

# 2015年重庆市开县政府工作报告

—2015年2月4日在开县第十六届人民代表大会第六次会议上

开县人民政府县长 何毅

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的宏观经济形势、艰巨繁重的改革发展任务、百年罕见的暴雨洪涝灾害，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，从容应对挑战，奋力攻坚克难，较好完成县十六届人大五次会议确定的目标任务，朝着全面建成小康社会迈出了坚实步伐。

——转型发展开启新征程。一年来，针对经济社会存在的深层次结构性矛盾，我们紧紧围绕县委确定的特色发展、绿色发展战略，进一步完善工作思路、明确主攻方向、细化配套措施，发展理念、目标定位、实践路径实现重大转变，发展方式更加科学，发展特色更加鲜明，发展活力更加强劲。

——经济实力再上新台阶。一年来，面对宏观经济整体下行等诸多困难，我们保持定力，奋勇争先，实现了经济持续快速发展。全县生产总值达到300.2亿元，比上年增长12%，增幅位居全市第八。公共财政预算收入达到18.7亿元，增长24.8%，增幅位居全市第三。固定资产投资完成307.5亿元，增长20.1%。社会消费品零售总额达到122.6亿元，增长13%。

——千年开州焕发新活力。一年来，我们着力提升开县的知名度、影响力，增强全县人民的自信心，成功举办全国城市钓鱼对抗赛、全国门球邀请赛、全市老年健身球操比赛、全市“美丽乡村”原创歌曲大赛等大型活动；圆满承办重庆在西部率先基本实现气象现代化建设现场会、全市普通高中新课程“卓越课堂”现场会等10余个全市性会议；荣获全国湿地保护先进县等荣誉称号，多项工作获得市委、市政府表彰，千年开州焕发出蓬勃生机。

——民生改善取得新成效。一年来，我们扎实办好19件民生实事，大力实施六大民心工程，一批事关群众切身利益的民生问题得到有效解决。城镇新增就业23406人，城镇登记失业率控制在3%以内。居民消费价格涨幅控制在2.5%。居民可支配收入达到14297元，增长11.7%。

一年来，我们坚持稳中求进、改革创新，适应经济发展新常态，顺应人民群众新期待，采取一系列既利当前、又惠长远的举措，努力实现有质量、有效益、可持续的发展。

（一）突出发展要务，奋力推动经济增长。面对复杂多变的经济形势，我们把稳增长作为首要任务。坚持底线思维，突出问题导向，适时出台促进工业招商、改善融资环境、扶持实体经济、优化产业结构、释放潜在需求等一系列政策措施，一企一策破解发展难题。着力构建城乡功能要件和特色产业体系，实施重点项目185个，为即期增长提供了支撑，为长远发展积蓄了后劲。加强商旅联动、网络促销、农商对接和社区直销，成功举办消费促进月、渝川陕鄂商品交易会、滨湖美食节等营销活动，

强化市场秩序和物价监管，激活了大众消费。落实各项结构性减税政策，取消、免征行政事业性收费和政府性基金 27 项。争取中央和市级补助资金 49.2 亿元，新增金融机构融资余额 82.9 亿元，获市政府批准征地 4267 亩，加强能源和劳动力调度，有效保障了生产要素供给。

（二）突出转型升级，大力发展特色产业。针对产业发展的结构性问题，运用市场手段和差别化政策，做大做强特色优势产业，着力推动提质增效升级。三次产业结构调整为 16.1：51.3：32.6。

工业集群效应凸显。围绕构建“万开云”特色产业板块重要支撑极，着眼长远完善产业规划，浦里工业新区前期工作进展顺利。坚持“园城融合、综合配套”，加快建设“一区三园”。赵家园新区拓展有序推进，承载能力和整体形象同步提升。临港园完成征地拆迁 1.5 平方公里、场平 2500 亩，基础设施不断完善，初步具备承接能力。临江园完成征地拆迁 1 平方公里、场平 400 亩。园区入驻企业 87 户，园区工业集中度达到 69.8%。积极发展能源、新型建材、食品医药、纺织服装、智能小家电、天然气综合利用等特色工业，川东北天然气、垃圾发电等 17 个项目加快建设，千一电器、格瑞林药业等 14 个项目建成投产，美尔康塑胶、科旺油脂等 10 个投产企业达产达效，星星套装门、紫建电子等 25 个存量企业完成技改扩能，集群发展态势、多点多极支撑加速形成。规模以上企业达到 93 户，其中产值超亿元的企业 33 户。工业总产值达到 346 亿元，增长 15.3%。规模以上工业增加值增长 12.3%，主营业务收入增长 15.8%。企业创新能力不断提高，新增高新技术企业 1 家、市级企业工程技术研究中心 1 个。

现代农业提速增效。围绕保供增收，大力发展特色效益农业。粮食产量首次突破 60 万吨，出栏生猪 110 万头。冷水鱼养殖量位居全市第一，全市最大的流水养殖基地即将投产，精深研发加工初见成效。出栏山羊 60 万只，西南地区最大的原种羊场正式投产。柑橘、蔬菜、中药材、肉兔等产业增量提质。南门、厚坝、竹溪、温泉、长沙等 10 大现代农业园区初具规模，示范引领作用明显增强。着力培育新型农业经营主体，累计发展县级以上龙头企业 84 家、农民专业合作社 1434 个、专业大户 2865 户、家庭农场 400 个、社会化服务组织 63 个。推广新技术 15 项，建立智慧气象为农服务示范区 3 个，农业综合机械化水平达到 30%。建成农产品冷链物流和产地集配中心 3 个、社区直销店 20 个，推行农超对接、基地直营等多种销售模式，主要农产品顺产顺销。培育特色知名品牌，新增无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品和市级名牌农产品 26 个。

