

2015 年江苏省连云港市政府工作报告

——2015 年 1 月 20 日在连云港市第十三届人民代表大会第四次会议上

市长 赵晓江

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

2014 年工作回顾

过去一年，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和依靠全市人民，积极应对复杂多变的宏观经济形势，坚持以改革创新促发展，以扩大开放求突破，在困难和挑战较多的情况下，较好地完成了市十三届人大三次会议确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值 1920 亿元，增长 10.3%；规模以上工业增加值 989.8 亿元，增长 12.4%；一般公共预算收入 261.8 亿元，增长 12.2%；全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口总额分别增长 23.6%、13%、20.8%；居民消费价格基本稳定，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 10.3%、12.3%。十大民生工程和百件惠民实事顺利实施，一批社会关注、群众关切的事项得到解决，在加快改革发展过程中群众得到实惠。

一年来，我们主要做了以下工作：

一、抢抓国家战略机遇，“一带一路”交汇点建设取得突破

区域合作开创新局面。在两国元首共同见证下，中国和哈萨克斯坦共和国国际物流合作基地一期工程建成启用，成为丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路首个经贸合作实体项目。全面深化对外合作，与吉尔吉斯共和国首都比什凯克结为友好城市，与立陶宛共和国交通部签订共建海陆链网合作协议，与巴西淡水河谷公司确立友好合作关系，中韩陆海联运列入全国试点。“一带一路”农业国际合作示范区落户我市。成功举办首届中国（连云港）丝绸之路国际物流博览会。连云港被国家“一带一路”战略规划确定为新亚欧大陆桥经济走廊首要节点城市、中哈物流中转基地和上海合作组织出海基地。

重大建设加快推进。港口完成固定资产投资 45 亿元，连云港区 3 个通用泊位完工，徐圩港区 4 个泊位全面建成，赣榆港区一期液体化工泊位、燕尾港区 2 个 5 万吨级泊位投入试运营，新增吞吐能力 1600 万吨。新国际客运站投入使用。集疏运体系不断完善，旗台作业区铁路专用线建成，北疏港高速公路隧道贯通。连盐铁路、连淮扬镇铁路开工建设，临海高等级公路建成通车，新机场选址获国家批复。田湾核电站 3 号机组完成穹顶吊装，500 千伏南翼输变电工程获得核准。

开放水平不断提高。在“长三角”、“珠三角”和中西部等地务实开展招商引资活动，全年引进内联到位资金 948.7 亿元，增长 23.6%；实际利用外资增长 18.7%，增幅全省第二。外贸进出口总额 80.2 亿美元，增长 20.8%，增幅全省第一，其中对俄罗斯、中亚五国出口分别增长 26.8%和 67.3%。新核准境外投资项目 21 个。全市开发园区完成业务总收入 5900 亿元，增长 14%。获批全国首批进境粮食指定口岸。获准实施启运港退税政策。开展口岸查验“三互”、“三个一”改革。全面启动长三角通关一

体化及苏北五市检验检疫一体化工作，徐圩港区实现口岸临时开放。

二、坚持扩量提质并重，产业转型升级步伐加快

工业经济稳中向好。装备制造、石化产业产值突破千亿，冶金产业实现产值 800 亿元，新医药、新材料、新能源产业实现产值 1300 亿元。宏创药业、亚邦产业园等 124 个亿元以上工业项目开工建设，珠江钢管、虹港石化、益海特种油等 108 个亿元以上工业项目建成投产，新增规模以上企业 245 家，销售收入过百亿企业达 5 家。实施亿元以上技改项目 117 个，完成工业技改投资 605 亿元，工业设备投入增速全省第一。逐步淘汰落后产能，单位 GDP 能耗同比下降 3%。

重点服务业快速发展。69 个重点项目完成投资 118.5 亿元。物流产业实现产值 700 亿元。新增各类融资 380 亿元，其中直接融资 162 亿元，太平洋石英成功上市，全市上市公司达 7 家，10 家企业在新三板和区域性股权交易中心挂牌。新增国家 4A 级旅游景区 3 个，花果山获批国家地质公园，云台山风景名胜区荣膺“中国十佳海洋旅游目的地”。

现代农业稳步发展。新增设施农业 11.5 万亩、适度规模经营 32.7 万亩。新批省级农业园区、出口示范区各 2 家，出口示范基地总数全省第一，农产品出口 4.5 亿美元。新建放心农资直营店 110 家。全面完成粮食危仓老库改造任务。高标准农田比重苏北第一，主要粮食作物生产基本实现机械化。粮食生产实现“十二连丰”。

