

# 2015年重庆市垫江县政府工作报告

—2015年1月28日在垫江县第十六届人民代表大会第五次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，面对改革发展稳定各项任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大的监督支持下，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话和市委四届四次五次全会精神，按照渝东北生态涵养发展区的功能定位，以“科学发展、富民兴垫”为总任务，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，较好地完成了县十六届人大四次会议确定的年度目标任务，全县经济社会发展稳中有进、稳中向好。全年实现地区生产总值224.1亿元，增长10.4%。一般公共预算收入12.1亿元，同口径增长11.8%。全社会固定资产投资243.9亿元，增长19.1%。社会消费品零售总额70.7亿元，增长14%。城乡居民收入分别达24222元、10241元，增长10.9%、13.3%。

一年来，我们所做的工作及成效主要有：

(一)生态文明建设成效明显。牢牢把握生态涵养发展区功能定位，确立绿色发展思路，将全县划分为城市发展区、农产品生产区、生态保护区三大功能板块，强化功能区划的导向作用和机制保障，促进乡镇差异发展、联动发展、协调发展。安排资金5亿元，推进生态建设和环境保护。实施龙溪河、桂溪河综合治理等15项生态工程。完成植树造林9万亩、义务植树150万株，森林覆盖率达42%。治理水土流失15.6平方公里。建成普顺、沙坪、太平、杠家、高峰等5个乡镇污水处理厂。取缔30座水库施肥养鱼行为。完成10个行政村环境连片整治。加强监测预警应急体系建设，完成环境风险企业风险评估，实施环境监测标准化建设。单位生产总值能耗下降5%，超额完成市上下达的节能减排任务。县城区空气环境质量优良天数达326天，同比增加8天。城区交通噪声、区域环境噪声平均值分别为65.5分贝、53.1分贝，均优于国家标准。

(二)农业效益稳步提升。实现农业总产值49.6亿元、增长5.3%，增加值33.1亿元、增长5.4%，增速居全市第3位。“3+2”特色效益农业发展加快。粮食产量39.2万吨，蔬菜产量80万吨，水果产量6万吨，出栏生猪98.5万头。涪陵榨菜集团6万吨榨菜粗加工、重粮集团3万吨大米精加工、百果园500吨瓶装白酒等重点项目相继投产，累计发展农产品加工企业154户。回引劳务外包项目18个，3万农户增收2.5亿元。“五点三区”和现代农业示范园区建设加快推进。引进培育农业经营主体65家，建设水稻和油菜生产基地6000亩、鼎越等设施水果基地3000亩、龙之叶等设施蔬菜基地4000亩、华运农业等花卉苗木基地6000亩，建成丰华等标准化养殖场14家。现代农业示范园区和高安食品工业园区成功升级为市级园区。农业基础条件有效改善。建成高标准农田7.2万亩，新建产业道路38公里、生产便道46公里。推广农机具2.5万台(套)，机械化率42%。完成水利投资5.1亿元，盐井溪水库大坝枢纽工程建成，龙滩水库前期工作有序推进，整治山坪塘1023口，解决7万人饮水安全问题。建成农村户用沼气池800口、市级清洁示范村1个。完成高山生态扶贫搬迁2340人。巩固整村脱贫扶贫项目12个，减少贫困人口7500人。农产品质量安全水平进一步提高。建成检验检测站3个，建立标准化生产基地30万亩，申报认定无公害基地54个、无公害农产品52个、绿色食品12个，“垫江咭酒”等6个农产品获国家农产品地理标志认证。

(三)工业经济平稳增长。全年实现工业总产值 380 亿元、增长 18.5%，增加值 108.3 亿元、增长 11.4%。项目建设稳步推进。新建项目 61 个，续建项目 58 个，完成投资 91 亿元、增长 27%。力能民爆全连续乳化炸药、天圣制药非 PVC 软袋容量注射剂、正清药用玻璃等 14 个重点项目竣工投产，新增产能 15 亿元。新增规上工业企业 22 户，累计达 106 户，实现产值 157.6 亿元、增长 15.5%。园区基础不断夯实。工业园区启动 630 亩土地平场，东方大道完成改造并开工建设南延伸段，污水处理厂主体工程完工，维安中小企业产业园、温瑞志红楼宇产业园建成 5.7 万平方米标准化厂房。城北集聚区建成主干道 1.8 公里，完成水电网铺设。澄溪集聚区新征工业用地 435 亩，完成土地平场 480 亩，新建污水管网 3.6 公里，开工建设厚生大道。高安集聚区完成土地平场 120 亩，新建污水管网 1.5 公里。砚台集聚区完成物流通道一期 1.5 公里基础工程。“一园四集聚区”累计入驻企业 124 户，实现工业总产值 135 亿元、增加值 41.8 亿元，分别增长 17.4%、18.2%，实现利润 7.5 亿元、税收 4.4 亿元。长龙、杠家、五洞等乡镇工业呈现较好发展势头。特色产业发展壮大。机械制造、生物医药等“6+2”特色产业实现产值 145 亿元，占规上工业总产值的 92.1%。捷力轮毂、博邦汽车等 8 户汽车零部件企业实现产值 18.2 亿元、增长 41%。天圣制药等生物医药企业实现产值 45.5 亿元、增长 5.9%。钟表产业园建设加快，重庆钟表、嘉莹钟表等 4 家企业顺利投产，实现产值 5000 万元。垫江造“山城牌”手表成功亮相“2014 中国·重庆香港钟表展示会”，深受消费者青睐。首家山城手表旗舰店在江北观音桥建成营业。

