

2012年江苏省淮安市政府工作报告

——2012年1月10日在淮安市第六届人民代表大会 第五次会议上

市长 高雪坤

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

“十二五”实现良好开局

2011年是我市经济社会发展取得重要成就的一年。在市委正确领导下，我们团结依靠全市人民，认真贯彻落实科学发展观，攻坚克难，创新实干，圆满完成了市六届人大四次会议确定的各项任务。预计实现地区生产总值1668亿元，同比增长13.2%，人均有望超全国；财政总收入突破400亿元、达到407.8亿元，其中地方一般预算收入超过200亿元、达到204.6亿元，分别增长35.9%、44.7%；全社会固定资产投资2000亿元，增长34.6%；社会消费品零售总额548亿元，增长18%；金融机构贷款余额跨越千亿元大关、达到1016.6亿元，增长18.4%。外资到账等主要指标增幅继续位居全省前列。

积极优化产业结构，经济发展提质增效。预计三次产业增加值分别达到223亿元、790亿元和655亿元，分别增长4.3%、14.5%和14.5%，二三产业占比提高到86.6%。工业形势持续好转。完成工业投资1000亿元、增长32%，实施投资超亿元项目260个、其中超10亿元项目30个，淮阴发电电联产、华尔润35万吨纯碱、国信燃机发电等重大项目竣工投产。新增列统企业265户，销售超亿元企业达到600户、其中超10亿元企业30户，富士康实现销售160亿元；完成

规模以上工业开票销售1630亿元，增长30%。特钢、IT等五大主导产业实现产值1600亿元，荣获“中国新盐都”称号；新能源、新材料等新兴产业发展迅速，实现产值370亿元，增长48.5%。县域经济加快崛起。8个县（区）财政总收入、地方一般预算收入均分别突破20亿元和10亿元，其中涟水、盱眙、清河、淮阴地方一般预算收入超过20亿元。新批清浦生物医药、楚州施河教学具等7个省级新型工业化示范基地和特色产业集群，6个县（区）工业开票销售超百亿，其中淮阴率先突破200亿元；乡镇工业集中区新建标准厂房162万平方米，实现开票销售195.6亿元、入库税收8.46亿元，61%的村建有创业点。粮食生产实现“八连增”，设施农业、高效渔业面积分别达到112万亩、54万亩，新建高标准农田15万亩；三麦、水稻承保面均超过96%，蔬菜大棚承保面积9.7万亩；农民专业合作社发展到5442个，新创4个省级现代农业园区、2个地理标志证明商标和1个国家级龙头企业，农机化综合水平达73%。服务产业发展提速。实施亿丰时代广场等投资超亿元项目135个，完成投资320亿元，新创4个省级物流基地，新建12个专业市场。淮安农商行、涟水农商行、珠江村镇银行、民生银行盱眙支行挂牌开业，新组建15家小额贷款公司，金湖、洪泽分别创成省金融生态优秀县和达标县。鼎立国际大酒店成为首家五星级旅游饭店，淮安府署获批4A级景区，天泉湖创成首批省级旅游度假实验区。

加快建设中心城市，城乡面貌变化较大。完成投入613.7亿元，开工建设719个重点项目，中心城市拓展区面积扩大到180平方公里，城市化率提高到52%；新的城市总体规划获批实施，顺利通过国家卫生城市、省文明城市复审，获得“中国信息化杰出城市”称号。城市功能不断提升。生态新城29.8平方公里启动区框架全面拉开，淮中新城校区、妇儿活动中心等建成使用，

高新技术创新创业中心、体育中心、绿地广场等主体竣工，翔宇大厦、交通服务中心等加快推进，10.2平方公里核心区创成省建筑节能和绿色建筑示范区。枚皋中路及跨大运河桥、明

