

# 2012年重庆市铜梁区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表铜梁县人民政府，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今后五年和今年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去的五年，是极不平凡的五年。在科学发展观指引下，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在全县人民的共同努力下，我们抓住机遇，在贯彻国发三号文件中加快发展；我们共克时艰，在金融危机中破浪前行；我们以人为本，在落实“民生十条”、“共富十二条”中改善民生；我们统筹兼顾，在建设五个铜梁中推进城乡一体化发展；我们众志成城，战胜了“7·17”洪灾、“8·3”洪灾等重大自然灾害，开创了经济社会发展的新局面，较好完成了县十五届人大历次会议确定的各项任务。

——经济实力显著增强。2011年全县地区生产总值由2006年的71.48亿元增长到195.64亿元；工业增加值由27.74亿元增长到96.99亿元；县级地方预算内财政收入由5.54亿元增长到36.72亿元；社零总额由25.39亿元增长到55.82亿元。

——人民生活明显改善。五年新增城镇就业4.1万人。城镇居民人均可支配收入由2006年的1.02万元增加到2011年的2万元，农村居民人均纯收入由3715元增加到8697元。贫困人口减少6600人。社会保障能力不断增强。

——对外影响不断提升。五年来，先后获得国家卫生县城、浙商最佳投资城市、中国最具幸福感城市、全国平安宜居示范县、全国宜居宜业典范县、中国最佳城市管理奖等荣誉，知名度不断提升，扩大开放、吸引发展要素的能力不断增强，累计引进县外资金237.03亿元。

——生态环境持续优化。完成节能减排任务，万元地区生产总值能耗降低20%，全社会化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减13.6%和9.5%；森林覆盖率提高到41%，城区绿化覆盖率达51.1%，成功创建“中国最佳绿色生态县”。

事实充分说明，过去五年是全面建设小康社会取得重大进展的五年，是综合经济实力显著增强的五年，是群众得到更多实惠的五年。

五年来，我们主要做了以下六个方面的工作。

### （一）狠抓第一要务，全面提升综合经济实力

以工业园区建设为重点，工业经济迈上新台阶。五年来，投入26亿元建设工业园区，拓展蒲吕新组团，园区规模从3平方公里增加到10平方公里，入驻企业318家；2011年，工业园区完成工业总产值135.52亿元、增加值40.43亿元，跻身全市百亿级工业园区。规划建设6平方公里电子信息产业园，成功引进宏致、实盈、英力、普利特等笔记本电脑配套企业70家，总投资达91.2亿元；已投产宏高、昆旺、侨龙、精亿等17家。在衡量标准从500万元提高到2000万元的情况下，规模以上企业从2006年的57家增长到240家，增加值占整个工业增加值的比重从34.8%增加到60.7%，已成为支撑我县工业发展的主要力量。2011年，全县工业总产值达到296.4亿元，是2006年的3.6倍。

以发展现代农业为重点，农村工作呈现新亮点。以土地流转促进规模化经营，全县土地规模经营面积达到32.4万亩，规模

经营集中度达到 34.1%。蔬菜基地从无到有，核心区面积已达 12.3 万亩，全县蔬菜总产值达 8.28 亿元，成为主城四大“菜园子”之一，被农业部授予“全国蔬菜生产重点县”称号；扎实推进竹木产业发展，组建专业伐木队伍，畅通林木销售渠道，保障林农权益，已累计建成 15 万亩速生竹木基地；基本建成 5 个万头生猪绿色养殖小区，生猪出栏达到 70 万头，成为“全国生猪调出大县”。成功争创国家级农业龙头企业 1 家。完成病险水库整治 77 座；实施全国小型农田水利设施建设试点县项目，新改建一批小型水利工程，农业抗拒自然灾害的能力得到进一步增强；大力实施农村人饮安全工程，累计解决 45 万人饮水安全问题。完成林权制度改革、农村房屋和承包地确权颁证工作，农民基本权益得到进一步保障。

以繁荣商贸旅游为重点，第三产业取得新发展。休闲旅游业发展迅速。玄天湖温泉旅游度假区、安居古镇等重点景区建设全面推进；启动南城黄门风情小镇、蒲吕玫瑰家园建设。成功举办龙灯文化旅游节、双山樱桃节、土桥荷花节、南城桂花节、安居古城江畔文化旅游节，近郊休闲旅游日益兴旺，乡村旅游知名度明显提升。2011 年，全县共接待游客 150 万人次、实现旅游总收入 5 亿元。启动物流园区建设，重点发展建筑建材、小商品、冷链物流、仓储等批发物流产业。启动建设准远古韵二期，培育准远古韵一期，入驻商贸企业 28 家。提升商贸业态，限额以上商贸企业由 2006 年的 19 家增加到 269 家，亿元以上商贸企业由 1 家增加到 10 家。全县商贸流通经营网点达到 1.1 万余个，覆盖城乡的商贸流通网络已基本形成。落实家电、汽摩下乡政策，实现销售收入 5.98 亿元。

## （二）推进城乡统筹，全面加快城乡建设

城市建设成效明显。大力实施城市“东拓南扩”战略，城区规模从 17 平方公里拓展到 23 平方公里，城市人口从 15.86 万人增加到 19.52 万人，城镇化率从 33%提高到 43%。建设宜居城市，完成城区道路“白改黑”；新建人民公园、雪庵公园、玉泉公园，人均公园绿地面积达到 20.14 平方米。添置图书馆、全民健身中心等城市“大件”，完成城区应急防洪工程，建设小北海水库和城区应急提水工程；改造天然气输气管网，日供气能力达到 30 万立方米；新建龙腾大道、中兴路延伸段等骨干道路，增设停车位、垃圾压缩中转站等市政设施，城市功能日益完善。设立市政 12319 服务热线，成立市政管理综合行政执法大队，城市管理能力得到加强。