第三产业增量提质。加快发展生态旅游业。汉丰湖景区成功创建国家 4A 级景区，雪宝山景区规划建设正式启动，温泉镇被评为中国历史文化名镇。乡村旅游发展掀起热潮，接待能力跃居渝东北第一，竹溪、厚坝休闲农业观光园被评为国家 3A 级景区，环汉丰湖生态休闲游和雪宝山、南山、铁峰山避暑养生游纳入全市推荐精品线路。接待游客 248 万人次，实现旅游收入 13.1 亿元。新增保险公司 3 家、小额贷款公司 1 家，全县金融机构达到 41 家，上缴税收 1.5 亿元。金融服务实体经济力度加大，银行存贷款余额分别达到 386.3 亿元、189.4 亿元，分别比年初增长 11.6%、31%，贷款增速位居全市第二，存贷比由 41.7% 提高到 49%。股份转让系统挂牌企业达到 4 家。加速建设渝东北区域性商贸物流枢纽，县城核心商圈扩容提质，东、西部片区商业中心日渐成型。金科开州城等城市综合体加快建设，汇聚了一批知名品牌。建成临江等重点集镇商圈，乡镇标准化农贸市场、乡镇综合超市、村级便民店基本实现全覆盖。新增限额以上商贸企业 31 家。

（三）突出生态优先，加快建设美丽开州。扎实推进“碧水、蓝天、绿地、田园、宁静”环保五大行动，切实改善森林生态、农业生态、城市生态、水生态。新造林 10 万亩，森林覆盖率达到 46.5%。拆除禁养和限养区规模养殖场 86 家，开展养殖场粪污无害化处理和循环利用工程治理 25 家，实施测土配方施肥 10 万亩、绿色防控工程 2 万亩，新建农村沼气池 2000 口，完成 20 个行政村环境连片整治，卫生改厕 7000 户。县城空气质量优良天数达到 343 天，声环境质量达标，建成区绿化覆盖率达到 46%，人均公园绿地达到 12.6 平方米。新改建城市公厕 32 座。编制空间控制规划，加大造林绿化、景观改造、控污治污、人口减载、水土流失治理力度，县城“四面山”得到有效保护。综合整治驷马河，关停畜禽养殖场 6 家、加工作坊 16 家，清淤 3 万平方米，环境面貌焕然一新。建成污水处理设施 27 个，“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运处置体系日趋完善。汉丰湖、彭溪河水质保持Ⅲ类。完成紫水、麻柳场镇雨污分流工程，推进鲤鱼塘库周人口减载和生态屏障建设，县城集中式饮用水源地水质达标率达到 100%。强化属地政府管理责任，乡镇集中式饮用水源地水质达标率达到 90.2%。深入实施镇乡环境综

合整治，环境质量持续改善。加强环境监管能力建设，实现网格化管理全覆盖。单位生产总值能耗下降和主要污染物减排任务圆满完成。

（四）突出城乡统筹，扎实推进开发建设。针对城乡二元结构矛盾，科学编制城乡总体规划，统筹推进县城、集镇和农村开发建设，城乡面貌不断改善。

城镇发展品质明显提升。优化城镇布局和形态，初步形成县城、小城市和重点集镇合理分工、协同发展格局。城镇建成区达到 80 平方公里，城镇化率提高到 43%。同步推进县城外延扩张和内涵培育，新增建设用地 4 平方公里，城市规模达到 30.5 平方公里、33 万人。东、西部新区基本成型，产业和人口加速聚集。北部新区建设全面展开，开州大道西段南山地灾治理基本完成，寨子坪场平、生活物流园基础设施工程进展明显。红光片区建设有序推进。陈家坪水厂二期工程、金科酒店建成投运，新建和改造地下管网 40 公里，整治城市道路 81 万平方米。环湖景观生态修复提质提速，建成防洪护岸 25 公里、滨湖公园 185 万平方米。汉丰湖国家湿地公园获国家林业局正式授牌，明镜石公园对外开放，文峰岛、生态体育公园加快建设。三峡最美滨湖城市魅力彰显，山水城有机融合，人与自然和谐共生。加快小城市和重点集镇拓展改造，一批公用设施建成投用，一批精品小区形象显现，临江、长沙、大进镇入选全国重点镇。拆除违法建筑 9.3 万平方米，新增违建全面遏制；巩固创卫成果，扎实开展国家文明县城创建，持续深化车辆非法营运、汉丰湖水上秩序等专项整治，城镇管理水平显著提高。

城乡基础条件同步改善。强力推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设，覆盖城乡、支撑有力的基础设施体系逐步形成。开达高速公路建成通车，开州港、小江航道整治工程顺利推进，开县正加快融入全国交通大动脉。赵家至长沙公路、老北环路完成大修，南山旅游公路全线贯通，北环路升级改造、宏源大桥立交工程实现初通。硬化农村公路 220 公里，新建撤并村通达公路 66 公里，行政村通畅率提高到 70%。兴建各类水利工程 6000 处，除险加固小（二）型病险水库 15 座，新建饮水安全工程 181 处，新解决 9 万人饮水安全问题。整治山坪塘 4618 口，新增改善灌面 11.6 万亩，治理水土流失 15.6 平方公里，新建和整治城镇堤防 16.3 公里，建设高标准农田 3 万亩。新增技改电力装机 4380 千瓦，长沙 35 千伏输变电等电网项目建成投用。建成 4G 基站 347 个，宽带网络覆盖所有行政村。累计启动建设美丽乡村点 239 个，搬迁入住 7177 户。改造农村危房 3189 户。

三峡后续工作成效明显。三峡工程整体竣工验收涉及我县的 11 个分项通过市级初验。实施工业园区、环境保护、基础设施等后续项目 138 个，累计完成后续补助投资 9.6 亿元。建立三峡后续二期实施项目库，申报重大项目 192 个，总投资 140.4 亿元，申请补助资金 40 亿元。兑现农村移民后扶直补和城镇移民困难救助资金 4244 万元，惠及移民 9.6 万人次。完成移民职业教育和技能培训 1 万余人次，帮助一批移民成功创业就业。争取对口支援资金 7488 万元，建设了一大批民生项目。加强库区生态环境保护和地质灾害防治，强化蓄、退水期间安全监测与防范，保障了群众生命财产安全。化解了一大批信访老案积案和个案，库区社会总体稳定。

