

2013 年江苏省常州市政府工作报告

——2013 年 1 月 8 日在常州市第十五届人民代表大会第二次会议上

市长 姚晓东

各位代表：

现在，我代表常州市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2012 年工作回顾

刚刚过去的 2012 年，世界经济形势更加严峻，国内经济下行压力明显加大。市政府以迎接十八大召开和贯彻十八大精神为强大动力，牢牢把握“稳中求进、稳中有增，又好又快、好中求快”的发展导向，在中共常州市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实科学发展观，全面实施“四大战略”，深入推进“八项工程”，统筹做好稳增长、调结构、抓创新、惠民生、促和谐各项工作，紧紧依靠全市人民克难奋进，经济社会发展保持了稳中有进的良好态势，总体上完成了去年年初市人代会确定的年度工作任务，为率先基本实现现代化奠定了坚实基础。

(一)经济实现平稳增长。2012 年，预计全市实现地区生产总值 3950 亿元，按可比价增长 11%左右。公共财政预算收入达 378.99 亿元，增长 8%。完成全社会固定资产投资 2760 亿元，增长 18%，其中工业投入 1526 亿元，增长 18%。完成规模以上工业总产值 9030 亿元，增长 12%左右。完成社会消费品零售总额 1408.8 亿元，增长 15%左右。注册外资实际到账 33.5 亿美元，增长 10%，新引进朗盛等 4 个协议外资超亿美元项目。在光伏等骨干行业进出口受国际市场低迷和贸易保护主义重大影响的严峻形势下，完成外贸进出口总额 287 亿美元，实现持平略有增长。单位 GDP 能耗下降 4.2%。

(二)转型升级步伐加快。积极顺应宏观经济环境变化，大力实施转型创新“510”行动计划，着力调整经济结构，转变经济发展方式，以转型促增长增优势强后劲。工业转型升级提速。深入实施新兴产业三年倍增计划和工业转型千企升级五年计划，加大新技术、新产品推广应用，提高产业整体竞争力和行业抗风险能力，全市营业收入超百亿元工业企业达 12 家，入库税收超亿元企业达 30 家。服务业发展势头良好。预计服务业增加值占地区生产总值的比重为 43.9%，比上年提高 1.5 个百分点。接待国内外游客 4000 万人次、旅游总收入达 520 亿元，分别增长 17%、23%。环球恐龙城、天目湖旅游度假区等重点旅游续建项目顺利实施，中华孝道园建成开放，太湖湾度假区成为省级旅游度假区。科技服务、信息服务、文化创意等快速发展，常州创意产业基地入选首批国家级文化和科技融合示范基地。金融服务能力提升，银行业金融机构本外币存贷款余额分别达 5789.9 亿元、4018.2 亿元，分别增长 15.3%、14.62%。设立 3.5 亿元规模的风险应急专项资金，有效防范区域性金融风险发生。加大金融支持中小企业和科技企业的信贷投放力度，新增股份制商业银行分支机构 2 家、科技支行 4 家，企业上市 2 家、过会 1 家；新增创业(股权)投资机构 27 家，新增资本规模 48.8 亿元；成功发行 3 只企业债券，债券融资规模累计突破 200 亿元。现代农业加快推进。建成省级农业产业园区 5 家，高标准农田、设施农业占耕地面积的比重分别达到 58.7%、18.8%，水稻单产实现全省“十连冠”。新增花木面积 3.5 万亩，造林 6.7 万亩，全市林木覆盖率达到农业现代化标准。

(三)科技创新能力增强。大力开展“创新驱动加速年”活动，不断提高全社会创新能力，创新型城市建设迈出新步伐。高

新技术产业快速发展。预计全年完成高新技术产业产值 3700 亿元，增长 16%，占规模以上工业总产值的比重达 41%，比上年提高 4 个百分点左右。企业创新力度不断加大。新认定国家高新技术企业 106 家，累计 724 家，列全省第三。新增“两站三中心”144 家，累计 769 家。全市建有研发机构的大中型工业企业达 620 家，覆盖率超过 90%。创新载体扎实推进。国家创新型科技园区建设顺利推进，预计“一核八园”全年营业总收入突破 1000 亿元，新增国家发明专利申请 1000 件，企业研发总投入占营业收入的比重达 5%，常州高新区、武进高新区成为首批省级科技金融合作创新示范区。科教城入驻研发机构和在孵科技企业达 616 家，研发人才总数超过 1.5 万人。武进高新区升格为国家级高新区，江苏中关村科技产业园当年签约、当年开园，西太湖科技城完成空间布局规划和产业规划并启动建设。全市孵化器、加速器面积累计达 480 万平方米，在孵企业 4260 家。创新创业人才加快集聚。积极实施“龙城英才计划”，全年签约引进 396 位领军人才来我市创新创业，其中国家“千人计划”56 名，累计达 109 名。

(四)城乡建设扎实推进。加大精品城市建设力度，积极推进城乡一体化，城市功能不断提升，人居环境质量持续改善，荣获联合国环境规划署认可、国际公园协会颁发的国际花园城市金奖和特别奖。新城建设加快实施。凤凰新城、钟楼新城等城市新片区建设全面推进，东大门建设工程顺利实施。综合交通体系不断完善。泰州大桥南接线工程建成通车，常溧高速公路启动建设，常州机场“一类口岸”开放工作顺利推进，旅客年吞吐量突破 100 万人次，跻身国内中型机场行列。城市路网得到优化。大明路、晋陵南路、清潭西路等道路的部分路段顺利通车，劳动东路东段、中吴大道延伸工程基本完工，龙城大道隧道工程加快实施。城市轨道交通建设规划获国家批准。城乡水利建设力度加大。全面完成小水库除险加固工程，主城区防洪大包围格局初步形成。完成新一轮土地利用总体规划修编。生态文明建设扎实推进。全面启动国家生态文明示范市建设，三条入太湖河道和主要湖泊水质进一步好转，完成 41 条黑臭河道整治，开展大气 PM2.5 监测，市区空气质量优良天数达 337 天。省节水型城市和省人居环境城市通过省级考核验收。城市管理水平继续提升，市容环境卫生持续优化，全市餐厨废弃物管理正式启动。村庄环境整治工作加快推进，完成 7158 个村庄的环境整治工作，整治率达 80%。花博会筹备工作有序推进，主场馆顺利封顶，室外展馆建设全面启动。

(五)社会事业协调发展。加大民生幸福工程和各项社会事业推进力度，民生继续得到改善，社会保持和谐稳定。城乡居民收入持续增长。预计城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达 33706 元、16766 元，均增长 13%左右。创业富民工程扎实推进，新增民营企业 1.12 万户、个体工商户 3.53 万户。“富民强村”工程加快实施，村级经济造血功能不断增强。社会保障水平稳步提高。养老、医疗、失业三大保险综合覆盖率稳定在 98%以上，市区城乡低保标准提高 15%，新农合人均筹资标准达 360 元，职工医保和居民医保住院现金自付比例降至 23.8%、42.9%。加大保障性住房建设力度。全市新开工各类保障房 25103 套(户)，实施收储社会房源用于住房保障，在全省率先实现中心城区中低收入住房困难家庭应保尽保。茅山老区“百千万”帮扶工程扎实推进。敬老帮困、和谐安民等十件民生实事全面完成。各项社会事业加快发展。教育现代化工程扎实推进。学前教育服务能力明显提升，义务教育优质均衡发展，职业教育人才培养体系更加完善，天合国际学校和牛津国际公学常州学校正式开学，常州工学院新校区建设顺利启动，常州大学获批博士学位点，江苏理工学院有 14 项成果分获省哲学社会科学优秀成果一、二、三等奖。卫生服务水平进一步提升。基本药物制度全面实施，公立医院改革试点顺利推进，二院(阳湖医院)建成启用。文化事业繁荣发展。原创舞剧《格桑花·茉莉花》获第四届全国少数民族文艺会演金奖，电影《秋之白华》、儿童剧《留守小孩》和广播剧《君子史良》获全国“五个一工程”奖。全面启动国家历史文化名城建设工作，青果巷历史文化街区修缮保护利用、大运河申遗等工作顺利实施。

