

# 2015年重庆市丰都县政府工作报告

—2015年2月4日在丰都县第十七届人民代表大会第五次会议上

县长 罗成

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员及其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾

回首过去的2014年，面对宏观经济持续下行的巨大压力，面对改革发展中各种困难与挑战，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，围绕“生态涵养、绿色崛起”总任务，团结依靠全县人民，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生，较好完成了县十七届人大四次会议确定的目标任务。全年地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入分别实现135.37亿元、209.23亿元、58.59亿元、24.79亿元，同比分别增长10.8%、12.4%、14.6%、23.7%。城乡居民收入分别达到21749元、8679元，分别增长11%、13.4%，列渝东北11区县第四位；城镇登记失业率控制在3.46%。

一年来，我们所做的工作及成效主要体现在九方面：

（一）工业经济发展稳中有进。按照“收缩战线、握紧拳头、优化布局、提升效益”思路，着力提升工业集中度和集约度，园区规划由40平方公里调整为15平方公里。建成标准厂房27万平方米，实现入驻10万平方米。县城至水天坪日供水8000吨后备水源管网建成投用。水天坪码头一期水下工程全面完成。加油站、配气站加快建设。镇江精细化工园环境风险防范措施不断完善，环境区域限批解除。东方希望干法水泥全面投产。民济医疗止痒贴剂、泓乾生物肝素钠等项目建成投产。成品油库、废钢回收、机器人等项目开工建设。大力推行“精准招商”，引进医疗器械、迪美汽车制造、天然气综合利用、汽车考试中心等项目106个。全年合同引资325亿元，实际到位145.6亿元。成功创建市级科技研发中心2个，转化市级科研成果1项，新增高新技术产品3个。全年工业总产值、增加值分别实现137.27亿元、33.29亿元，同比增长9.1%、12%。

（二）新型城镇化建设步伐加快。按照“山城、江城、水城”定位，启动城市总规局部调整和总体城市设计。完成3个乡镇总规修编和5个村级规划。旅游大道、龙城区间路、寨子沟桥改路建成投用，龙河东A区市政干道、火车站站前广场加快推进。新增城市道路16.7公里、综合管网91.6公里、城市广场3.5万平方米，完成工程投资11.5亿元。引进金科等一批品牌企业入驻，建成商品房90万平方米。3个市级中心镇“561”基础设施建设全面完成。社坛、仙女湖、高家成功创建全国重点镇。改造农村危房2604户，建成3个市级农民新村示范点。城乡互联互通工程加快建设，长江二桥主桥墩完成工程量70%，丰忠高速公路完成工程量74%，垫丰武高速公路前期工作基本完成，丰彭二级路九溪沟至龙河段路基扩建工程完工，马厢二级路完成路基工程60%、桥梁工程60%。城镇化率提高1.37个百分点达到40.61%。

（三）农业生产能力明显提升。提速打造肉牛“总部经济”，年产5万吨牛肉精深加工线建成，完成恒都肉牛科技研发中心建设；新发展500头以上规模养殖场2个、庭院牧场310个，新增肉牛饲养量2万头，“丰都肉牛”成功注册马德里国际商标。完成2个红心柚精品果园建设，800吨红心柚冷库和600吨商品化处理设施建成投用。建成有机水稻基地5000亩，栗子大米荣获“中国国际有机食品博览会金奖”。全县种植榨菜18万亩，收购烟叶8.5万担。三元红心柚现代农业园区、栗子现代农业园

区获批市级现代农业园区。梨子坪中型水库开工建设，导流洞如期贯通；太平坝烟草水源工程主体完工，龙兴坝中型水库和硝厂沟、三岔溪等烟草水源工程前期工作加快推进。建成中小河流堤防护岸 41 公里，完成 6 座小 II 型病险水库除险加固。实施高标准农田建设 1.2 万亩。完善农业科技服务体系，新培育市级农业龙头企业 7 家、农民专业合作社 104 个，培育农业科技示范户 1880 户，启动国家农业科技园区建设。推广农机 2.2 万台，农机综合水平提高 3 个百分点。全县农林牧渔业总产值 38.2 亿元、增加值 25.91 亿元，同比分别增长 5.2%、5.3%，增速均居全市第四位。

（四）商贸旅游经济日趋活跃。启动游轮港规划编制，完成“南天湖·雪玉山”国际休闲度假区规划和丰都古城规划。南天湖旅游度假区一期对外开放，成功举办“意象狂欢节”。全年接待游客 830 万人次，同比增长 17.7%，旅游综合收入实现 26.5 亿元，同比增长 17.6%。1 个 5000 吨级、3 个 500 吨级冷链物流项目建成投运，粮食物流产业园一期工程开工。新增限上企业 24 家、5 千吨级以上商贸物流企业 5 家。全年住宿和餐饮营业额实现 12.6 亿元，同比增长 19.5%，进出口总额实现 3500 万美元。

（五）生态文明建设成效明显。扎实开展环保“五大行动”。实施县城尘污染防治，淘汰黄标车 683 辆，全年空气质量优良天数达 331 天。启动龙河流域综合整治，深度治理工业企业废水 3 家，全县地表水质总体良好，城乡集中式饮用水源地水质持续稳定达标。新增城区绿地 3.5 万平方米，营造林 21.8 万亩，森林覆盖率提高到 44.6%。建成环境噪声达标区 3.5 平方公里，新增市级安静居住小区 1 个。创建市级生态镇 2 个，发展县级生态村 15 个。大力开展节能减排，完成东方希望水泥 5 条生产线脱硝工程建设，建成虎威、龙河、龙孔等 7 座乡镇污水处理厂，全面完成恒都公司“5+1”污染治理工程。实施龙河流域湿地保护与生态恢复工程。开展石漠化地区综合治理，治理水土流失 2.73 平方公里。

