

2016年江苏省徐州市新沂市窑湾镇人民政府工作报告

——2016年3月25日在窑湾镇第三届人民代表大会第五次会议上

苗蔚

各位代表：

现在，我代表窑湾镇人民政府，向大会作工作报告，请予以审议，并请列席会议的同志提出意见和建议。

一、2015年工作回顾

2015年，窑湾镇政府在上级党委政府和镇党委的领导下，在镇人大的监督下，团结全镇干部群众，主动认识和适应“新常态”，紧紧围绕“中国大运河第一古镇”的奋斗目标，坚持以“五美”新窑湾建设为抓手，按照“一镇三区、各有侧重”的城镇发展布局，全力以赴推进“四园三区两带一基地”的产业发展规划，务实工作，跨越赶超，较好地完成了年初的既定工作目标。去年，我镇获得全国文明村镇、江苏省科普示范镇等称号，荣获2014年度徐州市乡镇科学发展分类考核一等奖和中心镇提档升级工作先进镇等荣誉。

（一）迎接挑战，经济发展实现新提升。全年实现财政总收入23759.06万元，增长16.75%；公共财政预算收入22939.64万元，增长17.32%；规模工业销售收入8500万元；新增列统企业2家，完成列统企业应税销售收入8652.36万元；服务业集聚区按序时进度完成任务，新增服务业法人单位25家；社会消费品零售总额达4.94亿元，限额以上商贸企业完成3个；全年共落实5000万元以上项目5个，涉及固定资产投资6.52亿元，其中新沂骆马湖旅游发展有限公司窑湾古镇旅游配套服务区项目被列入新沂市重大产业项目。

（二）依托优势，旅游开发取得新突破。依托我镇区位、资源等优势，充分发挥古镇景区的辐射作用，全力打造以旅游产业为龙头，水运物流、船舶制造、水产养殖、高效农业等为特色的产业集聚区；实施“旅游+”行动计划，围绕“旅游+城镇化、旅游+新型工业化、旅游+农业现代化、旅游+电商、旅游+生态保护开发”等方面做好文章，倾力打造一批具有“深休闲、微度假、轻文化”特征的精品旅游项目。包括：投资3000万元，建设融旅游、观光、休闲、体验于一体的刘宅“渔村”项目；启动苏镇扬会馆建设项目，修缮、复建的建筑面积达3528平方米；抢抓全市“一带八园”战略布局，实施草莓采摘园等特色休闲农业观光工程；围绕“吃、住、行、游、购、娱”等方面，积极扶持和培育各类农家乐、特色餐饮点近30家，全镇整体服务业创收增幅明显。

（三）建管并重，城镇建设迈上新台阶。新建占地面积3000平方米的信合绿化健身广场；建成建筑面积17000平米、摊位120个的综合性农贸市场；完成运河景观带建设2.7公里，实施后河两岸绿化工程、新区和古镇街区绿化美化工程；新栽景观树及各类苗木30000余棵，新增绿地面积195公顷，绿化覆盖率43.43%；新建高标准水冲厕所15座、文化景观墙16处、改造沿街外立面5900平方米，添置仿古路灯230盏、各类垃圾箱（桶）80余个；完成劳武西路、刘宅路等路段的升级改造工作；新建日处理1000吨动力生活污水处理厂已正常运转，“组保洁、村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾收运体系不断完善，并在全市率先实行市场化运作。

（四）重心下移，新农村建设谱写新篇章。强化农业基础设施建设。累计投资 185 万元，实施“一事一议”道路硬化项目；投资 1300 万元，完成胜利、杨场、刘宅、五墩的农开项目；修建小型水利农桥 5 座、涵闸 65 座，疏浚农村河道 5 条、完成土方量 5 万方；大力发展现代农业，全镇高效农业比重达 80%以上，无公害农产品产地认证达 3300 亩，超过 70%，无公害产品标识 33 个；完成土地流转 800 亩，设施栽培 200 亩，花卉栽植 300 亩。