(四)城乡面貌显著改善。坚持高品质规划建设，高水平精细管理，新型城镇化步伐不断加快，常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点，达到 40.3%。规划逐步完善。完成城市总体规划局部修改、县城控制性详细规划修改和城际列车前片区城市设计。启动城市综合管网、综合交通等 10 项专项规划编制。审查修改白家镇总体规划，完成砚台太安、普顺迎凤等 2 个村规划。建设扩容提质。县城“一心二环五片区”建设加快，新增城区面积 1.3 平方公里，全县在地建筑业总产值 133.7 亿元、增长 41.5%，增加值 19 亿元、增长 24%。长安大道县城至黄沙段全线贯通，明月大道南段基本建成，桂北大道抓紧建设，明月大道北段、城际列车前广场及文毕大道前期工作顺利推进。渝万城际铁路垫江段线下工程全部完工，进度居沿线首位。碧桂园、牡丹城、尚品今典等楼盘加快建设。北岸景观、三合苑等 38 万平方米安置房开工建设。凤山公园扩建工程加快实施，滨河公园八一桥至桂西大道段改造完工，牡丹湖湿地公园即将向市民开放。乡镇建设同步推进，完成 3 个市级中心镇改造升级，高安、澄溪被评为全国重点镇，澄溪获评重庆十大“最美小城镇”。沙坪武田、普顺仁合、桂溪峡口等 3 个市级农民新村基本建成。改造农村危房 2500 户。开碛路周嘉至永安段、垫涪路黄沙至高峰段大修养护全面完成，鹤游至坪山改线工程盐井溪段完工，高洞至白家、包家段大修养护全面实施。硬化村级公路 399 公里，实现 50 个撤并村通达。新开通农村客运线路 9 条，新增车辆 29 台，新建招呼站 30 个。管理上档升级。城区实现公共区域清扫保洁和主次干道机扫冲洗全覆盖。新建、改建公厕各 3 座。完成桂东片区人行道改造、北苑片区背街小巷综合整治，升级改造人行地砖 7.4 万平方米，道路“白改黑”3.4 万平方米。新增公共停车位 530 个，凤山西路停车场开工建设。栽植苗木 11 万株，城市绿化覆盖率达 35.4%。开展“五脏五乱”专项整治。建成脏车免费自动冲洗点 2 个，冲洗车辆 8 万辆次。优化 7 条公交线路，完成 205 辆出租汽车更新投放。拆除违法乱搭建 219 处、2.5 万平方米，取缔占道经营 2617 处。农贸市场周边经营秩序整治力度加大，凤山农贸市场功能全面恢复。完成新民、坪山等场镇道路改造升级。砚台、沙河等 9 个乡镇实现生活垃圾无害化处理，城镇垃圾无害化处理率达 89.9%。

(五)第三产业持续繁荣。新增限上商贸企业 31 户、累计 195 户，新增规上服务企业 8 户、累计 39 户，实现增加值 64.5 亿元、增长 7.6%。桂溪华庭等社区商圈形成，明悦天街城市综合体开工建设。新世纪超市新城店建成营业，新增 6 个社区便民直销店。渝东粮食仓储物流园项目加快推进。宝汇 2 万吨冷链物流项目土建工程完工。新民、白家农产品产地集中配送中心建成投用。汽车消费旺盛，销售汽车 7700 多辆，销售额超过 10 亿元。上海大众汽车 4S 店、悦达起亚直营店建成营运。餐饮行业向连锁型、大众化经营发展，吉之源新增直营连锁店 7 家，斌航饭店发展连锁店 5 家。房地产开发投资 28.9 亿元，商品房销售面积 54 万平方米。新增外贸进出口备案企业 5 户，累计 40 户，进出口总额 6728 万美元。电子商务发展起步，海博园林开通五彩田园网络销售平台，迎春工艺厂在京东商城开设旗舰店，南门精品建材城开发“垫江家居建材网”销售平台。组织涉农企业参加商务部新农村商网夏秋季农产品网上购销对接会，交易额 3000 多万元。加强旅游规划编制，完成旅游总体规划和乡村旅游等 8 个专项规划。太平至澄溪旅游公路完成硬化，恺之峰广场等旅游服务设施逐步完善。乐天花谷升级为 2A 级景区。国能国际星级酒店主体工程完工。成功举办第十五届牡丹文化节。花卉作品《垫江白芍》获青岛世界园艺博览会金奖。全年接待游客 150 万人次，旅游综合收入 2.9 亿元。金融运行态势良好。全县各项存款余额 234.8 亿元、增长 11.9%，贷款余额 114.8 亿元、增长

