

2015年重庆市巫山县政府工作报告

—2015年3月3日在巫山县第十六届人民代表大会第五次会议上

巫山县人民政府代理县长 曹邦兴

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，我们立足“两地一区一名片”生态涵养发展功能定位，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，加快推进幸福渝东门户建设。

——统筹调度全面加强。面对国内外经济下行压力、煤炭产业跌入低谷、烤烟大面积受灾、“9.1”特大洪涝自然灾害等错综复杂的局面，我们沉着应对，采取一系列利当前、惠长远的举措，经济运行保持在合理区间，全年实现地区生产总值81.3亿元，增长6.1%。突出投资拉动，全社会固定资产投资跨过100亿大关，增长18.7%。突出产业优化，果断推进煤炭行业“剿非治违”，着力做大做强旅游、商贸等绿色产业，实现社会消费品零售总额33.2亿元，增长13.1%。突出开源节流，实施重庆巫山移民产业园开发建设有限责任公司股权转让、城区移民统建房清收处置，盘活盘强国有资产，超目标完成公共财政预算收入8亿元，增长14.2%。较好完成了县第十六届人大四次会议确定的年度任务。

——重大项目全速推进。重点项目完成投资90.7亿元，增长14%。渝宜高速全线通车。当九路初通。神女峰机场水、电、路和通信等配套工程开工建设。郑万高铁完成可研审查。沿江铁路正开展线路走向研究及站点设计。两巫高速县城至钱家坝段启动前期工作，大昌至钱家坝高速连接道开工建设。神女峰景区提档升级并投入运营。桃花铁矿进场路加快推进，一期即将出矿。奉建高速、南水北调中线补水工程、红椿风力发电等前期工作有序推进。江东组团建设拉开序幕。重大项目强力推进，为巫山加快发展奠定了坚实基础，开拓了广阔空间。

——生态文明全线提升。构建起较完善的生态文明建设制度体系，环境保护和生态建设取得阶段性成果。乡镇环保机构全覆盖。森林覆盖率54%、活立木蓄积总量550万立方米。长江水质保持Ⅱ类。空气优良天数342天。单位GDP能耗0.765吨标准煤，同比下降1.5%。亲山亲水的空间格局、绿色低碳的经济结构、健康环保的生活方式初步形成。

——民计民生全力改善。公共财政支出70%以上用于保障和改善民生。“25件民生实事”年度任务全面完成。标准化乡镇卫生院、村卫生室全覆盖。城镇登记失业率2.49%。中小学校标准化率75%。通村通畅率68%。建成乡村文体广场273个。危房改造2800户。建成廉租房5万平方米，公开摇号配租1018户。解决7.84万人饮水安全问题。生态扶贫搬迁10383人，减少贫困人口1.5万人。城乡居民人均收入分别达21351元、6935元，增长10.5%、12.9%。改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

——应急克难全民攻坚。封闭违法违规煤矿井口148个，煤矿安全生产实现零死亡目标。清收处置城区移民统建房2572套，回笼移民专项资金2.11亿元。化解了秀峰9、10社群体性矛盾等一大批信访问题。三峡移民工程竣工验收通过市级初验。成功处置千丈岩水库重大水污染、“问题大米”等突发事件。面对“9.1”特大洪涝自然灾害，全县干部群众众志成城，奋力抢险

救灾，受灾群众生产生活得到妥善安置，倒塌房屋重建、受损房屋修复基本完成。这些重大举措展示了我们敢于打硬仗、涉险滩的勇气和智慧，扭转了安全稳定形势，促进了社会公平正义，得到中央领导、市委市政府高度肯定和广大群众的真心拥护。

一年来，我们主要做了六个方面工作：

（一）经济运行稳中有进

产业结构日趋优化。三次产业结构比 22.4：32.1：45.5。农业十大特色产业稳步发展。生产粮食 23.2 万吨、油料 1.8 万吨、蔬菜 22.7 万吨。产烟 16 万担。中药材、柑橘、小水果种植面积均超 10 万亩。出栏生猪 62 万头、山羊 55 万只、土鸡 500 万只。成功创建“中国庙党之乡”“中国脆李之乡”。生态产业加快转型升级。职教工业园区实现产值 5.5 亿元，税费突破 1000 万元。楚阳特色产业园前期工作加快推进。建成二级质量标准化煤炭生产矿井 11 个，实现产值 5 亿元、税费 2100 万元。发电 1.9 亿度，供电 4.6 亿度。生产水泥 25 万吨。供应天然气 762 万立方米。渝东鄂西省际区域性边贸中心加快建设，建立渝陕鄂三省十县（区）商贸合作机制。建成电子商务公共服务平台，线上交易达 2.2 亿元。村级农副产品购销网点全覆盖。特色旅游蓬勃发展。成功举办第八届巫山国际红叶节，渝鄂“金三角”合作开局良好，全年接待游客 800 万人次，创旅游综合收入 27.8 亿元，分别增长 23.1%、19.5%。