创新能力得到提升。全市科技进步贡献率达 51%，全社会研发支出占地区生产总值比重达 1.7%，新增国家级高新技术企业 38 家。市科创城被确定为国家级科技企业孵化器，中科院能动中心开始气化炉试验。医药产业创新能力全国领先，在全国新批的 5 个创新药中恒瑞、豪森各获 1 个，豪森荣获国家科技进步二等奖和中国专利金奖。创成国家级海外智力工作基地。全年引进高层次人才 1020 名。

三、统筹城乡规划建设，新型城镇化稳步推进

城市布局进一步优化。顺利完成赣榆、海州区划调整，行政区划与功能组团关系逐步理顺。全市城镇化率提高到 59%。

主城区功能日益完善。城区基础设施配套得到加强，一批城市综合体和历史文化街区建成营业。交通路网得到优化，海滨大道、环云台山大道基本贯通，打通科苑路、运河路等 5 条“断头路”，完成人民路、大港路等 14 条主次干道改造。市区新辟公交线路 7 条，优化调整 12 条。完成旧城改造 550 万平方米，拆除违法建筑 6.6 万平方米。

城乡建设扎实推进。三县县城承载能力加快提升，东海滨河新区功能快速完善，灌云东城区配套建设加快，灌南硕项湖片区初具功能。全市镇村规划实现全覆盖，重点中心镇加快建设，示范镇村建设投资达 34 亿元，温泉镇、桃林镇创成国家级宜居小镇。区域供水、污水处理及镇村垃圾转运等基础配套逐步完善，建成农村公路 600 公里、桥梁 88 座。

生态建设力度加大。水污染防治、大气污染治理等生态环境整治成效显著，超额完成省定 PM2.5 削减任务。强力推进化工园区专项整治，关闭化工企业 34 家、责令整治 187 家。整治燃煤小锅炉 103 台，淘汰老旧机动车 1.1 万辆。秸秆综禁工作扎实有效。积极开展海洋生态修复工程，秦山岛一期工程完工，港口航道生态修复全面实施。市级森林防火指挥中心建成投用。绿化造林 28.8 万亩，林木覆盖率达 28.6%。通过国家节水型城市考核验收。东海、赣榆建成省级生态县区。

四、扎实推进民生幸福工程，群众生活一年更比一年好

饮水安全得到保障。群众的饮水安全一直是政府牵挂的大事。经过三年不懈努力，投入资金 20 亿元，开挖蔷薇湖，新辟沭新渠，引得活水来，城区饮用水水质得到明显改善，百万居民喝上了更加干净的水；在农村偏僻地区实施自来水进村入户工程，

建管网，净水源，去年又有 43 万农民喝上了安全的自来水。

居住环境得到改善。投入 2.1 亿元，整治市区 14 个低洼易涝片区、1167 条 120 公里背街小巷，去年雨季没有再发生大面积积水，30 万群众直接受益。改造老旧小区 60 个。大力实施棚户区改造，完成建筑面积 48 万平方米，5300 户居民喜迁新居。初步完成 1800 个村庄环境综合整治，农村居民生产生活环境不断改善。

富民工程加快实施。加大就业创业扶持力度，完成各类职业技能和创业培训 29.3 万人次，新增城镇就业 7.6 万人、农村劳动力转移就业 3.6 万人，下岗失业人员再就业 1.9 万人，城镇登记失业率 2.4%。促进重点群体就业，高校毕业生总体就业率稳定在 90%以上，零就业、零转移家庭保持动态为零。推进创业型城市建设，强化小微企业政策扶持，全市新设立企业数、注册资本金分别增长 18.6%和 128.2%。深入开展石梁河库区等片区集中扶贫开发，100 个村、12 万人实现脱贫。

社会保障不断强化。城镇职工五项保险参保率稳定在 95%以上，城镇居民医保覆盖率达 96%，城镇职工、城乡居民合规住院费用报销比例达 80%和 70%。实现企业退休人员养老金“十连调”和城乡居民保险基础养老金“三连调”，新增失地农民全部进保。新开工各类保障性住房 5738 套，首个公租房小区竣工。养老服务体系不断完善，建成区域性养老服务中心 49 个，城市社区居家养老服务中心实现全覆盖。全面落实城乡低保、困难居民医疗救助自然增长机制，近 7 万名残疾人得到相应保障。

