

2015年重庆市璧山区政府工作报告

—2015年1月28日在重庆市璧山区第十六届人民代表大会第七次会议上

重庆市璧山区人民政府区长 章勇武

各位代表：

现在，我代表璧山区人民政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，是璧山发展史上极不平凡而又令人振奋的一年。这一年，区域发展翻开崭新一页，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，紧紧围绕重庆“城市发展新区”定位，深入实施“三区一美”战略，坚韧求变，务实创新，较好地完成了十六届人大五次会议确定的目标任务。

过去一年，撤县设区“圆梦”，开启发展“第二季”新图景。

行政区划调整标定发展新“坐标”。2014年5月2日，国务院批准璧山撤县设区，跨越20年的梦想照进现实。置县千年的璧山，从此“县”字退场，“区”字登台，站在了一个全新的发展舞台。撤县设区不是浅显意义上换块牌子、改个称呼、提个级别，而是璧山发展“坐标系”的重新定义。与重庆大都市实现从组合到融合，同城效应迅速显现，顺理成章参与大都市功能分工、资源配置和生产布局；城市口碑和地区价值大幅攀升，有利于吸引更多发展要素，集聚更好产业和人才。璧山从此开启以城市建设为主要标志的发展“第二季”。经济发展实现撤县设区后的良好开局。全年GDP实现350亿元，增长13.3%，增速全市第二。固定资产投资完成545.4亿元，增长20%。地方财政收入达到125.7亿元，增长22.8%；一般公共预算收入完成42.3亿元，增长10.9%。工业总产值达到1780亿元，增长30%。社会消费品零售总额实现95亿元，增长15.4%。城乡居民人均可支配收入达到19647元，增长11.1%。常住人口增加到72万人，城镇化率提高1.5个百分点。“国”字号名片再添发展“含金量”。新获得“中国人居环境范例奖、国家水利风景区、全国纳税服务示范区、国家低碳工业园区试点、国家水生态文明城市建设试点”5张“国”字号名片，体现出璧山在全国“一盘棋”中的价值，折射出璧山顺应国家的“方向引领”，顺势而为的定力与实力。

过去一年，城市功能日趋完善，地区价值“推向新高”。

绿岛新区“五年成城”。5年投入310亿元，实施征地拆迁近2万亩，建设重点项目21个，建成城市道路38公里，新区建成区扩大到10平方公里。完成新区财政预算管理体制调整，赋予新区发展更多“自主权”。编制御湖新区控规和招商方案，完成道路系统初步设计和4.7公里环湖路施工设计。开工建设2个生态公园，新建5个社区公园广场和10个休闲亭。新引进开花、观果、林木植物500余种，城市植物品种达到2400余种。城市园林绿化面积增加到1400万平方米，建成区绿化覆盖率达到48%，人均公园绿地面积提高到25平方米。东岳水库、大岚水库实现蓄水，团堡湿地等3处湿地基本建成，城区水域面积达到3.8平方公里。建成南门唐城商业街A区主体工程，新开工仿古建筑20.4万平方米。城市管理不断升级。编制城乡垃圾收运体系建设方案，布设密闭式垃圾收集压缩箱13个，城镇生活垃圾无害化处理率达到98%。璧城污水处理厂二期工程完工投用，日处理能力提高到6万吨。推进“智慧城管”监督指挥中心建设，新安装路灯627盏，新增公共停车位3000个。基础设施高效推进。轨

交通大学大学城至璧山段正式开工，隧道工程掘进超过 400 米。成渝高铁璧山段完成轨枕铺设，预计今年 10 月正式通车。高铁换乘枢纽及站前大道工程完成 60%主体工程量，将与高铁同步投用。积极争取渝蓉高速内环连接道尽快实施，成渝高速扩能改造项目破土动工。黛山大道新区至高铁段建成通车，累计贯通里程达到 23 公里。三江水库开始供水，盐井河水库扩建大坝枢纽工程和千层岩水厂扩建工程完工。与市水投集团签订铜罐驿长江提水璧山供区工程隧道建设协议，计划今年 3 月开工建设。四平变电站建成投用，温泉、茅莱变电站开工建设，110 千伏田秀东线改迁入地工程顺利实施。完成华能两江天然气管道璧山段建设，王家沟配气站改造工程有序推进，绿岛新区和工业园区 2 个配气站开工建设。新建 4G 基站 219 个、“无线城市”网络热点 930 个，实现城区重点公共区域无线网络全覆盖。环境保护力度不减。持续开展环保“五大行动”，空气质量优良天数达 337 天，“三河”水质稳定保持在Ⅳ类以上，城区环境噪声合格率 100%。完成主要污染物总量减排目标任务，成功创建全国首批公共机构节能示范单位 1 个。试点开展环保“四清四治”专项行动和全市一体化环保物联网建设，建立 3318 个污染源基础电子台账，关停各类污染源 262 个、整治 2048 个。现代服务业加速蝶变。天安城市综合体商业中心一期工程基本建成，金融街、滨水商业、创新孵化服务区进入招商运营阶段；10 万平方米金科秀湖天街基本具备迎客条件，红星美凯龙项目破土动工，砂之船奥特莱斯实现销售额 2 亿元。全年接待游客 586.6 万人次，旅游收入 11.7 亿元。观音塘湿地公园创建为国家 4A 级旅游景区。交通银行等 3 家银行开门营业，金融机构达到 43 家，存贷款余额 576 亿元，存贷比 86.2%。完成房地产投资 112.5 亿元，新开工商品房 120 万平方米、竣工 89.2 万平方米、销售 157 万平方米。实现服务业增加值 78.3 亿元，增长 11.3%。“人生链条”日趋完善。新加坡伊顿国际学前教育基地开工建设，实验小学 B 区建成投用；璧山中学新校区正式开学，实现与重庆一中联盟办学。人民医院、妇幼保健院“三甲”创建工作有序推进，中铁任之健康城开工建设，翰林庄养生文化村完成初步设计。