体育事业继续发展。城市社区“10 分钟体育健身圈”建设初见成效，我市连续 16 年获得全国全民健身活动优秀组织奖。智慧城市建设加快推进。电信、移动、联通三大云计算平台加快建设，智慧社区一期工程完工，我市被国家工信部列为智慧城市试点。社会管理创新取得新成效。扎实开展“四项排查”工作，法治常州、平安常州建设取得新进展，社会治安综合绩效考核获全省第一。深入开展“道德讲堂”活动，双桂坊“诚信做食品”经验受到中央领导充分肯定，中央文明办开现场会向全国推广。积极配合做好苏南现代化建设示范区规划编制工作。与此同时，粮食供销、安全生产、人武人防、双拥工作、外事侨务、对台事务、审计统计、海关国检、药监质监、工商物价、边防海事、邮电供电、档案方志、防震减灾、应急管理、民族宗教、妇女儿童、人口计生、残疾人事业和关心下一代等工作都取得了新成绩。

(六)发展环境更趋优化。积极转变政府职能,创新服务举措,全力做好服务企业、服务发展的各项工作。积极应对国内外宏观环境变化,全面落实国家和省促进经济发展的各项政策,及时出台一系列稳增长、促转型、惠民生的政策措施和改革举措,促进了经济平稳增长。广泛开展“双送双保”、“三解三促”活动,深入企业了解实际需求,帮助企业解决发展中面临的问题和困难。组织实施常州名优产品万里行、政银企恳谈会、央企对接会、招商推介会等一系列活动,努力帮助企业开拓市场、持续发展。加大行政审批制度改革力度,不断简化审批程序、畅通审批渠道、控减服务收费,切实减轻企业和群众的负担。深入推进行政权力网上公开透明运行工作,“三合一”阳光政务平台建设水平明显提高。大力推进依法行政,自觉接受市人大、市政协和各民主党派的监督,办理人大代表建议、政协提案 756 件,推进解决了一大批经济社会发展的问題。

各位代表!过去一年各项成绩的取得,是全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下,团结拼搏、攻坚克难、开拓创新的结果。在此,我代表市人民政府,向辛勤工作在各个领域的全市人民,向市人大代表、政协委员,向市各民主党派、工商联、各人民团体、各界人士和离退休老同志,向驻常人民解放军、武警官兵、公安政法干警和省部驻常单位,向所有关心、支持、参与常州建设和发展的中外投资者、科技工作者、务工人员 and 海内外朋友们,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到面临的挑战 and 工作中存在的不足。主要表现在:区域竞争更加激烈,巩固常州在全省第一方阵地位的任务十分艰巨;受国内外宏观经济形势影响,地区生产总值、公共财政预算收入等指标的增幅与年度目标还有一定差距;产业结构依然偏重,转型升级面临较大压力;土地、资金等要素制约日趋凸显,发展空间受到很大制约;环境压力不断加大,节能减排任务十分艰巨;政府自身建设还存在薄弱环节,服务水平和行政效能需要进一步提高。对此,我们一定高度重视,在今后的工作中采取更加扎实有效的措施,认真加以解决。

二、2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,也是机遇和挑战并存、风险和困难较多的一年。面对新形势、新情况,我们必须增强机遇意识和忧患意识,牢固确立科学发展慢进则退、停滞则衰、倒退则亡的观念,进一步解放思想、创新举措、开拓奋进,更加主动扎实地按照率先基本实现现代化要求推进各项工作,促进我市经济平稳较快增长和社会和谐稳定。

今年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照市委十一届四次全会部署,抢抓苏南现代化示范区建设的重大机遇,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,坚持稳中求进的总基调和又好又快的工作导向,大力开展“现代化建设推进年”活动,继续推进“八项工程”和“八大重点”,加快经济转型升级,增强科技创新能力,加大改革开放力度,推进城乡一体发展,提升民生保障水平,全面增强经济发展的内生活力和动力,为率先基本实现现代化奠定更加坚实的基础。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 10%左右;公共财政预算收入增长 10%左右;固定资产投资增长 15%左右;社会消费品零售总额增长 15%左右;外贸进出口总额和注册外资实际到账力争分别增长 5%左右;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 12%以上;居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右;城镇登记失业率控制在 4%以内;研发经费支出占地区生产总值的比重达 2.6%;单位 GDP 能耗和主要污染物减排完成省下达的指标。

为实现上述目标,我们将重点做好以下八个方面的工作:

(一)实施重点突破,形成竞争新优势

紧密结合常州发展实际和百姓新期盼,全力推进事关常州长远发展和民生改善的重点工作,以重点工作的大突破带动全局工作的大提升,不断提高城市发展的竞争力和影响力,增强人民群众幸福感。

1. 推动县域经济跨越发展。全面实施促进县域经济跨越发展的意见，推进金坛、溧阳争先进位。大力推动产业西进、科技西进、项目西进和基础设施西进，促进武进和金坛、新北和溧阳挂钩合作，推进常金一体化发展，加快把溧阳建成苏浙皖边界的重要门户城市。调动和激发金坛、溧阳发展的内生活力和动力，加快构建现代产业体系，积极推进开放创新，加快现代化城市建设步伐。进一步加大对县域经济的扶持，促进更多的资源、要素向金坛、溧阳集聚，做强做大县域经济，提升常州的区域竞争力。

2. 培育壮大特色优势产业。实施战略性新兴产业三年行动计划，聚焦政策、聚集资源、聚合力量，努力在培育壮大特色优势产业方面实现重大突破，提升常州产业竞争力。重点发展智能装备制造和以碳材料为引领的新材料产业，加快把我市建成国内一流的智能装备制造名城和新材料产业基地。推进轨道交通整车、先进碳材料等一批新兴产业项目，新兴产业年营业收入超百亿企业达 2 家，新兴产业产值增长 25%以上。加快轨道交通产业园、先进碳材料科技产业园和航空产业园等新兴产业特色基地和集聚区建设步伐，推动新兴产业集群发展。

3. 大力建设国家历史文化名城。全面推进国家历史文化名城建设各项工作，充分挖掘常州历史文化内涵，积极构建科学有效的文化遗产保护体系，提升常州的文化软实力。围绕到 2015 年成功申报国家历史文化名城的目标，实施历史文化街区保护利用、非物质文化遗产保护、历史文化名镇名村保护等八大工程，加快推进青果巷历史文化街区修缮保护利用、前后北岸业态调整、大运河申遗、地方历史文化研究等 39 个重点项目，进一步丰富城市文化内涵，增强地域文化特色，提升城市文化品位。切实处理好保护与建设的关系，将文物保护重大工程与城乡建设相结合，与改善群众生产生活条件相结合，与生态文明建设相结合，充分发挥文化遗产传承文化、服务社会、促进发展、惠及民生的作用。

4. 加快建设智慧城市。充分利用国家智慧城市试点机遇，启动“智慧常州”三年行动纲要，提升智慧城市建设水平。大力实施信息基础网络提速升级工程，加快电信网、互联网和广电网“三网融合”进程，全面推进信息基础设施集约化建设和综合利用。大力建设智慧政府，启动全市政务信息交换平台和政务云管理平台建设，推动网上社区平台与各部门业务系统的有效对接，实现信息资源的共建共享。大力推动智慧民生建设，新建 100 个智慧社区，实现家庭电视高清化和互动化；在公园、公交等公共场所开展 WIFI 信号免费上网试点。组织实施智慧企业培育工程，培育 10 家“两化”深度融合的示范企业。推动智能产业发展，重点发展包括软件和信息服务业、物联网和云计算产业在内的智能产业，在工业软件等领域形成 20 家左右的骨干企业和知名品牌。

5. 积极打造民生事业新亮点。围绕基本公共服务均等化、优质化、全覆盖的目标，继续实施一批群众感受度高、受益面广、认同感强的民生项目，培育一批常州民生事业新品牌，使发展成果更多地惠及广大市民。开展惠民医疗，健全全民医保体系和卫生服务体系，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。推行贴心养老，提升居家养老和机构养老服务水平，为老年人提供优质满意服务。实施“三改”工程，对中心城区危旧房、城中村、低洼地加快改造步伐。弘扬魅力文化，广泛开展“社区天天乐”群众文化活动，形成常州群众文化特色。发展慢行系统，建设古运河北岸东坡公园至怀德桥滨水慢行道等城市慢行系统，让市民享受悠闲舒适的城市生活。