（六）重点领域改革深入推进。积极推进政府机构改革，行政机构改革总体方案获上级批准，完成卫生局、计生委、城乡建委、市政园林局的改革重组，调整理顺城市建设、工业园区、旅游管理和食品药品安全监管体制。稳步推进统筹城乡重点改革，全面开展农村集体经济组织清产核资和量化确权，规范流转土地 44.6 万亩，农民户籍制度改革转户 5031 人，农村“三权”抵押贷款余额达 1.71 亿元。深化投融资改革，实行融建分离，整合成立一个融资平台、五个建设公司，全年融资 27.6 亿元；试行 PPP 投融资合作建设模式，引进渝富集团承债式收购存量土地和债务，引进清合集团“民办公助”投资建设学校。推进政府职能转变，承接市上下放行政审批事项 108 项，取消和下放事项 27 项，建立项目立项、规划、建设环节并联审批制度，行政审批效率明显提升。推进工商登记制度改革，完善小微企业扶持机制，新增各类市场主体 4845 户。

（七）扶贫和后续工作卓有成效。大力实施“精准扶贫”，深入推进方斗山片区综合扶贫开发，启动雪玉山片区扶贫建设。22 个整村扶贫推进村通过市级验收。减少贫困人口 1.8 万人。新（改）建农村公路 175 公里，解决 7600 人饮水安全问题。统筹推进三峡后续工作，申报 2014 年度三峡后续项目 61 个、补助资金 8.23 亿元，申报预备费项目补助资金 4.3 亿元。编制三峡后续规划二期项目库，入库项目 132 个、补助资金 31.88 亿元。强化移民扶持扶助，发放扶助资金 3266 万元，完成移民就业培训 9240 人，新增移民就业劳动力转移 2060 人，完成移民划地自建房产证办理 3610 件。制定对口支援产业合作规划，建立产业发展合作基金，全年到位无偿援助资金 4987 万元。

（八）经济运行调度保障有力。强化项目“牛鼻子”作用，启动实施 828 个项目，按照“五个一”推进机制强力推进重点项目建设。新增用地指标 4657 亩，实施土地整理 8 万亩、农村建设用地复垦 3456 亩、新征地 4328 亩，有力保障了建设用地需求。完成国有土地使用权出让收入 15.88 亿元、城市建设配套费 1.02 亿元、国有资产经营处置收益 1 亿元、违法建设整治收益 8070 万元、移民划地自建房办证收益 5373 万元，新增耕地指标收购收益 4010 万元。强化预算执行，全年地方财政支出 58.1 亿元，同比增长 10.8%。强化银政企合作，银行贷款余额达 104.11 亿元，同比增长 12.18%。实行政府性债务总额控制和预算管理，全年偿还政府性债务 20.1 亿元。

（九）社会民生事业持续改善。始终把保障和改善民生作为“第一目标”，量力而行、尽力而为解决群众最关心、最迫切的民生问题。全年发放“助保贷”5000 万元、小额担保贷款 2.17 亿元，回引农民工返乡就业创业 1.02 万人，城镇新增就业 1 万人。新建（改扩建）校舍 3.2 万平方米，水天坪小学、适存中学等 4 所学校建设全面启动。全面实施农村义务教育阶段学生营

养改善计划，惠及学生 7 万余人。三甲医院完成平场工程，中医院业务综合楼、9 个乡镇卫生院周转宿舍建成投用，双龙、董家成功创建市级卫生镇。城乡居民健康档案电子建档率达 73.4%。全面实施“单独二胎”政策，成功创建国家级计划生育优质服务先进县。城乡居民医疗保险基本实现应保尽保，城乡居民养老保险参保率达 95%。完成保险基金征收 5.29 亿元。建成公租房 1 万平方米、安置房 11.5 万平方米。发放民政救助资金 2.1 亿元，救助困难群众 11 万人次。完成 4 所福利院扩建工程，建成城乡社区养老服务站 115 个，获评全国五保工作先进集体、全国文明优待单位。建成县服务群众工作指挥中心、30 个乡镇（街道）公共服务中心、330 个村（社区）便民服务中心，加大群工系统推广运用，办理群众反映事项 2361 件，群众满意率达 95.8%。深入开展全民健身活动，建成 15 个农民体育健身工程。“丰都庙会”成功列入国家级非物质文化遗产名录。启动创建全国社区治理和服务创新实验区。办理法律援助案件 454 件。安全生产事故、死亡人数同比分别下降 6.7%、22.2%，杜绝了较大以上事故发生。集中开展信访秩序专项整治百日攻坚行动，化解重大信访问题 37 件。全县接报刑事类、治安类警情下降率分别位列全市第 2 位、第 6 位，现行命案侦破率连续 9 年保持 100%，群众安全感指数居全市第 4 位。

