

2015 年重庆市大足区政府工作报告

—2015 年 1 月 28 日在重庆市大足区第一届人民代表大会第五次会议上

重庆市大足区人民政府区长 周少政

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见建议。

一、2014 年工作回顾

过去一年，面对复杂的国内外形势和艰巨的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，认真落实全市五大功能区域发展战略，紧紧围绕“138”发展思路，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，较好地完成了区一届人大四次会议确定的各项目标任务。全区实现地区生产总值 329.8 亿元、同比增长 11.4%，增速较全市高 0.5 个百分点。

——八大功能板块建设全面发力。双桥经开区完成全区规上工业总产值的 62.3%，龙头效应进一步凸显。龙水工业园区加快转型升级，完成工业总产值 380 亿元。万古工业园区累计完成基础设施投资 5.5 亿元，引进新兴产业项目 18 个。海棠新城开发区完成投资 42 亿元、建筑面积 90 万平方米，现代新城雏形初显。宝顶山景区提档升级工程投入试运行，龙水湖度假区完成投资 14.5 亿元，综合旅游大景区框架初具。市场物流园区普洛斯、德恒商贸等项目有序推进。农业“一区二园十基地”格局初步形成。各大板块在全区重点项目投资总额中的比重超过 2/3，经济主战场的引领作用充分发挥。

——投资有力支撑经济增长。全年完成固定资产投资 416.8 亿元、增长 30.6%，工业投资 176.9 亿元、增长 43.5%，增速均位居全市第三。房地产投资稳定增长，完成 63.5 亿元、增长 74.9%。投资结构进一步优化，社会主导类项目投资占比 85%左右。

——转型升级工作系统推进。深入开展“四转一改”，新增规上工业企业 63 户、限上商贸企业 23 户，全区市场主体总数达 4.65 万户，“个企比”调整为 3.4：1。全面启动“三创一强”，引导一批企业走上创新发展、内涵发展道路，进一步提升了传统产业竞争力、盘活了经济存量。

——要素保障能力大为提升。《重庆市大足区城乡总体规划》正式获批。成功争取土地周转空间 4.5 平方公里、用地指标 8960 亩。建成 110kV 变电站 3 座，新（扩）建 220kV、110kV 变电站 3 座。页岩气勘探顺利推进，永川—双桥天然气管线即将投用。双路水厂、清明桥水厂完成主体工程。新增金融机构 5 家，完成融资授信 155.6 亿元，到位资金 101.1 亿元。与市地产集团合作成立地产基金公司。

——一批群众关切的民生问题得到妥善解决。扎实推进 20 件民生实事，完成投资 13.7 亿元。新（扩）建城区学校 4 所，将新增学位 4500 个。80 万平方米保障性住房基本完工并陆续交付入住，解决 30 余万平方米“两证”遗留问题。打捆资金免费为农村低保残疾人建房 392 户，改造农村危房 3785 户。完成 60 个撤并村卫生室标准化建设，红层找水打井 4000 余口，撤并村公路通达率实现 100%。出生缺陷三级干预工程惠及 2.4 万人次。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力稳增长促发展。落实各项“稳增长”政策，加强经济运行调度，经济发展质量效益不断提升。实现地方财政收入 70.8 亿元、增长 12.4%，其中公共财政预算收入 31.4 亿元、增长 15.3%，税收收入 13 亿元、增长 19.2%。把项目建设作为推动经济发展的主抓手，实施区级重点项目 98 个、完成投资 212.3 亿元，巨腾笔电大昶项目 10 月投产并实现产值 1300 余万美元、昶宝项目即将投入试生产，中国汽研科技产业园项目正式开工，上依红 30 万根车桥项目即将投产。努力克服消费下行压力，出台建筑等行业扶持政策，组织房交会、商品特卖会、美食购物节等商贸会展活动，社会消费品零售总额 89.7 亿元、增长 14.4%。坚持集群招商、专业招商，不断提升外向型经济水平，实际利用内资 167.1 亿元、增长 38.6%，利用外资 1.2 亿美元、外贸进出口总额 9923 万美元，分别增长 137.6%、116.3%。