24.9%，存贷比达48.9%。金融机构为全县经济社会发展提供了有力的资金支持。

(六)改革开放全面推进。坚持深化改革开放，为发展注入了新的活力和动力。政府职能转变加快推进。撤销计生委、卫生局组建卫生计生委，撤销投促办并将招商引资职责划入工业园区管委会，政府工作部门减少为27个。完成食品药品监管体制改革。撤销桂溪镇设立桂阳、桂溪街道，黄沙、长龙撤乡设镇。26个乡镇(街道)公共服务中心、300个规范化村(社区)便民服务中心建成投用，三级便民服务体系基本形成。承接市上下放行政审批项目38项，取消4项，审批提速70%以上。实施工商登记制度改革，调整前置审批许可92项，新发展企业1098户、个体工商户4265户，全县各类市场主体总量达32810户。经济领域改革不断深化。推进部门预算改革，完善预算动态监控体系，建成财政信息大平台，增强了预算编制和执行的准确性、透明性和科学性。实施公务卡改革。启动公务用车改革。继续推进“营改增”试点，有效支持了第三产业发展。拓宽中小企业融资渠道，金龙科技、坤豪食品等5家企业在中国上海股权托管交易中心成功挂牌上市。搭建小微企业融资平台，发放贷款5000余万元。新增微型企业460户，建成微企孵化园5个。统筹城乡综合配套改革稳步推进。全面启动农村集体资产清产核资，开展量化确权改革试点。实施农村建设用地复垦项目146个、7350亩，产生地票面积2100亩，交易576亩、1.2亿元。户籍制度改革实现转户2815户、5196人。加快构建新型农业经营体系，累计培育龙头企业130户、农民专业合作社639个、家庭农场321家，规模流转土地38.4万亩。拓展农村金融服务，涉农贷款余额6.9亿元。对外交流合作成果丰硕。全年新签约招商项目111个，协议引资198.7亿元，累计到位资金191.6亿元。鼎发公司投资6600万元与贵州燃气集团合作开发城市燃气项目，转型发展迈出了实质性步伐。天圣制药公司在美国投资120万美元，进行药品研发和药物推广。汉华公司成功收购美国科尔曼公司飞机生产线，垫江造旋翼机将于今年面世。与韩国埃克纽门、恩津特、BS株式会社和重庆高新区签订战略合作协议。积极参加第十七届“渝洽会”。应邀参加中国(杭州)国际钟表珠宝商业大会并积极推介我县钟表产业优势。中国钟表设计专业委员会年会在我县召开。法国、瑞士等国钟表企业先后到我县考察，瑞士钟表技术创新公司钟表配件生产及瑞士钟表设备维护项目成功落户，实现了重庆与瑞士在钟表领域合作“零”的突破。

(七)民生持续改善。坚持不懈保障和改善民生，公共服务质量和水平不断提升。社会保障更加有力。新增城镇就业2.2万人，城镇登记失业率2.9%。城乡居民和城镇职工养老保险、医疗保险分别达46万人、90.8万人。发放低保金5160万元。临时救助3556人、医疗救助6.1万人次，发放救助金1567万元。改扩建白家、坪山敬老院，建成社区养老服务站5个。科教事业发展加快。全年申报市级以上各类科技计划项目26个，登记和转化科技成果40个，新认定高新技术产品8个、重点新产品2个，专利授权128件。完善寄宿制学校7所，建成教师周转房162套。实施校舍场地建设项目72个，新增校舍面积8万余平方米。城区小学、初中新生年级大班额率分别下降33.8%、5.7%。发放各类资助金5115万元，惠及学生6.6万人次。卓越课堂建设加快推进，普通高考总上线率达95.9%，重本上线891人，2名学生被清华大学、北京大学录取。成功入围首批国家级农村职业教育和成人教育示范县。文体卫生事业成效明显。完成城市文化规划。图书馆、妇女儿童活动中心即将建成投用。深入实施农村电影“2131”惠民工程，放映电影5418场。成功举办市级大型体育赛事5项、县级文体活动40次。落实国家计生奖扶和特别奖扶9032人、1200余万元，批准“单独两孩”再生育对象申请530例。累计为辖区居民建立健康档案87.4万份，建档率124%。成功创建国家慢性病综合防控示范区。中医药发展综合改革试验工作成效明显。公立医院改革试点稳步推进，县级公立医院取消药品加成，减轻群众负担3329万元。完成60个撤并村卫生室建设，三级医疗服务网络不断完善，实现90%以上患者看病不出县的医改目标。

各位代表！这里需要报告的是，去年全县民生支出达22亿元，22件民生实事年度目标任务基本完成，人民群众关心的热点难点问题得到了较好解决。

(八)社会治理不断进步。改进社会治理方式，提高社会治理水平，为改革发展创造了稳定的社会环境。完善社区网格化管理模式，综治维稳基层基础不断夯实。狠抓信息化和治安防控体系建设，安装视频监控镜头465个。组建乡镇(街道)专职治安巡逻队28支，各村(社区)均成立义务巡逻队，治安巡逻实现常态化。开展系列专项打击整治行动，八类主要刑事案件下降16.5%，群众安全感指数达94.6%。深入开展“六五”普法工作，人民调解、行政调解、法律援助、社区矫正工作水平稳步提高。以开展干部下访和“4+1”专项治理为重点，接访下访群众1.3万批次、2.3万人次，排查化解重点矛盾纠纷20件，依法解决长梁高速

---

公路征地、金属制品厂改制等遗留问题 66 个，信访总量、总人(件)次均下降 13%，全年未发生重大恶性事件和群体性事件。全面构建安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系，深入开展“压事故、保安全”百日攻坚、“六打六治”等系列专项行动，排查整改隐患 8608 处，全年未发生较大以上安全生产事故，获全市安全生产工作先进单位。建成澄溪、高安等 4 支专职消防队，全县连续 17 年未发生较大以上火灾事故。成功创建市级应急管理示范乡镇 5 个、示范村(社区)65 个，突发事件应急处置能力不断提升。“8·31”“9·13”暴雨洪灾发生后，我们及时组织、周密部署，全力抢险救灾，最大限度保护了人民群众生命财产安全，恢复重建工作进展顺利。

(九)政府自身建设进一步加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，政府领导班子及成员以身作则，坚决执行中央八项规定和市委、县委实施意见，严格执行政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，大力整治“四风”，切实强化制度约束，认真抓好立查立改立纠，全县政府系统文件、会议分别减少 65%、29%，“三公”经费减少 20.2%。深入开展拖欠农民工工资等“十个专项整治”，部分群众出行难等联系服务群众“最后一公里”问题得到有效解决。认真执行“两代表一委员”联系群众工作制度，办理回复群众意见建议 1461 条。办理服务群众工作平台群众反映事项 1210 件，办结率 100%。推进依法行政，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表议案和建议 112 件，办理政协提案 87 件，办结率、满意率均为 100%。广泛接受社会公众监督，强化政府信息公开，办理县长(市长)信箱 1275 件、公开电话 726 个。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律各项规定。加强公共资源交易等监管，土地溢价 1700 万元，政府采购和工程建设节约资金 1.3 亿元。