经济发展更有活力。争取上级资金 36.3 亿元、对口支援资金 6556 万元。招商签约资金 103.2 亿元，到位 32 亿元。实现政府融资 5.8 亿元。金融机构存贷款余额分别达 129.1 亿元、67.3 亿元，存贷比 52.1%。实现保险业保费收入 1.6 亿元。完成土地调规 4000 亩。土地开发整理新增耕地 4950 亩。争取农用地转用与土地征收 2100 亩。流转土地 13.4 万亩、林地 3 万亩。地票交易 1800 亩，兑付资金 2 亿元。创业创新步伐加快。实施市级科技项目 9 个、县级重点科技项目 8 个，科技部立项 2 个，推广农业新技术新品种 58 个，登记并转化科技成果 7 项，专利申请 1097 件、授权 55 件。累计发展市、县级农业龙头企业 43 家、农民专业合作社 887 家、家庭农场 454 家，组建专业社联社 2 个，恢复基层供销社 3 个，农民入会率 42.5%。发放小额担保贷款 8000 万元。发展市级微型企业特色村 2 个，微型企业 553 户。新增“四上”企业 24 家。各类市场主体达 26956 家，其中民营经济主体占 94.9%。1 家企业 Q 板上市，实现巫山上市企业零突破。转移城乡劳动力 17.2 万人，劳务经济收入 20.4 亿元。

（二）城乡建设协调发展

县城加快扩容提质。江东组团拓展强力推进。征地拆迁完成 85%，库岸治理二标段进入引桥桩基施工、三标段完成水下抛石 15 万方，黑梁子安置小区一二期、龙江大道、中医院江东分院和堰沟湾渣场回填等启动建设。隆鑫旅游度假区一期加快推进。高唐移民新区品质不断提升。文峰公园一期和朝云、暮雨公园二期完工，望霞公园升级改造加快推进。环湖路三期 A 段龙潭沟大桥合龙，启动建设停车场 2 座，建成人行护栏 1.4 公里，整治交通堵点 10 个，交通拥堵问题不断缓解。城市房屋美化一期工程竣工。新增城市绿地 30 万平方米。新建、改造雨污管网 19 公里。完成 8 个弃管小区电力改造。建成商品房 33.6 万平方米。新增建成区面积 0.8 平方公里、城镇人口 0.46 万人，城镇化率 35.84%。严厉打击违法建设，强化市政执法，城市管理水平不断提升。

美丽乡村焕发新颜。完成 3 个乡镇总规和巫峡镇控规。官渡镇、大昌镇成为全国重点镇，龙溪镇龙溪村 2 社列入“中国传统村落”。全力开展扶贫攻坚，实施精准扶贫，新一轮建档立卡贫困村 170 个、贫困人口 66575 人。整合资金 1.2 亿元，实施扶贫项目 400 个。完成 23 个、推进 24 个村整村扶贫。启动 19 个、推进 46 个集中安置点建设。完成官渡万梁村和竹贤药材村 4 社、铜鼓葛家村 8 社整体搬迁。建成朝元观等乡村旅游点 3 个。朝阳坪小片区生态扶贫综合开发加快推进。大昌镇被评为“重庆最具民族风情小城镇”。官渡万亩油菜花荣膺“全国十大油菜花景观”称号。骡坪鸳鸯村等 3 个市级美丽乡村建设示范村、福田凌云村等 3 个市级农民新村示范点彰显巴渝魅力美丽乡村蓬勃生机。

基础设施不断完善。大昌至巫溪通城、骡坪至巴东出境路和大昌至史家垭、福田至下田道路完成升级改造。红椿至大溪、

大风口至石印煤炭产业路、楚阳高速连接道、长江大桥至七公里景观大道竣工。平当路、当葱路主要控制性工程完工。绕城路、昌平路、七峰路和桂花大桥、大溪龙头山码头加快推进。完成通村通畅 250 公里、撤并村通达 35 个、烟路 120 公里。新开通农村客运线路 21 条，新建抱龙客运站和 30 个农村客运招呼站。新增水上运力 2 万吨。中碚桥水库大坝主体开始混凝土浇筑，引水隧洞双向掘进 1150 米。整治山坪塘 660 口。农网改造升级完成 90%。铺设天然气管线 37 公里，新增天然气用户 3510 户。建成江南液化石油气充装站。新建或升级通信基站 1247 个，实现县城、乡镇场镇 4G 网络基本覆盖。

（三）生态涵养坚实推进

三峡后续有序实施。一期项目完工 36 个。2014 年度项目通过审批 82 个，批复专项补助 6.48 亿元。移民小区配电、给排水管网等基础设施不断完善。完成二期项目库编制，申报项目 156 个。完成重点集镇地质勘查和青石滑坡、茅草坡 4 号斜坡试验性防护工程、神女居委会滑坡治理。重建地灾群测群防点 413 处。修复库区二三期地灾防治工程损毁项目。实施金土工程搬迁避让 3800 人。实现汛期和蓄退水期间“三无一稳定”目标。