（二）加快调整产业结构。三次产业结构比调整为 11.0：60.4：28.6，二三产占比提高 1.3 个百分点。

工业支撑更加强劲。完成工业总产值 760 亿元、规模以上工业总产值 433.6 亿元，均增长 17%。实现工业增加值 170.4 亿元、增长 13%，拉动 gdp 增长 6.8 个百分点。规上工业企业利润增长 19.7%，产值过亿元企业 150 家。46 家企业实施技改扩能，万元 gdp 能耗下降 2.5%，汽车及零部件、装备制造、现代五金产业占规上工业比重提高到 65.8%。引进重庆机器人、施罗德管道机器人、台湾慧谷工业园等工业项目 54 个，协议投资 195 亿元，将新增产值 310 亿元。

商贸旅游扩容提质。“大足印象”建成投用，国美电器、ume 影城等知名企业入驻。新城商圈加快建设，签约引进喜来登、居然之家、红星美凯龙等品牌企业。全区新增商贸设施 69 万平方米、专业市场 40 万平方米，五金市场群实现交易额 274 亿元，新培育电子商务主体 200 家。旅游产业规划体系健全完善，千手观音修复、大足石刻博物馆、温泉水世界主题乐园等项目加快建设，芳香产业园、雅美佳湿地公园等美丽乡村旅游项目有序推进。荷花山庄、昌州古城成功创建国家 aaa 级旅游景区。渝西、川东地区旅游协作成效初显。全年接待海内外游客近 1100 万人次、旅游总收入 35 亿元。

（三）提档提速城镇建设。新开工商品房面积 194 万平方米、竣工 132 万平方米，新增建成区面积 2 平方公里，常住人口城镇化率提高 1.8 个百分点。推动组团城市发展。龙岗—棠香组团加快扩张，海棠新城市民活动中心主体基本建成，永定河整治工程完工，圣迹公园、海棠湖公园即将开放，宝棠大道、东迎宾大道、渝蓉高速东西互通连接道建设强力推进，大铜路沿线、西城片区有序开发。双桥—龙水组团加速融合，红岩大道等 10 公里城市干道通车，经开大道南段、西湖大道北段等建设有序推进。加快打通对外通道，重庆三环高速、成渝高铁建设顺利，南（充）大（足）泸（州）高速公路、市郊铁路前期工作稳步推进。切实加强城市精细化管理。智能交通物联网一期工程投用，建成圣迹北路、龙腾路等 9 条城区市政道路，宏声广场市政设施升级改造基本完成，城区照明设施亮灯率、城区道路完好率均达 98% 以上。实现城镇生活垃圾无害化处理全覆盖，建成区绿地率 40.8%，森林覆盖率 43.5%，空气质量优良天数达 337 天。多措并举推进镇村建设。完成珠溪、中敖等 10 个镇总体规划编制，实施城镇建设项目 124 个、投资 6.5 亿元。双路、通桥、智凤撤镇设街道，龙水、邮亭、万古、三驱纳入国家重点镇建设。新建新型农民社区 13 个，建成农民新村市级示范点 4 个。

（四）着力夯实“三农”基础。编制完成东、西部现代农业园区详规，优化区域产业布局。强化涉农项目资金管理，完善论证检查验收全程监管机制。农业产业化进程加快。翰锋农业、大唐丰域等项目推进良好，大足黑山羊列入《国家级畜禽遗传资源保护名录》。新培育农业龙头企业 16 家，发展农民专业合作社 93 个、家庭农场 52 个，农村土地流转率达 39.3%，农业机械化率达 48%。农业基础进一步夯实。设施农业钢架大棚基地达 4000 亩，新建高标准农田 2.8 万亩，完成农村建设用地复垦 3240 亩，耕地数量不减、质量提升。整治山坪塘 1300 余口，建成供水工程 25 处，解决 5 万农村居民饮水安全问题。农村环境持续改善。新建沼气池 2000 口，改建农村公路 135 公里，新增市级美丽乡村示范村 2 个，动态减少农村贫困人口 9400 余人。

（五）稳步推进改革创新。重点领域和关键环节改革取得新成效。积极推动财税体制改革，完善国库集中支付制度，完成 252 个区级预算单位公务卡改革，稳步实施“营改增”试点。全面清理规范财税扶持政策，完成政府存量债务清理甄别工作。深入推动“并联审批”改革，大力实施工商登记制度改革，新登记公司增长 39.2%。建成投用 25 个镇街公共服务中心，村、社区便民服务中心实现全覆盖。加快实施政资政企分开，推动一批区属投融资公司转型发展。农村集体经济组织清产核资顺利推进，