一年来，国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨务工作扎实推进，档案史志、新闻出版、通讯、质检工作富有成效，老龄、慈善、残疾人、工会、青年等事业取得新进步，共同推动了全县经济社会持续健康发展。

各位代表！过去一年，面对改革发展稳定中的种种困难和挑战，我们迎难而上、积极作为，全县各项事业取得了新的成绩，实现了新的突破。我县被评为全国职工教育培训示范点、全国农村五保供养工作先进单位、全国红十字会系统先进集体、全国经济普查先进集体。中医药发展综合改革试验工作经验先后在全国中医药工作会议、全国深化医改中医药工作会议、全国中医药综合改革试验区建设工作会议上进行了交流。留守儿童关爱工作经验在全国农民工子女义务教育工作研讨会上交流。农村人饮安全工作“三管五化”模式在全国推广。

回顾一年来的工作，我们深深感到这些成绩的取得来之不易。这是认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府一系列决策部署的结果，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是各级各部门各单位锐意进取、开拓创新的结果，也是全县广大干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志，向驻垫部队和武警官兵，向所有关心支持垫江经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表！在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到我县经济社会发展中还存在一些问题，主要表现在：经济总量不大，发展速度不快、质量不高，产业结构不优；企业融资难、融资贵，生产成本低，用工问题突出；征地拆迁慢，项目落地差、推进不力，资金短缺等问题依然突出；财政收入增长较慢，刚性支出增长较快，收支平衡压力大；少数政府工作人员缺乏责任心，执行力差，依法办事和服务发展能力不足，发展环境与群众和企业的要求存在一定差距。需要说明的是，去年人代会确定的固定资产投资目标基本实现，经济增长、社零总额目标未能实现，个别重点项目也没有按期开工。对于存在的困难和问题，我们将高度重视，认真分析研究，切实采取措施，努力克服和解决。

## 二、2015 年工作总体部署

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，做好政府各项工作意义十分重大。

---

新的一年，发展充满新的机遇。我国经济发展进入新常态，经济发展潜力足、回旋空间大，为我们加快转方式、调结构提供了良好的宏观环境。我市处于丝绸之路经济带和长江经济带的战略节点，随着五大功能区域发展战略的深入实施，长江上游经济中心、国家中心城市、内陆开放高地建设的加快推进，将带来经济结构调整和产业转移机遇。市委、市政府整合各类资源要素，扶持渝东北加快发展，将为我们创造有利的外部条件。垫江即将迈入“高铁时代”，有利于我们在更广泛的领域吸引和集聚资本、技术、人力等要素。

新的一年，发展面临新的挑战。当前经济社会发展面临的国内外条件都在发生深刻而复杂的变化，经济下行压力依然较大。从动力支撑看，我县固定资产投资增长压力大，个性化、多样化消费导致消费分流，对外贸易总量较小。从产业发展看，我县农业增长平稳，现代服务业发展相对滞后，而对全县经济增长贡献居主导地位的工业增速趋缓，产业结构转型升级的压力较大。从发展态势看，我县经济增速低于全市平均水平，周边区县竞相发展、形势逼人，我们不进则退，慢进也是退。

各位代表！机遇和挑战并存，困难和希望同在。面对市委、市政府对我县加快发展的殷切期望，面对全县人民对富民升位的迫切愿望，如何抓住机遇、迎接挑战，如何破解制约、攻坚克难，如何正视差距、奋勇争先，需要我们以时不待我的认识、舍我其谁的勇气、冲锋陷阵的智慧、抓铁有痕的劲头，始终把加快发展作为第一要务，进一步解放思想、团结拼搏，努力开创垫江经济社会发展新局面。

2015年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委四届五次六次全会和县委十三届七次八次全会决策部署，按照渝东北生态涵养发展区的功能定位，以“科学发展、富民兴垫”为总任务，坚持稳中求进工作总基调，以“加快工业发展年”为主题，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，强化改革、开放和创新三大动力支撑，着力保障和改善民生，全面推进依法治县，努力实现垫江经济社会持续健康发展。

今年全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长11%。一般公共预算收入增长12%。全社会固定资产投资增长16%。社会消费品零售总额增长14%。城乡居民收入增长与经济发展同步。居民消费价格涨幅控制在3%左右。城镇登记失业率控制在3%以内。

要完成上述目标，实现加快发展，我们将从三个方面着手，切实解决发展中的问题和难题。

——坚持把推进重点项目作为加快发展的“源动力”，着力增强发展后劲。强化项目前期工作，科学策划，充分准备，成熟一个启动一个。围绕生态、宜业、宜居、民生，抓好45个重点项目建设，全力攻坚城际列车站前广场及文毕大道等“十大工程”。坚持“一个项目、一个领导、一套班子、一抓到底”的工作机制，明确主体，落实责任，加强协作，强化考核，形成推动项目建设的强大合力，确保项目及早开工、抓紧建设、尽快投用。

——切实把破解要素制约作为加快发展的“助推器”，充分释放发展活力。加强用地保障，新增储备用地4000亩。坚持依法拆迁，加大征地拆迁安置力度，严格执行政策，切实维护拆迁安置对象合法权益。依法充分运用各种有效手段，切实解决拆迁阻碍，强力推进征地拆迁。着力解决资金难题。充分调动各方面积极性，努力向上争取资金。切实转变财政扶持产业发展方式，发挥财政杠杆作用，协调金融机构积极支持地方经济社会发展。进一步加大招商引资力度，探索实施一批PPP模式合作项目，引导更多社会资本投向基础设施、公共服务等领域。用好用活人才政策，积极引进和培养各类人才。

