

2012年江苏省常州市政府工作报告

——2012年1月10日在常州市第十四届人民代表大会第五次会议上

代市长 姚晓东

各位代表：

现在，我代表常州市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2011年工作回顾

2011年是“十二五”的开局之年，也是全市抢抓机遇开拓奋进、各项工作成果丰硕的一年。面对复杂多变的国内外形势，在省委、省政府和中共常州市委的正确领导下，在市人大、市政协的支持监督下，我们紧紧依靠全市人民，全面贯彻“六个注重”，全力实施“八项工程”，狠抓产业升级，突出创新驱动，注重统筹兼顾，着力改善民生，巩固和发展了经济社会又好又快发展的势头，完成了市十四届人大四次会议确定的目标任务，实现了“十二五”良好开局。预计全年地区生产总值超过3600亿元，按可比价增长12%，按常住人口计算人均地区生产总值超过1.2万美元。地方财政一般预算收入突破300亿元，达到350.9亿元，增长22.6%。全社会固定资产投资超过2300亿元，增长20%以上。社会消费品零售总额1220亿元，增长17%。

（一）坚定不移促转型，产业升级迈出新步伐。大力开展“加快转型升级年”活动，不断优化经济结构，提升产业层次。制造业转型步伐加快，五大产业实现产值5620.9亿元，占规模以上工业总产值的比重达67.7%，启动实施了新兴产业三年倍增计划。完成高新技术产业产值3008.8亿元，增长31.7%，占规模以上工业总产值的比重达36.2%。现代服务业发展提速，实现增加值1500亿元，增长12.2%；实现旅游总收入420.12亿元，增长20.1%；创意产业基地入选首批国家级广告产业园，实现产值150亿元，增长37.6%。现代农业亮点频现，水稻单产实现全省“九连冠”，市级以上现代农业产业园累计达14家，“双百万亩”工程建设任务全面完成，成功获得2013年第八届中国花卉博览会承办权。

（二）注重投入上项目，开放创新增添新活力。坚持不懈狠抓项目投入，推动科技创新，扩大对外开放，优化金融服务，不断增强经济发展的动力和活力。有效投入快速增长，完成工业投入1285亿元，增长19%，其中高新技术产业投入522亿元，增长104%；服务业投入1039亿元，增长21.5%。开放活力显著增强，确认实际到账注册外资30.5亿美元，增长14.2%；外贸进出口总额280亿美元，增长25.9%，其中出口190亿美元，增长22.1%。创新驱动战略深入实施，全社会研发投入占地区生产总值的比重达2.3%；新增高新技术企业165家，总数达618家，名列全省第三；新建“两站三中心”119家，总数达621家，全市孵化器面积达364.6万平方米，在孵企业3610家；新增专利授权总量超过1万件；“一核八园”建设加快推进，完成营业收入682亿元，增长46%，科教城入驻机构达520家，研发人才超万人；启动实施“龙城英才计划”，全年引进领军人才创新创业团队250个。民营经济快速发展，净增私营企业7800户，新增个体工商户3.75万户，新增个私注册资本600亿元。大企业支撑作用不断增强，营业收入超百亿元工业企业达11家，入库税收超亿元企业达32家。金融服务能力显著提升，引进1家外资银行，发行企业债券67.08亿元，成功发行“区域集优”中小企业集合票据，新增创业投资机构4家，新增上市企业11家，上市企业总数达32家。

（三）加大力度抓建设，城乡面貌发生新变化。加快城乡建设步伐，着力完善城市功能，加强生态文明建设，城市品位明显提升，人居环境不断优化。基础设施体系日益完善，常州机场新航站楼、京沪高铁常州北站建成运营，西绕城高速公路、龙江路高架南延等工程建成通车，苏南运河、丹金溧漕河等三级航道网整治工程进展顺利，建成串新河枢纽、南运河枢纽等城市防洪节点工程。城市功能板块建设加快推进，中心城区完成永宁北路、中吴大道东延等道路建设，北部新城建成万达广场等重点项目，南部新城扎实推进武宜路片区综合改造等项目，滨湖新城各类功能性项目和一批标志性建筑加快建设。生态环境持续改善，完成市区外围 40 条河道整治，3 条入太湖河道和主要湖泊水质进一步好转；空气净化工程深入推进，市区全年空气优良天数达 336 天；节能减排任务全面完成，单位地区生产总值能耗下降 3.7%，主要水污染物（化学需氧量）排放总量下降 2.9%，成功通过国家生态市考核验收。城乡一体化建设稳步推进，中心镇建设全面启动，新农村建设取得明显成效。“万顷良田建设工程”有序实施，溧阳市、新北区通过省级验收；县乡河道疏浚、村庄河塘整治顺利推进，村庄环境进一步提升，中央财政小型农田水利重点县实现涉农县区全覆盖，大中小型水库除险加固全面完成，农村水利条件进一步改善。