过去一年，结构调整迈出坚实步伐，新型工业“提质增效”。

工业支撑作用更加明显。工业投资增长 23.7%，达到 262.2 亿元，占投资总额的 48.1%。实现工业增加值 211.5 亿元，增长 13.8%，对经济增长贡献率达到 68.7%，拉动 GDP 增长 9.1 个百分点。三大主导产业实现产值 1175 亿元，增长 40.8%，占工业总产值的 66%。新增规上企业 100 家，累计达到 320 家。实施节能减排项目 7 个，单位 GDP 能耗下降 1.8%。园区承载能力持续提升。完成新规划建设 20 平方公里控规编制，新建道路 15 公里、绿化 20.5 万平方米，完成 5 平方公里“七通一平”，园区建成区面积扩大到 15 平方公里，被命名为“重庆璧山高新技术产业开发区”。包括中联重科、中国西包生态园等 100 亿级、50 亿级项目在內的 50 个项目开工建设，大泰电子、双禾电子等 52 家企业投产达效。每平方公里工业投资强度 50 亿元、产出强度 100 亿元，创造产值 1355.3 亿元，增长 34.8%。对外开放越发活跃。新引进世界 500 强普洛斯公司等 68 个项目，总投资 99 亿元，可实现产值 170 亿元。全区外资企业 50 家，有实绩进出口经营权企业 59 家。实际利用内资 206.7 亿元、外资 1.3 亿美元，进出口总额实现 2.9 亿美元。企业创新能力稳步增强。研发经费投入占 GDP 的比重达到 2.4%，国家级高新技术企业达到 20 家，国家级、市级企业技术中心 24 家，博士后科研站 4 所。新增市级重点新产品 41 件、高新技术产品 22 件，完成技术创新项目 13 个，高新技术产业产值占规上工业产值的 30.8%。专利申请量达到 2762 件，增长 13%。新增中国驰名商标 2 件，实现“零”的突破。

过去一年，统筹城乡协调推进，城乡面貌“持续改善”。

四个功能区齐头并进。明确璧中、璧北、璧南、璧西 4 个功能区主体定位，分类指导各功能区错位发展。加大财政转移支付力度，完善镇街结对帮扶机制。在全市率先发布“环境保护负面清单”，提出产业差异化发展政策，采取“行业限制+区域限制”方式，明确每个功能区“不能做”的内容。道口经济蓄势待发。落实道口开发主体责任，启动道口经济发展战略规划编制，明确功能定位和重点发展方向。完成渝蓉高速璧山、福禄道口，渝遂高速璧山北、大路道口片区地形图测绘和土地调查，为道口区域发展打下基础。围绕农产品加工、市场物流、休闲旅游等产业，大力开展招商引资，积极引进带动道口经济发挥效应的“龙头”项目。现代农业快速推进。新增蔬菜基地核心示范区 2000 亩，引进新品种 180 余种，全区蔬菜产量 67 万吨、产值 7.4 亿元；苗木基地、果木基地建成面积分别达到 7.5 万亩、4 万亩，产值分别达到 9.5 亿元、6.5 亿元。畜牧水产养殖业健康发展，全区生猪、家禽、渔业产量分别达到 29 万头、3200 万只、1.7 万吨。启动 6 个区级现代农业示范园区、25 个精品农业园建设，新增无公害农产品基地 5 个、无公害农产品 10 个、绿色食品 6 个、市级名牌农产品 5 个，新增农业龙头企业 9 家、农民专业合

作社 57 个，农民组织化程度达到 56%。改造农村公路 100 公里，改建危桥 2 座，新建人行便道 220 公里；建设各类水利设施 2500 余处，全区 55 座病险水库全部除险销号，恢复新增蓄水能力 516 万立方米，新增灌溉面积 2.5 万亩。新流转土地 1.9 万亩，流转率 49.6%；新增土地规模经营面积 1.2 万亩，土地规模经营集中度达到 41.3%。生态创建成效显著。实现城市规划区外所有场镇、自然集镇污水处理厂（站）全覆盖，城镇生活污水处置率达到 80%以上；改造农村卫生厕所 2.5 万户，覆盖率 99.7%；完成公路绿化 420 公里、水系绿化 150 公里，林木覆盖率达到 49.7%；为镇街配备道路自动化清扫作业车 19 辆，实现镇街机械清扫作业全覆盖。启动 24 个美丽乡村、15 个美丽农庄建设，璧城街道天池村被农业部评为“中国最美休闲乡村”。创建国家级生态街道 2 个、市级生态镇街 10 个、市级生态村 14 个，“市级生态示范区”通过验收。