——始终把优化发展环境作为加快发展的“磁场”，努力汇聚发展资源。规范行政行为，增强决策透明度和执行力，切实提高政府公信力，以政务诚信示范引领社会诚信建设。严格执行企业信息公示制度，强化对企业的信用约束，严格招投标管理，加强对中介机构的监管，严肃查处转包、违法分包等违法行为，严厉打击经济领域违法犯罪，坚决维护公平有序、诚信正义的市场环境。切实增强政府工作人员发展意识、责任意识，充分激发敢于担当、积极作为的干事创业热情，大力营造思发展、抓

发展、促发展的浓厚氛围。强力整治发展环境，坚决查处不作为、乱作为、慢作为、变相吃拿卡要等行为，切实转变作风，提高效率，以良好的发展环境吸引更多企业到我县投资兴业。

### 三、2015 年的重点工作

#### (一)全力推动工业经济快速发展

垫江要发展，关键在工业。今年是“加快工业发展年”，我们将以工业园区的快速建设推进企业落地，以产业结构的优化调整促进存量盘活，以招商引资的有效突破实现总量增加，推动垫江工业大发展。全年新增投资 123 亿元、增长 35%以上，新增规模以上工业企业 20 户以上，实现产值 186 亿元、增长 18%。

聚力加快园区建设。完善工业园区运行机制，履行招商、建设、融资、服务四大职能，推行审批手续在园区“一站式”办结。实行土地一级开发、税收增量留存，增强园区造血功能，实现自主经营、自求平衡、滚动发展。加强园区征地拆迁工作，新增工业用地 2000 亩以上。完成东方大道南延伸段、钟表产业园道路建设和 630 亩土地平场。加快建设“四集聚区”，建成澄溪厚生大道，推进高安污水管网和道路、砚台物流通道等基础设施建设。建立土地节约集约利用、入园企业准入评估和退出机制，有效盘活闲置土地。支持楼宇工业发展，努力创建市级重点楼宇产业园。加强生活服务配套设施建设，不断完善园区功能。

狠抓产业集群发展。加快“6+2”特色产业体系建设，推进“一园四集聚区”专业化、特色化发展。工业园区重点发展钟表计时及精密加工、汽车零配件、电子电器等产业。推进重庆钟表公司机械手表、汉华机械汽车底盘铸件(二期)等项目建设，促成圣皓机械 3 万吨铸件、金粤电器高压成套设备等项目落地。城北集聚区重点发展生物医药及医疗器械等产业。推动芝草堂中药材加工、佳佳乳业干酪乳酸菌饮料等项目建成投产。澄溪集聚区重点发展机械制造、精细化工等产业。推进三美化工制冷剂、通赛机电园(一期)等项目建设，博杰能源 LNG 项目建成投产。高安集聚区重点发展机械加工和农副产品加工等产业。推动雅特力柴油发动机、七姊妹农副产品深加工等项目建成投产。砚台集聚区重点发展精细化工等产业。促进富源化工硝基复合肥达产达效，加大“两钠”出口力度。推进盛科能源高清洁车用甲醇燃料等项目建设。鼓励周嘉、曹回、高峰等有条件的乡镇，充分利用本地优势和特色加快工业发展。

努力实现招商引资新突破。完善招商引资任务及企业税收、产值分配机制，健全绩效考核评价办法，最大限度地激发招商引资动力和活力。坚持产业集群招商、链条招商，围绕钟表计时及精密加工、汽车零配件、生物医药及医疗器械、电子电器等优势主导产业，分部门、分产业开展专业招商。充分挖掘垫江在外成功人士、企业、商会等资源，搭建招商平台、拓展信息来源。加强与经济发达地区行业协会、商会以及政府平台合作，促进项目集群引入，推动产业集聚发展。力争完成招商引资项目 120 个，实际到位资金 200 亿元。

积极支持企业发展。加强行政审批代办、定期帮扶和跟踪服务。健全经济运行监测体系，完善信息互通机制，帮助企业提高抗风险能力。推动银企紧密合作，发挥“助保贷”作用，帮助企业解决融资难、融资贵问题。统筹做好水、电、气等要素调度，尽力保障企业生产需要。完善劳务对接平台，加大职业教育服务地方经济发展的服务力度，为企业用工提供针对性培训服务。积极扶持捷力轮毂、鼎发公司、力能民爆等企业做大做强，支持中昆铝业、任丙科技等企业技改扩能，推动天圣制药上市。扶持中小微企业上规模，重点推进成长型、效益型、创新型企业发展。全年安排产业发展基金 1 亿元，大力支持工业经济发展。

#### (二)大力发展现代农业

优化农村经济结构和农业产业布局，壮大“3+2”特色产业，加快“五点三区”和现代农业示范园区建设，不断提升农业效益、推动农村发展、促进农民增收。

推进特色产业发展。加快国家级杂交水稻种子生产基地县建设。依托市农科院、中一种业、金穗种业，组建研发中心，在普顺、周嘉、沙坪等乡镇建立水稻、油菜制种基地 2.1 万亩。支持重粮集团建立国标优质米生产基地，实施 8 个粮油万亩高产创建项目，带动全县粮油种植 120 万亩。建设坪山、白家、鹤游、永平等乡镇榨菜、蜜本南瓜示范产业带 5 万亩，加快蔬菜基地县建设。推进标准化养殖，稳定畜禽、水产养殖规模。在黄沙、包家、白家、新民等乡镇建设白柚精品园 2000 亩、柑橘标准园 7000 亩、设施水果基地 1700 亩。推进乐天花谷四季花卉育苗、海博园林五彩苗木、侨东美铁皮石斛基地和华运农业牡丹精品园建设。

