

2015 年重庆市铜梁区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表重庆市铜梁区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014 年工作回顾

2014 年，是铜梁发展史上具有里程碑意义的一年。成功撤县设区，铜梁站在了新的历史起点，掀开了改革开放、迈步跨越的新篇章。一年来，我们在市委、市政府的坚强领导下，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实市委四届五次六次全会精神，认真执行区委各项重大决策部署，统筹稳增长、兴产业、扩开放、惠民生、促和谐，采取了一系列既利当前、又谋长远的发展举措，在新常态下积极作为，在转型发展中砥砺奋进，较好地完成了原县十六届人大四次会议确定的目标任务，全区呈现出经济稳中有进、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。

初步统计，全区生产总值达到 281 亿元，比上年增长 11.4%。实现工业总产值 650 亿元、增长 28%。社会消费品零售总额完成 85.6 亿元、增长 14%。三次产业结构比达到 11.7：62.1：26.2。公共财政预算收入完成 20.8 亿元、增长 11%，其中税收完成 12.8 亿元、增长 24.6%。固定资产投资完成 443.7 亿元、增长 21.8%。城乡居民收入分别达到 26417 元和 12452 元、增长 9.9% 和 12.1%。城乡居民存款余额达到 221.8 亿元、增长 14.9%。四大发展区战略稳步实施，初步形成了相互支撑、协调联动的良好态势。

一年来，我们主要做了以下九项工作：

(一)工业经济实现持续增长。坚持把发展工业放在重于一切、先于一切、高于一切的位置，全年完成工业增加值 145.8 亿元、增长 12.3%。围绕工业园区“三区一极”目标，扎实推进 33 个基础设施项目建设，实施土地平整 5700 亩，产业大道、金川大道建成通车，金阿路等 7 条道路开工建设，淮远河生活配套服务区、园区景观绿化工程、水电气等配套设施建设同步推进，园区承载能力日益增强。新引进工业项目 46 个，其中机械制造、电子信息、新型材料三大主导产业链上的项目 38 个；新开工庆兰实业、物华天宝等项目 28 个，续建港腾机械等 41 个，竣工投产宏雷机械等 34 个，园区工业总产值占全区 80%，工业主战场地位更加凸显。强化企业服务，落实民营经济发展专项资金 4510 万元，积极引导企业提档升级，新增规上工业企业 33 家，累计达到 300 家，实现产值 368 亿元。其中，三大主导产业规上企业达到 181 家，实现产值 244.3 亿元，占全区规上工业产值的 66.4%，产业结构不断优化。投资 14.5 亿元，完成工业企业技改扩规 50 家。新培育国家高新技术企业 3 家，建成市级工程技术研究中心 1 个，完成专利授权 696 个，新增市级重点新产品和高新技术产品 56 个，新创中国驰名商标 2 件、重庆著名商标 2 件、重庆名牌 14 个，创新能力进一步增强。

(二)城市建设管理取得明显成效。积极推进新型城镇化，全区城镇化率达到 47.8%。启动大小“一体两翼”全域规划，深入推进城市总规修编，全区 52 平方公里、城区 45 平方公里城市规模成功获批；蒲吕撤镇设立街道；完成南城片区控制性详规编制，城市发展蓝图更加清晰。全面推进新城核心区建设，广龙路、迎春路延伸段竣工通车，生态停车场、农贸市场等 11 个基础设施项目全面开建，宝莲国际都会、东宏时代广场等地标建筑动工建设，“两河”旅游观光区、广电艺术中心、市民活动中心前期工作抓紧推进，城市形象不断提升。全面完成巴川河综合整治和城区改造；南环路、淮远古韵二期、城市公厕、断头路等项目推进顺利；构建“三环十八线”公交网络，新开通公交线路 8 条，新增公交车 32 辆，城市功能更加完善。启动人民公园、雪庵公园文化提质工程；开展城区市容环境、脏车入城和户外广告等专项整治，治理了 10 个老旧小区环境，完成 39 个弃管小区电力设施、5000 户自来水管网改造；整治城区裸露地面 21 万平方米，划定停车位 4050 个，拆除违法建筑 2.3 万平方米，城市更加整洁规范。

(三)商贸旅游业实现新突破。实施旅游兴区突破战略,以“一城三区五朵花”为重点,编制旅游产业发展总体规划和景区子规划,加快精品景区建设,完善配套服务设施,积极开展宣传营销活动,旅游业发展实现新突破。安居古城开城迎客,古街古迹加快修复,中国第四大古城品牌效应开始显现,成功创建国家4A级旅游景区,成为十大“重庆新名片”之一;积极打造黄桷门奇彩梦园,“一个鲜花盛开的村庄”吸引了43万人前来赏花游玩,巴岳山玄天湖度假区创建为全国休闲农业和乡村旅游示范点。首届重庆铜梁乡村文化旅游节成功举办。全年共接待游客426.4万人次、增长61.2%,实现旅游综合收入10.1亿元、增长51%。加快推进商贸物流业发展,太平洋百货、台湾大润发、新加坡美食城等知名企业成功落户新城核心区商圈;红星美凯龙、欧洲货仓等大市场入驻物流园区,展仓小商品、龙城大世界等项目建设顺利推进;建成塔山便民商圈;淮远古韵一期入驻企业达到77家;全区新增商业设施面积20万平方米,累计发展限额以上商贸单位400家。