启动农村集体资产量化确权、缩小征地范围等改革试点。开展政府机构和事业单位分类改革，公务车、公交、医疗等改革深入推进。创新驱动激发发展活力。培育创新示范企业 60 家，建成 3 个公共服务平台，新引进自动化设备 100 余台（套），3 家企业导入卓越绩效管理模式，高桥农业、优丹百货在 otc 挂牌上市，被列为全市 5 个创新驱动发展示范区创建单位之一。

（六）努力保障和改善民生。坚持量力而行、尽力而为，优先安排和重点保障民生支出。城乡居民人均可支配收入分别达到 26164 元、11745 元，增长 10.3%、12.5%。

就业和社保体系不断完善。落实就业、创业扶持政策，新发展小微企业 980 户，发放小额担保贷款 1.35 亿元，回引农民工 1 万余人，新增城镇就业 1.9 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以下。创新推行“社工代理”，开发公益性岗位解决困难人员就业 1500 余人。累计征收各项社会保险费 13 亿元，发放各类社会保险金 18.7 亿元，实现基本养老、医疗保险参保全覆盖。启动全民社会保险参保登记试点。推进“阳光低保”，健全动态管理机制。发放医疗救助金、临时救助金 2012 万元，社会救助水平不断提升。

社会事业全面推进。坚持教育优先发展。新改扩建校舍 9.3 万平方米，完成 233 所学校食堂升级改造、79 所学校标准化建设，城乡教学条件进一步改善。重庆电信职业学院实现新生入住，重庆工程学院、物流工程学院、资源与环境保护学院建设顺利推进。加快卫生事业发展。“三甲”医院装修工程基本完工，中医院扩建、精神卫生中心迁建有序推进。严格执行基本药物制度，公共卫生服务扎实开展。稳步实施“单独两孩”政策，人口自然增长率 3.65%。宝顶架香庙会列入国家级非遗项目。积极推进“大足学”学科建设，成功举办“2014 年大足学国际学术研讨会暨大足石刻首次科学考察 70 周年纪念会”。区广播电视台通过国家标准化建设验收。举办各类文体活动 310 场次，惠民电影放映 2640 余场。区体育运动中心“一场三馆”基本建成，举办全区首届运动会，承办全国老年人健步走主会场活动、全市公开水域游泳比赛。大足石刻主题体育彩票全国发行。

社会大局和谐稳定。推进“平安大足”建设。实施应急联动指挥工程，新建 9 个基层派出所、3 个镇级专职消防队。强化信息收集研判及源头预防，开展“社会治安重点地区专项整治”等行动，全区刑事案件发案数减少，社会安全感指数达 93.2%。切实落实各级安全责任，未发生较大及以上安全生产事故，被评为全市安全生产先进区县。进一步完善善法大格局，法律援助工作实现应援尽援。全面推广运用“群工系统”，受理群众反映问题 7200 余件，办结率 98% 以上。建成投用“村（居）务综合服务公开平台”，有力推动基层党风廉政建设和民主管理进程。认真受理群众来信来访，实现信访总量、群众来访量、集访量“三下降”。

过去一年，我们按照中央统一部署和市委、区委的要求，扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动，聚焦“四风”顽疾，切实转变作风，着力解决群众反映强烈的突出问题和联系服务群众“最后一公里”问题，密切了同人民群众的血肉联系。坚决执行中央八项规定和市委实施意见，切实强化制度约束，抓好整改落实，“三公”经费、会议活动、文件简报、评比表彰等明显减少。自觉接受人大、政协监督，办理人大建议 220 件、政协提案 253 件。民族宗教、外事侨务、应急管理、人防、编制、地方志、统计、物价、审计、保密、档案、地震、食品药品安全、气象、通信、邮政工作得到加强，妇女、儿童、老龄、青少年、红十字、慈善、残疾人等事业又有新进步。双拥共建活动深入开展，军政军民团结不断巩固。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这些成绩的取得，源自于市委、市政府和区委的正确领导、科学决策，得益于区人大、区政协的鼎力支持、和衷共济，归功于全区上下的积极进取、奋力拼搏，凝聚着社会各界的智慧、心血和汗水。在此，我代表区人民政府，向奋战在各条战线的干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻足部队、武警官兵、政法干警，向离退休老干部、老同志，向所有关心、支持大足发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到当前发展中存在的差距和问题：经济总量还不大，争先进位的压力有增无减；传统产业增长空间收窄，新兴产业尚未形成规模，经济结构优化调整任重道远；要素成本上升、资源环境约束趋紧、融资难用工

