

2012年重庆市璧山区政府工作报告

—2012年1月15日在璧山县第十六届人民代表大会第一次会议上

璧山县人民政府县长 吴道藩

各位代表：

现在，我代表璧山县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年成就和2011年工作回顾

十五届人大一次会议以来的五年，是璧山“主题共演、绿色崛起、跳起摸高、进位赶超”的五年。五年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们与全县人民风雨同舟、一同前行，铿锵激昂地奏出了璧山发展史上的“最强音”。

这五年，是璧山经济指标“全面站高”，综合实力显著增强的五年

盘点这一时期，全县“经济列车”高速驰骋。预计地区生产总值突破200亿元，总量翻了一番多；人均GDP达到5417美元，首次超过全国和全市平均水平。地方财政收入达到61.5亿元，增长10倍还多，结束了长时间“吃饭财政”历史。全社会固定资产投资达到220亿元，增长了4.4倍；工业总产值达到610亿元，增长了2.9倍；社会消费品零售总额达到59.7亿元，翻了一番多；国有资产达到413亿元，体量增长了41倍。金融机构存款余额达到217亿元，存贷比提高到68%。三次产业结构演进为7.5：62.5：30，产业结构调整取得明显成效。

这五年，是璧山城市规模“快速倍增”，城市形态焕然一新的五年

回望这一时期，“重庆绿岛新区”初露芳容，地区价值大幅提升。城镇建成区面积扩大到42.7平方公里，户籍城镇化率提高到42.2%，超过全市平均水平4个百分点。县城建成区面积扩大到38.2平方公里，县城人口达到35.4万，跨入中等城市行列。渝遂高速、璧山隧道相继开通，成渝高速复线、成渝城际客运专线等一批重大交通项目的建设，拉近了璧山与重庆主城的时空距离。璧南河10公里绿化长廊、璧青路17公里绿化走廊、北二环绿化带和南河公园、文体广场、观音塘湿地公园相继建成，新增城市公共绿地647万平方米，城市建成区绿化覆盖率达到44.8%，人均公园绿地增加到20.4平方米。成功创建市级“森林城市”，森林覆盖率提高到40.2%。城区道路全部实现“白改黑”，封闭围墙全部改造为通透式，户外广告全部拆除，架空线缆多数入地。18条主干道路沿石、人行道板全部更换为花岗石材质，沿线建筑物全部实施外立面改造。“开门见绿、处处是景”的深绿型城市轮廓日渐清晰。

这五年，是璧山统筹城乡“积极探索”，农村条件持续改善的五年

回眸这一时期，财政用于“三农”的支出达到30亿元，带动农业农村稳步发展。“中国西部50强县”、“中国优质葡萄之乡”、“中国儿菜之乡”、“全国果菜无公害十强县”、“全国绿色小康村”、“全国文明村镇”等称号云集璧山。粮食直补、农机补贴、良种补贴、家电下乡、汽摩下乡等惠农政策全面落实。创建农产品品牌56个，整治农村土地35.3万亩。城镇居民人均可支配收入达到20570元，接近翻一番；农村居民人均纯收入达到9016元，连续14年居全市各县第一；城乡居民收

入差距缩小到 2.3:1，提前 4 年实现了全市目标。新建和改造农村公路 623 公里，消除 32 座危桥隐患，新修农村村社便道 855 公里，开通 41 条农村客运线路，行政村通客车率达到 85.2%。建成各类水利设施 5800 处，整治病险水库 56 座，新增和改善灌溉面积 16 万亩，三江水库实现下闸蓄水，盐井河水库启动扩建中型水库，县城防洪标准提高到 20 年一遇。改造镇级供水工程 14 处，新建农村集中式供水工程 35 处，31 万农村群众喝上放心水。实施农村电气化改造，成为全市首个“新农村电气化示范县”。新建沼气池 1.3 万口，2.2 万户农村居民用上清洁能源。所有贫困村实现整村脱贫。

这五年，是璧山社会事业“急剧升温”，人民生活水平明显提高的五年

回首这一时期，财政累计投入 140 亿元用于保障和改善民生。社会保险覆盖面年年扩大，“五险”参保达到 130 万人次，累计支付基金 26.5 亿元。城乡低保实现应保尽保，14 万人次从中受益。新增城镇就业 4 万人，新转移农村劳动力 3.4 万人，发放小额担保贷款 2.4 亿元。全面落实教师绩效工资待遇，所有中小学建成“五位一体”校园安保体系，新建和改造校舍 9.6 万平方米，教育资助体系惠及 6 万学生，九年义务教育普及率达到 100%，高中阶段入学率提高到 95%。建成 6 个社区卫生服务中心、80 个标准化村卫生室，镇卫生院规范化建设全市率先完成，41 项免费公共卫生服务项目全面落实，群众“健康成本”明显降低。“广播村村通、农家书屋村村有”及时实现，人均体育场地面积提高到 1.1 平方米。老百姓储蓄存款余额 147 亿元，户均存款提高到 6.6 万元。

