

# 2015 年重庆市梁平县政府工作报告

## 一、2014 年工作回顾

刚刚过去的 2014 年，是梁平发展史上极其重要的一年，孙政才书记、黄奇帆市长先后莅梁调研，为梁平发展定向导航。肩负市委、市政府赋予的重大使命和全县人民的重托，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们紧紧围绕“137”总体部署，在“面上保护、点上开发”大做文章，一手抓经济大发展，一手抓环境大保护，聚焦产业结构调整，聚力重大项目攻坚，扎实推进“五个主题年”建设，圆满完成县第十六届人大第五次会议确定的目标任务，主要工作呈现五大亮点。

——经济运行稳中向好。全县经济规模迈上新台阶，地区生产总值突破 200 亿元大关，达到 218 亿元，同比增长 11.7%（下同），增速连续四年超过全市平均水平。公共预算收入完成 15.07 亿元，增长 14.5%。固定资产投资完成 222 亿元，增长 17.6%。社会消费品零售总额达到 68 亿元，增长 13.8%。全年净增各类市场主体 5643 户，总量达 33511 户。金融机构各项存款余额达到 271.9 亿元，增长 15.5%；贷款余额达到 87.1 亿元，增长 30.9%，贷款增幅排名全市第三。创新融资模式，全年政府融资到位 17.4 亿元，为历年之最，政府负债率仅为 12.5%，债务风险绿色可控。

——工业发展提速增效。实现工业总产值 265 亿元，增长 20.5%；增加值 93.6 亿元，增长 12.6%。工业投资占比提高到 27.2%。“中国西部（重庆）塑料生态产业园”开园建设，光电科技、生态塑料、机械制造三大产业集群初步形成。成功引进扬杰电子、守布阿迪达小家电、东风汽车刹车鼓等工业项目 33 个，合同引资近 87 亿元，增长 89.9%；其中投资上亿元项目 26 个，较上年净增 20 个。全年实际利用内资 152.7 亿元，增长 80.7%，增幅位列全市第二名、渝东北考核组第一名。工业发展的势头持续强劲。

——新城一期基本建成。全面完成 18 条标美路及人行道铺装、绿化、路灯等配套工程，道路环网基本成型。“一楼两馆四中心”装修即将完成，新区文化体育活动中心主体完工，提档升级正龙寺等一批城市公园。累计开工建设商品房 200 万平方米，建成 160 万平方米，销售 120 万平方米。新区功能配套不断完善，“竹韵柚香·湖光禅城”城市品牌日渐显现。

——重大项目成效明显。93 个重点项目完成投资 101 亿元，增长 22%，为年度投资目标的 126%。全力推进征地拆迁工作，重点建设项目开工率达 98.6%。渝万城际铁路、梁忠高速公路完成建设投资 21.5 亿元。海螺新型干法水泥项目全面投产，仅两月就实现税收 570 万元。一批产业类、环保类、基础设施类重点项目加快推进，既拉动了当期发展，又为长远可持续发展提供了不竭动力。

——社会民生持续改善。全年累计投入民生资金 26.9 亿元，增长 13.6%，城乡公共服务质量和水平不断提升。市委、市政府落地梁平的 15 项民生工作和十大重点民生工程扎实推进。建成撤并村通达公路 66 公里。整治山坪塘 862 口。解决 9 万人饮水安全问题。新发展微型企业 756 户，累计达 4248 户。城乡居民收入分别达到 24112 元和 10034 元，增长 11.1%和 13.7%。

一年来，我们所做的工作及成效主要有：

### （一）聚焦结构调整，三次产业进一步协调。

现代农业提档升级。着力土地流转，大力发展特色品牌，效益农业规模化、集约化水平不断提高。组建以县领导挂帅的特色产业发展工作组，持续推进梁平柚、蔬菜、水产等重点产业。圆满完成 8 万亩粮油高产示范片创建、万亩名柚园、万亩渔业园、万亩蔬菜基地、10 万只黑山羊等重点项目建设，年产梁平柚 8 万吨，蔬菜播种 35 万亩，渔业养殖 3.5 万亩。新增市级龙头企业 38 家、家庭农场 105 家，培育新型职业农民 850 人。农村土地适度规模流转面积 10.6 万亩，流转率达 11%。成功申报国

家级农业综合开发项目，建成高标准基本农田 5.1 万亩，实施测土配方施肥 100 万亩，新增及改善灌溉面积 2.6 万亩。农机综合化率达 56%。全县累计认证无公害农产品 121 个、市级名牌农产品 2 个、国家地理标志商标 8 个。全年实现粮食产量 38.3 万吨，农业增加值 33 亿元，增长 5.2%。

