

2015年重庆市潼南区政府工作报告

—2015年1月28日在潼南县第十六届人民代表大会第五次会议上

潼南县人民政府县长蹇泽西

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，是我国全面深化改革的开局之年，是重庆深入实施五大功能区域发展战略的关键之年，是潼南努力建设城市发展新区的奋进之年。一年来，我们深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神，秉持“低调务实、少说多干、勇于担当、积极作为”的工作理念，立足“抓发展、促改革、惠民生、保平安、护生态”的工作重点，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的支持监督下，紧紧团结和依靠全县广大干部群众，以创新激发活力，以改革增强动力，以实干提升竞争力，全县经济社会发展稳中有进、稳中有为、稳中向好，较好地完成了县十六届人大四次会议确定的年度任务。2014年，实现地区生产总值234.16亿元，增长13.4%，增幅全市第一；地方财政收入40.08亿元，增长32.8%；全社会固定资产投资264.97亿元，增长43.7%，增幅全市第一；社会消费品零售总额70.86亿元，增长14.1%；城乡居民收入分别达到23791元、10387元，增长10.1%、12.8%。三次产业结构由21.4:45.9:32.7调整到18.5:52.2:29.3，二产业占比首次超过50%。一年来，我们所做的工作及成效主要表现在以下方面：

（一）以“4+1”产业为主导，工业经济加速发展

始终坚持工业强县战略，以“一园三区”为载体，不断壮大“4+1”产业集群。全年工业投资101.75亿元，增长43.2%；工业增加值77.05亿元，增长17.5%，增幅全市第一；规模以上工业总产值231.6亿元，增长51.5%。

产业发展有突破。充分发挥全国最大单层整装天然气藏资源优势，不遗余力与中石油沟通对接，天然气销售合资公司、LNG液化工厂等项目前期工作顺利推进，天然气开发利用取得突破、前景广阔；瞄准重庆电子信息产业发展新机遇，乘势而上，创新而为，落户电子信息企业70家，生产手机2000万部，电子信息产业产值突破100亿元；集中精力推动企业开工建设，促进投产达产，16个项目顺利启动，21个项目抓紧推进，17个项目建成投产。“4+1”产业产值207.3亿元，占规模以上工业总产值的89.5%。对外开放有成果。积极争取海关和检验检疫在潼设立办事机构，努力搭建开发开放新平台；大力招商引资，新引进项目45个，到位资金50亿元；实际利用外资2748万美元、增长150%，完成外贸进出口总额6478万美元、增长105%。生产要素有保障。完成化工产业园落户项目场平，启动金属表面处理项目建设，建成凉风垭供水加压站和110千伏哨楼变电站，铺设工业供气管网4公里，竣工标准厂房28万平方米，为园区输送劳动力1500人，生产要素保障有力。

（二）以城乡总体规划修编为基础，新型城镇化建设扩容提质

全力突破发展空间瓶颈制约，扎实推进以人为核心的城镇化，城镇建成区面积扩大1.5平方公里，新增城镇人口1.5万人，常住人口城镇化率45%，城市品质不断提升。

城乡规划抓修编。积极开展城乡总体规划修编，工业园区用地规模扩大到 15 平方公里，城市规划空间由 22 平方公里扩大到 40 平方公里，为新型工业化、新型城镇化建设赢得空间。城市建设抓配套。东安大桥、产业大道、绕城路一期等一批重点基础设施项目顺利推进，北六路、鹭鸶溪大桥等工程建成投用，城市“外环”逐渐成型；打造“一坝三堤”滨江水体，开工建设涪江航电枢纽、大佛坝堤防和蔬菜基地护岸工程，完成三块石堤防主体工程，城市亲水岸线初见端倪。城镇开发抓品质。依托隆鑫、新欧鹏等知名企业打造高品质楼盘，新开工商品房 129.6 万平方米，竣工 77.5 万平方米；加快柏树坪、毛家大坡等 9 个片区棚户区改造，拆除危旧房 5 万平方米，人居环境得到较大改善。城市管理抓规范。深入开展“五城同创”，整治城区占道经营，加强临时占道停车管理；敢于动真碰硬，依法拆除违法建设 4.2 万平方米，力度之大，前所未有，城市管理步入精细化、常态化轨道。小城镇建设抓环境。扎实推进“三线”四项重点工作，大力实施场镇改造和环境整治，新建农民新村 7 个，改造农村危房 5154 户，上和、柏梓、田家成为全国重点镇，镇村面貌焕然一新。

（三）以“双百工程”为重点，现代农业发展量质并举

坚持走“产加销”“贸工农”一体化和“农业与旅游融合”之路，立足保供增收，推进全国现代农业示范区建设，打造西部绿色菜都，我县被评为中国蔬菜之乡、全国平安农机示范县。粮食播种面积 90.3 万亩、产量 39.2 万吨，蔬菜种植面积 100 万亩、产量 200 万吨，油菜种植面积 27.1 万亩、产量 3.2 万吨，蔬菜、油菜、柠檬种植面积和产量均居全市第一。