(四)“三农”工作取得新进展。落实镇街“4+1”工作体系,实施特色差异发展,城乡一体化进程不断加快。现代农业稳步发展,全区土地流转50万亩,其中规模经营41.2万亩,集中度达到43%。粮食播种87.4万亩、产量35.1万吨,蔬菜播种31.2万亩、产值13.5亿元,水产品产量2.8万吨、产值5亿元,竹木产量59万吨、产值3.6亿元,生猪出栏67.3万头,畜牧业产值20.6亿元。新培育市级龙头企业7家、区级龙头企业8家,成功创建“三品一标”43个。镇村面貌持续改善,完成场镇提质扩容工程,全面启动农网升级改造,积极推进农村信息化建设。完成高速公路互通口产业规划。安居、旧县成功申报全国重点镇。新建农村供水管网105公里,红层找水打井4600口,解决农村3万余人饮水安全问题。整治病险水库5座、山坪塘1274口、灌溉渠道70公里,维修电灌站70座。实施高山生态扶贫搬迁680人、地灾防治搬迁202人,改造农村危旧房2560户。硬化农村公路168公里,新建农村泥结石路81公里、村社便道900公里。新增客运线路9条,在全市率先实现农村客运通达“双百”目标。促农增收取得实效,新发展农民专业合作社73个,新转移农村劳动力1.1万人,新发放农村产权抵押贷款9亿元。农业保险、农业技术服务和信息服务体系不断健全。全年实现农业总产值49.2亿元、增长4.9%,农业增加值33亿元、增长4.7%。

(五)生态文明建设扎实推进。大力实施环保“五大行动”和生态屏障建设“九大工程”,加快建设渝西地区重要生态屏障。积极推进工业企业“退城入园”,252家企业完成环境问题整改,万元GDP能耗下降1.5%。植树造林5.2万亩,森林覆盖率达到46.2%。推进琼江流域综合整治,水质达到水域功能要求;实施38个行政村环境连片整治,全部收回饮用水源地水库使用权,集中整治4个重要水源地水库,建成农村污水管网43公里,镇街污水处理厂有效运行,城区和建制镇水质进一步改善。安居国家湿地公园建设试点成功获批。投入300万元用于农村畜禽养殖污染治理。新拓展噪声达标区2.7平方公里,噪声功能区达标率达100%。完成西南水泥除尘设施更新改造,960家餐馆安装了油水油烟净化设施,淘汰1295辆黄标车和老旧车辆,城区建筑工地实现“6个100%”,全年空气质量优良天数达到350天,位居全市前列。

(六)经济发展基础不断夯实。充分发挥“1+7”工作机制优势,坚持“单月开工、双月签约”,招商引资呈现各业并举、均衡推进的良好态势。全年新引进项目219个,其中5-10亿元项目22个,10亿元以上项目13个;协议引资524亿元,到位资金316亿元。实际利用外资5902万美元、增长68%;实现外贸进出口总额5700万美元、增长29.8%。积极做好各类要素保障,筹集发展资金52.2亿元,争取上级资金5.8亿元;设立西南证券、浦发银行分支机构,金融机构存贷比达到76%。争取用地指标6214亩,供应各类建设用地2927亩;通过国家土地例行督察、土地出让金收支及耕地保护情况审计,用地管地更加规范。玄天湖110千伏、石鱼35千伏变电站和工业园区二级配气站开工建设,侣俸35千伏等3座变电站竣工投运,小北海水库建成蓄水。加快建设外联通道,完成国省道改造38.7公里,三环高速铜合段竣工通车,新增旧县等2个高速公路互通口,市郊铁路前期工作有序推进。深入开展“双打”工作,市场秩序得到有效规范,受到国务院检查组的充分肯定。

(七)社会民生进一步改善。始终坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,真心办理民生实事,不断提升公共服务质量和水平。社会保障不断加强。坚持创业带动就业,新发展微型企业542户,新增市场主体6987个,发放再就业小额贷款3387万元,帮助4000余人实现创业。实施公共就业服务专项行动,回引外出务工人员7700余人。城镇新增就业4万人,城镇登记失业率控制在2.9%以内。扩面提质“五大保险”,社会保险参保人数达到154.8万人次,发放社保资金13亿元,城乡居民养老保险和医疗保险实现全覆盖。新增39个社区养老服务站和30个农村幸福院。城乡低保、城市“三无”、农村“五保”等人员实现动态管理下的应保尽保。全年医疗救助9万人次,发放救助金1271万元。在全市率先出台《城乡特殊困难群众救助办