难等问题日益突出；民生领域还有一些群众不满意的地方；政府依法行政、作风建设还存在一些薄弱环节。面对这些问题，我们必须理性分析、找准根源，拿出切实有效的举措解决问题、推动发展。

二、2015年工作总体部署

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治区的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。当前，我国经济发展进入新常态，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进，为我们加快转方式、调结构提供了良好的宏观环境。市政府在批复我区城乡总体规划中，明确将大足定位为“成渝经济带的重要支撑点，城市发展新区的工业重镇、旅游重镇和重要交通枢纽”，为我们加快发展指明了新的方向、提出了更高要求。我们必须进一步增强信心，解放思想，抢抓机遇，在新常态中奋发有为，在转型发展中创新促变，在改革攻坚中开拓进取，推动全区经济社会发展不断迈上新的台阶。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委、市政府和区委重要会议部署，坚持“稳中求进”工作总基调，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕全区“138”发展思路，以提高经济发展质量效益为中心，以稳增长转方式调结构为主线，以改革开放和创新驱动为动力，以法治政府和生态文明建设为保障，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，进一步强化八大功能板块的引领带动，更好地保障和改善民生，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长12%左右；公共财政预算收入增长13%以上；全社会固定资产投资增长17%；社会消费品零售总额增长13%以上；城乡居民人均可支配收入分别增长10.5%、12.5%以上。人口自然增长率控制在5%以内，万元gdp能耗降低2.5%以上。

实现年度目标，要按照中央和市里对当前经济形势的判断及战略部署，结合大足发展的阶段性特征，认识新常态、适应新常态、引领新常态。为此，必须做到“五个坚持”：

坚持稳增长与调结构相统一。既要确保经济增速持续高于全市平均水平，力争在城市发展新区中“赶超进位”；又要辩证看待经济运行的起伏、经济增长速度的快慢，更加注重看整体、看质量、看潜力，在转方式调结构方面积极作为、善于作为。

坚持增量提升与存量优化相统一。既要着眼培育新的经济增长点，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，通过做大做优增量促进发展转型；又要继续盘活盘强存量经济，加快传统产业提档升级，增强持续发展的内生活力与动力。

坚持投资拉动与动力转换相统一。既要保持合理的投资规模，进一步优化投资结构、提高投资效率，解决当前稳增长的动力问题；又要更加注重“三驾马车”的协同发力，更加注重深化改革、扩大开放和创新驱动，解决长远可持续发展的动能问题。

坚持打基础与利长远相统一。既要找准经济社会发展中的薄弱领域，下大力气破解水电路、土地、资金等发展瓶颈；又要从经济长周期着眼，把完善体制机制、优化发展环境、建设生态文明等工作做深做实，推进可持续发展。

坚持促发展与保民生相统一。既要坚持把发展作为第一要务，努力为改善民生积累更多财富；又要坚持共建共享，不断增加就业和城乡居民收入，提高公共服务的质量和水平，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

三、2015年重点工作

（一）扩大和优化投资，努力保持经济稳定增长。积极应对新常态带来的机遇和挑战，更加注重投资拉动、要素保障和风险防范，加强政府引导和调度，为经济较快增长提供可靠支持。

保持投资强度和可持续性。抓好重点项目建设，完善项目管理、服务机制。全力推动工业项目落地，力争工业投资完成 220 亿元以上。继续采取务实措施推动房地产业健康发展，促进房地产投资稳定增长。发挥政府投资的引导作用，带动社会资本投向新兴产业、基础设施、公共服务、生态环保等领域。积极对接全市“十三五”规划，统筹做好重大基础设施和产业项目争取工作。