兑现对人民群众的庄严承诺，我们在办理市上交办的 15 件民生实事、实施“五大民生督办工程”的同时，扎实办理一批重点民生实事：完成高山生态扶贫搬迁 12287 人；新增停车位 1500 个；建设蔬菜基地 3.52 万亩；完成 5 所农村寄宿制学校校舍和 5 所农村学校教师周转房建设；建成农村饮水安全工程 102 处，解决 5.9 万农村人口饮水安全问题；改建农村公路 180 公里，安装公路护栏 321 公里，符合客车通行条件的行政村全部开通农村客运线路；完成山坪塘整治和清淤扩容 1234 口；成功创建市级药品安全示范街一条，改扩建撤并村卫生室 50 个；凤凰山公益性公墓新增墓位 6152 个；完成 10 个行政村环境连片整治。县政府年初承诺的 10 件民生实事全面完成。

按照中央、市委的统一部署和县委要求，我们深入开展党的群众路线教育实践活动，严格执行中央“八项规定”和市委“七条实施意见”、“八严禁”、“十二不准”，强化制度约束，扎实立查立改。我们集中开展工程领域、人事编制、公共资金管理、公车公房使用、行政效能、违规经商办企业等六大突出问题专项治理，共审计核减工程投资 1.5 亿元，停止或整改违规支付资金 4.1 亿元，清理整治党政干部企业兼职 205 人，清退“吃空饷”195 人，辞退 60 人，清理超标超编公务用车 66 辆，腾退办公用房 5065 平方米，“三公”经费支出同比下降 40.52%，精简考核项目 380 项，开通阳光丰都 114 政务热线和“曝光台”，曝光违纪典型案例 42 起。全县“风清气正、风正劲足”的良好局面基本形成。

与此同时，我们统筹推进经济社会发展，监察、审计、人事、法制、机构编制、统计调查、职工维权、妇女儿童、青少年、残疾人、民族、宗教、老龄、对台、侨务、双拥、气象、人防、消防、修志、保密、档案、地震、应急等工作取得新进步。

各位代表，成绩的取得，是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协履职监督和倾力支持的结果，凝聚着 85 万丰都人民的智慧和汗水，实属来之不易，值得倍加珍惜。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员及广大干部群众，向所有关心、支持、参与丰都改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，在改革发展稳定工作中，仍然存在不少困难和问题：一是经济发展内动力不足，新增项目不多，部分项目推进乏力，投资增速有所下滑。二是发展要素瓶颈还没完全突破，特别是历史形成的政府性债务沉重，资金调度捉襟见肘。三是群众就业创业能力不足，移民迁建中的遗留问题错综复杂，促进农民脱贫致富、移民安稳致富的压力较大。四是部分干部干事创业精气神不足，办事效率不高，推诿扯皮、“中梗阻”现象还不同程度存在，个别人甚至“吃拿卡要”、以权谋私，等等。对这些问题，我们必须高度重视，下大力气加以解决。

## 二、2015 年目标任务

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治县的开局之年。世界经济仍处国际金融危机后的深度调整期，我国经济发展进入新常态，增长速度从过去 10%左右的高速增长转向 7%左右中高速增长，

经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。认识新常态、适应新常态，是当前和今后一段时期我国经济发展的大逻辑；准确判断未来新形势，牢牢抓住新机遇，是做好全县经济工作的基本前提。当前，国家实施“长江经济带”发展战略，市委、市政府推进五大功能区域发展战略实施，高速公路、高速铁路带来了区位嬗变、资源激活，加之三峡后续工作、武陵山片区扶贫和市委办公厅扶贫集团、河北、山东枣庄对口支援等机遇，可以说，丰都发展机遇集成，后发优势明显。只要我们保持理性、因势利导，心无旁骛、奋发有为，就一定能够逢山开路、遇水架桥，推动丰都经济社会发展迈上新台阶、实现新跨越。

做好今年的政府工作，我们要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会和市委四届五次六次全会精神，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持“发展升级、实干兴丰”总要求，坚持“135”发展战略总目标，以小康为统揽，以发展为主线，以法治为遵循，以民生为根本，更加注重提高经济发展质量和效益，全力推动丰都“生态涵养、绿色崛起”。

综合考虑各种因素，2015年全县经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长11%左右，其中一产业增长4.7%，二产业增长17%，三产业增长8%；固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入分别增长11%、15%、18%；单位生产总值能耗、主要污染物减排达到国家约束性要求；城镇登记失业率控制在3.7%以内，城乡居民收入分别增长11%、12%。

围绕上述目标，今年我们要重点抓好以下工作：

（一）积极转变发展方式，培育壮大工业集群。坚持新型工业化发展方向，深入实施龙头企业和新兴产业培育计划，推动产业集约集群发展。力争工业总产值、增加值分别增长13%、15%。

打造特色工业集群。镇江化工园要更加严格环保条件审查，坚决防止和杜绝环境污染行为，稳妥慎重发展更环保、价值更高端的天然气精细化工产业集群，力争实现新拓展。湛普建材产业园要依托东方希望，在大型预制构件、集合建筑生产上实现突破，努力打造重庆市新型建材产业示范基地。水天坪工业园要围绕产城一体要求，立足存量楼宇厂房，依托民济医疗等企业，发展劳动密集型、技术密集型的医疗产业集群，争取新引进医疗企业15家，投产形状记忆合金接骨板、防逆流引流袋和体外诊断试剂项目；依托金籁电子、丰圣电子、卓工科技，打造电子配套产业集群，投产船用电子设备、控制及逆变电路板一期、机器人等项目；依托迪美汽车，发展特种车制造、特种车展销等特种车产业集群；依托汽车服务中心、县综合市场交易中心、兴泰西南现代物流园，发展市场、物流等生产型、生活型服务业集群，三个项目实现建成投用。玉溪产业园要立足整体化、集群化思路，招大商，争取实质性启动场平建设，完成安置房建设。

