

2015年重庆市云阳县政府工作报告

—2015年2月4日在县第十六届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 覃昌德

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，是云阳经济社会发展“平稳较快、持续发力”的一年。这一年，改革发展稳定考验着我们的担当，经济新常态考验着我们的智慧，严重的自然灾害考验着我们的能力。在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县人民众志成城，砥砺奋进，完成了县十六届人大四次会议确定的主要目标任务，生态经济示范县建设实现良好开局。实现地区生产总值170.2亿元，增长11.8%，人均GDP达到18080元，三次产业结构调整为21.6：43.3：35.1。地方财政收入突破20亿元，增长16.3%。完成全社会固定资产投资201.2亿元，增长17.6%。实现社会消费品零售总额75.5亿元，增长15.1%。实现进出口总额945万美元，增长51.9%，其中出口815万美元，增长44%。金融机构人民币存款余额289.4亿元，增长14.9%；人民币贷款余额102.5亿元，增长17.4%；存贷比达到35.4%。城乡常住居民人均可支配收入分别增长10.7%和13.5%。主要约束性指标全部达到控制要求。

——这一年，我们不断夯实发展基础，强化产业支撑，区域经济“优化升级”！

工业经济逆势上扬。完成工业总产值165亿元，增长30.9%。完成工业增加值53.4亿元，增长16.1%。新增规模以上工业企业10家，总数达67家。新培育十亿元级企业2家、五亿元级企业1家、亿元级企业5家，亿元以上企业达20家。“三个百亿产业集群”实现产值104.6亿元，占工业总产值的63.4%。新发展微型企业477户，总量达4977户。签约重大工业项目9个，投资总额10.9亿元。PVB树脂一期、长安跨越专用车等10个项目开工建设，万力药业、杜公酒业等10个项目顺利投产，云阳盐化等10家企业提能增效。工业园区入驻企业61家，每平方公里产值达58亿元，增长16%；规上工业集中度达到83%。6个返乡创业园入园企业达到77家，产值突破20亿元。盘龙等4个返乡创业园创建为市级小企业创业基地。云海药业、金田塑业、科云空调被评为重庆市制造业百强企业。创建市级企业技术中心5家、重庆市名牌产品4个、重庆市知名产品1个。

农业经济稳步提升。完成农业总产值54.7亿元，增长4.9%。实现粮食产量42.4万吨，获评“全国粮食生产先进单位”。出栏生猪87.3万头。柑橘冷藏能力达到7万吨，产销16万吨。山羊、肉牛出栏继续位居全市前列。蔬菜播种面积达到35万亩。中蜂、乌天麻等特色产业规模壮大。新认证名牌农产品5个，“三品一标”17个。“故陵椪柑”通过全国地理标志产品认证。“云阳纽荷尔”获评全国名优特新农产品。“青杠树牌黑木耳”等荣获第十二届国际农产品交易会金奖。菊花、柑橘走出国门。引导组建禾康众业集团，实现抱团发展。新培育市级龙头企业11家，专业合作社和股份合作社162个，家庭农场430户。上坝中帼辣椒等4个专业合作社荣膺“全国农民合作社示范社”。龙缸百里生态经济走廊建设全面启动。江北片区农机具展示展销中心建成投用，推广农机具1.1万台（套），新修机耕便道150公里。统筹城乡“5+2”重点改革拉开大幕。敲响全市农村土地经营权在市场公开交易第一槌，土地集中经营度达41.4%。

生态旅游蓄势进发。接待游客210.6万人次，旅游业综合收入12.1亿元，分别增长30.6%和42.3%，旅游人均消费提高

近 10%，正在实现由过境游向目的地游的华丽转身。龙缸创建 5A 旅游景区资源评价资料上报国家旅游局，绝壁栈道、旅游码头全面完工，世界第一悬空玻璃廊桥和索道、景前服务中心如期推进，单日游客突破万人。张飞庙库岸治理工程顺利完工，游客接待中心启动建设。三峡梯城成功创建 4A 级旅游景区。乡村旅游发展渐入佳境，月月有活动、季季有高潮，成功举办巴阳枇杷节、龙角柚子节等 13 个乡村旅游节会。清水土家族乡、歧山村分别被评为农家乐市级示范乡、示范村。

商贸发展势头强劲。实现批零总额 132.6 亿元、住餐营业额 18.2 亿元，分别增长 19.9%、18.3%。渝东北最大农产品综合交易市场开业兴旺，城中城商业广场、亿联建材家居汽车城拔地而起，区域商贸服务中心和物资集散地轮廓初现。乡镇商圈、社区便民店、规范化乡镇农贸市场基本实现全覆盖。创建市级乡镇商圈 2 个。新培育限上商贸企业 102 家，总数达 454 家；新增亿元商贸企业 3 家，总数达 13 家。商贸龙头企业新建农村网店 16 个。新增 O2O 电商平台 2 家。新培育外贸企业 8 家，总数达 51 家。新增住宿酒店 11 家、特色餐饮店 22 家。举办展会 13 次，拉动消费 10 亿元。江口成为全市商贸百强镇，河牛船务被评为重庆市服务业百强企业。

——这一年，我们坚持统筹兼顾，完善城镇功能，城乡面貌“日新月异”！

城镇建设快速推进。新增城镇人口 1.2 万人，城镇化率提高 1.4 个百分点，达到 38.2%。城镇建成区扩大 1.7 平方公里。实现建筑业总产值 95.7 亿元、增加值 20.3 亿元。商品房新开工 182.6 万平方米、销售 160 万平方米。城镇集群和辐射功能加速形成，市级中心镇建设改造升级，江口、高阳获评国家级重点镇，现代化小城镇建设品质不断提升，其他集镇基础设施逐步完善。启动建设农村居民点 44 个，建成市级美丽乡村 7 个。

北部新区展露雏形。稻香路、北城大道二期、纱滨路硬化完工。完成迎宾大道内侧 50 米景观大道路基工程。完成双洞子、纱帽梁、苦竹溪 500 亩场坪工程。紫荆沟—薛家沟隧道北段掘进 2000 米。8 个公建项目破土动工。环保监测中心大楼主体完工。两江未来城、北城天骄等建设如火如荼，在建房屋 40 万平方米，完工 25 万平方米。三年成城迈出坚实步伐。