“双百工程”上台阶。加快 100 平方公里国家现代农业示范区核心区建设，打通韦罐路“快捷通道”，建成蔬菜博览园和农业展览馆；举办第二届蔬菜博览会，签约项目 25 个、金额 27.5 亿元；实施“百村百园”工程，建成 30 个专业村和标准园，新建 5 万亩特色产业示范片。农业经营上规模。流转土地 57 万亩，发展龙头企业 53 家、专业合作社 100 个、家庭农场 70 户，农业机械化率 52.3%，规模经营成为我县农业产业发展新趋势。循环农业上水平。推行“猪沼菜”“猪沼果”等生态种养模式，建成种养循环示范园 100 个，规模化畜禽养殖场粪污无害化、资源化利用率达到 80%，实现经济效益和生态效益“双赢”。品牌培育上档次。切实抓好农产品质量安全，完善检测监控体系，健全质量追溯系统，“三品一标”达到 281 个，获得重庆名牌农产品认证 4 个，“潼南绿蔬菜”成为全市特色产业新名片。

（四）以商贸旅游为核心，第三产业繁荣活跃

坚持市场化导向，全力打造省际区域性边贸中心和生态文化旅游目的地，第三产业增加值 68.72 亿元、增长 10.2%。

在商贸发展上突出三大重点：一是建设商圈。滨江商圈一期投入使用，完成新城商圈 15 万平方米主体工程，建成镇级商业中心 3 个。二是培育市场。西南国际灯具城三期建成运营，灯具灯饰销售额达到 8 亿元、增长 70%。三是发展物流。仁豪物流园开工建设，火车货运站恢复运行。新引进重百、国美等亿元级商贸流通企业 6 家，新增限额以上商贸流通企业 26 家。旅游开发取得三大进展：一是古镇启动打造。完成双江古镇核心区规划和示范段建设，开发工作迈出实质性步伐。二是景区提档升级。进一步完善基础设施，大佛寺成功创建 4A 级景区，陈抟故里 3A 级景区创建工作进展顺利。三是节会更加丰富。节会搭台，经济唱戏，举办第七届菜花节、首届太安鱼美食文化节和塘坝桑葚采摘节，发展星级农家乐 15 家。全年旅游综合收入 15.7 亿元，增长 12%。

（五）以公共服务均等化为引领，社会事业全面进步

坚持统筹谋划，优化资源配置，强化公共服务，注重均衡用力，经济社会全面协调发展。

科技工作有成效。推进“121”科技支撑示范工程建设，实施科技计划项目 39 个，新增高新技术产品 22 件，成功创建国家农业科技园区。教育事业有发展。认真落实教育布局规划，“一校一园”提前一年招生，潼南中学江北校区二期工程启动建设，城区学校“大班额”逐步缓解；建成 5 所学校教师周转宿舍和 2 所农村寄宿制学校学生宿舍，薄弱学校办学条件明显改善。文

体工作有进步。在全市率先启动政府购买公共文化服务试点，新建“看潼南”新闻 APP，镇街文化站和村文化室实现全覆盖，群众思想文化阵地不断夯实；积极组织参加国家和市级体育比赛，获得 16 金 27 银 18 铜，全民健身热潮进一步高涨。卫生计生有突破。整合卫生计生机构，启动县级公立医院综合改革，完成中医院整体搬迁，建成标准化村卫生室 105 个，特别是我们主动对接，积极争取，中国初保基金会向我县无偿捐赠近亿元医疗设备，各级医疗卫生条件得到根本改善；加强人口计生政策宣传，稳妥实施“单独两孩”政策，人口自然增长率控制在 5.5% 以内。

（六）以项目建设和财税征管为抓手，经济内生动力持续增强

紧紧围绕“八个一”重点工程，全力推进项目建设，大力培植财源税源，严控政府债务，经济发展后劲增强。

项目建设有力有序。既量力而行，又尽力而为，包装策划 255 个建设项目，开工 200 个，完成投资 89 亿元。“八个一”重点工程进展顺利，“一校一园”竣工投用，“一桥”“一路”等 5 个项目加紧建设，积极开展大石桥水库和金福岛开发前期工作。征地拆迁合力攻坚。敢啃“硬骨头”，解决了黄家院子、第一造纸厂等“老大难”问题，全年拆迁房屋 1520 户、26 万平方米；强化用地保障，新增土地使用周转空间 5 平方公里；征收集体土地 2795 亩，储备土地 1030 亩，清理闲置土地 460 亩。财政税收开源节流。积极培育财源税源，完成本级税收 7.6 亿元、增长 28.1%，其中总部经济税收 7389 万元、增长 30%；对上争取资金 31.6 亿元，追缴历年拖欠税费近 2 亿元；“三公”经费下降 35.5%。金融服务保障有力。探索新型投融资模式，融资到位 30.4 亿元；建设银行潼南分理处升级为支行；清退融资中介机构资金 2.8 亿元，潼南金融生态良好、秩序稳定。政府债务风险可控。科学制定偿债计划，严格审查政府投资项目，净偿债 7 亿元。

