

# 2012年江苏省连云港市政府工作报告

## —2012年1月11日在连云港市第十二届人民代表大会第五次会议上

市长 杨省世

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

### 2011年工作情况

2011年是“十二五”开局之年，全市人民在中共连云港市委的领导下，紧扣主题主线，深入实施沿海开发，统筹推进各项工作，经济社会发展取得新成效。预计实现地区生产总值1410亿元，增长13%左右。完成财政总收入462亿元、一般预算收入180亿元，分别增长31.2%和27.4%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、出口额分别增长24.7%、17.3%、42.3%。城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长14%和16%。完成了市十二届人大四次会议确定的年度目标任务。

一年来的工作及成效主要有以下几个方面：

#### 一、沿海开发深入推进

以港口为龙头的基础设施加快建设。按照沿海开发三年行动方案，大力推进港口航道、码头和集疏运体系建设。30万吨级航道完成投资14.2亿元，连云港区具备20万吨级船舶通航条件，徐圩港区5万吨级航道主体完工。连云港区氧化铝、散化肥泊位具备投产条件，徐圩港区30万吨级原油码头项目完成工可报告，赣榆港区4个5万吨级码头开工，燕尾港3万吨级码头竣工。集疏运体系日益完善，铁路电力机车直通进港，东疏港道路建成通车。全面推进交通、水利、电力等基础设施建设，204国道、242省道、临海高等级公路建设进展顺利，蔷薇河下游清淤、大型泵站改造加快实施，500千伏伊芦、220千伏灌河输变电工程建成使用，沿海开发的硬件支撑能力不断增强。

开发园区产业承载功能有效提升。引导开发园区专业化、特色化发展，市开发区“五园五中心”建设有序推进，国家新能源产业和中小企业科技创新与成果转化示范园加快建设，恒瑞研发中心建成使用，康缘、豪森等一批医药产业园完成主体工程，中日纳米研究院揭牌成立。徐圩新区基本形成“四纵四横”路网框架，珠江钢管、宝通镍业等一批临港产业项目加快实施，产业服务中心等功能平台建设取得积极进展。东海硅材料、赣榆海洋产业、灌南船舶、灌云农业机械等特色园区转型升级步伐加快，省级共建园区增至7家，省级以上开发区工业增加值增幅高于全市16.2个百分点。

重大事项取得进展。经过努力，东中西区域合作示范区获得国务院批准设立，成为首个国家级区域合作示范区。积极参与省沿海产业投资基金组建工作，编制完成省级金融改革创新综合试验区规划。徐圩新区规划环

评通过审核。中日（连云港）生态科技产业园建设、中德中小企业园申报取得进展。国家交通电子口岸分中心挂牌运营，

---

全国焦炭期货交割库获批设立。两翼口岸开放列入国家发展规划。大力争取炼化一体化、液化天然气项目列入国家“十二五”专项规划。我市成为全国主体功能区规划重点开发区域，政策优势进一步凸显。

## 二、产业经济持续较快增长

工业主体地位不断增强。加快转型升级步伐，积极推动基础产业做大、新兴产业做优、支柱产业做强。完成工业投资 750 亿元，工业增加值增长 17%，对经济增长贡献率提高 1.8 个百分点。组建江苏沿海钢铁集团，硅材料、盐化工等产业链条不断延伸，新医药、新材料、新能源等新兴产业快速发展，临港产业和新兴产业产值均突破 1000 亿元。着力增强骨干企业带动能力，实施“百企培育工程”，规模企业达到 1228 家，过 10 亿元、100 亿元企业分别达到 48 家和 3 家。加大扶持力度，设立科技型中小企业信贷风险补偿专项资金，新增中小企业贷款 88 亿元，占全部新增贷款比重达到 60.4%。坚持把节能减排作为促进转型升级的抓手，推进传统产业升级改造，实施重点节能改造项目 40 项、重点污染减排项目 37 项，申报省级资源综合利用产品 28 个，港口船用岸电系统成为全国水运节能减排推广项目。

现代服务业加快成长。港口新开加密集装箱航线 14 条，新辟霍尔果斯、喀什过境通道 2 条，新增内陆物流场站 1 家，铁水联运成为国家首批示范项目，完成吞吐量 1.66 亿吨、集装箱运量 485 万标箱，港口服务中西部的能力进一步提升。民航新辟航线 2 条，旅客吞吐量突破 50 万人。大力拓展旅游市场，游客接待量、旅游总收入分别增长 17%和 23%。加快商贸设施建设，沃尔玛、家乐福超市和义乌小商品城、华东物料城一期等建成开业。启动市区农贸市场改造，新改建平价商店 45 家、农家店 209 家。浦发银行连云港分行等 10 家金融机构开业，实现金融生态县全覆盖。信息服务、文化创意等产业取得新成效。