进一步增强要素保障能力。做好《土地利用总体规划》修编，严格土地规划管控，用好用活周转空间指标。完成马家坡 110kv 变电站扩建和团结 110kv 变电站输出工程，加快建设西禅 110kv 变电站。启动天然气主干网连接工程，推进页岩气的开采和利用，加大天然气外购和储备力度。建成双路和清明桥水厂，铺设供水主管网 42 公里，争取胜天湖水库扩建和城区污水处理厂迁建工程开工。加强用工协调和劳务合作，全力保障巨腾等重点项目用工需求。

做好筹融资和债务管控工作。探索 ppp 投融资、产权和股权投资基金、投保贷一体化等新模式，引入国家、市级国有资本及民间资本参与建设。鼓励金融机构创新金融产品及担保方式，引导金融更好地服务实体经济。完善中小企业融资服务平台，推动有条件的企业通过“新三板”、otc 等上市融资。清理和规范税收优惠政策。加强政府存量债务管理，多渠道合理筹措资金、化解债务。完善政府举债管控机制，加强日常监管和增量控制，确保风险可控。

(二) 加快结构调整，大力推动产业优化升级。坚持提升传统产业与培育新兴产业并举，发展先进制造业与培育现代服务业同步，促进产业集聚化、集群化、规模化发展。

把创新驱动作为结构调整的关键支撑。以创新驱动发展示范区建设为引领，深入推进“三创一强”，构建完善的区域创新体系。紧贴传统优势产业和新兴产业，改造更新一批关键设备，推广应用一批新工艺，培育壮大一批科技型企业。支持企业设立研发机构，鼓励企业与科研院所合作组建创新联盟。抓好创新型园区建设，完善提升各类公共服务平台。用好科技专项资金，实施“百名工业科技骨干人才培养计划”，提高专利申请质量和成果转化率，吸引更多创新资源和人才向大足集聚。

把工业集群发展作为结构调整的核心内容。发挥大项目带动作用，拓展延伸汽车及零部件、智能制造装备、电子信息、五金家居等产业链条，形成集群效应。加快建设中国汽研科技产业园、大联统摩托车等项目，推动上依红 30 万根车桥、机电集团 30 万吨高精铸造中心等项目释放产能，促进中小汽车及零部件企业抱团发展。全力推进机器人产业园、电梯产业园和数控机床产业基地建设，完成投资 20 亿元以上，新引进项目 15 个以上。深度承接全市电子产业垂直分工，持续提升巨腾项目产能，吸引更多配套企业落户。全力引进五金及家居行业标杆企业，切实优化产品结构和链条，促进现代五金与现代家居产业融合发展。大力引进培育新能源及智能汽车、新材料、生物医药等战略性新兴产业，推进循环经济产业园和环保装备产业基地建设。力争工业总产值突破 900 亿元，规上工业总产值突破 500 亿元。

把发展现代服务业作为结构调整的重要任务。加快发展生产性服务业。推进普洛斯、德恒商贸、二手车市场等项目建设，争取布局物流一级分拨中心，完善末端配送网点，引导市场物流产业集聚集约发展。完善电子商务支撑体系，启动建设电子商务产业园，引导企业发展电子交易。积极培育设计研发、检测认证、金融保险、信息咨询等业态。大力发展现代生活性服务业。加快新城核心商圈建设和旧城商圈改造，引进大型购物中心、仓储超市、特色专卖店，推进“市场转商场”，形成功能完善、购物便捷的城市商圈体系。鼓励市场化运作体育赛事、旅游节会、消费购物节，积极培育新的消费热点。提速建设城市发展新区旅游重镇。完成宝顶山景区提档升级、龙水湖温泉水世界等重点项目，全新开放两大精品景区。加强旅游资源整合与统筹管理，全面推进大足石刻国家级旅游服务标准化示范项目建设。强化旅游招商和整体营销，大力发展休闲度假、养生养老、美丽乡村等旅游产业，进一步提升大足旅游的美誉度和影响力。