(二) 推动转型升级，构建现代产业体系

在稳增长中加快转型升级步伐，大力构建富有竞争力和发展后劲的现代产业体系，不断增强产业核心竞争力。

1. 加快工业经济转型升级。在大力发展战略性新兴产业的同时，坚定不移地推动结构调整，提升传统产业，深入开展新技术、新产品推广应用，引导企业向产业链高端攀升，扩大整机产品、消费类产品比重，增强企业核心竞争力。组织实施 100 项重点工业项目，新增规模以上工业企业 200 家，培育 200 个工业经济新增长点。通过兼并重组、引进战略投资者和上市等多种途径培育大企业大集团，形成 10 亿元级、50 亿元级和 100 亿元级等不同梯度的企业队伍。推动民营经济转型发展，增强实体经济实力。积极实施商标战略和质量强市战略，培育一批在国内外有影响、在行业有地位的知名品牌和名优产品，提升常州产品

的附加值和市场占有率。

2. 加快现代服务业发展。大力实施现代服务业三年行动计划，促进服务业结构优化、质量提升，服务业增加值占地区生产总值的比重提高 1.5 个百分点。突破发展科技服务、金融服务、信息服务、法律服务等生产性服务业，促进制造业与现代服务业深度融合。着力壮大创意产业和旅游业规模，全年接待国内外游客 4500 万人次，旅游总收入 600 亿元。推进 100 个市级服务业重点项目建设，加快建设现代服务业集聚区，开展“服务业创新百企示范工程”建设，提升服务业高端化、规模化、国际化水平。

3. 加快现代农业发展。加大强农惠农富农政策力度，加快率先基本实现农业现代化进程。以现代农业产业园区建设为着力点，全市域创建全国现代农业示范区。提升农业生产综合能力，新建高标准农田 10 万亩，农机化综合水平达 85%，率先基本实现农业机械化。大力推进农业适度规模经营和设施农业，适度规模经营比重达 80%，设施农业比重达 20%，高效设施农业保险比重达 45%以上。着力壮大农业龙头企业，培育申报 8 家省级、1-2 家国家级农业龙头企业。加快发展休闲观光农业，重点打造一批知名农业休闲观光旅游点，进一步打响常州休闲观光农业品牌。切实办好第八届中国花卉博览会，全速推进主辅展区建设，全力做好各项筹备工作，全面展示常州形象，确保开闭幕式、花卉产业发展国际论坛等系列活动顺利举行，把花博会办成一届引领未来、超越期待的花事盛会。

(三) 推进科技创新，增强城市创新能力

把科技创新放到全市经济社会发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，加快把我市建成长三角重要的区域创新中心城市和国家创新型城市。

1. 培育创新主体。加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加速壮大高新技术企业和民营科技企业，新增高新技术企业 100 家，民营科技型企业 1000 家。加大企业创新的组织推进力度，实施一批重大科技攻关、产学研合作、科技成果转化项目。引导企业加大研发投入，推进大中型工业企业和规模以上高新技术企业普遍建有研发机构，新增省级以上企业研发机构 35 家。优化对创新企业的服务，积极开展协同创新和开放式创新，完善科技银行、天使投资、科技保险等科技金融服务体系。

2. 建设创新载体。加大“一核八园”创新发展力度，常州科教城加快打造一流的国际化产学研协同创新基地，重点建设江苏中科院机器人及智能技术应用研究院、常州大学光伏科学与工程协同创新中心等重大创新载体，积极构建以企业为主体的产业研究院，大力推动区内研发机构与区外产业园区科技对接和融合发展；八个专题产业园区快速形成产业规模，“一核八园”年营业收入 1280 亿元，新增发明专利申请 1350 件。高水平建设科技产业园区，加快把西太湖科技城、江苏中关村科技产业园、上海张江(常州)科技产业园等建成国内一流的创新中心和特色产业基地，推进华罗庚科技园建设，新增省级创新型开发区 2 家。大力建设具有产业特色的专业孵化器和加速器，重点推进生物医药等 10 家科技孵化器建设，全年孵化器和加速器新增面积 110 万平方米。

3. 集聚领军人才。深入实施“龙城英才计划”，大力引进一大批对推动常州经济社会快速发展起骨干作用的领军型创新创业人才和团队。全年签约引进领军人才 400 名，其中国家“千人计划”50 人。创新人才工作机制和政策，做大龙城英才创业投资引导基金规模，为领军人才创业企业提供更优的投融资服务。加大对领军人才的跟踪服务力度，推动领军人才与企业对接合作，为创业企业代办申报、审批等事项，解决领军人才工作生活的后顾之忧。

(四) 深化改革开放，增强发展活力和动力

以更大的决心和勇气深化改革开放，用创新的思维和举措开辟发展路径，积极破除体制机制障碍，提升经济国际化水平，

为常州科学发展提供强劲的动力源泉。

1. 加快重点领域改革步伐。深化投融资体制改革，进一步加大信贷投放力度，充分运用好发放企业债、票据融资等多种金融工具，为重点企业、重点项目建设和实体经济发展提供有力的金融保障。引进 1-2 家外地金融机构，加快组建市级金融投资控股集团。加大企业上市力度，力争新增上市企业 6-8 家。大力发展创业投资和股权投资，新增资本规模超 10 亿元，总量超 100 亿元。高度重视金融生态环境建设，全力防范金融风险。推进城市管理领域综合行政执法改革，努力解决多头执法、重复执法的问题。加快医疗卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，积极推动市三院和金坛市人民医院等公立医院综合改革试点。大力推进农村改革，完善农村承包土地流转制度，健全流转体系，改革集体建设用地使用制度，积极发展农民专业合作、农村社区股份合作、农村土地股份合作等新型农村合作组织。

2. 提高利用外资质量。在保持利用外资规模水平的基础上，向提高外资质量、优化产业结构、增强综合效益转变，加大“以外引外”、“以民引外”和产业招商力度，推动引资、引技、引智有机结合，重点引进一批引领产业发展方向、影响产业区域性布局、拥有高端技术和关键产品的重大项目，在引进跨国公司地区总部和研发、采购、销售、物流等功能性机构上取得突破。新增总投资超亿美元或工商登记注册超 3000 万美元项目力争达 45 个，制造业和生产性服务业占注册外资实际到账的比重达 72%。

3. 提升外贸外经水平。用足用好各项外贸扶持政策，不断巩固传统市场，积极拓展新兴市场，全力保持外贸稳定增长。加快优化外贸结构，引导出口企业增强自主创新和品牌建设的能力，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争优势，推动加工贸易向高端环节转型、向高附加值领域延伸，力争高新技术产品和机电产品出口占比达 70%。鼓励和支持企业通过跨国并购、境外上市等方式加快“走出去”，在研发、生产、销售等方面提升国际化经营管理水平和综合竞争能力，培育本土化的国际企业。

4. 推动开发区转型升级。按照推动“二次创业”、加快转型升级、建设国际化园区的要求，推进落实苏南自主创新示范区规划，着力提升园区引资引技引智的吸引力、集聚大项目的承载力和促进区域经济又好又快发展的原动力。常州高新区、武进高新区以争创全国一流国家高新区为目标，加快从投资驱动向创新驱动、资源依赖向科技依托转变，从主要依靠成本优势转到主要依靠人才、环境、市场优势上来，成为高端制造业的集聚区和现代服务业的先行区。各省级开发区要进一步提高投入强度和产出效率，加快技术创新、功能创新、机制创新，形成定位清晰、特色鲜明、功能配套、协调发展的园区建设新格局。进一步提升开发区对全市经济的贡献份额，开发区注册外资实际到账、地区生产总值、公共财政预算收入占全市比重分别超过 75%、48%、52%。