社会事业加快发展。改造中小学校舍 45 万平方米，师专二附小新校区、市公共卫生中心等重点公共服务设施建成投用。教育现代化建设苏北领先，东海、灌云成为国家义务教育均衡发展县。代表江苏省参赛的新海实验中学荣获“2014 中国汉字听写大会”总冠军。县级公立医院均实行药品零差率销售，所有政府办基层医疗卫生机构实施基本药物制度。免费婚检率达 81%。文化事业繁荣发展，成功举办连云港之夏、第八届中国曲艺节等系列活动，20 件文艺作品获省级以上表彰，组织开展文化惠民活动 2.26 万场次，我市成为省级公共文化服务标准化试点地区。市区“10 分钟体育健身圈”基本建成，我市运动员在青奥会、省运会上取得好成绩。

社会治理不断完善。村、居两委完成换届选举，创成省级民主法治示范村(社区)443 个。建成“政社互动”试点社区 40 个，乡镇街道社会管理服务中心实现全覆盖。加强平安港城建设，刑事发案总量同比下降 4.1%、破案总量同比上升 3.7%。以“五大专项行动”为抓手，积极推进信访百案化解，持续开展消防、道路交通、校园安全等专项整治，安全生产形势总体平稳，社会秩序和谐稳定。强化食品药品安全监管，查办了一批重大制售假冒伪劣食品药品案件。查处价格违法行为 91 起。推进公民道德建设，赣榆区法院姜霜菊被中宣部评为全国最美基层干部，4 人荣登“中国好人榜”。推进军地融合发展，创成省级双拥模范县区 5 个，灌云县开山岛“夫妻哨”王继才夫妇被授予全国“时代楷模”。民族宗教、气象、防震减灾、地方志、外事、侨务和对台工作得到加强，红十字、慈善、老龄和关心下一代等各项事业全面发展。

在统筹做好各项工作过程中，坚持以全面深化改革为引领，着力突破重点领域和关键环节。行政审批制度改革不断深化，市级审批项目由 545 项减至 97 项，基本建设审批项目用时由 500 天减至 100 天以内，审批事项集中率由 57%提高到 100%。财税改革不断深化，初步建立政府全口径预算制度，政府性债务管理进一步规范。金融改革创新力度加大，东海农村信用合作联社改制为农村商业银行，4 家金融机构开展中小微企业融资周转方式试点。农村综合改革扎实推进，镇村土地确权登记颁证工作有序展开，在全省率先建成县乡两级农村产权交易市场体系。坚持以党的群众路线教育实践活动为契机，切实加强政府自身建设。严格落实中央八项规定和省市有关要求，认真抓好整改，注重建章立制，群众反映强烈的“四风”问题得到较好解决。法治政府建设阶段性目标通过省考核。受理软环境和行政效能投诉 900 件、办结率达 96.9%，12345 服务平台受理案件 31 万件、处置率达 98.7%。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督，办结人大代表建议 145 件、政协委员提案 320 件。政务微博微信“连云港发布”上线运行。严格落实党风廉政建设责任制，强化审计监督和行政监察。完成机关办公用房、公务用车清理，公车购置量下降 72%。

各位代表，过去的一年，全市上下负重前行、砥砺奋进，取得的成绩实属不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，

是市人大、市政协鼎力支持的结果，是港城人民团结拼搏的结果。我代表市人民政府，向全市人民致以崇高敬意！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士，向各人民团体，向驻连部队、武警官兵、公安干警，表示衷心感谢！向所有关心支持连云港发展的老干部、老同志、社会各界人士和海内外友人，表示诚挚谢意！

回顾过去的一年，我们也清醒地看到，区域竞争压力不断加大，加快发展的任务十分艰巨；低附加值产业比重偏高，重大项目招引不够理想；资源环境约束日益趋紧，部分企业生产经营困难；社会民生领域欠账依然较多，与人民群众的期盼还有差距；“中梗阻”现象在一些部门还不同程度存在，软环境建设需要常抓不懈；社会公共管理还存在薄弱环节，政府自身建设需要不断加强。我们将正视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

2015 年主要工作任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。我们要深刻理解经济发展新常态的特征和要求，把握好改革发展稳定大局，坚持从实际出发，科学谋划港城发展。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照习近平总书记视察江苏重要讲话要求，认真落实省、市委工作部署，积极适应经济发展新常态，抓住用好“一带一路”交汇点建设重大机遇，坚持稳中求进总基调，以全面建成小康社会为目标，以加快产业发展为主题，全面深化改革，扩大对外开放，推进依法治市，统筹做好稳增长、调结构、抓创新、重生态、惠民生、防风险各项工作，全力推动连云港经济社会发展迈上新台阶。