(三) 抓好“三农”工作，加快转变农业发展方式。以农业增产和农民增收为主要目标，夯实农业农村发展基础，优化调整农业产业结构，加速推进农业现代化。

推动特色效益农业增效。围绕“一区二园十基地”规划布局，发展壮大优质粮油、特色蔬菜、伏淡季水果、畜禽、芳香等优势产业。稳定粮油播种面积，有效保障“米袋子”和“菜篮子”。新建钢架蔬菜大棚、伏淡季水果基地 2000 亩，新增渔业面积 2000 亩、农产品冷藏设施 1000 吨。以调优畜牧业结构和保障畜产品安全为重点，狠抓黑山羊、生猪、蛋（肉）鸡等畜禽产业，力争畜牧业实现产值 18.5 亿元。

推动农业发展基础夯实。加强耕地、林地保护，实施国家第二轮退耕还林工程。新建高标准农田 4 万亩，综合治理水土流失 20 平方公里，解决 2.7 万农村居民饮水安全问题。加快构建新型农业经营体系，引进培育一批农业龙头企业，新增专业合作组织 30 个、家庭农场 50 家。整合扶贫资源，实施精准扶贫。继续提高耕种收综合机械化水平，做好农业生产全程社会化服务试点工作，建设农产品质量安全检验检测站。加快气象现代化建设。

推动农业农村改革提速。深化土地制度改革，推进农村土地所有权、承包权、经营权相分离，引导土地经营权有序流转，发展多种形式规模经营。做好农村集体经济组织清产核资、量化确权改革试点工作，稳妥推进“三权”抵押融资和“地票”交易。认真落实财政支农政策，提高涉农资金使用效益。深化涉农金融服务改革，引导各类资本投入现代农业建设。

（四）加快组团城市建设，彰显宜居宜业城市新貌。立足城市定位和组团融合趋势，突出产业、人口、功能聚集，进一步提升城市规建管水平。力争常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。

强化规划引领。严格执行城乡总体规划、土地利用总体规划，实现城区控制性详细规划全覆盖。开展大邮路—龙棠大道片区城市发展研究，为城市组团融合和持续发展打好基础。做好近期建设项目规划和高速路下道口发展战略研究。突出生态宜居理念，加强重要区域城市设计。完成宝顶、高升等 11 个镇的总体规划修编，实现镇级总规全覆盖。

突出基础建设。加快海棠新城公共建筑群、商业综合体和现代城市景观建设，力争完成投资 30 亿元、新增建筑面积 70 万平方米。以东迎宾大道、渝蓉高速西互通通车为契机，加快大铜路沿线和西城片区开发建设。提升经开区城市形象，加快千叶·中央广场建设，力争企业服务中心、市民文化中心投用。统筹实施一批公共服务设施，综合整治一批老旧小区，对有条件的棚户区 and 城中村进行改造。加快镇级基础设施和功能项目建设，鼓励镇街实施旧城改造，规范新型农民社区建设。

统筹城市管理。突出城市管理的前瞻性，进一步布局完善城区路网，切实加强停车场、公厕、垃圾站、农贸市场等设施建设。有序推进旧城区雨污分流改造，新建防洪护岸工程 18 公里。依法整治违章搭建，强化重点区域市容环境综合治理。推进智能交通物联网建设，抓好交通疏导和秩序管理。加强园林绿化建设管理，做好国家生态园林城区创建前期工作。扩大数字化城市管理平台覆盖面，提升综合管理服务水平和群众满意度。

（五）推动改革开放，切实增强发展活力与动力。深入实施改革推动和开放带动战略，为加快发展释放更多制度红利、集聚更多资源要素。

稳步推进重点领域和关键环节改革。突出改革的问题导向，着力突破各种体制机制性障碍。巩固“并联审批”改革成果，深化工商登记制度改革。进一步健全三级联动行政服务体系，充分发挥镇村级便民服务中心和群工系统作用，提高群众办事满意度。全面推进部门预决算公开和公车改革，实现镇街国库集中支付制度和公务卡改革全覆盖，深化重大项目绩效评价改革。稳步推进不动产统一登记制度改革。健全分功能监管、分类运营的体制机制，加快区属国企市场化改革进程。大力扶持民营经济和小微企业发展，提高非公经济在全区经济中的占比。