生态建设全面加速。实施三峡水库生态屏障区植被恢复、退耕还林、天然林保护等绿化工程 21.9 万亩。开展石漠化治理 20 平方公里，治理水土流失 36.2 平方公里。落实森林生态效益补偿 228 万亩、退耕还林直补 28.9 万亩、森林抚育补贴 3 万亩。大昌湖湿地花卉园初具规模。十里坪荒国家生态文化（重庆）教育基地启动建设。资源管护、湿地修复和自然保护区建设进一步强化。

环境保护强劲有力。环保“五大行动”深入实施，“四清四治”专项行动取得实效，环境质量稳步提升。建成曲尺、培石污水处理厂。启动 14 个乡镇污水处理厂、8 个镇垃圾转运站和江南垃圾填埋场建设。实施 20 个规模化畜禽养殖污染防治项目。完成 10 个村环境连片整治。启动全县粪便处理设施治理。城乡集中式饮用水源地水质达标率 100%。节能减排和安静小区创建持续推进。增殖放流鱼苗 765 万尾，清理水域漂浮物 2.8 万吨，始终保持江清岸洁。

（四）民生事务改善

满意教育内涵发展。教育投入达 8.3 亿元，超过公共财政预算收入。改扩建中小学 21 所、幼儿园 11 所。完成寄宿制、薄弱学校改造 20 所。建成农村教师周转宿舍 1.1 万平方米。全面落实农村教师岗位生活补助。农村义务教育阶段营养改善计划实现全覆盖。学前三年入园率 81.3%。高考上线率 94.4%。县职教中心成功创建全国首批“中职教育改革发展示范校”，课题《“园校互动、校企融合”人才培养模式研究与实践》获国家二等奖。完成职业技能培训 1.5 万人次、技能鉴定 1.06 万人次。国家三类城市语言文字工作通过验收。

卫生计生改革惠民。完成卫生和计生机构改革。县精神卫生中心主体工程完工。改扩建标准化卫生院 3 个、新建撤并村卫生室 52 个。县级公立医院改革试点稳步推进。“计生民生新十条”全面落实，“单独二胎”政策顺利实施，人口自然增长率 4.13%。儿童“五苗”接种率 98.7%、孕产妇管理率 92.5%。在全市首发居民健康卡。免费为 2.5 万名妇女筛查“两癌”、2 万名 60 岁以上老年人和 10 万名儿童体检。基本公共卫生服务惠及千家万户。

文化体育不断繁荣。注重文化的挖掘和传承。完成神女峰景区、文峰公园、朝云公园及神女大道文化景观植入等一批文化重点项目。巫山博物馆被命名为重庆市科普基地。体育馆、电影院投入使用。《巫山神女》《悠悠巫峡情》《土家风韵》等特色旅游剧目对外演出。第一次全国可移动文物普查发现、发掘各类遗迹 470 余处。农村宣传文化体育“五个一”工程扎实推进，全民健身、文化下乡等活动蓬勃开展。杨代美在全国青少年射箭锦标赛上夺得巫山首枚国家级金牌，原创歌曲《我的家乡巫山美》荣获重庆市精神文明建设“五个一工程”奖。邓厚双获“感动重庆十大人物”称号。举办首个公祭烈士活动。积极培育和践行社会主义核心价值观，“勤劳、奉献、开放、自强”的巫山精神激励巫峡儿女奋勇向前。

社会保障更加有力。开发公益性岗位 700 个。新增城镇就业 3791 人，城镇登记失业人员就业 1591 人，城镇困难人员就业 610 人。城镇职工“五险”统征面不断扩大，征收基金 3.95 亿元。城乡居民养老、合作医疗保险参保率分别达 93%、95%。在全市率先实现与湖北宜昌、恩施等地医疗保险住院实时结算。民政福利救助综合楼主体工程竣工。建成城镇社区养老服务站 4 个、农村幸福院 30 个。低保动态管理效果良好。农村五保、城镇三无人员、城乡低保对象、重点优抚对象补助标准不断提高。救助体系更加完善，实施医疗救助 4.1 万人次，临时救助受灾群众 14.2 万人次，孤儿、困境儿童和留守儿童得到妥善照顾和培养。