（四）以人为本惠民生，社会发展取得新进步。着力推进民生幸福工程和社会各项事业，民生水平不断提高，各项事业全面进步，社会保持和谐稳定。大力推进富民增收，城镇居民人均可支配收入达 29710 元，农民人均纯收入达 14920 元，分别增长 13.1% 和 18%。就业创业扎实推进，新增就业 9.5 万人，援助困难群体再就业 9000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；扶持创业 5300 人，创业带动就业 3.2 万人。社会保障水平稳步提高，企业养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险超额完成扩面任务，职工医保、居民医保住院制度规定范围内的医药费用报销比例分别达 80% 和 60%，新农合住院费用实际补偿比达 45% 以上。住房保障力度加大，中心城区新开工建设廉租住房和公共租赁住房 6500 套，各辖市区和工业园区新开工建设新就业人员、外来务工人员公共租赁住房 1.4 万套（间），新增廉租住房和公共租赁住房实物配租家庭 1650 户，廉租住房和经济适用住房保障做到应保尽保。城乡救助体系更加完善，市区低保标准提高至 435 元，医疗救助对象扩面惠及 5 万困难群众。爱老助老工程扎实推进，新增机构养老床位 1960 张，居家养老服务中心（站）实现街道（乡镇）和城市社区全覆盖。公交优先继续实施，新增公交空调车 703 辆，我市成为全省第一个实现市区公交车全部空调化的城市。文化工作成效显著，电影《秋之白华》、大型交响锡剧《天涯歌女》获得良好反响，“幸福广场”周周演、低票价经营性演出等文化惠民工作全面推进。教育发展水平进一步提升，80% 以上的中小学生在省优质学校就读，外来务工人员子女在公办学校就读率达 87%；全市新组建 25 个教育集团，通过扩大名校学区、教师互派，促进公办教育资源进一步均衡配置；10 名优秀教师成为省人民教育家培养对象。医疗服务水平不断提高，首次获得国家重点中医临床专科 2 个、省医学重点学科 2 个；阳湖医院全面建成运行，基层医疗卫生机构综合改革初见成效，基本药物制度全面实施。积极开展全民健身活动，新建、提升全民健身点 170 个，我市成为全省唯一连续 15 年获得“全国全民健身优秀组织奖”的城市。成功举办中国羽毛球大师赛、环太湖国际公路自行车赛等重大赛事。平安常州、法治常州建设取得新成效，和谐安民工程顺利实施。与此同时，粮食供销、安全生产、人武人防、双拥工作、外事侨务、对台事务、审计统计、海关国检、药监质检、边防海事、邮电供电、档案地方志、防震减灾、民族宗教、妇女儿童、人口和计划生育、物价、残疾人事业、关心下一代等工作都取得了新成绩。尤其令人振奋的是，2011 年我市继续以前所未有的共识、前所未有的热情、前所未有的投入，大力开展文明城市创建活动，全市人民踊跃参与，文明素养明显提高，在年底召开的全国表彰会上，常州成功获得了“全国文明城市”的光荣称号！

（五）转变职能促发展，行政效能有了新提升。坚持服务发展，强化依法行政，提高政府效能，自身建设得到加强。行政审批服务改革继续深化，加快推进“两集中两到位”，市级行政许可事项集中度达 91.2%；扎实推进企业建设项目并联审批、联审会办，审批时限大幅缩短。深化“三合一”阳光政务平台建设与应用，实现行政权力全覆盖、运行全透明、流程全受控。深入实施关爱企业、服务企业行动，出台扶持企业发展的“十六条”意见，到南京邀请一批省级银行开展政银企对接活动，切实帮助企业解决发展中的问题。坚持问政于民、问计于民、问需于民，开通英文版“市长信箱”，通过“市长与网民”、政风热线等渠道广泛收集市民的意见和建议。加快法治政府建设，自觉接受市人大、政协和各民主党派的监督，526 件建议和提案全部办结，满意与基本满意率达 100%。

过去的一年，我们不仅保持了经济社会发展的良好势头，而且在实践中积累了一些成功经验，得到了一些有益启示。一是必须坚持加快发展不动摇，始终围绕“两个率先”的总目标，不断鼓劲加压、争先进位、勇攀高峰，巩固提升常州在江苏第一

方阵的地位。二是必须坚持转型升级不动摇，在发展中快转型，在转型中快发展，通过转型升级提高经济竞争力。三是必须坚持创新驱动不动摇，把科技创新作为经济发展的核心动力，不断完善创新机制，集聚创新资源，提高全社会的创新能力。四是必须坚持优化环境不动摇，着力提升城市品位，改善城市生态，拓展发展空间，增强市民的认同感和向心力。五是必须坚持以人为本不动摇，以富民的目标凝聚人心，以民生的改善鼓舞人心，充分调动和激发全社会的积极性和创造性。