（五）突出改革开放，切实增强发展动力。完善非公有制经济扶持体系，推进工商登记制度改革，新增市场主体 1.2 万户。出台缓解企业融资难、融资贵政策措施，中小微企业融资总额达到 73 亿元。深化统筹城乡综合配套改革，启动农村集体资产量化确权改革试点，新型农民股份合作社达到 292 个，农村产权抵质押贷款达到 40.6 亿元，累计交易地票 1.2 万亩，梯度转移人口 1.8 万人，新增下乡创业 1489 户。改革社会组织登记管理制度，新发展各类社会组织 23 个。实施政府职能转变和机构改革，整合加强卫生和计划生育、文化和体育、发展改革和投资促进、食品药品监管职能，政府工作部门由 30 个减少为 27 个。清理行政权力清单，取消和下放行政审批事项 52 项。推进三级服务中心建设，村居便民服务中心覆盖率达到 100%、规范化率达到 95%以上；优化三级服务中心运行机制，将 816 项行政审批服务事项统一管理。整合、撤销和规范事业单位 27 个。深化财税体制改革，完善预算管理制度，推进营业税改征增值税试点。推动投融资改革，新签政府指导类项目融资合同额 71.5 亿元，到位资金 51.5 亿元。有效防控债务风险，被市政府确定为 7 个政府性债务绿色可控县之一。拓展对外开放广度和深度，实际利用内资 194.4 亿元，增长 14%，新兴际华新能源、开源户外用品等一批重点项目落户开县。进出口总额达到 4260 万美元，增长 45.5%。

（六）突出以人为本，共建共享美好家园。将经济发展与民生改善紧密结合，注重制度建设，兜住民生底线，让全县人民

生活得更加幸福、更有尊严。

社会事业全面进步。教育综合改革成效显著，被确定为“国家基础教育课程改革实验县”。高考重本上线 1249 人。初中毕业生升入高中阶段学校比例达到 96%。职教中心创建“全国千所示范校”通过市级验收。赵家南京小学建成招生，临江幼儿园、汉丰八校、文峰初中加快建设，改扩建农村寄宿制学校 4 所。农村义务教育学生营养改善计划惠及 13 万余人，教育资助、教育慈善惠及 12.8 万人次。获国际专利 1 项、国家专利 502 项。“四苗”全程接种率达到 99.1%，全年无重大传染病疫情发生。县人民医院成为全国首个拥有援外资格的县级医院，县中医院通过“二甲”复评验收。新增“一甲”医院 5 所，新建撤并村卫生室 50 个，完成卫生信息化平台建设，全面落实基本药物制度，群众看病难、看病贵问题有效缓解。“单独两孩”政策顺利实施，人口自然增长率控制在 5.4%。文化体制改革取得新进展，“大文化”管理格局基本形成。推进公共文化服务标准化建设，城乡四级文化服务网络加快完善，文化惠民活动惠及 310 余万人次。推出一批文艺精品，在各类文艺大赛中屡获佳绩。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育水平不断提高。

民生保障更加有力。发放小额担保贷款 3 亿元，扶持 5213 人自主创业，带动就业 2.1 万人；指导帮助 8007 人就业再就业。城乡居民养老保险参保率达到 92%，城乡居民医保参保人数超过 149 万人，失业、工伤、生育保险覆盖面继续扩大。城镇职工养老待遇实现“十连增”。30 个贫困村整村扶贫通过验收，减少贫困人口 2.5 万人。累计完成高山生态扶贫搬迁 2.3 万人。发放城乡低保金 1.5 亿元。医疗救助困难群众 23.4 万人次、6414 万元。发放民政惠民资金 4.4 亿元，惠及群众 48.5 万人次。推动慈善进村进社区，救助群众 1.12 万人。减免困难群众电视收视维护费 167.7 万元。改造贫困残疾人危房 200 户。建设农村幸福院 40 家，新建居家养老日间照料所 16 个，民营养老服务机构床位达到 3727 张。城市公益性公墓加快建设。各类保障性住房达到 16757 套、101 万平方米，一大批住房困难群众圆了安居梦。通过全市群工系统受理群众反映事项 4110 件，解决率达到 98.7%。

平安建设扎实推进。着力加强基层建设、夯实基础工作、提升队伍基本素质，筑牢平安建设根基。新建派出所 12 个，成立乡镇专职消防队 3 支。组建城区巡处中队，强化专群结合的巡处警模式。加强社会治安重点地区排查整治，严厉打击违法犯罪，刑事案件总量、八类主要刑事案件、侵财案件持续下降，群众安全感指数提高到 93.9%。深入推进安全生产专项整治和企业安全标准化建设，安全生产形势稳定向好，被市政府评为安全生产先进单位。扎实开展信访稳定“三无”创建活动和干部下访接访行动，大量矛盾纠纷得到及时化解。成功应对“8·11”和“9·1”特大洪灾，灾后重建有序推进，最大限度保障了群众生产生活。

过去一年，我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，有力促进了政府作风转变。聚焦“四风”问题，打牢学习和查摆问题两个基础，抓好整改落实和建章立制两个关键，深入开展“五个专项行动”、“10+7 专项整治”，妥善解决群众诉求，干群关系更加密切。坚决执行中央八项规定，改进调查研究，清理文山会海，核减节庆活动，压缩“三公”经费。全面推进依法行政，严格执行县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受法律监督和工作监督，主动接受县政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、建议。健全政务公开机制，行政透明度进一步提高。加强廉政建设和反腐败工作，一批违法违纪人员受到惩处。双拥共建活动、国防动员和后备力量建设成效明显，统计、审计、普法、妇女儿童、民族宗教、外事、侨台、档案、保密、消防、红十字等工作又有新进步。

