

2015年重庆市忠县政府工作报告

—2015年2月4日在忠县第十六届人民代表大会第五次会议上

县长熊世明

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见、建议。

一、过去一年工作回顾

2014年，是我县有效应对复杂局面、战胜各种困难、取得较大进步的一年。一年来，县政府团结带领全县人民，稳中求进、稳中提质，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，较好完成了年初确定的各项目标任务。

——地区生产总值超200亿元。全年实现地区生产总值208.26亿元，增长12.1%，居同考核组第1位；地方财政收入达到34.16亿元，其中公共财政预算收入12.1亿元，增长12.3%；农业增加值31.26亿元，增长5.3%；社会消费品零售总额63.5亿元，增长13.5%；三次产业结构优化为15:52:33。居民人均可支配收入达到15303元，其中城镇居民人均可支配收入24455元，农村居民人均可支配收入9803元，分别增长11.2%、13.2%。

——重点项目投资拉动有力。全年固定资产投资达到219.05亿元，增长18.5%。人民医院迁扩建、高速公路、金鸡水库等“八件大事”19个子项目投资16.2亿元，82个重点项目完成投资49.7亿元，“22+6”民生实事完成投资13.3亿元。

——工业支撑能力进一步增强。实现工业总产值271.24亿元，增长20.1%；工业增加值81.41亿元，增长16.4%。规模以上工业经济效益综合指数达291%。新发展市场主体5863户，民营经济占GDP比重达59.8%。

——生态品位城市建设取得新成果。成功通过国家园林县城初验，获得全国文明城市提名资格，成为全国首批55个生态文明先行示范区之一，乌杨镇、汝溪镇、拔山镇被列入全国重点镇，拔山杨柳村被评为全国生态文明村。

一年来，我们重点做了6个方面的工作：

（一）突出生态涵养发展，四个功能区建设稳步推进。落实四个功能区建设目标、重点项目和配套政策，加快建设渝东北生态涵养发展示范区，到位各类项目资金16.4亿元，其中三峡后续补助资金5.4亿元。加强三峡后续建设规划管理，获批项目65个。加快功能区互联互通步伐，忠州大道建成通车，省道302三公里至巴营、永丰高速出口至马灌等大修工程全面完工，三元至丰收段改造工程开工建设。县城发展区旧城改造和新区开发有序推进，商贸物流等服务业发展态势良好。特色生态工业园区建设步伐加快，入驻企业近60家。生态涵养旅游发展区和农产品主产区生态涵养得到加强，成功申报国家现代农业示范区，生态文化旅游加快发展。新建12个乡镇污水处理厂，建成污水管网30公里，城镇生活垃圾无害化处理率达90%、污水处理率达76%。完成黄钦居委等10个村（社区）农村环境连片整治，完成161家规模养殖场整治，成功创建市级生态镇（村）8个。完成忠州新桥、黄金团山子滑坡治理。加强城区扬尘治理，城区空气质量优良天数达到325天，城区人均公园绿地面积10.32平方米。全县森林覆盖率达49%。长江干流忠县段水质稳定在Ⅱ类水质标准，27个乡镇政府所在地集中式饮用水源地水质达标率达

85%。

（二）积极培育特色产业，推动三次产业提质增效。粮食、蔬菜、油料、柑橘、水产品总产量分别达到 40.8 万吨、24.5 万吨、3.1 万吨、25.4 万吨、1.1 万吨。农产品加工园区建设稳步推进，锦程柑橘综合加工等项目开工建设。生猪、肉牛、肉兔等畜牧业稳步发展。培育农业产业化龙头企业 30 家，发展国家级示范合作社 5 个、市级示范合作社 3 个。新认证无公害农产品 29 个、绿色食品 18 个。成功创建重庆名牌（知名）产品 3 个，新增重庆市著名商标 2 件。扎实推进在建工业项目建设，完成工业投资 48.8 亿元、增长 15%。新落户工业企业 12 家，开工 7 家，建成 5 家。新增规模以上工业企业 9 家。稳步推进移民生态工业园区建设，5.58 万平方米标准厂房建成投用。基本建成拔山、新立 2 个小企业创业基地。新增限额以上商贸企业 14 家，批发零售、住宿餐饮实现总额 151.3 亿元。三峡港湾旅游度假区项目有序推进，石子八斗台、双桂橘乡荷海开门迎客。全县接待游客 320 万人次，旅游收入 8.65 亿元、增长 44.2%。

