

2012年江苏省南通市政府工作报告

——2012年6月26日在南通市第十四届人民代表大会第一次会议上

张国华

各位代表：

现在，我代表南通市第十三届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、工作回顾

市十三届人大一次会议以来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委、省政府和市委的决策部署，围绕“全面达小康、建设新南通”和“落实‘八项工程’、实现‘八个领先’”的总体要求，全力争当“两个率先”排头兵，夺取了全面小康社会建设的决定性胜利，开启了率先基本实现现代化的新征程。

积极应对国际金融危机，综合实力跃上新台阶。采取一系列扩内需、稳增长措施，主动利用危机形成的倒逼机制，调结构、抓创新、促转型。经济总量成倍增长。2011年，地区生产总值超过4000亿元，人均超过5.6万元，均比2007年翻了近一番。财政总收入超过950亿元，是2007年的3.2倍；地方公共财政预算收入超过370亿元、占GDP比重比2007年提高3.3个百分点，进入全国地级市十强。固定资产投资、社会消费品零售总额分别近2400亿元、1500亿元，比2007年翻了一番左右。各县（市）均成为全国综合实力百强县（市）。产业结构加速优化。2011年，三次产业结构调整为7:54.5:38.5，服务业增加值占GDP比重比2007年提高3个百分点。六大主导产业产值均突破千亿元，新兴产业产值突破2000亿元，我市成为海工与船舶产业国家新型工业化产业示范基地和集聚标准化示范区、国家船舶出口基地，跻身世界三大家纺产品集散中心。建筑业施工产值比2007年翻了一番多。高效设施农业面积占耕地比重比2007年提高7个百分点，粮食生产实现“八连增”。创新能力不断增强。2011年，高新技术产业产值突破3000亿元，占规模以上工业比重比2007年提高12.5个百分点；研发经费支出占GDP比重达到2.1%。我市成为国家创新型试点城市、知识产权示范市，中远船务海工技术获国家科技进步奖一等奖。共引进国家“千人计划”人才12名、省“双创计划”人才（团队）86名、市“江海英才计划”人才103名。

抢抓重大战略机遇，全面迈入桥港新时代。抓住长三角一体化发展、江苏沿海开发上升为国家战略和省委、省政府支持南通建设长三角北翼经济中心的重大机遇，推进江海联动、跨江合作，江海开发取得历史性突破。大交通构架加速形成。苏通大桥、崇启大桥通车，南通融入上海一小时都市圈。沿海高速、江海高速建成，通洋高速、临海高等级公路开工。沪通铁路即将开工，海洋铁路即将运营，宁启铁路复线电气化改造稳步推进。兴东机场飞行区改扩建工程竣工。内河高等级航道建设全面起步。大港口功能加

速提升。洋口、吕四两大海港通航，如皋港成为国家一类开放口岸，江海组合大港格局初步形成。大产业项目加速集聚。一批百亿级项目投产、开工或落户，临港产业加速向沿江沿海布局。大载体功能加速增强。省级以上开发区在开发开放中的龙头作用更加突出，南通开发区在国家级开发区中的综合排名前移 8 位，国家级海安开发区、南通高新区和综合保税区申报均进入国务院审批程序。苏通科技产业园一期基础设施全面建成，中奥生态科技园落户。锡通科技产业园等一批跨江合作园区加快建设。南通滨海园区开发全面启动，8 个沿海前沿镇实施“区镇合一”管理体制。

深入推进改革开放，体制机制迸发新活力。深化各类改革，争创“江苏民营经济第一大城市”，巩固开放型经济在全省第一方阵地位。重点改革取得突破。新一轮政府机构改革完成，长江镇、吕四港镇被列为全省首批扩权强镇改革试点镇。教育、文化、医药卫生体制和事业单位改革稳步推进。投融资体制改革不断深化，新增银行业金融机构 20 家；新增上市公司 17 家，中小板创业板上市企业数进入全国大中城市十强。国有资产实现保值增值。民营经济扩量提质。2011 年，民营经济增加值和税收占全市比重比 2007 年分别提高 7.9 个、7.2 个百分点。新增百亿级产业板块 8 个。新增省级以上名牌产品 84 个，驰名、著名商标 89 件。开放型经济加快转型。注册外资实际到账累计近 100 亿美元。2011 年，进出口总额突破 250 亿美元，机电、高新技术产品出口比重比 2007 年分别提高 10.5 个、4.8 个百分点。外经合作保持全省领先。外事、侨务、港澳和对台事务、口岸工作不断加强。