法》，累计救助 514 人。社会事业全面进步。推进城乡教育均衡发展，新改建幼儿园 10 所，改造农村寄宿制学校 8 所，加快实施实验中学、巴川小学、蒲吕小学迁建工程，启动新城核心区小学、南城小学、全德小学建设。中考、高考再创佳绩，中考 700 分以上人数占全市 15.6%，高考上线率超市平 4.4 个百分点。充分发挥“五老”作用，关心下一代工作取得新成绩。人民医院迁建工程基本完工，妇幼保健院、中医院骨科分院、精神卫生医院加快建设，50 个撤并村卫生室竣工投用。公立医院改革顺利推进，实行药品零差率销售，群众看病贵问题有所缓解。稳步实施“单独两孩”政策，人口自然增长率控制在 5% 以内。公共文化设施面积达到 4.3 万平方米，免费开放率达到 100%。积极开展老年体育等全民健身活动。《何日君再来——刘雪庵传》荣获重庆市“五个一工程”奖。

这里，特别要报告的是，全年民生支出 27.3 亿元、增长 11.5%，占公共财政支出的 66.1%。经过持续努力，5 万吨安居提水工程、36 万平方米保障性住房等一批重大民生项目竣工投用，24 件民生实事均超额完成年度任务，人民群众反映急切的民生问题得到较好解决。

(八)平安铜梁建设深入开展。认真贯彻《深化平安铜梁建设意见》，巩固了社会和谐稳定的良好局面。增设 14 个派出所，规范 72 个社区警务室，组建社区专职巡逻队。开展“夏秋社会治安专项整治”等行动，依法打击各类违法犯罪，建立完善立体化治安防控体系，刑事、侵财等案件持续下降，公众安全感指数达到 94.7%。全面落实安全生产“一岗双责”责任制，深入推进“六打六治”专项整治，安全事故起数和死亡人数分别下降 12% 和 11%，未发生较大及以上安全生产事故。基层应急管理规范化建设有序推进，救援能力不断提升。拓宽信访渠道，办理来信来访 993 件、2198 人次，成功化解 44 件疑难复杂信访案件。深入开展法治宣传教育，成功调解矛盾纠纷 1.58 万件，实施法律援助 1005 件。加强消防安全监管，建成消防二中队和 4 支镇级专职消防队，消防安全形势持续平稳。

(九)政府自身建设不断加强。认真开展党的群众路线教育实践活动，坚决执行中央八项规定和市委实施意见，“四风”问题得到有效遏制，全区“三公”经费支出下降 24%，评比表彰、议事协调机构大幅减少，超标办公用房和“吃空饷”等问题得到有效解决。扎实开展“10+5”专项整治和“六个一”蹲点调研，解决了 433 件民生问题和 146 件信访问题。全面推进依法行政，加快建设法治政府。顺利完成撤县设区政府机构改革，区政府工作部门精简为 27 个。稳步推进行政审批、部门预算、国库集中支付等改革。实施简政放权，下放镇街 3 类、28 项行政审批权限。修改规范性文件 21 个、废止 71 个。高度重视三级服务中心规范化建设，提前实现覆盖率和规范化率 2 个 100% 目标。区行政服务中心窗口入驻范围进一步扩大。积极推广使用“群工系统”，受理和办理各类事项 4229 个。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，坚决执行人大决议、决定，认真听取和采纳人大代表、政协委员的意见建议，办理人大议案 1 件、代表建议 221 件，办理政协提案 233 件，办结率 100%，满意和基本满意率分别达到 98.6% 和 98%。强化财政资金管理，进入公共资源交易中心项目 473 个、交易额 17.42 亿元，节约财政资金 2.52 亿元；完善财政投资评审制度，审减 3.46 亿元；开展 111 个政府性投资项目审计，审减 3761 万元。狠抓廉政建设，坚持惩防并举，查处违法违规案件 35 件 41 人。全面推进政务公开，主动接受人民评议监督。扎实办好区长公开电话(信箱)，办理群众来电 3053 个、来信 1593 件，与公众的监督互动渠道更加通畅。

随着经济社会的发展，全区双拥、妇女、儿童、青少年、慈善、残疾人、外事、侨务、对台和民族宗教等工作取得新成绩，统计、物价、武装、档案、保密、史志、气象、科普等工作实现新进步。