各位代表！过去一年，全县干部群众风雨兼程、砥砺奋进，抒写了改革发展的新篇章，取得了来之不易的新成绩。这一年，县委统揽全局、科学谋划，确立了特色发展、绿色发展的新战略；县人大、县政协有效监督、鼎力支持，汇聚了同心同德、群策群力的正能量；全县人民众志成城、创新图强，展示了开明开放、开拓创新的精气神。在此，我代表县人民政府，向奋斗在各条战线的全县人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻开部队、武警官兵和政法干警，向支持、关心开县发展的朋友们，表示衷心感谢！

我们也清醒看到，开县正处在加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的关键阶段，前进道路上还有不少困难和问题。经济总量不大，人均水平偏低；特色产业不突出，质量效益有待提升；二元结构特征明显，统筹城乡任重道远；资源

环境约束趋紧，生态涵养任务艰巨；公共服务水平不高，困难群众依然较多；政府职能转变尚需加强，“四风”问题仍未根本解决。对此，我们将高度重视、自加压力，用改革的办法破解难题，以创新的举措应对挑战，不负重托，不辱使命！

## 二、2015 年奋斗目标和主要工作

2015 年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面推进依法治县的开局之年，是全面建设小康社会的攻坚之年，任务艰巨而繁重。综观全局，我国经济进入新常态，正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，为我们提升发展水平、增创发展优势营造了良好环境；国家深入实施西部大开发、三峡后续建设、扩大内陆开放、建设长江经济带等发展战略，为我们改善基础条件、拓展发展空间带来了重大机遇；中央和重庆一系列重要改革举措陆续推出，改革红利加速释放，为我们深化改革创新、激活发展动力创造了有利条件；全市五大功能区域发展战略深入推进，我县特色发展、绿色发展渐入佳境，为我们调整经济结构、加快转型升级开辟了广阔前景。同时也要看到，我国经济仍处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期，下行压力依然较大。我们要自觉遵循发展规律，深刻认识新常态，主动适应新常态，敢于担当、真抓实干，完成好今年的各项任务。

今年政府工作的总体要求是：贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、市委四届五次六次全会、县第十三届四次党代会精神，紧紧围绕特色发展、绿色发展战略，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，把转方式调结构放到更加重要位置，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，深化改革开放，加强民生保障，强化风险防控，加快生态文明建设，全面推进依法治县，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

主要预期目标是：全县生产总值增长 11%。公共财政预算收入增长 12.5%。固定资产投资增长，社会消费品零售总额增长 12%。居民可支配收入增长 11%左右。实际利用内资增长 12%。城镇登记失业率控制在 3.5%以内。常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。完成市上下达的单位生产总值能耗下降和主要污染物减排任务，森林覆盖率达到 47.5%，县城空气质量优良天数比例达到 90%以上，乡镇集中式饮用水源地水质达标率稳定在 90%以上。

上述指标安排，充分考虑了改革发展大势和开县当前实际，注重衔接了全面建成小康社会的目标要求，既体现了需要，也兼顾了可能。为实现上述目标，我们将以转型升级为主攻方向，以深化改革为强大动力，以改善民生为根本目的，统筹兼顾，突出重点，务求实效。

（一）以组合举措调控经济运行。准确把握近期目标和长期发展的平衡点、稳增长与调结构的结合点，从需求方面施策，从供给方面发力，推动经济行稳致远。

发挥投资的关键作用。围绕城乡建设、生态环保、产业发展、社会民生四大领域，力争开工重点项目 200 个、完成投资 110 亿元，着力促增长、强实体、补短板、惠民生。坚持超前谋划，突出投资重点，优化投资结构，储备一批打基础、增后劲、利长远的重大项目。积极争取上级项目资金，支持企业申报重庆产业引导股权投资基金。改革投融资体制，合理确定政府债券规模，探索推进政府与社会资本合作的 PPP 投融资试点。破除制约民间投资的各种障碍，释放民间投资潜力。加强和改进投资管理，严格执行用地、节能、环保、安全等准入标准和产业政策，提高投资质量和效益。

发挥消费的基础作用。通过增加居民收入提高消费能力，用好促进消费的财税、信贷、信用等政策，培育消费热点。持续扩大汽车、家居等大宗消费，升级旅游消费，激活移动互联网等信息消费，提升教育医疗、文化娱乐、体育健身、健康养老等服务消费，积极发展假日经济、夜市经济，继续办好品牌展销活动，释放城乡消费潜力。加强商品质量和价格监管，让群众安全、放心消费。

发挥调度的保障作用。密切跟踪经济形势，强化统计监测分析。针对关键领域和薄弱环节，做好政策储备，实施定向引导，

加强预期管理，确保经济增速始终处于合理区间。管好用好财政资金，提高资金使用效率。完善银政企合作机制，扩大信贷规模，提升存贷比，年末贷款余额增长15%以上。鼓励企业上市、并购和重组，支持企业采用多种方式直接融资。规范民间金融秩序，依法打击非法金融活动，完善企业资金链风险防控应急处置机制，严防信用违约风险，化解不良贷款，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。大力争取用地指标，依法推进征地拆迁，规范新增建设用地，盘活闲置低效用地。加强劳动力技能培训和服务配套，引导外出务工人员返乡就业。统筹调度煤电油气运等生产要素，保障经济社会发展需求。