镇村建设步伐加快。从 2009 年起，每年支持每个镇 50 万元专项资金用于广场、公园、垃圾收运处理系统、文体设施等基础建设；支持有条件的镇实施旧城改造，场镇面貌极大改善。加快新农村建设，累计投入 8000 余万元建设人行便道等农村基础设施，规范化村级公共服务中心实现全覆盖；建成巴渝新村 15 个、巴渝新居 2000 余户；实施困难群众安居工程，为 476 户困难群众免费建房，改造农村 C、D 级危旧房 3700 余户，农村生产生活条件极大改善。

畅通铜梁全面推进。渝遂高速公路建成通车，成渝高速公路复线、重庆三环高速公路全面启动。改造国省干道 150 余公里、通乡公路 120 余公里；农村公路建设全市领先，新建、改建农村公路 620 公里，新增农村客运线路 400 余公里。投放出租车 185 辆、免费公共自行车 500 辆，新增城区客运线路 5 条，新增、更新公交客车 65 辆，城区公交体系逐步完善。

## （三）重视环境建设，不断增强可持续发展能力

开放环境更佳。招商引资成效明显，累计引进投资上亿元项目 162 个，累计利用内资 234.83 亿元，年均增长 53%；累计利用外资 3372 万美元，年均增长 53%；全县外贸出口企业增加到 40 家，进出口总额累计达 5309 万美元，年均增长 112%。积极发展对外劳务，累计外派劳务 6370 人次，实现劳务收入 9.5 亿元，成功创建国家级外派劳务基地县。

金融环境更好。强力整合经营性国有资产，做大做强县城投公司、地产公司投融资平台，两家公司均被银监部门评估为一般性公司，其中县城投公司总资产达到 102 亿元；累计融资 30.8 亿元用于各项重点建设，政府性债务处于“绿色可控”范围。金融业取得突破性发展，成立民营小额贷款公司 2 家、担保公司 2 家；引导和鼓励金融机构支持地方建设，存贷比从 37.6%上升到 45.5%。

---

创新环境更优。品牌战略取得明显成效，先后获得中国驰名商标 2 件、国家免检产品 4 个、重庆名牌 22 个、重庆知名产品 9 个、重庆著名商标 15 件。专利申请量累计达到 610 件，是以前总和的 12 倍。获国家级重点新产品 1 个、市级重点新产品 47 个、市级高新技术产品 32 个。实施国家级科技计划项目 15 项、市级 14 项，国家级高新技术企业达到 4 家，两次被评为“全国科技进步先进县”。大力开展科普工作，被评为“全国科普示范县”。

生态环境更美。森林铜梁成效明显，累计投入 9.3 亿元，统筹推进城周屏障、镇周屏障、农村、通道、水系、苗圃森林建设，植树造林 31.75 万亩，成活率达 98%，成功创建市级森林城市。着力整治环保突出问题，实施蓝天、碧水、绿地、宁静四大行动，县城空气质量优良天数达到 329 天；全面启动小安溪流域、琼江流域综合治理，动工建设 11 个污水处理厂，取缔网箱养殖 110 户；关闭镉盐行业、造纸行业等环保不达标企业 22 家；县城噪声达标区达到 16.3 平方公里，基本无烟区达到 14.1 平方公里。大力实施土地整理复垦，累计新增耕地 2.7 万亩，复垦废弃工矿用地、宅基地 2650 亩，全县耕地实现占补平衡。规范矿产资源开发秩序，矿产资源得到合理开发和有效利用。

#### （四）注重全面协调，大力发展社会事业

重视发展教育事业。累计投入 17.3 亿元发展教育事业，年均增长 29.3%，全面实现城乡免费义务教育，基本普及高中阶段教育；解决了“普九”债务、农村代课教师等遗留问题；完成铜梁巴中、职教中心迁建，启动东城中学迁建工程，建成寄宿制小学 39 所，新建塑胶运动场 32 个；义务教育阶段学生免费饮用奶、关爱留守儿童、关心下一代等工作顺利开展；高考连续 30 载丰收，中考实现 11 年辉煌；成立教育科技园区，成功引进重庆传媒学院、国家法官学院等高校 5 所，建成 1 所。

文化事业蓬勃发展。图书馆、广场、文化站、农家书屋等文化设施不断完善，广播电视实现村村通，农村“半小时文化服务圈”和城镇“一刻钟文化服务圈”基本建成；群众文化活动丰富多彩，文学创作实现突破，反映铜梁龙文化的长篇小说《灯火阑珊处》正式出版。

健康铜梁不断进步。建成国家级全民健身中心等一批体育设施；积极倡导全民健身活动，成功举办重庆市山地自行车赛、全国啦啦操比赛等大型体育赛事，举办两届全县运动会，群众体育活动蓬勃开展。整体迁建人民医院、改扩建镇卫生院、建设规范化村卫生室等工作快速推进；基本药物制度全面实施，药价平均降幅达 36%；76 万城乡居民参加合作医疗保险，参合率达 92.5%，群众“看病难、看病贵”问题得到有效缓解，全县平均期望寿命由 2006 年的 73.87 岁提高到 76.95 岁。