(五) 统筹城乡发展，建设现代化精品城市

以新型城市化为主导，加快推进区域协调和城乡统筹进程，大力构建现代化、国际化、特色化的城乡发展新格局，建设功能完善、环境优美、生态宜居的精品城市。

1. 加快城乡建设步伐。充分发挥规划的龙头作用，精心编制城市空间发展、综合交通、城乡统筹、产业布局等战略规划，把常州建成长三角重要的区域中心城市。加快城市新片区建设步伐，有序推进南部新城、北部新城、钟楼新城、凤凰新城等新城建设，提升东大门建设水平。积极推进城市重大基础设施建设，完成常州机场 4E 级改造并实现机场口岸对外开放，全面推进常溧高速公路、104 国道等一批高等级道路工程，启动武进至金坛间快速通道建设和路网联通，加快三级航道整治建设步伐，建成龙城大道隧道、玉龙路等城市道路，开工建设青洋路高架北延与沪宁高速青龙互通工程，积极做好城市轨道交通前期工作。实施 32 项旧城改造计划。加强城乡水利建设，实施藻港河、丁塘港等城市引排河道整治工程，开工建设新沟河延伸拓浚工程，加快圩堤达标和中小河流治理进度。

2. 提升城市管理水平。完善城市长效管理机制，提高城市管理的标准化和精细化水平。继续做好数字城管的各项提升工作，

建设工地噪音监控、渣土车监管系统，努力为市民营造安宁安全的生活环境。加大市容环境综合整治力度，重点对城市主要道路、城市出入口及花博会场馆周边进行整治，提升现代化城市形象。加快环卫基础设施建设，完成生活垃圾转运站一期工程，实施生活废弃物处理中心山体地质灾害治理工程，开工建设餐厨废弃物综合处置一期工程。

3. 推进小城镇和新农村建设。积极推动城乡发展一体化和新型城镇化，促进城乡基本公共服务均等化，提高新农村建设水平。加快实施中心镇建设三年行动计划，重点实施中心镇特色产业、城镇基础设施和公用配套设施项目。深入开展农村环境综合整治和连片整治，全面完成全市所有村庄的环境整治和 28 个行政村的连片环境整治工作。壮大村级集体经济，继续实施茅山老区“百千万”帮扶工程，全市 80%以上的行政村村级集体收入达到 70 万元以上。

(六) 加强生态文明建设，打造美丽常州

深入推进生态文明建设工程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，为广大市民创造良好生产生活环境，使生态文明成为常州的重要品牌。

1. 推进资源节约集约利用。严控高耗能项目准入关，大力淘汰冶金、印染等行业中高耗能、高污染的落后产能，积极推广节能技术应用，加强合同能源管理和重点能耗企业节能管理，多管齐下挖掘节能潜力。大力发展循环经济，抓好循环经济示范园区、示范工程和示范企业建设。提高土地利用效率，盘活利用存量闲置土地，深入开展工矿废弃地复垦利用，鼓励各类投资主体建设多层标准厂房，提高单位土地投入强度和空间利用率。推进节水型社会建设，加强用水总量管理，推进水循环利用。加快推进常州城市再生资源回收利用体系建设。

2. 加大污染治理力度。大力实施污染减排工程，推进火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝，抓好化工、印染、污水处理厂、规模化畜禽养殖场等专项整治，完成 135 家重点企业强制性清洁生产审核工作。深入推进水环境整治，巩固提升已整治的 141 条河道水质，加强对断头河浜的整治，对老运河、关河、北塘河和市区主要公园水体推进生态化改造，完成太湖水污染治理年度目标。大力实施蓝天工程，继续开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘、秸秆焚烧等整治，市区“禁燃区”面积扩大至 230 平方公里，空气质量进一步改善。

3. 加强生态宜居环境建设。深入推进生态文明示范市建设工程，全面落实 33 片重要生态功能区保护方案，建成国家级生态乡镇(街道)5 个、生态村 4 个。开展国家生态园林城市创建工作，完成丁塘河湿地公园、凤凰公园等公园绿地建设，改造提升蔷薇园、翠竹公园，全面提升道口绿化、河道绿化水平和集镇绿化覆盖率，新增城市绿地 500 公顷以上。积极开展环境专项整治，对金坛盐化工区、武进牛塘镇区、新北滨江化工园区等重点区域及行业实施专项整治，提升人居环境质量。加大环保基础设施建设力度，完成武南污水处理厂二期主体工程，开工西太湖生态观测试验中心等工程。

(七) 加快社会事业发展，提升市民幸福感和满意度

围绕增进民生福祉，大力推进民生幸福工程，健全基本公共服务体系，扎实办好民生大事实事，让全市人民过上更加幸福美好的生活。

1. 加快教育卫生事业发展。全面实施素质教育，不断提高教育质量，坚持教育公平，加快教育现代化步伐。促进义务教育优质均衡发展，所有辖市、区创成全国义务教育发展基本均衡县(市、区)。加快优质学校建设步伐，新增省级优质幼儿园 11 所、中小学 9 所。全面推进殷村职教园区建设。构建终身教育体系，筹建常州开放大学，启动实施常州老年大学提升工程，改善办学条件，增强服务能力。健全基本医疗卫生体系，进一步调整完善城乡医疗机构设置。加快推进市一院、三院等卫生重点项目建设，改善群众就诊条件。提高基层医疗卫生服务水平，加大全科医生培养力度，积极创建国家级、省级示范社区卫生服务中心。

2. 促进文化繁荣发展。加快推进公共文化服务体系建设，积极申报创建省级公共文化服务体系示范区。大力完善公共文化设施，加快建设城市“15分钟公共文化圈”和农村“十里文化圈”，积极推进集图书馆、美术馆、名人馆等功能于一体的公共文化服务中心工程建设，切实增加人均拥有公共文化设施面积。深入实施文化惠民工程，全面提升公益性文化单位免费开放服务水平，大力开展文化惠民“四个演”和农村文化“三送”工程，对农家书屋进行提档升级。积极推进文化产业三年跃升工程，加大文化与科技、文化与金融的融合发展力度，加快文化产业示范基地和示范园区发展，形成一批竞争力强、特色鲜明的文化企业，力争文化产业增加值占地区生产总值的比重达4.5%。

3. 协调发展社会事业。加快推进人口家庭幸福工程和人口素质提升工程，提高流动人口均等化服务水平，促进人口长期均衡发展。承办好中国羽毛球大师赛等国内外大型赛事，组织好市第十四届运动会暨第一届全民健身运动会。加强国防教育、国防动员、人民防空和双拥工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，进一步加强外事、侨务、台湾事务、保密、档案、地方志、民族宗教、防灾减灾、残疾人事业和关心下一代等工作。

4. 加强和创新社会管理。积极推进社区管理创新，基本实现城乡社区“一委一居一站一办”服务管理体系全覆盖，城乡和谐社区达标率分别达85%和80%。加大社会组织培育力度，积极扶持民办社工机构发展。深化民生警务建设，推行居住证制度，强化实有人口和虚拟社会服务管理。加强和改进信访工作，完善维护群众权益的工作机制，努力从源头上化解社会矛盾，促进社会和谐。加强平安常州建设，进一步提升公众安全感。严格落实安全生产责任制，深化安全生产长效管理，强化企业安全生产基础建设，有效防范和遏制较大以上事故发生。完善应急处理机制，提高突发事件处置能力。