（五）社会大局和谐稳定

平安巫山建设深入推进。基层基础不断夯实，城区社区网格化管理全覆盖，社区矫正对象管控率 100%。流动人口、特殊人群和重点青少年群体得到有效管理。禁种铲毒实现“零产量”。刑事案件发案、街面犯罪及八大类、侵财、可防性案件分别下降 11.2%、13.3%、22.7%、18.9%、9.9%，社会治安持续好转，公众安全感指数 92.2%。安全生产“党政同责”“一岗双责”和企业主体责任进一步落实，“百日攻坚”“谈心对话”“常态督查”“六打六治”等专项行动深入开展，齐抓共管格局基本形成。完成食品药品监管体制改革，全力保障广大群众“舌尖上的安全”。建成水上运输救援基地和庙宇镇政府专职消防队。新安装防护栏 200 公里。安全生产事故起数、死亡人数分别下降 14.3%、20%。认真落实“4567”维稳总要求，有效化解信访案件 2353 件，群众进京到市信访人数分别下降 34.2%、16.2%。应急处突能力不断提升，应急应战指挥平台、突发事件预警信息发布平台投入使用。广大群众生命财产安全得到有效保障。

（六）政府建设不断加强

深入贯彻群众路线，政风行风持续改观。认真开展党的群众路线教育实践活动，专项整治行动取得实效，“四风”突出问题立查立改，中央“八项规定”和重庆市党员干部“八严禁”“十二不准”严格落实，进村（社区）入户帮扶、便民利民服务、走访包案化解“三大行动”扎实开展，作风大整顿、干部大测评和民意大调查深入推进，政风行风进一步好转。政府集中采购资金节约率 15.9%，“三公经费”下降 33.3%。大力推进简政放权。清理行政许可类 403 项、非行政许可类 188 项、公共服务类 9 项，取消和调整行政审批事项 107 项。受理行政审批事项 18.4 万件，办结率 99.98%。完成第九届村（居）委换届。建成互联、互通、互动的县、乡镇、村（社）三级服务网络，全力推广运用服务群众工作信息管理系统，全年受理录入群众反映事项 1951 件，解决率 97.1%，群众满意率 98.7%，群众办事更便捷、更满意。制定《县政府工作规则》，优化考核体系，推进公车改革，开展事业单位法人治理结构试点，作风建设常态化、制度化、长效化。

全面推进依法行政，政府职能加快转变。深入贯彻党的十八届四中全会精神，全面推进依法治县。认真执行县委决策部署。自觉接受人大、政协监督，办理议案建议 111 件、提案 118 件，议案建议办理满意率 98%以上，提案办理满意率 100%。依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，推进行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。重点领域改革稳步推进，出台《县政府职能转变和机构改革实施意见》，政府工作部门精简为 27 个，部门职能职责得到整合优化。强化重点领域管理、监察和审计，全面推行政务公开，反腐倡廉工作不断深化。扎实推进“六五”普法，加快推动法治社会建设。

一年来，我们着力促进军民融合发展，国防动员、人民防空、双拥工作卓有成效，县军休中心获首批市军休管理系统规范化建设示范单位。工商、质检、物价等重点领域执法取得新进展，民族、宗教、修志、侨台、外事、气象、地震、保密、档案、邮政等工作取得新成绩，妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表！过去的一年，巫山能够战胜困难迈步向前，是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协履职监督、倾力支持的结果，凝聚着全县各级各部门及广大群众的艰辛和智慧。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线的全县各族人民，向人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻巫解放军、武警官兵和公安民警，向所有关心、支持、参与巫山改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒的认识到，全县经济社会发展还存在较多困难和问题：一是经济体量小，结构调整任务重，经济增长的支撑点少，内生动力不足。二是安全稳定压力大，建设环境不优，征地拆迁推进慢。三是受宏观经济影响，部分项目进度较慢，GDP增速低于预期。在今后的工作中，我们一定高度重视，增强忧患意识，采取有效措施，切实加以解决。

二、2015 年工作安排

当前，巫山正处于发展瓶颈突破期、产业结构调整期和加快发展重大机遇期，今年是深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是“十二五”规划收官之年，做好各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话、市委四届四次五次六次全会、县委十三届四次五次六次全会精神，立足生态涵养发展区功能定位，主动适应经济发展新常态，坚持改革创新和依法治县双轮驱动，全力推进“3465”战略深入实施，加快建设幸福渝东门户。奋斗目标是：实现地区生产总值 92 亿元，增长 10.5%；全社会固定资产投资 120 亿元，增长 20%；社会消费品零售总额 37.5 亿元，增长 13%；公共财政预算收入 8.96 亿元，增长 12%；城乡居民人均收入分别达 23800 元、7800 元，增长 11.5%、13%。

为此，我们将重点抓好七方面工作。

（一）破瓶颈调结构，提振经济发展活力

加快塑造区位优势。依托“水陆空铁”立体交通网络建设，打破制约巫山发展的瓶颈。开工建设神女峰机场、郑万高铁巫山段、两巫高速县城至钱家坝段，完成机场路一期和机场路二期路基工程。全力推动沿江铁路、安张常铁路和奉建高速前期工作。建成大昌至湖北九湖旅游出境公路，大九路服务区投入使用。承接渝宜高速大通道，建成渝宜高速服务区，畅通互联互通。提档升级长江航道。推动长江经济带重要节点、重庆向东开放桥头堡、渝东门户交通枢纽早日建成，提升巫山在国家和全市战略布局中的地位，拉近巫山与世界的距离，积极融入全国全市区域协调发展新格局。