基础设施不断完善。改造省道 52.5 公里、县道 65 公里。南溪河口桥竣工通车，养鹿小江大桥桥墩建设基本完工。划设公交站点 226 处，实现城区公交车公司化自营和到站停靠，运营秩序明显好转。建成农村客运站 10 个、招呼亭 100 个，改造渡口 8 道。梅峰水库主副坝主体工程完工，青杉水库导流洞基本完工。小（二）型水库开工建设 4 座、除险加固 18 座，治理重点河段 11 公里。荣获全市唯一的“全国水利系统先进集体”。电网建设成效明显。4G 网络实现城区全覆盖。

——这一年，我们始终坚持生态优先，涵养青山绿水，秀美山川“宜居宜业”！

城市客厅更加清爽宜人。绿化城中村 400 余亩，县城绿地率、绿化覆盖率继续保持全市前列。新建、改造公厕 5 座，建成飞龙桥垃圾中转站和双井寨亲水人行步道。老、旧住宅物业管理稳步推进。城区市政消防栓建设全面完成。城区空气质量优良天数达 354 天。龙脊岭生态文化长廊荣获“中国人居环境范例奖”。国家卫生县城通过暗访复查。环湖公园方案面向世界成功招标。

环境承载能力明显增强。命名市级生态镇 12 个、生态村 50 个。建成垃圾收运系统 3 个，开工污水处理项目 13 个。关停水泥生产线 3 条、煤矿 1 个、非煤矿山 2 个。一江四河水质稳定在 II—III 类标准。县城饮用水源水质达标率 100%、乡镇达标率 95%。完成植树造林 26 万亩，认真开展林地清理，森林覆盖率提高到 49%。确保了 6.5 万公顷耕地保有量和 6.3 万公顷基本农田必保量。整治农村土地 309 公顷，复垦农村建设用地 371 公顷，建成高标准基本农田 2 万亩，新增旱涝保收农田 2000 亩，恢复灌面 5 万亩，耕地占补平衡有余。

三峡后续工作持续向好。三峡移民工程总验收进展顺利，农村移民、集镇迁建等 11 项工程顺利通过市级初验，成绩优良。2011—2013 年度获批的 195 个三峡后续项目，完工 116 个，建设进度居库区前列。2014 年度三峡后续项目批复 32 个，补助资

金 6.3 亿元。产业发展和基础设施建设加快，生态环境功能进一步修复，移民安稳致富成效显著。

——这一年，我们努力增进民生福祉，发展社会事业，幸福指数“节节攀升”！

社会事业蓬勃发展。高考总上线突破 1 万人，综合指标继续位居渝东北前列。9 名学生梦圆清华、北大，在全市区县排名第五。云中分校、南溪中学新校区开工建设。完成 36 所农村学校校舍改造。原沙沱中学学生刘灏荣获仁川亚运会 94 公斤级举重冠军。县人民医院迁扩建住院楼主体完工。建成双龙、鱼泉、洞鹿等 5 个标准化乡镇卫生院。全县基本公共卫生服务覆盖率 100%。基层卫生院全面实施国家基本药物制度。33 个贫困村实现整村脱贫，减少贫困人口 2.2 万人。争取市政协扶贫集团、九龙坡区等对口支援资金及物资折款 5046 万元。城镇新增就业 3.1 万人，城乡养老、医疗保险参保率分别达到 94%、96%，发放城乡低保、五保资金 1.6 亿元，医疗救助资金 3340 万元，困难家庭和受灾群众临时救助资金 3216 万元。殡仪馆迁建工程完成征地拆迁及场坪建设。话剧《彭家楼子》获重庆市“五个一工程”奖。下岩寺三贤祠展陈工程完工，非遗展厅免费对外开放。县电视台创建为二级电视台。县游泳中心正式运行，体育馆建成。

民生实事深得民心。市上重点民生实事涉及我县的 12 项全部完成，我县确定的 10 件民生实事，除新增无线数字电视用户项目，因国家直播卫星系统技术标准变动暂缓实施外，其余 9 项均已完成。高山生态扶贫搬迁 10495 人。地质灾害搬迁 1079 人。改造农村 D 级危房 1526 户。实施撤并村通达工程 156.8 公里。续建村通畅工程 200 公里、启动 305 公里，建成 420 公里。完成道路“安保工程”215 公里。新增、调整农村客运线路 30 条，新投放农村客运车辆 45 台。整治山坪塘 2880 口。有效解决 12.8 万城乡居民的饮水安全问题，彻底告别建制乡镇集镇干旱送水历史。建设撤并村卫生室 100 个。建成农村寄宿制学校教师周转房 400 套。资助困难学生 19.5 万人次。农村义务教育阶段学校学生营养改善全覆盖。新建双江黄金包等 2 个、升级青龙滨江等 3 个便民商圈。新建、改扩建农村敬老院 3 个，社区养老服务中心 6 个。发展优质蔬菜基地 2500 亩，新建城区蔬菜直销点 10 个。完成“一池三改”6000 户、户用沼气池 2000 户、无害化卫生厕所 8000 户。完成 10 个农村环境连片整治项目。完成 8.7 万平方米廉租房装饰装修，配租 1300 套。城区新建和改造污水管网 25.3 公里，整治背街小巷 5000 平方米，安装路灯 362 盏，新增停车泊位 3272 个。

社会秩序安定和谐。全面开展企业法人“谈心对话”活动和“六打六治”打非治违专项行动，落实企业主体责任，推行安全生产“五长约谈”制度，全县生产安全事故死亡人数在控制指标内，实现生产安全较大事故“零目标”，没有发生生产安全重特大事故。深入推行逐级走访和干部下访，全年受理群众信访 3222 件，探索的逐级走访经验在全国推广。调解各类矛盾纠纷 1.7 万余件，开展法律援助 981 件。获评全国“六五”普法中期先进县。新建云安、龙洞等 16 个乡镇派出所，成立社区（村）警务室 46 个，设立治安岗亭 16 个。成功破获刑事案件 1845 起，保持 100%的命案侦破率，查处治安案件 7067 起，群众安全感指数达到 92.8%。诚信体系建设推进社会治理工作被评选为全国创新社会治理“十佳”典型案例之一。