强化园区运行服务。加速配套教育、文化、体育、商贸、金融等要素，健全完善社会事业和商业设施，打造宜居宜业的园区环境，促进产城融合。加大企业协调服务力度，开展“企业服务双评”、“金融进企业”、“园区企业招工月”等活动，及时解决企业生产经营中的水、电、气、运和用工等问题，新增规模以上企业10家。积极支持和引导园区企业与大专院校、科研单位合作，申报市级高新技术企业1个，新增市级高新技术产品2个，转化市级科研成果10项。

（二）强力推进城镇建设，改善城乡人居环境。坚持建管并重、量质并举，大力推进以人为核心的新型城镇化，促进城乡区域协调联动发展，不断提升承载力和竞争力。力争新增城镇面积1.5平方公里以上，城镇化率提高1.35个百分点。

强力东进西拓。坚持“经营城市”理念，激活城市发展要素，提速推进城市扩容提质。完成龙河新桥、龙河东A区市政干道路基及管网、兴丰大道景观工程、旅游大道及景观工程、污水管网过江工程建设，建成龙河新城中心商务区城市综合体8万平方米，启动龙河新城滨江景观带建设。全面完成峡南溪沟谷回填造地工程，完成幸福大道路基及管网建设。建成火车站前广场3.2万平方米景观工程，加快丁庄物流园站前大道建设。启动实施名山棚户区改造工程。建成统建安置房20万平方米、商品房60万平方米，满足群众住房刚性需求。全面完成移民划地自建房办证工作。力争新增用地指标3500亩以上，加大依法拆

迁工作力度，满足建设发展用地需求。

加强城镇管理。以“五城同创”为抓手，快速推进数字化城管、横四路综合整治、城区停车场等项目建设，进一步完善城市功能。建立环境卫生网格化管理机制，强化城镇市容环境卫生检查考核，实现城乡环境卫生、城区主次干道和背街小巷环境卫生同步改善。集中开展市民素质提升、市容环境整治、居民生活环境提升等专项行动，实施城区入城脏车免费冲洗、施工工地扬尘治理，改善城区环境质量。推进城区停车计时收费工作，着力解决城区“停车难”问题。开展以车站、学校、医院、农贸市场、社区、城乡结合部等区域为重点的“五小”行业专项整治，切实改变脏、乱、差现象，创建市级卫生镇2个、文明镇3个。大力实施居民小区净化、绿化、美化、亮化整治，加强小区消防安全监管，全面改善人居环境。

建设美丽乡村。按照“留得住青山绿水，记得住乡愁”的总体要求，优化完善场镇和村庄规划，修编2个乡镇总规，完成2个村级规划。全面完成高家、社坛、龙河三个市级中心镇“561”二期工程建设，提高中心镇辐射带动能力。加快推进三建乡场镇避险迁建工程建设。健全完善一般乡镇“10个有”基础设施建设，实施场镇污水管网、道路绿化、人行道砖铺设、路灯、公厕等7大市政设施和公共设施升级改造。强化集镇市容环境整治，切实解决集镇脏、乱、差、堵等突出问题。大力推进农村危旧房改造，完成农村危房改造2000户，争创市级农民新村3个，启动5个市级美丽乡村建设，持续改善农村居民居住条件。深入开展违法建设专项整治行动，进一步规范城乡土地、规划和建设管理秩序，全面查处和制止违法建设行为。

（三）实施“旅游靓牌”战略，融合打造商旅经济。围绕“一城两圈三区”空间布局，同步推进文化观光游和休闲度假游，坚持商旅互动、文旅融合，不断提升丰都旅游知名度和美誉度。力争全年接待游客1000万人次、旅游综合收入突破30亿元。

加快推进景区建设。完成游轮港旅游趸船改造，启动游轮码头改造，启动建设旅游服务中心、物资配送中心、游轮综合后勤服务区，实现游轮停靠8—10小时目标，推动港城融合。理顺名山景区经营管理体制，整合4平方公里大名山旅游区，开工建设丰都古城，完成名山景区修缮配套工程，启动双桂山修缮改造和5D实景剧场建设，实现景城融合。完成南天湖度假区湖滨公园、森林公园、牧场公园、滑雪场运动公园及商业中心等旅游项目建设，启动国家4A级景区创建工作。力争完成南天湖旅游集镇6.5公里市政道路路基工程、污水处理厂等基础配套设施，启动旅游集散中心、垃圾填埋场和加油站建设。加快推进旅游休闲地产开发。发展乡村旅游，打造休闲农业和乡村旅游示范点2—3个。

提升旅游品牌形象。着力塑造“天下名山·上善丰都”文化旅游品牌。策划精编旅游形象宣传片，通过媒体、动车、公交、户外广告等形式广泛宣传推介。办好三月三“丰都庙会”。统筹整合全县营销资源和力量，制定出台全县旅游营销奖励办法，实施打捆抱团营销、走出去营销、跨区域联盟营销、奖励性合作营销，力争把丰都纳入全市乃至全国旅游推荐线路、精品线路和必游线路。