（五）以人为本，民生工程获得新进展。完成卫生院、敬老院提档升级工作；实施中心幼儿园、龙湖湾小区、滨湖小区等重点工程建设；推进为民办事“零障碍”工程，全面启动便民服务中心；开展危房改造帮扶、大病低保救助、新型农村合作医疗等工作；完成治安监控系统更新安装，实现全镇治安管理网络化；继续保持新型农村养老保险参保率、特困人口低保率、五保老人集中供养率均在 100%。

（六）强化服务，政府自身建设打开新局面。坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。严格遵守“中央八项规定”、“六条禁令”及省委“十项规定”，不断提高政府依法行政能力和工作效率；坚持主动作为，勤政为民。要求广大领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化建设使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心头。切实履行工作职责，创造性开展工作。完善政绩考核评价机制，严肃对待为官不为、懒政怠政的行为，坚决追究责任；坚持政务公开，让权力在阳光下运行。利用政府网站、政务微博、公告栏等形式，定期公开我镇“三重一大”、为民办实事等各类政务信息，主动接受社会监督。

各位代表，2015 年，在经济社会复杂多变的宏观形势下，我镇经济社会建设取得了稳步发展的良好态势。成绩的取得离不开上级党委政府和镇党委的正确领导，离不开镇人大的有效监督和大力支持，更离不开全镇人民的凝心聚力、精诚合作！在此，我谨代表窑湾镇人民政府向所有关心和支持窑湾发展的各级部门、社会各界人士和全镇广大干部群众表示衷心的感谢！

同志们，在肯定成绩的同时，我们也能清醒地看到发展中存在不少困难和问题，主要表现在：产业发展层次不高，特色产业发展水平较低，镇域经济实力亟待提升，资源和环境约束日益凸显，基础设施仍有欠缺，政府自身建设还存在一些薄弱环节等等。这些问题，我们将在今后的工作中采取有力措施，切实加以解决。

二、2016 年工作任务

当前，我国经济发展进入“中高速、优结构、新动力、多挑战”的新常态阶段。面对新常态，要有新气象，及时转换工作方法，要从增长速度、发展方式、结构调整、产业布局、增长动力等维度深刻认识新常态。

2016 年是我镇迈向“中国大运河第一古镇”宏伟目标的关键一年。新沂市在 2015 年也确立了冲刺“跻身苏北第一方阵”的目标，这对我们来说既是机遇也是挑战。今年全镇工作总的指导思想是：以科学发展观为统领，深入贯彻落实十八届四中、五中全会和省委、徐州市委全会及中央经济工作会议精神，在市委市政府的领导下，以旅游产业发展为依托，以特色小城镇建设为中心，以保障改善民生为根本，瞄准“京杭大运河第一古镇”的目标定位，立足新起点，实现新跨越，倾力建设“五美”窑湾。

根据这一指导思想，今年我镇的总体工作目标是：基本完成古镇开发三期工程，深入推进古镇 AAAAA 级景区创建；完成运河风光带景区建设，大力推进休闲观光农业；全面落实古镇旅游配套服务区及古镇大道美化亮化工程项目；稳步推进骆马湖水源保护工作；进一步提升城镇建管水平，完成旅游特色中心镇

提档升级。落实到具体经济指标上为：财政收入确保完成 2.57 亿元，公共财政预算收入 2.52 亿元；农民纯收入增长 12%以上；规模工业纳税销售收入 0.85 亿元，规模工业利税 840 万元，新增列统企业 2 家；招商引资总额确保完成 7 亿元，其中：工业投入不低于 3 亿元，5000 万元项目 5 个；涉及固定资产投资额 10.5 亿元。

为完成以上工作目标，我们要始终保持工作强度，树立“龙头”意识和“精品”意识，围绕旅游开发、城镇布局、特色产业和民生问题等方面持续发力。

（一）突出旅游开发，做精做强品牌。一是落实玄妙观和窑湾印象广场项目，丰富旅游产品目录；修缮、重建苏镇扬会馆等沿河古街特色景点；全面启动国家 AAAAA 级景区创建。二是依托古镇大道，大力发展休闲观光农业。三是依托中运河，加快建设运河文化公园和集休闲、观光、体验为一体的生态“渔村”。