高效农业快速发展。克服冬春连旱不利影响，实现粮食生产“九连增”。实施农业现代化工程，加强农田水利建设，推进农业综合开发，新增高效农业 31 万亩、高效渔业 10 万亩，畜禽规模化养殖比重提高 9 个百分点。扶持特色农业发展，设施蔬菜、优质水果、苗木花卉、泥鳅养殖等规模不断扩大，东海县获得“中国花木之乡”称号，灌南县工厂化食用菌产业集聚度全国领先。推进农业产业化进程，新增省级农业产业园区 4 家、龙头企业 5 家。强化农产品质量安全监管，新增省级名牌农产品 4 个、无公害农产品基地 45 万亩。完成农产品出口 3.4 亿美元，增长 14.5%。完善基层农业服务体系，实现农机专业合作社乡镇全覆盖。

## 三、城乡统筹加快推进

城市形象稳步提升。协调推进新区开发和旧城改造，中心城市建成区面积扩大到 130 平方公里。城市化率达到 53%。东部城区展现新的海滨风貌，连云新城新增陆域面积 10 平方公里。新海城区加速互联东进，科教创业园区等新区开发稳步推进。实施南极北路、陇海东路等旧城改造项目 57 个，完成拆迁改造面积 60 万平方米。昌圩湖、玉带河等景观工程基本完成，新增城市绿地 520 万平方米。进一步加强城市管理，数字城管开通运行。“四城同创”扎实推进，园林城市创建通过国家考核验收。

城市功能不断完善。推进城市重点工程建设，金海大厦、金港湾大厦竣工使用，润科现代服务业中心基本建成。强化城市基础设施建设，海湾路、汇海路大桥等一批道路桥梁工程完工，自来水深度处理工程、南城污水处理厂建成试运行，新建改建自来水管道 40 公里、污水管网 20 公里，污水处理率 82%。完善与居民生活密

切相关的配套设施，修建便民道路 30 条，整治人行道板 2 万平方米，新增人防工程 16 万平方米，新开优化公交线路 16 条，城市对人口、产业的承载服务能力进一步增强。

城乡环境持续优化。强化城乡统筹规划的引领作用，推动城乡一体化发展。四县县城彰显个性魅力，加快向中等城市迈进。新型城镇化水平不断提升，一批具有特色规模的小城镇加快形成，新增省级康居示范村 4 个、新农村建设先进村 15 个。积极兴办农村实事，建成农村公路 884 公里，城乡客运一体化率 85%，行政村客运班车通车率 99.5%。解决了 37 万农村人口饮水安全

问题。加强环境整治和生态保护，完成 119 个村庄环境综合整治和 258 条县乡河道疏浚，完成绿化造林 13.7 万亩，环境质量综合指数 83.4。海州湾国家级海洋公园获批，海洋保护区面积达到 681 平方公里。

#### 四、创新发展能力明显增强

重点领域和关键环节改革不断深化。全面实施事业单位岗位设置管理和绩效工资制度。实现政府办基层医疗卫生机构基本药物制度全覆盖。加快推进投融资体制改革，12 家政府投融资平台转化为特殊类贷款公司，新组建市保障性住房投资公司，重组交通建设、城市建设和润财投资公司，对公共项目的支撑能力得到提升。加大直接融资力度，发行短期融资券 15 亿元，3 家企业进入证监会发审程序。深化农村综合改革，新增土地流转面积 57 万亩，新增农民合作组织 483 家，农村经济发展活力明显增强。

开放水平进一步提升。努力克服各种不利影响，加大招商引资力度，积极开展城市宣传和项目推介，引进外资 6.6 亿美元，内联客方到位资金 525 亿元。落实出口退税政策，支持企业开拓国际市场，外贸进出口总额突破 70 亿美元。鼓励企业开展境外投资，加强外派劳务市场管理和应急处置。推进区域交流合作，融入长三角一体化发展，深化南北共建机制，做好对口援疆工作。海关、海事、国检、边检等单位加强整体联动，口岸服务进一步优化。外事、侨务、台湾事务等部门积极发挥促进开放作用，与韩国群山市、光阳市缔结友好城市。创新要素加快汇聚。深入实施创新驱动战略，努力在更高起点上推动跨越发展，获批成为国家创新型试点城市，蝉联全国科技进步先进市。加大创新政策支持力度，财政科技投入增长 45%。加强重大研发平台建设，省海洋资源开发研究院一期工程通过验收，建成东海硅材料等国家和省质量检测中心 3 个，新增科技公共服务平台 18 个。高校创新载体与地方产业融合发展，实施产学研合作项目 300 个。企业自主创新能力提升，70%以上大中型企业设立了研发机构，国家新药创制科技重大专项获批项目位居全国同类城市前列，恒瑞伊立替康成为国内首个通过美国食品药品监督管理局认证的注射液，“康缘”荣获中国驰名商标。高新技术产业产值增长 45%。实施人才集聚工程，引进硕士以上人才 749 名，27 名创新创业领军人才和 79 名高层次人才获得专项资助，落实人才安置房 100 套。