过去一年，落实深化改革各项目标，民生幸福“叠加倍增”。

深化改革提升效率。坚持“政府投资瘦身，社会投资扩容”，明确区领导联系重点项目 135 个，政府投资和社会投资比例保持 1:6。坚持“三道防线”控制负债，政府债务控制在绿色安全区域内。强化公共资源交易管理，完成交易金额 93.2 亿元，为政府增收节支 2.1 亿元。深化行政审批制度改革，清理减少行政审批事项 166 项。新增市场主体 7520 户，增长 25%。加强三级服务中心建设，新选址建设 3 万平方米行政服务中心，确定入驻行政审批和公共服务事项 467 项；镇街、村社两级服务中心规范化率分别达到 100%和 99%。统筹推进机构改革，整合精简机构 6 个，减少部门内设机构 19 个，清理撤销临时机构和议事协调机构 70 个。“三年千人引才计划”深入推进，引进和培养硕士研究生、副高级职称以上人才 338 名。落实“干部对账”定期“报账”制度，保障重大决策和各项工作高效落实。22 件民生实事扎实推进。全年民生支出达到 92.1 亿元，占财政支出的 64.6%。新建改建垃圾收集站 3 个、公厕 24 座、污水处理厂（站）37 个，关闭工业污染企业 167 家。完成殡仪馆及公墓建设项目初步设计，正在办理用地手续。建成撤并村公路 60 公里，实现镇镇通沥青路、村村通水泥路、镇镇通公交，完成农村客运通达“双百”目标。完成 1.2 万户城市供水“一户一表”改造，解决 5.7 万人饮水安全问题，实施高山生态扶贫搬迁 1128 人。新建扩建中小学 6 所，实现义务教育学生营养餐全覆盖。完成 40 个撤并村卫生室建设，建成社区养老服务站 5 个、生态停车场 11 个、保障性住房 43.9 万平方米。改造电力设施弃管小区 11 个，建成社区便民商业设施 9 个，完成 31 个村农村环境连片整治，整治山坪塘 902 口，改造农村危房 2447 户。社会事业蓬勃发展。实施城区学校布局结构调整，新建民办幼儿园 11 所，文风小学和正则中学狮子教学点建成投用，职教中心扩建工程顺利启动；完善教育资助体系，解决 7500 名困难学生入学问题。推进公立医院综合改革，实行药品零差率销售，让利群众 2607 万元；建立居民电子健康档案 63.1 万份，实现基本公共卫生服务全覆盖。新建街道文化中心 2 个、体育健身广场 1 个、健身路径 10 条，万人公共文化设施面积 1360 平方米，常年参加体育锻炼人口比例超过 45%；承办市第四届全民健身运动会“环五大功能区”万人健步走活动，渝台书画家联盟活动在璧山举行。就业扶持、社会保障力度不断增强。新增城镇就业 2.3 万人，城镇登记失业率连续 3 年控制在 3%以内。新发展微型企业 676 家，发放创业扶持金 1118 万元，解决就业 4156 人。提高 4.5 万名企业退休人员、城镇超龄人员和征地农转非人员养老待遇，医疗保险参保覆盖率 100%，在全市率先实行工伤保险医疗费用联网实时结算。发放生育关爱金 361 万元，惠及 364 个“失独”家庭。扩建敬老院 1 所，发放城乡低保金 2794 万元、五保金 1306 万元、“三无”人员生活补助金 919 万元。实施医疗救助、临时救助 13.2 万人次，发放救助金 2064 万元。社会治理取得新成绩。应急应战指挥平台正式投用，实现 10 家应急成员单位互联互通。重建广普、健龙 2 个派出所，建成青杠消防站，组建特警应急处突队、31 支镇街巡逻队和 3 支政府专职消防队。背街小巷视频监控、城区智能交通系统基本建成。夯实“四位一体”反恐防暴工作机制，暴恐案件“零发生”。加强安全生产“三基”工作，全年未发生重特大安全生产事故。完善食品药品监管机制，组建 15 个镇街监管办（所），配备村社监管人员 187 名。群众路线纵深推进。深入开展“走进矛盾，破解难题”活动，区级领导包案重点信访问题 55 件，公开接待、走访群众 2.2 万人次，解决问题 4269 个，惠及群众 3.9 万余人。切实解决“四风”突出问题，行政预算实现“零增长”，公务用车购置和运行费用分别减少 43.5%、23.2%，公务接待支出下降 32.8%；整治“文山会海”，政府办文数量压缩 8.9%，政府综合性会议压缩 42.9%；加强廉洁政府建设，政纪立案 17 件、处分 18 人。主动接受人大、政协监督，办结人大代表建议和政协委员提案 327 件，限时办复率和满意率均达 100%。通过服务群众工作信息管理系统受理群众反映事项 4864 件，办结率 99.8%，排名全市第一。加强“阳光璧山一网一线”工作，为 2.7 万人次提供咨询服务，受理群众诉求 1342 件，群众满意率达 99.7%。在全市率先开展网络投诉建议办理工作，受理 478 件，办结率 100%。