主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右，公共财政预算收入、城乡居民收入与经济发展同步增长，规模以上工业增加值增长 14%左右，规模以上固定资产投资增长 21%左右，社会消费品零售总额增长 13%，外贸进出口总额增长 12%，直接利用外资 12.5 亿美元，港口吞吐量增长 10%，集装箱运量增长 12%，居民消费价格指数不高于省控线，节能减排完成省定目标。

围绕以上目标要求，重点做好以下工作：

一、突出“一带一路”交汇点建设，全力增创开发开放新优势

抓住用好国家重大战略机遇，主动出击、务实作为，放大向东开放优势，做足向西开放文章，不断提升海陆双向开放层次。

加快组合大港建设。开工建设 30 万吨级航道二期工程，基本建成徐圩防波堤东堤、赣榆港区 10 万吨级航道、灌河 5 万吨级泊位。完善集疏运体系，加快连盐铁路徐圩、赣榆港区支线建设，建成北疏港高速公路，打通徐圩港区对外连接公路。科学规划内河码头布局，推进灌河航道整治工程，构建海河联运航道网络，实现与京杭运河三级航道贯通。全面落实启运港退税政策，推进国家集装箱海铁联运物联网示范工程，加快集装箱码头服务标准化建设。深化“三互”、“三个一”改革和口岸信息化建设，突出大陆桥运输优势和桥头堡功能，开行连新亚、连新欧班列，充分发挥港口在“一带一路”交汇点建设中的核心资源配置作用。

构建区域合作平台。深化与哈萨克斯坦共和国战略合作，开工建设中哈物流基地二期工程。拓展与立陶宛共和国、乌兹别克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国等国家合作，促成上合组织国家在连设立办事机构。推进上合组织国际物流园、连云港国际农业示范区和中捷水晶文化产业合作园建设。建立与欧亚资源集团、巴西淡水河谷公司等跨国企业战略合作，共建国际矿产交易中心。打造连博会、国际港航论坛等展会品牌。深化与中西部地区合作，启动“一带一路”国际经贸合作区建设，实施多式联运中心、大宗资源采购中心等项目，促进港口共用、园区共建、政策共享，国家东中西区域合作示范区建设初见成效。

强化重大基础设施支撑。204 国道绕城段全面开工建设，310 国道市区段基本建成，徐新公路全线贯通，海滨大道全面建成

通车。加快电网和特高压工程建设，开工 500 千伏南翼输变电、田湾核电站二期送出工程，建成 11 个 110 千伏及以上输变电工程，推进抽水蓄能电站建设，争取田湾核电三期工程通过核准。加快新机场前期工作。推进连盐、连淮扬镇铁路建设，开工建设青连铁路，陇海客运专线徐连段列入国家“十三五”规划，并尽早开工建设，全力推动连云港迈入高铁时代。

学优网 <http://www.gkstk.com/>

大力发展开放型经济。推动开发园区“二次创业”，加快特色发展，引领转型升级，各类园区实际利用外资、工业增加值占全市比重分别达 60%和 80%以上。推进宋跳工业园、新海新区、大浦工业园融合发展，着力打造国家级高新区。板桥工业园融入徐圩新区。突出重点区域，围绕重点产业，紧盯重点企业，开展精准招商。按照“谁招商、谁受益”原则，推动招引项目跨区域集聚。优化园区服务，建立健全帮办、代办制度，实现园内事园内办结。整合出口加工区、保税物流中心等海关特殊监管区，综合保税区、自由贸易港区申报实现突破。开展跨境双向人民币资金池试点，推进跨境电子商务发展。加快外经贸综合服务平台建设，打造区域性进口消费品市场和物流配送中心。实施跨国经营企业培育计划，加快“走出去”步伐，提升企业国际化水平。

二、突出产业强市战略导向，加快结构优化调整

强化创新引领，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，做强支柱产业，壮大主导产业，全面加快新型工业化进程。