#### 五、民生和社会事业协调发展

民生工作扎实推进。大力发展民营经济，以创业就业带动富民，实施全民创业助推行动、就业再就业援助行动，新增农村劳动力转移就业 4.8 万人，城镇新增就业 7.5 万人。千方百计增加城乡居民收入，全市最低工资标准提高 17.7%，企业退休人员养老金人均月增加 131 元，城乡低保人均月提高到 300 元和 210 元。持续增强社会保障能力，公共财力用于民生领域的比重达 66.7%。城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数平均新增 1.6 万人以上，覆盖率达 95%以上。新农保、新农合参保率均达 99.5%。大力实施安居工程，建

成各类保障性住房 9899 套，发放廉租住房租赁补贴 2917 户。实施脱贫攻坚工程，提前一年基本消除农村绝对贫困现象。完善社会救助网络，提高城乡居民医疗救助比例，健全价格动态补贴机制，开展慈善助困，特殊困难群众基本生活得到保障。

社会事业协调发展。积极推进教育现代化创建工作，小学初中入学率均达 100%，学前三年入园率、初中毕业生升学率稳定在 96%以上。中小学校舍安全工程有序推进，连云港高级中学建成使用，创建省四星普通高中 2 所。连云港中医药高职校完成迁建，江苏师范大学连云港校区挂牌招生。加强基本医疗卫生体系建设，新增三级综合医院 2 家，组建市级医疗集团 3 个，卫生监督机构全部达到省标。深入实施文化惠民工程，市博物馆、图书馆、美术馆、文化馆免费开放。全民健身活动广泛开展，在第七届城运会上取得优异成绩。全面做好人口管理服务，妇女儿童、老龄、关心下一代、残疾人及民族宗教工作得到重视和加强，档案、地方志、气象、防震减灾、老区开发事业不断发展。

精神文明建设和社会管理创新成效显著。大力培育社会文明新风尚，加强未成年人思想道德建设，广泛开展社会志愿者行动，市革命纪念馆建成开馆，“开山岛夫妻哨”入选 2011 年“感动中国”候选名单。加强基层民主政治建设，村委会换届选举

工作顺利完成，县乡换届工作扎实推进。加强社会管理创新，不断深化“平安连云港、法治连云港”创建活动，积极预防和化解社会矛盾纠纷，完善信访维稳协调处置机制，社会大局保持和谐稳定，公众安全感达到90%以上。加强食品药品综合监管，开展食品非法添加、地沟油等专项整治，顺利通过省食品安全考核评估。落实安全生产责任制，强化校车等重点领域安全监管，安全生产形势保持稳定。实施基层应急管理“五个一”示范工程，突发事件防范应对能力得到加强。国防动员、民兵预备役和优抚安置工作稳步推进，实现全国双拥模范城六连冠。

一年来，我们认真履行人民赋予的权力，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员意见和建议，办结人大代表建议143件、政协委员提案427件。切实加强政府自身建设，大力推进政府职能转变，不断完善议事决策机制，努力提升决策水平。全面推进政务公开，加强行政权力网上公开透明运行，改革公文办理制度，提高行政效能。坚持勤政廉政，强化行政监察和审计监督，加大督查考核力度，促进工作落实。

各位代表，回顾过去一年的工作，全市上下抢抓机遇、凝心聚力、真抓实干、锐意进取，实现了“十二五”良好开局，成绩来之不易！这是中共连云港市委正确领导、全市人民团结奋斗、社会各界共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻连部队、武警官兵、公安干警和驻连部省属单位，向热心支持连云港建设的海内外各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，全市发展仍面临不少困难和问题，政府工作还存在一些不足和差距。主要表现为：经济总量依然偏小，结构性矛盾较为突出；资源环境约束加剧，节能减排压力加大；外部经济环境趋紧，利用外资难度增加；城市功能还不完善，规划建设管理方面还有不少薄弱环节；城乡居民持续增收压力加大，改善群众生活还有大量工作要做；投资发展环境仍需改善，创业的氛围不够浓厚，少数部门和单位服务发展的主动性、执行制度的严肃性还不够强，政府整体执行力还需进一步提高。对于这些问题，我们将高度重视、认真解决。

## 2012年工作意见

2012年是党的“十八大”召开之年，是全面落实省市党代会战略部署、实现沿海开发三年突破的决战之年，也是推进全面小康社会建设、加快开启基本实现现代化新征程的重要一年。做好今年的工作意义重大。尽管世界经济复苏的不稳定性、不确定性上升，国内经济保持平稳较快增长的压力加大，经济发展面临的形势将更为严峻，带来的挑战和考验不可低估，但就连连云港而言，总体上仍然是机遇大于挑战。我们的机遇是，我国经济发展长期向好的基本态势没有改变，国家已经释放出对宏观调控适时适度预调微调的积极信号，宏观政策环境将进一步趋好；我市拥有的四个国家战略聚焦叠加的效应不断释放，国家和省委省政府对我市的支持力度将进一步加大。特别是市第十一次党代会为我们加快沿海崛起、实现新的跨越指明了方向和路径，全市上下抓转型、促发展的干劲更加高昂，加快崛起振兴的基础更加坚实，经济社会持续快速发展的势头更加强劲。只要我们始终保持时不我待的机遇意识，克难奋进的顽强斗志，勇争一流的拼搏精神，奋起争先，昂扬前进，就一定能够实现新跨越，夺取新胜利！