强化统筹发展，城乡环境展现新面貌。推动城乡规划全覆盖，促进城乡一体化发展，全市城市化率达到 57.6%，比 2007 年提高 9 个百分点。中心城市和城镇建设全面提速。修编和编制城市总体规划、专项规划等 7 类 96 项规划，空间布局不断优化。通州撤市设区，城市空间拓展。市区建成区面积由 2007 年的 61 平方公里拓展到 141 平方公里，城市框架拉开。老城区加快改造出新，濠河风景区成为国家 5A 级旅游景区，新城区繁荣形象展现，观音山新城启动建设，市北新城建设快速展开，南通开发区城市功能明显增强，通州城区开发步伐加快，一核三片区“T 型城市组团”和“1+5+8”中心城市发展格局加快形成。市区“102030”交通畅通工程全面实施，快速路系统初步建成，公共交通出行分担率比 2007 年提高 5.2 个百分点。市容环境整治扎实有效，改造“城中村”170 万平方米，整治老小区 53 个，城市科学化管理水平提升，全国文明城市等“五城同创”成果得到巩固。城市公共服务水平不断提高，市区人均公共绿地面积突破 10 平方米，污水集中处理率比 2007 年提高 13.1 个百分点，西气东输天然气置换完成。各县（市）城面貌发生深刻变化，中心镇承载功能逐步增强。新农村建设扎实推进。农村基础设施和公共服务水平明显提升，“四位一体”环境长效管理不断深化，等级河道全面疏浚，生活垃圾无害化处理率达到 85%，村庄环境整治迅速展开。解决了 200 多万农村人口安全饮水问题，年内城乡居民可望普遍饮上优质长江水。扶持村级集体经济发展初见成效。城乡生态持续改善。海安成为国家生态县，其他县（市）区均通过省级以上考核验收。引江调水成效明显，内河水质继续改善。秸秆资源化利用展开试点，综合利用率达到 85%。“绿色南通”建设步伐加快，林木覆盖率提高到 18.4%。沿海围垦滩涂 28 万亩。耕地连续 20 年保持占补平衡。完成省下达节能减排任务。

加强社会建设与管理，民生质量实现新提升。实施城乡居民收入倍增计划，制定加强社会建设构建民生幸福城市意见，全面展开以改善民生为重点的“十大体系”建设。民生投入、居民收入大幅增加。2011 年，全市财政民生支出占比提高到 55%；城镇居民

人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到 25094 元、11730 元，连续 8 年保持两位数增长。居民储蓄存款余额列全国地级市第 6 位。共实施 54 件 167 项政府为民办实事项目，解决了一批群众关心的热点难点问题。新增城镇就业 44 万人，城镇登记失业率连年低于全国全省平均水平。社会保障水平不断提高。五项基本社会保险、城乡居民养老保险和新农合覆盖面均超过 97%。城乡低保标准比 2007 年分别提高 61%、146%，新农合政策范围内住院费用补偿比例达到 72.4%。市区被征地农民纳入城镇企业职工基本养老保险；构建了“六管齐下”住房保障体系，安置拆迁户 3.8 万户，解决了 2.3 万户困难家庭住房问题。房地产市场平稳健康发展。“菜篮子”工程扎实推进，南通农副产品物流中心一期工程营业。社会事业全面发展。各类教育协调发展，各县（市）区均进入省教育现代化建设先进行列，教育服务经济社会发展能力提升。医改三年任务基本完成，城乡三级医疗卫生服务网络不断健全，基本药物制度实现镇、村有效覆盖。市图书馆新馆等一批文化工程顺利推进，公益文化事业快速发展。全民健身、社会养老、人口计生、法律援助等服务水平显著提高。职工权益维护、妇女儿童、青少年、残疾人、关心下一代、普法等工作进一步强化。社会管理形成品牌特色。成为全国社会管理创新综合试点城市和典型培育城市，社会管理创新先行先试经验获得中央肯定。长安南通、法治南通创建不断深化，公众安全感持续位居全省前列，荣获全国社会治安综合治理“长安杯”。安全生产事故起数和死亡人数连续 10 年双下降，应急管理体系建立。食品药品安全监管、国防教育、国家安全、防邪反邪、民族、宗教等工作取得新成效。实现全国双拥模范城“五连冠”。社会文明程度显著提升。思想道德和社会诚信体系建设扎实推进，精神文明“南通现象”发扬光大，“包容会通、敢为人先”的南通精神不断弘扬。