加速工业经济扩量提质。实施工业突破行动，着力抓好 200 个市级重点工业项目建设，确保 100 个新增长点项目达产达效，完成规模以上工业投资 1270 亿元、增长 22%，净增规模以上企业 100 家。大力发展基础性、基地型临港产业，5000 万吨国家级石化#from 本文来自学优网 <http://www.gkstk.com> end#产业基地规划获得核准，盛虹石化项目获批，加快实施斯尔邦石化、天元锰业新材料等项目，石化、冶金产业产值分别达到 1100 亿元、900 亿元，装备制造业产值达到 1350 亿元。推动新医药、新材料、新能源产业集群发展，产值达到 1500 亿元。实施日出东方太阳能等 100 个重点技改项目，完成规模以上技改投资 750 亿元。

大力发展服务业。着力抓好服务业集聚区和重点项目建设，服务业增加值增长 12%。优化物流园区规划，完善城市配送体系，培育发展新型物流企业。不断壮大金融产业，大力引进各类金融机构，争取组建江苏沿海开发银行。创新金融产品服务模式，推动金融与实体经济融合发展，新增各类融资 400 亿元以上。重视会展经济发展，提升商务会展专业化水平。推进白虎山批发市场改造，加快万达广场等重大商贸设施建设，提升城市商业服务水平。理顺旅游管理体制机制，整合核心旅游资源，加大保护与开发力度，创成花果山国家 5A 级景区。全年游客接待量、旅游总收入分别增长 10%、12%。

拓展产业发展空间。加快海洋强市建设，壮大蓝色经济，着力突破海洋高新技术产业，积极发展海水淡化、海洋生物、船舶与海工装备等产业，全市海洋经济总产值突破 500 亿元。做大文化产业，重点发展西游记文化、淮盐文化、水晶文化等地方特色产业，进一步提高文化产业占地区生产总值的比重。把握产业发展新趋势，加快引进新业态、新模式，大力培育电子商务、物联网、云计算、服务外包等产业。做强建筑产业，出台扶持政策，鼓励企业提档升级、创建品牌，建筑业总产值达到 700 亿元。

深入实施科技创新工程。加快国家创新型试点城市建设，完成国家级高新区创建。推进产学研用协同创新，积极申报国家重大科技基础设施项目，新增专利授权 3000 件，全社会研发支出占地区生产总值比重提升到 1.85%。实施科技企业培育工程，加快孵化器、加速器和中试基地建设，推动大型科学仪器设备共享共用。推动创新资源向企业集聚，新增企业研发机构 30 个、国家级博士后科研工作站 1 家，新培育高新技术企业 30 家，高新技术产业产值突破 2000 亿元。推进质量强市，新创省级以上名牌产品 10 个、国家地理标志保护产品 2 个。加强人才培育和招引，创造条件吸引行业领军人物、拔尖人才落户港城，引进高层次人才 1100 名以上。

完善企业服务体系。开展企业服务年活动，健全领导挂钩联系企业、难题集中会办机制，切实帮助企业解决困难。开展企业减负专项行动，实施涉企收费目录清单管理。组建市级中小企业服务中心，建成中小微企业公共服务平台。推进小微企业转贷方式创新，设立中小企业融资超市、工业过桥资金、企业融资信息平台，推广“苏科贷”等科技金融服务产品，努力破解中小微企业融资难题。加强各类商会和中介组织建设，推动建立产业联盟和行业协会，充分发挥其信息咨询服务、行业协同发展、维护企业合法权益的重要作用。

三、突出组团融合发展，进一步增强城市集聚辐射功能

强化规划引领，坚持集聚集约发展，把握好城市建设重点和节奏，加快国际性海滨城市建设。

优化城市规划布局。按照建设“一带一路”交汇点的发展定位，港口、产业、城市融合发展的思路，经济社会发展、土地利用、城乡建设、生态环境保护等规划“多规合一”的要求，开展城市总体规划修编，完成中期评估。加快推进重点片区和地块控制性规划编制工作，优化东部城区空间布局，统筹推进连云区和连云新城建设，重点完善商务办公、港航物流、旅游休闲功能，打造区域性国际商务中心。海州城区合理控制开发规模和时序进度，重点实施成片旧城改造、重点街区打造，着力提升主城区形象内涵。赣榆城区加快融入主城区，逐步实现功能互补、设施对接、一体发展。