（三）加快建设生态品位城市，城市功能日益完善。完成九蟒、高营铺、银山片区控制性详细规划和石宝、汝溪等 6 个乡镇总规修编。竣工商品房 40.5 万平方米，完成房地产投资 25 亿元、增长 17.9%。启动鸣玉溪和罗家桥片区城市棚户区改造，水坪、白公片区开发顺利推进。建成忠州广场三期及地下停车库、行政中心临时停车场，开工建设福田小区停车楼。建成汽车总站至忠万路连接道，新增客运线路 12 条。增加垃圾车 43 辆、垃圾收集厢 435 个，县城垃圾、污水处理率分别达 100%、90%。加快城乡环境整治，依法拆除违法建筑，乱摆摊设点、乱堆码、乱停车专项整治效果明显，国家卫生县城创建成果得到巩固。新增城镇建成区面积 1.2 平方公里，城镇化率提高到 38.8%。

（四）着力保障和改善民生，和谐稳定局面持续巩固。民生支出占公共财政支出的 65.2%，群众反映急切的民生问题得到较好解决。实施重点科技计划项目 28 项，获专利授权 87 件，新认定国家高新技术产品 6 个、企业 1 家。开工建设州屏小学，建成 1.8 万平方米寄宿制学校和 5610 平方米农村教师周转房。对 9.03 万名学生实施牛奶计划和“爱心午餐”，发放助学补助 9723 万元。县人民医院迁扩建有序推进，开工建设 9 所乡镇卫生院，建成 40 个撤并村及 10 个行政村卫生室。稳妥实施“单独两孩”政策，低生育水平持续稳定。升级广播电视编播系统，举办县第二届运动会等体育赛事 20 场次、文化活动 108 场次，放映惠民电影 6735 场。城镇新增就业 2.03 万人，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内。完成新一轮扶贫对象建档立卡，22 个贫困村实现整村脱贫。兑现城乡移民扶持扶助资金 2104 万元，争取对口支援资金 2700 万元。发放各类救助资金 1.8 亿元。城乡居民社会养老保险覆盖率达 92%，城乡居民合作医疗参保率达 96%。社会福利中心加快建设，建成社区养老服务站 3 个、农村幸福院 20 个。完成 14 个乡镇的应急管理基层规范化建设，全县安全生产形势总体良好。完成高山生态扶贫搬迁 4410 人，整治山坪塘 3803 口，红层找水打井 3029 口，解决 6.55 万人饮水安全问题。改造农村危旧房 3500 户，建成农民新村 17 个。完成 5 台老旧住宅电梯改造。建成撤并村通达工程 83 公里，行政村通畅率达 88%。改造一户一表 4268 户，建成农村沼气池 2297 口。

（五）坚持深化改革和扩大开放，发展活力进一步增强。深化农村金融改革，实现农村产权抵押融资 8.26 亿元。新发展股份合作社 24 个，培育农业社会化专业化服务组织 28 家。实施农村宅基地复垦 6300 亩，地票交易 4120 亩，增加农民财产性收入 9 亿元。大力推进国库集中支付、部门预算等财政综合改革，财政资金效益有效提高。扎实推进县级公立医院综合改革，巩固和完善基本药物制度，让利群众 2100 万元。稳步实施政府机构改革，撤并政府组成部门 3 个，成立忠州、白公街道。积极推进公务用车改革，完成公车及司勤人员调查摸底。新引进项目 140 个，其中 20 万辆新能源电动汽车、12 万吨笋竹加工等上亿元项目 18 个，实际利用县外资金 92.7 亿元。聚融建设、大美游轮成功在全国中小企业转让系统挂牌上市。试点发放小额保险保证贷款 1200 万元。金融机构人民币存贷款余额分别达到 296.3 亿元、101.4 亿元，增长 12.6%、24.8%，银行存贷比提高 3.3 个百分点。

（六）扎实推进党的群众路线教育实践活动，政府自身建设不断加强。推进中央、市委、县委 36 个专项整治和 41 个重点疑难问题集中攻坚，开展“发展难题在一线解决”和“带着积案进社区”活动，农副产品加工区征地拆迁等 9 个制约发展的难题得到解决，粮食系统信访遗留问题等 7 个信访积案有效化解。全县矛盾纠纷调处成功率达 95.6%。全面推进依法治县，主动接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案办理满意率、基本满意率达 100%。扎实开展“六五”普法，普遍建立法律顾