（七）以保障和改善民生为根本，人民群众幸福指数节节攀升

高度关注保障和改善民生，去年承诺的 20 件民生实事全部完成，民生支出 32 亿元，占公共财政预算支出的 73%。

社会保障更充分。不折不扣落实国家和市里民生保障政策，完成城市社区办公服务设施规划，全面建成县镇村三级服务中心；发展微型企业 1277 户，引导 1.7 万名农民工返乡就业创业，城镇登记失业率 3.15%，成为全国新型职业农民培育试点县；深入开展城乡低保核查清理，清退 1.6 万余人，做到应退尽退、应保尽保；发放医疗救助、临时救助 2100 万元，惠及困难群众 7 万余人次。交通出行更便捷。实现公交车 IC 卡收费管理，新增城市公交线路 1 条、农村客运线路 6 条，实施农村公路通畅工程 418 公里，完成撤并村通达工程 151 公里。群众生活更优越。竣工安置房 19.8 万平方米，建成桂林小舟村防洪抢险应急通道，高山生态扶贫搬迁 2434 人，减少贫困人口 9380 人，红层找水打井 4600 口，整治山坪塘 1722 口，新建城区公厕 11 座，提供法律援助 1610 件。

（八）以平安潼南为目标，社会更加和谐稳定

严格落实信访稳定和平安建设“一岗双责”，群众安全感、满意度大幅提升，全县人心安定，社会稳定。

安全生产好势头得到保持。扎实开展百日攻坚、打非治违专项行动，全面排查整治交通、消防、建筑、食品药品等行业领域安全隐患，事故总量、死亡人数分别下降 5.5%、9.1%，连续 45 个月未发生较大及以上安全生产事故。信访稳定好秩序得到深化。认真落实“3+1”联动机制，扎实推进“和美潼南”志愿服务活动，深入开展接访下访活动，群众来信、来访分别下降 13.5%、15.8%；有效规范信访秩序，依法查处缠访闹访等行为，行政拘留 23 人；妥善处置欧怡、玫瑰城、华伦·美林谷等遗留问题，市级疑难信访案件化解率 100%。平安潼南好局面得到巩固。恢复建制镇派出所 8 个，建成应急联动指挥工程，组建社区治安防控专职巡逻队 21 支、政府专职消防队 3 支；依法打击各类违法犯罪，刑事、侵财、可预防性案件分别下降 11.8%、11.9% 和 39.4%，现行命案破案率连续 72 个月 100%；大力整治“两强一非”，依法打击 11 起、处理 60 余人，发展环境进一步优化。

（九）以环境保护为底线，生态文明建设步伐加快

我们牢固树立既要金山银山、又要绿水青山的理念，抓重点，突难点，努力建设天蓝地绿水净的美丽家园。

节能减排扎实推进。严把项目准入关，拒签污染重、环境安全隐患大的项目 10 个，实施减排项目 37 个，单位地区生产总值能耗下降 3%，空气质量优良天数 343 天。水环境持续改善。启动人工运河流域污染综合治理，县城区饮用水源地水质达标率 100%；建成镇级污水处理厂 6 个，新改建场镇污水管网 59 公里，城镇污水处理率 78%。造林绿化不断加强。强化造林绿化和森林资源保护，城区人均公园绿地面积 8.6 平方米、绿化覆盖率 36.3%，全县森林覆盖率 43%。面源污染有效治理。完成 27 个村农村环境连片整治，城镇生活垃圾无害化处理率 92%。特别是针对群众反映强烈的畜禽养殖污染问题，重拳出击，果断处置，该关的关，该停的停，该改的改，关闭不达标畜禽养殖场 234 家、整改达标 475 家。

（十）以全面深化改革为动力，经济社会发展活力倍增

2014 年是全面深化改革元年，我们结合实际，在积极稳妥推进各项改革的基础上，重点在以下几个方面取得新进展。

机构改革减员增效。扎实推进政府职能转变和机构改革，政府工作部门由 30 个压缩到 27 个，理顺食品药品监管体制；开展行政审批项目清理，减少 131 项，减幅 14.3%；实行“一个窗口接件，同一个窗口领件”并联审批制度，行政审批承诺办结时限缩减 51.5%。财税改革减负松绑。开展“营改增”改革，实施公务卡和会计集中核算转轨改革；推进工商登记制度改革，注册内资企业 2065 户、个体工商户 3442 户，新增民营企业 1835 家。农村改革放权放活。强化农村“三权”抵押改革，启动农村集体经济组织清产核资和农村集体资产量化确权改革试点；深化户籍制度改革，办理“农转城”3529 人；交易地票 795 亩，金额 1.64 亿元；探索推行农业保险，实施水稻、玉米、蔬菜等种植和价格保险。