各位代表，过去一年各项成绩的取得，是全市上下在中共常州市委的领导下，同心同德、克难求进、团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个领域的全市人民，向市人大代表、政协委员，向市各民主党派、工商联、各人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻常人民解放军、武警官兵、公安政法干警和省驻常单位，向所有关心、支持、参与常州建设和发展的中外投资者、科技工作者、务工人员 and 海内外朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中存在的问题和不足。主要表现在：工业结构不够合理，转型升级任务艰巨；要素瓶颈制约依然突出，企业尤其是中小企业发展面临不少困难；节能降耗压力较大，环境污染现象还时有发生；政府工作作风有待进一步改进，公共服务能力还需不断提高；民生保障水平虽在不断提升，但实现居民收入倍增计划还需付出艰苦努力。这些方面我们将在今后的工作中切实加以解决，不辜负全市人民的期待。

二、2012 年主要任务

今年是党的十八大召开的喜庆之年，也是全面落实省第十二次和市第十一次党代会战略部署的重要一年，做好今年各项工作意义重大。

今年经济发展面临的环境仍将十分严峻复杂。从国际看，欧债危机日趋恶化，国际金融危机的深层次影响短期内很难消除，欧美等主要经济体增速下滑，世界经济复苏的长期性、艰巨性和复杂性更加凸显。从国内看，我们仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，但增速下滑风险在累积，保持经济平稳较快发展的压力加大。从我市情况看，近年来我们调结构、抓创新、强投入，经济运行质量明显提高，抗市场风险能力持续增强，但经济发展中也存在一些深层次矛盾需要化解。我们要深刻认识面临的新情况、新问题，始终保持清醒头脑，坚持“稳中求进、稳中有增，又好又快、好中求快”的发展导向，更加主动扎实地推进各项工作，努力实现经济社会平稳较快发展。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧扣主题主线，围绕省委落实“六个注重”、实施“八项工程”和市委全面推进“八大重点”的要求，坚持科学发展、率先发展、和谐发展，以开展“创新驱动加速年”活动为抓手，坚持不懈稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐，继续保持经济社会平稳较快发展，为 2015 年率先基本实现现代化奠定坚实基础。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12%；地方财政一般预算收入增长 12%；全社会固定资产投资增长 18%；社会消费品零售总额增长 16%以上；注册外资实际到账增长 10%；外贸进出口总额增长 10%；全社会研发投入占地区生产总值的比重达到 2.5%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 12%以上；城镇登记失业率控制在 4%以内；单位 GDP 综合能耗和主要污染物减排完成省下达的指标。

实现今年经济社会发展目标，要牢牢把握好以下四个方面：一是把扩大内需作为经济发展的战略基点，完善促进消费的各项政策，积极培育新的消费热点，努力提高居民消费水平。二是把实体经济作为经济发展的坚实基础，充分发挥常州制造业实力雄厚的优势，激发广大企业家的创业发展热情，努力营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围。三是把改革创新作为经济发展的强大动力，加大重点领域和关键环节改革力度，着力提高科技创新能力，在改革中谋发展，在创新中求突破。四是把保障和改善民生作为经济发展的根本目的，加大财政投入力度，切实办好涉及民生的好事实事，让广大人民群众共享改革发展成果。

今年，我们将重点做好七个方面的工作：

（一）推进创新型城市建设，着力提升区域创新能力

把科技创新作为常州新一轮发展最大、最新的机遇，大力实施创新驱动战略，抢抓苏南自主创新示范区建设的先机，加快把常州建成创新经济蓬勃发展、创新人才加速集聚、创新活力充分释放的创新型城市。

1、加快“一核八园”发展步伐。把建设国家创新型科技园区作为创新驱动的头号工程。全力推进科教城建设，提升功能，创新机制，奋力打造世界一流的高职教育基地和产学研合作创新基地。科教城入驻机构和孵化企业超过 600 家，科技人才超过 1.5 万人。加大招商引资、招才引智和企业培育力度，高标准建设八大专题园区，壮大发展光伏、机器人与智能装备等产业，突破发展生物医药、半导体照明等产业。园区内企业营业收入突破 1000 亿元，新申请发明专利超过 1000 件。

2、完善科技创新平台。加快重大科技公共服务平台建设，新增科技公共服务平台 10 家，在智能电网、文化创意、生物医药等领域，引进和建设 2-3 家重大公共技术服务平台和一批研发机构，使科技公共服务平台成为科技成果的辐射源和创新服务的主力军。加快孵化器、加速器建设步伐，新增孵化器、加速器面积 110 万平方米以上，在孵企业累计达 3800 家。

