

2015年江苏省徐州市新沂市邵店镇政府工作报告

各位代表：

现在，我代表邵店镇人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出宝贵意见。

一、2014年工作回顾

2014年，在中共新沂市委、市政府和镇党委的正确领导下，在社会各界的大力支持下，我们坚持以招商引资和项目建设为重点，以保障和改善民生为目的，以管理示范镇创建为抓手，加快建设“生态旅游名镇、工贸物流重镇、生态宜居美镇”，较好地完成了镇第十八届人民代表大会第三次会议确定的各项目标任务。

（一）全镇经济发展稳中有升

全年实现地区生产总值7.28亿元，同比增长14%。完成固定资产投资16.2亿元，同比增长11.7%；财政总收入16136.74万元，同比增长22%，其中地方一般预算收入15777.29万元；农民人均收入11817元，同比增长11%。在全市镇级工作绩效考核中获得二等奖。工业发展提质提速。标房项目建设扎实推进，邵店镇服装工业园全面建成，沂北村、邵店村、朱圩村、联合村等村级标房建设，进一步优化了我镇工业产业布局。以招商引资和项目建设为重要抓手，实施创业富民工程。2014年，新增5000万元规模以上项目3个，应税销售收入完成13.5亿元，自营出口400万美元，新增规模企业2家。东联重工、硕达新材料、和欣彩印落户锡沂经济技术开发区；江苏国泰、安徽大华丝绸落户邵店工业园。农业发展卓有成效。万亩精品花木园、南十里花木产业带建设扎实推进，新增精品苗木2000亩。邵店精品花木园已列入我市“一带八园”重点建设项目。国家级农业龙头企业“江苏省农垦集团”，在我镇流转土地近7000亩。盘活村级存量土地资源800多亩，增加集体收入236万元，全镇储蓄余额突破2亿元。商贸流通活力增强。加快推进万德福商业综合体项目建设，形成以商业综合体、汇源商贸城为中心的商贸流通圈。镇区新增商业用房25000平方米，新增商业网点28家，新增电子商务企业3家，全镇社会消费品零售总额突破4亿元。生态旅游发展较快。沭河村被评为省级旅游名村，百年板栗园、万亩精品花木园、沭河公园构成邵店特色旅游景点，邵店板栗、粘肉、捆蹄等成为邵店特色旅游产品。

（二）民生幸福工程取得新成效

镇村环境更加秀美。2014年17项城建重点工作目标任务有效落实，沭河公园一期工程加快推进。沂沭名苑、邵店名府、教育小区与盛世华庭总建筑面积近9万平方米，形成连片农民集中居住区。镇村交通条件改善。268省道邵店连接线建成通车，悦集至西鲍段四级路提档升级，硬化路面11400平方米。振兴路、大桥路两侧人行道铺设面包砖、路牙石，镇区雨污管网完成铺设、疏浚及维修。环境整治效果明显。徐州市管理示范镇创建、环境整治村及沭河村省三星级康居示范村考核验收工作开展顺利。着力推进美丽乡村建设，镇村生活垃圾全部实现集中收运处理，镇容镇貌更加干净整洁。民生工程稳步推进。2014年6项为民办实事工程较好完成，市下达的危房改造任务落实到位，中小学教学环境、人民就医环境得到较大改善，城乡居民社会养老保险参保率、新型农村合作医疗参合率均达到98%以上。低保、五保应保尽保。全镇就业和社会保障水平不断提高，今年共发放残疾人辅具155件、创业贷款26万元。国泰集团现已招收本地工人近300名，国泰、大华仍需招收工人1000名以上。这有利于我镇农业富余劳动力就地转移就业。社会事业协调发展。强化镇村两级便民服务中心建设，整合民政、社保、村建、计生、司法、综治、法治、

产权交易等服务项目到镇便民服务中心统一对外服务，实现办事零障碍、服务零距离。改建了联合、东鲍、友谊、朱圩等村级便民服务中心，方便群众办事。稳步推进平安建设，全镇 31 名保安队员全部纳入平安联动网。监控技防设备实现了镇村及重要路段、路口的全覆盖。深入推进打非治违专项行动，全面落实安全生产主体责任，全年无重大安全事故发生。积极推进联系群众工作，全年排查矛盾 243 起，成功调解 235 起，切实维护邵店社会和谐稳定。