优化绿色产业体系。坚持“面上保护、点上开发”，更加注重提高经济发展质量，更加注重人与自然和谐发展，围绕巫山特色资源、支柱产业和基础设施建设，高水平、前瞻性谋划好“十三五”规划，构建 2000 亿级重大项目库，滚动形成成熟一批、开工一批、储备一批的良性循环。重点推进早阳旅游新区建设，加快生态人文旅游、清洁能源开发、特色资源加工、现代商贸物流等产业培育。推广互联网、信息化等新技术的应用，推动电子商务与传统市场体系无缝衔接和优势互补，引领产业发展生态化、生态经济产业化。重点培育一批“四上”企业，形成一批新的经济增长点，打造绿色发展、低碳发展、循环发展的巫山经济升级版。

营造良好发展环境。全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。抓住建设长江经济带、五大功能区和三峡后续等机遇，更好释放政策红利。强化要素保障。完成土地利用总体规划、城市总体规划调整，争取用地指标 3000 亩。争取上级资金 40 亿元、对口支援资金 6000 万元。优化招商引资环境，引进项目 10 个，签约资金 120 亿元，到位资金 36 亿元。拓展融资渠道，加强“银政企”合作。稳妥实施 PPP 投融资模式改革试点，鼓励社会资本参与经济建设。做好水、电、油、气、路等保障。合理管控政府债务，优化财政支出结构，保障正常运转和重点支出。推动大众创业，鼓励自主创新。落实“放开、减负、解难、引导”方针和扶持政策，发挥好民营经济发展专项资金的引导激励作用，鼓励金融机构加大民营企业支持力度，推动民营经济大发展。发放小额担保贷款 8000 万元，建成市级创业孵化基地 2 个、特色微企村 2 个，发展微企 500 户。与西南大学、广东省农科院等院校深化合作，实施“121 科技支撑工程”等一批重点科技项目，抓好科技示范基地建设，促进科技成果转化。依法调处发展进程中的各类矛盾，及时解决制约发展的各类问题，推动巫山更好更快发展。

（二）涵养绿水青山，建设美丽和谐库区

推进三峡后续。稳妥处置和化解遗留问题，确保三峡移民工程竣工顺利通过国家总验收。申报三峡后续年度专项补助 10.7 亿元。完成库周生态保护带建设、农村居民点对外交通等 70 个项目。加快推进移民安置小区综合帮扶，全面改善基础设施和居住环境，助推移民安稳致富。完成青石滑坡等 4 个应急处置工程验收。启动 10 个乡镇滑坡、泥石流应急项目治理。加强库区蓄退水管理，实施金土工程搬迁避让 1500 人，确保群众生命财产安全。

加快生态建设。严守耕地、林地、森林三条生态红线。依托国家重点营造林工程项目，实施新一轮退耕还林 6 万亩，完成人工造林、封山育林和森林抚育补贴等绿化工程 10.8 万亩。打造大昌湖国家湿地公园，强化自然保护区建设及野生动植物保护，加大林业执法力度，实施森林火灾电子监控和专业化扑救，维护生物多样性。森林覆盖率达 55%、活立木蓄积总量达 565 万立方米。培育和繁荣生态文化，加快十里坪荒国家生态文化（重庆）教育基地建设。有序推进人口梯度转移，实施生态搬迁 1 万人，不断减少人口荷载和对自然的破坏。

严格环境保护。深入实施环保“五大行动”，着力提升城乡生态环境质量。完成 14 个乡镇污水处理项目。扩建县城污水处理厂，推进 8 个镇垃圾转运站、3 个镇污水处理厂和江南垃圾填埋场建设。完成 6 个村环境连片整治。合理开发库区天然渔场，继续实施增殖放流，做好江河清漂，长江干流水质保持 II 类，主要次级河流水质保持稳定。城乡集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。加强油烟、噪音和扬尘治理。推进公共机构节能和工业企业减排，进一步削减化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量。单位 GDP 能耗降至 0.75 吨标准煤。空气优良天数保持在 330 天以上。严格项目环境影响评价、安全稳定影响评估，加强环境监察和应急能力建设，切实维护库区生态安全。