根据中央、省经济工作会议精神和市委十一届二次全会部署，今年政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真实施省委“八项工程”，以全面建设小康社会、加快推进基本现代化为目标导向，围绕“推进沿海开发、加快转型升级”年度工作主题，坚持稳中求进、能快则快、又好又快的原则，加快港口建设，做大做强产业，统筹城乡发展，加强“三农”工作，深化改革开放，推动经济平稳快速增长，不断增进民生幸福，全面开创经济社会又好又快发展新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长13%左右，三次产业结构调整为12.4：47.8：39.8，财政一般预算收入增长20%，固定资产投资增长23%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长13%左右，城镇登记失业率控制在3%以内，居民消费价格水平不高于省控标准，节能减排完成省下达任务。

---

新的一年，市政府将坚持把增进民生幸福放在更加突出的位置，把70%以上的公共财力投入到民生领域，扎实推进城市快速公交、饮用水保障、棚户区改造、保障房建设、校舍安全、农贸市场改造、专类公园、卫生信息平台、全民健身、社会福利中心等十大民生工程，让改革发展的成果真正落实到富民、惠民、安民上。围绕上述目标和要求，着力做好八个方面工作：

## 一、奋力突破沿海开发，加快构筑经济发展新优势

坚持以基础设施为支撑、以示范区建设为带动、以政策项目为推动，着力突破沿海开发，加快把政策支持优势转化为现实发展优势。

加速“一体两翼”港口建设。启动30万吨级航道二期工程前期工作，建成连云港区25万吨级航道和徐圩、赣榆港区5万吨级航道，建成灌河港区口门2万吨级航道主体工程。连云港区旗台防波堤投入使用，大堤作业区2个10万吨级集装箱泊位开工建设。加快徐圩港区防波堤、2个10万吨级散货码头建设。基本建成赣榆港区4个5万吨级码头并开港运营。建成连云港区中云内河港29个泊位。进一步完善集疏运体系，全面加快北疏港道路、矿石输送机隧道工程建设，基本建成30万吨级矿石码头配套铁路专用线。加大交通、电力等基础设施投入，加快临海高等级公路及310等国省道建设改造，完成盐河航道整治主体工程。基本完成连盐铁路征地拆迁，争取全线开工建设。加快500千伏临海、220千伏洋桥、110千伏中云等输变电工程建设，加大农村电网改造力度，保障生产生活用电需求。

加快推进国家东中西区域合作示范区建设。编制建设行动方案，突出抓好先导区建设。强势推进徐圩新区重大产业、功能平台、路网及配套设施建设。启动建设大陆桥合作论坛永久会馆、产品展览展示中心。全线开工建设徐新公路，贯通港前大道路基。开工建设热电中心。建成徐圩送水工程、自来水厂和污水处理厂一期工程。编制现代物流、产业合作、商务服务、科技人才和生态功能区专项规划，统筹推进五大功能区建设。进一步加强中西部需求分析，强化要素资源对接，积极探索区域合作共建和利益共享机制。推动国家层面建立部省联席会议制度。推进陇海兰新铁路建立运输协调服务机制，推动陆桥物流、沿线地区口岸查验单位一体化发展。加大政策和项目落实推进力度。围绕重大产业、基础设施、政策支持、园区载体和组织保障等五大类50个重大项目和重要事项，积极对接争取。深入推进大型石化、钢铁基地、中日（连云港）生态科技产业园、沿海发展银行、国家开发银行连云港分行等一批重大项目和事项，尽快取得实质性突破。大力推动徐连客运专线、连淮扬镇铁路前期工作，积极申报综合保税区，争取新机场立项、开通日韩航线和两翼港区开放，做好中日韩自由贸易区先导区争取工作。

## 二、实施转型升级工程，加快构建现代产业体系

坚持增量带动与存量提升并重，壮大新兴产业与发展临港产业并举，促进产业布局合理化、发展集聚化、结构高端化。

推动工业集中集聚发展。实施“双千双百”工程，重点打造新医药、新材料、新能源、高端装备、石化、冶金等千亿支柱产业，培育市开发区、徐圩新区、赣榆临港产业区、灌云临港产业区、灌南临港产业区、东海经济开发区等千亿园区，引导县区培育百亿特色产业、百亿龙头企业，年销售收入过百亿企业达4家。突出高端引领，加快发展战略性新兴产业，进一步提升“三新”产业、高端装备制造业市场规模和技术领先优势，培育壮大新信息技术、节能环保和海洋产业，注重发挥海洋资源丰富的优势，大力发展海洋生物医药等海洋新兴产业。继续实施高新技术产业倍增计划，产值达到1300亿元。加快推进基础性、基地型临港工业集聚，抓好环球铜业、新海石化三期等重大工业项目建设，石化、冶金产业产值均增长30%以上。开展“千企升级”行动，引导中小企业走“专精特新”发展路子，重点实施100项技术改造项目，加快推动制造业向高端发展。完成工业投资920亿元，工业总产值达3500亿元，规模以上工业增加值增长17%。