——这一年，我们结合教育实践活动，坚持依法行政，行政效能“有效提升”！

围绕实践活动提升行政效能。扎实开展党的群众路线教育实践活动，收集到的“四风”问题 26 个、群众反映强烈的突出问题 42 个、联系服务群众“最后一公里”的问题 121 个全部得到解决。通过“群工系统”受理群众反映事项 3666 件，办结率和满意率分别达到 97.8%、99.3%。

围绕民主公开提升行政效能。修订完善政府工作规则、全体会议规则、常务会议规则。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议意见 192 件、政协提案 220 件，办复率和满意率均为 100%。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见、建议，主动接受社会监督。认真落实中央八项规定。不断提高财政预算和“三公经费”透明度，“三公经费”下降 36.2%。

围绕管理创新提升行政效能。取消行政审批 38 项，承接上级下放事项 91 项，下放乡镇（街道）审批事项 12 项，行政审批

时限缩短 72%，群众满意率 99.2%，按时办结率 100%。着力化解社会矛盾和历史遗留问题，强力推进征地农民安置房建设，完工 1274 套；办理“四类安置房”产权证 8000 户、工业园区企业产权证 33.6 万平方米。大力精简会议和文件，分别下降 10%、6.1%。全面推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系。强化重点领域、关键部位、特殊岗位的行政监察，全年查处违纪违法案件 49 件，行政问责 19 件。

围绕改革开放提升行政效能。推进大部门制改革，政府部门调整为 27 个，部门职能职责更加规范。稳妥推进国企改革。深化国库集中收付和公务卡改革。出台引导金融机构支持中小企业发展试行办法，整合各类财政资金 1 亿元，用于贷款贴息和风险补偿。全力推行“先照后证”工商登记制度。三级服务中心建设有序推进。强化全域招商，新签约项目 59 个，到位资金 60 亿元。

行政学校、审计、统计、食药监、质监、气象、烟草、海事、邮政等工作都取得新成绩，机关事务、档案、修志、民族、宗教、侨务、台务、外事等工作都取得新进步，工会、工商联、文联、科协、青少年、妇女儿童、残疾人、老龄、慈善、红十字、消防、民防、民兵预备役等工作都取得新进展。

各位代表！度尽劫波真情在，众志成城抗大灾。这一年，我县遭遇百年不遇的特大洪灾，造成全县 42 个乡镇（街道）30 万人口不同程度受灾，因灾死亡 28 人、失踪 4 人，房屋垮塌、损毁 4 万余间，直接经济损失 28.5 亿元。大灾面前，全县干群官兵人心空前凝聚，集体挺立在风口浪尖，以血肉之躯捍卫同胞生命，争分夺秒抢救安抚受灾群众。两天成功抢救受困群众 1000 余人，安全转移并妥善安置灾民 3 万余人。三天抢通垮塌省道 52 处、县道 91 处，恢复 25 个集镇供水、7.2 万户供电，应急处置 596 处重点地灾点。打赢了抢险救援、物资保障、抢通保畅、地灾防治、群众安置、灾后防疫 6 个硬仗。大灾过后，我们举全县之力重建美好家园，社会各界真情涌流，捐款捐物 2830 万元。90%以上的受灾群众已温暖入住，所有省道、县道、乡道全部抢通，所有乡镇全部恢复供水，所有地灾点全部分类处置。政才书记、奇帆市长高度肯定我县抗洪救灾“有力、有序、有效”。

两江映照为民心，梯城刻留务实印。回首这一年，全县上下谋事一盘棋，干事一条心，激发了开拓创新的发展活力，提高了科学高效的发展水平，形成了稳中求进的发展态势。我们不会忘记，在抗大灾的紧急关头，市级领导和上级部门靠前指挥、定向导航；在保增长的关键时刻，人大代表和政协委员出谋划策、亲力亲为；在大发展的火热战场，全县干部和广大群众同心同德、勇往直前。成绩的背后饱含着民主党派和人民团体的默默关心，凝聚着离退人员和知识分子的智慧支持，倾注着驻云官兵和政法干警的无私奉献。在此，我代表县人民政府，向所有为云阳建设付出辛勤劳动的人们，向所有关心和帮助云阳发展的人们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾 2014 年，我们也清醒地看到，云阳经济社会发展还面临一些困难和挑战。一是经济总量依然偏小，持续发展的动力有待增强。产业多点支撑的局面尚未形成，优势产业还需加强，龙头企业辐射作用有待扩大，尤其是中小企业数量不够多、体量不够大。二是发展质量和效益还是不高，调整结构的压力依然存在。农业农村经济占比较高，非农产业发展速度仍不够快，新的消费热点培育尚需时日。三是制约发展的瓶颈依然存在，转型发展的困难不少。由于宏观经济形势错综复杂，宏观经济下行压力仍然存在，加之投融资政策调整，土地、环保等要求越来越严，转换发展动力的考验越来越大。四是改革创新意识有待加强，作风转变还有差距。少数政府工作人员担当精神不够，工作能力有待提高，解决问题办法不多，办事效率与人民群众的期盼还有差距。对此，我们必须直面问题，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、2015 年工作总体部署

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是县委确定的“转型发展推进年”。要实现生态经济示范县的宏伟蓝图，我们必须运筹登高前，绸缪未雨时。今年政府工作总体思路是：全面贯彻十八大和十八届三中全会、市委四届五次六次全会和县委十三届六次全会精神，按照市委、市政府和县委的决策部署，紧紧围绕“富民兴云”总任务和建设生态经济示范县目标，坚持“稳中求进、进中求好、好中求快”工作总基调，全面