提升城区功能品质。优化城市路网，建成环云台山大道等一批主次干道，打通人民东路、建设西路等9条“断头路”，推进秦东门大街、镇海路等66条破损道路整修，启动东盐河慢行系统建设，新辟和优化公交线路10条，更新公交车100辆，城市公共交通分担率提高到23%。完善基础设施，新增市政管网60公里，改造老旧管网50公里。刘湾垃圾填埋场建成投用，餐厨垃圾处理工程主体完工。实施市区防洪排涝提升工程、病险塘坝整治工程。提升公共配套，推进科技创业城、新世界文化城、市第一人民医院新海新区医院等重点项目建设。完成旧城改造550万平方米，整治背街小巷600条、60公里，基本完成低洼易涝片区改造，提升城市人居环境。

切实加强城市管理。坚决查处违法建设，全面改善交通拥堵、抛撒滴漏、占道经营等状况。提高道路、广场、绿地管养水平。绘制全覆盖的地下管网分布图，推行建筑工地、地面广场等实时监控管理新模式。完善物业管理体制，着力解决物业管理中的突出问题，改造老旧和无物管小区70个，全市物业管理覆盖率达87%。推进城市数字化、精细化管理，健全快速反应和长效管理机制，着力营造整洁、有序、文明的城市环境。

四、突出改革创新，充分激发经济社会发展活力

坚持问题导向，勇于创新实践，着力解决发展中的体制机制障碍，推动各项改革尽快落地见效。

深化行政体制改革。全面推行权力清单制度，完善权力运行和监督机制，让权力在阳光下运行。健全行政审批和公共服务网上运行机制，推进审批项目、服务事项和中介机构向政务服务中心集中，打造一站式服务平台。稳步推进政府机构改革，全面推行绩效管理制度。加快事业单位分类改革。完成公车改革。加大政府购买服务力度，在公共服务领域引入市场竞争机制。创新供水、供热运营机制，探索组建政府主导的公用事业专业化公司。推进扩权强镇，抓好中心镇改革试点，激活县区和重点区域发展潜力。

深化经济社会体制改革。实施新一轮市、区财政管理体制改革，完善全口径政府预算体系，全面推进“三公”经费预决算公开。做好机关事业单位养老保险制度改革。加快国资国企管理体制改革，推进国有企业分级分类管理和功能性重组，完善法人治理结构和现代企业制度，推动发展混合所有制经济。上半年完成港口集团改革。加强政府性债务管理，推动投融资平台转型发展，提高经营管理水平和风险防范能力。组建工业投资集团，发挥国有资本杠杆作用，促进工业经济加快发展。构建多层次资本市场，推动更多企业上市和在“新三板”挂牌。组建市属金融控股公司，推进地方金融资源整合，优化金融生态环境。

启动不动产登记制度改革。创新社区减负增效和社会组织管理制度。加快户籍制度改革，制定差别化落户政策。加强经济社会发展研究，以改革创新的精神科学编制“十三五”规划。

深化农村综合改革。坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，推进以产权制度改革为核心的农村综合改革，赋予农民更多财产权利。健全农村产权权益实现机制，基本完成耕地确权登记颁证，推进集体建设用地确权登记，开展农民住房确权登记试点，建立县、乡两级农村产权交易综合平台，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。完善土地、滩涂流转制度，新增土地流转 20 万亩。推进小型农田水利管理体制改革，健全长效管护机制。

五、突出城乡统筹，推动农业农村发展迈上新台阶

围绕农业强、农村美、农民富目标，重点推进农业现代化、城乡一体化发展，实施精准扶贫，打好全面小康建设攻坚战。

加快转变农业发展方式。稳定粮食生产，重点打造 80 个万亩示范区，新增设施农业 8 万亩，高标准农田比重提高到 50%。培育新型农业经营主体，新增家庭农场、农民专业合作社各 200 家，新增省级以上龙头企业 7 家、规模以上龙头企业 20 家。基本建成高公岛国家一级渔港。实施农业国际合作示范区规划，重点建设东海、云台等 5 个示范片区，食品工业、农业装备制造等 6 个基地，实现农产品出口 4.8 亿美元。推动农业生产全程机械化，开展粮食烘干试点。全面推广农业园区、粮食生产功能区标准化生产模式，完善市级农业标准信息服务平台。

改善农村生产生活条件。加快农民集中居住区建设，发展布局合理、设施配套、有利生产、方便生活的新型农村社区。加快建设美丽乡村，整合资源、集中力量，全面完成村庄环境整治三年目标任务。完成农村改厕 3 万座。推进区域供水工程建设，解决农村 60 万人饮水安全问题，区域供水覆盖率提高到 85%。建成农村公路 300 公里，改造公路桥梁 30 座。实施“水美乡村”工程，疏浚县乡河道 1061 公里，整治村庄河塘 1067 个。发展放心农资直营店 80 家、放心粮油店 100 家。加强农技服务体系建设，促进农业科技进村入户。