特色工业集聚推进。大力实施“特色工业突破年”，着力培育“3+X”产业体系，主导产业更具特色。抓住工业招商这个“牛鼻子”，极力招大、引强、选优。坚持“走出去、引进来”，数十次赴北京、上海、广东、浙江等地招商引资，举办 5 场大型招商引资推介会，新引进三大主导产业项目 25 个，合同引资 73 亿元。着力加快平台建设，园区功能更加完善。拓园区 3 平方公里，达到 7.3 平方公里，建成拓展区标准厂房 6.5 万平方米、道路 7.8 公里，水电气等管网及生产性服务配套协同跟进。着力培育龙头企业，项目建设扎实推进。利财管道当年开工当年投产。东创机械、大北农饲料等 20 个项目建成投产。捷尔士、群星建材等 20 个技改扩能项目达产增效。平伟光电产业园、巨源不锈钢、悍豹机电、咪兔玩具、宏铭工业地产等项目加快建设。园区入驻企业达到 106 户，实现工业总产值 135 亿元，增长 34.3%；园区工业集中度达到 50.9%，正在成为全县产出强度最大、效益最高、劳动就业最密集的生态产业新城。着力推进乡镇工业，梁山、云龙、屏锦等创业基地发展效果明显，全县市级中小企业创业基地达到 7 个，入驻企业 210 家。全县完成工业投资 60.4 亿元，增长 27.6%，增幅位列全市第八名、渝东北考核组第一名。

商贸旅游稳步发展。成功签约亿联国际商贸城、新城中央商务区商业综合体项目。亿联西南总部大楼及小商品专业市场、商投世纪中心农副产品批发市场、兴茂时代广场等重点项目完成投资 5.1 亿元。屏锦等 10 个重点乡镇商圈建设有序推进，社区便民商业设施完成年度建设任务。巩固“万村千乡市场工程”建设成果，建成农产品冷链物流中心 1 个、农产品产地集配中心 3 个。大力推动渝东北电子商务产业园建设，入驻企业 24 户，其中天农八部公司通过电商渠道销售梁平柚达 3000 吨。百里竹海旅游度假区成功纳入全市旅游度假区“三个一批”工程。完成双桂堂保护修缮一期工程。提档升级滑石寨、蟠龙洞等度假区基础设施。有序推进名柚园等乡村旅游示范点建设，全县星级农家乐累计达 55 家。成功举办“乡约梁平·乐跑柚乡”等活动。全年接待游客 210 万人次，旅游直接收入达 6 亿元。

## （二）加快城镇建设，城乡面貌进一步改观。

新区老城协调发展。进一步理顺城市开发管理体制机制。双桂新城重点基础设施建设进展迅速。完成 12 公里电力管沟、2.6 公里河道综合治理以及 8 座跨河桥梁工程建设。完成桂东大桥项目征地等前期工作并开工建设。高标准打造双桂新城二期（双桂湖片区）。双桂湖公园规划方案通过国家级专家评审。回居房建设加快推进。双桂湖城市综合体旅游度假区 A、C 组团开发稳步实施。同步提升老城品质，完成棚户区改造 3 万平方米，升级市政道路，6 公里、污水管网 10 公里，全面完成老城区路灯 LED 更新。扎实推进“10+2”专项整治和城市管理工作，市容市貌进一步改善。

村镇建设统筹推进。完成 12 个乡镇总规和 8 个美丽乡村规划，实现乡镇总规全覆盖。成功申报 3 个国家级重点镇。完成袁驿绕场公路、金带污水处理厂等一批基础设施建设。建成 10 个农民新村，改造农村危房 2200 户。大力开展违法建筑整治，制止并拆除违法建筑 500 余户近 6 万平方米，村镇建设秩序进一步规范。全县城镇建成区面积扩大 1.7 平方公里，新增城镇人口 0.6 万人，达到 26.7 万人，城镇化率提高 1.36 个百分点，达到 40.3%。

## （三）推进城乡统筹，示范效应进一步彰显。

基础设施建设步伐加快。成功将渝万城际铁路梁平单体火车站提升为综合交通枢纽站，目前正在实施土石方工程。启动建设全长约 90 公里的“二环路”项目，新建路基 43 公里。108 公里国省道大中修全面完成，全县撤并行政村公路通达率达到 100%，群众出行更加便捷。左柏水库可研报告通过市级评审，移民后扶项目稳步推进，水利建设完成投资 6.4 亿元，创历年新高。110 千伏双桂-七桥输电线路建成投运，110 千伏新城输变电工程加快实施，57 项农网工程基本完成。

综合配套改革深入实施。成功争取全国农村改革试验区、水生态文明城市建设试点县等 6 项国家级改革试点示范项目，启动实施农业生产全程社会化服务等 10 项重点改革，总结推广文化花椒、聚奎香椿等土地入股流转增收模式。累计办理“农转城”2.1 万余户共 7.4 万余人，完成地票交易 3860 亩共 8 亿元。开展农村产权交易鉴证 345 宗。全年累计发放农村“三权”抵押贷款 1.1 亿元，贷款余额达 4.3 亿元。