这五年，是璧山民主法治“纵深推进”，地区软实力不断提升的五年

回顾这一时期，“法治政府”、“服务政府”建设不断加强，170 项重大决策事前征求人大、政协意见，重视运用人大、政协监督成果，办结人大代表建议和政协委员提案 1845 件，办结率达 100%，满意率超过 97%。大力建设“透明政府”，广泛推行政务公开和电子政务。综合整治发展环境，调整行政审批项目 234 项，精简率达 47.7%；压缩办事时限 4296 天，压缩率超过 60%。积极推进政府机构改革和事业单位改革，政府机构调减到 28 个，减少事业单位 21 个。全面落实党风廉政建设责任制，扎实开展“三项治理”、“三项行动”、“四清四定”，查处违法违纪案件 153 件，处分党员干部 181 人。解决突出信访和历史遗留问题 164 件，超过 90% 的矛盾纠纷得到有效化解。

各位代表！五年践约路，今朝交答卷。五年征程虽有“波折”，但无论在什么情况下，我们都始终对璧山人民充满感情，对璧山建设充满责任，对璧山发展充满信心。此时此刻，我们可以郑重地报告各位代表，县第十五届人大一次会议确定的主要目标任务已全面完成，五年前的庄严承诺全部兑现！

各位代表！刚刚过去的 2011 年，是璧山“高位起跑、活跃区域、击鼓奋进、走在前列”的一年。全县上下在“1365”总体工作思路的引领下，围绕“超高速”发展这一主题“破浪”前行，璧山“加速度”再次震撼全市。

过去一年，是发展面前“从容不迫”，“经济列车”上演“爬坡提速”的一年

这一年，我们扭住经济发展不放松，猛踩“油门”，始终保持强劲发展势头，多项指标“领跑”全市。地区生产总值增长 23.5%，增速居全市第一，远远高于全国和全市平均速度。全社会固定资产投资增长 75%，增速居全市第一。地方财政收入增长 98.8%，首次迈过 60 亿元大关，总量在上年翻番的基础上再次翻番；一般预算收入突破 25 亿元，增长 64%。工业总产值首次超过 600 亿元，46% 的增速再次刷新历史记录，电子信息、装备制造、医药食品三大支柱产业迅速崛起，实现产值 360 亿元。

过去一年，是追求卓越“从未停步”，“六件大事”创造“别样精彩”的一年

这一年，我们深度推进“六件大事”，提升地区“引领”水平。绿岛新区掀开“面纱”。投入 40 亿元，实施征地 5300 亩、拆迁 4300 亩，开工建设骨干道路 36.7 公里，双星大道西延段、东林大道南延段相继竣工，城市规划展览馆、妇幼保健院主体

工程完工，公共服务中心、文化艺术中心、后勤服务中心、璧山中学、县人民医院等项目加速推进。工业园区“井喷式”发展。坚持“产城融合”，园区建成区面积拓展至8平方公里，实现产值400亿元。完成征地拆迁4134亩，建成6座桥梁、21公里骨干道路、58万平方米标准厂房。新增主次干道绿化50万平方米，为80家企业导入CI，完成120栋厂房形象规范改造。新引进笔电配套企业71家，总量达到101家，占全市1/4，其中30家行业排名全球前三，35家实现投产。引进非IT企业50家，统一食品等43个重点项目快速推进。黛山大道初具雏形。新区至福里树段路基框架基本形成，累计完成道路工程量的80%。璧南河整治成为全市治河“范本”。新关停污染企业273家，整治达标153家；治理污染水库、山坪塘323座，新建场镇污水处理站9个、污水管网52公里；水质稳定保持在IV类以上。保障性住房和小城镇建设如火如荼。建成廉租房8.9万平方米，安置群众3800人；在建廉租房25.8万平方米、公租房64.2万平方米。出台村镇建设“十条政策”，新建农民新村48个、巴渝新居5900户，改造农村危旧房4022户，完成场镇过境公路“白改黑”36公里、场镇外立面改造57万平方米。金剑山旅游休闲区“扬帆起航”。斥资千万元的项目概念规划编制完成。天赐华汤温泉酒店开门迎客，民生国际会议会展中心、砂之船·奥特莱斯、重医老年护养中心即将投入使用。

过去一年，是社会经济“联动发展”，“民计民生”演绎“幸福家园”的一年

这一年，民生投入高达50.1亿元，占财政支出的63.2%，荣获“五个重庆”建设民生贡献奖。城乡居民社会养老保险实现全覆盖，参保率居全市第一，8.2万名老龄人员每月领取养老金737万元。新发展微型企业680家，带动4732人就业。718家企业建立农民工工资保障金专户，缴存2.7亿元，劳动合同签订率达95%。教育事业实现高起点上的“惊人一跃”。8个月建成城北小学，成为全市现代教育技术的“标杆”学校之一。新建62个“留守儿童之家”，所有小学生喝上免费牛奶、困难学生吃上免费午餐，学生食堂实行“零利润”供餐，中小学塑胶运动场实现全覆盖，9500名义务教育阶段贫困学生入学实现“零收费”。医药卫生体制改革进一步深化。落实基本药物“零差率”销售制度，药品平均降价30%。人均基本公共卫生服务经费提高到25元，城乡居民健康档案建档率达75%，儿童“四苗”接种率达98.1%。出重拳整治食品药品安全，全年实现“零事故”。文化体育翻开新篇章。新增20个达标社区文化活动室、59个农家书屋、160个农村文化中心户，建成2个镇街健身广场、10条全民健身路径、20个农民体育健身工程。城乡公共文化服务设施全部免费开放。成功举办“百花绽放·红色之旅”全国大型电影文化惠民活动开幕式、环中国国际公路自行车赛璧山段比赛和第三届农民运动会。平安建设卓有成效。交巡警平台增至9个，重点部位人防、物防、技防措施全面落实，抓获网上逃犯343名，破案数量增长了38.9%，刑事案件发案率下降14%，群众安全感指数达到96.4%。连续79个月未发生较大及重特大安全生产事故。1503名困难群众得到无偿法律援助。“三进三同”、“结穷亲”、“大下访”活动深入开展，县级领导信访包案制继续实施，突出信访案件化解率达89%。