人口自然增长率控制在 3‰以内，出生缺陷发生率控制在 10‰以内，出生人口性别比趋于正常。民族、宗教、侨务、对台、国防、档案、史志、保密、气象、统计、物价、人事、老龄、妇女、儿童、残疾人等各项社会事业健康发展。

#### （五）坚持以人为本，不断完善保障体系

不断拓宽增收渠道。全面落实“民生十条”和“共富十二条”，财政支出进一步向民生倾斜，民生支出占一般预算支出的比例达到 60.2%，城乡居民人均存款余额达到 1.7 万元，发展成果更多地惠及城乡居民。开展移民后扶工作，促进移民就业 2000 人，基本实现稳得住、渐致富。实施户籍制度改革，转户群众与城镇居民同等享有养老、医疗、教育、住房保障、就业等方面的待遇。2011 年发放农村“三权”抵押贷款 3.19 亿元，发展农村新型股份合作社 5 个，有效增加农民财产性收入。

不断增强保障能力。高度重视就业工作，五年新增城镇就业 4.1 万人，城镇登记失业率控制在 3.02%以内，动态消除“零就业家庭”。覆盖城乡的社会保障体系基本形成，征地农转非人员、城镇用人单位超龄人员参保等遗留问题得到妥善解决，企业退休人员月均基本养老金达 1390 元；积极扩大城镇职工“五险”覆盖范围，累计参保总人数达 19.5 万人；城乡医疗保险实现全覆盖，城镇职工大额医保报销上限提高到 50 万元。累计建设保障房 11.54 万平方米，已建成 4.76 万平方米，解决了 705 户城镇困难群众的住房难问题。社会救助体系逐步健全，城乡低保实现“应保尽保”，城市最低生活保障标准由每月 175 元调整到 305

元，农村最低生活保障从无到有，保障标准达到每年 1920 元；建立低保标准正常调整机制、基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补贴联动机制；建成医疗救助“一站式”服务网络，保障了城乡困难群众“小病能治、大病有救”。

大力建设平安铜梁。深入推进安全生产“四大行动”，强化政府监管能力建设和企业主体责任落实，累计关闭高危行业小企业 52 家，建设道路生命工程 120 公里，安全基层基础得到加强。迁建“三所一队”，建设交巡警平台 8 个、视频监控镜头 1466 个，公安基础设施不断完善；建成“五位一体”校园警务体制，启动应急联动防控体系数字化建设，全县治安防控体系不断完善；深入开展破案攻坚和“打黑除恶”专项行动，群众安全感达到 96.7%。推进“五五普法”，提升全民法制素质，被评为法制建设先进县；实施法律援助 3760 起。深入开展大走访、大下访活动，强化矛盾纠纷排查调处，国企改革、征地拆迁等一大批遗留问题得到妥善解决。理顺应急管理体制，编制完善应急预案，组建应急管理专家组，成立应急救援队伍，应急管理能力得到提升。

积极办理民生实事。我们坚持以人为本，每年为群众办理涉及饮水安全、市政、教育、卫生等方面的 10 件民生实事。2011 年，我们办理了以下十件民生实事：一是 5 个场镇饮水安全工程已全面完工；二是实施农网升级改造，改善了 200 个社的供电质量；三是完成城区 8 个菜市场标准化整治；四是基本建成旧县等 5 个镇垃圾压缩中转站；五是启动公办幼儿园建设工程；六是推进 10 个贫困村整村脱贫，减少农村贫困人口 2600 人；七是新建准远古韵、明月广场、南门车站等公共停车场 3 个，新增停车位 1047 个；八是新建应急联动中心，新建、改造视频监控镜头 1036 个，社会治安防控体系进一步完善；九是基本完成巴川河污染综合整治工程前期工作，将与县城供排水管网改造一并实施；十是启动妇女儿童医院迁建工程，已完成征地等前期工作。

#### （六）加强自身建设，着力提升行政效率

完成乡镇、街道和部门机构改革，政府机构由 43 个精简到 37 个，行政区划调整为 3 个街道、25 个镇。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，认真执行人大决议、决定，认真听取和采纳人大代表、政协委员的宝贵意见，办理人大议案 6 件、代表建议 1498 件，办结率 100%，满意和基本满意率 98.4%；办结政协提案 5 件、提案 1196 件，办结率 100%，满意和基本满意率 98.7%。优化行政审批制度，建成行政审批电子监察系统，实施重点建设项目“一站式”服务和并联审批，减少审批环节、提高行政效率。进一步规范财政管理，部门预算改革不断完善，实行国库集中支付制度，财政支出进一步规范；成立投资评审中心、公共资源交易中心，建立财政投资评审制度，规范政府工程及国有资产管理。实行政务公开，深入推进行政决策听证和规范性文件审查备案制度。进一步推进政务公开，规范电子政务外网建设，实现网络、电视、报纸等政务公开平台的互动。狠抓廉政建设，坚持惩防并举，加大查处力度，查处公务人员违法违纪案件 69 件。