问制度，修订《县政府重大决策听证制度实施办法》等文件 5 个。出台差旅、会议、接待等费用管理办法，“三公”经费实现零增长。严格执行招投标制度，规范公共资源交易。认真落实廉政建设责任制，加强廉政监察和审计监督。取消和合并行政审批项目 84 项，县、乡镇（街道）、村（社区）三级服务中心网络全覆盖，积极推进服务群众工作信息管理系统规范化运行，为群众办理各类事项 7024 件，群众满意率达 98.25%。

此外，双拥、民族宗教、老干部、关工委、工会、青年、妇女儿童、残疾人、慈善事业实现新发展，消防、档案、商会、红十字会、侨务、机关事务、地方志、气象等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年，我们在挑战中寻求突破，在奋进中加快发展，变化有目共睹，发展振奋人心，成绩来之不易。以上成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民团结拼搏、开拓奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县人民，表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向民主党派、人民团体、工商联和各界人士，向所有关心、支持忠县改革发展的各级领导和各位朋友，表示衷心的感谢！

回顾过去一年，我们清醒地认识到，忠县正处于爬坡上坎、转型升级的关键时期，面临的困难和问题还不少：经济总量不大、结构不优、运行质量不高，财政收入结构不合理等问题依然突出；农村基础设施滞后，农业现代化水平不高，农民持续增收能力不强；工业支撑发展的后劲不足，在建项目推进速度不快，现有企业受资金、市场等因素影响运行困难；教育、卫生等社会事业不能满足人民群众需求，就业、住房等社会保障机制还不完善，保民生、促和谐的任务仍然较重；少数干部思想解放不够，谋发展解难题办法不多，不作为、慢作为甚至乱作为现象依然存在。对这些问题，我们不回避、不绕道，务必认真加以解决。

二、2015 年工作总体部署

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是“十二五”规划收官之年，做好今年工作意义重大。

当前，世界经济正处于国际金融危机后的深度调整期，经济走势可能略有回升，但整体复苏的疲弱态势难有明显改观。我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态。重庆处在“一带一路”和长江经济带的战略节点，既面临众多机遇，也存在不少挑战。忠县正处于从低收入向中等收入迈进的关键阶段，处于特色产业发展加速期、产业结构调整期、改革攻坚期，迎来了长江经济带建设、生态文明建设、五大功能区域战略深入实施等重要战略机遇，进入了新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步推进的新阶段，开启了科学发展、追赶小康的新征程。我们要牢固树立机遇意识、进取意识、责任意识，坚持把科学发展、绿色发展、可持续发展作为解决问题的第一要务，把改革、开放、创新作为加快发展的关键一招，理清思路、坚定信心，凝心聚力、迎难而上，切实把宏观机遇转化为发展动力。

今年，政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以“科学发展、富民兴忠”为总任务，牢牢把握稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，坚持特色发展和生态涵养并重，坚持保障和改善民生，坚持深化改革和扩大开放，全面推进依法治县，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，着力打造特色产业基地、生态品位城市、美丽幸福橘乡，加快建设渝东北生态涵养发展示范区。

今年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10.5%左右；工业增加值增长 15%左右；固定资产投资增长 14%左右；社会消费品零售总额增长 12%左右；公共财政收入增长 10%左右；实际利用内资增长 10%左右；居民人均可支配收入增长 12%左右。主要约束性目标为：长江干流忠县段水质满足水域功能要求，居民消费价格涨幅控制在 2.5%左右，单位生产总值能耗下降 3.5%。

全县生产总值增速确定为 10.5%左右，较 2014 年下调了 1.6 个百分点，主要基于四个方面的考虑：一是主动适应经济发展新常态。中央要求基层必须坚持以提高经济发展质量和效益为中心，稳中求进，保持经济运行在合理区间。二是衔接渝东北生态涵养发展区功能定位。忠县面临生态涵养与特色发展双重任务，必须进一步转变发展方式，涵养好生态，走“绿色、循环、低碳”的科学发展道路。三是综合考虑了增长支撑条件。受经济大环境影响，我县面临不少发展难题，支撑经济高速增长的优势不足，应当理性调整经济增速。四是考虑了发展区间变化。10.5%左右是一个区间概念，我们要在追求质量效益的前提下努力实现更快发展，这符合中央、市委“要鼓励有条件的地方发展得快一点”的要求。当然，这个指标比全市 10%左右的增速高 0.5 个百分点，我们同样有信心完成。第一，近年来一批市场前景好、产出效益高的项目入驻忠县，随着忠丰、忠万、忠梁高速的加快建设，忠县的发展区位进一步优化，为加快发展奠定了坚实基础。第二，我县属于欠发达地区，处于欠发达阶段，全县人民迫切希望加快发展，发展源动力充足。第三，通过近年来的不断学习和实践，全县上下服务发展的能力明显提升，发展环境进一步优化。