（三）政府自身建设呈现新风貌。

认真落实八项规定。深入开展党的群众路线教育实践活动，自觉接受镇人大的监督，广泛听取人大代表和社会各界人士的意见和建议，充分发扬基层民主，切实加强制度建设。组织党员干部到马陵山倡廉警示教育基地，接受反腐倡廉警示教育，提高了机关工作人员特别是领导干部的廉洁从政意识。建立监督制约机制。积极推进权力阳光运行机制建设，政务、村务公开进一步落实。制定印发了《邵店镇绩效差别化考核细则》，激发了干部队伍的活力，在抓工作落实上检验能力。政府效能全面提升。开展好机关民主评议活动，树立起团结务实、廉洁高效的工作作风。建立民主科学的决策机制，切实强化法律意识、规矩意识、程序意识，切实提高政府工作效能。

各位代表，奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这是市委、市政府和镇党委科学决策、坚强领导的结果，是全镇人民凝心聚力、扎实苦干的结果。在此，我代表邵店镇人民政府，向市镇人大代表、政协委员，向全镇广大干部群众和社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到发展中还存在不少困难和问题，主要是：一是财政收入有限，发展资金匮乏，各项事业投入离群众期盼差距较大；二是精品花木等产业发展层次不高，土地节约集约利用水平较低；三是镇村基础设施还较为薄弱，镇村建设和管理还需进一步加强；四是部分党员干部激情不足、担当不够、效能不高、执行不力等问题较为突出，发展环境仍需进一步优化，服务质量有待进一步提高。以上这些困难和问题，我们将采取更加有力的措施认真加以解决。

二、2015 年工作任务

2015 年，是贯彻落实党的十八届四中全会精神和全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治镇的开局之年，做好今年工作，影响深远，意义重大。今年政府工作的指导思想是：按照新沂市委十二届五次全会的部署，按照习近平总书记对江苏工作的新要求，主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以改善民生民计为根本，以强化风险防控为底线，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，努力打造和谐富裕的新邵店。

今年全镇经济和社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 15%以上；财政收入增长 15%以上；固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 16%；人口自然增长率控制在 6%以内；农民人均纯收入增长 12%以上。围绕上述目标，我们将重点抓好以下五个方面工作：

（一）突出抓好招商引资和项目建设，推动工业经济稳健发展。

2015 年我镇计划完成招商引资总额 8 亿元，其中工业固定资产投入 6 亿元，新增 5000 万元以上项目 3 个。实现社会消费品零售额 4.5 亿元，新增限上企业 3 家，引进总部经济企业 1 家。完成规模工业纳税销售收入 14 亿元。

1. 夯实发展载体。把邵店服装加工园作为促进发展的平台，全面启用已建成标准厂房，对已签约的项目切实加强服务，争取早投产、早达效；对有意向的企业积极进行项目洽谈，力争项目尽快签约落地；把握时机，适时扩建厂房 1.5 万平方米，增强邵店服装加工园的聚集和辐射功能，吸引更多的企业入驻。鼓励村级建设标准厂房，发展工业经济。

2. 强化招商选资和项目建设。继续围绕服装、电子等劳动密集型产业，着眼长三角、珠三角等重点区域，开展以商招商、资源招商、专业招商。加快安徽大华丝绸项目建设，力争 4 月底试生产。

3. 提高服务质量。对各企业反映的问题和困难，积极开展各项服务工作，多方协调，确保现有项目正常建设，化解企业用地、用工瓶颈，为企业发展奠定良好的外部环境。加大电子商务产业扶持力度，通过走出去观摩、加大培训力度等方式，支持、引导电子商务产业快速发展。

（二）突出抓好土地流转和高效农业建设，提升农业现代化水平。

1. 加快培育新型农业经营主体。适应新的形势变化，有序推动农业适度规模经营，既要鼓励农户采取转包、出租、互换、转让入股等多种方式流转承包土地，促进农业规模发展；又要科学合理确定经营规模，重点扶持 100 亩—300 亩的规模经营。加快培育新型农业经营主体，重点培育专业大户、农民合作社、家庭农场，使专业大户、合作社和家庭农场成为发展现代农业的有生力量。