在经济社会快速发展的同时，全区双拥共建、人口计生、妇女儿童、关心下一代、老干部、残疾人、老龄、民族宗教、外事、侨务、对台工作进一步加强，审计、统计、武装、司法、气象、供销、地震、科普、法制、民防、人事、编制、档案、修志工作取得了新成绩。

一年来，126人次省部级领导和283批次外地党政考察团来璧视察、考察，璧山经验罕见地3次“上榜”央视新闻联播，被国家级媒体深度报道30次。如果说这些还不足以解释璧山撤县设区的“时运”，那么政才书记来璧调研所作批示给出了答案：“璧山经济社会发展取得的新成绩，许多方面走在全市前列！”

各位代表！岁月不居，天道酬勤。过去一年，有付出也有收获。我们应该看到，一项项指标、一个个数据，凝聚着多少璧山人的艰辛和汗水。这些成绩的取得，离不开市委、市政府和区委的导航定向，离不开人大、政协的和衷共济，更加离不开全区上下的奋力拼搏和社会各界的鼎力支持。在此，我代表区政府，向全区人民，向各民主党派、人民团体，向驻璧部队、武警官兵、公安民警，向关心、支持璧山发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

“问题是时代的声音”。璧山的发展势头令人振奋，发展成绩令人欣慰。但我们必须清醒看到，还有一些问题不容忽视：制约发展的土地容量、环境容量、资金瓶颈未彻底消除；企业融资难、融资贵问题和金融风险并存；公共服务水平低、社会事业滞后、农村基础设施不健全的局面未彻底改变；社会创新体制不顺、产业接续成长的支撑格局尚未完全形成；部分政府工作人员的精神状态、思维方式和执行能力还没有与“区”的标准全面接轨等。问题虽然存在，但我们不回避、不掩饰。我们要坚持脚踏实地，用智慧破题，以更实的工作作风、更高的工作要求，全力以赴、全情投入，共同开创璧山发展新纪元！

二、肩负新使命，顺应新常态，开启新征程

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治区的开局之年。全球经济格局深刻变化，我国进入以“中高速增长、发展方式转变、结构深度调整、发展动力转换”为主要特征的新常态。国家“一带一路”、“长江经济带”和“成渝经济区”战略，为重庆开发开放提供新的机遇和平台，开放型经济进入新的发展阶段。五大功能区域发展战略的深入实施，将进一步激发区域发展活力，城市发展新区作为全市未来工业化和城镇化的主战场，将在全市发展中发挥更加积极的作用。重庆机遇也是璧山机遇，璧山仍处于极为珍贵的“黄金时期”，占据城市发展新区区位优势高点的璧山，展示的空间在扩大，发展的机遇在叠加。机遇的“变现”，需要我们深刻认识、及时捕捉，才能抢得发展先机，未来的璧山才能大有可为、大有作为！

按照区委十三届四次全会的总体部署，2015年政府工作的基本思路和主要任务是：全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会、中央经济工作会议和市委四届五次、六次全会精神，积极顺应经济发展新常态逻辑，深入实施“三区一美”战略，坚持稳中求进、改革创新，努力扩大开放，着力改善民生，全面推进依法治国，高标准建设好重庆“城市发展新区”。

2015年全区经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长12%，全社会固定资产投资增长15%，工业总产值增长13%，一般公共预算收入增长16%，社会消费品零售总额增长12%，实际利用内外资、进出口总额均增长12%，城乡居民人均可支配收入增长10%，城镇登记失业率控制在3%以内，单位GDP能耗降低1.5%，空气质量优良天数占比超过90%。

为实现上述目标，要按照区委提出的“顺应发展新常态，高标准建设重庆城市发展新区”要求，坚持“有进有退有作为”的工作主调，有效应对新常态下出现的趋势性变化，准确把握发展中的关键环节，努力实现“调速不减势、换挡不失速”。

——深入实施“三区一美”战略。在经济新常态下，区委对“三区一美”战略赋予了新的内涵，是基于发展的新形势、璧山的新定位作出的科学决策。我们要有定力、善作为，充分发挥建制调整优势，优化资源要素配置，促进城市与产业的融合发展和城乡区域的协调同步，让老百姓“日子过得更殷实”。

——加快经济结构调整步伐。经济指标的调整，体现转变发展方式的决心，未来璧山的发展将更趋理性、更重内涵。我们要坚持以提高经济发展质量和效益为重点，加快转变经济发展方式，保持稳增长和调结构平衡，努力实现经济发展速度与质量的同步提高。