加快服务业扩张升级。重点抓好核心商圈、区域性专业市场、消费市场、特色街区建设，实施49个服务业项目，打造10个现代服务业集聚区，促进服务业扩量提速、比重提高、竞争力提升。服务业增加值增长

14%。以培育千亿物流产业为重点，大力发展生产性服务业。启动航运中心集聚区建设，增辟6条集装箱航线，新增2条五定班列、1个内陆“无水港”，完善口岸服务平台和铁水联运等公共信息网络，完成港口吞吐量

1.8亿吨，集装箱运量560万标箱。民航客运量增长10%以上。积极构建临港物流集聚区，加快金港湾物流园等项目建设，培育煤炭、矿砂、粮食等大宗物资中转配送基地，做大做强木材贸易加工等特色物流园区，完善两翼港区物流体系。推进区域性商务中心建设，提升中央核心区商务功能。以提高生活品质为目标，积极发展生活性服务业。增强文化自觉和文化自信，大力发展文化产业。加快市广电、报业、演艺集团等组建工作，扎实推进西游记文化产业园、广播影视城、联创酷歌动漫产业园建设，打造水晶文化、徐福文化创意产业园。深

度开发山海文化旅游资源，加强城市旅游策划和形象推广，推动花果山5A级景区创建，提升景区配套设施功能，游客接待量、旅游总收入分别增长15%和20%。突出打造城区商贸集聚区，建设苏宁广场等一批重点项目，进一步优化城区商业布局。加快电子商务、连锁经营、物流配送等现代服务业态发展，强化农村商品流通网络建设，农家店行政村覆盖率达到95%。鼓励扩大文化、娱乐、健身等多样化服务消费，切实改善城乡消费环境。引导农业高效规模发展。实施农业现代化工程，提升科技兴农水平，开展特色产业基地、粮食高产增效、一村一品、规模养殖、农业园区五大创建活动，积极培育国家级现代农业园区。加大农业综合开发投入，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，建立万亩高产增效示范片50个。新增设施农业10万亩，发展优质林果茶基地4.5万亩，畜禽规模化养殖比重提高5个百分点。建设深水网箱养殖示范基地，打造海州湾百亿现代综合渔业园区。推进食用菌、鲜切花、设施蔬菜等产业做强做优，争取四县各培育1个产值过10亿元的农业特色产业，每个乡镇争创1家市级农业园区。引导农产品加工企业集群集聚，新办规模以上龙头企业100家，农产品出口增长15%。发展适度规模经营，农户参加专业合作经济组织比重达45%。完善农产品市场体系和信息服务体系，农产品现代流通业态销售率达到66%。健全质量安全监管体系，提高技术装备水平，创建省级名牌农产品6个、国家地理标志农产品3个。

### 三、强化功能提升，加快建设现代化国际海港中心城市

优化城市空间布局，增强综合服务功能，把控建设时序，坚持建管并重，着力提升城市品质内涵。

提高城市规划水平。注重规划的连续性、系统性和先进性，编制完善城市控规、修规和城市设计，细化城市组团及功能片区的建筑风格、色彩、结构形态、公共设施配套要求。优化深化连云新城商务中心区、科教创业园区、徐圩新区、滨河组团、盐河组团、龙河核心商业区等区域的城市设计。加强规划管理，发挥导向作用，建立城市规划分层管理机制，合理配置土地、岸线等要素资源，提升城市资源整合和利用效率。

推进城市组团开发。集中优势资源，突破重点片区，推进各个组团快速形成规模。东部城区着重彰显海滨特色，加快集聚商务、金融、航运、休闲度假等功能，为大港口、大产业发展提供配套。新海城区着重提升功能品质，增强面向居民生活的商业、文化、科教等宜居功能。花果山大道沿线重点拓展科研教育、文化旅游、商务办公等功能，为高新技术产业、现代服务业发展提供支撑。创新城市建设管理体制，明确市、区共建城市的分工定位。市级层面，东部城区重点突破连云新城，抓好5平方公里的新城商务区建设，实施7个陆域形成项目、36个市政工程和2个公用建筑项目；新海城区统筹规划建设科教创业园区、行政中心片区、凤凰片区，实施34项道路桥梁工程，开工建设卡迪亚国际广场等重点项目，集中精力打造一片新城；徐圩新区适应产业发展配套需要，着力打造集商务服务、科技研发、生活居住、旅游文化四大功能为一体的高端配套服务区。区级层面，重点推进滨河组团、盐河组团、连云国际商务中心组团建设。中心城市完成城建投入283亿元，建成区面积扩大到140平方公里。城市化率达55%。