远西路等建成通车，开发区水厂、汽车客运北站等建成运营，“三城融合”更加紧密。苏北首家万达广场正式营业，开元名都大酒店、城市化史馆等投入使用，丰惠广场、禧徕乐一期等主体完工，商业商务功能不断增强。稳步推进北京南路、西安路等沿线改造，西南化工区搬迁有序进行。新竣工房地产面积419万平方米，新归集住房公积金16.7亿元，实现淮安建筑企业“鲁班奖”零的突破。完成主城区588个便民设施出新升级，新增3500个停车位，实现市区环卫公厕免费开放、非机动车免费停放。城乡一体步伐加快。投入122亿元，完成涟水中学新校区、洪泽中医院新大楼、金湖国防动员指挥中心、盱眙技师学院等重点项目420个。建成总投资25亿元的淮安大道以及327省道等干线公路，中心城市集聚辐射能力进一步增强。新建区域供水管网60公里，惠及4个乡镇、12万人。红窑镇、刘老庄乡首批开通镇村公交，行政村客运班车通达率97.7%。生态环境明显改善。生态市创建扎实推进，大运河景观提升、里运河滨河公园等基本竣工，古黄河湿地公园加快建设，白马湖实现退圩还湖10.8万亩，建成39.1公里环湖大道并同步实施景观绿化。完成机场路二期绿化等工程，全市新增造林面积5.5万亩。实施治淮、南水北调等重点工程，疏浚县乡河道1228公里，整治村庄河塘1658个，水利投入较上年翻一番。乡镇新建60个污水处理厂、44个垃圾中转站、109个秸秆固化利用示范点，39个创建国家级生态乡镇通过省级验收。洪泽生活垃圾无害化处理场竣工运行，市经济技术开发区、清河工业园等建成省级生态工业园区。获批江北唯一的省级低碳经济试点城市，创成省节水型社会建设示范市，建成苏北最大的废旧汽车家电拆解中心，节能减排完成省定目标。深入推进对外开放，台资高地快速崛起。注册外资实际到账16.1亿美元，增长53.1%，其中台资到账9.03亿美元，占比56.1%；预计完成进出口总额28.1亿美元、外经营业额2亿美元，分别增长29.5%、15%。招商引资成效突出。深入开展珠三角、港台等系列招商活动，新批投资10亿美元的建滔化工等外

资项目300个，协议利用外资28亿美元，其中投资超3000万美元项目31个，盱眙实际到账外资率先突破2亿美元。主攻浙江、福建和苏南等重点区域，引进投资超亿元内资项目200个，固定资产到位资金500亿元。民营经济发展活力增强，新增民营企业1.1万户、注册资本350亿元。经贸合作日益紧密。成功举办台商论坛、淮扬菜美食文化国际旅游节、海外江苏之友淮安行和首届国际友城大会，新缔结2对国际友城、发展15对友好交流城市。新列入省重点培育发展的国际知名品牌企业4家，境外单体项目投资首次超过500万美元。承载能力明显增强。市经济技术开发区完成基础设施投入45亿元，深圳路改造、通甬路大桥等竣工通车，综合排名进入全省二十强。市工业园区“九通一平”面积扩大到12平方公里，盐化工新区等建设步伐加快，新增1家南北共建园区和4家省级特色产业园；7个省级开发区完成基础设施投入60亿元，实现业务总收入2126亿元。加快宿淮铁路建设、盐河航道整治，淮安机场新开辟4条航线、已通达9个大中城市。

全力办好民生实事，群众生活明显改善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达20260元、8500元，增长14.6%和17.5%，居民消费价格指数涨幅保持全省最低。就业保障得到加强。在苏北率先成立公益性“再就业小额贷款担保公司”，新增城镇就业6.1万人、下岗失业和困难人员再就业3.9万人，年末城镇登记失业率2.56%。企业职工养老保险覆盖率94.7%，新农保、新农合基本全覆盖，城镇居民和职工基本医疗保险覆盖率分别达95%和91.2%。推进“助保工程”，帮助2087名困难群众解决养老保险问题。进一步完善收入分配制度，事业单位工资改革稳步推进。脱贫攻坚成效显著，五年任务四年完成。十件实事顺利实施。新建83所幼儿园、11所中小学、12所惠民医院，开工建设市残疾人综合服务中心，超额完成保障性住房建设任务。尊老金发放范围扩大到所有80周岁以上老人，城乡低保标准分别提高到每人每月340元、210元，改建农村卫