发展要突出重点，谋事要抓住关键，工作要务求实效。今年，我们要实实在在地推进 5 件事：第一件事：编制“十三五”规划。完成“十三五”规划及 17 个专项规划编制工作，争取沿江铁路、广（安）忠（县）黔（江）铁路等重大项目纳入国家和全市“十三五”规划。第二件事：完善园区基础设施。完成移民生态工业园一期主次干道建设，配套完善生产生活设施。第三件事：畅通城市大通道。滨江出城大道全线贯通，环城西路一期通车、二期路基工程完工。第四件事：配套完善城市公益设施。完成县人民医院住院部综合楼主体工程、县游泳馆主体工程和社会福利中心一期工程。第五件事：推动文化旅游融合发展。三峡港湾·烽烟三国项目力争试演，提档升级白公祠，完成忠州博物馆主体工程。

三、今年具体工作安排

今年，要着力抓好 8 个方面的工作。

（一）促进经济持续健康发展。坚持抓投资、促消费，强化要素保障，切实提高经济发展的质量和效益。

发挥投资的关键作用。着力优化投资结构和方向，保持投资对经济增长的持续拉动，确保重点（重大）项目投资 80 亿元以上。扎实抓好县城沿江综合整治、金鸡水库及忠丰、忠万、忠梁三条高速公路等 52 个续建重点项目建设。新开工州屏小学市政道路建设、疾控中心迁建等 21 个重点项目。加快推进民生项目建设，完成投资 12 亿元以上。针对基础设施和产业发展薄弱环节，积极对接长江经济带和五大功能区域发展战略、国家和重庆“十三五”规划、三峡后续规划、全市“五通八联三同步”项目库，策划储备新生港口物流园、普（乐）水（坪）公路建设等一批带动性强、综合效益好的重大项目。加快三峡后续项目建设，编制完成二期项目库。

发挥消费的基础作用。坚持数量与质量并重，加强和改善房地产开发管理，稳定住房消费。加快推进美丽滨江经济带建设，打造特色夜市一条街，规划建设城区小商品市场，促进购物消费。做实中博美食街，新增星级酒店 2 家、限额以上商贸企业 8 家，促进餐饮住宿消费。组团参加渝洽会、农交会和举办忠州购物消费节、特色美食节等活动，促进展会消费。配套完善香山、高石坎等新建小区商贸设施，完善拔山、乌杨、汝溪 3 个市级中心镇商业网络，升级石宝、新立、白石、官坝、马灌 5 个县镇中心镇商贸设施，促进便民消费。加快发展电子商务，培育 1 个规模电商网络平台，促进网购消费。

加强经济运行调度。统筹整合财政资金，用好农商行 20 亿元授信贷款，积极争取中央及市级预算内投资等项目资金 13 亿元、三峡后续建设项目补助资金 4 亿元，解决项目资金难题。新增建设用地指标 1000 亩，上报审批新征建设用地 4000 亩，保障重大项目用地需求。加快海顺石化油库、川气东送管道增压工程等能源设施项目建设，推进 500 千伏输变电工程前期工作，切实保障能源供给。发挥水陆运力优势，出台车船入籍优惠扶持政策，货运周转量增长 15%以上。建立完善人力资源保障机制，加强职业技能培训、配套服务和统筹调度，引导农民工返乡就业，有效保障企业用工需求。

(二) 大力发展特色生态工业。坚持走生态工业发展道路，着力打造特色生态工业基地，力争工业总产值增长 20%。

加快园区平台建设。尽快完善和认真实施园区总体规划、产业规划和区域环评规划。提速推进特色农产品加工区建设，启动建设 600 亩医药产业区。积极推动园区产城融合发展，完善移民生态工业园一期配套设施，满足入园企业生产生活需要。建成 3 万平方米公租房，建成园区 12.8 万平方米安置房。畅通园区路网，建成骨干道路 3 公里。抓紧实施乌杨公用码头水下工程。开工建设园区自来水厂，加快污水处理厂一期工程建设，园区污水过渡处置项目建成投运。健全园区企业准入机制，力争新入园企业 4 家、开工建设 4 家、投产 3 家。