（三）创建国家公园，打造旅游度假胜地

建设精品景区集群。坚持山水结合、文旅融合、水陆并进，不断推出新看点，带给游客新体验。完成神女峰景区升级改造。建成神女溪景区索道、栈道、柳坪至黄岩景观道和柳坪、黄岩游客接待中心，启动观光电梯、神女梦幻城建设，初步形成水陆环线。建成隆鑫度假区五星级公寓酒店、景观公园和停车场，完成红叶大道、安置小区基础工程。加快当阳大峡谷、梨子坪市级森林公园、九龙谷和望天坪等旅游项目开发。促进小三峡等传统景区提档升级。完善大昌古镇基础设施，丰富旅游业态。巫山博物馆、文峰观景区争创 4A 级景区，启动神女 5A 级、当阳大峡谷 4A 级景区创建。大力发展乡村旅游，建成乡村旅游点 5 个，新增一批“神女人家”“红叶人家”等星级农家乐。培育红叶品牌，着力打造全国品种最多、面积最大、持续时间最长的“红叶之乡”。

全面优化旅游服务。大力实施“五个提档升级工程”，促进文旅、商旅、农旅和城旅融合，构建“吃住行游购娱”标准化体系。紧扣智慧旅游、自驾游等市场新需求，深化区域合作，强化景区互动，推出三峡水陆联线游、渝鄂“金三角”自驾游、渝东鄂西环线游等精品线路。建成高唐美食街。开发特色旅游商品。制定旅游服务统一标准，建立健全从业人员准入、培训、考核机制，着力规范旅游秩序，提高旅游服务质量。发挥旅行社、游轮公司、自驾游协会等主力军作用，拓展国内外市场。创新举办第九届巫山国际红叶节、第二届“神女杯”艺术电影周。推出不同时节旅游主题，引领巫山旅游四季热，吸引四海宾客落地游，实现全年接待游客 900 万人次。

（四）深化农村改革，提高特色农业效益

推动支柱产业规模化。推进农业由“生产导向”转向“消费导向”，加快形成因地制宜、规模生产、多元发展和专业配套格局。种植粮食 100 万亩、油料 20 万亩、蔬菜 16 万亩、烤烟 7.69 万亩、中药材 10 万亩。发展经济林 6 万亩。打造魔芋示范园区。促进柑橘、脆李等品质提高和产业链延伸。创建渔业养殖园区，新建标准化流水养殖基地 60 亩，打造休闲观光渔业基地 3 个。推广畜禽标准化规模养殖，强化重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管，出栏生猪 63 万头、山羊 60 万只、土鸡 550 万只，着力打造全市山羊生产重点大县和特色效益畜牧业强县。

促进农业开发产业化。全面完成农村集体经济组织清产核资，稳妥推进户籍制度改革，盘活农村闲置资源，完善农业基础设施配套，激发农村经济活力。完成地票交易 1000 亩。深化农村金融改革，鼓励金融机构加大“三权”抵押贷款力度。实施巫峡文峰片区、官渡杨坝片区农业综合开发。推动桂花、庙宇市级农业园区上档升级。发展农民专业合作社 60 个、股份合作社 10 个、家庭农场 100 个，组建联合社 2 个、庄稼医院 3 个，农民入合率达 43.2%。推广农业机械 3500 台，农业机械化率达 39%。完成“三品一标”认证产品 15 个，培育一批知名品牌。提高“中国庙党之乡”“中国脆李之乡”等优势品牌市场影响力。完成地方储备粮 6000 吨。建成生猪定点屠宰厂。发挥信息技术在农业科技服务、农产品供销等领域的支撑作用，深化农产品电子商务平台建设，积极在重庆等大中城市设置巫山名优产品展销窗口，恢复基层供销社 5 个，进一步畅通农产品供销渠道，切实保障“米袋子”“菜篮子”，丰实“钱袋子”，不断促进农业增效、农民增收。

（五）加快转型升级，提升生态产业质量

优化产业结构。实施负面清单制度，不断提高工业产业的科技含量和环保水平。坚持“关小扶强”，依法关闭安全不达标、资源枯竭的小煤矿，助推安全生产条件好、资源丰富的大煤矿技改扩能，生产原煤 170 万吨。桃花铁矿一期建成投产。启动邓家消失模铸造项目厂房及配套设施建设。建成中药饮片厂，培育中药材产业化龙头企业 2 家。加快推进红椿风电场、千丈岩水电工程第五级、后溪河水电工程庙堂电站建设。发电 2.2 亿度，供电 5 亿度。生产水泥 25 万吨。供应天然气 900 万立方米。积极拓展教育、医疗、养老、体育等服务贸易新领域，大力发展电子商务，促进信息消费，加快形成一批新的生态经济支撑点。

推动集群发展。着力推进职教工业园区开发开放，引进好企业，延长产业链，提升附加值。楚阳特色产业园完成征地 500 亩和基础设施配套，入驻企业 3 家以上。启动邓家绿色铸造产业园前期工作。推动商贸流通体系内畅外通。巩固万村千乡市场工程建设成果，完善城乡商贸流通网络。加快龙井公路货运物流园、电子商务产业园和渝东农产品综合交易市场建设，打造集交易、集散、配送、仓储一体的渝东鄂西区域性边贸中心。