（十一）以党的群众路线教育实践活动为契机，政府自身建设明显加强

我们紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，坚持问题导向，扎实开展教育实践活动，边学边查边改，强化宗旨观念，转变工作作风，营造风清气正的良好氛围。

党风廉政建设责任更加落实。认真落实党风廉政建设主体责任，严肃执纪监督问责，查处大操大办等作风问题 44 个、106 人，查办违纪违法案件 55 件、59 人，清退“吃空饷”32 人、责令返岗 63 人，10 名领导干部因主体责任落实不力被问责。政府工作运行更加规范。严格依法行政，坚持民主决策，运用法治思维和法治方式解决问题、推动发展；继续建立健全并坚决执行规章制度，完善项目、国有资产管理办法，加大对招投标和政府合同等法律审查力度；强化审计监督，审计竣工结算审减 1 亿元，财政投资预算评审审减 1.6 亿元；深入开展“五项清理”和“十项专项整治”行动，整顿了发展秩序，规范了行政行为。接受各方监督更加自觉。严格执行县人大及其常委会的决议、决定，主动听取县政协的意见、建议，充分利用县长信箱、阳光潼南网、“114”政务热线等平台，广泛接受社会各界监督，切实改进政府工作。办理议案提案更加高效。高度重视议案提案办理工作，率先实行县领导重点领办、督办制度，全年办理议案建议 211 件、提案 192 件，满意率 100%。

同时，人民武装、精神文明、民族宗教、外事侨务、统计、物价、应急、民防、双拥、气象、质监、邮政、通信、科协、档案史志、工会、青年、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人等各项工作都取得明显进步。

各位代表！走过 2014 年，我们欣喜地看到，潼南发展步伐更加稳健，干部群众精气神更加提振，人民生活更加殷实，社会大局更加和谐。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的全力支持和有效监督，得益于全县广大干部群众的凝心聚力、真抓实干。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民和人大代表、政协委员、民主党派、工商联、人民团体、各界人士，向驻潼部队、武警官兵和公安干警，向为潼南发展奠定坚实基础的老领导、老同志，向所

有关心、支持和投身潼南建设的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

未雨绸缪，居安思危。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，与上级的要求和群众的期望相比，我们的工作还有一定差距，还存在一些困难和问题。主要表现在：一是经济总量小，产业结构不优。产业基础仍然薄弱，结构不够合理，很多指标虽然增幅较大，但体量较小，与周边区县相比还有较大差距。二是产业发展滞后，可持续税源少。工业经济处于起步阶段，财政收入结构性矛盾突出，对土地的依赖度高，没有更多稳定的财源税源。三是改革任务繁重，加快发展压力大。改革步入深水区，矛盾易发多发；政府性债务沉重，改善民生任务艰巨；征地拆迁、企业改制等方面的矛盾不少，对加快发展影响不小。四是政府职能转变不到位，个别干部作风不实。少数重点工作、重点项目没有如期启动或序时推进，除客观因素外，也反映出政府职能转变不到位，政府系统一些干部工作作风不务实，存在“慢作为、不作为、乱作为”现象。对此，我们既要直面困难、不躲不避，又要保持定力、善作善成，咬定发展不放松，再迈发展新征程！

二、2015 年主要工作

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。做好全年各项工作，是发展所需、人民所盼，责任重大、使命光荣。

今年政府工作总体要求：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会、习近平总书记一系列重要讲话和市委四届五次六次全会精神，把握稳中求进总基调，主动适应经济发展新常态，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，以全面深化改革为动力，以全面推进依法治县为保障，紧紧围绕“新型工业基地、西部绿色菜都、生态文化旅游目的地、川渝合作示范区”四大定位，坚持工业与城市互动、农业与旅游融合、民生与稳定并重，持续推进“1138”重点工作，加快建设城市发展新区“示范窗口”。

今年经济社会发展主要目标：地区生产总值增长 12.5%左右，规模以上工业总产值增长 45%，一般公共预算收入增长 12%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 14%，城乡居民收入分别增长 12%和 14%，单位地区生产总值能耗下降 3%，城镇登记失业率控制在 3.6%以内。

确定上述思路和目标，我们充分考虑了当前我国全面深化改革的新要求、经济发展的新态势、重庆五大功能区域建设的新形势和潼南资源充沛的新优势等综合因素。一是改革红利加速释放。随着改革不断深入，财税、金融、土地等一系列改革逐步实施，创新驱动对经济增长长期促进，我国经济运行将保持在中高速合理区间，调速不减势、量增质更优。二是城市发展新区机遇大好。随着五大功能区域发展战略进入加速落实阶段，处于“一带一路”和长江经济带战略支点的重庆，迎来内陆大开放、铁路大发展等重大机遇，城市发展新区将在重庆统筹区域发展、统筹城乡发展上得到更多实惠。三是资源禀赋得天独厚。潼南是川中油气矿主产区，已探明天然气储量 3000 亿立方米以上，发展天然气关联产业优势明显；南泸高速公路建设已纳入议事日程，“一纵一横”高速网和“双线”铁路大动脉联通东西南北，进一步拉近潼南与重庆、成都两座千万人口大城市的距离。四是干部作风明显好转。通过深入开展党的群众路线教育实践活动，我们抓学习、反“四风”，强基础、办实事，广大干部抓落实、敢担当的风气越来越浓厚，精气神十足。可以说，现在的潼南机遇集成、政策叠加、活力迸发，是干事创业的大好时机。