生户厕6.04万座，免费为3.83万对夫妇开展孕前优生检查，农村饮用水水质监测率100%。社会事业协调发展。完成义务教育改制学校清理规范及施教区调整，高考二本以上上线率保持苏北领先，淮阴工学院获得研究生招生资格，市经济技术开发区、洪泽县创成省教育现代化县（区），楚州区创成省职教创新发展实验区。实现基本药物制度基层全覆盖，市直医院在苏北率先全部达到三级，市一院建成国家级博士后工作站，新获得国家自然科学基金等4个重大项目成果。建成37个社区文化中心，组建淮安报业集团、广电传媒集团，荣获戏剧梅花奖、白玉兰奖和紫金文学奖，涟水高沟镇、淮阴洪北村分别被评为全国文明镇、村。新型家庭人口文化建设卓有成效，省十八届运动会筹备工作扎实推进，老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字和慈

善等事业得到加强。

扎实推进自身建设，科学发展合力增强。深入开展诚信、团队、效率建设，进一步提升政府执行力，提高服务发展水平。创新能力不断提升。加快实施“两化”双轮驱动战略，推动工业化与城市化互动并进、融合发展。及时准确研判经济形势，制定出台了加快民营经济和中小企业发展的“22条”实施意见等政策措施。积极发挥银信等国有担保公司示范引导作用，创新开展园区房产协议担保等业务，全年融资担保贷款135亿元；加快构建再担保体系，为1300多户中小企业提供55亿元贷款再担保服务。不断拓宽融资渠道，市属五大平台新增到账资金34亿元。政务环境持续优化。主动征求人大代表、政协委员和网民等意见，建议、提案办结率100%。积极践行101%服务理念，连续两年被评为“浙商重点推荐投资城市”，连续四年被台湾电业公会评为“大陆地区投资环境值得推荐城市”，去年排名跃升至首位。更加注重管理创新。深化平安淮安、法治淮安建设，在全国首创劳动人事争议一体化调处机制，率先实施市政府规范性文件后评估制度，“126”信访工作新模式获得“中国十大社会管理创新奖”。启动“阳光淮安”建设，推进政府信息公开、行政权力网上公开透明运行，荣获省政府门户网站内容保障一等奖。扎实开展“六五”普法，严格落实安全生产责任制，社会应急管理体系进一步完善，食品药品安全得到有效监管。其他工作统筹推进。启动11个援疆项目，较好完成援建任务。加强国防动员和拥军优属工作，蝉联“全国双拥模范城”称号。统计、供电、行政审批、招投标、供销、国资、机关事务、民族宗教、海关、检验检疫、防震减灾、民防、质检、审计、气象、档案、地方志等工作取得新的业绩。

各位代表，这些成绩都是在宏观趋紧、困难增多的复杂形势下取得的，来之不易，令人鼓舞。这是市委统揽全局、正确领导的结果，是人大、政协和各民主党派、工商联、群众团体、无党派人士、离退休老同志以及社会各界大力支持、有效监督的结果，是全市人民开拓创新、团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市广大干部群众，向解放军和武警驻淮部队指战员，向所有来淮投资者和建设者，以及关心和支持淮安发展的海内外各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，对于发展中的主要困难和问题，我们也有着清醒的认识：少数行业产业发展形势不容乐观，推进转型升级的路径还不广；部分中小企业生产经营困难增大，破解要素制约的办法还不多；基本公共服务均等化水平尚需提高，一些影响社会和谐稳定的因素仍然存在；政府服务效能建设任重道远，市场运作和监管能力有待进一步增强。对此，我们将高度重视并认真解决，切实把各项工作做得更好。