提升服务效能，政府自身建设得到新加强。持续争创全省最佳办事环境，全面推行行政审批“三集中、三到位”，政府效能建设明显提速。政府工作推进、协调、督查体系更加完善，前四年确定的重点工作任务全部完成。“12345”政府服务热线等“五位一体”民生诉求表达服务机制和四级便民服务网络不断健全。法治政府建设扎实推进，依法行政水平得到提升，重大决策公众参与、专家论证等机制进一步完善。政府信息公开范围扩大，行政权力网上公开透明运行实现全覆盖。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真执行人大及其常委会决议，支持政协参政议政。全面完成市人大代表议案、市政协建议案和市人大代表建议、政协提案办理任务。廉政建设深入推进，审计监督、廉政监察不断强化，具有南通特色的政府系统惩防体系框架基本建成。

各位代表，今年重点工作正在有序推进，我们将采取有力措施，确保任务圆满完成，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

各位代表，近五年来，我们在推进“两个率先”的实践中深深体会到：必须始终把解放思想作为自觉行动。坚持与时俱进，紧密结合南通实际创造性开展工作，在找准标杆中高点定位、奋力突破，在抢抓机遇中放大优势、跨越赶超，在应对挑战中危中抢机、难中攀高，不断开辟发展的广阔空间。必须始终把科学发展作为鲜明导向。牢牢把握发展第一要务，强化好中求快、又好又快发展导向，按照“争先领先率先”的目标追求，在稳定增长中加快转型，在转型升级中促进增长，在和谐稳定中推动发展，努力走出一条具有南通特色的科学发展、跨越发展、和谐发展之路。必须始终把改革开放作为强大动力。坚持以改革创新破解难题，以体制优化释放活力，以扩大开放拓展江海开发空间，放大改革领先、开放率先优势。必须始终把以人为本作为根本追求。把维护群众根本利

益作为一切工作的出发点和落脚点，把富民优先作为全面达小康的核心要求，突出创业富民、就业惠民、社保安民，项目化、制度化推进民生保障体系建设，持续为民兴办实事，让发展成果更多惠及人民。必须始终把求真务实作为有力保证。强化狠抓落实的工作导向，充分激发和调动各方面积极性，多干打基础、利长远的事，不断提高工作创造力、行政执行力、政府公信力，努力营造勇争一流、埋头实干的浓厚氛围。

各位代表，回顾本届政府工作，我们深感成绩来之不易。这一切，归功于省委、省政府和市委的正确领导，得益于历届政府打下的坚实基础，离不开市人大、市政协和社会各界的监督支持，凝聚着全市人民的智慧和汗水。在此，我代表市人民政府，向广大干部群众，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向市各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向人民解放军、武警驻通部队官兵、公安干警和部、省驻通单位，向关心和支持南通发展的海内外朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，近五年来的实践也使我们更加清醒地认识到发展中的差距和工作中的不足。经济结构性矛盾仍较突出，总量、均量水平和产业层次还不够高，新兴产业和服务业比重还不够大。城乡区域发展仍不够平衡，城市化水平有待提高，中心城市功能偏弱，城镇承载和带动作用发挥不够，城乡二元结构仍较明显。公共服务水平与人民群众需求仍有差距，城乡居民增收渠道有待拓展，社会建设体系仍需进一步完善，部分群众生活比较困难，民生质量还要加快提高。转型发展中带来的各类社会矛盾增多，新形势下维护稳定、促进和谐面临新课题。政府职能仍需加快转变，一些部门在主动服务、大胆改革、提速增效等方面做得还不够到位，个别领域和部门甚至出现腐败现象。对这些问题我们将认真对待，采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