改善农业基础条件。实施国土、农综、粮能等高标准农田建设 5.5 万亩。建成现代农业示范园区产业大道 6 公里、灌溉管线 9 公里。推广农机具 1 万台(套)。整治、新建龙溪河大灌区管道 19.7 公里，实现盐井溪水库下闸蓄水，开工建设龙滩水库。启动 3 个贫困村整村脱贫建设，减少贫困人口 5000 人。

提升农业服务水平。推广运用新技术、新品种。加强市场信息服务，建立农产品展示平台。健全病虫害监测预警体系。完善农产品检验检测体系，发展无公害农产品基地 3 个、无公害农产品和绿色食品 5 个，创建国家农产品地理标志 1 个。支持涪陵榨菜集团精加工、百果园白酒窖藏等技改扩能项目建设，推动湖南插旗菜业、耀凯食品等项目建设。完善新型经营体系，新发展龙头企业 10 户、农民专业合作社 25 个、家庭农场 50 家。促进劳务外包转型升级，带动 3 万农户增收。

### (三)着力推进宜居垫江建设

坚持以人为本、城乡兼顾，加快推进新型城镇化，努力提升生态宜居水平。

加快城市建设步伐。做好三合片区、城际列车站前片区城市设计后续工作。全面启动医疗机构布点等 22 个专项规划编制，启动黄沙镇、长龙镇总体规划编制，推进全县法定城乡规划和规划管理全覆盖。做好全国第二次地名普查工作。全力推进城际列车站前广场及文毕大道建设。开工建设明月大道北段、春花大道等项目，加快明月二路、青年路建设，建成桂北大道。启动牡丹文化旅游城建设和文化路片区、白银二路片区改造。推进牡丹城、尚品今典、明悦天街等小区建设。加快安置房建设，确保松林、文毕等 39.7 万平方米安置房交付使用。在建设中充分融入牡丹、中医药、钟表文化，彰显地域特色和产业特色，不断提高城市品位。

切实改善乡村条件。推进中心镇和小城镇建设，不断完善基础设施。升级改造周嘉、沙河、裴兴 3 个乡镇场镇道路，全面实现场镇道路“白改黑”。实施长龙至黄沙道路硬化，启动垫涪路县城至黄沙段大修、鹤游至坪山和三溪至裴兴道路“白改黑”，完成高洞至白家、包家段道路大修养护工程，建成 20 个农村客运招呼站，方便群众出行。整合农村便民商店、卫生室、文化活动场所，健全村(社区)服务中心功能。推进沙坪建安等 4 个美丽乡村建设，完成新民明月、高安河兴美丽乡村建设，让我们的乡村田园绿化、庭院美化、民居靓化。

提升城镇管理水平。建立健全城市绿化管护、市政设施维护和环卫清扫保洁作业机制。同步推进道路与综合管网、绿化景观等基础设施建设。鼓励社会资本参与公共停车场建设，加快建设凤山西路停车场，有序推进小区空地施划车位，逐步缓解停车难问题。继续开展县城背街小巷综合整治，实施西欧花园步行街改造。完成盐井沟、桂溪河塔坝桥至垫中段排污管网建设工程，改造桂溪河排污管道，完成垫江监狱污水收集工程。大力整治占道经营、乱停乱放、乱搭乱建等行为，让城市更加整洁有序。加强乡镇场镇管理，让场镇形象有新提升。

### (四)加快发展现代服务业

进一步完善现代市场体系，积极培育新兴业态，促进消费稳定增长。

着力健全市场体系。引导传统商业中心提档升级，打造社区商圈，发展社区便民商店。培育壮大专业市场，积极引进品牌汽车 4S 店入驻运营，推进“美家美”家居建材城、渝东粮食仓储物流园建设，启动重庆储备粮管理公司垫江（澄溪）直属库异地扩建，提升建材、家居、农产品等专业市场区域辐射能力。推动乡镇流通体系建设，启动撤并乡镇场镇农贸市场建设。

积极发展新型服务业。加快发展电子商务，引导和支持企业建立或运用电子商务平台开展网络营销。大力发展现代物流，做好城际列车前广场商务区、仓储物流园前期工作，加快建设冷链物流等流通载体，促进物流网点、物流配送向农村延伸。积极引进金融机构入驻，促成中银富登村镇银行开业，推动小额贷款公司、担保公司等金融机构组建。支持保险业加快发展。鼓励养老、家政、物管等服务业发展。

大力发展休闲旅游。加快长寿湖环湖旅游道路建设，恺之峰旅游接待中心、国能国际星级酒店建成投用，培育星级农家乐 3 家以上。推动牡丹园 4A 级景区、乐天花谷 3A 级景区创建。推进旅游与农业融合发展，重点打造五洞李花园、金桥荷园、尚禾玫瑰园、御康葡萄园，推广种植油用牡丹，加快发展乡村休闲观光旅游。依托牡丹花海、分州古城堡、长寿湖风光等资源，积极培育新的旅游消费增长点。深度挖掘古县文化、农耕文化，开发升级角雕、竹编、咂酒等特色旅游商品。办好第十六届牡丹文化节。积极创建中国“牡丹之乡”。