示范走廊成效初显。全面完成仁贤场镇改道、柚园标美路、金带场镇“白改黑”等工程，升级改造仁金路等 5 条道路。推进柚子产业标准化建设，新建奇爽、夸克标准柚园各 1000 亩。建成明达、和林、礼让 3 个风情集镇，稳妥推动金带滑石村等 8 个重点美丽乡村建设。

#### （四）突出生态建设，生态环境进一步改善。

水环境持续改善。深入开展环保“五大行动”。快速推进沿龙溪河流域畜禽养殖、生活、工业等主要污染源头治理，整治关闭畜禽养殖场 175 家，完成明达镇天台等 11 个村连片整治，建成 9 个镇级污水处理厂和蟠龙、明达两个垃圾收运系统，启动县城污水处理厂扩建工程，龙溪河出境断面水质持续改善。

治污减排成效明显。实施“两规范一基金”，从源头上控制工业和养殖业污染。全年筹集环保专项资金 6000 万元，用于污水处理厂建设和污染整治。整体淘汰恒丰纸业化学制浆、天河平板玻璃生产线，建成海螺水泥烟气脱硝等设施。全年削减 COD（化学需氧量）1100 吨、氨氮 160 吨，全年环境空气质量优良天数达到 347 天，优良率达 95%。

生态环境更趋优化。完成低效竹林改造 5 万亩和森林抚育 2 万亩，加强天然林保护，重点开展林业有害生物防治，森林火灾实现“零”发生，森林覆盖率达到 43.6%。划定生态保护红线，治理水土流失面积 2.38 平方公里，整治河道 25.3 公里，完成 2 个饮用水源地生态修复工程，生态环境更加宜居。

#### （五）紧扣民生福祉，社会事业进一步发展。

始终坚持民生第一目标，兜底线、保基本、促均衡，不断提升公共服务质量和水平。成功获批“重庆市创新驱动发展示范区”。加快建设国家可持续发展实验区。实施国家级、市级科技计划重点项目 15 项。平伟实业被认定为“国家火炬计划重点高新技术企业”。完成新职教中心、新区实验小学和幼儿园主体工程建设，建成 275 套农村教师周转房、5 所寄宿制学校学生宿舍和食堂。教育教学质量持续提升。梁平职业技术学校成功创建重庆市重点中职学校。完成东门体育馆修复改造工程，建成一批乡镇健身广场、农民体育健身工程。完成福祿天香塔抢险加固工程。联合光明日报社、四川大学成功举办来知德逝世 410 周年系列纪念活动。网吧经营管理持续有效规范。城镇新增就业近 4 万人，城镇登记失业率控制在 3.36% 以内。进一步规范各类保障审批机制，养老、助残、救孤、医疗等各类保障扩面提标，全年发放城乡低保等救助金逾 1.3 亿元。医药卫生体制改革不断深化，公立医院取消药品加成，实现药品零差率销售。建成“三甲”医院主体工程、3 个乡镇卫生院业务综合楼和 65 个“撤并村”卫生室。稳妥施行“单独”两孩政策，率先将农村失独家庭纳入“五保”供养范围。

#### （六）推进平安建设，和谐局面进一步巩固。

加强立体化社会治安防控体系建设，恢复新建荫平、和林等 7 个乡镇派出所，设置社区和农村警务室 51 个，实现全县“一镇一所”的目标。依法打击各类违法犯罪，刑事案件、暴力案件、侵权案件和 110 警情均大幅下降，群众安全感指数 94.1%，继续保持高位。加强社区建设，县城社区网格化管理实现全覆盖。深入开展干部下访化积案解难题办实事专项行动，大量矛盾纠纷得到及时化解。办理法律援助案件 560 件，实现“尽援优援”。严格落实安全生产责任，强化安全考核督查，安全事故起数、死亡人数分别下降 13.6% 和 19.2%。成功处置“9·13”暴雨洪灾，灾后重建有序开展，最大限度保障了灾民生产生活。

过去一年，我们始终坚持以人为本、执政为民，加快转变政府职能，不断增强执行力、凝聚力、公信力，自身建设迈上新台阶。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办结人大代表建议和政协委员提案。深化行政审批制度改革，厘清权力清单，有序推进“两集中、两到位”，推行企业登记和建设领域并联审批改革，行政审批电子监察系统规范运行。稳步推进政府机构改革工作。不断完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示等制度，加强政务公开，推行电子政务。扎实开展党的群众路线教育实践活动，下大力气解决联系服务群众“最后一公里”问题，扎实推进三级服务体系和群工系统建设，实现乡镇（街道）、村（社区）全覆盖，有力促进了政风转变。深入开展双拥共建活动，支持工会、共青团、科协、工商联等人民团体开展工作，认真强化审计监督，民族宗教、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、侨务、对台、外事、编制、人事、物价等事业实现新发展，统计、消防、民防、国防、档案、修志、气象、地震、保密和老干部工作再上新台阶。