盘大盘强支柱产业。重点培育医药、新能源汽车、新型建材等集群产业，加快红蜻蜓油料加工等 8 个特色农产品加工项目建设，推进综合处理生活垃圾环保一体化、加气混凝土砌块、民用管道和工用特种管道生产项目投产达效。建成 20 万辆电动汽车生产项目一期四大工艺生产线，促进 390 吨头孢中间体、35 万吨柑橘综合加工等项目全面建成。完善服务推进机制，新培育规模以上工业企业 5 户。引导企业与高校、科研院所共建研发创新平台，实施重大科技专项，集中力量攻克技术难题。加快科技成果转化步伐，促进企业技术创新和产品升级换代。争创中国驰名商标，新增重庆市著名商标 3 件、重庆名牌（知名）产品 5 个。

提高招商引资质量。清理和规范招商引资优惠政策，改变单纯以优惠政策吸引投资的方式，实现以打造优质环境赢来投资。尊重规律、招大引强，全面落实“禁投清单”，重生态涵养、重投入产出、重跟踪服务，力争引进县外资金 90 亿元以上。围绕新能源汽车、医药等产业，招商完善上中下游产业链条，着力提升产业能级；依托柑橘、笋竹、大豆、中药材、草食牲畜等农产品资源，引进发展一批农业龙头加工企业；利用岩盐、石灰石等矿产资源，策划、包装、引进一批高附加值的资源利用型投资项目。

(三) 加快建设生态品位城市。围绕生态品位城市目标，坚持规建管并重，建设宜居宜业宜游忠县。

拉开城市框架。按照县城“中疏、南跨、西拓、东限、北控”发展思路，完成县城各组团控制性详细规划维护和县城城市三维仿真系统设计。加快建设玉溪二桥和环城西路，完成白公生态花园至在建五星级酒店连接道主体工程。扎实推进白公、水坪片区建设，启动银山片区开发，拉开城市骨架。提升中心城区基础设施支撑能力和公共服务水平，打造特色中心镇。力争城镇建成区面积达到 39.73 平方公里，城镇化率提高 1.2 个百分点。

完善城市功能。积极推进鸣玉溪城市棚户区改造，配套完善功能设施，做好拆迁安置工作。提速建设城区停车楼（库），加快天鹅湖停车库建设，建成福田小区停车楼，着力缓解城区停车难问题。加快白公生态公园、县城污水管网工程等重点公共基础设施项目建设进度，启动城区生活垃圾不落地试点工作。持续推进忠州大道景观提升、重要节点立体绿化工程，确保县城人均公园绿地达到 10.35 平方米。

规范城市管理。深入推进全国文明城市创建，全力做好国家园林县城创建工作。持续开展“3+5”行动，进一步巩固创卫成果。依法整治违法建筑，切实解决房地产开发遗留问题。加强市政设施维护和背街小巷治理，以车站、学校、农贸市场、广场等区域为重点，开展市容环境综合整治。强化交通疏导，规范停车秩序，依法处理乱停乱靠。合理布局城市数字监控设备，积极推进数字城管运行。加强居民小区管理，引导物业管理规范化、法治化，打造物管示范小区 2 个。

增强城市活力。加强城市商贸体系规划，提档升级城市商圈，规划建设香山湖、香山国际等商业设施，启动城区商贸物流中心建设，加快建设渝东北（忠县）农副产品集散贸易中心和京投·忠州中央商谷等大型项目。整体打造三峡港湾旅游度假区，着力创建精品文化旅游品牌。加快推进过夜港建设，打造游客集散中心和旅游商品集散中心。丰富金色杨柳、三峡橘海、八斗台、天子山、秦良玉故里、双桂橘乡荷海、大岭花果山等旅游点服务内容，助推周末休闲游、节庆假日游和特色乡村旅游发展。

（四）加快农业农村发展。全面推进农业现代化，大力改善农村基础设施，促进农民增收、农业增效、农村发展。

发展特色效益农业。加快国家现代农业示范区和国家农业科技园区建设，着力构建柑橘、优质粮油、健康畜牧、绿色蔬菜、生态水产、休闲农业等“1+2+3”现代农业产业体系，有效保障“米袋子”、“菜篮子”和“肉盘子”。优化柑橘品种结构，狠抓基地果园管护，提档升级柑橘产业。积极与品牌企业合作，实现柑橘本地加工。继续推进“2+X”粮油高产示范片创建模式，稳定粮食播种面积120万亩以上、总产40万吨以上；种植蔬菜18万亩、总产23万吨。实施粮安工程，新增储备粮3000吨。加强笋竹基地建设和管护，推进笋竹交易市场、加工厂建设，做实做强笋竹产业。推广良种繁育和实用技术，促进农业标准化生产。大力培育农产品品牌，认证无公害农产品10个、绿色食品3个、有机食品2个，确保农产品质量安全。