积极促进商旅融合。建设龙河东五星级酒店，打造星级乡村酒店30家、特色乡村人家50家。加快建设龙河新城、峡南溪核心商圈，完善三级商贸服务网络，建成标准化物流配送中心1个，培育1000吨级农产品冷链物流企业2家，建设农超对接示范基地1个、中心乡镇微型商圈1个、市级商贸百强镇1个。打造美食餐饮、娱乐休闲、特色商品等专业特色街市，办好名特优产品展销等活动。积极发展现代物流、电子商务、连锁经营等服务新业态，推进肉牛、特色农产品、中小企业等三类电子商务平台建设，力争实现网上交易额50亿元以上。新发展市场主体4000户，其中微型企业700户。大力发展外向型经济，高起点打造水天坪进出口口岸，设立检验检疫办事机构，实现进出口总额3600万美元以上。

（四）大力发展特色农业，持续促进农民增收。围绕“1+6+X”特色农业体系，推进农业结构调整和发展方式转变，进一步提升农业组织化、标准化、规模化、市场化水平，促进一二三产业融合发展。力争全县农林牧渔业总产值增长5.3%，实现40.2亿元。

发展特色效益农业。稳定粮食生产，粮食播种面积、产量分别达110万亩、33.5万吨以上。持续推进肉牛“总部经济”建

设，积极发展开放型农业，力争成为澳大利亚活牛进口首批承接地，实现引进 30—50 万头目标，争取在丰建立国家级进境活动物检疫隔离场，加快 4 个生态养殖园建设，新增现代庭院牧场 100 户。持续推进万亩蔬菜核心基地建设，种植榨菜 19 万亩。持续壮大柑橘产业，发展红心柚 5000 亩。种植烤烟 4 万亩，收购烟叶 10 万担。发展品牌农业，积极创建“丰都肉牛”驰名商标，进一步提高“恒都牛肉”、“丰都红心柚”、“栗子大米”、“乡姑榨菜”等特色农产品知名度，带动农业品牌培育与产业升级。加快农产品标准化示范基地建设，扩大无公害食品、绿色食品、有机农产品规模，全年新认证“三品一标”5 个以上，创建农产品质量安全示范县。

推进农业园区建设。按照“发挥比较优势、突出各自特色、形成梯级产业”的思路，积极推动现代农业园区建设。加快肉牛科技园建设，改扩建存栏 2000 头高档肉牛养殖小区，新建养殖有机废弃物快速发酵示范生产线，建设 2000 亩优质牧草参观走廊，国家农业科技园区创建成功。着力打造以三元镇为核心的红心柚现代农业园区，新建 1 个红心柚精品示范园，打造 1000 亩出口示范基地。推进以栗子乡为核心的有机大米农业园区建设，启动创建全国有机农业示范基地，发展有机种植 6000 亩，完成 1400 亩栗子大米、900 亩玉米有机认证。巩固提升以都督乡、太平坝乡为核心的烟叶生产基地单元，加快建设现代烟草农业示范基地。鼓励各乡镇（街道）因地制宜发展地方特色效益农业园区。

完善农业经营体系。加快农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，推动农村土地有序流转和适度规模经营，规范流转土地 44 万亩，土地适度规模经营面积达到 33 万亩。加快培育农业新型经营主体，扶持壮大现有农业龙头企业，实现龙头企业销售收入 23 亿元，新发展农民专业合作社 20 个、家庭农场 30 个。加强产地市场体系建设，积极发展直销、配送、电子商务等农产品流通业态。加强水稻、蔬菜、渔业等新品种、新技术生产试验示范基地建设，普及推广测土配方施肥、土壤有机质提升、玉米覆膜栽培防灾减灾技术；大力培育新型职业农民，培育农业科技示范户 1000 户。

（五）强化生态涵养保护，构筑库区绿色屏障。启动生态文明先行示范区建设，着力优化生产力空间布局，构建绿色发展制度，努力让人民群众喝上干净水、呼吸新鲜空气、生活在宜居环境中。

加强生态环境建设。高起点编制生态文明建设规划，科学划分镇域功能区域，实行分类指导、差异互补的生态保护政策。启动包鸾河流域生态文明建设试点工作，完成龙河流域消落带生态恢复工程，持续开展石漠化地区综合治理。加强南天湖自然保护区、龙河湿地自然保护区建设，保护生物多样性。启动新一轮退耕还林工作，推进二期天然林保护工程，管护好 136.9 万亩公益林，完成营造林 10 万亩、坡耕地还林 3 万亩、森林植被恢复 3000 亩，森林覆盖率达到 45%。加大对林地、森林的保护力度，确保森林资源安全。加强地质灾害防治，落实群测群防措施，有效保障群众生命财产安全。

加强环境污染防治。实施环保“五大行动”和“四清四治”。开展大气污染防治，以 PM2.5 污染防治为重点，抓好扬尘控制、机动车减排、生活污染治理，确保 PM2.5 浓度低于全市平均水平，全年空气质量优良天数保持在 320 天以上。开展水污染防治，实施工业企业废水深度治理，加快推进湖库整治，辖区地表水水质、集中式饮用水源水质稳定达标。开展声环境污染防治，重点整治社会生活噪声和交通噪声，巩固城市噪声达标区创建成果。开展农村环境污染防治，加强畜禽规模化养殖污染治理和农村面源污染防治，不断改善农村人居环境质量。

构建绿色发展制度。严格源头保护制度，科学制定生态保护红线和环境准入标准。建立生态文明建设党政同责、一岗双责综合考核评价体系，严格执行约谈制、终身追究制和奖励制度。健全多元化环保投入机制，积极吸引社会资本投入环境设施建设和环保产业发展，鼓励环境污染第三方治理。实行环境污染负面清单制度，加强社会监督和网格化管理，推动监管执法全覆盖。建立完善环境影响评价、节能评价、信息公开、公众参与和重大敏感项目社会稳定风险评估制度，健全环境安全预警和应急联动机制。培育普及生态文化，开展生态环保“十进”活动，增强全体市民生态文明意识。加大环境执法力度，严厉打击生态环境违法行为，努力做到源头严防、过程严控、后果严惩。