2012年目标任务和工作重点

2012年是党的十八大召开的喜庆之年，也是全力实施“十二五”规划、全面落实省市党代会精神的重要一年。今年政府工作的总体思路是：认真贯彻党的十七届六中全会精神和中央、全省经济工作会议要求，抓住用好省委省政府支持

淮安发展政策新机遇，始终致力科学发展，继续推进“五大建设”，突出抢抓重大项目，突出发展新型工业，突出加快城乡统筹，突出打造台资高地，努力在应对挑战中稳定增长、在增强实力中转型升级、在做优环境中彰显魅力、在改善民生中促进和谐，奋力开创苏北重要中心城市建设新局面。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长13%；财政总收入增长30%，其中地方一般预算收入增长35%；全社会固定资产投资增长28%；社会消费品零售总额增长16.6%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均增长13%；居民消费价格指数低于全省平均水平；城镇登记失业率控制在4%以内；节能减排完成省定目标。

以上指标的安排，既是确保完成“十二五”发展目标的客观需要，更是我市在全省进位争先的内在要求；既全面分析了淮安保持较快增长的必要性和可行性，也统筹考虑了各方面的有利条件和不利因素。总体来看，今年我市经济社会发展面临的有利方面较多。中央确立并实施“稳中求进”的工作总基调，宏观经济政策积极稳健，国内发展环境进一步改善，有利于拉动投资、扩大内需、增加出口，将促进发达地区的产业和资本加速转移，为我们扩大招商引资、优化产业结构创造了机遇；随着长

三角一体化、江苏沿海开发、全省区域协调发展的深入推进，特别是省委省政府 23 号文件的加快落实，为打造苏北重要中心城市、实现科学跨越发展增添了动力；经过多年来的不懈努力，我市综合实力和整体竞争力显著提高，投资吸引力和产业集聚力大为提升，全市上下加快发展的愿望更加强烈，各级干部破解难题的本领逐步增强，为新的一年取得更大进步、实现更大突破奠定了基础。与此同时，国内外经济环境仍存在较大的不稳定性不确定性。世界经济持续下行风险有所增加，国内保持平稳较快发展压力加大，区域之间竞争更加激烈，“宏观偏紧、微观困难”的总体形势将给今年工作带来严峻挑战和

重大考验。我们必须进一步增强紧迫感和责任感，坚定信心，抢抓机遇，迎难而上，努力在“奋战‘十二五’，全面达小康”道路上迈出更加坚实的步伐。

（一）加快产业升级，实现工业经济新跨越。坚定不移推进新型工业化第一方略，开展“工业经济加速突破年”活动，在产业提升、项目提质、企业提效上下功夫，力争规模以上工业开票销售突破 2000 亿元，工业增加值增长 16.4%，新增列统企业 180 户，2 户企业挂牌上市。

以重抓项目推进产业壮大。开展工业重大项目投产达效竞赛活动，加快淮钢大型锻件、台玻超薄基板、敏实电动汽车等重大项目建设，确保天淮大无缝钢管、实联化工纯碱、涟水医药产业园、台湾啤酒等项目竣工投产。实施 50 项主导产业高端化项目，力争五大产业年内形成 2000 亿元产出规模，其中食品、盐化工新材料销售分别超 500 亿元，特钢、IT 销售分别超 400 亿元。争取将特钢、盐化工、凹土、风电等列入省重点产业发展规划，将“十二五”电源点建设纳入全省总体布局并优先实施。全年完成工业投资 1200 亿元，实施 10 亿元以上重大项目 30 个，亿元以上项目新开工 150 个、新竣工 100 个。