过去一年，是困难面前亮“剑”发“箭”，“璧山现象”“风生水起”的一年

这一年，我们始终坚持“超高速”发展不动摇，一路探索前行，一路披荆斩棘，一路追赶超越，一路情系民生。我们大量关闭污染企业，不但对当前经济没有影响，反而GDP增速全市第一；我们撤掉了招商局，不但对招商引资没有影响，反而引进的笔电配套企业数量全市第一，利用外资增长近10倍，投资增速全市第一；我们机关的现行办公条件“全市最差”，却不遗余力花巨资改善民生，民调上升幅度全市第一。这些打破常规的璧山实践，被新华社记者形象地誉为“中国西部的昆山现象”。我们加快项目前期工作，积极争取中央和重庆支持，获得各类到位资金19.5亿元。我们坚持“环境就是生产力”的理念，埋头建设深绿城市，“治河”、“种树”、“刷墙”、“修路”推动地区价值攀升，一天创造5479万元的GDP，一天完成6027万元的固定资产投资，一天到位1685万元的地方财政收入，一天产出16712万元的工业产值。继南河公园、文体广场之后，9个月基本建成的观音塘湿地公园，创下全国城市湿地公园植物品种最多、全市占地面积最大“两个第一”，却不用财政直接安排“一分钱”。大力整治城市环境，取缔人力三轮、打击非法营运，新增城区公共停车位3200个，城市“留白、整容、换新装”，换来了“市级文明县城”通过验收，全市“最美大道”、“重庆最具幸福感城市”花落璧山。组建公共资源交易中心，杜绝“暗箱操作”，8个月累计交易项目607个，交易金额66亿元，成为了招投标领域反腐的“璧山名片”。在全市首创中年丧子计生家庭每月发放1000元补助政策，为80岁以上老人每月发放50至500元高龄营养补贴。这些璧山现象，引起了市内外的密集关注。

在经济社会快速发展的过程中，全县双拥共建、人口计生、妇女儿童、关心下一代、民族宗教、外事、侨务、对台、司法、审计、监察、统计、气象、科普、扶贫、地震、人防、消防、编制、老龄、老干部、残疾人、档案、地方志等工作也都取得了新的成绩。

各位代表！“千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。”在环境多变、挑战多重的情况下，上述成绩的取得来之不易。这是市委、市政府把握“方向盘”和深切关怀的结果，是县委营造最佳“政治生态环境”和“顶层设计”的结果，是人大、政协矢志支持和“合力推进”的结果，是历届老领导、老同志“艰辛探索”和打下坚实基础的结果，是驻璧部队、各民主党派、工商联、人民团体和全县人民众志成城、“精耕细作”的结果。在此，我代表璧山县人民政府，向全县人民，向驻璧解放军、武警官兵、公安民警，向各民主党派、人民团体，向所有支持璧山、关心璧山的各界人士，致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

“早虑则不困，早豫则不穷。”我们清醒地看到，当前璧山经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济结构性、素质性矛盾仍然比较突出，自主创新能力不强，转变经济发展方式还需负重致远；土地限制、能源供给和环境容量的约束日益凸显，持续、高速发展面临严峻挑战；城乡之间发展不平衡，农村基础设施较为薄弱，农业产业化程度不够高，统筹城乡发展之路还任重道远；不少领域诚信缺失、道德失范，社会信用体系建设尚未“破冰”；社会事业仍有较多欠账，公共服务水平总体较低，构建和谐社会的任务不容乐观；部分公职人员思想意识、职业操守、工作能力与高速发展的“新坐标”还不相适应，加强政风建设、反腐倡廉的任务还十分艰巨，等等。面对这些问题，我们将不否认、不轻视、不逃避，理性思考，全景把握，用“智慧”和“坚强”逐步加以破解，用心用情谱写璧山科学发展的新篇章！

二、未来五年经济社会发展的主要目标任务

站在这个以五年为周期的时间节点上，一边是难以忘怀的清晰记忆，我们挥洒汗水成就荣光；一边是充满未知的崭新旅程，我们期待激情点燃梦想。

这是一个嬗变的时代，进入高速发展轨道的璧山，面临着难得的历史机遇。当今中国，“稳中求进”、“长期向好”的发展态势不会改变。许多发达国家深陷债务危机，中国成为国际资本首选的“避风港”，众多优势产业和先进技术纷纷涌入。当下重庆，“314”总体部署、国发3号文件出台、统筹城乡改革试点、成渝经济区规划、西部大开发深入实施等一系列政策效应加速释放，璧山从中受益。尤其是重庆发展“万亿级”的微电子产业，占据“有利地势”的璧山，产业发展已经上升为全市战略。几条交通“动脉”的相继打通，构筑起经济社会快速发展的坚实“跑道”，璧山“强磁场效应”正逐步显现。我们坐拥主城，成为主城“第十区”指日可待！