基于以上因素，做好 2015 年政府各项工作，我们既有信心、又有决心、更有底气。我们要按照市委四届六次全会提出的“有定力、善作为，转方式、提质量，重统筹、促公平，防风险、补短板，打基础、可持续”五句话要求，扎实推进各项工作，真正把潼南建设成为重庆城市发展新区！

（一）全面深化各项改革，不断为发展释放红利

改革是经济社会发展的源头活水。我们要认真贯彻落实中央精神，按照市委部署，结合潼南实际，积极稳妥、突出重点、

全面推进。

深化行政体制改革，在提升效能上下功夫。严格执行“一个窗口接件、同一个窗口领件”并联审批制度，完善“权力清单”，承接好上级下放审批权限，提高行政审批效率；清理规范行业协会，启动行业协会与行政机关“五脱钩”工作；深化政府职能转变，做好“三定”等机构改革后续工作；科学制定改革方案，加快完成公务用车制度改革。深化财税、投融资体制改革，在激发活力上下功夫。推进“营改增”扩面工作，向实体经济让利；清理规范税费优惠政策，维护公平的市场竞争环境；毫不动摇发展非公有制经济，鼓励和引导民营经济集群发展；探索政府平台公司股权融资，吸引更多社会资本参与潼南建设；实施财政预算管理改革，建立规范、透明的预算制度；盘活存量资金，县本级结转结余资金全部清零，补充预算稳定调节基金。完善农业农村体制改革，在助农增收上下功夫。进一步扩大农村“三权”抵押改革，增加农民财产性收入；引导和规范土地流转，鼓励适度规模经营；深化农村“三资”清理，完成农村集体经济组织清产核资和农村集体资产量化确权改革试点。

（二）加快转变经济发展方式，调整和优化产业结构

坚持增量与存量并举，大力发展和培育市场主体，突出工业经济主导地位，带动现代农业和现代服务业协调发展。

提高三种能力，大力实施创新驱动。新常态需要新驱动，我们要创新发展，努力实现经济增长从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，形成稳健、可持续的增长格局。一是提高自主创新能力。培育和发展各类创新主体，鼓励企业增加产品研发投入，引导企业与高校、科研院所共建研发平台，支持工业技改升级、农业标准化生产等科技创新，鼓励和支持大众创业创新。二是提高科技服务能力。抓好市级以上科技计划项目策划和申报，培育壮大科技创新服务中心，争创市级科普示范基地。三是提高人才支撑能力。引进和培育一批创新性技术人才，增强科技创新的核心动力。

突出四个重点，做大做强工业经济。以“一园三区”为主战场，完成工业投资 122 亿元、增长 20%，工业增加值 91.4 亿元、增长 18.5%。一是深化与中石油合作，推动天然气产业发力。依托天然气优势资源，组建销售合资公司，建设 LNG 液化工厂，开展天然气净化厂前期工作，让天然气成为驱动工业经济发展的新动力。二是立足“整机加配套”模式延伸产业链，推动电子信息产业聚集。充分发挥电子信息产业发展基金引导功能，加快建设多品牌手机及配套产品基地，力争生产手机 4000 万部，做实做大做强电子信息产业。三是围绕“研发、生产、销售”一体化，推动灯具灯饰产业壮大。继续加大产业发展和培育力度，加快第四期市场和灯具灯饰生产基地建设，规划建设南区物流园，不断延伸产业链条，推动形成 100 亿级产业集群。四是围绕“补链”和“强链”，推动“4+1”产业集群升级。坚持做优存量、做大增量，加快东安钾肥、金属表面处理等项目建设和投产进度，持续推进精细化工、机械制造、食品加工业发展，力争“4+1”产业产值增长 45%以上。加快新型工业化步伐，我们必须进一步提高认识，增添措施。大力招商引资，按产业集群、垂直整合方式，采取以商招商、专业团队招商等模式，引进一批实实在在的实体企业落户，发展总部经济，力争全年引进工业企业 50 家以上。抓好开放型经济发展，争取海关和检验检疫办事机构早日落地，实际利用外资 1000 万美元以上，完成外贸进出口总额 3500 万美元以上。强化跟踪服务，协助企业解决劳动用工等困难和问题，努力营造良好的投资环境；加强要素保障，完善北区路网体系及工业供气管网，启动北区安置房一期工程，竣工手机及配套、灯具灯饰和金属表面处理等标准厂房 40 万平方米，增强园区承载和服务能力。