以科技创新推进产业提质。大力实施人才发展战略，加快高新技术产业和产品群培育，新增高新技术企业 45 户，尽快建成国家级盐化工检测中心、科技研究院和中科院凹土应用研发中心，全社会研发投入占 GDP 比重超过 1.3%。实施重点企业技术改造、新品开发、品牌创建三大工程，新上重点技改项目 100 个，新增省市级新产品 100 项，新创省级以上名牌产品和著名商标 20 件。运用信息技术和先进适用技术改造提升机械、纺织等传统产业，不断提高产业竞争力。推动国宝空调、龙源风电等项目建设，力争新能源、新材料等新兴产业销售收入突破 500 亿元。深入实施节能减排，推动企业绿色增长，力争百户重点用能企业能耗降低 5%，创建节能减排科技创新示范企业 10 家以上。

以做大载体推进产业集聚。积极争创国家级台资产业转移集聚示范区、国家级综合保税区，力争新批 2 家南北共建园区。推进市经济技术开发区二次创业、提档升级，开工建设徐杨路跨铁路大桥等基础设施项目，进一步增强核心区吸引力和承载力。加快省级开发区建设步伐，新增基础设施投入 150 亿元，新落户投资亿元以上项目 200 个，力争 2 家以上进入苏北十强。推动市工业园区差别化、特色化发展，打造南部工业新城。高标准推进盐化工、节能环保等产业园建设，做长做优特钢棒材、电子信息等产业链，加速形成一批特色产业集聚区。

（二）打造中心城市，构建城乡一体新格局。严格落实新的城市总体规划，继续拉框架、提品位、强功能、促统筹，投入 751 亿元实施 916 个项目，不断增强城市吸引力和辐射带动力。

提升城市品位。加快生态新城功能配套，推进市体育中心、大剧院、电视塔等项目建设，城市规划馆、海天路等建成投用。统筹推进五区融合发展，重点实施淮海北路和北京路北延、西安路和通甫路南延，以及广州路西延、235 省道扩建，带动淮阴新北城、清浦新城快速崛起，促进楚州区与市经济技术开发区无缝对接。推进翔宇大道、深圳路等主干道沿线景观提升，加快运河文化长廊建设和古城保护项目实施，充分展示城市魅力和内涵。完成淮海广场、漕运西路等改造项目，提升公共交通服务，加大城市管理力度，着力缓解交通拥堵和停车难问题。统筹做好淮海路等沿线重点地段开发，加快推进西安路等两侧棚户区改造，进一步提升城市整体形象。

加快城乡统筹。推进淮安东南绕城公路建设，重点实施 428 省道盐徐高速马甸互通连接线工程，新建白马湖大道连接线、

326 省道高沟至沭阳段等干线公路，新建改建农村公路 470 公里、农桥 50 座。完成所有县（区）客运站一级化改造，推动公共交通向镇村延伸。完成南闸、吴集等 9 个乡镇区域供水，新增受益人口

32 万。积极开展城乡建设用地增减挂钩、土地整治试点和万顷良田建设工程，努力保障城乡建设用地需求。

建设生态城市。围绕创建国家生态市目标，完成投入 27 亿元，实施大运河滨河景观、古黄河北岸生态景观提升等重点项目，着力打造“江北花园城市”。加强白马湖生态保护与开发，全面完成清淤积土工程，充分彰显湖滨生态功能。加快县级垃圾处理场和乡镇污水处理设施建设，加强生态乡镇创建和村庄环境整治，新创省级以上生态乡镇 26 个、市级生态村 120 个，金湖、清浦力争通过国家生态县（区）省级评估验收。积极推进化工企业“入园进区”，加快实施西南化工区搬迁，及时公布水环境和空气质量监测情况。

（三）培强县域经济，引领全面小康新突破。扎实推进农业产业化、农村工业化、特色城镇化，全面提升县域经济整体实力，洪泽、金湖、盱眙力争建成全面小康社会。

做大农业优势产业。以农业现代化指标为导向，落实强农惠农政策，不断强化农业科技支撑和农产品质量安全，推动市五大百亿元和县（区）十亿元主导产业发展，全年新增设施农业 10 万亩、设施渔业 4.4 万亩、机插秧 30 万亩，生猪规模养殖比重达 83%。启动环白马湖现代农业产业带建设，推动淮阴台湾农民创业园、清浦现代农业产业园加快发展，提升盱眙生态观光农业水平。加强市场主体培育，创建省级以上龙头企业 5 户，年销售超 1000 万元农民专业合作组织达到 280 个。