经过多年蓄势，南通已进入率先基本实现现代化、建设长三角北翼经济中心的关键阶段。今后五年，南通正处于大有作为的战略机遇期、转型升级的攻坚突破期、各种挑战交织的矛盾凸显期。我们拥有两大国家战略机遇和省委、省政府支持南通建设长三角北翼经济中心的政策叠加优势，跨越赶超更有条件。我们面临复杂多变的国际国内大环境、大背景，面临扩张总量与提升质量的双重任务，面临破解中等收入阶段发展难题的重大考验，转型发展更为紧迫。我们必须进一步增强忧患意识和责任意识，抢抓一切发展机遇，切实肩负起率先基本实现现代化的历史使命，想在先、干在前，以先进地区为标杆，找差距、比不足、明措施、争赶超，接轨上海，融入苏南，又好又快推动长三角北翼经济中心强势崛起，奋力走在江苏江北基本实现现代化前列。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“率先基本实现现代化、建设长三角北翼经济中心”的奋斗目标，落实“八项工程”、实现“八个领先”，解放思想，开拓创新，抢抓两大国家战略机遇，集聚新人才、壮大新产业、拓展新空间、建设新城市、构建新体制，促进经济更加强盛、科教更加发达、社会更加和谐、文化更加繁荣、生态更加优良、人民更加幸福，为2018年率先基本实现现代化奠定坚实基础。

今后五年政府工作的奋斗目标是：

完成率先基本实现现代化第一步目标，并实现第二步良好开局。按照率先基本实现现代化“两步走”的目标，加快建设经济、政治、文化、社会和生态全面协调，工业化、城市化和国际化有力支撑，人民群众普遍认可的现代化。到 2015 年，基本实现现代化总体水平达 85%左右，全面完成“十二五”目标任务；到 2016 年，基本实现现代化总体水平超过 88%，21 个指标提前实现目标值。经济建设上，发展速度高于全省平均水平，主要指标总量和均量比 2011 年翻一番，地区生产总值突破 8000 亿元、人均力争突破 11 万元，地方公共财政预算收入突破 900 亿元、人均突破 1.2 万元；建成国家创新型城市，研发经费支出占 GDP 比重达到 2.6%。文化建设上，基本建成江海特色文化强市，文化产业增加值占 GDP 比重达到 5%。社会建设上，人民共同富裕程度和城乡公共服务水平明显提升，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别突破 4.5 万元、2.2 万元。生态建设上，建成国家生态市，单位 GDP 能耗和主要污染物排放强度显著下降。

建设长三角北翼经济中心取得重大进展。奋力建设长三角北翼经济中心，是国家战略和省委、省政府对南通的发展定位，是南通率先基本实现现代化的重大任务，是南通经济社会发展到一定阶段的必然选择。要按照建设“一中心三城市”的部署，强化区位、产业、人才、载体功能、资源要素、开放环境等关键支撑，加快形成新的竞争优势，为实现市委十一届三次全会确定的“两个阶段”目标打下良好基础。

——形成经济规模和质量新优势。经济实力在全国大中城市中的位置继续前移、与苏南等先进地区的差距缩小，人均地区生产总值等指标高于全省平均水平，对全省的经济贡献份额有新的提高，成为江苏新的增长极。

——形成产业特色和基地化水平新优势。初步建成国际先进、国内一流的海工船舶基地，打造一批国家级、省级新兴产业特色基地，成为长三角北翼先进制造业和现代服务业高地。

——形成科技创新和人才引领新优势。科技强市、教育强市、人才强市建设迈上新台阶，成为各类人才汇聚的人才高地、自主创业活力和创新能力显著增强的创新高地。

——形成资源配置和要素集聚新优势。构建高速路网、铁路网、快速路网、轨道交通网、内河航道网衔接配套的现代化综合交通体系，建成上海国际航运中心北翼的重要组合强港、上海国际航空枢纽辅助机场和一批国际化发展载体，物流、航运、金融和贸易等服务功能明显增强，国际货运量大幅提升，现代物流业增加值占 GDP 比重超过 8%，成为区域性要素资源集散高地。