过去五年，我们在丰富实践中积累了许多宝贵经验，主要体会是：必须紧扣科学发展这一主题，审时度势谋发展，抢抓机遇促发展，以发展破难题、以发展创业绩；必须抓住改革创新这一法宝，自觉破除不适应发展的思想束缚和体制机制障碍，找准着力点和突破口，先行先试、敢破敢立；必须突出对外开放这一关键，主动置身于重庆、跻身于全国乃至世界的市场，把一切可为我所用的资金、技术、人才等要素汇聚铜梁，以开放促跨越，以开放图振兴；必须牢记执政为民这一宗旨，把执政为民作为发展之基，把富民增收作为第一责任，让群众共享发展成果，营造安定和谐的社会环境；必须坚持团结干事这一根本，把全县人民的力量汇集起来，把方方面面的支持聚集起来，朝着一个方向迎难而上、真抓实干。

回顾五年风雨历程，我们之所以能够战胜一个又一个困难，取得一个又一个成绩，靠的是市委、市政府和县委的坚强领导，靠的是县人大、县政协的监督和支持，靠的是全县人民的奋力拼搏，靠的是方方面面的支持与奉献。在此，我代表县人民政府，向全县人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻铜部队、武警官兵、公安干警，向广大人民群众和大力支持铜梁经济社会发展的县内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩固然可喜，问题更需重视。一是支柱产业辐射带动能力较弱，产业集群的培育十分艰巨，缺乏大企业支撑的局面尚未

改变。二是征地拆迁、劳动保障等领域矛盾相互交织，不稳定因素依然较多，稳定压力较大；就业、就医、就学、住房等一些群众关心的热点难点问题尚未得到根本解决。三是政府有的部门缺乏发展的危机感、紧迫感，缺少工作主动性、创造性，按部就班，执行力差，一些工作推进不够理想；一些束缚改革发展的思想障碍依然存在，转变政府职能、提升创新能力还任重道远。对发展中面临的困难，我们将充分估计，努力克服；对发展中积累的矛盾，我们将创造条件，逐步有效化解；对政府自身工作中的问题，我们将对症下药，认真整改。

## 二、未来五年发展思路和主要奋斗目标

未来五年，是全面建设小康社会的关键时期，深刻认识并准确把握我县面临的新形势、新变化、新特点，对于加快铜梁发展步伐具有重要意义。综观当前形势，必须看到：我们面临世界经济下行的影响，面临通胀形势依然严峻的问题，面临房地产市场持续走低的困难，面临区县日趋激烈的竞争。同时，也必须看到，我们仍处于大有可为的战略机遇期：机遇来自于国家更加注重扩大内需，更加注重发展实体经济和中小企业，更加注重民生建设；机遇来自于西部大开发进入新的十年，国家支持的力度不断加大，正由基础建设和资源开发转向大都市、大开放、大产业、大统筹开发的新阶段；机遇来自于成渝经济区上升为国家战略，铜梁处于成渝经济区腹地；机遇来自于重庆迎来了大发展的黄金时期，必将增强对近郊区县的带动能力；机遇来自于铜梁交通基础设施建设的日益完善，区位优势进一步改善。我们完全有条件、有信心、有能力战胜困难，融入主城区、建设卫星城、实现新跨越！

做好今后五年政府工作，必须全面贯彻落实县第十三次党代会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以转变经济发展方式为主线，以改革开放为动力，以改善民生为根本，围绕“12345”发展思路，着力提升发展环境，着力壮大支柱产业，着力推进城乡统筹，在奋力赶超中加快崛起，圆满实现全面小康目标。

今后五年的主要预期目标是：到2016年，全县地区生产总值达到400亿元，年均增长17%；工业增加值达到240亿元，年均增长25%；县级地方预算内财政收入达到80亿元，年均增长17%，社零总额达到140亿元，年均增长20%；城镇化水平达到60%；城镇居民人均可支配收入达到3.8万元以上，农民人均纯收入达到1.8万元以上，城乡居民收入比调整为2.1:1。

今后五年要完成的重点是：

——工业强县要打造千亿产业。工业是铜梁未来发展的重中之重，要坚定“强基础、兴产业、求突破”的理念，坚定不移地实施工业强县战略。区域布局上，构建“一区三园一带”工业发展平台，建成水、电、气、路配套的20平方公里工业集聚区。支持基础较好的镇因地制宜发展中小企业。配套建设上，要形成三条高速公路骨干路网，形成2座220千伏、8座110千伏变电站的供电网络；全力争取都市轻轨、城际铁路、1000千伏变电站、天然气发电等项目，引进2家股份制银行落户铜梁，提升大配套能力。招商引资上，坚持全民招商，突出主题招商、专题招商、产业招商，招大商、招优商要实现质的突破，引进一批投资上5亿、上10亿的骨干企业，实际到位资金年均增长30%以上。产业布局上，要承接主城发展电子信息、机械制造、新型建材三大产业，形成300亿电子信息、500亿机械制造、100亿新型建材的产业集群。全县工业总产值力争突破千亿大关。

——现代城市要建设四大板块。城市是经济发展的引擎，既要建城、还要活市。未来五年，按照“13”模式，全面推进新城核心区和三大功能区建设。重点建设3.8平方公里的新城核心区，提升建筑档次，打造集购物、休闲、娱乐、商务等为一体的“百亿商圈”，体现现代化中等城市新形象；建成1.5平方公里的物流园区，形成集建筑建材、小商品、冷链物流、仓储等为一体的区域性物流中心；建设以淮远古韵为中心的城南特色商贸区，形成淮远古韵特色商业街；推进以教育科技园区为主体的城北片区建设，建成法官学院、传媒学院、艺术工程学院等高等院校和职业院校，积极引进更多高校落户铜梁，争取成为重庆大学城拓展园，通过学校的发展聚人气、活商气。要进一步提升宜居环境，实施一批人居环境提升工程，建设绿、亮、净、美的宜居之城。到2016年，基本建成35平方公里、35万人口的现代中等城市。