做强县乡工业基础。重点培育县（区）特色主导产业，确保规模以上工业产值、开票销售分别增长 45%、35%以上，每个县（区）力争新竣工 1 个投资超 10 亿元项目。加快乡镇工业集中区建设，完成固定资产投资 230 亿元，建设标准厂房 120 万平方米，新增列统企业 50 户。村级创业点覆盖面达到 70%以上，新建标准厂房 20 万平方米。积极扶持本土中小和微型企业发展，不断增强县乡工业发展活力。

做优县域发展环境。大力推进“一县一特”，充分彰显涟水教育生态城、洪泽湖滨生态城、盱眙山水旅游城、金湖水乡园林城特色。进一步做优高等县域次中心镇功能，加快范集等重点中心镇建设，推动码头等特色小城镇发展。完成投资 30 亿元以上，实施入江水道整治、洪泽湖大堤加固、农村饮水安全等十大类 160 项城乡重点水利工程。大力推进农业综合开发，建设高标准农田 16 万亩。

（四）壮大服务产业，拓宽结构优化新路径。实施服务业提速计划，推进产业升级和竞争力提升，服务业增加值占比提高 1 个百分点以上。

优化商贸流通业。加快雨润新天地、茂业百货等城市综合体建设，增强清浦新城等现代服务业集聚区辐射功能，着力打造核心商圈、商务楼宇和特色街区。加快现代国际新城、义乌小商品城等市场建设，发展连锁经营、电子商务等新型业态，推动农超对接和供销“新网工程”建设，培育 1 个年销售 30 亿元以上综合市场，新增 7 个亿元级专业市场。完善市综合物流园、空港产业园等配套功能，推进粮食产业园、华润苏果配送中心等项目建设，引进培育一批品牌物流企业，促进制造业企业主辅业分离。

发展新兴服务业。开工建设中国移动淮安呼叫中心，提升淮安软件园、联创软件园、清河动漫园等承载力，建设区域性软件研发、网络呼叫和服务外包中心。积极发展信托投资、金融租赁、风投创投等金融产品和专营机构，力争新引进 1 家股份制商业银行，组建 3 家村镇银行和 20 家小额贷款公司，发行企业债券 45 亿元以上。整合高职院校、科研机构和企业研发中心资源，提升产品设计、创业孵化和评估咨询等服务水平，促进现代服务业和先进制造业融合发展。

提升休闲旅游业。启动白马湖水上旅游综合开发，加快淮安游乐园、日月洲生态园、盱眙温泉度假区等项目建设，做足“水文化”文章。加大城市形象和旅游景点推介力度，突出京津唐、长三角等经济圈和日韩、港澳台等国家地区的市场开拓。加强行业管理，提升服务水平，创成五星级旅游饭店、4A级景区和省级旅游度假区各1家。

（五）扩大对外开放，增添跨越发展新动力。突出打造台资集聚新高地，不断提升对外开放的层次和水平，以大开放推动大跨越大发展。

优化外资结构。主攻台资招商，利用台商论坛等平台，开展台资招商竞赛月等活动，深入台湾本岛及珠三角等台资密集区，力争新批台资企业200家、到账台资11.5亿美元，实现全市台企总量过千家。全力招大引强，重点在浙江、福建、香港等地开展系列招商活动，深化与央企省企宁企合作，力争引进投资超10亿元内资项目20个、投资超1亿美元外资项目10个。重抓产业招商，突出现代农业、高端制造业和三产服务业，力争实际到账外资增长44%，工业利用外资占比突破70%。