加快建设城市发展新区重要交通枢纽。围绕“互联互通”，高起点规划建设内通外联的交通网络。推动南（充）大（足）泸（州）高速公路启动建设，加紧市郊铁路前期工作，争取大（足）内（江）高速公路、登云机场军民两用等纳入全市“十三五”交通发展规划。加速畅通“内循环”，全面打通宝顶至邮亭城市干道，完成高铁广场及各高速下道口连接道建设，推进区内干线

改造，启动综合交通换乘枢纽站前期工作。

努力提升外向型经济发展水平。立足“成渝经济带重要支撑点”定位，积极融入国家和全市开发开放战略，加快集聚人流、物流、信息、资金等要素。着力完善物流通道、贸易服务平台等开放功能要件，全方位融入全市大通道、大通关体系。进一步改善和优化投资环境，围绕主导产业“点对点”招商，提高招商引资成功率。加强重大外资项目包装和引进，多渠道搭建企业出口经营平台，提升外资利用和外贸水平。力争全年引进投资 5000 万元以上项目 40 个，实际利用内资 195 亿元以上，利用外资和外贸进出口总额均达 1 亿美元以上。

（六）树立生态立区理念，抓好生态文明建设。加快创建国家级生态文明示范区，正确处理经济发展与环境保护的关系，努力把大足建设成为生态文明城市。

深入实施环保五大行动。以 pm2.5 污染防治为重点，抓好扬尘控制和机动车减排，努力改善空气质量。加强污染企业治理，抓好镇街污水处理厂的建设运营，加大玉滩湖流域综合治理力度，持续改善地表水和饮用水源水质。强化巴岳山矿产开采管理与生态修复。抓好农村环境保护，推进村庄环境连片整治和面源污染防治。加强各类噪声污染防治。

促进绿色、低碳、循环发展。实施产业投资禁投清单政策，有效淘汰落后产能、化解过剩产能，降低土地、能源、水消耗强度，减少主要污染物排放总量。以创建国家级循环经济示范城市为契机，加快培育循环型工业、农业和服务业，努力构建覆盖全社会的资源循环利用体系。推广使用清洁能源，开展低碳镇街、低碳社区、低碳产业园区等试点示范工作。

健全生态文明建设长效机制。完善资源管理与利用、国土开发等源头保护制度，严守生态保护红线。健全环保多元投入机制，落实生态保护补偿资金，探索排污权有偿使用和交易。推进政府购买环境服务，推行环境污染第三方治理，推动水电气阶梯价格改革。广泛开展生态文明宣传教育活动，增强生态文明意识，积极构建具有大足特色的生态文化体系。

（七）统筹做好民生工作，确保发展成果共建共享。把民生作为发展的出发点和落脚点，加大民生和社会事业投入，强化“保基本”“兜底线”“促公平”，增强民生工作的有效性、针对性和可持续性。

保障和改善民生。及时回应社会关切，办好 2015 年度重点民生实事。把促进就业创业摆在更加突出的位置，统筹做好高校毕业生、返乡农民工、失地农民、困难群体就业创业工作，力争城镇新增就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。进一步健全城乡社保体系，深化社会保险制度改革，确保城乡养老保险、医疗保险参保率分别保持在 95%、98% 以上。强化低保动态管理，完善各类救助制度，保障好困难群众基本生活。扎实推进扶贫开发建设。做好保障性住房的交付入住和后续管理工作。高度重视老龄工作，加快城乡养老设施建设和敬老院管理。落实殡葬惠民政策，推进公益性公墓和治丧中心建设，倡导文明治丧。继续做好妇女儿童、残疾人和优抚安置等工作，支持慈善事业健康发展。

发展社会事业。深化教育领域综合改革。依法加大教育经费投入，确保成功创建义务教育发展基本均衡区。投用海棠小学、邮亭中学等 5 所学校，新建累丰小学、龙东小学，进一步化解城区入学难问题。深入实施“三名工程”，加强教师队伍建设。探索中高职一体化办学模式，确保职教中心成功创建国家级示范中职。支持民办教育发展。全面投用“三甲”医院，加快推进中医院扩建和精神卫生中心迁建，实施 50 个撤并村卫生室标准化建设。推进公立医院综合改革，加快发展社会办医，健全三级医疗卫生服务体系。加强医疗机构管理，提高公共卫生服务水平。坚持计划生育基本国策，落实好“单独两孩”政策，促进人口长期均衡发展。健全城乡公共文化服务三级体系，实施政府向社会力量购买公共文化演出服务，支持群众文化社团和公益性文化事业发展。积极创建重庆市文明城市。探索设立文化发展专项基金，挖掘大足石刻、石马真原堂等文化资源，积极培育文化创意产业。加强文化遗产保护与传承，全面完成千手观音修复工程，抓好“大足学”学科建设，办好中国文化遗产日主场城市活动和大足石刻世界巡回展(台湾站)。完善城乡体育运动设施，镇街健身广场覆盖率达 50% 以上。倡导全民健身，提升体育公共服务水平。加快发展体育产业，促进体育消费。