各位代表!过去一年的实践再次证明，做好政府各项工作，必须坚定与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央、市委市政府和区委的决策部署，确保工作的正确方向;必须坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，遵循经济规律、自然规律和社会规律，推进科学发展、可持续发展和包容性发展;必须坚定社会主义市场经济改革方向，不断破除各种体制机制障碍，持续释放发展动力;必须坚持一切为了人民群众，一切依靠人民群众，最大限度凝聚各方面智慧和力量;必须依法行政、廉洁从政，持之以恒加强政风建设，营造良好的政治生态和纯洁健康的工作氛围。

各位代表!过去一年取得的成绩，得益于市委、市政府的导航定向，得益于区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的鼎力

支持，得益于离退休老领导、老同志打下的坚实基础，更是得益于参与、帮助我区发展的每一个“铜梁人”！在此，我代表区人民政府，向在各自工作岗位辛勤工作、贡献力量的全区人民表示崇高的敬意！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和离退休老干部，向驻铜部队、武警官兵、公安干警和所有关心支持铜梁发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

回顾铜梁的发展历程，我们清醒地看到，影响发展、制约发展的深层次矛盾和问题依然存在：一是保持经济快速增长的难度加大，项目引进竞争加剧，实体经济发展减速，房地产市场下行压力较大，消费新热点不多；二是经济总量还不大，工业缺乏重特大项目支撑，产业集群度不高，农业特色不明显，产出效益较低，商贸物流发展活力不足；三是政府公共服务能力与人民群众对就业、社保、教育、卫生、文化、环保等需求还有一定差距，民生事业任重道远；四是政府职能转变和政风建设长效机制有待巩固完善，法治政府建设任务紧迫而繁重，反腐倡廉仍须常抓不懈。我们要正视问题，直面矛盾，以只争朝夕的紧迫感，永不言弃的责任感，不进则退的危机感，用更高的激情、更实的作风、更强的举措，推动铜梁发展实现新跨越！

二、2015 年工作要求

今年是“十二五”规划收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是推进依法治区的开局之年。综观当前形势，我们仍处于大有可为的战略机遇期。世界经济处于国际金融危机后的深度调整期，经济走势可能略有回升。我国进入经济发展新常态，总体向好的基本面没有改变，中央坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，推动经济发展提质增效升级，将为加快发展提供良好的宏观环境。重庆处在国家“一带一路”和长江经济带的战略节点，建设长江上游经济中心、国家中心城市和内陆开放高地的战略定位，与五大功能分区等政策效应持续发力，将成为支撑发展的持久动力。铜梁是重庆城市发展新区，跻身全市工业化城镇化主战场，将从更宽领域、更深层次、更高水平承接主城、服务主城、融入主城。我们要把握形势新变化，深刻认识新常态，主动适应新常态，推动铜梁发展行稳致远。

做好 2015 年政府工作，我们必须全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议和市委四届五次六次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，把转方式调结构放在更加突出的位置，深化落实全区“545437”总体发展思路，按照“一年打基础、两年见成效、三年大变样”的总体要求，以扩大开放为牵引，以改革创新为动力，突出抓好新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，努力将铜梁打造成一座有丰富内涵、有产业支撑、有文化影响力的旅游城市。

全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 12%，达到 314 亿元；工业总产值增长 25%，达到 815 亿元；工业增加值增长 15%，达到 160 亿元；固定资产投资增长 15%，达到 510 亿元；社会消费品零售总额增长 14%，达到 98 亿元；公共财政预算收入增长 14%，同口径达到 23.7 亿元；城乡居民收入与经济发展实现同步增长。城镇化率提高 1.5 个百分点。

实现上述目标任务，要做到“五个坚持”：一是坚持以人为本、科学发展，让人民群众共享改革发展成果。二是坚持突出特色、差异发展，最大限度激发镇街发展活力。三是坚持城乡一体、统筹发展，促进城乡共同繁荣。四是坚持改革开放、创新发展，着力破解可持续发展的瓶颈制约。五是坚持求真务实、依法发展，不断改进工作作风，切实规范从政行为。

三、2015 年工作重点

(一)立足优化升级，着力加快工业经济发展。围绕“千亿工业”目标，注重抓特色、抓龙头、抓集群，实现工业经济规模扩张、质量提升、产业升级、结构优化。

狠抓工业园区建设。完成 660 亩土地平场和产业大道、铜梁东互通口景观绿化工程，建成 9.5 公里园区骨干道路，竣工投用二级配气站，启动淮远河 110 千伏变电站、蒲吕污水处理厂建设，做好 500 千伏输变电站前期工作，同步完善水电气管网、通讯等基础设施；加快推进产城融合，实施淮远河、拦河堰和姜家岩等生活配套服务区建设，积极发展生产性服务业，进一步完