优化外贸格局。积极应对全球市场供求变化，加强政策扶持引导，大力实施市场开拓、品牌建设、载体培育、质量提升四大工程，力争进出口总额达到38亿美元，新增100个出口产品获得国外专利、商标注册和产品认证，机电和高新技术产品出口占比达到32%。依托出口龙头企业和特色产业园区，加强基地培育，巩固传统优势，农产品进出口额达到2.5亿美元。

优化开放通道。加快金马高速、205国道西绕城段建设，推动京沪高速公路淮安至江都段扩容改造。基本完成盐河航道整治，推进淮河入海水道二期、淮安新港二期、黄码港等工程，促进内河港口规模化集约化发展。建成宿淮铁路，加快市盐化工新区铁路专用线建设，积极开展连淮扬镇铁路、宁淮城际铁路、徐淮

沪高速铁路前期工作。确保一类航空口岸列入国家“十二五”口岸发展规划，争取开通至深圳、台湾的航线。深化与连云港的区港联动，进一步简化报批手续。

（六）加强社会管理，开创和谐稳定新局面。实施民生幸福和社会管理创新工程，促进社会和谐稳定，提升群众幸福指数。

健全社会保障。完善财税、信贷、社保补助等扶持政策，扎实开展创业型城市和充分就业社区创建，突出做好高校毕业生、困难群体和失地农民就业工作，保障重点行业和企业用工需求，新增城镇就业6万人。推进医疗和生育保险市级统筹，新农合、城镇居民和职工基本医疗保险覆盖率分别达到99%、95%、92%以上。巩固新农保成果，全面实施城镇居民养老保险，加快实现养老保险制度全覆盖。积极开展农村小额人身保险试点，增强商业保险社会保障功能。关心关注弱势群体，进一步提高扶贫标准、实施医疗救助，完善城乡低保、农村五保户、被征地农民生活保障标准自然增长机制。

发展社会事业。逐步建立学前教育生均经费保障制度，推进中小学布局优化调整，启动高中学校债务化解工作；盱眙、清浦、楚州建成省教育现代化县（区），涟水、淮阴力争申报验收；优先发展职业教育，完成市高职校新校区、商校续建等工程。稳步推进公立医院改革，加快打造三甲医院群和国家、省级重点专科，基本完成一院门诊楼、卫校新校区一期等项目，开工建设市疾控中心、卫生监督所，启动妇幼保健院新院区建设，不断壮大高层次医学人才和全科医生队伍。加强人口和家庭公共服务体系建设，扎实推进省运会各项筹备工作，统筹开展妇女儿童、残疾人、慈善等工作，进一步做好援疆工作。

繁荣先进文化。围绕社会主义核心价值体系建设，大力弘扬亲民、创新、开放文化，积极争创全国文明城市。建成市图书馆、美术馆等文化场馆，加快基层文化设施建设，努力满足群众公共文化需求。推进文化体制改革和文化产业发展，

加强文艺创作生产引导，推出一批有影响、有市场的精品力作。加快培育文化骨干企业，推动运河文化旅游产业集聚区、“红楼梦世界”等建设，扶持网络出版、手机报刊、动漫网游等产业，切实增强文化产业竞争力。

为民多办实事。坚持将新增财力 70%以上用于民生改善，投入 31.4 亿元继续兴办十件实事：1、实施学前教育保障工程，新增 40 所优质幼儿园，对家庭经济困难在园幼儿每生每年补助 1000 元；2、完成中小学校舍安全工程，建成市实验小学新城校区；3、为农村中小学购置 600 辆校车，其中今年购置 300 辆；4、城乡低保标准分别提高到每人每月 380 元、260 元；5、开展养老助老工程，新建居家养老服务中心（站）167 个，为 6 万名企业退休人员免费体检；6、新建 10 所惠民医院，推进居民健康卡信息系统建设；7、实施困难群体扶助工程，积极开展法律援助；8、改善农村居民生活环境；9、新建 6 座数字影院和开发区图书馆；10、继续实施安居工程。推进管理创新。坚持领导干部定期接访和经常下访，深化大调解、“阳光信访”等机制建设，努力解决群众合理诉求。全面实行社会稳定风险评估，注重流动人口服务管理，加强“两新”组织规范管理，推行网格化社会管理新模式。深化平安淮安建设，健全大防控工作格局，加强网络虚拟社会舆论引导，最大限度地预防和减少社会矛盾。扎实推进“六五”普法，落实法治惠民举措，积极创建法治城市、法治县（区）。加强安全生产，完善企业生产、道路交通、食品药品、危险品和校车安全等长效监管机制，做好突发公共事件的预防和处置。加强关系民生的重要商品价格监管和市场调控，重点抓好“菜篮子”工程。支持国防和部队建设，做好国防教育、民兵预备役、国家安全等工作。