取得成绩的同时，我们也要清醒地看到，梁平处于欠发达阶段、属于欠发达地区的现状仍然没有改变，经济总量较小、产业结构不优、市场主体量少质弱、城镇化水平不高、民生需求与供给不匹配等问题仍然存在，亟需改进和完善。同时，经济新常态也给我县带来一些苗头性、趋势性的变化，网购、旅游等个性化、多样化消费渐成主流；互联网经济加速发展，新兴产业、服务业、小微企业作用更凸显；环境约束趋紧，推动绿色、循环、低碳发展势在必行，等等。这些变化将给我县的发展带来深刻影响。

各位代表，发展的过程艰辛而曲折，取得的成果欣慰而难忘。我们可以感受到，每一份成绩的取得，都离不开市委、市政府的亲切关怀，离不开上级部门的大力帮助，离不开县委的坚强领导，离不开县人大、县政协的监督支持；既是历届县委、县政府接着干、创新干的结果，也是各级各部门干部职工比着干、争着干的结果，更是积极参与和帮助梁平发展的每一个“梁平人”共同大干快干、苦干实干的结果！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向驻梁部队、武警官兵，向民主党派、人民团体，向企事业单位和所有关心、支持梁平发展的社会各界朋友，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

## 二、2015 年工作思路和预期目标

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。做好今年经济社会发展工作，必须全面认识当前形势，准确判断未来走势，科学把握经济发展新常态。放眼全球，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，经济走势可能略有回升，但整体复苏的疲弱态势难有明显改观。时下中国，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入新常态，总体向好的基本面没有改变，但经济下行的压力依然较大。当前重庆，处于“一带一路”和长江经济带的战略节点，建设长江上游经济中心、国家中心城市和内陆开放高地既面临众多机遇，也存在不少挑战。审视梁平，正处于爬坡上坎、转型升级的攻坚期，农业大县向工业强县迈进的关键期，II 型小城市向 I 型小城市跨越的难得机遇期，长身体、长个子、长骨架的发育期，全县经济发展基本面趋好，五大功能区战略的政策驱动、政府与市场主导的投资拉动、主城和渝西高新产业承接配套的需求推动、“一高一铁”建设的区位带动等多种有利因素将持续增强发展的动力。特别是政才书记、奇帆市长莅梁平视察调研时，对我县工作给予了充分肯定。我们要切实增强忧患意识、机遇意识和创新意识，坚定围绕速度与效益“领先两翼、比肩渝西”的目标，保持清醒的头脑，坚持务实的作风，探寻突破的路径，努力实现赶超跨越。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中全会和中央经济工作会议精神，认真落实市委四届三次四次五次六次全会部署要求，以政才书记、奇帆市长莅梁平视察调研时系列重要指示精神为指针，始终坚持“137”总体部署不动摇，主动适应经济发展新常态，牢牢把握“稳中求进”工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以主题年建设为抓手，以改革、开放、创新为动力，着力转方式、调结构，促开放、抓招商，强投资、上项目，稳增长、惠民生，保安稳、促和谐，加快县域生态涵养发展。

今年全县经济发展主要目标是：地区生产总值增长 11.5%以上；固定资产投资增长 18%；社会消费品零售总额增长 14%；公共预算收入增长 12%（其中税收增长 15%）；工业增加值增长 14%，规上工业增加值增长 14.5%；万元 GDP 能耗下降 3%；城镇化率提高 2 个百分点以上；金融机构各项贷款余额增长 18%；城镇新增就业 1.8 万人，城镇登记失业率控制 3.5%以内；城乡居民收

入分别增长 11.5%、14%。

### 三、实施“效益农业深化年”，进一步推进现代农业发展

坚持“效益农业抓龙头企业”，以建设国家级现代农业园区和全国农村改革试验区为引领，以转变农业发展方式为主线，突出“绿色发展、改革创新”主题，以培育新型农业经营主体为重点，以土地适度规模流转为抓手，促进农业增值增效。

抓大盘强特色产业。做响做亮梁平柚、无公害蔬菜、生态鱼三张名片，努力延长产业链，促进鲜卖、加工、乡村旅游三位一体发展。精心编制柚产业发展规划，新建标准柚园 3000 亩，推广标准化生产 2 万亩，进一步拓展天农八部等营销公司线上线下销售市场。优选 1—2 个蔬菜品种进行品牌打造，建成三清等蔬菜基地标准化生产示范园 1.5 万亩。提档升级鱼（鳅）池 5000 亩，创建农业部渔业健康养殖示范场 1 个。完成粮食播种面积 120 万亩以上，总产量突破 40 万吨。

提高生产经营组织化程度。以农村体制改革试点为契机，积极鼓励城市资本下乡，新发展农民专业合作社 50 个、农业服务性组织 100 个，培育家庭农场 100 家，培养新型职业农民 1000 人。适度规模流转土地 12.5 万亩，流转率达 12.5%以上。按照“扶优、扶大、扶强”原则，培育县级龙头企业 20 家，申报国家级 1 家、市级 5 家。