（六）加强基础设施建设，夯实发展基础条件。坚持把基础设施建设作为拉动经济增长、统筹城乡发展的突破口，加快实

施一批交通、农田水利等惠民生、利长远的基础设施建设项目，不断改善发展基础条件。

开展交通建设大会战。全面完成丰忠高速丰都段，竣工 S406 丰彭路九溪沟至龙河段、龙河至武平段路面改造并开工武平至彭水段，建成 S203 垫道路马良至南天湖景区二级公路并完成古家店至社坛路面改造，完成龙河至江池路面改造和树人至镇江消防通道工程，启动九溪沟大桥经老鸦阡至厢坝、南江至暨龙、高镇至大山溪、北岸环线等公路改造。长江二桥完成桥墩工程、启动架索架梁并全线铺开引道工程。启动 5 座联网公路桥梁建设，开工建设渡改桥 5 座。完成水天坪码头一期工程，启动改造湛普码头。启动建设城市客运中心，开工建设 6 个乡镇客运站、50 个招呼站。

加快水利项目建设。全面完成蒋家沟中型水库建设，梨子坪中型水库大坝填筑至 400 米高程。完成太平烟草水源工程建设并实现试验性蓄水，推进硝厂沟、三岔溪等烟草水源工程及王家山、陈家沟等抗旱应急水源工程前期工作。完成沈家沟、苦竹沟等农田灌溉工程建设，新增、恢复、改善灌面 2.1 万亩。完成黄沙场镇等重点河段综合治理，建成堤防护岸 4 公里，实施回龙河山洪沟防洪治理工程，完成 5 座小 II 型病险水库除险加固并销号。完成人民、红旗等水库水源涵养及生态修复，不断改善饮用水源地水生态环境。加强“五小水利”维修养护，切实提高使用效益。

改善农业生产条件。推进山水田林路综合治理，实施农业综合开发高标准农田建设 1.27 万亩，退耕还林基本口粮田建设 1.2 万亩，完成土地整治 2.73 万亩。充分用好地票交易制度，实施农村建设用地复垦 2000 亩。广泛推广以沼气为主的清洁能源，新建户用沼气 1000 口，大中型沼气工程 5 处。加快农机推广步伐，推广农业机械补贴 7500 台，耕种收综合机械化水平提高 3 个百分点。加快农村电网升级改造步伐，完成保合至十直 35 千伏输变电工程、43 个农网点升级改造。

（七）深化重点领域改革，推动体制机制创新。持续深化各领域改革，发挥好财税金融工具的杠杆作用，健全完善体制机制，不断激发经济内生动力和社会发展活力。

稳妥推进重点改革。深化投融资体制改革，鼓励社会资本通过 PPP 模式参与投资，激活民间投资活力。稳步推进县属国有企业分类改革，对公益性、经营性、竞争性企业实行分类监管、分类考核、分类指导，不断增强企业活力、提高发展效率。深化工商登记制度改革，探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办”，促进民营经济快速发展。全面完成农村集体经济组织清产核资，有序推进量化确权，继续稳步实施户籍制度改革。稳步推进资源性价格改革，逐步推行城区居民阶梯水价和阶梯气价。推进社会信用体系试点县建设，探索建立健全社会征信体系，扩大信用信息征集、共享和应用范围。推动不动产统一登记，促进不动产登记信息更加详实准确。创新市场监管方式，提升市场监管效能和执法水平。

健全财税工作机制。深入贯彻新《预算法》，落实各项预算管理改革，构建全口径预算体系，严格预算执行，硬化预算约束，做到“以事定资、以钱管事”，实现事权和财权相匹配。进一步清理规范财税扶持优惠政策，严格落实财税征收主体责任，确保实现地方财政收入 29.3 亿元。加强政府性债务管控，统筹调度各类资金，逐步消减存量债务，规范政府投资管理，防范和化解政府债务风险。深化国库集中支付管理改革，稳步实施国库集中支付电子化管理，提高公务卡结算占比。进一步完善财政投资评审制度，强化财政投资评审和预算绩效评价，提高政府性投资效益。实施新一轮县乡财政体制改革，规范乡镇财政收支运行，保障基层运转，激发发展活力。

支持金融市场发展。创新金融产品，强化金融服务，加大对中小微企业、优势产业和重点项目的信贷支持力度，力争年末银行存款余额达 251 亿元，贷款余额达 118 亿元。做大做强现有融资担保公司、小额贷款公司，力争全年发放小额贷款 1.2 亿元，担保余额达 4 亿元。引导金融机构加大涉农资金投放力度，力争年末涉农贷款余额达 73 亿元。扩大农业保险范围，建立大灾风险分散机制，提高农业抗风险能力。健全地方金融风险监管体制机制，加大依法打击非法金融活动力度，切实防范地方金融风险。

（八）大力实施精准招商，不断增强发展后劲。坚持“外生型”发展，强化产业规划、主攻重点产业，力争实现合同引资

---

300 亿元，到位资金 150 亿元。

筑牢招商基础。突出市场导向，结合自然禀赋和产业优势，精心策划包装 100 个重大招商项目，建立 1000 亿级的项目储备库。加大招商宣传力度，策划举办多种形式的招商活动，提升招商实效。加强服务能力建设，推进并联审批和“一站式”服务，促成项目早签约、早落地、早见效。