抓住两个关键，加快现代服务业发展。一是抓商贸，活市场。紧紧围绕省际区域性边贸中心建设，以提升传统商业和建设专业市场为重点，构建“服务潼南、连接川渝、辐射西南”的现代商贸服务体系。建设 2 个商圈，竣工滨江商圈二期，加快推进新城商圈建设，提升优化传统商业业态，打造区域性购物消费中心；培育灯具灯饰、家居和物流等 3 个专业市场，进一步扩大潼南对外辐射和集聚能力；建成 4 个镇级商业中心，提升区域商贸服务水平；培育新兴商业业态，注重发展电子商务，推动灯具灯饰、农产品等线上线下互动营销。引进亿元级商贸流通企业 4 家以上，新增限额以上商贸流通企业 20 家以上。二是抓旅游，促消费。充分挖掘和利用特色旅游资源，打造生态文化旅游目的地。不断完善景区基础设施，加快双江古镇开发，推进金大佛申遗，创建陈抟故里 3A 级景区；强化农业与旅游融合，继续办好油菜花节，探索推出玫瑰节等特色节会；加大宣传营销力度，抓好旅游文化宣传“五个一”工作，进一步扩大潼南知名度、提升美誉度；围绕“吃住行游购娱”六要素，引进旅游企业，开

发特色旅游产品，打造精品“潼南农家”。

（三）提升规建管水平，加快新型城镇化建设

按照城乡总体规划修编要求，高标准规划设计，高质量建设，高水平管理，进一步提升宜居宜业城市形象。力争城镇建成区面积扩大 1.5 平方公里，常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点以上。

坚持规划引领。探索“多规合一”，推进城乡法定规划和专业、专项规划编制全覆盖，完善重大公共服务设施空间布局，完成“数字潼南”建设，提升城市规划和设计水平。坚持有序开发。合理把握土地供应节奏和结构，有序推动房地产开发；围绕城市发展急需的功能配套，改造涪江大桥南桥头等片区棚户区，启动绕城路二期、竣工南五路等城市基础设施。坚持建管结合。建立健全管理制度，出台城区市政管理办法，强化环境综合整治，不断提升精细化管理水平。实施重要节点绿化改造，改建城区公厕 10 座，解决背街小巷、农贸市场、洗车场等“脏乱差”突出问题，严格审批占用或开挖城市道路、广场等，坚决遏制各种违法建设行为。同时，注重小城镇建设管理，推进上和滨江片区等场镇开发，完成桂林双坝村、双江五里村等改善农村人居环境示范点建设。

（四）做特做优现代农业，促进农业增效农民增收

加快建设西部绿色菜都，注重涪江南北地区均衡发展，种好潼南的“菜园子”，丰富主城区的“菜篮子”，鼓足老百姓的“钱袋子”。农业总产值实现 68 亿元、增长 5%。

加快推进“双百工程”。以 100 平方公里国家现代农业示范园区核心区和“百村百园”建设为抓手，依托国家农业综合标准化示范县建设，抓好太柏路、韦罐路沿线及相邻区域产业规划发展，力争建成 30 个专业村和标准园。培育新型经营主体。发展龙头企业、专业合作社、股份合作社、家庭农场、种养大户等 1000 户以上，构建集约化、专业化的新型经营体系，引导城市生产要素向农业农村流动。稳定农产品生产。突出粮油生产基础地位，落实各项惠农政策，实施好农业综合开发和新增千亿斤粮食生产能力建设项目，建设高标准农田 2 万亩，全年粮油、蔬菜面积和产量稳中有升。促进农业转型升级。加快培育农村现代流通主体，推进农超、农餐、农校对接，让潼南蔬菜在主城占据更大市场份额；依托蔬菜、果桑等产业，继续办好蔬菜博览会等特色节会，打造体验农业新样板、休闲旅游好去处。强化质量安全监管。守住农产品质量安全底线，“潼南绿”争创国家驰名商标，新认证“三品一标”20 个以上，实现动物重大疫病清零无疫，确保“舌尖上的安全”。实施精准扶贫。坚持治标与治本结合、输血与造血并举，启动新一轮贫困村整村推进工作，减少贫困人口 9000 人，确保精准到户、细化到人。

（五）保持合理投资强度，全力推动项目建设

投资是拉动经济增长的重要引擎。按照“竣工一批、在建一批、开工一批、储备一批”的思路，充分发挥财政资源“四两拨千斤”作用，撬动社会资本大投入，加快产业、基础设施、民生等项目建设，推动经济社会又好又快发展。

一是竣工一批。建成金福岛安置房等项目，完成三块石堤防和蔬菜基地护岸工程，竣工产业大道，中防德邦防水等项目投产达产。二是在建一批。加快涪江航电枢纽、东安大桥等项目进度，推进现代农业旅游度假区等项目建设。三是开工一批。启动综合换乘枢纽客运站、城北水厂建设，尽快开工阿尔法石油化工等项目。四是储备一批。高质量完成“十三五”规划纲要和专项规划编制，超前策划包装储备一批项目，配合做好南泸高速公路建设相关工作，积极开展北安高速公路、涪江大桥改扩建等项目前期工作。