——全面深化改革开放。改革开放是发展的强大动力，目的是调动一切积极因素，找到化解阻力的办法。我们要以深化行政体制改革、经济体制改革为重点，全面对接全市专项改革和重点任务，促进一批改革措施“落地”，努力扩大开放优势，增强资本“发现”能力，汇聚各方资源，释放发展新活力。

——全面推进依法治区。法治的力量改变人们生活，更推动着社会进步。我们要坚持落实好依法治区的各项任务，进一步强化法治理念和法治方式，用法治的精神、法治的态度、法治的思维来谋划工作、推进工作，努力提高依法办事能力。

三、2015 年主要任务

行政区划调整，但发展思路不变。2015 年，我们要坚持“一张蓝图干到底”，抢抓机遇，乘势而上，主动应战，积极作为，努力在以下七个方面实现更大作为。

（一）加强“核心要素”，在提高地区竞争力上有更大作为

当前，区域间的竞争逐步演变为多元化的竞争，交通区位、资源环境成为吸引人才、资金，增强竞争力的“核心要素”。2015 年，要进一步发挥交通区位优势，提高区域承载能力和综合竞争力，努力抢占发展制高点。

强化交通网络体系建设，着力构建多层次、多方位的交通互联互通格局。积极协调市级部门和有关单位，加快推进轨道交通大学城至璧山段项目建设，力争完成隧道工程 60%的工程量，启动枢纽站场及高架桥建设。完成成渝高铁璧山段扫尾工作，加快推进高铁换乘枢纽建设，确保与高铁通车同步投用。做好成渝高速扩能改造项目璧山段征地拆迁工作，提前做好来凤、定林下道口用地规划，为长远发展留足空间。加强与市级部门对接，争取渝蓉高速内环连接道规划落地。

坚持“政府投资瘦身，社会投资扩容”，确保全社会固定资产投资超过 627 亿元。高质量完成“十三五”规划编制工作，力争将一批“支撑作用大、造血功能强”的重点项目纳入全市“总盘子”，形成成熟一批、开工一批、储备一批的良性循环。优化投资环境，继续开展“走进企业，助推发展”活动，努力将政府性资金和市场化资金比例保持在 1：6 以上。

强化争资引项和融资工作，有效防控经济运行风险。主动与中央和市级对接，强化项目储备和包装，向上争取 20 亿元以上资金支持。加强与实力雄厚的社会资本合作，探索与央企合作新模式，成功实施一批 PPP 项目。充分整合国有资源，做大国有资产规模，国有资产总量达到 550 亿元。坚持“三道防线”控制负债，确保政府债务完全在绿色安全警戒线内。

努力破解土地、人才、能源瓶颈制约，强化发展要素保障。加快城区控规编制和整合力度，实现城区控规全覆盖。用好活用城镇规划周转空间规模试点政策，积极争取新增建设用地指标。切实加强耕地保护，扎实推进城乡建设用地增减挂钩试点工作，实施 5 个区级土地整治项目，新增耕地 1300 亩，实现占补平衡。构建人力资源发展促进工作平台，探索建立区域性、综合性人力资源服务产业园区。落实人才引进优惠政策和 1000 万元人才开发专项资金，新引进和培养各类高层次人才 300 人，完成“三年千人引才计划”。三江水库、盐井河水库扩建工程竣工验收并实现供水，铜罐驿长江提水璧山供区工程开工建设，启动日供水 15 万吨的城市新区水厂建设前期工作。建成 110 千伏温泉变电站，加快推进 220 千伏茅莱变电站建设。完成王家沟配气站改造工程，启动城区至八塘天然气输气管道建设。

（二）优化“环境功能”，在建设生态宜居区上有更大作为

经过五年的集成推进，绿岛新区实现“成城”目标，提升品质、完善功能、集聚人气是下一步发展重点。2015年，要聚焦热点区域、重点项目，放大生态宜居优势，在城市发展新区激烈竞争中率先突围，成为主城人群“蛙跳”出城的“第一居所”。

以御湖新区建设为重点，全面提升绿岛新区城市品质。完成轨道交通前片区和绿岛新区新增用地范围控规编制，新建、续建市政道路6公里，后勤服务中心、文化艺术中心建成投用。全面启动御湖新区建设，实施征地拆迁1700亩，完成5平方公里市政道路设计，建成4.7公里环湖路；实施田秀西线和茅秀线新区段电力迁改入地工程，启动环湖绿化、给排水、管网等配套设施建设；出让经营性用地800亩，力争启动精品酒店、东林寺改扩建、禅文化酒店、婚庆中心等项目建设。

大力推进绿城、水城、古城建设，还原城市自然本色。实施黛山大道北段、成渝高铁换乘枢纽片区及连接道等9个区域城市绿化，新引进植物品种600种，城市植物品种达到3000种；基本建成东岳公园等3个生态公园，新建5个社区公园广场；新增城市园林绿化面积200万平方米，城市建成区绿化覆盖率提高到49%，人均公园绿地面积提高到27平方米。推进国家水生态文明城市建设试点工作，完成3个水库、3处湿地建设，新建恢复水网4公里，新增城区水域面积450亩。南门唐城商业街建成投用，新开工仿古建筑10万平方米、建成5.4万平方米。