（二）以结构调整推动转型升级。依托市场竞争机制，发挥政策引导作用，在做大总量中优化结构、加快发展中提高质效、协调互动中促进转型，推动产业层次向中高端迈进。

做大做强工业集群。以新型工业化为牵引，突出集群发展、链条延伸，培育产业竞争新优势，工业增加值增长13%。科学编制浦里工业新区规划，力争尽早启动建设。加强赵家园“园城融合”功能配套，促进产业、城市、生活与社会等功能协调发展，适时启动长安、和平新区拓展。强力推进临港园建设，建成开州港一期工程，抓好征地拆迁、基础建设和功能开发，局部满足企业入驻需求。提速建设临江园，完善基础设施，做好要素保障，提升产业配套和生活服务功能，尽快形成现实生产力。通过做大增量、盘活存量、提升质量，培育壮大能源、新型建材、食品医药、纺织服装、智能小家电、天然气综合利用等特色产业集群，加快天伦凯达新能源、紫建电子二期、开源户外用品、千能车件二期等10个新开工项目建设，促进钧秀LED、帅龙食品、联峰电机等8个在建项目竣工投产，推动美尔康塑胶、星星套装门、九鼎牧业等10个存量企业技改扩能，推进立达服饰、千一电器、卓天食品等40个投产企业达产达效。运用信息化改造提升传统产业，促进工业化与信息化深度融合。

大力发展现代农业。以扶贫开发为统揽，加快转变农业发展方式，努力实现稳粮增收、增量转型。提速建设现代农业示范园区，提高农业规模化、集约化、标准化水平。稳定粮油、生猪、肉兔产业，大力发展柑橘、蔬菜、中药材、山羊、冷水鱼等特色产业。建设精品果园1万亩，新发展蔬菜基地3000亩、中药材基地3万亩。力争山羊规模化养殖率达60%以上。加快大鲵产业园建设，培育1—2家大鲵产品加工企业。因地制宜发展休闲观光农业和饲料桑养殖产业。加强农业科技创新和推广。培育新型职业农民。把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业，扶持农产品精深加工，促进三次产业融合互动。发展农村现代流通主体，深化农超对接、基地直营、网上直销，新建10个社区直销店。培育一批特色生态农产品，申报无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品20个、市级品牌2个。加快建设气象监测预警中心，积极推进全国标准化农业气象服务示范县、气象灾害防御示范乡镇创建，扩大农业保险覆盖面，降低农业发展风险。

优化提升第三产业。紧扣“生态、休闲”旅游开发定位，加快基础设施建设，完善旅游服务配套，启动汉丰湖市级旅游度假区创建，有序推进雪宝山景区建设，融入长江三峡国际黄金旅游带。加快发展以休闲农业为基础、农民增收为目标的乡村旅游，提升旅游接待能力。加强宣传营销，推动文旅融合，丰富旅游产品，开发汉丰湖“两日游”、“周末游”等精品线路，力争接待游客320万人次以上，实现旅游总收入16亿元以上。坚持突出特色、试点先行，推进南山跑马梁、南门马尾槽、河堰岩水村等旅游地产开发。引进和培育各类金融机构，发展产业金融、互联网金融、农村金融、消费金融等金融业态。做大做强县城核心商圈，高水平建设东、西部片区商业中心，加速建设城市综合体和城区生活物流园、渝东北农产品批发市场、家（居）建材城、品牌4S店等专业市场。引进知名企业和品牌，提升商贸业态。培育一批夜市街区，做优特色美食街。创建市级商贸百强镇1个，规划建设好重点集镇商圈、乡镇微型商圈、社区便民商圈。扶持发展限额以上商贸流通企业。积极发展电子商务、现代物流、文化创意、会展经济等服务业，促进服务业与工农业协同发展、跨界发展。

着力推动全面创新。优化创新环境，培养、吸引和留住高素质人才，加快科技创新、管理创新、市场创新、商业模式创新。扎实推进国家知识产权强县工程试点县建设。强化企业创新主体地位，鼓励规模以上工业企业建立工程技术中心、农业龙头企业建立科技专家大院。支持企业申报高新技术企业、高新技术产品、重点新产品。深化与科研院所、高等院校的合作。加强知识产权保护 and 运用，加大科学技术普及力度。争取获得国家专利500项。引进和推广科技成果18项。

（三）以城乡统筹优化发展格局。按照以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、传承文化的理念，统筹推进城乡建设，

实现资源优化配置和整体功能提升。

提升城乡规划建设水平。坚持城市扩容、功能完善与品质提升并举，促进基础设施、产业布局、公共服务与人口聚居协调发展，加速建设 50 平方公里、50 万人口三峡最美滨湖城市。推进环湖区域征地拆迁，加快安置进度。全面提升汉丰湖开发建设和保护利用水平，建设东部新区城市“新地标”，完善西部新区城市新业态，升级南部红光片区和北部新区城市新版块。启动寨子坪大桥、花椒园大桥、帽壳顶隧道、邹家山隧道“两桥两隧”控制性工程，基本建成北部新区路网骨架。完善城市慢行系统，推进车行道、人行道升级改造，加快地下管网建设和整治，实施路灯节能改造。启动建设凤凰城东侧等 10 个公共停车场，优化设置停车位。建成老年大学及老年活动中心，加快文峰岛商业街建设。启动剩余 15 公里库岸整治，持续推进滨湖公园建设，加快建设飞鹰包公园，建成文峰岛举子园，提升园林绿化水平，丰富城市文化内涵，让城市成为人文厚重、特色鲜明的魅力空间。加快推进临江镇 10 万人口小城市建设。按照统筹规划、合理布局的原则，集中建设经济活跃、功能配套、各具特色、环境优美的重点集镇。结合高山生态扶贫搬迁，坚持科学规划、建管同步，注重发展产业、保护环境，建设完善一批美丽乡村居住点。