善园区配套功能。大力推进项目落地，开工建设博众节能、苏渝机电等 14 个项目，加快物华天宝、九锦配件等 40 个续建项目建设进度，竣工投产庆兰实业、凯展实业、台湾中小企业园等 25 个项目，进一步做大园区体量。

加快工业提质升级。积极对接全市战略性新兴产业，巩固主导产业优势，改造提升传统产业，不断完善产业链条，打造特色产业集群。继续实行领导干部联系重点工业企业制度，帮助企业解决生产经营中存在的问题；充分发挥民营经济发展专项资金撬动作用，支持企业技改扩规，促使产业向中高端升级，着力培育一批龙头领军企业。以企业作为科技创新和科研成果转化的主体，新增国家高新技术企业 2 家，新建市级工程技术研究中心 1 个，培育市级高新技术产品和重点新产品 45 个。积极引导经营主体树立品牌意识，新创中国驰名商标 1 件、重庆著名商标 2 件、重庆名牌 5 个，专利申请量、授权量分别达到 1000 件和 600 件。力争全年新增规上工业企业 30 家，实现规上工业企业产值 450 亿元。

(二)立足扩规提质，着力建设现代宜居城市。全面提升城市规划、建设、管理水平，打造特色突出、功能完善、环境宜居的现代化城市。

高水平规划城市。围绕建设文化旅游城市目标，按照“多规合一”的原则，结合“十三五”规划编制，完成城市总规修编，推进区、镇街、村、社四级全域规划，系统做好人口、旅游产业发展、生态保护等专项规划。注重城市文态、生态、形态相融合，丰富城市内涵，增强城市魅力。

高品质建设城市。加快构建“一体两翼”城区格局，提速建设新城核心区，启动中央广场及商业步行街、广电艺术中心、市民活动中心等项目建设，完成宝莲国际都会、东宏时代广场等地标建筑主体工程，建成农贸市场、生态停车场和 10 条骨干道路等基础设施，确保核心区实现“大变样”；加快推进巴岳山玄天湖度假区和小北海度假区建设，做好蒲吕新城建设和旧城区改造。进一步完善城市功能，建成投用南、北汽车站，加快南环路、北环路等城市环线道路、主次干道和断头路建设，构建“二环六射”交通网络；竣工投用玄天湖 110 千伏变电站；实施白土坝等片区污水管网改造，实现城市建成区雨污分流全覆盖。不断提升城市品质，实施金龙大道、中南路、三角碑、西环路西互通段等道路综合改造，启动凤山公园、完成人民公园改造升级；以“鲜花示范大道”建设为重点，打造鲜花盛开的城市。

精细化管理城市。实施数字化城市管理指挥中心升级改造，提升城市管理智能化水平。全面加强城市环卫保洁和市政管理，深入开展城区道路挖掘、车辆乱停乱放和非法营运等专项整治，加强巴川河、淮远河管理，不断改善市容环境。继续推进拆违专项行动，健全拆违控违长效机制。巩固场镇提质扩容成果，切实加强管理，进一步完善功能，不断提升场镇形象。

兴商贸繁荣城市。以建设成渝经济带重要商贸物流节点为目标，集中培育高端商圈、专业市场和旅游商贸三大集群。加快新城核心区商圈建设，引进一批购物中心、大型超市等商业项目；积极做好安居古城、淮远古韵商业布局，打造黄桷门奇彩梦园餐饮特色示范街；加快小北海和大庙物流园建设，培育批发、物流配送等市场集群。完善城区商贸服务功能，发展汽车交易、农副产品等专业市场，启动庙坡等 2 个农贸市场建设。大力发展电子商务等新型商贸业态，鼓励发展本土电商平台。新增商业设施面积 10 万平方米，新培育限额以上商贸单位 50 家。

(三)立足品牌打造，着力推进旅游产业发展。继续实施旅游兴区突破战略，以“一城三区五朵花”为重点，整合全区旅游资源，实施一体化规划、建设和管理，把旅游产业培育成为新兴支柱产业。

加快景区建设，争创特色品牌。完成全区旅游产业发展总体规划和乡村旅游发展规划编制，深化重点景区等专项规划编制。坚持政府引导、企业运营，推动各景区走公司化、市场化发展新路。按照国家 5A 级旅游景区标准，加快安居古城游客接待中心、乌木溪景观工程、重点文物修缮和恢复重建等项目建设，完善停车场、餐饮等配套设施。加快巴岳山玄天湖度假区上山公路、环湖道路、生态公园、酒店等基础设施建设。建成淮远古韵“贝妮玩国”大型亲子游乐园一期工程，加快打造“两河”旅游观光区。启动小北海度假区金柿路等 6 条道路和罗猴寺气象科普公园建设。进一步完善“五朵金花”景观点和基础设施，推进