——形成城市功能和辐射带动新优势。“一主三副”的大城市形态初步确立，城市化率达到 66%，对区域发展的承载能力以及对苏中、苏北和沿海地区的带动作用明显增强，在服务上海、长三角、长江流域发展中凸显南通的战略地位。

——形成民生质量和生态宜居新优势。发展成果更多普惠于民，人民的生活水平、发展潜能和幸福感受全面提升，打造让市民自豪和人才向往的绿色都市、宜居之城。

实现今后五年目标，必须牢牢把握以科学发展引领率先基本实现现代化这一主题，紧紧抓住以创新转型推动发展方式转变这条主线，落实“八项工程”、实现“八个领先”，

全面加快经济发展转型、发展动力转型、城乡结构转型、社会发展转型、人的发展转型和体制机制转型，进一步构筑又好又快发展格局。

着力推进创新驱动，提升现代产业发展水平。坚持产业、科技、人才紧密结合，以创新体系建设推动创新型经济发展，实现新兴产业与主导产业同步并进、创新水平与总量规模同步提升，构筑结构合理、技术先进、特色鲜明的现代产业格局。

着力推进江海联动，提升沿海地区新型工业化和城镇化水平。把沿江开发优势放大到沿海，把沿海资源优势放大到长江流域，推动沿海前沿区域新型工业化程度达到全市水平，促进城镇空间形态集中集聚，构筑区域联动、集约发展的开发格局。

着力推进经济国际化，提升改革开放水平。不断深化改革、扩大开放，以制度创新增强发展的内生动力，以经济国际化推动基本实现现代化，积极培育国际化企业，着力建设国际化城市，培养集聚国际化人才，让改革开放成为加快转型、跨越发展最强劲的引擎，构筑民资、外资、国资等多种所有制经济竞相发展和国内外资本、技术、市场等有效对接的国际化提升格局。

着力推进城乡统筹，提升城乡一体化水平。推动新型工业化、农业现代化和城乡发展一体化互动并进，加快形成以中心城市为龙头，中等城市（县城）、小城市（中心镇）、特色小镇为支撑，农村新型社区为基础的城乡构架，构筑功能完善、统筹协调的城乡共同繁荣格局。

着力推进民生优先，提升社会建设和公共服务均等化水平。突出以人为本，进一步加强以改善民生为重点的社会建设，完善覆盖城乡、协调联动、满足需求、惠及全民的公共服务体系，构筑人的全面发展与社会全面进步格局。

着力推进可持续发展，提升生态文明建设水平。积极探索产业、城市相融合，生产、生活、生态相和谐，经济、社会相协调的发展路子。加快建设资源节约型、环境友好型社会，构筑资源集约利用、绿色低碳开发的可持续发展格局。

各位代表，我们坚信，经过全市上下的不懈努力，今后五年的奋斗目标一定能圆满实现，南通的明天一定会更加美好！

三、今后五年的主要任务

按照市第十一次党代会决策部署，以落实“八项工程”为抓手，以实现“八个领先”为统领，着力抓好八个方面工作：

（一）加快产业结构优化升级。落实转型升级工程，着力构建以高新技术产业为导向、先进制造业为支撑、现代服务业为特色、高效农业为基础的现代产业体系。

推动主导产业高端化发展。全力做高做优做强，加快新型工业化进程，到2016年工业总产值力争达到2万亿元。推动船舶及重装备等六大主导产业加速向产业链两端延伸、价值链高端攀升，提高产品附加值和市场竞争力，主导产业板块平均产值超过3000

亿元。推动信息化和工业化深度融合，促进制造业加快改造提升。积极培育大企业集团，百亿元工业企业超过 10 家。打造全国一流建筑强市，建筑业施工产值超过 5500 亿元。