完善农业农村基础设施。加强农村公路建设管护，稳步推进乡村公路拓宽改造，实施农村通畅工程150公里。推进7个渡改桥项目建设。加快金鸡水库等项目建设，完成水利投资3.5亿元。推进新立镇生态综合治理、拔山和双桂镇高标准农田建设、拔山镇小流域治理等农业综合开发项目。完成白公护国、复兴天子、石子杨兴农民新村示范点建设。启动新生钟坝、花桥东岩中国传统村落保护，推进新立双柏、文笔和拔山五星市级美丽乡村示范点建设，启动拔山双古、马灌金宝、黄金黄土等5个县级美丽乡村示范点创建。加强农业公共服务体系建设，培育经纪人200名、营销大户50家、新型职业农民2000名；推广农机具1万台（套），农业机械化率达47%。

加快扶贫开发。深入开展精准扶贫，提高帮扶对象自我发展能力，完成1万人减贫目标。全面推进整村整片扶贫，完成2013年度10个村脱贫任务，加快推进2014年度12个村整村扶贫，启动新一轮10个贫困村整村扶贫和方斗山小片区开发。大力开展产业扶贫，科学整合扶贫资金，强化监管和绩效考核，加快发展笋竹、中药材、干果等特色产业。发展农产品精深加工，增加农民非农收入。创新开展社会扶贫，动员社会力量广泛参与，推进新生裕华、白石巴营扶贫示范村建设。

（五）大力推进生态文明建设。牢固树立保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力的理念，切实加强生态文明建设，努力建设美丽忠县。

加强库区生态环境建设保护。启动新一轮退耕还林工程，搞好长江两岸森林工程补植补造，建设长江上游重要生态屏障，长江两岸森林覆盖率达66%。强化三峡水库综合治理，全面清理长江忠县段漂浮物，有效落实消落区环境保护措施。积极推进渠溪河、大沙河等中小河流重点河段治理，实施生态屏障区水土保持和农田灌溉项目，治理水土流失8.5平方公里。做好前三峡扫尾工作，确保三峡移民工程一次性通过国家竣工验收。强化三峡后续工作监督管理，推进地质灾害治理项目建设，狠抓地灾群测群防工作，确保人民群众生命财产安全。

优化城乡生态环境。大力实施环保“五大行动”，持续改善环境质量。健全乡镇污水处理厂运营机制，启动东溪、马灌、义兴、坪山污水处理厂建设，配套完善二三级污水管网，城镇污水集中处理率达78%以上。开展集中式饮用水源保护专项整治，城乡集中式饮用水源地水质达标率分别达100%和85%。深入开展城区噪声、扬尘污染控制专项行动，城区空气质量优良天数达310天以上。实施农村环境连片综合整治，建成覆盖27个乡镇场镇的垃圾收运处置体系，完成新生钟坝、天池污水和垃圾收运体系建设。严格规模化畜禽养殖场监管，完成综合治理30家。创建县级生态乡镇2个、生态村5个，环境友好型学校3所。

强化资源节约和节能减排工作。探索自然资源资产产权与用途管制制度，健全能源、水资源节约集约使用制度，落实污染物排放许可、环境污染损害赔偿、排污权有偿取得等制度。优化国土空间布局，完善项目用地管理机制，实行园区项目订单式供地，争创全国节约集约用地模范县。实施土地整治和宅基地复垦，新增耕地2040亩。扎实推进企业燃煤设施清洁能源改造，引导企业开展节能低碳环保技术改造，加快淘汰落后产能，实现重点工业企业污染物排放达标率达98%以上。减轻环境荷载，推进新能源、再生资源项目建设，发展清洁能源等低碳节能环保产业。

（六）深化经济体制改革。坚持以创新增添活力，以改革促进发展，着力推进14项重点领域和关键环节改革。

深化财税金融体制改革。加强财政预算改革，强化预算绩效管理。深化公务卡改革，规范现金支付结算。完善乡财县管体制，探索建立滚动财政预算新模式。深化政府采购改革，做好财政投资评审工作。落实机关事业单位工作人员**养老保险**制度，做好机关事业单位工资调整工作。统筹抓好公车改革，推进公共资源配置市场化。建立债务管控和风险预警机制，严控政府债务，新增融资成本控制在10%以内。建立PPP、EPC等新型合作模式，引导金融资本、民间资本、社会资本投向基础设施等重点领域。探索私募基金发行模式，建立滚动发行闭环式基金制度。搭建政银企合作平台，加强融资担保中介与金融机构的合作，深化“1+1 小企业之家”等金融服务，切实解决企业融资难问题。力争新增贷款20亿元以上，银行存贷比提高到36%以上。