促进基础设施均衡布局。加快基础设施一体化布局和互联互通，缩小城乡区域差距。建成北环路升级改造二期工程、宏源大桥立交工程、临港大道一期工程，完成小江航道整治，实施三合至三汇口、岳溪至五通、镇安至九龙山公路大修，加速建设赵家至长沙快速通道，积极推进浦万快速通道、达开万铁路二线、渝西高铁、通用机场、开城高速公路前期工作。继续实施行政村通畅、撤并村通达工程。加快通信网络设施建设，新增 4G 基站 450 个，光纤用户达到 8 万户。兴建各类水利工程 3000 处。加快建设天白水库、小江大灌区，切实做好东阳、中山、上游、力坪水库前期工作。整治山坪塘 1580 口，除险加固水库 12 座，新增改善灌面 6.7 万亩，治理水土流失 14 平方公里，新建和整治城镇堤防 21.5 公里，建设高标准农田 3 万亩，新建村社便道 125 公里。农业综合机械化水平达到 32%。完善农村基础设施建设和管护机制，提升建管水平。开工建设赵家工业园输水管网，加快推进南门、长沙片区天然气供气工程，建设歇马 110 千伏输变电等电力设施。

建立城乡管理长效机制。依托市政数字管理系统，建设“智慧城市”，提高信息化、智能化、精细化管理水平。巩固国家卫生县城创建成果，深入推进国家文明县城创建，建立发现及时、解决有效、监督有力的长效管理机制。进一步完善环卫设施，城市污水集中处理率达到 95%，城市垃圾无害化处置率达到 100%。同步推进赵家、镇东、丰乐街道市政设施、园林绿化、环境卫生等建设与管理。抓好小区物业管理，改善市民居住环境。围绕“治脏、治乱、治水、治差、绿化、亮化”，深化镇乡环境综合整治，提高农村集镇、乡村居民集居点制度化、规范化管理水平。强力整治土地非法交易及违法建设，规范城乡建设秩序。充分调动群众参与城乡管理的积极性，形成全民关心、人人参与的良好局面。

保障库区群众安居乐业。做好三峡移民工程整体竣工验收迎检工作，确保一次性通过国家终验。精心编报 2015 年度后续项目，全力争取后续项目用地指标，争取后续补助资金不少于全市的 10%。争取库区基金 2200 万元以上。扎实做好移民后期扶持，兑现农村移民后期扶持和城镇困难移民扶助资金 4500 万元，继续抓好移民子女上学资助、就医资助、困难救助等工作，加快实施移民安置小区困难帮扶和统建还房小区综合维修整治项目。争取对口支援资金 7000 万元以上。为 1 万移民提供免费职业教育和技能培训，扶持移民创业就业。加强三峡水库开县段综合管理，抓好库区水污染防治和消落区保护，强化三峡水库蓄水安全监测与防范，保障群众生命财产安全。全力化解移民遗留问题，力争信访老案积案总量下降 20%。

（四）以生态涵养培育核心优势。着力改善森林生态、农业生态、城市生态、水生态，加快建设碧水青山、绿色低碳、和谐宜居的美好家园，让生态文明成为开县的核心竞争力。

严格保护生态系统。按照生态涵养功能定位，严守高效集约用地、资源能源节约、保护生态环境三条红线。建设环汉丰湖、鲤鱼塘库周生态屏障，加快江里、东里、浦里流域生态经济林建设，实施新一轮退耕还林，新增造林 8 万亩。采取绿化荒山、治理乱埋乱葬、拆除违法建筑、改造重点景观等措施，强化县城“四面山”保护。建立汉丰湖保护区长效管理机制。加强汉丰湖国家湿地公园、澎溪河湿地建设与保护，力争将汉丰湖国家湿地公园列入全国 20 处重点建设国家湿地公园。强化自然保护区、

森林公园、天然林管护，推进地质灾害、石漠化治理，保护好野生动植物。推进生态保护体制、机制和技术线路改革创新，完善生态文明建设保障体系。强化责任落实，建立刚性约束的倒逼机制、任务到人的考核机制。培育普及生态文化，增强全民生态文明意识。

节约集约利用资源。加强生产、服务各环节资源节约和综合利用，降低能源、水资源消耗强度。优化国土空间开发格局，严格土地规划和用途管制，提高土地利用效率。科学开发矿产资源。积极推广节能新技术、新产品，促进机关节能、企业节能、家庭节能、全社会节能。加强再生资源利用，推动循环经济发展。

持续深化环境治理。深入实施“环保五大行动”，着力提升生态环境质量。综合治理汉丰湖、鲤鱼塘水库和江里、东里、浦里三条河流水环境，严格实施次级河流“河段长制”管理，强化饮用水源保护，促进水质持续改善。建成县城污水处理厂迁扩建工程，实现乡镇街道污水处理设施全覆盖，提高污水处理效果。启动临江场镇雨污分流工程。完成垃圾发电项目建设，建成县城垃圾收运系统和2座垃圾中转站，新建3个场镇垃圾收运系统，巩固完善“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运处置体系。强化机动车尾气、扬尘、燃煤污染控制。发展生态循环农业，整治农村面源污染，全面拆除禁养区规模养殖场，继续拆除限养区不具备治理条件的规模养殖场，实施养殖场粪污无害化处理和循环利用工程治理。加强噪声污染防治。扎实推进主要污染物减排，加快淘汰落后产能。建成环保监测执法综合楼，完善环境监管体系，加大环境执法力度，确保环境安全。

（五）以改革开放释放发展潜力。把改革开放作为发展的根本之策，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，更加注重开放的力度、广度、深度，让市场活力、发展动力和社会创造力充分释放。

靠深化改革激发内部活力。深化工商登记制度改革，探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办”。落实中央优化信贷结构政策，新增中小微企业融资金额8亿元，新发放农村产权抵押贷款4亿元。完成农村集体资产量化确权改革试点。推进农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，引导经营权有序流转，发展多种形式适度规模经营。培育示范性家庭农场100个、县级农民合作社示范社10个，试点组建股份合作社和农民合作社联合社，扶持发展农业龙头企业、专业大户。探索城市资本下乡、农业社会化服务新机制。深化户籍制度改革，新增农转城1万人、农迁农7000人。稳妥推进农村集体建设用地复垦。加强社会组织培育和管理，推进政社分开，推动社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。合理划分县与乡镇街道管理职责和权限，深化扩权强镇改革。继续精简和规范行政审批。加强三级服务中心建设，规范化率达到100%，让群众方便办事成为常态。稳步推进事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度。深化财税体制改革，扩大预算公开范围，探索跨年度预算平衡机制，有序推进“营改增”、消费税、资源税等税制改革。