景区提档升级。争创1个国家4A级旅游景区，完成巴岳山国家风景名胜创建，实施安居国家湿地公园建设，将巴岳山玄天湖度假区创建为市级旅游度假区。

完善旅游配套，强化宣传营销。围绕“吃住行游购娱”六要素，加快配套设施建设，优化交通线路，健全服务功能，建成“智慧旅游”体系。新增星级旅游饭店3家、星级农家乐20家，推出旅游特色商品30种。延伸产业链条，促进旅游与农业、商贸、文化等产业互通互融。举办系列节会活动，推动乡村旅游持续升温。开展全方位、立体式宣传营销活动，提升铜梁旅游知名度和影响力，力争全年接待游客560万人次，实现旅游综合收入15亿元。

(四)立足特色效益，着力转变农业发展方式。以建设重庆特色农产品生产基地为重点，着力打造“一个示范区”，发展壮大“两大产业”，加快建设“六大基地”，提升农业综合效益，促进农民增收致富。

推进基地建设，优化产业布局。引导农村土地规范流转，严格项目准入，降低流转风险，带动全区土地规模经营42.1万亩，集中度达到44%。重视土地撂荒问题，稳定粮食产量。加强竹木管护，实施合理采伐和销售监管。立足资源优势和产业基础，强力推进绿色蔬菜、名优经果、生态渔业、优质畜禽等特色产业基地建设。全年粮食总产量保持在34.5万吨左右，蔬菜产量达到70万吨，经果产量达到4.5万吨，水产品总量达到3万吨，特色畜禽产品产值达到14亿元。

打造示范园区，促进农旅融合。依托“五朵金花”、黄桷门奇彩梦园、家泽生态园、西郊现代农业观光园等项目，引进和培育名优经果和特色花卉，进行规模化种植，实现四季有瓜果、月月有花香。完善基础设施，融入农耕文化，提升科技含量，延伸产业链条，打造集农业科技展示、休闲观光、农事体验、乡村旅游等功能于一体的城郊旅游度假区、现代农业示范区、乡村旅游观光区、农村致富样板区。

培育经营主体，提高产业化水平。引导农村土地向新型经营主体集中，加大农业招商引资和政策扶持力度，从资金、项目上大力支持镇街引进生产加工类企业，培育农业经营主体，力争新培育家庭农场和专业大户200户、农民专业合作社40个、区级龙头企业15家。加快建设农产品冷链物流仓储基地和大庙特色农产品加工园，新建农产品专业销售市场2个、农产品加工企业10个。争创农业品牌，发展“三品一标”20个。积极推进农业农村改革和政策性保险，全面完成农村集体三资清理、量化确股和农业生产全程社会化服务试点工作。创新农村金融服务，新增农村产权抵押贷款7亿元。

(五)立足内引外联，着力提升对外开放水平。开展“扩大开放促进发展年”主题活动，用开放带动改革、推动创新、加速发展。

实现招商引资新突破。围绕主导产业，瞄准成渝产业配套、沿海产业转移、市级重大项目布局三个重点，坚持求差、找点、补链原则，立足招大引优，引进集群式、高科技、外资型和生产性服务项目。继续开展集团招商、专业招商，加大考核力度，形成强大合力。力争全年协议引资520亿元，实际到位270亿元，新引进5亿元以上项目20个，其中10亿元以上项目5个。

构建对外开放新格局。依托紧邻“渝新欧”铁路起点站和西永保税区的区位优势，主动融入国家“一带一路”和长江经济带开放格局。积极承接主城产业转移和功能配套，深度参与成渝两地产业分工和互动发展。对接土主货运中心，筹建综合性现代物流园。加快建设外联通道，推进市郊铁路、铜梁-北碚高速公路规划建设，实现三环高速铜永段竣工通车。加快大庙、旧县等高速公路互通口规划、建设和产业培育，开工建设渝蓉高速围龙互通口。大力发展对外贸易，推动企业参与国际市场竞争，力争外贸进出口总额达到6500万美元、增长15%。

打造开放包容新环境。完善三级服务中心网络体系，探索行政审批等公共服务信息化，营造优质高效的政务环境。努力培育和践行社会主义核心价值观，深入推进文明城市建设，推动各部门征信体系资源共享、互联互通，建立统一的市场主体信用信息监管平台，营造积极向上的心灵环境。严厉打击非法集资、商业诈骗等违法行为，营造诚实守信的社会环境。巩固国家卫

生城市和国家园林城市创建成果，营造优美宜居的生态环境。推动依法行政、公正司法、严格执法、全民守法，营造公平正义的法治环境。

(六)立足绿色环保，着力推进生态屏障建设。把生态环境保护放在更加突出的位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让铜梁天更蓝、地更绿、水更清、城更静。