——乡村旅游要形成四个品牌。铜梁离重庆主城仅有半小时车程，处于都市休闲旅游的黄金地带，打造高品质乡村旅游大有可为。一是五朵金花品牌。要围绕打造乡村旅游，在发展以规模化经营为主体的特色农业时，突出休闲、体验、观光功能，打造桂花、荷花、玫瑰等“五朵金花”为代表的乡村旅游。二是温泉养生品牌。结合巴岳山省级风景区建设，加快玄天湖生态旅游度假区整体开发，建成重庆一流的温泉休闲中心。三是古镇观光品牌。推进安居古镇保护性开发，打造重庆知名古镇。四是龙灯文化品牌。深入挖掘龙灯文化，建设龙文化博览园，将龙文化元素融入各个景点，把铜梁打造成为面向全国的龙灯文化旅游基地。努力形成“温泉养生、安居访古、五朵金花休闲、淮远古韵购物”的旅游模式，形成吃、住、行、游、购、娱为一体的1日游、2日游假日旅游线路。

——统筹城乡要抓好四大建设。抓好小城镇建设。加强政策引导、机制创新，探索做大城镇的新方式，建好规划科学、设施完善、经济繁荣、带动力强的中心镇，建设一批特色鲜明、环境优美、管理规范的小城镇。抓好新农村建设。推进农业产业化规模经营，农村土地集中规模经营度达到50%。进一步做大蔬菜、竹木、生猪等农业特色产业，促进农民增收、农业增效。管好农村公路，增加客运线路，全面实现村村通客车。做好新农村百强村、示范村、示范片建设，打造一批村容整洁、交通便利、富有特色的农民新村，全面改善农村交通、水利、卫生等生产生活条件。抓好生态环境建设。实施小安溪流域、琼江流域综合治理等一批环保重大项目，逐步改善自然环境；继续开展森林铜梁建设，实施森林工程11.5万亩，全县森林覆盖率达50%以上；坚决杜绝污染企业，从源头上加强环境保护，城区空气质量优良天数达到336天。建设资源节约型社会，万元地区生产总值能耗降低16%。抓好保障体系建设。重视就业工作，形成以服务指导就业、以培训帮助就业、以创业带动就业、以发展解决就业的全方位就业服务体系。完善集社会保障、住房保障、困难救助于一体的保障体系，不断扩大保障覆盖面，实现城乡保障全覆盖。

——社会建设要提升五项水平。提升教育水平。高水平普及九年义务教育，全面普及高中阶段教育，初中毕业生升入优质高中比例达到80%以上，义务教育水平继续保持全市领先；中高等职业院校在校生规模达到5万人以上。提升创新水平。巩固全国科技进步先进县成果，推进科技成果转化，开发市级重点新产品25个、高新技术产品30个；专利申请量年均增长20%；培育国家级高新技术企业5家；新创建重庆名牌10个，争创中国驰名商标2件。提升健康铜梁水平。完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度，提升三级医疗卫生保障能力，确保人人拥有医保、基本药物价廉、看病就医便捷、公共卫生均等，全县居民健康指标高于全市平均水平。建好全民健身中心、镇街农民体育健身广场等体育设施，积极发展竞技体育和群众体育，人均期望寿命达到77.2岁，青少年体质检测合格率达到96%。提升文化道德水平。深入推进文化大发展、大繁荣。加快公共文化服务体系建设，创建国家公共文化服务体系示范区，加快“中国书法之乡”建设步伐。深度开发龙文化产品，拓展龙文化市场，培育有铜梁特色的现代文化产业体系。推进社会主义核心价值观体系建设，培养高尚道德情操和健康生活情趣。提升平安铜梁水平。发挥人民调解和司法援助作用，继续深入开展大下访、大走访活动，畅通群众诉求反映渠道，加强矛盾纠纷排查调处，规范信访秩序。强化社会治安综合治理，建立新型治安防控体系，严厉打击各类犯罪，群众安全感保持在97%以上。全面落实各项安全生产制度和措施，安全事故起数和死亡人数下降20%。

——改善民生要建好十大工程。一是水电保障工程。完成安居提水工程、小北海水利工程，全面改造城区供水管网；建成220千伏变电站1座、110千伏变电站5座，改造城乡供电线网。二是巴川河、淮远河综合整治工程。彻底治理河流污染，全面改造城区排水管网，提升“两河”沿线景观。三是三级医疗卫生体系完善工程。完成人民医院、妇女儿童医院建设，全面提升镇街卫生服务水平，建设100个规范化村卫生室。四是城市环境提升工程。建成龙腾大道、白龙大道10公里景观大道，对城区主要街道实施升级改造，完成临街外立面店招店牌规范整治；迁建南门、北门汽车站，改造龙都路。五是新农村建设工程。建成100个农民新村、5000户巴渝新居，改造农村危旧房1万户。六是农村脱贫致富工程。让全县30个贫困村、1万名农村贫困群众全面脱贫；新发展农村新型股份合作社100个；实现“三权”抵押融资25亿元以上。七是创业就业工程。发展微型企业4000户，新增就业岗位4万个，动态消除城镇零就业家庭和农村零转移家庭。八是文化教育工程。新建白龙小学、龙城小学，迁建东城中学，每个镇建成1所公办幼儿园；建成文化艺术展览中心。九是城乡市政环卫工程。改造一批镇农贸市场；全面启动城乡市政公共服务均等化建设，新建镇级垃圾压缩中转站15个、村垃圾收运点800个，各镇场镇设施和管理水平全面提升。十是行政服务体系建设工程。实施行政服务中心提档升级工程，设立各镇街办事大厅，建设网络行政审批体系。