提升农业综合生产能力。按照“基础设施围绕产业建”要求，大力实施国家农业综合开发、10 万亩粮油高产创建等农业重点项目建设，新建高标准农田 1.2 万亩，实施渠道整治改善灌溉面积 2.5 万亩、测土配方施肥 100 万亩。加强耕地保护。大力推广全程机械化操作，确保农机综合化率达到 58%，助推农业生产上规模、提效益。

狠抓农产品质量安全。以健全农产品质量安全监管体系为核心，狠抓农业标准化生产，强化农产品执法监管和责任追溯。着力推进粮油、梁平柚、蔬菜、渔业产业绿色发展，建设安全农产品示范基地，打造生态、安全农业领军品牌，提升农产品质量安全水平，争创国家农产品质量安全县。

### 四、实施“特色工业攻坚年”，进一步推进特色工业发展

坚持“工业拓园区”和“对外开放抓招商引资”，坚定走工业强县之路，在“点上开发”大做文章，把做大、做强工业作为产业结构调整的关键，促进特色主导产业链条式集群发展，加快形成以工业园区发展为主导，中小企业创业基地为配套的工业经济发展新格局。

围绕工业园区抓拓展。再拓园区 3 平方公里，整治土地 3000 亩，建成 26 万平方米回租房。完成园区拓展区 5 公里道路及其市政配套工程建设。污水处理厂、3.5 万平方米公租房和 6.5 万平方米标准厂房投入使用。力争入园企业达到 140 户，工业总产值达到 175 亿元，园区工业集中度达 56%以上。加快以梁山、云龙、屏锦为龙头的市级中小企业创业基地建设，新引进企业 20 户以上，新增投产企业 10 户以上，新增工业产值 5 亿元以上。

围绕特色产业抓招商。以“光电、塑料、机械”三大主导产业为主攻方向，实施链条招商、集群招商。整合招商资源，壮大专业招商队伍，采取以商招商、驻点招商、委托招商等多种方式，引进产业链条上的大集团、大企业、大项目落户梁平。力争全年完成合同引资 150 亿元，其中工业项目合同引资 100 亿元，确保引进塑料产业项目 40 个、光电科技项目 8 个、机械制造及其他项目 10 个。

围绕集群打造抓项目。进一步争取国家、市级层面扶持，加快推进重庆市光电科技产业园、中国西部（重庆）塑料生态产业园、重庆市农业与工程机械产业园建设，争取中塑协授予“中国西部塑料生态产业园”牌子。做大做强现有企业，落地建设新进项目。建成平伟光电产业园、巨源不锈钢、巴基斯坦小家电、东风汽车刹车鼓、重庆路桥塑膜产业园、安琦乐童车、臻博

雨刮器、卓航改性塑料、咪兔玩具、宏铭工业地产等项目。全面，推进平伟实业、华驰文具、利财二期、张鸭子食品等项目技改扩能。加快天然气开发利用，积极发展关联产业。力争全年新增规上企业 24 户。塑料、光电、机械三大产业企业总数达到 150 户，力争总产值突破 70 亿元。

围绕企业发展抓服务。积极推进园区公共服务中心建设，加强企业产品检测、认证、辅助研发、人力资源支撑、标准厂房供给等优质软服务，降低企业运行成本。积极推进园区“一厅一费”制改革，厘清园区企业建设项目涉及的行政审批、中介机构收费“清单”，建立“统一标准、一口收缴、及时划拨、全程监管”的“一费制”运行机制。组建中介机构行业协会，规范中介机构运行，提高办事效率。加大重点项目招商、落地、投产等环节跟踪服务力度，严格落实入园企业项目服务“专员制”，做好企业工商登记、项目审批、出口报关等手续代办及水电气要素保障和招工协调等相关服务。

## 五、实施“商贸旅游推进年”，进一步增强消费拉动

坚持“商贸流通建专业市场”和“旅游造景区”，牢牢把握扩大内需这一战略基点，着力优化消费环境，加快培育消费热点，抓住消费模式变化机遇，推进商贸流通和旅游业良性发展。

建设川渝东北部商贸物流中心。突出专业市场集群建设，加快以亿联建材家居五金城、商投世纪中心、卓航公司、三方物流园为重点的建材家居、汽摩、小商品、农副产品批发、再生资源回收、日用品等专业市场建设，培育壮大市场集群。突出商贸物流平台建设，提速新区中央商务区、兴茂时代广场、戴斯酒店、帝豪国际城等新城商圈建设。提档升级名豪、重百等老城商圈。加快建设袁驿等 10 个重点乡镇商圈，积极创建社区便民店。突出流通体系建设，推进 10 万吨市级粮食储备库等项目建设。大力打造电子商务产业，引导传统企业开展线上营运。积极发展服务贸易业，瞄准电商、结算、物流、中介服务等龙头企业进行重点招商。启动设立保税仓库前期工作。