增强城市综合功能。围绕提升中心城区集聚辐射能力，加快完善城市基础设施和公共配套，实施路网改造、刘湾垃圾填埋场一期工程等81个重点城建项目。推进城市快速公交体系建设，建成快速公交1号线，促进新海城区与东部城区融合发展。实施郁州路下穿等城市主次干道和桥梁工程100项，畅通城市道路“微循环”。开工建设市第三水厂扩建工程，新建改建城区供水

---

管网 30 公里，新增城市污水管网 50 公里，城市污水处理率达 83%。提高配套设施便民程度，整治老旧道路、背街小巷 30 条，新建街头游园 20 个，小区物业管理覆盖率

达 83%。提高城市防洪排涝能力，推进供电、供热、管道燃气、通讯、民防等设施建设。实施市档案馆新馆、公共卫生中心等文教卫配套项目 15 项，建成康达学院和全民健身中心。

提升城市特色和品质。充分挖掘城市内涵，做好海州古城、南城古镇、连云古镇等综合保护利用，打造特色鲜明、功能完善的历史文化街区，延伸城市文脉，留住城市记忆。彰显生态宜居城市魅力，加快推进山海景观轴、云湖公园、孔望山公园二期、临洪河口湿地等一批生态公园建设，新增城市绿地 300 万平方米，城市绿化覆盖率达 41%。深入推进“四城同创”，抓好重点地段、重点区域、重点道路的整治出新，加快推进黄海度假村、连盐铁路周边等改造项目，加大禁违拆违力度，完成旧城改造面积 50 万平方米。大力开展市容环境综合整治，提高环卫保洁水平，加大对道路抛洒、乱涂乱贴乱放等重点问题的整治力度，实现全市生活垃圾无害化处理全覆盖。规范配置停车场、街巷路灯、交通标识，下大力气改善主城区交通拥堵、违章行驶、占道经营等状况。完善数字化城市管理体系，推动城市管理重心下移，建立健全城市管理快速反应和长效管理机制，切实提高城市管理效能。

#### 四、坚持改革开放，加快推进体制机制创新

用开放创新的办法，汇聚优质要素资源，破解发展难题，为科学发展注入活力、拓展空间、增强后劲。推进创新型城市建设。深入实施创新驱动战略，建立创新型城市建设目标责任考核体系，进一步提高全社会研发支出占地区生产总值的比重，科技进步贡献率达到 45%。推进区域重大创新平台建设，建成中科院能源动力研究中心、省海洋资源开发研究院，建设国家口岸药品检验所。支持省内外高校、科研院所所在连兴办研究院，建设 5 个专业化产学研合作平台，支持七一六研究所与地方互动合作。提升企业创新能力，新培育高新技术企业 40 家，发展民营科技企业 1600 家，新增工程技术研究中心、院士工作站等研发机构 30 家。大力推进质量强市，实施技术标准战略，争创自主品牌，专利申请量、授权量分别达 3000 件和 1600 件。积极实施人才集聚工程，创新人才培养引进模式，加快培养企业急需、社会紧缺的技能型人才，引进高层次创新创业人才 100 名、领军人才 10 名，提供人才安置房 100 套。推进省级高新区升格为国家级高新区，力争东海县进入省第二批创新型试点城市。

大力发展开放型经济。加大宣传推介力度，营造浓厚招商氛围，全面打响招商引资攻坚战，境外招商主攻日韩港台、巩固拓展欧美，重点强化专题招商，充分利用承办第十二届泛黄海中日韩经济技术交流会议等大型活动，提高招商活动针对性和组织化程度。强化产业链招商，围绕优势产业、临港基础产业、战略性新兴产业和现代服务业，抓好 72 个重大招商引资项目，争取早落户早投产。优化外企服务，促进增资扩股。直接利用外资 8 亿美元，内联客方到位资金 560 亿元。培育壮大机电产品和科技兴贸出口基地，外贸出口总额增长 25%。支持企业开展境外投资，大力发展国际服务贸易。推进中小企业园建设。编制开发园区产业发展及空间布局规划，建立健全园区考核评价体系，明确主导产业，引导关联企业集中布局，提高投资强度。制定园区建设标准，完善园区服务配套功能，搭建物流、科技、人才等公共服务平台，合理布点工业邻里中心。争取一批开发园区扩容升格，做好中德中小企业园、盐化科技产业园等特色园区建设工作。

推进重点领域改革创新。深化行政管理体制改革，开展“扩权强镇”试点，柘汪镇、安峰镇争创国家综合改革试点镇。推进医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，探索公立医院改革路径。稳步推进水电气价格改革，推行居民生活用水、用电阶梯式计价。争创省级金融创新示范区，引进和组建金融机构 10 家以上，实