#### （五）全面加强生态文明建设

认真落实《关于加快推进生态文明建设的意见》，加强生态建设和污染防治，努力让人民群众喝上干净水、呼吸新鲜空气、生活在宜居环境中。

加大生态保护力度。投入资金 6.4 亿元，推动生态重点项目建设，不断提高生态系统保护和修复能力。实施新一轮退耕还林、天然林保护工程，加强森林资源安全保护，森林覆盖率提高到 43%。加强水土保持综合治理，完成水土流失治理 9.3 平方公里。加快迎风湖国家级湿地公园建设。认真贯彻实施《环保法》，加强生态文明制度建设，实行严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度。将生态文明建设纳入学校教育和干部培训计划，增强全民生态环境保护意识。

促进绿色低碳发展。深入推进生态涵养发展示范县建设，推动全县三大功能板块协调发展。加快转变资源利用方式，加强全过程节约管理，降低土地、水、能源消耗强度。强化城乡规划和土地管理，严格用地标准，促进土地节约集约利用。落实最严格水资源管理制度，强化企业、城市和农业节水，提高水源综合利用率。构建低碳能源体系，倡导绿色交通、绿色建筑和绿色照明，确保单位生产总值能耗下降 2%。

深化环保五大行动。推进曹回、永平等乡镇重点河段综合治理。控制农村面源污染，改善农村生态环境。完善生活污水和垃圾处理体系，加快曹回、永安、五洞、永平等 4 个乡镇污水处理厂建设，提高城镇污水、垃圾收集处理率。抓好扬尘控制、机动车减排、餐饮油烟和挥发性有机废气污染综合整治。加强各类噪声污染防治。推进区域联防联控和预警预控，力争县城区空气质量优良天数达 330 天以上。

#### （六）深入推进改革创新

加快统筹城乡综合配套改革示范县建设，着力推进重点领域改革，大力实施创新驱动，不断增强发展内生动力。

深化重点领域改革。认真实施《预算法》，建立公开透明的政府预算体制。加大对乡镇财政转移支付力度，增强乡镇财力。深化公务卡改革。有序推进“营改增”、消费税、资源税等税制改革，清理规范税收等优惠政策。完善土地复垦工作机制，引导农村土地经营权有序流转，规模流转土地 2 万亩。积极探索农村建设用地集中使用途径。加强农村产权抵押贷款工作。继续推进农村户籍制度改革。加快高安农民创业园、河兴新型社区建设。完成农村集体资产清产核资和量化确权改革试点工作。构建

---

农村综合产权交易平台，完善农村产权交易体系。开展农业水价综合改革试点工作。

加快实施创新驱动。着力加强信息化建设，启动全县信息技术运用规划编制，加大信息网络基础设施建设力度，推行政务公开自动化。建立数字医疗、数字交通等信息服务平台，推动智慧城市建设。加大高新技术企业培育力度，支持辉虎公司、任丙科技等企业增强自主创新能力。引导企业技术人员领办、合办科技型企业，鼓励大学毕业生创办科技型小微企业。实施科技奖励，推动科技成果转化，开展知识产权试点工作。

支持非公有制经济健康发展。探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办、并联审批”。落实结构性减税政策，清理和规范涉企收费，进一步减轻企业负担、释放市场活力。通过融资担保、贷款贴息等方式，加强对中小微企业和实体经济的金融支持。鼓励企业在境内外交易所、新三板及重庆股份转让中心挂牌上市，拓宽融资渠道。新发展各类市场主体 2600 户。

### (七)努力保障和改善民生

统筹抓好民生工作，努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，让人民群众共享改革发展成果。

完善社会保障体系。落实小额担保贷款、职业培训等优惠政策，促进返乡农民工、高校毕业生和困难群众就业创业。推进社会保险扩面征缴，启动机关事业单位养老保险制度改革和全民社会保险参保登记。深化医保支付方式改革。提高低保、五保、优抚对象和残疾人等特殊群体救助水平，引导慈善组织、企业、志愿者等力量参与社会救助。建设明月山生态养老中心，打造重庆养老示范基地。

推进教育均衡发展。合理配置教育资源，推进城区学校规划选址工作。全面改善薄弱学校办学条件，积极创建义务教育发展基本均衡县。加快现代职业教育发展，推动县职教中心创建重庆市中等职业教育改革发展示范校。抓好学前教育、特殊教育和继续教育，实施第二期学前教育三年行动计划。强化师德师风建设，提高教师队伍素质。深化新课程改革，全面提升教育质量，增强学生社会责任感、创新精神和实践能力。

强化卫生计生服务。深化公立医院试点改革，深入推进国家中医药发展综合改革试验县建设。加快县精神卫生中心、县中医院医技综合楼和县人民医院内科大楼建设，进一步改善就医环境。积极创建国家级和市级重点学科、重点专科、特色专科，提升医疗服务水平。扶持和引导社会办医，形成多元化办医格局。坚持计划生育“三个不变”，认真落实奖励扶助和“单独两孩”政策，加强计划生育管理服务，促进人口长期均衡发展。

促进文体事业繁荣发展。以社会主义核心价值观为引领，完善公共文化服务体系，更好满足群众精神文化需求。深入实施城乡文化互动、农村电影惠民等工程。办好第十七届重庆市美术书法摄影联展。完成电视台标准化建设，推进直播卫星“户户通”工程建设。加强广播“村村响”管理维护。提高农家书屋综合利用水平。充分利用现有体育设施，积极举办各类体育赛事。深入实施全民健身计划，不断扩大群众体育活动的覆盖面。