推动新兴产业基地化发展。集中力量、集中资源、集中政策，大力发展海洋工程、新能源、新材料三大优势产业，加快培育生物医药、智能装备、节能环保、软件和服务外包四大潜力产业，到 2016 年七大新兴产业、高新技术产业产值占规模以上工业比重力争分别超过 30%、46%。推进培育型、成长型基地建设，形成 30 个在全省、全国具有较强影响力的新兴产业特色基地。实施新兴产业发展“310”工程，打造 10 条特色产业链，主攻 50 项关键核心技术，推进 200 个重大项目，形成市场规模和技术领先优势。

推动现代服务业集聚化发展。促进服务业发展提速、比重提高、结构提升，到 2016 年服务业增加值占 GDP 比重力争达到 45%。做优服务业集聚区，市级以上服务业集聚区超过 60 个。突出做强服务业“7+3”重点领域。布局发展一批综合物流园区，构建体现南通区域和产业特色的现代物流体系，积极建设油品交易中心和 LNG 指数发布中心、棉花交易中心等商品交易平台。加快旅游重点项目建设和龙头景区提升，打造长三角旅游门户城市和全省旅游强市。加快推进金融集聚区建设，打造上海国际金融中心配套服务基地。鼓励制造业分离生产性服务业。促进房地产市场健康发展。加快改造提升商贸、家政等生活性服务业。

推动高效农业产业化发展。落实农业现代化工程，实现农业产业化全省领先，到 2016 年农业现代化实现程度达到 86%。大力发展规模农业、外向农业、都市生态农业，高效设施农业面积占耕地比重达到 18%。推进万亩现代园区、千亩特色基地建设，形成年产值 100 亿元优势产业 7 个、50 亿元特色产业 8 个、特色专业园区 4 个。壮大农业市场主体，实现市级以上农业龙头企业数倍增和农民合作组织翻番。构建农业专业化社会服务、农业科技创新推广和农产品流通、质量安全监管体系，提升农业标准化、机械化、信息化水平。

（二）加快构建区域创新体系。落实科技创新工程，推进国家创新型试点城市建设，实现科技竞争力区域领先。

突出创新主体培育。创新政策，推动创新资源向企业集聚，壮大“自主创新、自创品牌、自谋创业、自我提升、自有标准”企业集群，到 2016 年，高新技术企业超过 600 家，自主品牌企业增加值占 GDP 比重达到 12%，万人发明专利拥有量达到 7 件，创成全国知识产权保护示范市和质量强市示范市，全国知名品牌示范区达到 3 个。强化企业科技投入主体地位，健全多元化投入机制，全社会研发经费突破 200 亿元。强化企业研发创新主体地位，推动规模以上骨干企业建立“一站两院三中心”，实现大中型先进制造业企业研发机构建设全覆盖。强化企业引才育才主体地位，鼓励企业引进高素质的创新型、管理型、技能型人才。

加强创新载体建设。打造应用型、梯次式的科技创新创业载体群，增强创新成果产业化承载能力。突出抓好高端创新平台建设，争取新获批 1-2 家国家级高新区、2-3 家省级高新区。大力培育一批“三创”核心区，推动各县（市）区和省级以上开发区普遍建立具有鲜明产业特色的创新园区。加快建设南通产业技术研究院，推动产业技术创新。下功夫引进一批区域性研发总部，每条重点产业链力争都有一个国家级技术创新中心。

打造创新人才高地。深入实施“江海英才计划”，大力引进和培养引领新产业的“核心人”、建设新城市的“现代人”、服务新人才的“专业人”，到2016年人才总量达到130万人。大力实施“312”产业人才发展行动计划，形成人才支撑产业发展的竞争优势。着力推进人才特区建设，完善引才、育才、用才、留才工作体系，打造一流人才环境。

完善创新创业服务。健全“政产学研金介”合作体系，促进形成开放式、网络化、集聚型运作模式。加强政府与科研院所、特色产业基地与高校院系、企业与高校特色专业紧密合作，建设10个以上重大产学研联合创新平台。大力发展科技金融，到2016年，创投、风投、股权投资、基金等机构注册资本超过100亿元，新增5家以上科技银行和科技小额贷款公司。