深入实施“九大工程”。开展无煤社区和无煤场镇创建工作，抓好扬尘控制、脏车入城和重点企业治理，确保城区空气质量优良天数保持在 336 天以上。深入治理河流湖库环境，开展同心桥、沙木糖水库建设前期工作，切实加强水资源管理和饮用水源保护。开展植树造林，建设经果林 2 万亩、城周绿化 5000 亩、道路绿化 1000 亩，力争森林覆盖率达到 48%。实施农村环境连片整治，加大畜禽养殖污染治理力度，抓好矿山植被恢复工作，建设美丽乡村。加强工业、交通、文化娱乐和商业活动噪声源治理。转变资源利用方式，加强全过程节约管理，降低土地、能源、水资源消耗强度，推广绿色建筑、绿色照明新产品和新技术。重视节能减排，万元 GDP 能耗下降 1%以上，主要污染物总量减排达标。

加强生态文明制度建设。划定耕地、林地和森林面积三条生态红线，完善耕地保护、排污许可、环境信息公开等制度体系。建立和完善主要污染物排放单位在线监控制度，加强对重金属污染、医药制造、水泥、造纸等重点行业 and 企业的监管。完善环境执法体制，依法打击生态环境违法犯罪，努力做到源头严防、过程严控、后果严惩。培育普及生态文化，开展生态文明宣传创建活动，增强全体市民生态文明意识。

(七)立足公平正义，着力保障和改善民生。加大社会事业和民生投入，办好民生实事，加强社会治理，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

构建更加完善的社会保障体系。实施积极的就业政策，健全覆盖城乡的就业服务体系，动态消除城镇零就业家庭和农村零转移就业家庭。坚持以创业带动就业，培育小微企业创业基地 5 个，新发展微型企业 300 户、中小型企业 1000 户，带动就业 1 万人以上。加强劳动保障监察执法，维护劳动者合法权益。大力发展“归雁经济”，引导 6000 名外出务工人员返乡创业。全年城镇新增就业 1.2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。加强“五险统征”，扩大“五险”覆盖面。抓好重特大疾病医疗救助和临时救助，完善城乡低保动态管理，织牢困难群众基本生活保障网。

更好满足群众精神文化需求。培育各类文化市场主体，扶持一批民俗工艺和文化创意企业，增强文化产业实力和竞争力。挖掘文化元素，丰富文化内涵。开展龙灯会、龙舞演艺等龙文化活动。培育文艺名家，创作更多优秀文艺作品。创建“中国书法之乡”。推进非物质文化遗产保护与传承。深入实施电影惠民工程，开展全民阅读等活动，丰富群众精神文化生活。改造一批体育场馆和设施，举办首届全区运动会，积极开展全民健身活动，创建“全国老年气排球之乡”。

办好人民更满意的教育。优化教育资源配置，继续实施农村薄弱学校改造和城区学校扩容工程，启动蒲吕中学、关溅小学、社济小学、北城小学等学校迁建，逐步解决大班额、农民工子女入学难等问题。发展学前教育和特殊教育，探索乡镇学校学区制、城区学校集团化办学模式，深入推进中小学教育教学改革，争创“国家义务教育发展基本均衡区”。实现国家法官学院重庆分院和自考助学中心建成招生。开展校企合作，组建职教集团，探索政府引导、企业主导的职业教育办学模式，培养高素质技能人才。

提供更优质的卫生计生服务。竣工投用新人民医院并争创“三甲”医院。建成中医院骨科分院、妇幼保健院和精神卫生医院。稳步推进公立医院综合改革，健全医疗机构控费机制。做好中医药、疫病防控和健康管理等工作。坚持计划生育基本国策，优化人口结构，提高人口素质，人口自然增长率控制在 6%以内，出生人口缺陷发生率控制在 10%以内，出生人口性别比保持在正常值范围。

各位代表!民之所望,即施政所向。为民办实事、做好事、解难事,是我们对全区人民的庄重承诺。今年,我们将重点办好35件民生实事:完成高山生态扶贫搬迁300人;完成地灾防治搬迁150人;改造农村危旧房600户;完成65个行政村环境连片整治;实施永嘉响水岩、双山张家沟水库饮用水源治理;改造县道14公里,硬化乡道80公里、村道150公里,新建泥结石路20公里,改造危桥4座;建成1000公里村社便道;安装58公里农村公路防撞护栏;开通铜梁-蒲吕公交线路;解决1.58万人饮水安全问题;完成红层找水打井1000口;实现石鱼、虎峰、水口、二坪、庆隆、太平和旧县7个镇城乡供水一体化;整治山坪塘338口;推进50个村卫生室配置标准化;免除5500名孕妇产前检测费用;实施2万名农村适龄妇女“两癌”免费检查;建成6所农村寄宿制学校;建成实验中学、新城核心区小学、南城小学、全德小学和蒲吕小学;建成投用保障性住房6400套;综合整治30个老旧小区;完成12条背街小巷整治;建成12座城区公厕和改扩建15座场镇公厕;改造57个弃管小区电力设施;安装城市供水“一户一表”5000户;改造38栋老旧建筑消防设施;建成社区公共服务中心4个;新扩建村(社区)便民服务中心43个;打造社区便民商圈1个;建成停车位2000个;新建城乡养老服务站40个;增加镇街敬老院床位500张;建成老年大学;流动文化服务进村1000场;实现行政村光纤和镇街4G网络全覆盖;开展2000人就业技能培训。我们将尽心竭力解民忧、救急难、兜底线,履行好政府基本公共服务职能。