5. 大力办好民生实事。今年围绕保障和改善民生，重点办好十件实事：一是促进就业、鼓励创业。新增就业9万人，援助困难群体就业5000人；扶持创业5500人，创业带动就业3.5万人；新增私营企业1万户、个体工商户2万户。二是提高社会保障水平。市区城镇老年居民养老补贴提高到280元。市区城乡居民社会养老保险基础养老金提高到140元。新农合人均筹资标准达400元，住院费用实际补偿比例达53%。各辖市、区最低生活保障实现城乡统一标准。建立自然灾害保险制度，为市区户籍居民免费办理自然灾害附加保险。三是推进教育优质均衡发展。按省优质幼儿园建设标准，开工建设9所幼儿园，建成并交付使用7所。推进中小学校舍安全工程，实施新建、改造等项目30个，完成建筑面积18万平方米。扩大优质资源，省优质中小学占比达80%以上，省四星级高中占比达55%以上。全市教育集团增加到35个。四是改善居民居住条件。建储并举加快筹集保障房，全市共建设各类保障房20180套(户)，继续推进保障房社会化收储工作，确保随着居民收入水平的提高，中心城区中低收入住房困难家庭应保尽保。加快“三改”工程步伐，改善2800户居民居住条件，改造建筑面积46万平方米。五是提升社区卫生服务能力。开展社区卫生服务中心规范化建设，改造提升4家城市社区卫生服务中心，创建6家省级示范乡镇卫生院，基层医疗机构标准化建设达标率达80%以上，“家庭医生”与社区重点人群签约管理率达60%以上。六是完善养老服务体系。实现市区社区居家养老服务中心(站)全覆盖，农村社区居家养老服务中心(站)覆盖率达80%，建成50个社区居家养老示范服务中心(站)；新增养老床位1500张，累计达20000张。七是丰富群众文体生活。继续建设“10分钟体育健身圈”，新增50个达标社区，全市85%以上的城市(城关镇)社区建成“10分钟体育健身圈”。数字电视机顶盒价格在原有基础上下浮30%，免费更换因故障不能使用的遥控器，实施农村有线电视网络双向化改造1万户。建设城市社区公益信息发布平台。八是强化食品药品安全。食品安全评价性检测合格率达96%以上，药品抽检覆盖全部药物生产企业及批发企业、覆盖95%以上乡级以上医疗机构。实施肉菜流通追溯体系建设，建成凌家塘农副产品批发市场和生猪定点屠宰场追溯子系统，开展新北区12个标准化菜市场肉类和钟楼区花园菜市场肉菜的流通追溯试点。新增平价菜店30家。九是优化交通出行条件。对市区16条主干道实施“绿波”控制，新增公共停车泊位1500个，调整路内停车泊位1500个。优化公交线网，新辟公交线路8条，优化调整10条，延长服务时间10条。依托客运中心建设旅游集散中心，为市民和游客提供旅游咨询、交通组织、信息发布等便民服务，年内开通江浙沪皖等重点地区、景区直达旅游班车20条以上。十是提升和谐安民水平。提升改造100个城中村(小区)安防设施，新增技防入户10万户，社会面监控摄像机1000个。在全市中小学、幼儿园建立“一室一警一岗”校园安保工作机制。

(八) 加强政府自身建设，提高推动科学发展的能力和水平

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求，我们要始终紧贴群众需求，将人民的呼声作为第一信号，将人民满意不满意作为检验评判工作的第一标准，着力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

1. 着力提升依法行政水平。坚持把依法行政贯穿于政府工作的全过程，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。着力完善行政决策机制，健全公众参与、专家认证、社会风险评估等制度，不断提高行政决策的科学化、民主化水平。健全行政执法责任制，强化执法监督，提高公正执法、文明执法水平。推进政务公开，完善政府信息公开制度，保障公民知情权、参与权、表达权和监督权，让权力在阳光下运行。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。

2. 切实提高政府行政效能。坚持把建设效能政府作为政府工作的一项重点，进一步提高行政服务效率。切实改进工作作风，严格执行中央、省委和市委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定。大力弘扬勇争一流的工作斗志、创新创优的工作精神、雷厉风行的工作作风、敢于担当的工作锐气，提高政府执行力、落实力。深化行政审批制度改革，进一步减少行政审批事项，扎实推进政务服务体系建设，完善“并联审批、联审会办”等工作制度，推广行政审批网上办理，努力提高行政服务效能。拓展“三合一”阳光政务平台功能，健全“12345”政府公共服务平台运行机制，推进统一规范的公共资源交易中心建设，为广大企业和人民群众提供更加优质高效便捷的服务。

3. 扎实推进反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。深入开展反腐倡廉教育，加大对重点领域、关键岗位案件查办力度，加强对权力运行的监督和制约，政府领导班子成员要带头遵守廉政准则，克己奉公。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，严格控制行政经费等一般性支出，把有限的资源和财力真正用到发展最急需的地方，用在改善民生最急需的事情上，更好地促进经济社会发展。

各位代表，常州正处于加快率先基本实现现代化进程的关键时期，我们深感责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共常州市委领导下，凝聚全市人民的智慧和力量，以奋发有为的斗志、求真务实的作风，开拓进取，扎实工作，为建设更加富裕文明、美好幸福的常州而努力奋斗！

(上接 A1 版) 体育事业继续发展。城市社区“10 分钟体育健身圈”建设初见成效，我市连续 16 年获得全国全民健身活动优秀组织奖。智慧城市建设加快推进。电信、移动、联通三大云计算平台加快建设，智慧社区一期工程完工，我市被国家工信部列为智慧城市试点。社会管理创新取得新成效。扎实开展“四项排查”工作，法治常州、平安常州建设取得新进展，社会治安综合绩效考核获全省第一。深入开展“道德讲堂”活动，双桂坊“诚信做食品”经验受到中央领导充分肯定，中央文明办开现场会向全国推广。积极配合做好苏南现代化建设示范区规划编制工作。与此同时，粮食供销、安全生产、人武人防、双拥工作、外事侨务、对台事务、审计统计、海关国检、药监质监、工商物价、边防海事、邮电供电、档案方志、防震减灾、应急管理、民族宗教、妇女儿童、人口计生、残疾人事业和关心下一代等工作都取得了新成绩。

(六) 发展环境更趋优化。积极转变政府职能，创新服务举措，全力做好服务企业、服务发展的各项工作。积极应对国内外宏观环境变化，全面落实国家和省促进经济发展的各项政策，及时出台一系列稳增长、促转型、惠民生的政策措施和改革举措，促进了经济平稳增长。广泛开展“双送双保”、“三解三促”活动，深入企业了解实际需求，帮助企业解决发展中面临的问题和困难。组织实施常州名优产品万里行、政银企恳谈会、央企对接会、招商推介会等一系列活动，努力帮助企业开拓市场、持续发展。加大行政审批制度改革力度，不断简化审批程序、畅通审批渠道、控减服务收费，切实减轻企业和群众的负担。深入推进行政权力网上公开透明运行工作，“三合一”阳光政务平台建设水平明显提高。大力推进依法行政，自觉接受市人大、市政协和各民主党派的监督，办理人大代表建议、政协提案 756 件，推进解决了一大批经济社会发展的的问题。

各位代表！过去一年各项成绩的取得，是全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下，团结拼搏、攻坚克难、开拓创新的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个领域的全市人民，向市人大代表、政协委员，向市各民主党派、工商联、

各人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻常人民解放军、武警官兵、公安政法干警和部省驻常单位，向所有关心、支持、参与常州建设和发展的中外投资者、科技工作者、务工人员 and 海内外朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的挑战 and 工作中存在的不足。主要表现在：区域竞争更加激烈，巩固常州在全省第一方阵地位的任务十分艰巨；受国内外宏观经济形势影响，地区生产总值、公共财政预算收入等指标的增幅与年度目标还有一定差距；产业结构依然偏重，转型升级面临较大压力；土地、资金等要素制约日趋凸显，发展空间受到很大制约；环境压力不断加大，节能减排任务十分艰巨；政府自身建设还存在薄弱环节，服务水平和行政效能需要进一步提高。对此，我们一定要高度重视，在今后的工作中采取更加扎实有效的措施，认真加以解决。

二、2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是机遇和挑战并存、风险和困难较多的一年。面对新形势、新情况，我们必须增强机遇意识和忧患意识，牢固确立科学发展慢进则退、停滞则衰、倒退则亡的观念，进一步解放思想、创新举措、开拓奋进，更加主动扎实地按照率先基本实现现代化要求推进各项工作，促进我市经济平稳较快增长和社会和谐稳定。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照市委十一届四次全会部署，抢抓苏南现代化示范区建设的重大机遇，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，坚持稳中求进的总基调和又好又快的工作导向，大力开展“现代化建设推进年”活动，继续推进“八项工程”和“八大重点”，加快经济转型升级，增强科技创新能力，加大改革开放力度，推进城乡一体发展，提升民生保障水平，全面增强经济发展的内生活力和动力，为率先基本实现现代化奠定更加坚实的基础。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右；公共财政预算收入增长 10%左右；固定资产投资增长 15%左右；社会消费品零售总额增长 15%左右；外贸进出口总额和注册外资实际到账力争分别增长 5%左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 12%以上；居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；研发经费支出占地区生产总值的比重达 2.6%；单位 GDP 能耗和主要污染物减排完成省下达的指标。

