一”的要求，加快乡镇商业中心建设，建成粮食、竹木等特色农产品专业市场；加快完善农村“日用品销售、农业生产资料供应、农产品收购、再生资源回收、生活服务、商务信息服务”六大网络体系。

（七）稳步实施改革，释放发展活力，着力推进统筹城乡示范。坚持先行先试，把深化改革作为加快发展的强大动力，以更大的决心和力度推进各项改革。制定完善财政、税收、金融考核激励办法，促进经济又好又快发展。坚持县级财政一般公共预算的 50%以上用于民生；坚持依法征税、应收尽收，坚决落实各项税收优惠政策；银行存贷款比例力争提高到 30%以上。深入推进农村产权制度改革，全面开展农村“三资清理”，探索集体经济组织股权改革，盘活农村土地、房屋、林权等资源。深入推进农村“三权”抵押贷款改革，力争完成农村“三权”抵押贷款 7 亿元。深入推进农村建设用地指标置换试点改革，交易地票 2000 亩。深入推进户籍制度改革，坚持“三为主”原则，落实兑现政策，有序开展退地补偿，确保“五件衣服”逐步到位。深入推进医药卫生体制改革，巩固国家基本药物制度改革成果，促进公共卫生服务均等化。继续开展临床路径及单病种付费试点工作。全面启动金带镇统筹城乡集中示范点建设，围绕金带镇“一堂两寨三园”建设规划，打捆使用相关资金，全面启动现代农业示范区、新农村农民集中居住区、乡村旅游观光区、田园公寓度假区、非遗文化展示区等基础设施建设。

（八）加大民生投入，完善保障体系，着力全面发展社会事业。坚持民生导向，深入推进“民生十一条”、“共富十三条”，加快“五个梁平”建设，完善社会保障体系，全面发展各项社会事业。

深入推进“五个梁平”建设。宜居梁平：加快新城区开发建设。改造老城棚户区 2 万平方米，完成商品房开发 80 万平方米。新建 8 个乡镇污水处理厂和工业园区污水处理厂，推进重庆市环境保护模范县创建工作，城乡饮用水源达标率分别达到 100%、85%，县城空气质量优良天数达到 320 天以上，全面改善生态环境。畅通梁平：完成渝万高速公路梁平收费亭改扩建工程。改造国省县道 27 公里。新建渡口 2 个，整治农村客运线路 27 条，完善安设设施 278 公里。森林梁平：实施森林工程 20 万亩，全县森林覆盖率提高到 42%，城市人均公园绿地达到 21 平方米以上。健康梁平：继续推进 20 项基本公共卫生、重大公共卫生免费服

务，新建国民体质监测点6个，创建市级“农村中医工作先进县”。蓬勃开展各类体育赛事活动，加快体育设施建设，新建农民健身工程25个、社区健身路径3条、登山步道1条。平安梁平：建立社会治安重点地区排查整治长效机制，继续保持“打黑除恶”高压态势，提高治安防控能力和打击犯罪能力。完成8个乡镇综治规范化建设，强化社会综合治理。提升公安机关数字化应急联动防控、金盾二期工程等信息化应用水平。完善应急处置平台，健全气象灾害防御体系，建设突发事件预警信息发布平台，增强防灾减灾能力。加强对烟花爆竹、道路交通、煤矿和非煤矿山、食品药品等各领域的安全监管，开展专项整治，全面落实企业主体责任。坚持“三项制度”，深入开展信访稳定和人民调解工作，全年矛盾纠纷调处成功率达到85%以上，安全事故死亡人数下降5%以上。