同时，强化项目用地和资金保障。积极稳妥推进金福岛、丝一厂等片区拆迁，探索政府集中采购商品房用于拆迁安置，全年征收集体土地 2000 亩以上。搭建好银政企合作平台，力争提高存贷比 5 个百分点。推行 PPP 投融资模式，社会投资比例达到

70%以上。积极对上争取项目和投入，做好发行政府债券前期工作，为潼南新一轮发展筹足“粮草”。

（六）积极发展社会事业，坚持不懈保障和改善民生

没有人民生活的持续改善，一切工作都毫无意义。我们要充分发挥政府保基本、兜底线、促公平基础作用，让父老乡亲居住条件有改善、生活水平有提高、长远生计有保障。

推动教育事业均衡发展。全面落实教育发展规划，推动教育资源布局调整，逐步实施农村高中进城，加快职业教育发展；强化师德师风建设，大力推进素质教育；完善潼南中学江北分校功能，力争潼南巴川中学秋季招生、启动哨楼小学改扩建工程，为 3.5 万名农村义务教育阶段学生提供营养午餐，进一步提升薄弱学校办学条件，不让孩子们输在“起跑线”上。提高卫生计生服务水平。注重人才引进和培养，加快推进县级公立医院综合改革，启动妇幼保健院和精神卫生中心建设，落实好奖扶、特扶政策，进一步夯实公共卫生服务基础，让父老乡亲既能生活小康、更有身体健康。努力扩大就业创业。大力发展微型企业，引导农民工返乡就业创业，全年新增微型企业 1000 户、实现就业创业 6000 人。健全社会保障体系。建成残疾人康复服务中心，鼓励和规范发展社会化养老服务；推行“五险合一”社保经办模式，提高城乡养老保险、医疗保险参保率；推动机关事业单位养老保险制度改革；加大对留守老人、妇女、儿童的关心和爱护，加强对特困群体的救助和帮扶。加快文体事业发展。以社会主义核心价值观为引领，形成健康向上的精神动力和文化支撑；立足我县特色文化资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，积极培育文化产业；完成档案馆主体工程，实施农民体育健身工程 20 个。改善农村基础设施。完成农村公路通畅工程 247 公里，解决 6 万人农村饮水安全问题，整治山坪塘 1128 口，红层找水打井 3000 口，改造农村危房 2600 户，让农业生产更有潜力、农村发展更有活力、农民生活更加富裕。

在继续做好市委、市政府确定的民生实事基础上，今年我们再新办 10 件民生实事。一是建成桥南大道和滨江公园 2 座人行天桥；二是完成县城区智能交通监控系统建设；三是启动殡仪馆改造；四是全面完成规模化畜禽养殖场污染治理，关停环保不达标的养殖场；五是建成龙形、田家卫生院，扩建塘坝卫生院；六是改扩建城区供水管网和过江供水管道 6 公里；七是新建农村客运招呼站（点）40 个，新增农村客运线路 8 条；八是为县内生产新生儿实施疾病免费筛查；九是发展无线数字和直播卫星电视用户 3 万户以上，安装数字广播 500 组、技改 600 组；十是农网改造 10 千伏线路 20 公里、400 伏及以下线路 300 公里。

（七）依法强化社会治理，努力建设平安潼南

老百姓求的是稳定，盼的是太平。我们要牢记法治是第一保障，安全稳定是第一责任，平安是第一追求，高度重视依法治县和安全稳定工作，确保社会和谐、潼南和美。

大力推进依法治县。加快法治潼南建设，深入开展“六五”普法，加强人民调解工作，做好社区矫正和法律援助，真正形成严格执法、公正司法、全民守法的良好氛围。强化安全生产监管。严格落实“一岗双责”，加强重点行业领域安全隐患排查和整治，严控较大及以上安全生产事故。全力化解社会矛盾。定期开展矛盾纠纷排查和群众工作日活动，健全重大决策社会稳定风险评估机制，依法处置征地拆迁、企业改制等遗留问题，将信访导入法治化轨道，市级疑难信访案件化解率 100%，创建信访稳定“三无”县。深入推进平安建设。建成 9 个镇派出所业务用房，健全治安立体防控体系，始终保持对各类违法犯罪的高压态势，打早打小、露头就打；深化“两强一非”专项行动，营造良好发展环境。强化食品药品监管。加强源头治理和常态检查，完善应急预案，妥善处置各种突发事件，确保不发生重大食品药品安全事故。

（八）加强环境治理保护，大力推进生态文明建设

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们要坚持源头严防、过程严控、后果严惩的环保法则，深入实施环保“五大行动”，全力保护好潼南大好河山。