加快核心旅游景区建设。加强核心景区策划，完善百里竹海规划，启动百里竹海道路、水利等基础设施建设。完成双桂堂保护修缮主体工程，大力推进双桂堂农禅公园项目建设。加快百里竹海、双桂堂等核心旅游景区招商选商工作。进一步完善滑石寨、蟠龙洞等旅游度假区基础设施。推进以柚子园、渔业园、丰胜园、望花山谷等为重点的特色乡村旅游建设。

推动文旅深度融合发展。充分挖掘和整合我县非遗文化、禅宗文化、易学文化等资源，丰富景区、度假区、乡村旅游文化氛围和内涵，努力建设独具地方特色和文化魅力的品牌旅游景区和度假区。用好活梁平竹帘、木版年画、土特产品优势，培育壮大一批文旅融合的旅游商品企业，开发升级一批旅游商品。引入市场化运作模式，积极办好双桂堂文化旅游盛典、采笋节、采柚节等节会活动，打造“竹海禅城·重庆梁平”文化旅游品牌，力争 2015 年实现接待游客 250 万人次、旅游直接收入达到 7 亿元。

## 六、实施“城镇建设促进年”，进一步提升城镇宜居水平

坚持“城市建新区”，以新一轮城乡总体规划修编为引领，促进“山水园林新城、特色风情集镇、美丽新农村（社区）”三级同建，不断改善人居环境，深入推进新型城镇化，实现城镇建成区面积扩大 2 平方公里。

统筹城市经营管理。进一步完善城市开发、建设、管理运行机制，统筹调度土地、资金，强化土地合理高效利用。紧紧抓住土地利用总体规划中期调整契机，合理编制用地计划，积极争取用地指标，完成土地储备 2000 亩，拓展城市发展空间。力争新开工商品房 50 万平方米，竣工 50 万平方米。

加快推进新区建设。加快完成双桂新城一期（中央商务区）基础设施扫尾工作，着力打造中央商务区商业综合体，完成规划展览馆布展工作，加快完善功能配套，强化市政管理。坚持“精品开发、品质招商、引领带动”，统筹推进双桂新城二期（双

---

桂湖片区)开发,完成双桂湖片区道路及管网等基础设施建设,推进双桂湖城市综合体 A、C 组团土地整治储备和双桂湖公园北岸示范段建设。加快“双桂雅苑”二期建设进度,确保按时回居安置。

提升旧城人居品质。积极争取银行贷款资金,力争改造城市棚户区 5 万平方米。加快推进南环路等城市道路贯通工程,加快实施双桂路等市政道路改造工程,建设机场路、迎宾路等市政管网。深化城市市容环境综合整治工作,提高城市综合管理水平。

不断改善村镇面貌。打造特色风情集镇,续建屏锦“七屏大道”、袁驿“平桥移建及老街改造”、新盛“绕场公路一期”等三个市级中心镇项目,完善其他乡镇场镇基础设施和功能配套。积极推进城乡市政公共服务一体化,建成虎城、明达等 2 个乡镇污水处理厂,完成 40 个行政村的生活废水处理和垃圾收运设施建设。建设美丽新乡村(社区),新建农民新村 8 个。继续深入推进违法建筑整治工作。

## 七、实施“生态建设实施年”,进一步打造良好人居环境

深入贯彻落实全市《关于加快推进生态文明建设的意见》,在“面上保护”下功夫,严守“五个绝不能”的底线,一手抓经济大发展,一手抓环境大保护,以项目实施为重点,以指标控制为底线,重点推进水环境综合整治、产业转型升级、节能减排、城乡环境改善、生态修复、资源综合利用、生态文明宣传教育等工作,着力建设国家生态文明先行示范区和全国水生态文明城市,争创国家级生态保护和建设示范区。

开展水环境综合整治。以龙溪河流域水环境综合整治为重点,实施 205 家畜禽养殖场(户)整治。加快推进 25 个乡镇污水处理厂及二、三级管网配套建设。建成工业园区污水处理厂并投入运营,扩建县城污水处理厂。继续实施农村面源污染治理和农村环境集中连片整治。强化饮用水源保护,完成 2 座水库水资源涵养及水生态修复项目,持续改善水环境质量。实施 2.7 公里山洪沟、13.5 公里城区河道及中小河流治理。龙溪河出境断面水质达到Ⅳ类,其它河流水质明显改善。

改善生态环境。严格划定生态保护红线,开展人工造林 4 万亩,加强天然林资源保护和森林资源(竹资源)抚育经营,开展生物多样性保护,积极防治有害生物,不断改善生态环境。治理水土流失面积 2.4 平方公里,加强地质灾害防治,推进 2 个生态镇和 10 个生态村建设。深入实施环保“五大行动”,推进环保“四清四治”,加强城乡垃圾、扬尘、废气、噪声整治,进一步改善城乡环境。