推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，促进全县经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要目标是：全县生产总值增长 11%左右，人均 GDP 突破 2 万元。一般公共预算收入增长 13%左右。工业增加值增长 16%左右。全社会固定资产投资增长 16%左右。社会消费品零售总额增长 13%左右。城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10.5%左右、12.5%左右。单位生产总值能耗和碳排放均下降 4%，主要污染物减排达到市里约束性要求。城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。

各位代表，以“积极的发展速度、转变发展方式、深度调整结构、转换发展动力”为主要特征的新常态，是当前和今后一个时期的发展逻辑。当前，云阳仍处于“双欠”的基本县情和爬坡上坎的关键时期，虽然经济下行压力仍然较大，但继五大功能区域发展战略、西部大开发、三峡移民后续、扶贫开发等重大机遇之后，我们又迎来了长江经济带开发、郑万高铁开工建设、新型城镇化纵深推进、沿江货运铁路规划建设等重大战略机遇，云阳发展机遇正在叠加，发展空间正在倍增。我们要深刻领会县委对云阳新常态下“五个新”的基本判断，按照“五个坚持”的要求，切实做到“六个务必”：

——务必在做大总量中优化结构。经济总量不大仍然是当前最大的问题。要扭住发展不放松，做稳存量，做大增量。扎实推进三次产业融合发展，促进“三驾马车”协同发力，培育新的比较优势、创造新的经济增长点，确保全县经济增速高于全市平均水平，领先渝东北生态涵养发展区。

——务必在转换动力中提质增效。调整经济结构，转换发展动力，目的是提高发展质量和效益。要更加注重培育产业集群，更加注重拉长产业链条，更加注重科技创新、管理创新、市场创新和商业模式创新，推动经济增长由要素驱动、投资驱动转向更多依靠创新驱动，形成稳健、可持续的增长格局。

——务必在涵养生态中加快发展。生态资源是最宝贵资源，涵养生态是我们的政治责任。要在旗帜鲜明地推进面上保护的同时，坚定不移地推进点上开发，严格遵循“产业发展生态化、生态发展产业化”，既要绿水青山、也要金山银山。

——务必在改革开放中激发活力。要统筹推进以经济体制改革为重点的全方位改革，最大限度释放改革红利，最大限度营造良好发展环境，最大限度发挥政府资源撬动作用。掀起全域招商、大力引智的新一轮高潮，广聚国内外资源，形成全民创新创业创富的生动局面。

——务必在依法治县中勤政善政。勤政是基本要求，善政是永恒追求。要按照依法治县的要求，以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。云阳发展正处于关键时期，要有百折不挠的韧劲，要有只争朝夕的拼劲，要有改革创新的闯劲，才能不辜负时代和人民群众赋予我们的历史使命。

——务必在为民服务中改善民生。履行政府基本公共服务职能，尽心竭力解民忧、救急难、兜底线，努力营造人人平等参与、平等竞争、平等发展、平等享有的社会环境，不断增加就业和城乡居民收入，不断提高公共服务质量和水平，让全县人民生活不断得到改善。

各位代表！云阳发展，力已聚，势已成，时已至。只要我们主动适应新常态、抢抓新机遇、挖掘新动力，云阳人民一定能在生态经济示范县建设的征程中，抒写“强县升区”的壮丽篇章！

三、2015 年的重点工作

（一）更加注重提质增效，推进生态工业迈上新台阶

坚持工业立县不动摇，狠抓工业经济不放松，以增量调结构，以创新促转型，做到提质不减速、增效不减量。实现工业总产值 200 亿元以上，工业增加值 60 亿元以上。

壮大工业经济规模。围绕“三个百亿产业集群”，强化产业链招商，以盐气化工、PVB 上下游、汽车及配套等产业为支撑，精心策划、储备、引进一批有特色、关联度高、发展前景好的重点工业项目，建立 300 亿元工业招商项目库。按照“落地项目抓开工、在建项目抓进度、完工项目抓投产、投产项目抓效益”的要求，签约落地重大工业项目 10 个以上；开工建设总投资 50 亿元的红太阳·化医生命与材料科学产业园、投资 3.5 亿元的通风设备等 10 个重大项目；建成投产年产 6 万吨 PVB 树脂、4000 万片神彩散热器、5 万辆长安跨越专用车等 10 个重大项目；扩能增效亿口鲜、河牛船务等 10 家企业。推动园区与乡镇产业对接，鼓励发展配套小微企业、楼宇工业，形成大企业“顶天立地”、小微企业“铺天盖地”的良好发展态势。

狠抓工业提质增效。实施创新驱动战略，深入推进“梯度成长计划”和“三大工程”，重点扶持并动态管理高成长型企业 20 家，新增规模以上企业 10 家，新培育亿元级企业 3 家、五亿元级企业 2 家、十亿元级企业 1 家。支持鼓励企业科技创新，创建市级企业技术中心 2 家，新注册商标 150 件，培育重庆市著名商标 1 件以上，重庆名牌或知名产品 2 个。启动“百千万”税收培育计划，培育纳税千万元以上工业企业 5 家，百万元以上企业 20 家。抓好煤矿关闭整顿和技改扩能工作。

夯实工业发展平台。优化园区产业布局，工业园区调整为人和、松树包、黄岭、水口 4 大组团。完善人和、松树包组团配套设施，重点推动黄岭组团基础设施建设，积极推进水口组团前期工作。新增园区建设用地 1000 亩。坚持节约集约用地，推进“满园工程”，每平方公里产出达到 60 亿元以上，规上工业集中度达到 85%。支持 6 个返乡创业园发展，分批解决用地手续问题，鼓励企业生产扩能，产值增长 20%以上。

大力优化发展环境。贯彻“放开、减负、解难、引导”方针，深入实施行政改革，减少审批事项，放宽市场准入。实行县领导“一对一”帮扶亏损企业制度，降低规模以上企业亏损面 4 个百分点。强化要素保障，加快天然气“县县通”工程、松树包及黄岭组团水电配套、宝坪 110KV 变电站等重点项目建设，完成黄岭岩盐详查，建成松树包、黄岭污水处理厂。推动银企合作，拓宽融资渠道，鼓励企业上市直接融资。