3、增强企业创新能力。强化企业科技创新主体地位，引导企业加大研发投入，全市企业研发投入达 73 亿元以上。鼓励和引导企业不断深化产学研合作，新增产学研合作项目 280 项。支持企业加快研发平台建设，新增“两站三中心”60 家，重点企业全部建有研发机构。加快培育高新技术企业和民营科技企业，新增高新技术企业 100 家、民营科技企业 1700 家。万人发明专利拥有量达到 6 件。

4、构建创新创业人才高地。大力实施“龙城英才计划”，着力把常州打造成创新创业人才的首选地。重点引进 200 个掌握前沿技术、有成功创业经历的领军型人才团队，带动 2000 名各类高层次人才来常州创新创业，力争在常州创业的国家“千人计划”总人数突破 50 人。加快实施领军人才创业团队持续培养计划，重点支持拥有核心知识产权、创新能力强、发展潜力大的领军人才创业团队。探索完善与产业发展、促进就业紧密结合的高技能人才培养制度，培养更多的高技能人才和实用人才。

（二）加快经济结构调整，着力构建现代产业体系

高举转型创新大旗，以前所未有的力度、创新创造的举措、攻坚克难的干劲，大力推进结构调整和产业升级，加快形成现代服务业、新兴产业为主体，传统产业不断提升的新格局，着力提高我市产业竞争力。

1、大力实施转型创新“510”行动计划。把“510”行动计划作为转型升级的关键抓手，实施政策聚焦、资源聚焦、服务聚焦，充分发挥“510”行动计划项目的示范性、引领性和带动性作用，促进企业规模快速壮大、产业层次快速提升、创新能力快速提高。列入“510”行动计划的服务业项目实现营业收入 370 亿元，旅游业项目接待游客 1500 万人次，做强工业企业完成营业收入 2300 亿元以上，工业项目投入超 50 亿元，创新成长企业销售收入超 70 亿元。

2、着力改造提升传统产业。按照调高、调优、调强的要求，大力运用高新技术和先进适用技术改造提升纺织服装、冶金、建材等传统产业，重点发展优特钢、新型纺织材料、新型建材等附加值高、市场前景广的产品，着力构建传统产业发展新优势。大力实施“工业转型千企升级五年计划”，从“两化”融合、技术装备、创新能力、品牌培育、体系认证等方面，加快产业转型升级步伐。

3、跨越发展新兴产业。深入实施新兴产业三年倍增计划，促进新兴产业快速发展。重点发展新能源、新材料和高端装备制造，主攻高端技术，突破关键环节，发展终端产品，抢占产业发展制高点，尽快形成市场规模优势和技术领先优势。加大新

兴产业投入力度，着力推进埃马克高端数控机床、晶晶光电、新誉风电等一批重点项目，新兴产业投入占全市工业投入的70%。

4、突破发展现代服务业。按照“总量扩大、结构优化、业态创新、品质提升”的要求，着力发展生产性服务业、文化创意产业和旅游业，积极发展高端商贸、养老服务等生活性服务业，服务业增加值占地区生产总值的比重提高1.5个百分点。认真落实国家房地产调控政策，稳步推进房地产业健康发展。加快培育壮大服务业重点企业，形成30家左右的优势企业，增强服务业企业竞争力。加快实施服务业集聚区提升工程，推进服务业集聚化发展。大力发展第三方服务，鼓励支持制造业企业实施主辅分离，推进服务功能社会化、专业化。

5、发展壮大现代农业。按照建设农业强市的目标，高质量提升农业现代化水平。加快推进农业强基工程，新建高标准农田10万亩，高标准农田比重力争突破50%。推动粮食优质高产，粮食总产稳定在100万吨以上，水稻单产继续保持全省领先水平。大力发展高效设施农业，新增高效设施农业5万亩、设施渔业4万亩，新建2家省级农业产业园区、10家以上市级农业园区。积极实施花卉产业三年倍增计划，以承办第八届中国花博会为契机，大力发展花木产业，新增花木面积3万亩，花木产值增长20%以上。

（三）全面深化改革开放，增强科学发展的动力与活力

始终把改革开放作为增强发展活力、实现跨越发展的强大引擎，以改革促开放，以开放促发展，为经济社会全面进步提供新动力。

1、深化重点领域改革。创新投融资体制机制，强化金融保障功能，引进1-2家外地金融机构到我市设立分支机构。大力开辟多渠道融资途径，企业上市10-15家，争取发行交通债等企业债券，新增10家左右创业投资机构和产业投资基金。加快医药卫生体制改革，推进市三院和金坛市人民医院等公立医院改革试点，深化基层医药机构综合改革，进一步完善基本药物制度。继续深化经营性文化事业单位转企改制和国有文艺院团改革，建立转制企业发展的长效机制。大力推进农村改革，积极发展农民专业合作社、富民合作等多种类型的新型农民合作组织，加快推进土地集中型、专业合作型、统一服务型等多种类型的适度规模经营。