为实现上述目标，我们将重点做好以下八个方面的工作：

（一）实施重点突破，形成竞争新优势

紧密结合常州发展实际和百姓新期盼，全力推进事关常州长远发展和民生改善的重点工作，以重点工作的大突破带动全局工作的大提升，不断提高城市发展的竞争力和影响力，增强人民群众幸福感。

1. 推动县域经济跨越发展。全面实施促进县域经济跨越发展的意见，推进金坛、溧阳争先进位。大力推动产业西进、科技西进、项目西进和基础设施西进，促进武进和金坛、新北和溧阳挂钩合作，推进常金一体化发展，加快把溧阳建成苏浙皖边界的重要门户城市。调动和激发金坛、溧阳发展的内生活力和动力，加快构建现代产业体系，积极推进开放创新，加快现代化城市建设步伐。进一步加大对县域经济的扶持，促进更多的资源、要素向金坛、溧阳集聚，做强做大县域经济，提升常州的区域竞争力。

2. 培育壮大特色优势产业。实施战略性新兴产业三年行动计划，聚焦政策、聚集资源、聚合力量，努力在培育壮大特色优势产业方面实现重大突破，提升常州产业竞争力。重点发展智能装备制造和以碳材料为引领的新材料产业，加快把我市建成国内一流的智能装备制造名城和新材料产业基地。推进轨道交通整车、先进碳材料等一批新兴产业项目，新兴产业年营业收入超

百亿企业达 2 家，新兴产业产值增长 25%以上。加快轨道交通产业园、先进碳材料科技产业园和航空产业园等新兴产业特色基地和集聚区建设步伐，推动新兴产业集群发展。

3. 大力建设国家历史文化名城。全面推进国家历史文化名城建设各项工作，充分挖掘常州历史文化内涵，积极构建科学有效的文化遗产保护体系，提升常州的文化软实力。围绕到 2015 年成功申报国家历史文化名城的目标，实施历史文化街区保护利用、非物质文化遗产保护、历史文化名镇名村保护等八大工程，加快推进青果巷历史文化街区修缮保护利用、前后北岸业态调整、大运河申遗、地方历史文化研究等 39 个重点项目，进一步丰富城市文化内涵，增强地域文化特色，提升城市文化品位。切实处理好保护与建设的关系，将文物保护重大工程与城乡建设相结合，与改善群众生产生活条件相结合，与生态文明建设相结合，充分发挥文化遗产传承文化、服务社会、促进发展、惠及民生的作用。

4. 加快建设智慧城市。充分利用国家智慧城市试点机遇，启动“智慧常州”三年行动纲要，提升智慧城市建设水平。大力实施信息基础网络提速升级工程，加快电信网、互联网和广电网“三网融合”进程，全面推进信息基础设施集约化建设和综合利用。大力建设智慧政府，启动全市政务信息交换平台和政务云管理平台建设，推动网上社区平台与各部门业务系统的有效对接，实现信息资源的共建共享。大力推动智慧民生建设，新建 100 个智慧社区，实现家庭电视高清化和互动化；在公园、公交等公共场所开展 WIFI 信号免费上网试点。组织实施智慧企业培育工程，培育 10 家“两化”深度融合的示范企业。推动智能产业发展，重点发展包括软件和信息服务业、物联网和云计算产业在内的智能产业，在工业软件等领域形成 20 家左右的骨干企业和知名品牌。

5. 积极打造民生事业新亮点。围绕基本公共服务均等化、优质化、全覆盖的目标，继续实施一批群众感受度高、受益面广、认同感强的民生项目，培育一批常州民生事业新品牌，使发展成果更多地惠及广大市民。开展惠民医疗，健全全民医保体系和卫生服务体系，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。推行贴心养老，提升居家养老和机构养老服务水平，为老年人提供优质满意服务。实施“三改”工程，对中心城区危旧房、城中村、低洼地加快改造步伐。弘扬魅力文化，广泛开展“社区天天乐”群众文化活动，形成常州群众文化特色。发展慢行系统，建设古运河北岸东坡公园至怀德桥滨水慢行道等城市慢行系统，让市民享受悠闲舒适的城市生活。

(二) 推动转型升级，构建现代产业体系

在稳增长中加快转型升级步伐，大力构建富有竞争力和发展后劲的现代产业体系，不断增强产业核心竞争力。

1. 加快工业经济转型升级。在大力发展战略性新兴产业的同时，坚定不移地推动结构调整，提升传统产业，深入开展新技术、新产品推广应用，引导企业向产业链高端攀升，扩大整机产品、消费类产品比重，增强企业核心竞争力。组织实施 100 项重点工业项目，新增规模以上工业企业 200 家，培育 200 个工业经济新增长点。通过兼并重组、引进战略投资者和上市等多种途径培育大企业大集团，形成 10 亿元级、50 亿元级和 100 亿元级等不同梯度的企业队伍。推动民营经济转型发展，增强经济实力。积极实施商标战略和质量强市战略，培育一批在国内外有影响、在行业有地位的知名品牌和名优产品，提升常州产品的附加值和市场占有率。

2. 加快现代服务业发展。大力实施现代服务业三年行动计划，促进服务业结构优化、质量提升，服务业增加值占地区生产总值的比重提高 1.5 个百分点。突破发展科技服务、金融服务、信息服务、法律服务等生产性服务业，促进制造业与现代服务业深度融合。着力壮大创意产业和旅游业规模，全年接待国内外游客 4500 万人次，旅游总收入 600 亿元。推进 100 个市级服务业重点项目建设，加快建设现代服务业集聚区，开展“服务业创新百企示范工程”建设，提升服务业高端化、规模化、国际化水平。

3. 加快现代农业发展。加大强农惠农富农政策力度，加快率先基本实现农业现代化进程。以现代农业产业园区建设为着力

点，全市域创建全国现代农业示范区。提升农业生产综合能力，新建高标准农田 10 万亩，农机化综合水平达 85%，率先基本实现农业机械化。大力推进农业适度规模经营和设施农业，适度规模经营比重达 80%，设施农业比重达 20%，高效设施农业保险比重达 45%以上。着力壮大农业龙头企业，培育申报 8 家省级、1-2 家国家级农业龙头企业。加快发展休闲观光农业，重点打造一批知名农业休闲观光旅游点，进一步打响常州休闲观光农业品牌。切实办好第八届中国花卉博览会，全速推进主辅展区建设，全力做好各项筹备工作，全面展示常州形象，确保开闭幕式、花卉产业发展国际论坛等系列活动顺利举行，把花博会办成一届引领未来、超越期待的花事盛会。

(三)推进科技创新，增强城市创新能力

把科技创新放到全市经济社会发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，加快把我市建成长三角重要的区域创新中心城市和国家创新型城市。

1. 培育创新主体。加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加速壮大高新技术企业和民营科技企业，新增高新技术企业 100 家，民营科技型企业 1000 家。加大企业创新的组织推进力度，实施一批重大科技攻关、产学研合作、科技成果转化项目。引导企业加大研发投入，推进大中型工业企业和规模以上高新技术企业普遍建有研发机构，新增省级以上企业研发机构 35 家。优化对创新企业的服务，积极开展协同创新和开放式创新，完善科技银行、天使投资、科技保险等科技金融服务体系。

2. 建设创新载体。加大“一核八园”创新发展力度，常州科教城加快打造一流的国际化产学研协同创新基地，重点建设江苏中科院机器人及智能技术应用研究院、常州大学光伏科学与工程协同创新中心等重大创新载体，积极构建以企业为主体的产业研究院，大力推动区内研发机构与区外产业园区科技对接和融合发展；八个专题产业园区快速形成产业规模，“一核八园”年营业收入 1280 亿元，新增发明专利申请 1350 件。高水平建设科技产业园区，加快把西太湖科技城、江苏中关村科技产业园、上海张江(常州)科技产业园等建成国内一流的创新中心和特色产业基地，推进华罗庚科技园建设，新增省级创新型开发区 2 家。大力建设具有产业特色的专业孵化器和加速器，重点推进生物医药等 10 家科技孵化器建设，全年孵化器和加速器新增面积 110 万平方米。