（二）更加注重转型升级，推进生态农业取得新进展

发展现代特色效益农业、深化农村改革、促进农民增收致富是“三农”工作的新常态。要加快转变农业发展方式，促进农业“接二连三”，打造“第六产业”，力争实现农业总产值超过 60 亿元，农业增加值超过 40 亿元。

推动农业特色优效。加大柑橘管护力度，稳定 30 万亩柑橘规模，力争产销柑橘 18 万吨。加大牛羊产业扶持力度，推进良种繁育体系建设，探索牛羊圈舍抵押贷款，出栏肉牛 4.5 万头以上、山羊 45.3 万只以上。丰富居民“菜篮子”，稳定蔬菜播种面积 35 万亩以上。充实百姓“米袋子”，稳定粮食播面 151 万亩，油菜 12 万亩。出栏生猪 87.5 万头以上。坚持“一乡一业、一村一品”，因地制宜发展中蜂、茶叶、中药材、食用菌、生态鱼等特色产业。抓住农产品精深加工、商品化处理、冷链物流和市场营销等重点环节，支持七大农业产业链做大做强，产值超过 30 亿元。

发展现代农业。打造观光农业，加快龙缸百里生态经济走廊建设，引导资金、技术、人才和经营主体等要素向走廊聚集，扮靓“一带七园”。提速装备农业，建成江南农机具展示展销中心，打造路阳、渠马、双土等 10 个农业机械化示范乡镇，新修机耕便道 200 公里，推广农机具 1 万台（套）以上，农业综合机械化率提高到 47%。做强品牌农业，加快农业 GAP 认证体系建设，完成“三品一标”农产品认证 15 个以上、QS 认证 1 个以上，培育市级名牌农产品 2 个、农产品著名商标 1 个。发展循环农业，推广牛—沼—果、猪—沼—菜等生态种养模式，新建大中型沼气池 4 个，提高农业资源利用率，改善农业生态环境。

深化农村改革。做大农业投资开发公司，建立农业股权投资与退出机制，扶持农业龙头企业 3—5 家，力争撬动 5000 万元

以上社会资本投入农业。建立农村综合产权交易市场，推动农村土地经营权有序流转，土地规模经营度提高 2 个百分点。抓好柑橘产业全程社会化服务试点改革，探索发展流转经营、股份经营、托管经营以及代管服务，推进肉牛、山羊、农机、病虫害防治、代种代收等农业社会化服务体系建设。加快培育农业新型经营主体，新发展市县农业产业化龙头企业 30 家，专业合作社和股份合作社 150 个、家庭农场和专业大户 1700 户。全面完成农村集体经济组织清产核资、量化确权改革试点。扩大涉农保险覆盖面，落实水稻、玉米、柑橘、马铃薯保险各 5 万亩，推进商品林保险，新增能繁母牛保险，扩大山羊保险面。

推进扶贫攻坚。坚持治标与治本结合、输血与造血并举，统筹抓好科学扶贫、精准扶贫和内源扶贫。抓好整村整片扶贫，完成 10 个、推进 23 个、启动 16 个贫困村整村脱贫。打造歧耀山乡村旅游扶贫示范片。开展精准扶贫试点。探索深度贫困户搬迁模式。推进金融扶贫示范县建设，建立贫困农户小额贷款担保基金，增大小额贷款贴息，探索贫困人口分类实施大病医疗保险、住房保险、产业保险和意外伤害保险。动员社会力量参与扶贫开发。培训贫困人口 1 万人次，减少贫困人口 1.8 万人。

（三）更加注重品质打造，推进生态旅游实现新跨越

旅游业是富民产业、绿色产业、可持续产业。要抢抓全市旅游“一心三带”发展机遇，全力打造国内知名旅游目的地，力争全年接待国内外游客 300 万人次，实现旅游业综合收入 20 亿元。

打造精品景区。举全县之力完成龙缸 5A 创建，建成游客集散中心、旅游码头、客运索道等基础设施，推进景区水利设施建设，新增云端廊桥、绝壁栈道等特色旅游景点，开放石笋河峡谷、大安洞、麦口石景区，实现水陆连线循环游。进一步理顺张飞庙景区管理体制，持续推进景区提档升级工程。强化三峡梯城景区运营管理，巩固 4A 级景区创建成果。抓好南三峡国家风景名胜区的保护和开发工作。培育 3A 级旅游景区 2 个以上。

做响旅游品牌。举办登梯节、石笋河全国钓鱼邀请赛、龙缸全国摄影赛等大型特色赛事活动。打造旅游文化特色节目。大力开发旅游商品。注重推广云阳旅游 APP，加快发展旅游电子商务。用好报刊、电视、户外媒体、互联网等平台，提升云阳旅游形象。做实旅游营销中心，强化区域合作，稳定县内外客源，拓展国际国内旅游市场。

发展乡村旅游。依托农林特色、农耕文化、民俗风情及气候条件，开发观光体验、生态休闲、消暑纳凉等乡村特色旅游产品，唱响“春看花、夏避暑、秋采果、冬赏雪”乡村旅游四季歌。鼓励有条件的乡镇（街道）发展农家乐、渔家乐、林家乐、采摘园等农游合一的乡村旅游特色项目。举办乡村旅游节庆活动 13 次以上。大力实施“旅游富民”工程，新增接待农户 100 家，实现“不离土不离乡，自家门前奔小康”的美好愿景。

（四）更加注重激活市场，推进现代服务业开创新局面

新常态下，模仿型排浪式消费已成过去，个性化、多样化消费渐成主流。瞄准渝东北区域商贸中心和物资集散地目标，进一步发挥消费拉动经济增长的基础性作用，实现批零总额增长 20%，住餐营业收入增长 18%。

抓好市场载体建设。着力做好渝东北农产品综合交易市场产品聚集、产销对接、品牌培育工作，拓宽我县农产品销售渠道。全面建成亿联建材家居汽车城，加快推进城中城商业广场建设，全力以赴抓好主力业态、主力品牌招商。建成 2 万吨果蔬冷链物流配送中心，推动 5 万吨粮油加工仓储物流等项目建设。建成 4 个乡镇商圈，打造 1 个市级商贸强镇，巩固提升 5 个社区便民商圈，创建 1 条市级特色商业街。大力推进农村现代流通体系建设，商贸龙头企业在农村新增连锁网点 10 个，新增商贸流通网点 40 个，农业规模化生产组织产销对接率达到 50%以上，超市生鲜农产品直采率 30%。