2、提升对外开放水平。坚持以“高端化、高新化、优质化”为引资方向，加快引进一批投资强度大、科技含量高、产业关联度强的先进制造业项目，制造业、生产性服务业实际到帐注册外资占全市的65%，新兴产业实际到帐注册外资占制造业的65%以上，全力争取总投资超5亿美元或工商登记注册外资超1亿美元项目2-3个。加强出口基地和出口品牌建设，优化口岸发展环境，加大优势产品出口力度，新兴产业出口占比提高3-5个百分点，高新技术产品和机电产品出口占比达70%。加快推进企业“走出去”步伐，鼓励优势企业到境外并购重组、设立分支机构或营销中心，积极开展境外工程承包。坚持“做强载体、做大平台、做优功能”，加快推进新一轮开发区建设，着力推动开发区转型升级，做强常州高新区、武进高新区，突破发展金坛、溧阳开发区，提升中心城区开发区建设水平，把省级以上开发区建成新兴产业集聚区、科技创新示范区。

3、大力发展县域经济。县域经济是我市经济的重要组成部分，也是常州未来发展的最大潜力。要把县域经济发展放在更加重要的位置，加大扶持力度，实施统一规划、统筹建设，通过深化改革不断激发县域经济发展的内生动力，通过扩大开放促进县域经济跨越式发展。金坛、溧阳要高标准定位、大力度推进、快速度发展，把推进新型工业化作为第一方略，把加快发展民营经济、开放型经济、创新型经济作为主攻方向，大力培育先进制造业和战略性新兴产业，加快改造提升传统优势产业，着力发展特色农业和旅游业，努力建成长三角地区先进制造业重要基地、现代农业先导区和知名旅游城市。

（四）推进城乡一体化发展，着力建设美好城乡

坚持以完善功能、提升品质、优化环境为重点，全力推进城市化和城乡一体化进程，加快把常州建成宜居宜业的现代化城

市。

1、加快建设精品城市。坚持精心规划、精致建设、精细管理，大气魄、大手笔、高起点、高水平打造精品城市。充分发挥规划的龙头作用，精心编制城市重要区域专项规划，着力优化城乡空间布局。继续按照“三城融合，南北建新；东西协调，开发东部”的城市发展战略，推进城市功能板块建设，高品质谋划和推动滨湖新城、新龙国际商务城、凤凰新城、钟楼新城等城市新片区建设，继续推进东大门建设，加大旧城改造力度，市区实施48项旧城改造项目，提高城市现代化水平。发挥筹办第八届中国花卉博览会的带动和辐射作用，为城市建设注入花卉文化和生态旅游元素，提升城市文化内涵和品质，把花博会展区打造成城市建设的新亮点和生态文化旅游新景区。完善城市重大基础设施，实施龙城大道隧道、新堂北路、晋陵南路-花园街等道路建设，建成泰州公路过江通道连接线常州段，全面开工建设常溧高速公路，推进锡溧漕河等三级航道网整治工程和104国道等一批国省公路建设工程，增强城市综合承载力。进一步提升城市长效管理水平，细化管理标准，落实管理责任，提升数字化城管水平。

2、统筹城乡区域发展。大力优化城乡资源配置，加快形成城乡一体化发展格局。积极推进中心镇建设，重点推进产业转型升级、基础设施改善、公共服务提升等项目，探索强镇扩权途径，不断增强小城镇发展能力。扎实推进新农村建设，以美好城乡建设行动为抓手，启动新一轮村庄环境整治行动，完成50%村庄环境整治任务，新增“五化三有”行政村100个。加快推进“万吨良田建设工程”，全面启动二期项目建设。推进水利现代化建设，加快新孟河、新沟河延伸拓浚工程前期工作步伐，全面完成采菱港枢纽、溧港河南枢纽等城市防洪节点工程建设，汛前完成主城区防洪包围圈。着力推进农村水利振兴工程，启动圩堤达标试点工程建设，全面完成中央小型农田水利重点县年度建设任务。

3、优化城乡生态环境。全面开展国家生态文明示范市建设，高标准提升全市生态环境质量。进一步实施“清水蓝天”工程，巩固提升已完成整治河道水质，持续改善11个省太湖流域考核断面和33个小康断面水环境质量；加强饮用水源保护和管理，全市集中式饮用水源地水质100%达标；综合整治机动车尾气、工业废气，重点提升滨江化工园区、高架沿线等区域大气环境质量。加大节能减排力度，推进淘汰落后产能和新一轮化工、印染专项整治，抓好污水处理厂改扩建、规模化养殖场整治、火电和水泥行业脱硝脱硫等减排重点工程。进一步推进“绿色常州”建设，提升公园绿地、道路河道绿化、道口绿化、垂直绿化、围墙绿化等五大特色绿化水平。大力开展农村绿化提升和生态公益林建设工程，植树造林2万亩。