（三）加快推动沿海地区成为新的增长极。围绕实现沿海开发全省领先，推动沿海地区成为全市发展的新引擎。到2016年，沿海前沿区域生产总值、固定资产投资占全市比重均超过30%。

突出规划引领，强化基础设施支撑。立足于打造江苏沿海承接上海辐射、服务长江流域的桥头堡，深化沿海区域总体布局、功能分区、港口建设、滨海城市等规划，放大沿海资源优势，形成港口科学分工、产业合理布局、港产城融合发展格局，提升南通沿海开发的特色和竞争力。全面加快通州湾开发，高标准推进洋口港、吕四港、东灶港、老坝港等沿海港区建设。整合沿江岸线资源，提升市区和如皋港等沿江港区集约发展水平。实施总投资2400亿元的60个重大基础设施项目，基本形成“两纵两横”铁路干线网、“两环四射三通道”高速公路网和内河干线航道网。推进兴东机场国际航站楼建设，开通国际航线。加快沿江沿海电网、信息基础设施布局和建设，推进引江供水通道建设，增强对沿海开发的支撑力。

突出项目带动，拉长产业链条。充分发挥重大项目的带动效应，加快推进一批总投资超百亿元、超50亿元的基地型项目建设。放大江海联动优势，推动沿江船舶海工、化工等产业链条向沿海拓展延伸。做深做透沿海产业链，培育大型石化、重型装备、能源储备、现代物流等产业集群，推动沿海产业带加速崛起。

突出提升载体，增强集聚功能。坚持产城融合、错位发展，大力提升沿海产业园区集聚承载能力。培育特色园区。加快推进南通滨海园区建设，促进通州湾早日建成重型装备制造产业集聚区、高新技术产业示范区。推动县（市）临海产业园区打造特色基地，带动产业集群发展。完善配套功能。加快提升基础性、生产性、生活性配套功能，促进沿海前沿地区加快繁荣、集聚人气。创新体制机制。加大市域联动、资源共享、滩涂围垦等体制创新力度，推动各类要素加快向沿海集聚。

（四）加快深化改革开放。以开放促发展、促改革、促创新，提升整体国际化水平，增强率先基本实现现代化的动力和活力。

全方位扩大对外开放。“六外”并举促进“引进来”与“走出去”双向开放。提高利用外资水平。突出重点区域、重点园区、重点行业，强化基地化、精细化招商，打造一批利用外资特色产业链基地，累计注册外资实际到账力争突破120亿美元，引进超亿

美元项目 50 个。注重引资金与引智力、引技术、引业态相结合，提高利用全球资源的层次和水平。推动外贸转型升级。打造一批省级以上出口基地，提高自主知识产权和自有品牌产品出口比重，到 2016 年进出口总额力争达到 500 亿美元。加快服务外包发展。建设富有竞争力的服务外包特色园区，打造长三角北翼服务外包首位城市。保持外经领先优势。支持优势企业开展境外投资，建立境外生产基地、营销网络和研发中心，增强跨国经营能力。提升开发园区能级。坚持形态开发与功能开发并重，推动南通开发区晋位升级，推动省级开发区增强集聚、服务和创新功能，推动苏通科技产业园、锡通科技产业园等跨国、跨江合作园区高端化发展，新增国家级开发区 1-2 个、省级开发区 2-3 个，建成一批特色“区中园”；加快综合保税区等海关特殊监管区和保税物流功能载体建设，新增国家一类开放口岸 3 个，提升支撑对外开放的能力。发挥外事、侨务、港澳事务、对台事务等在扩大开放中的作用。

促进多种所有制经济竞相发展。大力提升民营、国有经济竞争力，放大开放优势。争创江苏民营经济第一大市。全面落实促进民营经济发展的政策措施，优化中小企业发展环境，支持实体经济发展，新培育 8 个百亿级产业板块和一批行业龙头企业、省级以上名牌产品，民营经济增加值占 GDP 比重提高 4 个百分点以上。优化国有经济布局结构。推进国有资产证券化和国有企业优化重组，构建国有投融资平台体系，健全国有资产经营管理制度，拓展与央企合作的领域，发挥国有经济在产业转型、沿海开发、城市建设等方面的引领作用。大力推动企业上市。积极用好资本市场，促进民资、外资、国资融合发展，到 2016 年上市公司总数突破 50 家。