做精做细城市管理，提升环境监管水平。坚持只做“减法”不做“加法”，为老城区空间“留白、减压”。启动集垃圾压缩收运等多功能于一体的市政基地建设，城乡生活垃圾无害化处理率达到95%，努力实现垃圾收运“城乡一体、标准同质”。“智慧城管”系统建成投用，实现对城市状态的自动、实时、全面感知。合理划分背街小巷管理职责，提升环卫保洁水平。改造城区老旧污水管网，新建、改造路灯700盏。科学调整公交线路、站点，合理设置交通标志标线和信号灯，加强停车管理，确保城市道路交通井然有序。深入开展环保“五大行动”，巩固环保“四清四治”专项行动和全市一体化环保物联网建设试点成果。建成“智慧环保”系统，大力推进污染源在线监测和视频监控，逐步实现对污染源和环境质量的动态管控、预警分析和快速响应。

延伸补齐“人生链条”，打造高端精品服务体系。完成人民医院迁建工程内外装修，推进人民医院和妇幼保健院“三甲”创建工作。新加坡伊顿国际学前教育基地建成投用，实验小学与巴蜀小学实现“牵手互助”合作办学，璧山中学与重庆一中联盟办学纵深推进，完成璧山中学老校区升级改造。启动青杠老年养护中心扩建工程，加快翰林庄养生文化村建设，带动一批养老项目发展。

（三）强化“创新引领”，在建设新型工业化示范区上有更大作为

新型工业化的要义是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥。2015年，要遵循“创新+资本=新动力”的经济逻辑，推动产业规模、集群效应、创新能力实现新突破，成为重庆战略性新兴产业发展、创新驱动发展的重要支点。

强化园区承载能力，实现园区工业产值1550亿元。积极争取用地指标3000亩，实施拆迁2000亩，新建道路10公里、绿化20万平方米，园区建成区面积扩大到16平方公里。抓好5平方公里机器人产业园首期1平方公里“七通一平”建设，为企业落地留足空间。力争启动渝蓉高速璧山道口5平方公里基础设施建设，布局一批大宗物流、汽车项目和交易市场。坚持污染企业“零容忍”，严格执行新上项目能源评估制度，禁止高耗能、高污染和资源性企业发展。进一步完善园区公共配套设施，方便群众和产业工人生产生活。

增强创新引领能力，对标“国家高新区”评价体系。完成高新区产业规划和空间规划编制，打造创新驱动核心载体。聚集高新技术企业和高技术专业人才，整合资源、补齐短板，建设全国特色高技术人才实训基地。实施科技创新驱动，新增企业技术中心、工程技术中心10家。培育国家高新技术企业、科技型企业30家，高新技术产业产值占规上工业产值35%以上，研发经费投入占GDP比重达到2.5%。鼓励企业参与国际化竞争，申请境外注册商标和专利授权，快速提升高新技术企业出口额在园区营业收入中的占比，力争成功创建国家高新技术产业开发区。

提高产业转移“敏锐度”，为经济“引擎”注入更多活力。充分发挥高新区品牌效应和吸引能力，积极对接国家和全市战略性新兴产业布局，突出三大主导产业和高新技术产业招商，形成产业集聚倍增效应。坚持区级领导联系重点项目制度，开辟“绿色通道”，加快项目审批建设速度。力争引进100亿级企业2家，新开工项目40个，中国西包生态园一期工程等45个项目投产达效。

继续实施“企业成长计划”，增强企业发育能力。用好用足国家政策，在技术、资金、能源等要素保障上给予企业更多支持。积极推动高新区体制机制创新，优化法人治理结构、资产结构，高新区平台公司实体化迈出实质性步伐。扶持骨干企业上档升级，培育一批10亿级、50亿级、100亿级企业，新增规上企业30家以上。继续抓好“百千万”培训工程，不断提高企业家队伍综合素质。落实生产要素，加强企业水电气和用工保障。引导企业加强内部管理，强化企业安全生产主体责任。

（四）加快“转型升级”，在促进第三产业提速发展上有更大作为

经过近几年的规划布局，三产优质项目逐步落地，亟待一种新兴业态的培育形成。2015年，要坚持生产性、生活性服务业“两手抓”，继续壮大传统服务业，大力发展现代服务业，实现要素集聚、资源整合、产业再造。

推动商贸流通方式创新，努力加快新兴服务业业态培育。完成现代商贸服务业总体规划。谋划成渝高铁和轨道交通前片区高端商务区建设，加快渝蓉高速等道口物流园区规划布局，启动公共配送中心、冷链物流园建设。大力发展电子商务，积极推动电子商务在餐饮住宿、交易市场、生活服务等重点行业的推广应用。整合天安城市综合体、秀湖水街、南门唐城、红星美凯龙等项目，打造150万平方米环秀湖核心商圈，加快招商引资和业态培育。完善老城区商圈基础设施，推进砂之船奥特莱斯三期工程、俊豪中央大街项目建设。积极支持家居、建材、汽车、农贸等大型批发市场建设并引导其转型升级。