2. 引导农村土地经营权有序流转。土地经营过于分散，是农业劳动生产率和机械化程度偏低的主要原因。中央出台了《关于引导农村土地有序流转发展农业适度规模经营的意见》，省、市也印发了贯彻落实意见。为了更好贯彻相关文件精神，2015 年我镇继续鼓励农民流转承包地，加快精品特色苗木基地建设，加快推进以西鲍、友谊、朱圩、刘冲等村为重点的省农垦集团优质稻米基地建设。2015 年力争实现新增土地规模流转 3000 亩。

3. 扎实开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作。

今年我们要在全镇范围内推开土地承包经营权确权登记颁证工作，争取年底前基本达到应登尽登，明年做好扫尾工作。土地承包经营权登记颁证，事关农民群众切身利益和现代农业发展，要严格执行政策，充分依靠群众，坚持进度服从质量，把情况弄清、弄准、弄实，切实保障农民群众合法权益，稳妥推进土地承包经营权确权登记颁证工作。

4. 坚定不移地抓好精品花木园提档升级。

继续加大精品花木园招商引资，重点抓好新沂乌桕、美国紫薇、北美海棠等特色品种扩面、选育工作。新增育苗基地 100 亩、种苗繁育基地 200 亩。新增鸡爪槭商品苗种植 300 亩，其它精品高档苗木 400 亩如北美海棠、金叶榆、黄金槐等。积极完善花木园区基础设施配套建设，投入资金加快精品花木园区的标识、标牌建设。建设园区地图标识、标牌 20 块，引导性标识、标牌 100 块。实现区内道路全覆盖，同时对区内临时管护房实施全面改造。选址建设邵店苗木交易中心。

5. 继续做好“三增三强”工作。

拓宽渠道，挖掘潜力，寻找增加村集体收入有效途径。在巩固现有标准厂房建设基础上，多方招商引资，实现标房有效使用价值。继续巩固好、维护好已有基础设施，积极争取资金，加大农村道路和水利设

施建设，完成 2016 年农业综合开发高标准农田基础设施配套项目前期准备及项目申报工作，为农业正常生产保驾护航。

（三）突出巩固管理示范镇创建成果，扎实推进新型城镇化。

1. 规划建设方面。严格按照“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋、管理一条龙”进行镇区规划建设，坚持“属地管理”原则，进一步明确各村拆控违职责，土地规划联合执法，加大对违建的打击力度。进一步优化城镇功能，拓展镇区规模，拓宽改造振兴西路、健民路、大桥路部分路段，搞好镇区美化亮化，继续做好沭河景观带等绿化公共服务项目建设及镇区绿化建设。

2. 基础建设方面。做好新建县道 308 邵店段建设工作。做好健民路、振兴西路道路硬化、亮化工作。抓好镇区绿化、美化工程，“一村一品”村级绿化工程。继续做好邵店沭河公园建设。依托万亩精品花木园、虞姬古栗森林公园、南十里高效农业生态长廊，加快推进村庄绿化工作。推进万德福商业综合体项目建成营业，形成以商业综合体和汇源商贸城为中心的商贸物流圈。

3. 长效管理方面。加强城管、绿化、环卫队伍建设，面向社会公开招录城管人员，组建城管中队，建立健全各项管理制度。对照镇 2015 年工作目标，迅速行动，做到职责明确，紧密配合，瞄准目标，抓好落实，切实巩固和深化管理示范镇成果。

（四）突出抓好环境整治，打造生态宜居美丽家园。

在建成“省级生态镇”的基础上，努力开展“国家级生态镇”创建工作，扎实推进全镇生态文明建设。加快建立生活垃圾收运处理、道路修护、绿化养护、河道管护、公共设施维护“五位一体”的村庄环境长效管护机制。

1. 抓好环保整治和村庄环境整治。以实施新一轮农村实事为抓手，突出整治乱搭乱建、村庄环境卫生、田间坟头三大重点问题，全面提升村庄环境面貌。加强秸秆禁烧与秸秆综合利用工作；搞好朱圩村“江苏省美丽乡村”及“新沂市花木特色村”建设，推动村庄环境整洁优美。积极做好邵店、沂北、邵西三个村的村庄连片整治工作，在做好沂北、邵店两村项目实施和验收的基础上，做好邵西村村庄连片整治项目的申报工作。