切实加强政府自身建设

加强政府自身建设，是打造服务型政府、推动跨越式发展的内在要求。我们要继续坚持依法行政，进一步强化诚信、团队、效率建设，不断凝聚科学发展的强大合力。

坚持苦干实干。提倡埋头苦干，无论身居何种职务、处于什么岗位，都要认真履行职责、努力干好工作，将更多精力和心思投入到上项目、稳增长、促转型、惠民生上来。提倡少说多干，反对形式主义和文山会海，做到少开会、开短会，开解决问题的会；少讲话、讲短话，讲管用实用的话；多干事、干实事，干促发展促和谐的事。提倡定了就干，对认准了的事情和拍板过的决策，不争论、不议论、不唯条件论，全力以赴抓落实，想尽办法克服困难，千方百计推动发展。坚持市场运作。提高业务水平，注重在加强学习中充电换脑、在勤于实践中提升能力，努力掌握招商引资的技巧，牢固树立经营城市的理念，不断增强项目推进的本领，争做专家型、业务型干部。积极争取对接，重点围绕省委省政府 23 号文件的深入贯彻落实，策划编制一批事关长远的重大基础设施和重点产业项目，全力争取国家和省里支持，抓紧项目对接，强化要素集聚，进一步放大政策综合效应。创新方式方法，深入解放思想，注重动手操作，着力用市场机制争创发展优势，以创新手段破解要素制约，从资本市场获取资金支持，不断提高组织经济工作的能力和水平。

坚持效率优先。推行诚信服务，切实履行 101%服务承诺，凡答应过的事情、确定了的工作，即使困难再多、阻力再大，也要坚决落实到位，以良好的信誉赢得客商的信任和群众的认可。转变政府职能，进一步简政放权、做好服务，维护公平、促进正义，充分激发市场主体的创造力，全面调动基层民间的积极性；该由企业自主的事项，应由市场调控的方面，政府要坚决退出、一律放开。加强效能建设，坚持科学果断决策，倡导干练高效作风，简化办事程序，优化工作流程，推行重大事项会商会办、并联审批和限时办结，做到该办事情马上办、特殊情况变通办、外地经验参照办，努力打造零障碍、低成本、高效率的区域发展环境。坚持廉洁从政。牢记为民宗旨，始终以人为本、执政为民，一切从群众利益出发，处处站在服务对象的角度想问题、办事情，尽心尽力当好人民公仆，全心全意服务淮安百姓。主动接受监督，自觉将政府工作置于人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督之下，重视舆论和网络监督，广泛听取意见和建议；加强政府信息公开，完善执法监督约束机制，严格按法定权限和程序履行职责。推进反腐倡廉，落实廉政建设责任制，提高对重点领域、关键部位、特殊岗位的监管水平，从源头上预防腐败，从机制上遏制腐败，努力营造风清气正的发展氛围。各位代表，“十二五”的良好开局，使我们信心倍增；“十八大”的即将召开，给我们强大动力。让我们在市委坚强领导下，团结广大干部群众，调动一切积极因素，锐意进取，开拓创新，为全面加快苏北重要中心城市建设，全力打造富庶美丽幸福新淮安而努力奋斗！