推进节能减排工作。推进高耗能行业企业节能改造和能量系统优化,促成海螺水泥纯低温余热发电、烟气脱硝等项目投运。完成梁平县锅炉烟气氨法脱硫工程。开展新建建筑节能工作。优化城市公共交通运输体系。开展 LED 城市照明示范县建设,组建并运行梁平县节能监察中心。加强煤矸石等矿产资源综合利用,坚持集约用水和循环利用,控制国土开发强度,加快推进渝东北报废汽车回收拆卸及综合加工利用项目,开工建设德兆环保城镇生活垃圾循环处理项目,提高资源利用效率。

强化环境监管执法。严格执行“两规范一基金”、河段长责任制、环境执法与司法衔接等制度,规范工业和养殖业发展。环评“三同时”执行率达 100%。全面提升乡镇(街道)监管能力,加强对已建环保设施运行和企业污染整治的过程监管,严厉打击、惩处环境违法,并依法追责问责,严防重特大生态事件发生。

## 八、实施重点领域改革,推进城乡一体化发展

坚持“统筹城乡建示范区”,突出抓好统筹城乡示范走廊建设,深化重点领域和关键环节改革创新,建成全市统筹城乡发展

的先进样板和综合配套改革的示范窗口。

抓好示范走廊建设。加快推进梁山、金带、云龙 3 个镇（街）美丽乡村环道、礼让至明达水产园产业道路建设。重点打造粮油、梁平柚、生态渔（鳅）、蔬菜 4 个万亩农产品安全生产示范基地。统筹推进滑石寨、金城寨等乡村旅游开发建设。建设合兴龙滩、荫平乐英、新盛白果等美丽乡村，新启动农民新村建设 5 个。全年力争整合市级以上项目 70 个。

抓住基础设施建设。加快推进渝万城际铁路、梁忠高速公路建设。力争完成“二环路”建设。改造国道 243 合兴场镇至火车站段 4.5 公里及虎南路等 2 条县道。开工建设左柏水库，完成 2 座病险水库除险加固。启动 220 千伏梁平南站牵引变线路建设，建成投运 2 座 110 千伏、1 座 35 千伏输变电工程，继续推进 17 个乡镇电网改造。

抓实重点领域改革。以全国农村改革试验区为统揽，全面完成农村集体经济组织清产核资、量化确权 and 梁平柚全程社会化服务改革试点，建立健全新型农业经营体系，引导农村土地有序流转。大力推进投融资模式改革，加大金融信贷投入，努力争取市政府代发政府债券，加快实施火车南站综合枢纽工程等一批 PPP 建设项目，积极支持新梁公司发行企业债券，做实做大做强新梁公司、园区公司等国有企业。深化重点领域改革和机制体制创新，力争实现破题。

## 九、改善民计民生，推进社会事业全面发展

民生是第一需求，要始终把保障和改善民生放在重要位置，倾听民声，顺应民意，满足民需，提前完成一批、继续推进一批、谋划启动一批民生实事，切实解决好人民群众“五有”方面的突出问题。

实施十大民生工程。一是实施礼让、明达、合兴场镇过境公路及仁贤至金带县道“白改黑”工程，建成 4 条连接 8 个乡镇的断头路。二是完成双桂路、石马路人行道及三峡风步行街等街区改造，建设机场路、迎宾路等 5 条市政管网，新建 2 个县城停车场。三是改造农村薄弱学校 5200 平方米，持续实施学生营养改善计划，完成石安小学等 4 所寄宿制学校学生宿舍、食堂建设，建成教师周转宿舍 48 套。四是新建农村供水工程 52 处，解决 5 万余人饮水安全问题。建成红层找水浅机井 1000 口，整治山坪塘 861 口。五是改造农村危旧房 1000 户，建成工业园区、双桂湖片区回租房 40 万平方米。六是完成和林村等 40 个行政村环境连片整治，建成城镇生活垃圾循环处理系统主体工程和部分乡镇二、三级污水管网系统。七是加速推进三甲医院和精神卫生中心建设项目，开工建设县社会福利中心（县养老院）。八是发展微型企业 700 户，新增城镇就业 1.8 万人。九是改造建设县文化馆、图书馆，建成新区文化体育活动中心、博物馆（非遗展览馆）和知德文化公园，安装 4 万套直播卫星电视收视设施。十是建成社区大型便民超市（农贸市场）2 个、便民商店 10 个。

大力推进科教文体事业。深化科技体制机制改革，实施创新驱动发展战略，加快推进科技成果转化应用，全面建设创新驱动发展示范区和国家可持续发展实验区。深化学校管理和课堂教学改革，努力建设“百姓身边好学校”，新区实验小学、幼儿园实现秋季开学招生。持续优化教育资源布局，改善薄弱学校办学条件。全面发展职业教育，完成职教中心整体搬迁。狠抓城乡文化、体育基础设施，推进公共文化体育设施免费开放，广泛开展群众文化体育活动。