抓好现代服务业升级发展。持续推进限上商贸主体“三年倍增”计划，新增限上企业 100 家以上。推进工商登记制度改革，降低市场准入门槛，激发社会创业和投资热情，推动生活服务、健康养老、文化娱乐等服务业发展。大力发展第三方现代

物流，改善和提升仓储物流基础设施，降低社会物流费用总水平。大力开展展会促销活动，办好汽车房产大型展销会、渝东北农特产品博览会、三峡之春（云阳）年货节，创建1个市级特色展会，做到“月月有活动、节日有促销”。

抓好电子商务发展。在天猫、京东、1号店等大型电子商务平台建设“云阳馆”，为本地特色产品上网交易提供便利。支持传统企业开辟网上销售渠道，支持有条件和实力的企业打造农特产品B2C、O2O等销售平台，新增20户电子商务企业，建设10个农村电子商务示范点，发展2户农产品网商企业。大力发展电商物流，引进全国知名电商物流企业，打造区域电商配送中心。吸引社会资本，建设仓储基地。加大对电子商务的宣传培训力度，营造全社会发展电子商务的良好氛围。

抓好金融产业发展。持续优化县域金融生态环境，实现银行贷款余额增幅15%以上，保险保费收入突破5亿元，新增农村产权抵押融资5亿元。引导银行机构加大信贷投入，用好中小企业发展基金，推动“助保贷”，探索建立政府资源与银行贷款长效挂钩机制，撬动银行资金投入实体经济。推动政府融资模式创新，积极探索PPP投融资模式，助推基础设施、公共设施建设融资渠道多元化。盘活国有资产，做大城投集团。夯实政府性融资担保平台，提升融资担保能力。探索企业安全责任保险机制，进一步提升企业抗风险能力。

（五）更加注重城乡统筹，推进城乡面貌展现新风采

按照“人文厚重、和谐宜居”的要求，坚持产城融合，强化基础支撑。城镇建成区面积扩大1.7平方公里，新增城镇人口1.7万人，城镇化率提高1.8个百分点。

拓展城市空间。按县城标准，编制黄石、水口总体规划，完成迎宾大道外侧、杨沙片区、黄石火车站片区控规编制。加快内环大道车管所至杨沙段建设，完成外环复兴至长冲、云阳东互通项目前期并适时启动建设。全力推进北部新区“三年成城”，开工建设北城大道三期、竹溪路、紫荆北路和4条排洪涵，完成凤翔路、紫纱路路基工程，贯通紫荆沟、刘家堡和灯笼石三条隧道。全面推进迎宾大道内侧土地开发，建设综合管线共同沟。完成110KV云江东西两条电力线路搬迁，整治出让土地400亩以上，推进乌金洞征地拆迁工作。开工建设紫荆沟垃圾中转站和15座公厕。完成特勤消防站、结防所综合楼等7个公建项目主体工程，一级汽车客运站主体工程完成80%。抓好重点房地产项目，商品房新开工130万平方米、竣工90万平方米、销售100万平方米。

提升城市品质。拉开环湖公园建设序幕，在30公里滨水空间构筑城市绿道，打造云阳人“一生的公园”、“一年的公园”、“一天的公园”，启动塘坊公园、滨江湿地公园、飞凤梯、四方井公园、老虎洞景观等节点工程。提升城区重点景观工程，打造“一岭一带一屏障”绿色休闲生态廊道。推进城市“五化”工程，实施城市精细化管理，持续开展市容环境综合整治和城市风貌管理，规范设置便民商摊、特色夜市，加强居民区物业管理，实现市容环境卫生和秩序管理达标率均为100%。开工建设第二生活垃圾处理场。构建“一大一小”城区公共交通格局，完善公交站牌建设，强化城区公交车辆进站停靠监管。启动楼子包公园等停车场（库）的开发建设，深挖潜力，缓解停车难。力争市级生态园林城市创建成功，让幸福之城再添幸福。

打造特色集镇。完成凤鸣总规修编和堰坪、桑坪等总规、控规编制。扩大4个区域中心镇建成区规模，加快平安、红狮、沙市、故陵、龙角、栖霞等6个县级中心镇品质提升，示范带动周边小城镇发展，完善农坝、泥溪、耀灵、石门等28个集镇功能配套。建成云阳镇民强村、后叶镇后叶社区等农民新村10个，争取市级农民新村示范点2个。

加快基础建设。鼓足干劲，开启云阳铁路建设新篇章。做好郑万高铁云阳段征地拆迁、黄石高铁站综合换乘枢纽项目规划；主动对接，尽早完成沿江铁路站场选址，开展翻坝物流中心项目论证。继续做好南溪至县城、县城至清水快速通道前期工作。改造省道50公里，硬化县道40公里。完成云利路龙缸景区段改建。建成农村客运站6个、招呼亭100个。调整、开通农村客运线路10条，新增农村客运车辆15辆，实现具备通行条件的村级道路客运车辆全覆盖。养鹿小江大桥主体合拢。整修桥梁17座。梅峰水库实现下闸蓄水，完成肖家湾水厂建设。青杉水库完成复建公路、河床基础开挖工程。开工建设高阳施家沟、凤鸣

平顶水库，续建藁草双竹、大阳黄柏沟水库，除险加固小（二）型水库 15 座。升级改造 4 处集镇供水工程，新建 250 处农村集中供水工程。治理中小河流重点河段 12 公里，治理水土流失 5 平方公里。

（六）更加注重生态涵养，推进生态文明迈出新步伐

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，严守耕地、林地、森林三条生态红线，促进生产方式绿色低碳、生态空间山清水秀，实现生产、生活、生态“三生”共赢。