大跨越需要大思路。未来五年，科学发展和超高速发展是璧山最大的政治，是璧山“最硬”的道理。刚刚闭幕的县第十三次党代会，为新的征程给出了清晰方略。做好今后五年的工作，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，以“1365”为总体工作思路，以全面升级提速为主线，突出生态城市样板区、优势产业集聚区、统筹城乡示范区三大定位，强力推进“五个重庆”建设，切实抓好年度“六件大事”，倾力落实“民生10条”和“共富15条”，率先建成与主城同质水平的小康社会，努力把一个更加富裕文明、更加和谐幸福的新璧山带向美好的未来！

按照这一路径规划，今后五年要重点实现五大目标任务：

——基本建成具有比较优势的现代产业体系，经济发展跻身全市“第一梯队”。以战略性新兴产业规模化、传统支柱产业高端化、现代服务业专业化为目标，加快产业结构优化升级。地区生产总值突破500亿元，总量进入全市区县前1/3；增速达到16%以上，保持在全市前5位。人均GDP超过12000美元，处在全市较高水平。工业园区建成全市一流的生态园区，微电园拓展区进入成熟期，全县工业总产值突破2000亿元。金剑山旅游休闲区初具规模，城市商业综合体全面建成。拉伸延展产业链条，提高国际融合度和自主创新能力，进出口总额超过12亿美元，R&D经费支出占到GDP的3%，高新技术产业产值在工业总产值

的比重达到 60%。2016 年，地方财政收入超过 200 亿元，一般预算收入达到 90 亿元。

——基本建成“深绿型生态化”城市，城市规模跨入大城市行列。全面开展超越城市的生态实践，建成国家级园林城市和国家级森林城市，让市民回归“大自然”。切实加强环境保护，大力发展循环经济和低碳经济，建成“两型社会”和“国家级环保模范城市”。形成“三山、三河、三带”的生态园林框架，森林覆盖率达到 48.5%，城市建成区绿化覆盖率超过 50%，人均公园绿地面积达到 30 平方米。璧南河水质稳定保持在Ⅳ类标准，璧北河、梅江河水质稳定保持在Ⅲ类标准，噪声达标区范围扩大到 30 平方公里，县城空气质量优良天数比例超过 85%。建成“无线城市”，实现全域无线上网。县城防洪标准提高到 30 年一遇。压缩高污染、高能耗企业“生存空间”，单位地区生产总值能耗累计降低 16%。重庆绿岛新区核心区全面建成，城市建成区扩大到 50 平方公里，城市人口超过 50 万人。

——基本建成快捷的综合交通枢纽，区域内外畅通能力显著提高。建成成渝高速复线、成渝城际客运专线，拓宽改造成渝高速璧山段，轨道交通一号线延伸到璧山；连接渝遂高速、成渝复线、成渝高速的黛山大道高标准建成，提高快速通行能力；打通缙云山 7 个隧道，与主城实现“无缝连接”，璧山隧道与绕城高速实现直接相连，全面提升对外交通辐射能力。加快城市快速路和主次干道建设，完善微循环路网，初步形成未来规划的 100 平方公里城市道路骨架，提高市民出行便捷度。新建改造农村公路 500 公里以上，实现“镇镇通沥青路、村村通水泥路、集中居民点通农村便道”，真正建成“半小时璧山”。

——基本建成统筹城乡发展的示范区，新农村建设走在全市前列。建成璧北十万亩蔬菜基地、璧南十万亩苗木基地和三万亩优质葡萄基地，形成鲜明特色的现代都市农业。继续稳定粮食生产。建成 15 个独具特色的高标准农民新村、10000 户“巴渝新居”，打造农民幸福生活的美好家园。新建水库 5 座，完善农村水利设施，加快璧山由“贫水”地区向相对“富水”地区转变。大胆探索“地票”交易、“三权”抵押、集中居住区房屋交易、股份合作等改革措施，大幅增加农民财产性收入。构建户籍改革长效机制，实现转户常态化，户籍城镇化率提高到 67%。

——基本建成完善的社会公共服务体系，成为全市最具幸福感地区。切实做到经济发展不欠社会协调发展的账，璧山中学、县人民医院、妇幼保健院、文化艺术中心、公共服务中心等一批标志性、功能性、公益性项目建成投用。深入推进全民创业，新增就业岗位 20 万个，城镇登记失业率控制在 3% 以内。全面完成 360 万平方米保障性住房建设计划，实现从“人等房”到“房等人”的转变。城镇居民人均可支配收入达到 40000 元，农民人均纯收入达到 20000 元，城乡居民收入差距缩小到 2:1。建立覆盖全民的社会保障体系，实施关爱困难群众与经济发 展的“联动机制”，基尼系数缩小到 0.35 左右。建成“全国文明城市”，提高城市文明程度，公共文化服务水平跃居全市先进行列，人均预期寿命提高到 79 岁，市民安全感指数保持在 96% 以上，群众幸福指数提高到 80% 以上，让璧山人生活得更 有尊严、更有自豪感。