各位代表，宏伟蓝图让人振奋，美好未来让人期盼。我们一定要凝聚全县人民的智慧和力量，抓住机遇，攻坚克难，一步一个脚印，努力把宏伟蓝图化为美好现实！

### 三、2012 年主要工作

2012 年是新一届政府的开局之年，开好局、起好步，至关重要。综合考虑各种因素，2012 年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 17%，县级地方预算内财政收入增长 20%，工业增加值增长 25%，社零总额增长 20%，城市居民人均可支配收入增长 13.5%，农村居民人均纯收入增长 18%，实际利用外资增长 20%，外贸进出口总额增长 25%。

为实现上述目标，我们要着力做好八个方面的工作。

#### （一）建设园区、培育产业，强力推动工业发展

完善园区基础设施，提升园区承载能力。建设县城至蒲吕快速连接道，拓展园区发展空间；铜梁工业园区建成龙安路、东城污水处理厂；蒲吕工业园完成园区东片区道路、西区骨干道路等 5 公里道路建设；大庙工业园启动 1 公里骨干道路建设；继续推进工业园区各类管网、工人新村等配套设施建设；铜梁工业园区建设标准厂房 30 万平方米，蒲吕工业园建设 20 万平方米。建设一批工业骨干项目。千方百计筹集资金，努力保障建设用地，促进吉利自动变速箱、金阿建材、南雁集团等 30 个投资亿元以上项目加快建设，其中三柴发动机、红旗缸盖等 20 个项目竣工投产。进一步推动“腾笼换鸟”，鼓励电子信息类企业利用工业园区闲置厂房发展生产。大力招商引资。理顺招商引资管理体制，更加突出专业招商、产业招商，保持与国内外电子信息、机械制造、新型建材类商会、协会及龙头企业的高端互访，重点引进一批投资大、税收高、有助于完善产业链的工业企业，提升产业配套力和竞争力。2012 年，要力争引进一批 5 亿级以上项目；实际到位资金 90 亿元，增长 30%。实施“大企业培育工程”。对成长性好、发展潜力大、产业带动能力强的企业，在工业发展资金、科技经费等专项资金上给予扶持，在土地上给予倾斜，在用工上给予关怀，引导企业改造升级、扩规上档，培育一批产值超亿元、税收上千万的企业。全年完成工业总产值 357 亿元，增长 25%。

#### （二）突出特色、服务三农，着力推进农村工作

以蔬菜、竹木、生猪等特色产业带动全县土地流转和规模化经营，全县土地流转规模经营面积达到 38 万亩，规模经营集中度达到 39%。抓好 20 万亩蔬菜基地建设，在土桥、太平、大庙等有条件的镇建设蔬菜基地 3.77 万亩；打造铜梁蔬菜品牌，鼓励发展无公害蔬菜、绿色蔬菜；通过农超、农企、农校对接等方式推进基地直销工作，畅通销售渠道，确保蔬菜产业健康发展。纵深推进森林铜梁建设，抓好农村速丰林、特色经济林、苗圃基地建设，新建森林工程 5.98 万亩，建成 1 个生态镇、28 个绿色村，森林覆盖率提高到 42%以上；做好森林工程后期管护工作，确保成活率达到 96%以上；鼓励发展林下经济，畅通竹木销售渠道，增加林农收入。培育 10 万头生猪养殖小区 1 个、万头生猪养殖小区 2 个。鼓励镇街因地制宜发展地方特色农业，形成一镇一品。鼓励农产品加工企业实施技术创新、结构调整和产业升级，培育市级农业龙头企业 5 家。完善财政贴息等相关配套政策，扩大农村“三权”抵押贷款融资规模，抵押贷款力争实现 8 亿元；发展新型农村股份合作社 25 个，提升农民财产性收入。继续落实种粮直补等强农惠农政策，调动农民种粮积极性，粮食总产量保持在 35 万吨以上。大力实施全国小农水建设重点县项目，改造一批小型水利工程，增强农业保障能力；切实抓好城乡居民饮水工程建设，解决 7 万人饮水安全问题。推进新农村建设，新、改建农村公路 80 公里，实现 100%的村通水泥路。新建人行便道 1000 公里，新建农民新村 30 个，改造 C、D 级危房各 1000 户。实行最严格的耕地保护制度，实施土地整理，新增耕地 2000 亩；开展宅基地和废弃工矿用地复垦，力争实现地票 3000 亩。