现四县村镇银行和农商行全覆盖。推进“区域集优”直接债务融资，争取发行企业债券 2 支。推进优质企业上市融资，新增上市公司 2 家。规范融资市场秩序，强化融资性担保机构监管，新增中小企业贷款 100 亿元。加强社会信用体系建设，建立完善公共信用信息系统。开展农村产权改革，每个县区选择 1—2 个乡镇进行试点，落实土地承包经营权、集体建设用地使用权、农民自有住房抵押贷款等配套政策。大力推动全民创业，民营经济增加值增长 14%。

## 五、促进绿色增长，加快打造生态宜居新家园

深入实施生态文明建设工程，统筹资源开发与环境保护，进一步彰显连云港的山水之美、自然之美、绿色之美。

大力推进节能减排。建立节能减排联席会议制度，严格执行投资项目节能减排评估审查、区域限批等制度，把住源头，严控增量，加快形成以低碳为特征的产业体系。开展冶金、电力等重点耗能企业节能行动，鼓励引导企业采用先进技术和设备改造升级。实施重点节能技术改造项目 40 个、重点减排项目 30 项，创建节能和循环经济示范工程 10 项。加大节能减排基础设施投入，加强日常监管，健全监测预警、统计和考核体系，促进各项措施落到实处。

加强环境综合整治。实施“清水蓝天”工程，提高人民群众对生态环境的满意度。落实最严格的饮用水源保护措施，按照“双源双线双湖”城市饮用水保障体系规划，实施蔷薇河沿线控污、治污等工程，饮用水水质达到国家安全标准。继续实施农村饮用水安全工程，新增 9 万农村饮水安全人口。全面实施农村河道疏浚，加强农村生产生活污水和农业面源污染治理，新建 20 个乡镇污水处理厂和垃圾中转站，完成 20% 的村庄整治任务。加大大气污染治理力度，抓好秸秆禁烧、废气污染等重点问题整治，增强对大气中细颗粒物的监测预警能力，控制灰霾等空气污染，市区空气质量优良率达 85% 以上。加强化工行业、重点园区等关键领域环境问题管控，保障环境安全。

强化生态建设。围绕创建生态市目标，切实加强云台山自然保护区建设，抓好东西连岛、秦山岛的生态保护性开发，扎实推进沿海滩涂、破损山体、工矿废弃地综合治理和植被恢复，加大森林保护和城乡绿化力度，新增造林面积 12 万亩，森林覆盖率达到 24.5%。全面启动海州湾国家级海洋公园规划建设，加强海洋环境保护和生态修复，海洋牧场面积达到 15 万亩。严格土地管理制度，落实耕地保护责任制，健全依法用地长效机制，提高土地节约集约利用水平。创建 5 家国家级生态乡镇和 10 家省级生态乡镇。

## 六、实施民生幸福工程，加快全面小康社会建设

坚持以人为本、民生优先，以全面建成小康社会为总目标，实施“一个计划”、构建“六大体系”，让人民群众生活得到新改善、实现新提升。

加快实施收入倍增计划。把促进就业作为经济社会发展的优先目标，加大财税、信贷等政策对创业就业的支持，新增城镇就业 8 万人、农村劳动力转移 3 万人以上，确保登记困难家庭高校毕业生 100% 就业，实现城镇零就业家庭动态为零。加强职业技能培训，完成城乡职业培训 25 万人次、职业技能鉴定 4 万人，对农民创

业培训辅导全免费。实施新一轮脱贫奔小康工程，落实最低工资标准，继续提高企业退休人员基本养老金，扩大中等收入阶层比重。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 20500 元和 9300 元。

提高民生保障水平。加快构建终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、养老服务六大体系，推动民生持续改善。实施学前教育五年行动计划，推进义务教育优质均衡发展，初中毕业生升学率稳定在 96% 以上，基本实现教育现代化。支持淮海工学院做好硕士点建设，依托广播电视大学建设社区大学。推动职业教育提升水平、创出特色，连云港中专投入使用。健全就业服务体系，推进公共就业服务平台建设，创建 9 个省级充分就业示范社区。进一步完善各项社会保障制度，扩大社会保险覆盖面，“五险”参保人数平均新增 1.6 万人以上，适时提高失业保险、新农保和城镇居民社会养老保险基础养老金标准，被征地农民社会保障覆盖率 90% 以上，城乡居民医疗、养老保险参保率分别达 95% 和 98% 以上。完善城乡卫生服务网络，建设全科医生队伍，创建三星级以上基层医疗卫生机构 35 家，建成市县一体化区域卫生信息平台，实现全市就医“一卡通”。加强住房保障，扩大住房公积金覆盖面，开工建设各类保障性住房 10500 套，发放廉租住房租赁补贴 1950 户，确保分配管理公开公平公正。推进锦屏磷矿、金桥盐化棚户区改造，分别建成住宅 1600 套和 2200 套。加强社会养老体系建设，保障老年人权益，大