3. 集聚领军人才。深入实施“龙城英才计划”，大力引进一大批对推动常州经济社会快速发展起骨干作用的领军型创新创业人才和团队。全年签约引进领军人才 400 名，其中国家“千人计划”50 人。创新人才工作机制和政策，做大龙城英才创业投资引导基金规模，为领军人才创业企业提供更优的投融资服务。加大对领军人才的跟踪服务力度，推动领军人才与企业对接合作，为创业企业代办申报、审批等事项，解决领军人才工作生活的后顾之忧。

(四)深化改革开放，增强发展活力和动力

以更大的决心和勇气深化改革开放，用创新的思维和举措开辟发展路径，积极破除体制机制障碍，提升经济国际化水平，为常州科学发展提供强劲的动力源泉。

1. 加快重点领域改革步伐。深化投融资体制改革，进一步加大信贷投放力度，充分运用好发放企业债、票据融资等多种金融工具，为重点企业、重点项目建设和实体经济发展提供有力的金融保障。引进 1-2 家外地金融机构，加快组建市级金融投资控股集团。加大企业上市力度，力争新增上市企业 6-8 家。大力发展创业投资和股权投资，新增资本规模超 10 亿元，总量超 100 亿元。高度重视金融生态环境建设，全力防范金融风险。推进城市管理领域综合行政执法改革，努力解决多头执法、重复执法的问题。加快医疗卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，积极推动市三院和金坛市人民医院等公立医院综合改革试点。大力推进农村改革，完善农村承包土地流转制度，健全流转体系，改革集体建设用地使用制度，积极发展农民专业合作、农村社区股份合作、农村土地股份合作等新型农村合作组织。

2. 提高利用外资质量。在保持利用外资规模水平的基础上，向提高外资质量、优化产业结构、增强综合效益转变，加大“以外引外”、“以民引外”和产业招商力度，推动引资、引技、引智有机结合，重点引进一批引领产业发展方向、影响产业区域性布局、拥有高端技术和关键产品的重大项目，在引进跨国公司地区总部和研发、采购、销售、物流等功能性机构上取得突破。新增总投资超亿美元或工商登记注册超3000万美元项目力争达45个，制造业和生产性服务业占注册外资实际到账的比重达72%。

3. 提升外贸外经水平。用足用好各项外贸扶持政策，不断巩固传统市场，积极拓展新兴市场，全力保持外贸稳定增长。加快优化外贸结构，引导出口企业增强自主创新和品牌建设的能力，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争优势，推动加工贸易向高端环节转型、向高附加值领域延伸，力争高新技术产品和机电产品出口占比达70%。鼓励和支持企业通过跨国并购、境外上市等方式加快“走出去”，在研发、生产、销售等方面提升国际化经营管理水平和综合竞争能力，培育本土化的国际企业。

4. 推动开发区转型升级。按照推动“二次创业”、加快转型升级、建设国际化园区的要求，推进落实苏南自主创新示范区规划，着力提升园区引资引技引智的吸引力、集聚大项目的承载力和促进区域经济又好又快发展的原动力。常州高新区、武进高新区以争创全国一流国家高新区为目标，加快从投资驱动向创新驱动、资源依赖向科技依托转变，从主要依靠成本优势转到主要依靠人才、环境、市场优势上来，成为高端制造业的集聚区和现代服务业的先行区。各省级开发区要进一步提高投入强度和产出效率，加快技术创新、功能创新、机制创新，形成定位清晰、特色鲜明、功能配套、协调发展的园区建设新格局。进一步提升开发区对全市经济的贡献份额，开发区注册外资实际到账、地区生产总值、公共财政预算收入占全市比重分别超过75%、48%、52%。

(五) 统筹城乡发展，建设现代化精品城市

以新型城市化为主导，加快推进区域协调和城乡统筹进程，大力构建现代化、国际化、特色化的城乡发展新格局，建设功能完善、环境优美、生态宜居的精品城市。

1. 加快城乡建设步伐。充分发挥规划的龙头作用，精心编制城市空间发展、综合交通、城乡统筹、产业布局等战略规划，把常州建成长三角重要的区域中心城市。加快城市新片区建设步伐，有序推进南部新城、北部新城、钟楼新城、凤凰新城等新城建设，提升东大门建设水平。积极推进城市重大基础设施建设，完成常州机场4E级改造并实现机场口岸对外开放，全面推进常溧高速公路、104国道等一批高等级道路工程，启动武进至金坛间快速通道建设和路网联通，加快三级航道整治建设步伐，建成龙城大道隧道、玉龙路等城市道路，开工建设青洋路高架北延与沪宁高速青龙互通工程，积极做好城市轨道交通前期工作。实施32项旧城改造计划。加强城乡水利建设，实施藻港河、丁塘港等城市引排河道整治工程，开工建设新沟河延伸拓浚工程，加快圩堤达标和中小河流治理进度。

2. 提升城市管理水平。完善城市长效管理机制，提高城市管理的标准化和精细化水平。继续做好数字城管的各项提升工作，建设工地噪音监控、渣土车监管系统，努力为市民营造安宁安全的生活环境。加大市容环境综合整治力度，重点对城市主要道路、城市出入口及花博会场馆周边进行整治，提升现代化城市形象。加快环卫基础设施建设，完成生活垃圾转运站一期工程，实施生活废弃物处理中心山体地质灾害治理工程，开工建设餐厨废弃物综合处置一期工程。

3. 推进小城镇和新农村建设。积极推动城乡发展一体化和新型城镇化，促进城乡基本公共服务均等化，提高新农村建设水平。加快实施中心镇建设三年行动计划，重点实施中心镇特色产业、城镇基础设施和公用配套设施项目。深入开展农村环境综合整治和连片整治，全面完成全市所有村庄的环境整治和28个行政村的连片环境整治工作。壮大村级集体经济，继续实施茅山老区“百千万”帮扶工程，全市80%以上的行政村村级集体收入达到70万元以上。

(六) 加强生态文明建设，打造美丽常州

深入推进生态文明建设，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，为广大市民创造良好生产生活环境，使生态文明成为常州的重要品牌。

1. 推进资源节约集约利用。严控高耗能项目准入关，大力淘汰冶金、印染等行业中高耗能、高污染的落后产能，积极推广节能技术应用，加强合同能源管理和重点能耗企业节能管理，多管齐下挖掘节能潜力。大力发展循环经济，抓好循环经济示范园区、示范工程和示范企业建设。提高土地利用效率，盘活利用存量闲置土地，深入开展工矿废弃地复垦利用，鼓励各类投资主体建设多层标准厂房，提高单位土地投入强度和空间利用率。推进节水型社会建设，加强用水总量管理，推进水循环利用。加快推进常州市再生资源回收利用体系建设。

2. 加大污染治理力度。大力实施污染减排工程，推进火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝，抓好化工、印染、污水处理厂、规模化畜禽养殖场等专项整治，完成 135 家重点企业强制性清洁生产审核工作。深入推进水环境整治，巩固提升已整治的 141 条河道水质，加强对断头河浜的整治，对老运河、关河、北塘河和市区主要公园水体推进生态化改造，完成太湖水污染治理年度目标。大力实施蓝天工程，继续开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘、秸秆焚烧等整治，市区“禁燃区”面积扩大至 230 平方公里，空气质量进一步改善。

3. 加强生态宜居环境建设。深入推进生态文明示范市建设工程，全面落实 33 片重要生态功能区保护方案，建成国家级生态乡镇(街道)5 个、生态村 4 个。开展国家生态园林城市创建工作，完成丁塘河湿地公园、凤凰公园等公园绿地建设，改造提升蔷薇园、翠竹公园，全面提升道口绿化、河道绿化水平和集镇绿化覆盖率，新增城市绿地 500 公顷以上。积极开展环境专项整治，对金坛盐化工区、武进牛塘镇区、新北滨江化工园区等重点区域及行业实施专项整治，提升人居环境质量。加大环保基础设施建设力度，完成武南污水处理厂二期主体工程，开工西太湖生态观测试验中心等工程。