#### （三）发展旅游、活跃商贸，不断繁荣第三产业

以现代农业为载体发展乡村旅游，结合市级示范村建设打造黄门风情小镇，结合县级示范村建设打造蒲吕玫瑰家园；建设

土桥生态湿地荷花园；提升南城桂花长廊品质。加快玄天湖生态旅游度假区整体开发，继续推进梦湖山庄、国际会议中心建设，完成环湖道路建设；努力推进安居古镇保护性开发，完成火神庙街、波仑寺、文庙的修复工程。建设核心商圈，启动中央公园建设，基本建成东莘路、迎春街延伸段等 5 条骨干道路，启动重庆银行大厦、燃气大厦、商会大厦等项目建设，初步构建城市核心商圈雏形。加快建设物流园区骨干道路等设施，建设巨益物流、天翔置业等市场，力争实现试营业。加快培育淮远古韵一期，完成淮远古韵二期道路、河道整治及桥梁等基础设施建设。提升商贸业态，新培育限额以上商贸企业 100 家、亿元以上商贸企业 3 家，进一步建好“万村千乡市场工程”综合信息服务平台，“农商通”覆盖率达到 100%，方便群众消费。积极发展科技服务、信息资讯、物业租赁、金融理财等现代服务业，提高城市综合服务能力。

#### （四）规划先行、建管并重，大力推进城乡建设

坚持规划先行。启动县城总体规划修编及城市三维立体仿真系统建设，实现全县地理信息全覆盖，做好南环路片区城市规划。推进城市建设。建设龙腾大道、白龙大道 10 公里景观大道，建成人民公园二期，提高城市园林绿化水平，人均公园绿地面积达到 21 平方米；建成青少年活动中心、人力资源和社会保障综合服务中心；推进小北海水利工程，启动安居提水工程，规划 10 万吨、建设 5 万吨，改造城区供水管网。加快城区龙都路、中兴路等主干道综合整治，改造人行道 30 万平方米、外立面 3.4 公里；实施巴川河、淮远河综合治理，全面清除上游污染源，启动排水管网改造及河道整治，逐步改善城市居住环境。动工迁建南门、北门汽车站，启动南环路建设，建设公共停车场 3 个、新增停车位 500 个；优化公交线路，增加工业园区线路及班次。完善城市管理。严格市政执法，加强日常管理，着重搞好交通秩序、公共设施、集贸市场等重点环节的整治和监管，推动实施城市数字化管理，探索社区管理模式，建立健全城市综合管理体制和长效机制，不断提高管理水平。加强小城镇建设。利用土地增减挂钩等政策加快小城镇发展。实施城乡市政公共服务均等化建设，继续补助每个镇 50 万元专项资金，支持有条件的镇实施旧城改造与开发；建成西河等 6 个垃圾压缩中转站，为各镇配备垃圾收运箱体和运输车辆，实现镇级生活垃圾集中收运全覆盖。推进基础设施建设。协助建设成渝复线高速、三环高速铜梁段，改造庆隆至大庙省道 18.6 公里，实施农村联网公路改造工程 37.1 公里，完善公路路网。新增农村客运线路 6 条，全面实现村村通客车。协助建设中卫-贵阳天然气管线，保障全县供气需求。建设云雾山、小北海和旧县变电站，实施大庙变电站增容工程，提升供电保障能力。

#### （五）汇集要素、重视生态，增强经济发展后劲

重视财税金融工作。优化财政支出结构，重点用于“保发展、保民生、保稳定”。加强财税征管，做到应收尽收。建立和完善偿债机制，积极加强与各家银行、担保公司及众多非银行金融机构的联系衔接，全年力争融资 10 亿元以上用于各项重点建设。全面加强金融生态建设，完善金融服务体系。引进一家民营股份制银行入驻铜梁。全县贷款余额突破 100 亿元大关，金融机构存贷比达到 60%。采取 BT、BOT 等多种灵活的筹资形式，带动社会资金投入。

提升科技品牌水平。加大科技企业孵化器、农业专家大院等科技平台建设力度，促进成果孵化和产业化。强化知识产权保护，力争全年开发市级重点新产品 10 个、高新技术产品 6 个，培育高新技术企业 1 家，专利申请量达到 220 件。大力实施品牌强县战略，争创中国驰名商标 1 件，新创重庆名牌 2 个、重庆市著名商标 3 件。

继续抓好节能减排工作。积极创建市级环境保护模范县。推进小安溪流域、琼江流域综合治理，建成安居、少云等污水处理厂 10 个。继续开展环保突出问题综合整治，对整改不达标企业，坚决关、停、并、转。深入开展环保“四大行动”，城区空气质量良好天数保持在 326 天以上；继续推进主要污染物减排工作，全社会化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减 1.6%、0.5%。严控高耗能 and 产能过剩行业，推进水泥、造纸等行业综合治理。积极淘汰落后产能，同时抓好建筑、交通、公共机构等重点领域节能工作，推进行业节电工程，推广高效节能产品。万元地区生产总值能耗降低 3.4%。

#### （六）立足公益、统筹推进，全面发展社会事业

---

优先发展教育。统筹城乡教育均衡发展，关心边远地区学生和农村留守儿童受教育问题，让所有农村儿童每年都能免费体检一次；鼓励优秀教师到边远学校任教，改善边远学校教育条件，努力促进教育公平；新建公办幼儿园 20 所、改建 8 所；动工迁建东城中学、蒲吕小学、南城小学；完善铜梁一中、铜梁二中教育教学设施，建成标准化重点高中；推进重庆法官学院、传媒学院二期、艺术工程学院建设。

大力建设健康铜梁。完成人民医院整体迁建并积极创建三甲医院；动工迁建妇女儿童医院，建设东城、南城社区卫生服务中心，建设规范化村卫生室 20 个。“七苗”免费接种率达到 98%以上，孕产妇死亡率控制在 40/10 万以内，婴儿死亡率控制在 8‰以内。建成全民健身中心二期、恒温游泳馆，新建塑胶运动场 10 个，开展山地自行车竞赛等全民健身活动，推动群众体育活动和竞技体育开展，不断提高群众健康水平。