（六）统筹城乡发展，共建共享宜居家园

增添旅游新城美感。强力推动江东组团大开发、大建设。完成江东征地拆迁、库岸综合整治、黑梁子小区一二期和龙江大道、龙水路路基工程，启动茅坪地块场平、老林场安置区和早阳隧道基础工程，实施丰盈路、兰泽路、云梦大道路基平整，开工一批房地产项目，全面拉开新城拓展框架。加快推进职教工业园拓展区土地开发。新增建成区面积 0.5 平方公里、城镇人口 0.5 万人，城镇化率达 37.34%。推动高唐移民新区宜居宜游。完成望霞公园升级改造，启动朝云公园三期建设。升级龙潭沟至二郎庙连接道，建成绕城路一期、白泉互通立交，完成绕城路二三四期、广东西路与滨江路连接道基础工程，加快桂花大桥建设，新建一批停车场，逐步缓解交通拥堵压力。改造城区污水管网 6.9 公里。建成商品房 30 万平方米。创新物业管理，提高居住品质。依法打击违法建设，持续强化市政管理。不断提高市民文明素养，巩固国家文明县城、园林县城创建成果，完成国家卫生城市复验，树立旅游城市良好形象。

提升美丽乡村品质。按照“一城两片多点”城镇化布局，加快推进以人为本的新型城镇化。完成 4 个乡镇总规、4 个镇控规和 10 个村规划编制，实现乡镇规划全覆盖。推进小城镇协调发展，着力打造 10 个特色现代化小城镇和沿路、沿江、沿河集镇点。创建市级美丽乡村建设示范村 3 个、市级农民新村示范点 4 个。改造农村危房 3000 户。统筹推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，注重精准扶贫和内源扶贫，帮助深度贫困户搬迁。完成 10 个、推进 14 个、启动新一轮 15 个村整村扶贫，启动建设集中安置点 11 个、续建 38 个，完成骡坪仙峰村 4 社、抱龙大树村 7 社整体搬迁，完成朝阳坪、启动九龙谷小片区生态扶贫综合开发，减少贫困人口 1.3 万人。完善村规民约，倡导文明新风，不断提高基层自治水平。

完善城乡基础设施。建成当葱路、铁矿路。实施七星至文峰观、七公里至林家沟、铜鼓至长梁道路升级改造。完成大昌至钱家坝高速连接道、华厂至黄岩公路路基工程、大七路抢险工程和大九路景观工程。启动当阳绕城路、龙骨坡旅游公路建设。新建通村通畅 300 公里、通村通畅率达 80%。实施撤并村通达 100 公里、撤并村通达率达 100%。完成烟路 100 公里，烟社通达

率达 80%。安装防护栏 200 公里。开通早阳、江东新城公交线路和 20 条农村客运线路。建成金坪、当阳客运站和 20 个农村客运招呼站。建成大宁河市级样板航道和大溪龙头山码头一期，新增水上运力 1 万吨。完成小溪河、三溪河重点河段和长溪河双河口段、大宁河龙溪镇段防洪护岸综合治理。建成杨柳坪供水工程，加快推进中碛桥水库和金盆寺、江东组团供水工程，启动朝阳坪水库建设。整治山坪塘 660 口。解决 7.25 万人饮水安全。完成田家、官渡 35 千伏和宁江 110 千伏输变电工程，启动雅安至武汉 1000 千伏、湘潭至酒泉 800 千伏特高压输变电工程。加快推进天然气复线工程和乡镇天然气建设。实现县城和乡镇场镇 4G 网络全覆盖。

（七）坚持民生优先，促进社会公平正义

持续提高教育质量。全面推进义务教育发展基本均衡合格县创建，中小学校标准化率达 85%。建成福田教育资源整合二期和南峰小学 B 区。加快巫山中学龙门校区三期建设。新改扩建幼儿园 10 所，基本普及学前三年教育。新建农村教师周转宿舍 5000 平方米。深入推进名校、名师、名课堂工程，稳步提高教育质量，高考上线率保持 90% 以上。发挥职教中心“国家中职教育改革发展示范校”带动作用，建立健全与生态涵养发展产业体系相匹配、就业与市场需求相适应的现代化职业技术教育体系，开展职业技能培训 1.6 万人次、技能鉴定 0.5 万人次，着力提高群众就业创业能力。

不断强化卫生计生。加快县中医院江东分院建设。建成县疾控中心实验楼、卫生监督检测实验楼、精神卫生中心和消毒供应中心。完成撤并村卫生室建设。启动区域性中心卫生院、水上医疗救援基地建设。深入推进县级公立医院改革。加快县人民医院创“三甲”工作。创建市级慢病防治示范县。优质开展重大公共卫生免费服务、基本公共卫生服务。免费为 10 万名适龄儿童体检、2.5 万名农村妇女“两癌”筛查、4500 名新生儿疾病筛查。儿童“五苗”接种率、孕产妇管理率分别保持 98%、85% 以上。坚持计划生育基本国策，人口自然增长率控制在 5% 以内，促进人口长期均衡发展。