各位代表！新的起点孕育新的希望，新的希望承载新的使命。上升到全市战略的璧山，承载着市委、市政府的全新要求，承载着全县人民的太多期盼，我们已经踏上“赶考”之路。从来“奋斗就会有艰辛，艰辛孕育新的发展。”我们惟有咬住“全面升级提速”不放松，围绕战略性主导产业、战略性基础设施、战略性发展平台建设不糊弄、不刮风、不徘徊，一步一个脚印，一环一环紧扣，我们的目标就一定能够实现。相信通过五年的不懈努力，一个经济脱颖而出、城市全面崛起、文化深厚浓郁、环境绿色自然、社会和谐幸福的新璧山，一定会出现在重庆主城的版图之上！

三、2012 年的目标任务和工作重点

万事贵乎始，头年最关键。今年是璧山“活力迸发、追梦主城”的极其重要一年。

2012 年政府工作的基本思路 and 主要任务是：深入贯彻落实科学发展观，按照“1365”总体工作思路，强力推进绿岛新区、工业园区、金剑山旅游休闲区、黛山大道、“三大生态公园”和璧北十万亩蔬菜基地“六件大事”，倾力落实“民生 10 条”、“共富 15 条”，在建设新璧山的新征程中迈出坚实的一步。

综合考虑各方面因素，2012年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长18%，地方财政收入增长40%，全社会固定资产投资增长40%，工业总产值增长50%，社会消费品零售总额增长20%，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长16%、20%，实际利用内外资分别增长50%、60%，单位地区生产总值能耗降低3.8%，COD、SO₂排放量分别下降1.7%和1.2%，NH₃-N、NO_x排放量分别下降1.8%和1%，户籍城镇化率提高到50%，群众幸福指数达到70%以上。

为实现上述目标，今年我们要在七个方面谋求“深刻变化”。

（一）围绕“持续跨越”，在做大经济总量上取得深刻变化

2012年既是届首之年，更是实施“十二五”规划的关键时期，“高位起跑、持续跨越”是贯穿全年的工作基调。

持之以恒实施重点项目带动，确保固定资产投资超过300亿元。今后一定时期，投资仍是拉动经济发展的主要动力。要紧紧围绕撬动社会投资来安排政府性投资，力求达到政府投资“以1带6”的效果。突出抓好“六件大事”、基础设施和生态环境建设，进一步优化发展环境，全面提升璧山投资“热度”。

锲而不舍向上争取项目支持，确保到位资金超过20亿元。充分利用国家继续锁定“积极财政政策”这一有利条件，加快项目前期工作，加大向中央部委和市级部门争取力度，力争在水利、交通、农业、能源、环保、教育、卫生、就业、扩大内需和保障性住房等方面获得更多的项目和资金支持。

加快开发开放的大平台建设，确保绿岛公司、两山公司资产规模超过500亿元。进一步提速绿岛新区核心区、工业园区、金剑山旅游休闲区“三大平台”建设，促进经济发展产生“裂变效应”。通过政府性资源的注入和自身“造血功能”的增强，切实壮大绿岛公司、两山公司两大国有投融资实体，资产规模达到500亿元，资产负债率控制在20%以内。坚持“三道防线”控制负债，确保地方财政收入对政府负债实现全覆盖。加强同政策性银行、国有商业银行和保险机构的战略合作，全方位拓展政府融资渠道。切实加强信用体系建设，塑造诚信政府形象。

多措并举提高要素保障能力，营造超高速发展的“小气候”。土地约束、能源供给、环境容量限制是当前发展的主要瓶颈。争取市里批准启动“城市总体规划”和“土地利用规划”修编试点工作，力争“城规”和“土规”对绿岛新区核心区、工业园区、金剑山旅游休闲区实现全覆盖。坚持争取用地指标与自主挖潜“两手抓”，盘活存量土地，加强土地供后监管，促进土地集约节约利用；落实城乡建设用地增减挂钩试点政策，实施土地整理5万亩，新增耕地3500亩，确保耕地占补平衡。继续对高污染企业实行“零容忍”，关闭一批高能耗企业，腾出环境容量空间。提速重大电力设施建设，加强电油气运调度，确保市场供应，满足企业生产和群众生活需求。

（二）围绕“深绿城市”，在建设绿岛新区上取得深刻变化

绿岛新区是璧山的新“地标”，是城市快速扩张的“引擎”。2012年要树立“时间成本”意识，在高标准建设新区基础设施的同时，加快建成一批功能性、标志性项目。

投入50亿元，提速绿岛新区40个项目建设，基本实现“三年成型”目标。建成新区市政道路37公里，黛山大道北段、中段建成通车，启动延伸至青杠段建设，新区核心区路网框架基本形成。成渝高速复线璧山段完成路基建设，成渝城际客运专线完成桥梁施工和隧道工程量的40%，开工建设轨道交通一号线延伸到璧山的隧道工程。公共服务中心竣工、人民广场投用，文化艺术中心、后勤服务中心主体工程完工。