靠扩大开放增强外源动力。更加注重选商选资，推动招商引资由数量扩张型向质量效益型转变。依托资源禀赋、主导产业、乡情优势，加强项目深度开发及策划包装，做好重大项目配套能力储备。着力完善招商机制、优化投资环境、创新招商方式。积极承接沿海发达地区和主城产业转移，引进一批市场前景好、环保水平高、产业带动强、财税贡献多的优质项目，力争在天然气综合利用、汽摩配套、智能小家电、品牌服装等领域取得新突破，延伸产业链，完善供应链，提升价值链。加强招商后续服务，提高合同履约率、项目开工率、资金到位率。积极融入长江经济带，深化成渝经济区、“万开云”、“开宣开”等经济板块内的区域合作，加强渝川陕鄂毗邻合作，抓好江北区、四川省、中石油对口支援和“山东潍坊·重庆开县”东西扶贫协作，实现与周边区县、友好县市的互利共赢。扶持发展开放型经济主体，支持企业培育出口自主品牌。围绕特色农业产业，加强出口标准体系建设，推进市级出口农产品区域标准化示范区创建。

（六）以依法治县促进社会和谐。深入贯彻依法治县方略，充分运用法治思维和法治方式规范社会行为、调节利益关系、解决社会问题、化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。

深化平安开县建设。完善县、乡镇街道、村居三级立体化社会治安防控体系，加强乡镇街道派出所、司法所、综治办和社

---

区警务室规范化建设，强化社会治安综合治理，依法防范和惩治各类违法犯罪。严格实施《安全生产法》，完善安全事故防控体系，强化企业主体责任和属地管理、行业监管责任，加强重点行业日常监管和专项治理，扎实做好道路交通、消防等安全工作，有效防范各类事故。加大食品药品安全监管力度，推进基层监管机构规范化建设，切实保障“舌尖上的安全”。健全防灾减灾救灾体系，提升突发事件应急响应、处置和保障能力。

依法化解社会矛盾。建立健全社会矛盾纠纷定期排查调处机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导群众运用法律手段化解纷争、维护权益。完善人民调解、司法调解、仲裁调解、行政调解联动工作体系，从源头上减少社会矛盾。用群众工作统揽信访工作，深化“三无”创建活动。推进信访制度改革，坚持法定途径优先，将信访导入法治轨道。

改进社会治理方式。推动政府治理与社会自我调节、群众自治良性互动。认真落实居委会和村委会组织法，支持保障人民群众依法自治。探索基层协商民主制度。引导和规范社会组织参与公共事务。创新实有人口服务管理，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。加强社会诚信建设。深入开展普法教育，增强全社会法治意识。加大法律援助。支持工会、共青团、妇联、残联等人民团体发挥桥梁纽带作用，更好反映群众呼声、维护群众权益。做好新形势下的民族宗教、侨台、外事、档案、保密等工作。巩固军政军民团结，创建全国双拥模范县。

（七）以民生改善维护公平正义。坚持建机制、补短板、兜底线，优先保障民生投入，优先解决民生问题，让发展成果更多、更公平地惠及全县人民。

努力办好人民满意教育。坚持立德树人，围绕“提升品质、争创一流”，深化教育综合改革，加快建设渝东北基础教育先进县。强化教师队伍建设，完善校长和教师交流制度，推进教育信息化与装备标准化建设，扩大优质教育资源覆盖面。持续增加教育投入，健全非义务教育学校保障机制。继续削减教育债务，严格控制新增债务。积极发展学前教育，普惠性幼儿园达到80%。扎实推进国家义务教育发展基本均衡县创建，建成汉丰八校、文峰初中并招生，缩小区域、城乡、校际差距。优质发展普通高中教育，努力提高出口质量。大力发展现代职业教育，加强职教中心重点特色专业建设，支持巨龙职校创建“市级示范校”。办好特殊教育和继续教育。抓好教育资助、教育慈善等工作，让每一个孩子享有公平的发展机会。

积极发展卫生计生事业。深化医药卫生体制改革，提升医疗卫生服务水平。加强公共卫生服务，有效防控各类传染病。“四苗”全程接种率达98%以上，孕产妇和婴儿死亡率分别控制在40/10万、8‰以内。深入开展爱国卫生运动和全民健康教育，启动创建全国健康促进示范县。加快精神卫生保健院建设。全面推进第二人民医院、第三人民医院、安康医院“二甲”创建，新增5个“一甲”医院。有序推进县级公立医院改革，改革基层医疗卫生机构运行机制。优化卫生资源配置，建立分级诊疗和双向转诊制度，构建县乡一体化医疗联合体。巩固基本药物制度，强化医疗服务行为监管，合理控制医药费用。抓好基层卫生机构医用强检计量设备免费检定。引进高素质紧缺人才。加强医德医风建设，构建和谐医患关系。做好中医药工作，提高基层中医药服务能力。坚持计划生育基本国策，夯实基层基础，落实“单独两孩”生育政策，优化人口结构，提高人口素质。

加快推进文化强县建设。坚持以社会主义核心价值观为引领，发展先进文化，加强精神文明建设和“三品”“两德”教育，唱响主旋律，传播正能量。深化文化体制改革，引导社会力量参与公共文化服务体系建设，促进公共文化服务标准化、均等化、数字化、社会化。加快实施直播卫星“户户通”工程。做大做强“快乐星期六”、“开州大舞台”等文化服务品牌，积极推进流动文化服务进村、农村文化进城。加强文化人才队伍建设，繁荣发展哲学社会科学、文学艺术，传承优秀传统文化，挖掘本土特色文化资源，推出更多文化精品。大力发展文化产业，促进文化与科技、教育、体育、旅游深度融合，培育新型文化业态。继续办好全国城市钓鱼对抗赛、传统工艺技能大赛。完善体育公共服务体系，推动全民健身，发展竞技体育和体育产业。