（五）繁荣发展社会事业，着力提高协调发展水平

以促进人的全面发展为核心，全力打造社会事业发展新亮点，在更高水平上实现社会协调发展、和谐发展。

1、加快发展教育卫生事业。积极实施教育信息化工程，不断提升教育现代化水平。放大优质教育资源的辐射效应，基本实现中心城区优质教育资源均衡配置，建成江苏省义务教育优质均衡发展示范区。加快职业教育改革步伐，全面启动殷村职教园建设，促进省职业教育创新发展实验区工作取得成效。支持在常高校加快发展，加强学科建设，提高办学水平。抓紧抓好校舍安全工程，组织实施千万元以上重点项目18个。继续完善基本医疗卫生体系，不断优化医疗服务模式，加快区域卫生信息化二期工程建设，初步实现城乡医疗资源互联互通。大力推进市一院、新北医院等卫生重点项目建设，努力提高医疗机构服务能力。推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院和村卫生室规范化建设，创建省、市示范乡镇卫生院5家。

2、扎实推进文化名城建设。加强社会主义核心价值体系建设，不断提升市民思想道德素质和科学文化素质，巩固提升全国文明城市创建成果。大力实施文化名城建设“六大行动”，促进文化事业和文化产业跨越发展。全面开展国家历史文化名城申报工作，加快推进大运河申遗工作，实施青果巷、前后北岸等历史文化街区及名人故居的保护、修缮和利用。积极发展文化事业，启动市科技馆、美术馆、新图书馆建设，推进江苏省首家电视图书馆建设，增强公共文化服务能力。继续实施文化惠民工程，广泛开展“幸福广场”周周演、“欢乐社区”巡回演、“文化阵地”天天演等文化惠民活动，培育10支民间骨干业余文艺团队，丰富群众文化生活。加大精品创作力度，启动《名城常州丛书》、《阳湖文派研究丛书》的编辑出版工作，抓好交响锡剧《天涯

歌女》等剧目的推广巡演工作。加快文化产业发展，重点推进创意产业基地等文化产业示范园区建设，着力壮大龙头文化企业规模，新增亿元文化企业10家。加快文化“走出去”步伐，扩大动漫产品、服务外包等文化合作和文化贸易，加强文艺作品的对外推介，提升常州文化的影响力。

3、协调发展各项事业。启动实施“智慧常州”三年行动纲要，加快把我市打造成“智能化、信息化、网络化”的智慧城市。继续稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比问题；实施人口家庭幸福工程，开展婴幼儿、青春期、中老年健康促进行动，提高人口家庭公共服务水平。全力备战第十八届省运会，承办好中国羽毛球大师赛等重大赛事。大力实施食品药品放心工程，完善城乡基层药品监督和供应网络，全面推进食品安全检验检测体系，加强餐厨废弃物管理，严厉打击危害食品药品安全的违法行为。加强国防教育、国防动员、人民防空和双拥工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，进一步加强外事、侨务、台湾事务、保密、档案、地方志、民族宗教、防灾减灾、关心下一代等工作。

4、积极推进社会管理创新。完善社区管理服务体系，全面推行“一委一居一站一办”社区管理服务模式，加强社区专职工作者队伍建设，城市社区和农村社区达标覆盖率分别达80%和70%，努力把社区建成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。进一步健全“大调解”机制、完善“大防控”体系，继续推进社会稳定风险评估和多元矛盾纠纷解决机制建设，努力从源头上化解社会矛盾。加强和改进信访工作，依法规范信访秩序，切实解决群众反映强烈的突出问题。完善突发事件应急管理机制，建设市灭火救援中心等应急设施，提高突发事件的预防预警、应急处置和应急保障能力。全力推进安全生产责任网、监督网和保障网建设，深入实施安全生产长效管理，有效遏制较大以上事故发生。

（六）实施民生幸福工程，着力增强人民群众幸福感和满意度

始终把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，巩固提升已有的民生工作亮点，进一步加大财政投入和工作力度，大力提升便民惠民安民水平，努力建设人民安居乐业、社会和谐稳定的幸福常州。

1、实施富民工程，促进城乡居民增收。大力实施居民收入倍增计划，突出农民、企业职工、中低收入者和困难家庭“四个群体”增收，提高中等收入者比重，促进城乡居民收入普遍较快增长。（1）就业富民。新增就业岗位12万个，新增就业8万人，其中大中专毕业生就业3.5万人；援助困难群体就业4000人，即时援助城乡零就业家庭。（2）创业富民。积极营造全民创业的社会氛围，全面落实小微企业扶持政策，推动企业持续健康发展。净增私营企业1万家，新增个体工商户2万家；扶持创业5500人，创业带动就业3.5万人。（3）改革富民。通过农民专业合作社、农业适度规模经营、集体经济股份制等途径提高农民收入。农户入社率提高10个百分点，农业适度规模经营比重提高6个百分点。（4）强村富民。进一步壮大村级集体经济，以金坛、溧阳茅山老区为重点，组织100多个市级单位和100个经济薄弱村开展“百村帮扶”活动，力争全面消除集体经营性收入50万元以下的经济薄弱村。