整合旅游要素资源，加强旅游特色产业发展。完成全区旅游总体规划，做好金剑山旅游休闲区、翰林庄养生文化村、青龙湖和福祿旅游区项目引进工作。以秀湖公园、观音塘湿地公园等旅游景区为核心，整合文化、餐饮、温泉、休闲、娱乐等城区旅游资源。深度挖掘镇街文化旅游资源，结合葡萄、樱桃等特色农产品，打造乡村旅游品牌，发展“周末经济”。着力构建“以文促旅、以旅促商、以商带旅”的共生发展模式，实现旅游业投入增长20%，住宿和餐饮业营业收入增长18%，旅游收入增长18%。

加快金融业发展，确保房地产市场稳定有序。完善金融激励政策，加大非法金融活动打击力度，营造良好金融生态环境。做好金融机构入驻服务工作，新引进金融机构2家，引导各类金融机构进入金融街。加强金融创新，鼓励企业通过发行股票、私募债、企业债等形式，进入资本市场融资，拓宽融资渠道。落实支持保险业发展政策措施，加快发展现代保险服务业。积极引导房地产市场健康发展，完成房地产开发投资90亿元，新开工商品房100万平方米、竣工80万平方米、销售120万平方米。

（五）持续“夯实基础”，在建设统筹城乡先行区上有更大作为

统筹城乡是改变城乡二元结构、解决“三农”问题的根本举措。2015年，要加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础，科学合理配置城乡资源，着眼弥补“三农”短板，加快农业与二、三产业融合发展，努力形成城市与农村相互促进、协调发展新格局。

赢得道口经济“先发优势”，实现城乡资源要素双向对接。完成道口经济发展战略研究和8个道口概念性规划及控规编制，按照“整体规划、分期实施、滚动发展”原则，推进道口片区水利、交通、能源等基础设施建设。加快发展道口片区适宜产业，推进中铁任之健康城等项目建设，力争引进广东望家欢集团农产品冷链物流等“龙头”项目，为道口经济发展提供项目支撑。

立足“强农业、富农民”，依托现代农业示范园区引领现代农业发展。进一步强化四个功能区功能定位，突出特色发展路子。加大财政转移支付力度，镇街最低财力提高到1200万元。完善农业园区管理体制机制，组建农业开发实体化公司，促进现代农

业加快发展。璧北十万亩蔬菜基地新建钢架大棚2万平方米、蔬菜观光长廊3000米，实现蔬菜播种面积30万亩、产量68万吨，产值突破7.5亿元。璧南十万亩苗木基地新增栽植面积2000亩，年交易额突破10亿元。璧西五万亩果木基地新增水果栽植面积5000亩，实现销售收入7亿元，创建一批优质水果品牌。完成市级粮食生产任务。发展生态养殖，推进养殖业向标准化、生态化方向转型。新增农业龙头企业5家、农民股份合作社15个，带动农民增收致富。健全农产品质量安全追溯体系和监督机制，建成数字农业服务平台和农产品质量监管信息系统，新增无公害农产品基地8个、无公害农产品15个、绿色食品6个。提高农村土地规模经营水平，流转率达到51.6%，规模经营集中度达到44.3%。完成农村集体经济组织清产核资和量化确权改革试点工作，实现农村“三权”抵押融资5亿元。

深入推进生态创建工作，成功创建“国家级生态文明示范区”。完善产业准入环保标准，落实规划环评制度，推进能效评价前期介入。完善场镇基础设施，硬化农村公路50公里，新建人行便道200公里、通道绿化100公里。完善所有场镇二、三级污水管网建设，升级改造璧南5个污水处理厂（站）。完成7个美丽乡村、5个美丽农庄创建工作，建立场镇和道路环境卫生管护常态机制，80%的镇街达到国家级生态镇街创建标准。

（六）提升“幸福指数”，在打造和美璧山上有更大作为

“人心是最大的政治”，民生幸福始终是政府工作的目标与追求。2015年，要用“改革”的思维破解难题，统筹做好各项民生工作，继续坚持财政支出60%以上用于民生，大力发展社会事业，做到“经济发展不欠社会协调发展的账”。

滚动实施22件民生实事，让发展成果惠及更多百姓。对接全市重点民生实事，梳理全区22件民生实事，对已完成的进行“销号”，对社会关注度高、群众急需的进行动态增补。建成保障性住房33.9万平方米，完成高山生态扶贫搬迁401人。建成82公里撤并村公路，实现撤并村公路通达率达到100%。改造农村危房1500户，整治山坪塘461口，完成35个村农村环境连片整治。新建5个生态停车场，完成1.3万户城市供水“一户一表”改造。建成40个撤并村卫生室和11个社区便民商业设施，新增5个社区养老服务中心，启动殡仪馆和城市公益性公墓一期建设。关闭污染企业20家，完成青杠、来凤、丁家3个污水处理厂建设。新建改造公厕17座、垃圾收集站22座，完成4所学校食堂改扩建、3所学校寄宿制改造工程。