不断健全社会保障体系。实施积极的就业创业政策，支持鼓励民营资本投资兴业，大力吸引外出人员返乡创业就业。完善“五险统征”机制，统筹推进“扩面征缴”，积极推进机关事业单位工作人员、城乡居民和灵活就业人员依法参加社会保险。强化基本民生保障，进一步完善临时救助制度，提高城乡低保规范化管理水平。健全养老服务体系，加强敬老院规范化建设，加快发展社会养老事业。完善社会福利体系，大力发展慈善事业，启动城市公益性公墓建设。加强优抚安置工作，争创市级双拥模范县。

着力提高人民健康水平。继续深化医药卫生体制改革，巩固基层医疗卫生综合改革成效，稳步推进公立医院综合改革试点。完善基层医疗卫生机构绩效考核办法，健全卫生服务质量评价体系。大力发展中医药和健康服务产业。做好传染病防控工作。

继续免费向城乡居民提供 11 大类基本公共卫生服务。强化计划生育国策意识，平稳实施“单独两孩”政策，积极推进孕前优生优育检查、出生缺陷三级干预和出生人口性别比治理工作，促进人口长期均衡发展。

推动平安梁平再上台阶。强化“三基”工作，加强社会组织培育，创新社会治理方式。深入推进平安梁平建设，依法加强社会治安综合治理，打击各类违法犯罪，治理危害药品食品安全、破坏网络安全等突出问题。严格实施《安全生产法》，完善“党政同责、一岗双责”的安全责任体系，强化企业主体、属地管理和行业监管责任，加强重点高危行业日常监管和专项治理，遏制一般安全事故，杜绝较大以上事故。健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，有序推进信访制度改革，逐步把信访纳入法治轨道。完善自然灾害和突发公共事件应急预案，做到科学监测、提早预警、有效处置。

## 十、全面推进依法治县，建设人民满意政府

以转变政府职能为核心，以制度建设为根本，切实规范行政行为，不断提高行政效能，全面推进依法行政，建设法治政府和服务型政府。

深化体制改革，转变政府职能。积极推进简政放权改革，接好、放好、管好审批事项，加大“扩权强镇”力度。全面推进“两集中、两到位”改革，加大相关单位的职能职责和机构整合力度。继续深化重点领域改革，不断健全建设领域和企业登记领域并联审批运行机制，进一步推进商事登记制度改革，切实提高行政审批效率。推进权责清单编制工作，科学编制“三个清单”，全面向社会公开。大力推进行政审批服务公开，强化行政审批电子监察，加强对行政审批服务事项的监督和管理。完善镇村两级服务平台建设，建成全县统一的电子政务平台。深化部门预算、投资评审、国库集中支付跟踪审计等改革，强化项目的事前、事中、事后监督，提高财政资金使用效益。加大对重大决策部署以及群众反映强烈问题的督办力度，确保政令畅通、令行禁止。

狠抓作风建设，坚持廉洁从政。进一步牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，对“四风”问题始终保持高压态势。改进工作方法，深入企业、深入基层、深入群众，切实为企业和群众办好事实事。持续开展“五个专项行动”和“10+2”专项整治，进一步规范行政行为，多立路标、禁设路障，多说“怎么办”、少说“不能办”，着力解决吃拿卡要、推诿扯皮、效率低下等突出问题，优化发展环境。发扬低调务实、少说多干的工作作风，加强执行力建设，把决定的事情干好，把布置的工作抓实。加强政府廉政建设，抓好党风廉政建设责任制、“一岗双责”制度的落实，深化反腐倡廉教育和廉政文化建设。规范公共资源交易行为，加强审计监督和行政监察，用制度管权、按制度办事、靠制度管人。厉行勤俭节约，严格控制“三公”经费和公务消费，严肃查处违法违纪案件，坚定不移反对腐败，增强拒腐防变能力，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

坚持依法行政，建设法治政府。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，健全科学民主决策和政务公开机制，主动听取工商联、无党派人士的意见和建议。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受新闻舆论监督。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、跟踪评估和责任追究机制。严格依法行政，全面正确履行政府职能，积极推行政府法律顾问制度，完善行政决策程序和机制。深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法。强化对行政权力的制约和监督，深入推进政务公开和办事公开。切实保证公正司法，加强法治队伍建设，推进法治社会建设。

“十三五”时期，梁平将全面建成小康社会。我们要按照市委、市政府的统一部署，加强调研、集思广益，深入研判全国形势新变化，准确把握全市及我县发展的阶段性特征，进一步明确重大战略任务和工作思路，认真编制“十三五”规划，为推动梁平在新一轮改革开放中又好又快发展勾画蓝图。

各位代表：把握新机遇、迎接新挑战，我们倍感振奋、信心满怀；绘好新蓝图、实现新跨越，我们责无旁贷、全力以赴。

---

让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，进一步增强政治责任感、历史使命感和工作紧迫感，努力践行“仁贤厚德、礼让包容、务实担当、创新图强”的梁平精神，提振信心，积极行动，克难攻坚，奋力拼搏，为争做渝东北、渝东南地区“面上保护、点上开发”的“领头羊”而不懈奋斗！