全面发展各项社会事业。坚持经济社会协调发展，不断推进基本公共服务均衡化进程。增强科技创新能力，大力实施区县科技支撑示范工程和科技特派员农村科技创业行动，争创重庆市科技创业扶贫试点县、国家可持续发展实验区，努力提高全民科学素质。加快发展教育事业，加大财政对教育投入力度，增加优质教育资源供给，继续实施名校创建工程，启动红旗中学、职教中心搬迁和双桂新区小学幼儿园建设，实施城区学校扩容工程，加快农村义务教育薄弱学校改造，完善学前教育体系，深入开展“五个校园”建设，打造教育产业园，确保重庆市义务教育均衡县达标。实施文化惠民工程。加快文化阵地、文化设施建设，建成县级数字影院、城市景观雕塑和历史文化名人雕塑，完善乡镇综合文化站和村文化室标准化配置，建设文化中心户和社区企业文化室，构建普惠型、全覆盖的公共文化服务体系。深入开展“唱读讲传”活动，持续提升群众文化品牌，精心组织节庆活动，持续开展文化下乡。免费开放公共文化场所，振兴梁山灯戏剧团，加大文化遗产和文物保护力度，完成第三批县级文物保护工作。加强卫生医疗服务体系建设，启动建设县卫生监督所主体工程、3所乡镇标准化卫生院、10所标准化村卫生室。倡导优生优育，完善22个乡镇标准化生殖健康服务站，健全计划生育利益导向机制，确保人口自然增长率控制在5%以内。

健全社会保障救助体系。促进创业就业，大力发展微型企业和现代服务业，力争新增就业岗位2.22万个，发放小额担保贴息贷款9600万元，完成各类培训7400人，城镇登记失业率控制在4.2%以内，推进充分就业村建设，确保动态消除“零就业家庭”。提升保障水平，完善“五险合一、一票征收”机制，全面提升社会保险“五险种”覆盖面和保障水平。新建4个镇级、1个县级新型劳动就业和社会保障服务中心，30个村级新型劳动就业和社会保障服务站。健全社会救助、社会福利和灾民生活救助体系，规范城乡低保管理，推进医疗救助“一站式”服务，积极倡导和支持民政、残疾人与慈善事业发展，大力推进“爱心超市”建设。

坚持军民融合式发展，支持国防和驻梁部队现代化建设。完善城乡退役士兵安置办法。深化全民国防教育，推进人民防空建设。支持工会、妇联、共青团等人民团体开展工作，更好地联系和服务群众。认真贯彻党的民族宗教政策，依法管理宗教事务。进一步加强侨务、对台、外事、编制、人事、物价、统计、档案、修志、保密和老干部工作，促进各项事业同步发展。

（九）加强自身建设，创新管理方式，着力谱写为民服务新篇。坚持“为民服务、共同富裕”的价值取向，认真落实“民主法治十五条”，加强政府科学发展、依法行政、为民谋利、拒腐防变四大能力建设，全面提高政府公信力、执行力、创新力，努力建设责任型、服务型、法治型、效能型政府。以转变政府职能为中心，综合运用规划、产业政策和财税等手段，推进行政审批制度和行政执法体制改革，进一步清理、减少和调整行政审批事项，严格规范执法行为，为市场主体提供良好的发展环境，推动经济发展，更加注重加强社会管理和公共服务，兑现落实民生共富若干政策。大兴效能建设，完善考核评价机制，强化行政问责，不断提高科学发展能力。完善重大决策程序，推进各项决策民主化、法制化、科学化，坚持重大事项由常务会集体决策。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策必经程序，自觉充分听取人大、政协、工商联、无党派人士的意见和建议，健全政务公开制度，搭建公众参与、社会监督“直通车”，不断提高依法行政能力。扎实推进学习型政府建设，大兴调查研究之风，深入基层问政、问需、问计，切实改进工作作风和会风文风，坚持开展“大下访”、“三进三同”、“结穷亲”等活动，落实群众工作日制度，及时研究解决群众关注的热点、难点问题，不断增强为民谋利能力。严格落实党风廉政建设责任制，一要干事，二要干净，推进政府廉政建设，严肃查处违法违纪案件，不断增强拒腐防变能力。

各位代表！新的目标鼓舞人心，新的机遇催人奋进，新的征程任重道远。我们满怀豪情、充满信心。让我们在市委、市政

府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，牢记科学发展、跨越发展、“再造一个梁平”的光荣使命，全面落实科学发展观，紧紧依靠全县人民，与时俱进，开拓创新，求真务实，奋发有为，为加快实现梁平新的跨越腾飞，为建设美好幸福新梁平而努力奋斗！