积极引导扶持就业创业，不断完善社会保障体系。新增城镇就业人员18500人，实现3500名城镇登记失业人员和1000名就业困难人员再就业。发放小额担保贷款5000万元，新发展微型企业600家。新增就业岗位4000个，新转移农村劳动力2000人。开展职业技能培训3500人，引导2000名农民工返乡创业就业，为企业输送员工5万人次。完善“五险统征”工作机制，做好全民社保参保登记准备工作，启动机关事业单位养老保险制度改革。城镇职工医保住院费用报销比例达到85%，城乡居民医保在二级及以下医疗机构住院费用报销比例达到75%。调整城乡低保救助标准，每人每月分别提高到375元和220元。加大劳动保障监察仲裁力度，确保农民工工资按时足额发放。

扎实推进教育卫生文化体育事业，满足人民群众精神文化需求。全面深化教育领域综合改革，坚持教育投入超过公共财政支出的1/5。完成正则中学、璧泉小学扩建和来凤鹿鸣小学改建工程，新建民办幼儿园4所，推进职教中心扩建、台商工业园子弟校建设，启动绿岛新区黄桷小学建设。改革创新教育系统绩效考核办法，推进课程改革，面向全国考调优秀教师30名，成功创建“国家义务教育发展基本均衡区县”。深化公立医院综合改革，落实53项免费公共卫生服务，群众就医满意率达到85%以上。启动中医院改造工程，加快推进精神卫生中心建设。完成图书馆装修，加快数字图书馆建设。启动谢唯进故居本体修缮工作。推进广播电视户户通，完成9500户卫星电视安装、1万户有线数字电视转换。完成体育馆改造，新建1个体育健身广场、10条全民健身路径，改建10个农村体育健身工程。结合城镇化发展，统筹规划建设一批便民利民体育设施。积极开展“全民健身日”活动，常年参加体育锻炼人口比例提高到45.5%。

打造平安建设升级版，努力提高群众安全感。做好区级各项应急预案的修订、审核和发布，编制《突发事件处置工作流程图》。结合民用建筑建设，新开工3.5万平方米防空地下室。基本建成社会安全事件应急联动指挥系统，加强重大隐患点、危险

源“点对点”风险评估。完善派出所打防管控基础设施建设，启动车管所新建工程。坚持区领导信访包案和公开接访制度，社会矛盾纠纷化解率 85%以上。创新立体化社会治安防控体系，群众安全感指数达到 90%以上。夯实安全生产基层基础工作，探索食品药品网格化监管，确保不发生重大安全事故和较大以上食品药品安全事故。

（七）增强“治理能力”，在强化政府自身建设上有更大作为

撤县设区后的璧山，工作衡量尺度将全面更新，对政府治理能力也提出了更高要求。2015 年，要不断加强政府自身建设，落实依法治区工作要求，把政府工作纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责、提升效能。

做到务实多干，将抓落实的理念根植于工作之中。认真落实区委重大决策，自觉接受人大政协监督。不尚空谈，不放空炮，奉行“落实就是能力，干成就是本事”，将决定的事一件件落实，把承诺的事一件件办好。严格执行“干部对账”制度，定期“晒账单”，倒逼工作落实。完善绩效考核评价体系，大力整治庸懒散，营造敢于负责、敢于碰硬的干事氛围。落实“一线工作责任制”，确保领导在一线指挥、问题在一线解决、工作在一线推进。

勇于担当责任，用改革创新的办法解决阻碍发展和影响稳定的突出问题。完善政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，进一步简政放权，强化镇街公共服务中心和村社便民服务中心服务功能。深化行政审批制度改革，减少投资项目前置审批，逐步取消非行政许可审批事项。探索信访制度改革，将信访工作纳入法治轨道，引导涉法涉诉信访通过司法途径解决。

严格依法治区，努力提高广大干部的法治思维和依法办事能力。健全政府工作人员学法用法制度，引导广大干部牢固树立法治意识。严格依法行使权力，做好规范性文件清理工作，推进政府职能、权限、程序、责任法定化。健全科学、民主、依法决策机制，坚持重大决策和规范性文件制定过程公众参与、专家论证、风险评估制度。推进政务公开信息化，实行行政决策、执行、管理、服务和结果公开，提高政府工作透明度。

坚守廉政底线，不断提升干部队伍廉洁自律意识和勤政为民水平。坚持纠正“四风”，严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”。严格遵守党员干部政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，增强规矩意识，将好的作风从“立规矩、执行规矩”中一点一点抓出来。加强“三公”经费管理，全面推行公务卡结算改革，降低行政成本。严格公共资源交易管理，加强重点领域、重大项目、重大资金的监督审计。严肃执纪问责，加大对发生在群众身边的不正之风和腐败问题的查处力度。做好网络留言办理和阳光政务工作，畅通民意诉求渠道。

各位代表！“历经风华成此景”，千年璧山已经历深刻变革，下一个千年，璧山将会怎样？让我们在区委的坚强领导下，怀揣“三区一美”梦想，凝聚智慧和力量，抢抓机遇、克难攻坚、砥砺前行，共同书写新璧山的华丽篇章！