强化社会治理。深入推进“平安大足”建设，完成应急联动指挥中心建设，开建消防应急救援指挥中心。加强社会治安防控工作，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。健全安全生产责任体系，加强企业安全生产标准化建设，杜绝重特大安全生产事故发生。强化食品药品综合监管，保障群众饮食用药安全。提高突发事件应急处置和保障能力。推动社会治理重心下移，夯实基层自治基础力量，巩固提高村（社区）建设管理水平。继续强化社区服刑人员和刑释人员管控工作。推动司法行政法律服务中心建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。推进信访法治化运转。健全社会征信体系，扩大信用信息征集、共享和应用范围。支持人民团体更好地服务群众、团结群众，做好民族宗教和侨务工作。

四、全面推进法治政府建设

全面推进法治政府建设是加强政府自身建设的核心任务，要把政府工作全面纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职能，努力建设人民满意的法治政府。

（一）依法履行政府职能。坚持宪法至上，牢固树立依法行政意识，做到法定职责必须为、法无授权不可为。认真编制全区“十三五”规划，切实发挥政府对经济社会发展的服务职能。改进政府管理方式，将应当实行就近和属地管理的事务下放给镇街，完善政府购买公共服务项目监管和评估机制。进一步调整行政事业单位体制机制，优化机构编制配置。大力推进事业单位分类改革，开展事业单位法人治理结构试点工作，深入推进政企、政资、政事和政社分开。改进督查考核方式，强化问责问效，坚决惩治庸政、懒政、怠政。加强公务员队伍建设，增强法治意识、程序意识、纪律意识和服务意识，努力打造政治坚定、能力过硬、作风优良、勤勉尽责的人民公仆队伍。

（二）健全行政决策和执法机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策必经程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进城市管理、食品药品、资源环境等领域综合执法。加强执法队伍建设和管理，促进执法重心向基层下移。严格执法监督，坚决纠正行政违法和不当行为。规范执法程序，实行执法全过程记录制度。推进相对集中行政复议权工作，完善行政复议制度。充分发挥大足仲裁院在化解政府性经济纠纷中的作用。理顺行政强制执行体制，健全行政执法与刑事司法衔接机制。

（三）加强权力的约束和监督。坚持用制度管权管事管人，把权力关进制度的笼子。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受媒体和公众监督。认真办好人大代表建议和政协委员提案，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士及社会各界的意见建议。重视司法监督，落实行政机关负责人出庭应诉制度。认真执行对区级预算单位的五年轮审规划，实现审计全覆盖。持续推进行政风评议、勤廉双述和政务环境测评等工作，加大对领导干部行使权力的监督制约，加强对权力集中、廉政高风险部门和岗位的日常监管。加强反腐倡廉教育，推进大足石刻廉洁文化建设。深化党的群众路线教育实践活动，持之以恒反“四风”、驰而不息正风纪。

（四）加大政务公开力度。坚持公开为常态、不公开为例外，推进行政决策、执行、管理、服务和结果公开，重点推进公共资源配置、重大项目建设、社会公益事业等群众普遍关注事项的公开。建立实行政事业收费目录清单制度，严格依法办理公众申请公开政府信息事项。大力推进政务公开信息化，优化“村（居）务综合服务公开平台”，发挥政务微博、大足网、掌上大足等网络平台作用，提高政府工作透明度。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予厚望。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，以时不我待的紧迫感和使命感，以只争朝夕的事业心和责任心，坚定信心、抢抓机遇，低调务实、少说多干、勇于担当、积极作为，为加快建设现代新兴产业城市和全面建成小康社会作出新的贡献！