大力开展扶贫攻坚。突出石梁河库区和新沂河两岸两大重点片区开发，实现 14 万低收入人口、89 个经济薄弱村脱贫。加大贫困地区投入力度，重点实施一批交通、水利等基础工程。完成 2000 户农村危房改造，实现 260 户渔民上岸安居。全面落实强农惠农政策，大力发展镇村经济。拓宽村集体增收渠道，加强村级减负增效治理，严控薄弱村新增债务。公开公正进行低收入农户认定工作。发挥中小企业园和扶贫产业园载体作用，健全薄弱村、贫困户稳定脱贫保障机制，确保全面完成新一轮扶贫开发任务。

六、突出生态建设，保护好连云港的自然之美

生态文明建设关系百姓生活，关乎城市未来。必须下决心用硬措施完成硬任务，让港城的山更绿、水更清、天更蓝。

坚决抓好节能减排。积极推进城区和园区集中供热，加快燃煤小锅炉整治工作，实施重点节能改造项目 35 个，力争节约 15 万吨标煤。完成 32 个工业和 50 个农业减排项目，实现“十二五”减排目标。深入推进化工园区整治，加强园区污水处理、危险废物处置等环境基础设施建设，加快实施园区敏感目标搬迁，确保通过省级考核验收。加大污水处理厂和管网等配套设施建设力度，城市生活污水处理率不低于 80%。启动德邦化工、连云港碱厂搬迁工作。建立落后产能淘汰退出制度，坚决关停并转高耗能、重污染企业。

着力抓好大气污染防治。深入开展扬尘污染控制，抓好港口散货堆场覆盖，严格建设施工、道路运输扬尘管控，城市建成区主要车行道机扫率达 75% 以上。基本完成黄标车和老旧机动车淘汰任务。燃煤电厂实施超低排放，推动钢铁、水泥、化工等企业实施提标改造。重抓秸秆禁烧与综合利用，巩固常态化管理机制。健全监测预警应急体系，有效防范和应对重污染天气，力

争空气优良天数达 255 天以上。

持续改善水环境质量。完成蔷薇湖备用水源建设，全面建成饮用水输水工程，确保沭新渠稳定供水。加强饮用水源沿线污染源整治，加快提升沿线区域污水处理能力，确保东海—海州尾水通道工程投入使用。开展排淡河、玉带河、西盐河等城市河道整治，基本消除黑臭现象。加强农业面源污染和近海海洋环境污染治理，稳步提升地表水体水质达标率。

扎实推进生态建设。力争建成全国绿化模范城，东海县、赣榆区达到国家级生态县区标准，其他县区达到省级生态县区标准。坚决遏制私挖乱采行为，抓好废弃塘口整治复绿。新增造林 12 万亩，林木覆盖率达到 29.1%。严格耕地保护和生态红线制度，全面落实土地节约集约利用措施，加强生态湿地保护，实施水土保持和海洋生态修复工程，推进海岛整治修复和综合利用，加快建设海州湾国家级海洋公园。

七、突出惠民利民，致力增进民生福祉

扎实推进十大民生工程，办好百件惠民实事，以更大力度提供更多更好的公共服务，不断提高人民群众的满意度和幸福感。

切实增加居民收入。大力推进全民创业，制定出台鼓励创业政策，完善扶持创业服务体系，新增私营企业 9500 户、个体工商户 2 万户。启动实施“大学生创业引领计划”，扶持大学生创业 1000 人。完成各类职业技能培训 25 万人次，新增城镇就业 8 万人、转移农村劳动力 3 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。政府购买公益性岗位 2000 个，援助困难人员就业，保持城镇零就业家庭和农村零转移家庭动态为零。健全企业工资收入分配制度，完善工资决定和正常增长机制。

完善社会保障体系。巩固扩大城镇职工和城乡居民社会保险覆盖范围。城镇职工、城镇居民医保合规住院医疗费用报销比例稳定在 80%、70%以上，新农合稳定在 75%以上。征地补偿标准动态调整，逐步提高被征地农民基本生活保障标准。住房公积金覆盖率达 68%以上。加大住房保障力度，推进公租房与廉租房并轨运行，新开工各类保障性住房 2930 套，建成各类保障性住房 3790 套，城镇住房困难家庭应保尽保。完善养老服务体系，建成区域性养老服务中心 21 个，全面完成农村养老机构提档升级任务，每千名老人拥有养老床位增至 31 张。关爱农村留守妇女儿童。建立困境儿童救助保护制度。推进残疾人社会保障体系建设。提高社会救助规范化水平，落实低保标准、优抚增长机制，实现市县乡三级慈善组织网络全覆盖。