建立城市精细化管理体系，切实提高管理水平，让百姓看着舒服、住着舒适。着眼建立城市管理的长效机制，推动城市管

理由治脏、治乱、治差，向做细、做优、做靓转变。建成数字城管系统，市政设施完好率保持在 95%以上。基本完成城区架空线缆改造入地和外墙立面改造，街景整治延伸至背街小巷。更换花岗石材质路沿石 80 公里，改造人行道板 20 万平方米，新增公共停车位 2000 个。严控道路开挖，严管车辆乱停，合理设置交通信号。优化调整公交线路，新增、更新一批公共交通工具，方便群众出行。坚决打击非法营运，严厉整治带泥上路、撒漏污染、占道经营、乱摆摊点、乱张乱贴等行为，动员群众自觉维护市容卫生。建立城市应急快速反应体系，规范城管执法。建成“无线城市”，提供无线宽带服务。扩大灯饰工程覆盖面，主次干道路灯亮灯率达到 98%，建成路灯照明和夜景灯饰统一监控系统。建成生活垃圾处理场，城镇生活垃圾无害化处理率达到 93%以上，餐厨垃圾实现分类收集。加强对建筑工地的管理，确保县城空气质量优良天数比例保持在 85%以上。

建设“三大生态公园”，让“城市客厅”更开敞，“群众舞台”更开阔。开工建设人民公园、秀湖公园、金剑山登山公园，年内力争投入使用。继续高速推进森林工程建设，森林覆盖率提高到 42%。做到城市道路延伸到哪里，绿化就建到哪里。新增公园绿地 300 万平方米，城市建成区绿化覆盖率提高到 45%，绿地率提高到 42%，人均公园绿地面积达到 25 平方米。建成 1 个休闲广场、3 座星级公厕、50 个市民休闲亭。实施县城污水处理厂二期工程，污水处理率达到 90%。巩固璧南河、璧北河污染整治成果，水质分别稳定在Ⅳ类和Ⅲ类以上；完成梅江河污染整治，水质改善到Ⅲ类。建成“市级环保模范县”。

（三）围绕“千亿目标”，在推进工业园区上取得深刻变化

璧山要跨越，关键在产业。工业园区是推动璧山经济转型升级的“主战场”。2012 年，要狠抓园区环境建设、投产见效和管理服务，力争跨入全市“千亿工业俱乐部”。

打造全市一流水准的生态工业园区，力争完成工业产值 700 亿元。投入 30 亿元完善园区基础设施，完成园区污水处理厂一期工程，建成骨干道路 12 公里、桥梁 2 座，新建 2 座 110KV 变电站、3 座电力开闭所。争取土地指标 2000 亩，实施拆迁 4000 亩，园区建成区面积扩大至 11 平方公里。累计开工建设标准厂房 100 万平方米，建成投用 50 万平方米。建成定向经济适用房 10.6 万平方米，改善园区拆迁群众居住环境。快速推进主次干道和企业绿化，新增绿地面积 30 万平方米。入园企业标识牌和厂房外观统一规范。

抢占电子信息产业发展制高点，确保微电园拓展区成为重庆最大的笔电核心配套基地。完成微电园拓展区 3 平方公里基础设施建设，实现“七通一平”。瞄准引进全市 1/4 笔电配套企业的目标，力争入驻总量达到 175 家，形成“投产见效一批、开工建设一批、谋划储备一批”的良性发展机制。“紧跟”签约企业开工建设，确保 50 家投产见效。妥善解决劳动力结构性短缺，通过定向招聘培训，引导农民工返乡就业，在外建立劳务基地等途径，新增笔电产业工人 2 万名。

扶持传统产业高端发展和绿色增长，促进骨干企业“上档升级”。积极营造推动民间投资的良好环境，呵护中小企业和民营经济加快发展。以国家级皮革制品质检中心投用为契机，加速鞋业实现品牌升级。督促大茂伟世通等 50 个已签约项目开工建设，确保嘉陵整体迁建、台湾统一食品等 30 个项目投产见效。鼓励企业自主创新，大力实施技术改造，R&D 经费支出占 GDP 的比重达到 2.7%。启动园区企业服务中心建设，搭建政策咨询、技术转化、人才服务平台。引导企业重视人文关怀，维护员工合法权益。完成 30 万平方米公租房和廉租房主体工程，规划建设园区生活服务设施，给园区工人提供舒适的生活环境。

（四）围绕“融合主城”，在扩张第三产业上取得深刻变化

随着串联“大学城”隧道打通、绿岛新区和微电园拓展区“磁力”增强，打破了璧山往日的“平静”，一大批境内外企业竞相涌入，为三产发展带来了前所未有的机遇。2012 年要按照“突出重点、打造精品”的原则，集中力量发展商贸旅游业。

推进金剑山旅游休闲区建设，着力打造全市休闲旅游的标志性区域。按照美国艾斯弧公司设计的空间规划，分 20 个板块招商，大力引进国内外知名服务业企业进驻。加快启动以道路为重点的基础设施建设，力争启动“热带天穹”等区域性“引爆”

项目。民生国际会议会展中心、重医老年护养中心、奥特莱斯购物中心正式营业，天赐华汤温泉酒店创建五星级酒店，西部生态园成为国家 4A 级旅游景区。

开工建设新区 160 万平方米商业综合体，倾力打造区域商业中心。抓好美国 AECOM 公司规划方案的落地，引进大连万达、香港天安等一流开发企业，按照“整体开发、一气呵成”的思路，高标准打造建筑面积 160 万平方米的核心商圈。加快实施道路、管网等基础设施，提速项目前期工作，确保全面开工建设。