2、推进学前教育，解决幼儿入园难。将学前教育纳入国民教育体系，加强师资队伍建设，不断提高学前教育的保障水平和保教质量。（1）按省优质园标准，启动新建、异地新建、原地整体翻建10所、改扩建4所幼儿园，年内7所以上投入使用。（2）公办幼儿园占比75%以上；对全市特困家庭幼儿及孤残幼儿减免保育教育费2000元/人；各辖市区学前教育生均公用经费财政拨款不少于200元。（3）新增省优质幼儿园10所，市级以上优质园比例达80%以上。

3、推进社会保障提标扩面，提高社会保障水平。巩固和保持社会保障综合覆盖率，进一步完善社会保障体系。（1）城镇职工养老、医疗、失业保险应保尽保，分别净增参保3万、3万、2万人。（2）继续提高企业退休人员基本养老金水平，市区城乡居民社会养老保险基础养老金提高到110元、城镇老年居民养老补贴提高到250元。新农合人均筹资标准达340元，住院费用实际补偿比达50%。

4、提升卫生惠民水平，减轻群众就医负担。进一步强化基本医疗卫生服务的公益性，不断完善公共卫生服务体系。（1）基

本公共卫生服务从 9 类 22 项扩大到 10 类 41 项，基本公共卫生服务补助经费增加到人均 45 元。(2) 社区卫生服务机构全面实施基本药物零差率销售，二级以上医院与社区卫生服务机构结对帮扶率达 100%，专家定期坐诊，青年医师轮流下基层。(3) 建成国家级全科医师临床培养基地 1 个，为社区卫生服务机构培养 230 名以上全科医师。(4) 增设急救分站，增配救护车和急救人员，实现院前急救和院内急诊的无缝对接，对低保和特困人员收费实行“一免三减”。

5、改善居住条件，扩大住房保障覆盖面。加大廉租住房和公共租赁住房保障力度，完善多渠道、多形式解决群众住房困难的住房保障体系。(1) 确保廉租住房和公共租赁住房新增实物配租 1500 户，力争 1800 户；加快中心城区 6500 套廉租住房和公共租赁住房在建工程建设；各辖市区和工业园区新开工 1 万套（间）新就业人员和外来务工人员公共租赁住房。(2) 确保住房公积金扩面 7.5 万人，力争 8.5 万人；发放住房公积金贷款 20 亿元。(3) 完成 60 万平方米危旧房和城中村改造工程，整治提升中心城区 65 万平方米、武进区 30 万平方米、新北区 10 万平方米的老住宅区。

6、实施敬老帮困，让困难群体得到更多关爱。加大困难群体救助力度，逐步建立与经济社会发展水平相适应的广覆盖、多层次、立体式的社会救助体系。(1) 全市新增机构养老床位 1700 张，新增星级居家养老服务中心 10 个、服务站 30 个。(2) 市区低保标准 7 月起按不低于上年度城镇居民人均可支配收入的 20%进行提标，春节前对低保对象每人增发一个月全额低保金，市区五保对象一次性补助标准提高到 300 元/人，市区低保边缘困难家庭一次性生活补助标准提高到 1200 元/户。(3) 继续开展“助医、助学、助老、助残、助孤、助困”等慈善活动，对市区孤儿、三无、低保、低保边缘困难对象等 2 万名困难群众进行救助。开展“红十字博爱送万家”活动，慰问救助困难群众 2000 户，对 20 名贫困白血病患者实施社会临时救助。(4) 继续开展残疾人“三进五有”活动。

7、推进全民健身，提高市民身体素质。实施公共体育设施“提档升级”行动，推动群众体育上台阶。(1) 全面启动城市“十分钟体育健身圈”建设，9 个新建公园、绿地、广场配建体育设施；更新已满使用年限的 85 个社区健身器材；为 50 个居民小区、自然村配建健身器材。(2) 完成清潭全民健身中心改造并对外开放，提升 3-5 个乡镇全民健身活动中心。(3) 免费开展国民体质测试 2 万人次以上。(4) 市属 23 个体育场馆全部向社会开放，其中免费开放 12 个。

8、提升交通管理水平，打造“畅通城市”。大力实施交通畅通工程，改善城区道路交通秩序，为市民创造良好的道路交通环境。(1) 继续推进公交优先。开辟 6 条线路，优化调整 10 条线路，延伸 BRT 二号线到公交调度指挥中心综合枢纽，对公交设施进行扩容升级，更新空调车 300 辆，进一步提升公交服务水平。(2) 缓解停车供需矛盾。增设停车诱导 6 处，新增路内停车泊位 1500 个，推进老小区停车泊位改造。(3) 完善城市路网。实施清潭西路（荆川路-龙江路）、红梅南路（光华路-中吴大道）、梅庄路（邹傅路-中吴大道）等道路及地块配套工程。(4) 科学合理组织交通。对延陵西路等 12 条道路实施人行道板护栏工程，完善更新市区道路交通标线、标志；在东经 120 等 5 条道路实施交通信号绿波控制，重点研究解决市二中、五中、省常中等学校周边和市一院、二院等单位周边交通节点问题。