(七) 加快社会事业发展，提升市民幸福感和满意度

围绕增进民生福祉，大力推进民生幸福工程，健全基本公共服务体系，扎实办好民生大事实事，让全市人民过上更加幸福美好的生活。

1. 加快教育卫生事业发展。全面实施素质教育，不断提高教育质量，坚持教育公平，加快教育现代化步伐。促进义务教育优质均衡发展，所有辖市、区创成全国义务教育发展基本均衡县(市、区)。加快优质学校建设步伐，新增省级优质幼儿园 11 所、中小学 9 所。全面推进殷村职教园区建设。构建终身教育体系，筹建常州开放大学，启动实施常州老年大学提升工程，改善办学条件，增强服务能力。健全基本医疗卫生体系，进一步调整完善城乡医疗机构设置。加快推进市一院、三院等卫生重点项目建设，改善群众就诊条件。提高基层医疗卫生服务水平，加大全科医生培养力度，积极创建国家级、省级示范社区卫生服务中心。

2. 促进文化繁荣发展。加快推进公共文化服务体系建设，积极申报创建省级公共文化服务体系示范区。大力完善公共文化设施，加快建设城市“15 分钟公共文化圈”和农村“十里文化圈”，积极推进集图书馆、美术馆、名人馆等功能于一体的公共文化服务中心工程建设，切实增加人均拥有公共文化设施面积。深入实施文化惠民工程，全面提升公益性文化单位免费开放服务水平，大力开展文化惠民“四个演”和农村文化“三送”工程，对农家书屋进行提档升级。积极推进文化产业三年跃升工程，加大文化与科技、文化与金融的融合发展力度，加快文化产业示范基地和示范园区发展，形成一批竞争力强、特色鲜明的文化企业，力争文化产业增加值占地区生产总值的比重达 4.5%。

3. 协调发展社会事业。加快推进人口家庭幸福工程和人口素质提升工程，提高流动人口均等化服务水平，促进人口长期均衡发展。承办好中国羽毛球大师赛等国内外大型赛事，组织好市第十四届运动会暨第一届全民健身运动会。加强国防教育、国防动员、人民防空和双拥工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，进一步加强外事、侨务、台湾事务、保密、档案、

地方志、民族宗教、防灾减灾、残疾人事业和关心下一代等工作。

4. 加强和创新社会管理。积极推进社区管理创新，基本实现城乡社区“一委一居一站一办”服务管理体系全覆盖，城乡和谐社区达标率分别达85%和80%。加大社会组织培育力度，积极扶持民办社工机构发展。深化民生警务建设，推行居住证制度，强化实有人口和虚拟社会服务管理。加强和改进信访工作，完善维护群众权益的工作机制，努力从源头上化解社会矛盾，促进社会和谐。加强平安常州建设，进一步提升公众安全感。严格落实安全生产责任制，深化安全生产长效管理，强化企业安全生产基础建设，有效防范和遏制较大以上事故发生。完善应急处理机制，提高突发事件处置能力。

5. 大力办好民生实事。今年围绕保障和改善民生，重点办好十件实事：一是促进就业、鼓励创业。新增就业9万人，援助困难群体就业5000人；扶持创业5500人，创业带动就业3.5万人；新增私营企业1万户、个体工商户2万户。二是提高社会保障水平。市区城镇老年居民养老补贴提高到280元。市区城乡居民社会养老保险基础养老金提高到140元。新农合人均筹资标准达400元，住院费用实际补偿比例达53%。各辖市、区最低生活保障实现城乡统一标准。建立自然灾害保险制度，为市区户籍居民免费办理自然灾害附加保险。三是推进教育优质均衡发展。按省优质幼儿园建设标准，开工建设9所幼儿园，建成并交付使用7所。推进中小学校舍安全工程，实施新建、改造等项目30个，完成建筑面积18万平方米。扩大优质资源，省优质中小学占比达80%以上，省四星级高中占比达55%以上。全市教育集团增加到35个。四是改善居民居住条件。建储并举加快筹集保障房，全市共建设各类保障房20180套(户)，继续推进保障房社会化收储工作，确保随着居民收入水平的提高，中心城区中低收入住房困难家庭应保尽保。加快“三改”工程步伐，改善2800户居民居住条件，改造建筑面积46万平方米。五是提升社区卫生服务能力。开展社区卫生服务中心规范化建设，改造提升4家城市社区卫生服务中心，创建6家省级示范乡镇卫生院，基层医疗机构标准化建设达标率达80%以上，“家庭医生”与社区重点人群签约管理率达60%以上。六是完善养老服务体系。实现市区社区居家养老服务中心(站)全覆盖，农村社区居家养老服务中心(站)覆盖率达80%，建成50个社区居家养老示范服务中心(站)；新增养老床位1500张，累计达20000张。七是丰富群众文体生活。继续建设“10分钟体育健身圈”，新增50个达标社区，全市85%以上的城市(城关镇)社区建成“10分钟体育健身圈”。数字电视机顶盒价格在原有基础上上浮30%，免费更换因故障不能使用的遥控器，实施农村有线电视网络双向化改造1万户。建设城市社区公益信息发布平台。八是强化食品药品安全。食品安全评价性检测合格率达96%以上，药品抽检覆盖全部药物生产企业及批发企业、覆盖95%以上乡级以上医疗机构。实施肉菜流通追溯体系建设，建成凌家塘农副产品批发市场和生猪定点屠宰场追溯子系统，开展新北区12个标准化菜市场肉类和钟楼区花园菜市场肉菜的流通追溯试点。新增平价菜店30家。九是优化交通出行条件。对市区16条主干道实施“绿波”控制，新增公共停车泊位1500个，调整路内停车泊位1500个。优化公交线网，新辟公交线路8条，优化调整10条，延长服务时间10条。依托客运中心建设旅游集散中心，为市民和游客提供旅游咨询、交通组织、信息发布等便民服务，年内开通江浙沪皖等重点地区、景区直达旅游班车20条以上。十是提升和谐安民水平。提升改造100个城中村(小区)安防设施，新增技防入户10万户，社会面监控摄像机1000个。在全市中小学、幼儿园建立“一室一警一岗”校园安保工作机制。

(八) 加强政府自身建设，提高推动科学发展的能力和水平

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求，我们要始终紧贴群众需求，将人民的呼声作为第一信号，将人民满意不满意作为检验评判工作的第一标准，着力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

1. 着力提升依法行政水平。坚持把依法行政贯穿于政府工作的全过程，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。着力完善行政决策机制，健全公众参与、专家认证、社会风险评估等制度，不断提高行政决策的科学化、民主化水平。健全行政执法责任制，强化执法监督，提高公正执法、文明执法水平。推进政务公开，完善政府信息公开制度，保障公民知情权、参与权、表达权和监督权，让权力在阳光下运行。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。

2. 切实提高政府行政效能。坚持把建设效能政府作为政府工作的一项重点，进一步提高行政服务效率。切实改进工作作风，

严格执行中央、省委和市委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定。大力弘扬勇争一流的工作斗志、创新创优的工作精神、雷厉风行的工作作风、敢于担当的工作锐气，提高政府执行力、落实力。深化行政审批制度改革，进一步减少行政审批事项，扎实推进政务服务体系建设和完善“并联审批、联审会办”等工作制度，推广行政审批网上办理，努力提高行政服务效能。拓展“三合一”阳光政务平台功能，健全“12345”政府公共服务平台运行机制，推进统一规范的公共资源交易中心建设，为广大企业和人民群众提供更加优质高效便捷的服务。

3. 扎实推进反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。深入开展反腐倡廉教育，加大对重点领域、关键岗位案件查办力度，加强对权力运行的监督和制约，政府领导班子成员要带头遵守廉政准则，克己奉公。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，严格控制行政经费等一般性支出，把有限的资源和财力真正用到发展最急需的地方，用在改善民生最急需的事情上，更好地促进经济社会发展。

各位代表，常州正处于加快率先基本实现现代化进程的关键时期，我们深感责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共常州市委领导下，凝聚全市人民的智慧和力量，以奋发有为的斗志、求真务实的作风，开拓进取，扎实工作，为建设更加富裕文明、美好幸福的常州而努力奋斗！