深化统筹城乡改革。构建农村土地增值、农民权益保障良性机制，积极发展适度规模经营，盘活农村资源。扶持一批新型农业经营主体，力争新增农业龙头企业10家、专业化社会化服务组织20个、家庭农场30个。规范土地流转、农村产权抵押融资、地票交易等运行机制，完成农村产权抵押贷款9亿元、交易地票3000亩。推进农村资产量化确权工作，组建农村产权交易市场。探索农业投融资模式，创新农村金融产品，破解新型农业经营主体和农户的融资难题。培育农村现代流通主体，完善城乡流通网络，试点构建县乡（镇）村三级农产品市场体系。

积极培育市场主体。转变小微企业扶持方式，用活小微企业扶持资金，提高资金使用效益。统筹整合各类专项资金，加大贷款贴息力度，做实小企业“助保贷”平台。鼓励扶持有实力的个体工商户转型升级为企业，提升企业在各类市场主体的占比。深入推进商事制度改革，通过落实注册资本认缴登记制、先照后证、放宽登记条件、“多证联办”等措施，降低准入门槛，释放市场竞争活力，新发展市场主体4800户。实现非公经济占比达60%，增加值增长12%。

（七）坚持不懈保障和改善民生。着力解决人民群众最关心最直接最现实问题，确保公共财政支出的60%用于民生。

着力保障基本民生。实施更加积极的就业政策，突出做好农转城人员、城镇困难人员、下岗失业人员等群体就业，城镇登记失业率控制在4.2%以内。加强“五险统征”，建立更加可持续的社会保障体系，城乡社会养老保险覆盖率达93%。严格保障性住房管理，推进高石坎廉租房建设。完善社会养老服务体系，规范社会养老机构建设。加快社会福利中心一期、博爱佳园以及社区养老服务平台建设，关心关爱农村空巢老人。完善社会救助体系，做好水库移民扶持扶助，规范城乡低保和医疗救助工作，强化五保、孤儿、留守儿童、受灾群众、重度残疾人等特殊群体救助帮扶。

推进公共服务均等化。优化中小学校布局，推进州屏小学、拔山中心小学分校建设和忠州四小、井中学扩容。深化教育部——联合国儿童基金会项目，促进城乡教育内涵发展。保障农村边远地区适龄儿童、义务教育阶段学生就近入学，义务教育标准化率达82%。倾情关注留守儿童，妥善解决进城务工人员子女和随迁子女入学问题。完善县级公立医院薪酬制度，全面实施药品采购管理新机制，深化县级公立医院综合改革。加快农村三级医疗卫生网络建设，向城乡居民提供基本公共卫生服务，城乡居民健康档案电子建档率达70%以上。抓好计划生育工作，人口自然增长率控制在5.5%以内。加强知识产权保护和管理，促进知识产权创造运用。实施创新驱动，科技成果转化率达85%。加快推进广播电视标准化、忠州艺术中心等公益项目建设，建成拔山杨柳文艺创作基地，切实发挥文化馆、图书馆、档案馆和乡镇文化服务中心作用。继续开展全民健身活动，完善体育基础设施，新建健身广场2个。

办好一批民生实事。结合忠县民生工作实际，对接落实市上25件民生实事。高山生态扶贫搬迁3595人，其中深度贫困户303户710人。完成撤并村通达工程164公里。解决19个乡镇12.29万人的饮水安全问题，红层找水打井2000口。整治山坪塘1757口。改造农村危旧房3000户。新增大型沼气工程3处、农村沼气池1000口。新增和调整农村客运线路3条，增加农村客运车辆5台，完成2014—2015年度农村公路安全保障工程180公里。完成1.27万平方米寄宿制校舍和3900平方米农村教师周转房建设。继续实施中小學生营养改善计划。完成鸣玉溪城市棚户区改造项目一期地块房屋征收15万平方米。建设香山湖、高石坎廉租房小区2个菜市场，建成社区超市3个、直销店5个。城区一户一表直供户水表改造1000户，二次供水户1500户。改造完成63个弃管小区配电设施。完成3个社区养老服务机构建设。高石坎保障性住房实物配租196套，完成公租房主体工程，水坪廉租房全面竣工。完成6个乡镇配变台区和4条10千伏线路、2个村的低压线路改造。全面完成村级服务中心标准化建设。