9、改善生态环境，建设宜居城市。不断提升城乡环境质量，营造更加宜居和谐的环境。(1) 实施新的公园绿地建设，对花博会场馆周边等重点地区、重要节点进行绿化美化提升，开工建设新龙国家森林公园、凤凰公园等公园绿地，基本建成丁塘河文化公园，提高绿地服务半径覆盖率。(2) 完成全市 41 条黑臭河道整治任务和太湖水污染防治年度目标任务。(3) 扩大建设“禁燃区”，开展灰霾监测、预警和防治工作，全年空气质量优良天数达到 330 天以上。

10、实施和谐安民惠民工程，增强居民安全感和幸福感。深入推进“和谐常州”建设，深化“民生警务”，为人民群众安居乐业提供更多保障。(1) 对 100 个城中村、次新小区、安置小区安防设施提升改造，将老小区安全防范纳入城市长效管理体系。(2) 继续推进技防入户工程，新增技防入户 10 万户。(3) 加强专职巡防队伍建设，充实巡防队伍力量。(4) 新建 50 个平价商店（蔬菜类）。(5) 提升数字电视服务品质，机顶盒价格在现有基础上浮 30%左右，机顶盒维修降价 50%，对因故障不能使用的遥控器实行免费更换，优化改造老小区及农村广电网络 1 万户。

以上十个方面的工作既是民生幸福工程的重要内容，也是市委、市政府确定的十件实事，我们一定狠抓工作落实，确保件件实事见成效。

(七) 全面加强自身建设，着力建设人民满意政府

坚持以人为本、执政为民，进一步强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，提升服务发展、服务民生的能力和水平，努力建设人民满意的服务型政府。

1、创新发展理念，增强推动科学发展能力。面对新形势、新任务，各级政府必须立足常州实际，探索发展新路，用新理念、新思路、新举措推动各项事业再创佳绩。树立率先发展的理念，围绕率先基本实现现代化的目标任务，大力弘扬“四千四万”精神和“三创三先”新时期江苏精神、“勤学习、重诚信、敢拼搏、勇创业”新时期常州市民精神，主动作为，创先争优，勇当率先发展的标杆。树立统筹发展的理念，处理好当前与长远、局部与全局、经济与社会的关系，突出解决空间布局优化、优势产业发展、区域实力提升等重大问题，为全面协调可持续发展奠定扎实基础。树立特色发展的理念，科学研究制定常州特色发展规划，在经济发展、城乡建设、社会事业、民生改善等领域，创造更多的特色亮点和发展优势，形成一批在全国全省有地位、有影响的城市品牌。

2、转变政府职能，全面提升行政服务效能。综合运用规划、产业政策和行政、经济等多种手段，增强经济调节和市场监管能力，为各类市场主体创造良好的发展环境。加快法治常州建设步伐，进一步健全重大事项决策机制，依法规范行政权力，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，重视司法监督、舆论监督和社会公众监督，不断提高依法行政水平。进一步深化政务公开，加强政务服务，整合政务资源，积极推进行政权力网上运行“三融合”，不断提升行政服务效能。

3、加强政风建设，打造务实廉洁高效政府。进一步加强机关作风建设，下大力气改进文风、会风，提倡开短会、发短文、讲短话，拿出更多的时间谋大事、干实事。大力弘扬雷厉风行、说干就干、干就干成的工作作风，对决定的事情、部署的工作坚持一抓到底，切实抓出成效，确保工作落实。加强公务员队伍建设，增强公务员服务经济发展、服务人民群众的主动性和责任心。发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，加强财政资金的使用监管，严格控制公用经费和一般性支出。坚持廉洁从政，完善权力运行制约和监督机制，加大对重点领域、关键领域案件查办力度，切实防止腐败问题的发生，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表！

我们已经全面迈向了率先基本实现现代化的新征程，在新一轮发展中，我们要紧紧咬住率先发展不动摇，确立更高的目标定位，勇当全省“两个率先”的排头兵，加快在长三角城市中脱颖而出，在经济社会发展的更多领域走在全省全国前列。

各位代表！

新的蓝图已经绘就，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在中共常州市委的领导下，紧紧依靠和团结全市人民，以更加高昂的斗志、更加扎实的举措、更加务实的作风，解放思想，开拓创新，锐意进取，扎实工作，为迎接党的十八大胜利召开创造优异成绩，为建设美好常州、加快率先基本实现现代化而努力奋斗！