(八)立足治理创新,着力维护社会和谐稳定。顺应社会结构新变化,加快构建社会治理新模式,促进社会既充满活力又和谐有序。

深入推进平安建设。扎实推进社会治安综合治理“三基”建设,完善立体化治安防控体系。建成社会安全事件应急联动指挥系统,大力推进公安机关“四项建设”,突出打防主业,创新警务机制,公众安全感指数保持在92%以上。推进安全生产“五大责任体系”建设,强化重点行业、重点区域日常监管和专项治理,确保安全生产形势持续向好。强化食品药品安全监管,严防重大食品安全事故发生。完善防灾减灾救灾综合管理体制,提升突发事件应急处置和保障能力。

加快构建基层治理体系。推进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。依法落实居委会和村委会组织法,支持保障人民群众依法自治。引导和规范社会组织参与公共事务。推行居住证制度,加强流动人口管理和服务。落实特殊群体管理安置帮教措施,做好社区矫正工作。推进社会征信体系建设,完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制。弘扬法治文化,开展普法宣传教育,增强全社会法治意识。

积极化解社会矛盾纠纷。坚持标本兼治,健全矛盾纠纷四级联动排查、研判和化解的一体化运行机制。实施“阳光信访”,规范信访秩序,将信访导入法治轨道。完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系,加快专业性、行业性人民调解组织建设,不断提升法律服务和法律援助质量。做好双拥共建、优抚安置和国防教育工作。支持工会、共青团、妇联等人民团体服务群众、联系群众,更好维护群众权益。

四、加强政府自身建设

新形势新常态,对政府自身建设提出了新的更高的要求,我们要加快推进政府治理体系和服务能力现代化,不断增强政府的执行力和公信力。

(一)转变政府职能,提高服务水平。进一步简政放权,深入推进“两集中两到位”行政审批制度改革。建立政府管理负面清单、权力清单和责任清单,厘清行政权力边界,做到“清单之外无权力”。稳步推进养老保险制度改革和事业单位分类改革。加大政府购买公共服务力度。依法推进政务公开,保障民众知情权,完善新闻发布机制,及时传递政务信息,回应社会关切。

(二)推进依法行政,严格依法办事。健全依法决策机制,认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序。深化行政执法体制改革,优化配置执法力量,坚持严格规范公正文明执法,加大市场监管、环境保护、城乡规划、城市管理等重点领域的执法力度。健全行政自由裁量权基准制度,严格落实执法全过程记录和执法决定

法制审核制度。加强行政复议工作，推行民商事仲裁制度。尊重司法监督，做好行政诉讼应诉工作，建立行政诉讼败诉案件剖析制度。

(三)健全监督机制，抓好廉洁自律。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受区政协的民主监督，主动接受公众和舆论监督，加强政府内部层级监督和专门监督。完善工程建设、招标投标、产权转让、土地出让、政府采购等领域的反腐制度设计，从源头上预防和治理腐败。加强反腐倡廉教育，全面落实党风廉政建设主体责任，严肃查处违纪违法案件。

(四)构建长效机制，持续改进作风。深入贯彻落实中央八项规定和市委实施意见，进一步加强政府作风建设。巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果，深入开展“10+5”专项整治，坚决惩治庸政、懒政、怠政，以实际行动取信于民。深化预算制度改革，加强财政预算管理。推进节约型政府建设，确保“三公”经费只减不增。实施公务用车制度改革。加强公务员队伍建设，使其自觉敬畏法律、敬畏程序、敬畏纪律，努力打造政治坚定、能力过硬、作风优良、勤勉尽责的人民公仆队伍。

“十三五”时期，铜梁将全面建成小康社会。我们要按照市委、市政府和区委的统一部署，深入研判新形势，准确把握新变化，厘清思路，突出重点，认真编制“十三五”规划，为推动新一轮改革开放和现代化建设勾画蓝图。

各位代表!新的形势催人奋进，新的任务光荣艰巨。龙乡铜梁是我们共同的家园，“幸福美好”是我们共同的期盼。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更大的担当，更实的作风，攻坚克难，锐意进取，共同开创铜梁更加美好的明天!