全力促进群众创业就业。适应人力资源结构变化，大力发展新兴产业和中小微企业，促进产业与就业良性互动，开发更多就业岗位。完善创业扶持政策，建设小微企业创业孵化基地，健全城乡均等的创业就业服务体系，加强劳动者职业培训，支持

大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体创业就业。加大就业援助，推进“充分就业社区”、“充分转移就业村”创建，动态消除城镇“零就业家庭”。有效预防和化解劳动纠纷，构建和谐劳动关系。

全面增强社会保障能力。加强社会保险扩面征缴，城乡居民养老保险参保率达 92%以上，城乡居民医保参保率达 93%以上，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。推动机关事业单位养老保险制度改革。支持慈善事业发展，做好城乡低保、医疗救助、困难群体临时救助、应急救灾等工作。完善残疾人、农村“五保”和城镇“三无”老人、孤儿保障服务。加强优抚安置工作。积极发展老龄服务事业和老年产业，民营养老服务机构床位达到 4000 张。加快城市公益性公墓建设，建成首期 4000 个墓位和烈士陵园。

集中力量开展扶贫攻坚。将扶贫开发列为全县农业农村工作“一号工程”，优化整合扶贫资源，实施精准扶贫，加快 29 个村整村扶贫建设，启动 15 个村整村扶贫，推进南部山区片区扶贫开发，完成高山生态扶贫搬迁 1.3 万人。加强产业培育、科教培训、信贷扶持和创业扶助，提高贫困群众自我发展能力，减少贫困人口 2 万人。

继续实施六大民心工程。着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，办好一批民生实事。一是创业就业工程。发放小额担保贷款 3 亿元，扶持 5000 人自主创业，带动就业 2 万人；城镇新增就业 8000 人，帮助 4000 名城镇登记失业人员、2000 名就业困难人员就业再就业。二是安居保障工程。改造农村危房 3000 户，其中贫困残疾人危房 200 户；新建居家养老日间照料所 10 个、农村幸福院 30 家；改造 62 个弃管小区电力设施。三是关爱扶助工程。改扩建农村寄宿制学校 10 所；实施好农村义务教育学生营养改善计划；为 15 万城乡居民免费体检，免除 6000 名孕妇产前检测费用，实施 4 万农村适龄妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查，建设撤并村卫生室 100 个；药物救助 1000 名贫困精神病患者，免费救治 1000 名贫困白内障患者；扶持 2000 户残疾人发展种（养）业；减免 8000 户困难群众电视收视维护费。四是饮水安全工程。续建谭家、南门、温泉、五通 4 处场镇供水工程，改造金峰、白桥、岩水场镇和南山旅游地产供水工程，新建农村饮水安全工程 50 处，解决 17.03 万人饮水安全问题。五是生态环保工程。实施赵家场镇雨污分流工程；实施测土配方施肥 10 万亩、绿色防控工程 6 万亩；推进 12 个行政村环境连片整治；建设农村户用沼气池 2000 口；建成城市公厕 28 座。六是交通畅通工程。安装道路防护栏 86 公里；硬化农村公路 200 公里，通村通畅率提高到 75%。

### 三、加强政府自身建设

新常态、新形势，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将紧紧围绕法治政府建设目标，加快推进治理体系和治理能力现代化，不断增强政府的执行力和公信力。

（一）坚持依法行政。忠实履行宪法和法律赋予的职责，严格依照法定权限和程序行使权力。健全行政决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策必经程序。加大依法行政考核力度。深化行政执法体制改革，探索推进综合执法，规范委托执法，解决执法越位、错位、缺位问题。完善行政复议制度，纠正行政违法和不当行为。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，加强行政监察和审计监督。推行政府权力清单制度，加大政务公开和办事公开，及时回应社会关切，全面接受人民监督。

（二）坚持高效施政。用改革的精神和办法改善政府治理，创新治理方式，完善体制机制，加快职能转变。完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，严格绩效管理，突出责任落实，确保权责一致。用好政府这只看得见的手，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，进一步简政放权，把该放的权力放掉，把该管的事务管好，当好市场秩序的“裁判员”和改革的“守护者”。放开市场这只看不见的手，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，最大限度释放市场主体活力，让万众创业成为经济新动力，让万众创新撑起发展新未来。

（三）坚持从严治政。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，巩固党的群众路线教育实践活动成果，深

---

化“转变作风、强化学习”活动，推进作风建设制度化、常态化。健全领导干部带头深入基层调查研究制度，严格落实“在职党员到社区报到工作”、“党员干部直接联系服务群众”等制度，解决好群众反映的突出问题。加大群工系统推广使用力度，建立“一通报两报告”制度。落实服务群众专项经费。严格规范评比表彰、节庆论坛活动，切实改进会风文风。完成公务用车制度改革，严格控制“三公”经费和楼堂馆所建设，把有限的财力更多用于改善民生，让政府过紧日子，让群众过好日子。强化政务督查和效能监察，坚决惩治庸政、懒政、怠政，确保政令畅通。

（四）坚持廉洁从政。深入推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实党风廉政建设责任制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。完善防控廉政风险、防止利益输送和领导干部报告个人有关事项等制度。深化工程建设、招标投标、土地出让、政府采购等领域改革，以制度设计控制腐败源头。始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处违纪违法案件，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！适应经济发展新常态，建设美丽富饶新开州，是一场广泛而深刻的变革。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，凝聚全县人民的智慧和力量，在发展道路上踏石留印，在前进过程中抓铁有痕，励精图治，锐意进取，圆满完成今年和“十二五”规划目标任务，为全面建成小康社会而努力奋斗！