力发展养老机构，新增养老床位 500 张以上，农村五保对象集中供养率 70%以上。

推进以县为单位的全面小康社会建设。加快发展壮大县域经济，推动各县在全省进位争先。提升城乡基础设施、基本公共服务一体化水平，实施科教文卫等“十大下乡工程”，完成农业“三资”投入 100 亿元以上。提高四县县城规划建设水平和集聚带动能力，确保新区开发见成效、旧城改造出形象。实施中心镇提升工程，稳妥推进镇村区划调整，重点打造一批工业强镇、沿海重镇、现代农业大镇和乡村旅游名镇。加快建设美好城乡，按照“布局合理、设施配套、环境宜居、特色鲜明”的要求，每个县重点建设 2 个重点中心镇和一批农村新型社区。加强全面小康进程监测和评价考核工作，确保各项小康指标按序时进度推进并不断巩固提升，赣榆、东海达到全面小康标准。

## 七、推进社会管理创新，加快社会事业发展

主动适应经济社会转型升级的新要求，不断提高社会事业建设管理水平，为人民群众提供更多更好的公共服务。

推动文化事业繁荣发展。大力实施文化建设工程，积极发展群众喜闻乐见的文化、体育、娱乐新业态，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系。深入实施文化惠民工程，巩固乡镇文化站、社区文化中心、农家书屋建设成果，广泛开展“和谐文化进万家”活动。完善公共体育服务体系，构建“城市十分钟健身圈”。打造文化精品，深入挖掘山海、淮盐、西游和民俗等地方文化内涵，策划、包装一批特色文化项目，扶持一批重点文化品牌、文化名人，增强地域文化影响力。

强化社会管理和公共服务。深入实施社会管理创新工程，完善社会管理工作格局。深化平安创建活动，加强社会稳定风险评估，健全完善矛盾纠纷大调解机制，落实信访责任制，着力解决影响和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题，形成具有连云港特色的社会管理体系。加强和改进人口服务管理，推进“世代服务”提质工程全覆盖。强化食品药品监管，深入开展食品安全专项整治，创建国家和省级药品安全示范区。落实安全生产责任制，实现隐患治理制度化，加强中小学校舍、校车投入和安全监管，坚决遏制重特大事故发生。加强应急管理体系建设，提升突发事件应急处置能力。稳控物价水平，加大农超对接力度，新增 10 家“菜篮子”生产基地、20 家平价商店，完成 10 个农贸市场改造，着力解决农民“卖菜难”和市民“买菜贵”的问题。加强精神文明和民主法制建设。大力弘扬社会主义核心价值观，实施公民思想道德建设示范引导工程。深化未成年人思想道德建设，完善学校、社会、家庭“三位一体”的教育网络。深入开展“创业创新创优、争先领先率先”主题教育活动。积极倡导志愿服务精神，不断提高社会文明程度。坚持依法治市，深入开展“六五”普法工作，加强基层民主建设，提升“法治连云港”建设水平。扎实做好国防动员、民兵预备役和优抚安置工作，提高双拥工作水平。继续发展妇女儿童事业，健全残疾人服务体系，推动防震减灾、民族宗教、地方志、气象、老区开发、关心下一代、红十字、慈善、光彩事业再创新成绩。

## 八、牢固树立宗旨意识，切实加强政府自身建设

新的形势和任务，对政府工作提出了新的、更高的要求。我们将更加重视政府自身建设，全面增强抓落实、服务发展的能力，确保各项目标任务圆满完成。

进一步增强制度约束力，提高组织化程度，又快又好地推进工作落实。认真落实重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，对规范性文件实施情况加强跟踪检查和评估反馈。严格执行规划管理、土地储备与出让、重大资金使用集体办等制度和机制，提升规范管理和整合利用水平。完善目标管理，明确工作标准，量化目标任务，细化责任分解，加强绩效考核。加大行政问责力度，严肃查处不作为、乱作为等行为，切实提高行政效能。

进一步改进机关作风，坚持勤政为民，优化政务服务。深化行政审批制度改革，强化公共服务职能，实行限时服务、承诺服务、跟踪服务，积极主动地为基层和企业解难题、办实事，切实优化投资发展软环境。健全四级便民服务体系，充分发挥 12345 服务热线作用，及时处置群众反映的问题。加强作风建设，大力改进会风、文风，用更多的时间调查研究、真抓实干，努力提

---

升机关服务水平。

进一步推进依法行政，加强廉政建设，始终保持清廉务实的良好形象。健全政务公开、办事公开、新闻发布等制度，完善权力阳光运行机制。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，按照法定权限和程序行使权力、履行职责。严格执行廉洁从政责任制，健全重大事项申报制度，完善电子监察系统，强化对重点领域、重点资金、重点项目的审计监督。严控公用经费和一般性支出，坚决制止铺张浪费。

各位代表，我们正处于加快沿海崛起，实现新的跨越的关键时期，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。让我们在中共连云港市委的坚强领导下，开拓创新，扎实工作，为全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程而努力奋斗！