（二）优化城镇布局，突出功能提升。以“生态”为主题，加快旅游特色小城镇建设步伐。一是进一步强化设施建设。完成旅游配套服务区项目一期建设和二期规划，推进王楼垃圾中转站等基础设施建设，实施碧水路、口西路和环湖大道西线工程建设，规划建设人民路二期、三期等城建项目。二是进一步靓化古镇环境。实施古镇大道绿化亮化工程，建设红荷湿地；巩固镇区及村庄环境综合整治成果，建立长效机制，打造“清水绕古镇、绿树庇新城”的生态园林小城镇。三是进一步优化城镇管理。规范充实规划、城管、园林、环卫、拆迁等队伍，全面落实工作责任制，对全镇环境、秩序、卫生等实行城市化管理、人性化服务。

（三）发展特色产业，加快产业转型。2016 年，我们要进一步解放思想，充分发挥我镇区位、资源等优势，加快推进产业转型，着力打造以旅游产业为龙头，水运物流、船舶制造、水产养殖、高效农业等为特色的产业集聚区。一是着力促进第一产业升级。抢抓我市“一带八园”现代农业建设良机，大力发展古镇大道沿线休闲观光农业。二是不断壮大以旅游产品生产加工为主的第二产业。积极挖掘旅游土产市场，发挥生产加工的规模化、集约化、品牌化效应。三是积极培育和扶持以休闲观光、体验旅游、餐饮住宿为主的服务业。打造鲜明的“生态+体验”旅游模式，不断完善相关配套设施，拉长古镇旅游链条。四是加速实施“一村一品”战略。深入推进各类“农家乐”、渔业养殖和花卉苗木等项目建设，加快培育村级主导产业。

（四）聚焦民生问题，保障改善民生。矢志不移地把群众利益放在第一位，坚持从群众关切处寻找差距，按照“定位准、标杆高、行之笃”的原则聚焦民生问题，争取话语主动。一是按照上级要求，稳步推进移民工程，妥善做好 2016 年农开项目对接工作；二是认真做好 2016 年农村土地承包经营权确权登记颁证扫尾工作；三是高度重视生态环保，保持村庄垃圾收运体系全覆盖，稳步推进拉网式村庄环境综合整治工作；四是切实抓好社会稳定和安全生产工作，确保古镇和谐稳定；五是继续努力发展医疗、教育、科技、文化、社会保障等事业，集中全镇党员干部和群众的智慧力量，共同建设美丽窑湾！

三、加强政府自身建设

以建设廉洁、服务、法治型政府为目标，切实转变工作作风，全面提升工作效率，树立良好的政府形象，为新常态下窑湾的新一轮跨越发展夯实基础。

一是正作风、干实事，建设廉洁型政府。严格执行中央“八项规定”、“六条禁令”，厉行勤俭节约，严格控制“三公”经费支出，定期开展项目督查，强化村级财务管理，维护清廉政府形象。

二是顺民意、思进取，建设服务型政府。在思想教育、内部管理、业务工作等方面，积极推行工作作风标准化管理，努力构建以岗位标准化管理为主线、行为规范管理为形式、绩效考核和外部监督为保障的作风建设长效机制，提高工作质量和效率。在招商引资、民营经济、城镇建设、旅游开发、结构调整等方面做好服务工作，把搞好服务作为镇村干部考核的重要内容，自觉做到深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策、多办利民之事。及时了解和解决群众反映的热点、难点问题。

三是守规矩、履职责，建设法治型政府。坚持“法治是第一环境”的执政理念，努力促成以法治思维谋求善治良政的局面。完善领导干部学法、部门单位学法机制，全面开展普法教育，提升全体干部法治意识。完善重大事项行政决策机制、行政决策风险评估机制，设置政府法律顾问，提高依法决策、科学决策水平。落实行政执法责任制，做到科学执法、严格执法、文明执法。

各位代表、同志们，过去的成绩令人鼓舞，未来的目标催人奋进。让我们在镇党委的正确领导和镇人大大的监督支持下，团结和依靠全镇人民，以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加务实的作风，抢抓机遇，求实创新，为建设和谐幸福新窑湾而努力奋斗！