加快发展社会事业。以省教育现代化市级示范区建设为抓手，统筹推进学前教育改革发展、义务教育均衡发展，加快职业教育创新发展、高等教育特色发展。创建省优质幼儿园 16 所，改造中小学校舍 45 万平方米，义务教育学校现代化建设达省定标准比例 50%。支持连云港师专建海州师范学院、淮海工学院恢复淮海大学。完善基本医疗卫生体系，加强基层医疗卫生机构建设，加快构建分级诊疗体系，推进城市公立医院全面实施药品零差率销售，基层医疗卫生机构、村卫生室全部实施基本药物制度。免费孕前优生健康检查覆盖率达 90%以上。大力倡导全民阅读，实施全民科学素质提升工程。建设全媒体城市综合信息服务平台，启用广播影视文化产业城。市档案馆新馆主体完工，市民政公共服务中心建成使用。开展省公共文化服务标准化创建工作，推进基层服务设施提档升级，力争万人拥有公共文化设施 1200 平方米。建设市全民健身中心，人均体育设施达 2 平方米。

加强和创新社会治理。全面深化平安连云港建设，力争在全省率先建成和谐稳定示范区。扎实开展安全生产行政执法监督年活动，强化车辆超限超载治理、火灾隐患整改、建筑施工监管等工作，确保安全生产形势持续稳定。强化校园周边环境综合治理和校车安全管理。推进食品药品放心工程，切实保障“舌尖上的安全”。全面推行“阳光信访”，推动信访纳入法治化轨道，妥善解决征地拆迁、房地产等领域历史遗留问题。建立健全社会信用体系，推进信用信息互联互通。全面完成“六五”普法，省级民主法治示范村(社区)覆盖率达 30%。深入推进“政社互动”和“三社联动”，加强互联社区建设。整合应急资源，全面提升综合应急能力。深入开展群众性精神文明创建，以先进模范引领社会风尚。充分利用本土红色文化，广泛开展爱国主义教育，大力推进军地融合发展，争创全国双拥模范城“七连冠”。

努力建设法治政府和服务型政府

以改革的精神、创新的思维、法治的方式，推进政府治理体系和治理能力现代化建设。

全面推进依法行政。健全依法决策机制，规范重大行政决策程序，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定等法定程序，积极推行政府法律顾问制度，建立重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。深化行政执法体制改革，完善市县两级行政执法管理，推动行政执法重心下移、力量下沉。规范公正文明执法，建立健全行政裁量权基准制度，确保依法办事、程序正当。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受社会公众的舆论监督，坚持定期向人大常委会报告工作，向政协通报情况，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。

大力提高行政效能。全面落实中央八项规定和省、市委的各项规定，巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果。以群众满意为标准，持续开展“庸懒散、不作为、乱作为”专项治理，全面推进软环境建设，切实改进机关作风、提高服务效能。严格落实岗位责任制、服务承诺制、首问负责制、限时办结制，切实提高行政执行力。全面推进政务公开，完善四级政务服务体系，加强互联网政务信息服务平台和便民服务平台建设，健全“连云港发布”运行机制，实现决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。正确处理政府与市场关系，推进政府职能向提供公共服务、营造公平市场环境转变，更好地服务民生、推动发展。

切实加强廉政建设。严格财政资金、国有资产、公共工程建设等监管，强化政府行政监察和审计监督，从源头上预防和减少腐败现象发生。坚持以零容忍态度惩治腐败，严肃查处各类违法违纪案件，着力解决损害群众利益的突出问题。坚持艰苦奋斗，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格财务预算制度，严控“三公”经费和一般性支出，坚决遏制工程建设领域超预算现象。严格执行党风廉政建设责任制，持之以恒纠正“四风”，始终保持为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表，连云港发展的历史机遇弥足珍贵，需要我们顺时而谋、乘势而上；肩负的使命艰巨光荣，需要我们心无旁骛、勇于担当；500万人民的热切期盼催人奋进，需要我们不负重托、奋发作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委的正确领导下，戮力同心，脚踏实地，埋头苦干，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新港城而努力奋斗！