突出招商重点。利用工业园区现有存量土地和标准厂房，加快引进医疗器械、汽车零配件、电子信息、环保设备、鞋服箱包等一批产业链项目。围绕长江岸线、自然景观、历史文化等独特旅游资源，着力打造涉水产业、高山度假、上善文化、养老休闲等旅游项目。结合“1+6+X”特色效益农业，引进一批规模化种养殖项目和精深加工企业，提升农产品附加值。围绕商贸服务业、现代物流业和专业市场建设，重点引进城市商业综合体、物流园区、汽车商贸城等项目，提升城市服务水平。

创新招商举措。优化招商工作机制，强化组织领导，组建专业小分队实施重点区域“点对点”精准招商。加大考核力度，强力推进“1+4”产业招商体系，营造全民招商浓厚氛围。积极承接东部沿海地区和主城产业转移，加强与对口支援省区、友好市县的经济协作，力争承接一批配套服务产业，引进一批对口支援项目。积极推进“以商招商”，鼓励东方希望、化医集团等现有企业拓展产业链，引进一批关联企业。

（九）加快农村扶贫开发，做好三峡后续工作。用好用活武陵山片区扶贫开发、三峡后扶等优惠政策，强力推进扶贫攻坚和三峡后续工作，努力让贫困群众和库区人民共享改革发展成果。

推进扶贫开发攻坚。统筹推进科学扶贫、精准扶贫和内源扶贫，实施整村连片扶贫，持续推进方斗山、雪玉山片区扶贫开发，确保整村扶贫村通过市级验收 10 个、完成建设任务 13 个、新启动建设 15 个。培育壮大一批特色扶贫优势产业，着力构建“种养加”、“产供销”协调推进的多元富民产业体系，力争减少贫困人口 1.5 万人。加快基础配套建设，新建农村公路 120 公里，完成红层地区找水打井 800 口。大力开展智力式扶贫，完成扶贫和劳动力转移培训 5000 人。用好产业发展合作基金，积极对接国家水利部、河北省、山东枣庄市、重庆市人大办公厅扶贫集团等帮扶单位，加快推进产业园区、引企入丰、职业教育、人才交流、文化旅游等方面合作，放大协作扶贫效应，力争全年争取到位社会扶贫资金 2 亿元以上。

抓好三峡后续工作。以“三带一区”为重点，申报争取后续项目补助资金 9.4 亿元，实施好一批事关丰都经济发展和民生改善的重点后续项目。扎实做好长江三峡工程整体竣工验收工作，确保一次性通过国家终验。积极开展移民扶持扶助，发放城乡移民扶助资金 3206 万元，完成移民培训 4000 人，移民就业劳动力转移 2000 人。加大对口支援工作力度，努力引进一批企业和项目落地，全年争取无偿援助资金 4500 万元以上。加强 175 米蓄（退）水安全监测防范，确保库区群众生命财产安全。

（十）加快发展社会事业，切实保障和改善民生。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加大社会事业和民生投入，办好利民、惠民实事，促进民生不断改善。

大力促进创业就业。持续推进“创业丰都”建设，做大“微企孵化园”和“创业一条街”规模，发放小额担保贷款 2.5 亿元以上。加大公益性岗位开发力度，完成职业技能培训 8000 人，全年新增就业人数达到 1.1 万人以上。加强人力资源调度，劳务回引 7500 人，全力保障重点企业用工需求。

推进教育均衡发展。大力推进高家镇中学等 4 所学校建设，着力化解“大班额”问题。扎实推进义务教育发展基本均衡县创建工作。完成农村寄宿制学校学生宿舍建设 8000 平方米、教师周转房 40 套。加快实施农村薄弱学校改造工程，新建（改扩建）校舍 1.5 万平方米。统筹发展学前教育、义务教育、高中教育、职业教育，深入推进课改教改，全面提升教育质量，力争重本上线 610 人，中职毕业生就业率 99%以上。进一步支持民办教育，构建多元办学格局。

更好满足群众精神文化需求。加快实施图书馆搬迁，全面完成广播电视直播卫星工程，扎实做好电视台、文化馆升级达标工作。努力推动公共文化资源城乡均衡配置，加快推进公共文体设施免费开放。广泛开展文化下乡、全民健身活动，办好全县体育运动会，不断丰富群众文化体育生活。加大文化遗产保护利用力度，对外开放小官山古民居，启动“丰都庙会”世界非物质文化遗产申报工作。

提供更好的卫生计生服务。加快完善医疗卫生设施，开工建设三甲医院主体工程。启动精神病医院改扩建工程，完成 8 个乡镇卫生院污水处理设施配套。深化基层医疗卫生综合改革，巩固完善基本药物制度，城乡居民健康档案电子建档率达 80% 以上。积极创建“全国中医药工作先进县”。落实“单独二孩”政策，夯实计划生育基层基础，优化人口结构，提升人口素质。

完善社会保障体系。加快推进全民参保登记计划，着力推进城乡“五险”参保扩面，巩固城乡居民医疗保险应保尽保成果，城乡居民养老保险参保率达到 96%，全年征收各类社会保险费 4.7 亿元。推动机关事业单位养老保险制度改革，深化医保支付方式改革。推进劳动监察“两网化”建设，切实维护劳动者合法权益。完善城乡低保、医疗救助、临时救助、救灾等民生保障制度，新建 3 个城市社区养老服务中心（站）。积极创建市级“双拥”模范县。