把好环境准入关，严格环境影响评价和“三同时”制度，环评不过关的项目一律不得引进和建设。让潼南天更蓝。完成 16 个场镇煤改气工作，大力推进节能减排，确保主要污染物排放达标，空气质量优良天数达到 343 天以上。让潼南水更清。开展人工运河环境整治，启动琼江流域环境综合治理，建成 6 个镇级污水处理厂和 9 处场镇堤防，新建城镇雨污分流及污水收集管网 50 公里以上，城镇污水处理率达到 79%以上。让潼南山更绿。大力开展造林绿化，加强森林资源保护，实施新一轮退耕还林 1 万亩，森林覆盖率达到 45%。让潼南田园更美。以“三线”为重点，实施 26 个村农村环境连片整治，加快镇村垃圾收运系统建设，打造美丽乡村。

（九）全力抓好财税征管，严格管控政府债务

财税是经济社会发展的基础和支柱，我们要千方百计生财、不遗余力聚财、精打细算理财。

一是生财有道。通过招引实体企业、助推项目建设等方式，努力壮大财源、培植税源，全年完成本级税收 8.6 亿元、增长 13%，逐步降低财政对土地的依赖度。二是聚财有方。严格“收支两条线”管理，坚决杜绝随意减免缓征等行为；继续做好税费清理工作，防止“跑冒滴漏”，确保“颗粒归仓”。三是用财有效。按照轻重缓急的原则，合理分配财政资金，确保法定支出能保障、社会民生能改善、经济发展能持续。四是偿债有规。进一步完善偿债措施，优化债务结构，确保政府债务只减不增，努力将债务风险降至绿色可控范围。我们必须明确，凡是没有资金来源和保障的项目，一律不得启动建设，绝不以高额负债来换取经济的表面繁荣。

在做好以上重点工作的同时，我们要统筹兼顾，全面推进政府其他各项工作，确保各方面工作取得新进步。

三、切实加强政府自身建设

打铁还需自身硬。我们要按照习近平总书记“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”的要求，抢抓改革新机遇、肩负法治新任务、适应发展新常态、回应人民新期盼，立足“四个坚持”，提升“四种能力”。

（一）坚持执政为民，提升政府服务力

群众所盼的就是我们要想的，群众所需的就是我们要干的，我们要把百姓民事变成自己家事，把机关大厅变成百姓客厅。坚持为群众办好事，继续落实好“3+1”联动机制，深入开展“和美潼南”志愿服务、“走进农户”等活动，面对老百姓迫切需要解决的实际困难，必须顶上去、豁出去，在服务群众中增进感情，在解决问题中提升能力。努力让群众好办事，进一步完善三级服务中心便民利民功能，加大对镇街行政服务中心的放权力度，打通方便群众的“绿色通道”，变“最后一公里”为“零距离”。

（二）坚持依法行政，提升政府公信力

遵循法定职责必须为、法无授权不可为原则，不断提高善用法治思维和法治方式履职的能力。自觉接受县人大及其常委会法律监督和县政协民主监督，认真听取社会各界意见建议，不断提高依法行政的自觉性。落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定重大行政决策法定程序，用法治护航发展。积极探索综合执法，变多头管理为联合治理，着力解决权责交叉等问题。深化政务公开，充分发挥县长信箱、群工系统、阳光潼南网和“114”政务热线等平台作用，让群众看得更清楚、监督更有力。

（三）坚持作风建设，提升政府执行力

适应新常态，必须在状态。我们要持续开展党的群众路线教育实践活动“回头看”，认真贯彻执行中央“八项规定”和市委“七条实施意见”等一系列规定，持续反对“四风”。增强大局意识，始终讲政治、懂规矩、守纪律，确保县委、县政府决策部署落实到位，努力营造心齐气顺、风清气正的干事创业氛围。增强责任意识，县政府班子成员要以身作则，敢于担当，越是小事越要放在心，越是大事越要扛在肩，越是难事越要冲在前。增强实干意识，大力精文简会，把更多的时间和精力用在现场办公和解决实际问题上，进一步振奋精神、立说立行、真抓实干，让干部出色、工作出彩、群众“点赞”。

（四）坚持清正廉洁，提升政府表率力

我们既要一心干事，更要一身干净。严格执行中央、市委关于党风廉政建设一系列规定，坚持民主集中制，强化制度建设，把权力关进制度的笼子。县政府班子成员要带头落实好党风廉政建设主体责任，坚持“一岗双责”，谁分管谁负责，全力当好“责任人”，尽心种好“责任田”。强化反腐倡廉工作，加大对违纪违法案件查处力度，始终保持对腐败“零容忍”，发现一起，查处一起，决不姑息。牢固树立过紧日子思想，充分发挥审计监督作用，进一步严控“三公”经费，努力建设廉洁型、节约型政府。

各位代表！乘风破浪正当时，三羊开泰勇争先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，与时俱进、稳中求进、团结奋进，说好潼南话，干好潼南事，做好潼南人，努力推动潼南城市发展新区建设，不断开创“科学发展、富民兴潼”的新局面！