深入实施环保五大行动。控制燃煤及工业废气、城市扬尘、餐饮业油烟、挥发性有机物污染，确保城区空气质量优良天数保持 330 天以上。基本完成外郎、新津等 11 座污水处理厂，推进 6 个污水处理厂二三级配套管网建设，开工普安佛手垃圾填埋场，实现城镇污水垃圾处理全覆盖。城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 78%、95%，县城、乡镇集中式饮用水源达标率分别为 100%、95%，继续保持一江四河水质Ⅱ—Ⅲ类标准。加强工业、交通、建筑、文化娱乐和商业活动噪声源治理，创建市级安静居住小区 1 个。大力实施造林工程，抓好森林资源保护，完成生态修复 25 万亩，森林覆盖率达到 50%。控制农村面源污染，建成市级生态乡镇 10 个、生态村 20 个。环保五大行动达标率和市级生态县创建各项指标达到市级考核标准。

促进资源节约集约利用。加强全过程节约管理，降低土地、能源、水资源消耗强度。严格土地规划管理，坚持节约集约用地与保障发展需要并重，创建“国土资源节约集约模范县”。修编土地利用总体规划，新增建设用地 1000 亩、耕地 3000 亩，申报土地收储整治 3000 亩。完成地票交易 500 亩。加快转变资源利用方式，合理开发矿产资源，实施矿山地质环境恢复治理，地质灾害防治达到规定标准。实施节能技术改造，实现规上工业企业能耗和公共机构办公区能耗分别下降 4%、3.5%。发展节水农业，强化城市节水，实现工业用水重复利用率达 75%，农业灌溉水有效利用系数高于 0.55 立方米/万元。

切实抓好三峡后续工作。立足库区生态建设与环境保护，促进移民安稳致富，强化 2011—2014 年度获批后续项目资金监管，力促前期项目早开工、开工项目快建设、建设项目多竣工。以“一城二园三区”建设为重点，立足项目申报接地气，细化、完善二期项目库编制，做好 2015 年度项目申报，努力争取最大份额。抓好三峡移民工程总验收，力争一次性通过国家终验，在“重庆移民看云阳”的基础上，赢得“三峡移民验收看云阳”的美誉。

（七）更加注重民生关怀，推进群众幸福指数得到新提升

坚持民生优先，把保障和改善民生作为执政为民的具体举措，全力抓好各项社会事业，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

继续办好一揽子民生实事。全面完成市 25 件涉及云阳的 17 件民生实事。完成高山生态扶贫搬迁 8165 人。改造农村 D 级危房 500 户。实施撤并村通达工程 250 公里，实现撤并村通达全覆盖。建成村社便道 100 公里。安装农村公路安全防护设施 150 公里。整治山坪塘 2000 口。解决 16.9 万人饮水安全问题。推进村卫生室配置标准化。免除 1.2 万孕妇产前检测费用。实施 3.5 万农村适龄妇女“两癌”免费检查。建成农村寄宿制学校 5 所和教师周转房 90 套。农村义务教育学生营养改善计划全覆盖。流动文化服务进村 1000 场。建成社区养老服务中心、站 3 个。完成弃管小区电力设施改造 22 个。实现 80% 以上的行政村通光纤，乡镇 4G 网络全覆盖。完成就业技能培训 8000 人。结合云阳实际，再办成 10 件民生实事。资助家庭经济困难学生 15 万人次。新增商品蔬菜基地 2000 亩、育苗大棚 5 万平方米，建成蔬菜示范村 2 个。启动廉租房建设 5 万平方米。全面完成县城建成区征地农民安置房建设 3281 套。全面完成“9·1”特大洪灾灾后住房重建，基本完成乡道、水利等基础设施恢复重建。办理遗留问题房屋产权证 5000 户以上。续建农村公路通畅工程 100 公里，启动 220 公里，村通畅率达到 80% 以上。改造县城供水“一户一表”8000 户以上。改造人行道 3.2 万平方米、整治小区 6000 平方米。完成县城建成区主次干道“白改黑”。

推动科教卫计文化上新台阶。推进重庆市教育强县建设，力争本科上线率达到 49%、重本上线率达到 13% 以上。职教中心创

建为国家示范中职学校。云中分校、南溪中学新校区完成主体工程 20%以上。全面改造薄弱学校办学条件，增加生均占地和生均校舍面积。坚持计划生育基本国策，落实“单独两孩”生育、计生奖扶特扶、优生优育惠民政策，查处违法生育。推动县医院、结防所综合楼、计生服务中心等工程建设。加快宝坪等 3 个护养中心建设进度。推进县医院、中医院创建三级医院，双江人民医院、县第二人民医院创建二级综合医院，县妇幼保健院创建二级保健院。基本公共卫生服务群众受益率达到 100%。加大重点文化企业的培育力度，完善街道文化中心、乡镇文化站、社区（村）文化室的功能，提高公共文化设施免费开放水平。积极推进广播电视无线覆盖工程。建成全民健身活动中心。充分利用体育场、体育馆和游泳馆，提高体育设施人均享有水平。举办第三届县运会和双井寨长跑活动。提高 R&D 占 GDP 的比重，完成重点科技项目“重庆现代牛羊产业科技支撑示范”验收，申报实施市级以上科技计划项目 3 个。

提高就业及社会保障水平。新增城镇就业 7400 人，城镇下岗失业人员就业再就业 3200 人，帮扶城镇就业困难对象再就业 1600 人。城镇职工养老保险参保 4.2 万人以上、医疗保险参保 5 万人以上，城乡居民养老保险参保率达 90%以上、医疗保险参保率保持 95%以上，工伤、生育、失业保险参保分别超过 4.2 万人、3.2 万人、3 万人。社保基金现场监督检查面达到 100%。加大城乡低保、五保、三无人员等特殊困难群体救助力度。鼓励社会力量兴办养老机构，推动社会化养老服务体系建设和新增养老床位 1000 张。完成殡仪馆搬迁。做好妇女、儿童、青少年、残疾人保障工作，支持工会、慈善事业发展。