2. 加强保洁体系建设。积极推进环卫工作的市场化运作。2015 年 14 个行政村全面推行垃圾每天上门收集制度，配齐垃圾处理设备，完善垃圾收储体系建设，确保镇村生活垃圾集中收运率达到 100%，做到垃圾日产日清。

（五）突出抓好公益事业，大力提升民生幸福指数。

更加注重保障基本民生，加大民生幸福工程投入，创新社会治理机制，大力提升民生福祉。

1. 重视便民平台建设。结合市里下放行政审批权，进一步加强镇村两级便民服务中心建设，对镇级便民服务中心进行提档升级，细化服务内容及流程，规范管理，打造成全市一流高效便捷的镇级便民中心。对行政执法人员严格要求，切实做好民政、公安、城建等各项便民服务工作。继续推进沭河公园法治长廊建设，打造镇级示范化平安法治文化阵地。

2. 完善社会保障体系。稳妥推进机关事业单位养老保险与企业并轨改革。做好低保复核工作，做到应保尽保、应退尽退，发挥好低保兜底作用。实施特困残疾人“三助一给”、儿童抢救性康复等工程。推动医养融合发展，完善新型社会养老服务体系，不断提高居家养老服务水平。

3. 着力办好民生实事。扎实推进民生实事工程，着力提高改善民生的普惠性和针对性。加大劳动力技能培训力度，满足开工企业用工需求。积极向上级相关部门争取资金，在相关村建设7座小型公益桥梁。做好扶贫开发，确保低收入户按时脱贫。对敬老院进行提档升级，建设全市一流的居家养老服务中心，改善“五保老人”居住环境。改造邵店烈士陵园，加强爱国主义教育基地建设。积极向上争取菜元、西鲍、友谊等6个村一事一议奖补资金200余万元，对村内道路进行硬化，改善群众出行难问题。

4. 切实维护社会稳定。继续开展安全隐患的排查与治理工作，强化红线意识和底线思维，切实落实“一岗双责”和“三方监管”机制，严格督促落实企业主体责任，加大安全检查和执行力度。坚持以法治镇，注重运用法治思维和法治方式开展工作、处理纠纷，进一步做好群众来信来访，积极解决群众合理诉求。实行镇班子成员、蹲点包村人员、村组干部协同包案制，出台考核细则，严格考核。加大电子监控等基础设施建设，依法严厉打击两抢、一盗等违法犯罪行为。坚决取缔法轮功、全能神教等邪教组织，维护社会和谐稳定。

三、加快推进法治政府建设

面对新形势、新任务，我们将切实加强政府治理能力现代化建设，不断提高政府执行力和公信力，着力建设法治政府。

努力提高干部素质。要高度重视基层干部依法行政意识与能力的培养。完善基层干部学法制度。基层干部特别是领导干部要带头学法、遵法、守法、用法，牢固树立以依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导为基本内容的社会主义法治理念，自觉养成依法办事的习惯，切实提高运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中突出矛盾和问题的能力。要重视提拔使用依法行政意识强、善于用法律手段解决问题、推动发展的优秀干部。

切实提升作风效能。严格执行中央“八项规定”和省委、徐州市委“十项规定”。坚决纠正不正之风，大力营造风清气正的政务环境。强化镇便民服务中心功能，完善政务服务体系，提升行政效能。强化担当意识，增强行政执行力。巩固群众路线教育活动的成果，深入群众，把群众的事当作自家的事，腾出更多精力察民情、解难题、促发展。

完善监督制约机制。加强党内监督、人大监督、民主监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，充分发挥各监督主体的作用和积极性，完善监督体系，严密监督程序，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。加强对政府内部权力的制约，对财政资金分配使用、政府投资、政府采购、工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权，按法定权限和程序行使权力、履行职责。

全面推进政务公开。法治政府是阳光政府。要完善政务公开和各领域办事公开制度，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。把公众参与、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。积极推行政府法律顾问制度，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

各位代表，邵店发展前景广阔，全镇上下肩负重任。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在镇党委的坚强领导下，凝聚全镇人民的智慧和力量，一心一意谋发展，咬定青山不放松，为创造邵店人民更加幸福美好的生活而不懈奋斗！