加快繁荣文化体育。推动文化名县建设。启动江东神女文化创意园、龙骨坡文化遗址公园、秀峰体育公园、博物馆二期、神女溪文化景观植入。复建高唐观。出版《文物巫山》，推出《巫山诗文》精装版。实施《巫山神女》等特色文艺剧目走进景区互动。做好第一次全国可移动文物普查及文化保护传承。培育创意设计、传媒出版、演艺影视等文化产业。发挥宣传文化体育阵地作用，推动全民阅读、全民健身。促进传统媒体和新型媒体融合发展，强化互联网管理，不断提高舆论引导能力，有效把握舆论引导的话语权、事件处置的主动权。

努力完善社会保障。开发公益岗位 200 个，新增城镇就业 2500 人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。转移城乡劳动力 17.3 万人。实施“五险”统征，城乡居民养老和医疗保险覆盖率保持在 93%、95% 以上。完成 4 个、启动 4 个城镇社区养老服务站建设，新建和扩建 7 个乡镇敬老院。开发建设公益性公墓。面向社会开放县福利中心养老院。新建廉租房 2 万平方米。关心关爱空巢老人和留守儿童。强化城乡低保动态管理，完善临时救助机制，切实解决特殊群体和困难群众生产生活困难。

统筹抓好其它工作。深入推进质量强县战略。认真做好第三次全国经济普查数据开发研究及发布。启动第三次全国农业普查。推进第一次全国地理国情普查。扎实开展 1% 人口抽样调查。落实好《巫山县 2011—2020 年妇女儿童发展规划》。新建国家一级综合档案馆。推动国防动员、人民防空、民兵预备役、拥军优属等工作迈上新台阶。始终保持食品药品安全、工商、质监、物价等重点领域执法高压态势。持续抓好民族、宗教、修志、侨台、外事、民防、应急、救灾、地震、消防、气象、保密、邮政、老龄、慈善、残疾人、红十字等工作。

三、努力建设人民满意政府

（一）坚持为民勤政，建设服务政府。深化行政体制改革和新一轮政府机构改革，促进简政放权。建立政府权力清单目录。施行村（社）工作事项准入制度、村（社）承担日常事务基本目录。推进“一站式”电子政务应用系统和基础平台建设，逐步实行网上审批。充分发挥服务群众工作信息管理系统直接面对群众、及时解决问题、畅通“最后一公里”的作用，强力推进三

级服务中心规范化建设，切实为群众办好事、让群众好办事。倡导“大家受益大家管”的社会风尚，强化公共场所管理，维护公共设施正常运转，让群众生产生活更便利。办好“25件民生实事”，解决群众关注的热点、难点问题。深入推进“平安巫山”建设。严格落实安全生产、信访稳定“党政同责”“一岗双责”，强化企业主体责任，发挥行业协会自律作用，坚决防控重特大事故。强化社会治安网格化管理和基层基础建设，建成社会治安应急联动指挥系统，群众安全感指数保持90%以上。强化依法治访，健全下访接访工作机制，加强矛盾纠纷源头治理，全力维护社会和谐稳定。加强政府执行能力建设，建立健全更加科学的考核制度，确保各项工作落到实处。

（二）坚持依法行政，建设法治政府。认真落实县委决策部署，严格执行人大及其常委会各项决议决定，主动加强与人民政协的政治协商，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协民主监督。健全依法决策机制，落实民主集中制，坚持“五重一大”事项集体决策，重大行政决策严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，强化领导干部决策责任。加强政府法制工作，深化行政执法体制改革，普遍建立法律顾问制度。深入推进普法工作，不断提升党员干部法治意识和依法执政能力，不断提高执法队伍的执法效能和规范化水平，不断增强群众依法办事的意识和自觉性，努力在全社会形成学习、崇尚、敬畏和遵守宪法、法律的良好风尚。

（三）坚持阳光施政，建设清廉政府。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒抓好作风建设。深入贯彻落实党风廉政建设“两个责任”，坚持“一案双查”制度，严格责任追究。严格落实中央“八项规定”、重庆市党员干部“八严禁”“十二不准”，深入开展作风大整顿、干部大测评和民意大调查。完善惩治和预防腐败体系，不断完善监察、司法、审计联动的行政权力监督机制，把权力关进制度的笼子。严格国有产权交易、工程招投标、政府采购管理。加强领导干部经济责任审计和重大事项报告核查，加大惠民政策落实情况监察审计力度。深化财政国库集中支付制度改革，加快推进公务用车制度改革，努力降低行政运行成本。全面深化政务公开，主动接受公众和媒体监督，增强行政透明度。切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！改革发展伟业兴，法治德彰天下安。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县各族人民，坚定生态涵养发展步伐，坚持低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为，主动适应新常态，奋力开辟新天地，为加快建设幸福渝东门户而努力奋斗！