开工建设民族中学滑坡等 2 个地灾治理项目。为 4000 名孕妇免除检测费用。完成 1.5 万名农村适龄妇女“两癌”免费检查，并对确诊为“两癌”的农村贫困人员实施救助。建设村社便道 100 公里。开展电影、图书、文艺下乡等惠民活动 6000 场次。启动直播卫星户户通安装工程和地面无线数字电视网络建设，解决 2 万户边远山区群众看电视难问题。我们将按照“五个坚持”原则，着力构建重点民生实事滚动实施机制，尽心竭力化民忧、解民难，切实履行好政府基本公共服务职能。

创新社会治理。加强社会稳定风险评估，完善定点接访、重点走访、专题约访、带案下访和领导包案及信访老户结对帮扶机制，落实逐级上访、诉访分离和信访终结制度，依法处理缠访闹访、聚众滋事等违法违规行为。加强行政调解和人民调解，全面推行网上信访。支持工会、共青团、妇联等人民团体联系服务群众，更好维护群众权益。充分发挥群工系统作用，畅通便民服务渠道。完善法律援助和“一村一警一律师”制度，实现乡镇派出所、司法所功能配套。健全社会治安防控体系，严格落实网格化巡逻防控工作机制，严厉打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪等违法犯罪活动。落实企业主体责任、政府部门监管责任，建立安全生产负面清单和安全评价前置制度，健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级安全监管网络，建成市级安全社区 2 个。开展道路交通安全专项整治，依法查处各类交通违法行为。完善食品药品监管机制，加强日常监管和专项整治，促进食品药品市场规范有序。夯实应急管理基层基础，开展应急管理风险评估，有效处置各类突发事件。加强国防动员建设，做好双拥共建和优抚安置工作，不断巩固和发展军民团结。

（八）加快建设法治政府。运用法治思维和法治方式加强政府自身建设，切实转变政府职能，努力建设人民满意政府。

依法全面履行政府职能。依照“法无授权不可为”原则，编制政府权力清单，明确行政许可、行政审批、行政处罚等行政权力。按照职责事项、职责边界、制度措施、追责情形等内容编制政府责任清单，做到“法定职责必须为”。深入开展“六五”普法，健全普法责任制，提升依法履职能力。深化行政审批制度改革，建立行政审批项目目录库，推行项目并联审批改革，全面抓好三级服务体系规范化建设。完善县与乡镇（街道）事权和支出责任相适应的机制，切实下放乡镇（街道）14 项财政、人事管理权及相关事务权。

依法科学民主决策。健全完善政府法律顾问制度和政府常务会议事规则，大力推行行政机关负责人应诉制度，促进司法与行政良性互动。严格规范性文件起草、审查、审议和公布程序，提高规范性文件管理水平。完善行政决策的信息和智力支持系统，加强与特色智库的合作，建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，进一步完善征求意见、听证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、跟踪反馈等重大行政决策制度，切实做到依法决策、科学决策、民主决策。

加强和改进行政执法工作。深化行政执法体制改革，清理规范委托执法行为，推进综合行政执法。建立健全行政裁量权基准制度，推行行政执法责任制、公示制、听证制，强化执法过错责任追究，做到严格公正文明执法。完善行政执法与刑事司法衔接机制，合力惩治违法犯罪行为。严格行政执法管理，执行罚缴分离和收支两条线管理制度。建立运行执法信息平台，实行执法流程网上管理，提高执法效率和规范化水平。

加大监督问责提效力度。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。完善信息和新闻发布制度，深化政务公开，主动接受媒体、舆论和社会监督。严格绩效评估和行政问责，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深入开展“四风”突出问题专项整治，深化行政风政评议，坚决查处慵政、懒政、怠政等行为，提升干部执行力。强化主体责任意识，严格落实廉政建设责任制，进一步完善惩治和预防腐败体系。深化审计、督查及行政监察，强化工程建设、政府采购、土地出让、招投标、投融资等重点领域监管，做到有案必查、有腐必惩。

各位代表！新常态引领时代新步伐，生态涵养开启忠县新篇章。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结和带领全县人民，坚定信心、开拓创新，奋发进取、迎难而上，为打造特色产业基地、生态品位城市、美丽幸福橘乡，加快建设渝东北生态涵养发展示范县而努力奋斗！