各位代表！多谋民生之利，多解民生之忧，是政府职责所在，今年我们将重点办好 25 件民生实事。完成高山生态扶贫搬迁 1000 人。建设行政村畅通工程 250 公里。完成 30 公里农村公路危险路段安全保障设施安装。建成 50 公里村社便道。解决 5 万人饮水安全问题，实施岩溶缺水地区打井 2 口。整治山坪塘 988 口。取缔 38 座水库投肥养鱼行为。完成 30 个撤并村卫生室建设。为 2000 名孕妇免费进行产前出生缺陷筛查。为 1 万名农村适龄妇女免费开展“两癌”检查。改造农村危房 1000 户。完成 15 个行政村环境连片整治。推进农村贫困地区义务教育学生营养改善计划，每月惠及学生 2.2 万人。完善汪家中学、垫江九中等 7 所寄宿制学校建设，建成打鼓小学、垫江六中等 8 所学校教师周转房。建成桂北小学，开工建设龙中中学、牡丹中学，启动桂东小学、牡丹湖小学建设。完成房屋征收改造 2.6 万平方米，实施城市棚户区改造 470 户、3.8 万平方米。改造 13 个弃管

小区电力设施。完成 4000 户城市供水“一户一表”改造。实施 63 栋老旧居住建筑消防设施改造。新建 3 个社区养老服务站。新增公益性墓位 500 个。流动文化服务进村 500 场。实现 26 个乡镇(街道)、301 个行政村(社区)农信通“6995”平台全覆盖。完成 3000 人就业技能培训。完成凤山公园扩建，增加停车位 658 个，安装背街小巷路灯 120 盏，新建、改建公厕各 3 座。

#### (八) 不断加强和创新社会治理

充分运用法治思维和法治方式，切实提高社会治理能力和水平，努力维护社会和谐稳定。

推进社会治理法治化。深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系，认真落实“谁执法谁普法”的普法责任制，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。加强社会诚信建设，建立健全公民和组织守法信用记录。发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用，引导人们自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任。依法落实居委会和村委会组织法，发挥市民公约、乡规民约等社会规范的积极作用，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

积极化解社会矛盾纠纷。建立健全预警排查机制，实现社会矛盾从事后处置向事前防范转变。扩大调解范围和领域，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推进专业性、行业性人民调解组织建设，建立律师等第三方参与调处机制。积极推行“阳光信访”，深入开展干部接访、下访工作，畅通群众诉求表达渠道，及时解决合理合法诉求。健全依法处置非法信访工作机制，严厉打击“堵交”“医闹”等影响社会公共秩序的违法行为，把信访纳入法治化轨道。

切实加强平安建设。完善治安防控体系，强力推进人防、物防、技防建设，新增 10 个村(社区)警务室，建成应急联动指挥系统。依法打击各类违法犯罪活动，大力整治治安重点地区和突出问题，切实增强人民群众安全感。认真实施《安全生产法》，严格执行“党政同责、一岗双责、一票否决”制度，不断加强安全生产监管。深入开展交通、建筑、消防、特种设备、危险化学品、烟花爆竹等重点领域专项整治，及时排查消除事故隐患，有效遏制较大以上安全生产事故。加强产品质量监管。健全食品药品监督管理体系，提升基层监管保障能力。切实规范突发事件应急处置流程，积极开展突发事件应急演练，推进基层应急管理规范化建设。

## 四、加快法治政府建设

新形势新常态，对政府自身建设提出了更高要求。我们将认真贯彻落实依法治县决策部署，切实加快法治政府建设，努力提高政府依法行政能力和水平。

切实转变职能。深入推进政府机构改革，抓紧落实机构、编制、职能新一轮“三定”方案，着力构建职责定位清晰合理、履职程序便捷高效的部门职责体系。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，启动建立政府权力清单，做好行政审批事项承接和取消工作，全面理清各部门行政权力，并及时予以公开，防止公权滥用，推动政府权力在阳光下运行。完善网上行政审批，促进政务服务流程再造和优化。推进县、乡镇(街道)和村(社区)三级便民服务体系，让群众办事更加方便。

严格依法行政。严格执行政府工作规则，切实加强规范性文件备案、审查、清理工作。认真履行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，科学界定重大行政决策事项范围，合理划分行政决策权限。认真执行行政执法基本规范，全面推进规范行政处罚裁量权工作，建立执法全过程记录制度，健全行政执法责任制和过错责任追究制。改进和创新执法方式，坚持管理与服务并重、处罚与疏导结合，维护社会公平正义，保护公民、法人和其他组织的合法权益。

自觉接受监督。完善权力运行制约和监督体系，切实把权力关进“制度的笼子”。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受县政协民主监督。认真采纳县法院的司法建议和县检察院的检察建议。今年将全力推进行政“首长”依法出庭应诉所涉行政案件工作，增强行政机关诉讼意识和应诉能力，妥善解决行政争议。完善群众举报投诉制度，畅通群众监督

---

渠道。保障和支持审计、监察等部门依法独立行使监督权，严肃查处各类违法违纪案件。

持续改进政风。巩固党的群众路线教育实践活动成果，深入开展“五个专项行动”和“十个专项整治”。建设节约型政府，完成公务用车改革，确保“三公”经费只减不增。加强政务信息平台建设，全面推进政务公开。认真抓好政风行风评议和社情民意调查，坚决惩治庸政、懒政和怠政。增强政府机关干部法治意识、程序意识和纪律意识，努力打造恪尽职守、公正廉洁、勤勉高效的人民公仆队伍。

2015年，是“十二五”规划收官之年，也是“十三五”规划谋划之年。我们要按照中央、市委和县委统一部署，深入调研、集思广益，科学研判新形势新变化，准确把握垫江发展阶段特征，进一步明确重大战略任务和工作思路，认真编制“十三五”规划，为推动垫江新一轮发展描绘宏伟蓝图。

各位代表！适应新常态，抢抓新机遇，迎接新挑战，需要我们同心协力、勇往直前。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为推动“科学发展、富民兴垫”、在渝东北地区率先实现全面建成小康社会目标而努力奋斗！