进一步抓好安全工作。大力推动依法治安，以贯彻新《安全生产法》为重点，进一步完善落实安全生产责任体系，深化“五长约谈”、“黑名单”管理和分级监管等制度，抓好源头治理和隐患排查整治。继续深化打非治违“六打六治”等专项行动。夯实安全生产基础，提升安全生产保障能力，努力实现事故起数、死亡人数双下降和生产安全较大事故“零目标”，坚决杜绝重特大生产安全事故发生。加强食品药品、农产品安全监管。

加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，促进社会既充满活力又和谐有序。把信访纳入法治化轨道，依法解决信访问题，依法处置非正常上访。深入推进依法逐级走访和积案化解。深化山洪暴雨地灾预警预报管理机制，依法处置各类突发事件。加强乡镇派出所、司法所、综治办和社区警务室建设。推进社会治安“三防”工程建设，构建立体化治安防控体系，坚持严打方针，震慑违法犯罪行为，不断提升群众安全感和满意度。

（八）更加注重创新驱动，推进改革开放激发新活力

经济发展进入新常态，改革开放仍然是破解难题、推动发展的法宝。只有继续深化改革开放，才能不断激发经济内生动力和社会发展活力。

抓好重点领域的改革工作。完善户籍制度改革政策，促进人口梯度转移。深化农村土地制度改革，推动动产和不动产交易。推进行政审批改革，加快三级服务中心建设。稳步推进财政体制改革，将国库集中支付延伸到乡镇（街道）和医疗卫生机构，进一步提高预决算和“三公经费”公开透明度。积极推进公务用车制度改革。推进机关事业单位养老保险制度改革，推行公务员职务与职级并行制度改革。巩固基本药物制度实施成果，实施县级公立医院综合改革。稳妥推进国企改革，让国有资产保值增值。

抓好招商引资和区域合作。围绕生态工业、生态农业、生态旅游、商贸流通等领域，深入推进全域招商模式。简化办事流程，为投资者提供快速、高效、便捷的服务。力争协议引资 120 亿元，实际到位资金 70 亿元以上，落地重大项目 12 个。争取对口支援援助资金 4500 万元以上。完成出口 1000 万美元以上。

科学编制“十三五”规划。对照全面小康和生态经济示范县目标，增强总体规划和专项规划的科学性、前瞻性、指导性和可操作性。加强对长江经济带、国家生态文明建设示范区、国家新一轮对口支援等重大政策研究，谋划一批重大项目，为规划提供有力支撑。强化规划协调，促进国民经济和社会发展规划与城乡总体规划、土地利用规划等规划一致，增强规划的前瞻性

和约束力。坚持问计于民，加强科学论证，高标准完成规划编制。

（九）更加注重依法行政，推进政府自身建设取得新成效

新形势新常态，对政府自身建设提出了新的更高要求。云阳正处在深化改革的攻坚期和转型发展的关键期，各项任务繁重艰巨。必须全面推进依法行政，加快建设管理规范、运行高效、勤勉服务、廉洁施政的人民政府。

转变政府职能。处理好政府与市场的关系，把该放的权力放开放到位，激发市场主体活力，把该管的事情管住管好，提高政府治理能力。进一步强化战略规划制定、市场监管、社会管理、公共安全、环境保护，推动政府职能向创造良好发展环境、维护社会公平正义转变，加大政府购买公共服务的力度。进一步明确各部门的行政审批事项，依法向乡镇（街道）下放一批审批事项。推进政府信息公开，充分利用报刊等传统媒体和微博、微信等新媒体，重点公开公共资源配置、重大项目建设、社会公益事业等老百姓关注的热点信息，办好“行风热线”、“民生热线”，依法处理群众举报投诉，让及时回应社会关切成为履职新常态。

推进依法行政。健全依法决策机制，认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，优化配置执法力量，促进执法重心下沉。依法理清执法机关职责权限，整合执法主体，在农业、建设等领域推进综合执法。坚持公正文明执法，健全行政裁量权基准制度，建立执法全过程记录制度，执行重大行政执法决定法制审核制度，规范行政执法行为。健全行政执法责任制和过错责任追究制度，完善联合执法监督机制，提升执法监督水平。健全行政执法与刑事司法衔接机制。做好行政复议、行政负责人出庭应诉、“六五”普法工作，支持仲裁工作，为保障和促进经济社会转型发展营造良好的法治环境。

建设清廉政府。认真执行人大及其常委会的决议决定，及时办理人大代表意见建议，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督。积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理政协提案，真诚接受政协监督。充分尊重司法监督，加强审计监督，主动接受公众和舆论监督。认真落实县政府党组党风廉政建设的主体责任。强化行政监察，完善重点领域的反腐制度设计，从源头上预防和治理腐败。加强反腐倡廉教育，推进廉政文化建设。始终保持工程招投标、土地出让、政府采购、涉农资金等领域惩治腐败的高压态势，严厉打击以权谋私等腐败行为，做到以清廉取信于民，以勤政造福于民。

持续改进政风。认真落实中央八项规定和市委、县委实施意见，不断改进思想作风、工作作风、学习作风和生活作风，打赢作风建设“持久战”和“保卫战”。坚定不移地推进“文不过夜、事不过周”，推行政务移动办公，着力提高办事效率。强化问责问效，扎实开展整治懒政专项行动，坚决向庸、懒、散、慢等顽症亮剑，向吃、拿、卡、要等行为开刀，着力解决工作中暴露出的责任不到位、作风不务实等突出问题。强化公务员队伍建设。更新干部队伍知识结构，尤其要加强现代经济、财政金融、城乡规划等方面的学习。从严教育、管理和监督干部，树立“有多大担当才能干多大事业”理念，发扬“钉钉子”精神，增强“敬畏法律、敬畏程序、敬畏纪律”的意识，以抓铁有痕、踏石留印的作风推进各项工作落实，人人争做“云阳发展的推动者，云阳形象的维护者”。

各位代表！万马齐奔追长风，三阳开泰逐新梦。新常态呼唤新作为，加快发展、转型发展、深化改革、改善民生，是我们的使命，是组织的重托，更是人民的期盼！面对不可多得的发展机遇，来之不易的发展局面，风正劲足的发展环境，让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为加快建设生态经济示范县而努力奋斗！