促进房地产、金融业、商贸业和现代物流协同发展，提升服务业的比重和水平。把握供地节奏，适时推出 1500 亩经营性用地公开出让，开工建设商品房 200 万平方米，竣工 100 万平方米。培育金融服务业，引进 2 家商业银行，组建“三农”担保公司。推动文化创意、社区服务、信息中介协调发展，建设大型物流配送中心，完善各种专业批零市场，确保鞋都交易市场投入营运。依托重百购物中心等卖场，形成 20 亿元以上的销售额。编制青龙湖风景区旅游规划，完善周边基础设施。引进和培育一批餐饮名店，擦亮“食在璧山”招牌。规划夜市街区，繁荣夜市经济。建设镇级商贸中心，扩大农村消费。

（五）围绕“缩小差距”，在建设现代农业上取得深刻变化

缩小城乡差距，不是“削足适履”人为放慢城市发展步伐，而是要更快更好的发展农业农村。2012 年，要继续加大政策扶持和“三农”投入，确保涉农资金达到财政支出的 1/4。

高起点建设璧北十万亩蔬菜基地和璧南十万亩苗木基地，形成鲜明特色的都市农业。投入 2.7 亿元，完成渝遂高速大路下道口至蔬菜基地核心区道路改造，建成以“大塘路”和“双塘路”为骨架的蔬菜基地路网；建设核心示范区面积 5000 亩，建成育苗中心、蔬菜观光长廊、蔬菜展示大棚等配套设施。加强对蔬菜种植全过程的监管，推广无公害种植技术，年产蔬菜 60 万吨。加大璧南十万亩苗木基地品种结构调整力度，新增种植面积 1.3 万亩，按照区域性苗木交易市场标准启动建设“苗木大道”，年交易额突破 6 亿元。继续推进农村森林工程建设，新增造林 2 万亩。

大投入推进农村基础设施建设。投入 10 亿元水利建设资金，完成盐井水库、柯家桥水库改扩建工程；完成 20 座小（二）型病险水库除险加固和 7 个小农水项目建设，整治修复渠道 200 公里，新增有效灌溉面积 3000 亩；继续实施农村饮水安全工程，再让 6 万群众喝上放心水。加快农村路网体系建设，新建和改造农村公路 150 公里，新修村社便道 200 公里。升级改造农村电网，让 8000 户农民用上安全电。新建沼气池 1500 口。

加快推进小城镇建设。继续实施场镇基础设施改造工程，市级中心镇完成“561 工程”全部项目，镇街实施场镇主街道综合整治 6 万平方米、改造场镇管网 29 公里，新建绕城公路 8 公里，实现公共文化活动中心和综合性市民广场全覆盖。切实改善农村居住环境，新建农民新村 27 个，全部实现“六通六有”，新建“巴渝新居”2500 户，消除全县所有 D 级农村危房。启动来凤驿古镇建设。

深化统筹城乡各项改革。落实五权下放 20 条意见，加大财政转移支付力度，将财政供养人口人均最低财力提高到 10 万元，增强镇街统揽一方的能力。稳妥推进户籍制度改革，探索常态化机制，为转户群众穿好“五件衣服”。积极探索农民集中居住区房屋和转户居民退出房屋交易试点，促进农房资产化，增加农民财产性收入。实施 1000 亩农村建设用地复垦项目，确保“地票”交易净收益的 85% 直补农户、15% 归农村集体经济组织。建立财政风险补偿机制，完善担保体系，鼓励金融机构创新农村金融产品，实现“三权”抵押贷款 3 亿元。

（六）围绕“惠及百姓”，在落实民计民生上取得深刻变化

走以民生为导向的发展之路，核心在于不断提高人民群众的生活水平。2012 年要坚持六成以上财政收入用于民生，进一步

提升老百姓的幸福感。

解决好住房、就业、社保等问题，巩固民生之本。扩大住房保障面。建成 12.6 万平方米廉租房、24.5 万平方米公租房、17 万平方米定向经济适用房和 20 万平方米农民还建房，解决 3 万人住房需求，再新开工建设 79.3 万平方米保障性住房。完善配套和公共服务设施，推行小区化管理模式，让群众住得方便、住得舒心。拓宽就业渠道。新转移农村劳动力 4000 人，为 3000 名农民工开展免费技能培训，引导 5000 名返乡农民工顺利就业。发展微型企业 600 户，发放小额担保贷款 9000 万元，帮助 3000 名失业人员和 1000 名就业困难人员实现再就业，全面消除城镇零就业家庭和农村零转移家庭。切实保护劳动者合法权益，劳动合同签订率超过 96%。完善社会保障和社会救助体系。继续做好社会保险扩面工作，重点推进中小企业职工、农民工、灵活就业人员等群体参保。城乡低保标准纳入动态化管理，困难群众医疗和临时救助标准分别提高到 5000 元、7000 元。完成社会福利院迁建工程，改扩建敬老院 2 所，农村“五保”集中供养率提高到 80%。完成公墓前期工作，确保年内开工建设。创新社会管理综合治理新机制。平安应急联动防控体系数字化建设全面完成，应急联动中心投入使用，新增和改建公共视频监控 1291 个，建成综合性警务平台。推进社区、街区防控“一体化”建设，确保可防性案件下降 10%，破案数量增长 10%。抓好安全生产，遏制重特大事故发生。妥善处置各类历史遗留问题，基本化解现有信访积案。