加强和创新社会治理。大力实施社会网格化管理，深入开展全国社区治理和服务创新实验区、全国社会组织建设创新示范区创建工作，促进社会“自治、法治、共治”。加强公安“四项建设”，乡镇派出所逐步实现一乡（镇）一所，安装社会公共视频监控摄像头 500 个，依法防范和打击各类违法犯罪活动。加强安全监管能力建设，全面落实安全生产责任制，加大安全监管力度，全力防范各类安全事故发生。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立健全依法维权和纠纷化解工作机制。强化社区服刑人员监管，加强全民普法宣传，确保“六五”普法一次性通过验收。努力实现乡镇（街道）、村（社区）法律顾问全覆盖，办结法律援助案件 350 件。深入开展突出信访问题专项治理，逐步将信访纳入法制轨道，及时化解社会矛盾。

承载人民的重托，在全面完成市上下达的 15 件民生实事的同时，我们将重点办好以下 10 件民生实事：一是解决 6 万农村人口饮水安全问题。二是完成 1012 口山坪塘整治。三是完成撤并村通达公路 120 公里，实施通村通畅工程 200 公里、公路安保工程 200 公里。四是开工建设适存中学、水天坪小学主体工程，完成龙城小学主体建设。五是建成城区综合停车场，新建停车位 500 个。六是改扩建撤并村卫生室 50 个。七是建设仙女湖镇等 14 个污水处理厂，完成 9 个乡镇垃圾收运系统建设。八是完成高山生态扶贫搬迁 4500 人。九是完成双路镇福利院建设，新建兴义镇、虎威镇福利院。十是实施新县城安全饮水保障工程。

各位代表！新常态赋予新使命，新机遇伴随新挑战。我们要保持定力，积久为功，在发展的道路上踏石留印，在前进的征程中抓铁有痕，奋力抒写丰都改革发展新篇章！

### 三、加强政府自身建设

新形势新常态，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要紧紧围绕法治政府建设目标，加快建设管理规范、运行高效、服务勤勉、施政廉洁的人民政府，不断推进治理体系和治理能力现代化。

（一）转变政府职能，强化社会治理。把住“管好”、“放活”两个尺度，强化战略规划制定、公共服务、市场监管、社会管理、公共安全、环境保护等政府职能。全面完成本轮政府机构改革。稳步推进事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度。严格控制机构编制，健全人才引进和使用工作机制，清理违规借用人员，着力解决基层人员不足问题。加快建立政府权力清单、责任清单和负面清单，厘清行政权力边界。规范行政审批，全面推行项目立项、规划、建设环节并联审批制度，严格实行首接首问制、限时办结制、超时默许制和一票收费制，加快完善网上行政审批，有效防范“厅外审批”行为。推进县、乡、村三级服务中心建设，建立长效运行管理机制。进一步推进政府信息公开，保障人民知情权。认真编制“十三五”规划，发挥规划引导作用。

---

（二）推进依法行政，规范履职行为。坚持规范性文件合法性审查和备案入库制度，全面清理、及时修改完善政府部门规范性文件。认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，推进落实重大决定终身责任追究制度及责任倒查机制。充分发挥政府决策咨询专家团队、法律顾问等在重大决策中的咨政作用。深化行政执法体制改革，优化配置执法力量，稳步推进综合执法，促进执法重心向基层下移。深入推进规范、公正、文明执法，强化市场监管、环境保护、城乡规划、城市管理等重点领域执法。建立行政裁量权基准制度，实行执法全过程记录制度，严格落实执法决定法制审核制度。尊重司法监督，做好行政复议和行政诉讼应诉工作。

（三）完善监督机制，促进守纪尽责。严格执行重大经济社会事项向同级人大汇报制度，接受政协民主监督，主动邀请人大代表、政协委员全程参与政府决策、项目实施等重大事宜。加强政府内部层级监督和专门监督。加大审计监督力度，重点加强重大政策措施部署落实情况跟踪审计、民生资金审计、政府投融资审计。把决策科学性、程序合法性和工作实效性纳入领导干部经济责任审计的重要内容，严格追究行政决策失误、工作弄虚作假造成损失等事权责任。将重大决策事项、重大项目建设纳入专项督查范围，严格实施全程督查。

（四）持续改进作风，促进廉洁从政。巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真落实中央“八项规定”、市委“七条实施意见”、“八严禁”、“十二不准”，始终保持反对“四风”的高压态势，以实际行动取信于民。认真开展办公用房清理，大力推进公共节能，禁止新建和改扩建政府性楼堂馆所。实施公务用车制度改革。深化正风肃纪专项行动，大力整治“吃拿卡要”、“中梗阻”现象，重点打击“不作为、慢作为、乱作为”等行为。完善重点领域的反腐制度设计。实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，防止“工程上马、干部落马”。加强反腐倡廉教育，推进廉政文化建设，完善阳光理政、阳光监督，打造不愿腐、不敢腐、不能腐的政务环境。

各位代表！时代赋予重托，责任承载希望。推动丰都在新形势下健步前行，需要全县干部群众和衷共济、共克时艰。让我们在县委的坚强领导下，辛勤耕耘、创新实干，全力抓好改革发展稳定各项工作，奋力开创丰都“生态涵养、绿色崛起”和全面建成小康社会新局面！