加快发展文化事业。积极创建国家公共文化服务体系示范区。启动文化艺术展览中心建设，新建街道文化中心 3 个、社区文化活动室 57 个、文化大院 56 个、文化中心户 280 户。加大文化遗产和文物保护力度，做好“铜梁龙灯”申报国家级非遗名录工作。引导社会资本参与文化产业，提升龙文化经营运作水平。

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，统筹解决人口问题，人口自然增长率控制在 4‰以内，出生缺陷发生率控制在 10‰以内，出生婴儿性别比保持在正常范围。抓好统计、物价、民族、宗教、侨务、对台、国防、档案、史志、保密、气象、人事、老龄、妇女、儿童、残疾人、关心下一代等工作，促进各项社会事业和谐发展。

#### （七）强化保障，改善民生，努力构建和谐社会

切实抓好就业工作。实施积极的促进就业政策，完善政策资金支持体系，建立健全覆盖城乡的就业服务体系，动态消除城镇零就业家庭和农村零转移就业家庭。继续推进校企合作，鼓励职校发展电子信息类专业，帮助企业招工，千方百计解决电子企业用工难题。大力发展微型企业，力争新发展微企 800 户、就业 8000 人。全年城乡新增就业人员 1 万人，指导帮助登记失业人员就业再就业 4000 人，帮助城镇就业困难人员就业再就业 1500 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。大力发展劳务经济，新转移农村劳动力 1.2 万人，实现劳务收入 21 亿元；发展外派劳务，力争达到 800 人，实现收入 1 亿元。

提高社会保障水平。进一步完善统筹城乡养老保险制度，积极推进城镇超龄人员养老保险和“五险统一征缴”有关工作；以信息化推动社保服务规范化，加快城乡养老、医疗保险转移接续；进一步建立和完善低收入困难群众基本生活保障体系，促进城乡低保工作规范管理，做到能进能出、应保尽保。健全社会救助、社会福利和灾民生活救助体系，落实“一站式”救助服务，完善孤儿生活保障体制；深入实施空巢老人关爱行动，加快敬老院、社会福利中心建设，鼓励社会资金兴办老年公寓，规范发展社会化养老服务，新改建农村敬老院 4 所，新办养老机构 1 个，新增床位 2500 张。进一步推进户籍制度改革，切实维护转户农民权益，让转户群众共享城镇居民保障。扎实推进整村脱贫，实现 30 个贫困村全部脱贫。建成 6.78 万平方米保障房并投入使用，开工建设保障房 10 万平方米，建设限价商品房 30 万平方米。

大力建设平安铜梁。加强社会管理基层基础工作，推进社会管理创新。加快应急联动防控体系数字化建设，完善交巡警、校园安全新型警务体制；加强社会治安防控体系建设，有效打击刑事犯罪，保持对黑恶势力的高压态势，群众安全感保持在 96%以上。加强应急队伍建设，完成消防二中队建设，建成应急应战指挥平台和应急信息发布平台，建设一批应急避难场所，提升应急处置能力。继续实施安全生产监管能力提升计划，狠抓高危行业安全生产监督管理工作，全面落实企业安全生产主体责任，深入推进“四大行动”，实现安全事故、死亡人数双下降。加强食品药品安全监管，开展专项整治，保障群众吃得放心、用药安全。继续开展大下访、大走访活动，狠抓信访积案化解，解决群众合理诉求，引导群众有序信访，努力将矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。深入推进“法治铜梁”创建和“六五”普法，提高法律援助工作水平。

#### （八）转变职能、求真务实，建设人民满意政府

---

建设法治政府。全面推行依法行政，把依法行政贯穿于政府决策、执行和监督的全过程。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督。认真执行县人大及其常委会的各项决议，认真办理人大代表建议和政协委员提案，及时向人大报告、向政协通报重大事项。进一步完善听证制度和重大决策前的专家论证、民主评议制度，广开参政议政渠道，提高决策的民主化、科学化水平。

建设阳光政府。全面推行政务公开，加快电子政务建设，整合全县各级行政机关网络平台，完善政务公开工作机制，扩大人民群众的知情权、参与权和监督权，使政府工作更加“阳光”透明。

建设实干政府。开展“发展环境提升年”活动，实施行政服务中心提档升级工程，打造“一站式”便民服务平台并向基层延伸；完善运行机制，清理、取消一批行政审批、收费项目，简化审批程序，提高办事效率；强化督促检查，优化考核体系，确保各项工作推进到位；提振干部精气神，把各级干部的心思和注意力引导到抓落实、干实事、求发展上来，提升行政执行力。

建设廉洁政府。政府工作人员要始终牢记“两个务必”，严格执行廉洁从政各项规定，既要干事，又要干净。坚持勤俭节约，严格控制会议和公务接待经费支出，严格实行公务购车用车、出国经费等支出零增长。继续开展“三项行动”、“三项治理”，加强经济责任审计和行政监察，严查各类失职渎职和侵害群众利益的问题。加强重点领域反腐倡廉制度建设，严格实行重大项目行政审批、资金运作、施工操作相互隔离制度，从源头上防治腐败。

各位代表！时代赋予我们使命，事业激励我们奋进。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，为建设富强和谐新铜梁而努力奋斗！