力求教育卫生事业实现高位突破，化解民生难题。坚持教育投入占财政一般预算支出比例超过 1/5，着眼优质均衡目标，加快实现从“念上书”向“念好书”的转变。完成璧山中学新校区工程量的 80%，建成实验小学 B 区，启动建设观音塘小学。全面落实学前教育规划，完成 3 所镇街小学幼儿园规范化改造，按照市级示范园标准启动建设绿岛幼儿园，引进 1—2 所具有影响力的民办幼儿园。投入 4000 万元完善教育资助体系，让 7 万名学生从中受益。减免普通高中低保家庭学生学费，为 30%的家庭困难学生提供国家助学金。继续实施学生饮用奶计划，提高贫困学生“爱心午餐”补助标准，对 5200 名农村留守儿童进行“1+1”亲情帮扶。深化医药卫生体制改革，加快城乡卫生服务体系标准化、规范化建设，落实“有地方看病、看得起病、加强预防少生病”的要求。县人民医院迁建工程主体完工，妇幼保健院建成投用，完成 3 个镇卫生院改扩建和 30 个村卫生室标准化建设。启动公立医院改革，完善基层医疗机构绩效考核机制。严格执行基本药物“零差率”销售制度，完成区域医疗卫生信息化平台建设，继续实施 41 项基本公共卫生免费服务。强化食品药品安全监管，形成部门联动机制，让广大群众“吃得安全，吃得放心”。

着眼广大老百姓精神层面需求，落实“文化民生”。打造“城区 15 分钟，农村半小时”文化、健身服务圈，完成璧城、璧泉、来凤 3 个街道文化中心建设，新建 3 个镇街文体中心广场和 17 个达标社区文化活动室，新增文化中心户 200 户。新建农体工程 27 个、全民健身路径 15 条，全县人均体育场地面积达到 1.2 平方米以上。广泛开展群众体育运动，常年参加体育锻炼人口比例达到 43%。恢复璧山广播电台，让农村广播“村村响、天天响”。完成 2 万户数字电视转换，城镇有线电视数字转化率达到 50%。挖掘璧山文化亮点，培育文化市场，刺激文化消费。加强与大学城的呼应，实现资源共享。深入开展“唱读讲传”活动。

（七）围绕“过硬本领”，在加强政府建设上取得深刻变化

“成名每在穷苦日，败事多因得意时。”璧山还有很长的路要走、很陡的坡要爬、很多的弯道要驶过，容不得半点松懈。全体政府工作人员必须增强责任意识，坚持科学发展不动摇、围绕中心不折腾、改善民生不懈怠，硬是要做到“一计不成，再生一计，计计不离搞好民生民计”，努力向全县人民交上一份满意的答卷。

更加注重提高政府执行力。主动坚持县委“一盘棋”，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的“智慧”作用，充分展现监察、审计和媒体舆论的监督作用。切实做好人大议案、代表建议和政协提案办理工作。建立健全落实工作“倒逼机制”，着力整治“踢皮球”、当“二传手”、做“夹生饭”等“机关通病”，把工作压力传递到每个环节和每个岗位，用“汗水”取代“口水”，以“紧张每一刻、干好每一天、做好每一件、成就每一年”的实际行动，高标准落实好政府各项工作。

更加注重提高政府创新力。大力营造“激情创业、敢于探索、宽容失败、追求成功”的创新氛围，以“挑战极限”的勇气，

直面经济社会发展难题。全面接轨市里目标考核体系，细化量化目标责任，破除繁文缛节，改进文风会风。着力提高干部队伍“谋划发展、操盘运作、公共服务、社会管理”的本领，强化“能力席位”意识，让“能干事”的人放开手脚“干成事”，全力打造璧山“智慧区位”优势。深化行政审批改革，切实提高工作效率，为各类经济主体创造机会均等、公平竞争的社会环境。

更加注重提高政府公信力。完善重大事项集体决策、专家咨询、风险评估和社会公示听证制度，提高政府的科学决策水平。坚持依法行政、透明施政、规范执法，努力提高行政执法水平。落实政务公开制度，切实保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。严格兑现政府出台的政策、作出的承诺，做到“言必信、行必果”，努力打造责任政府形象。加强“预防制度”设计，用好公共资源交易平台，建成行政审批电子监察系统，促进权力在“阳光”下运行。加大对重点领域和关键环节的监督检查，坚决纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处各类腐败案件。坚持厉行节约，做到“花小钱、办大事，花同样的钱干出更多的事”。

各位代表！璧山新跨越，其“力”已积，其“势”已成，其“时”已至。在这片 915 平方公里的热土上，亲历这样一场宏大变革和创业，是我们这一代璧山人的幸运。“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”。让我们一起，在县委的领导下，激扬力量，健步前行，共同抒写璧山的神奇与精彩！