加强重点领域和关键环节改革。深化经济领域改革，创新财政、金融、收入分配等体制，更好发挥市场在资源配置中的基础性作用。深化社会领域改革，推进医药卫生、教育、文化、体育等体制改革，激发社会事业发展活力。深化城市领域改革，引导社会资本进入重大基础设施、公共服务等领域，健全以城投公司等为主体的多渠道投融资机制。深化农村领域改革，推进户籍、土地流转、农村金融、社会保障等方面制度创新。

（五）加快城乡统筹发展。坚持“三化”互动并进，以制度创新提升城乡统筹发展水平，促进城乡发展一体化。

提升中心城市首位度和竞争力。围绕“优江拓海、提升中心”新目标，落实“繁荣、提升、整合、扩容、解难、服务”新举措，着力完善城市功能、提升城市品位、丰富城市内涵、营造城市亮点、优化城市服务，彰显时尚秀美、精致协调的“江风海韵北上海、中国近代第一城”新魅力。完善规划，提升水平。坚持以高起点规划引领成片、混合、融合开发，深化城市总体规划，推进专项规划、控制性详规、城市设计全覆盖，不断完善一核三片区“T 型城市组团”和“1+5+8”中心城市发展格局。到 2016 年，市区常住人口超过 260 万人，建成区面积力争达到 220 平方公里。加快建设，提升品质。推动重点区域早出形象，新城区核心区建设任务基本完成，建成以现代服务业、高端商务商业为主导功能的城市核心区；观音山新城形象初步展现，建成以科技研发、都市型产业为主要功能的城市副中心；市北新城核心区全面建成，成为集现代服务业、高新技术产业、生态居住等为一体的城市副中心和综合性现代新城；南通开发区多种功能融合发展，南部新城现代化形象进一步凸显；通州城区加速融入主城区，成为特色鲜明的东部新城。推动城市功能加速提升，完善快速路网、骨干路网，开工建设城市轨道交通一、二号线，基本形成衔接配套、快速换乘的城市综合交通体系；强化二三产业合理布局，抓好商务

商贸区、金融集聚区、科技创业区和特色街区的规划建设，增强产业承载功能；完善教育、文化、体育等配套功能。推动城市面貌彰显特色，进一步做靓环濠河和五山区域，整体打造市区滨江、通吕运河等景观带，推动南通滨海新城快速崛起，让滨江城市见江、临海城市近海。加强管理，提升形象。按照“精致、细腻、整洁、有序”的要求，推进系统化整治、街坊化改造、科学化管理，加快老城区、老镇区、老小区、老厂区更新改造，实现市容环境综合整治提档攻坚目标，让城市更加靓丽。优化服务，提升环境。大力实施公交优先战略，公共交通出行分担率达到23%。争创国家生态园林城市，建设城市湿地公园和一批小游园，为市民创造更多绿色休闲空间。完善社区公共服务设施，优化城市水电气服务体系。推进“三网融合”，建设“智慧南通”。

增强县（市）城和重点镇承载功能。优化空间布局，完善城镇体系。加快建设现代化中等城市。推动各县（市）城进一步拉开框架、完善功能，促进建成区早日达到100平方公里，展现现代化中等城市气息。大力培育一批小城市。推动中心镇加快集聚发展，促进建成区早日达到20-30平方公里，成为加速城市化、发展新产业的新空间、新载体。积极打造一批特色镇。加强临港新镇、工贸强镇、旅游名镇建设，形成带动力强的新增长点。

提高新农村建设水平。加快城乡规划、产业布局、基础设施等一体化进程，促进农村生产现代化、居住社区化、环境生态化、公共服务均等化。扶持壮大村级集体经济，力争40%的村集体经济年收入超过100万元。大力推动村庄环境整治，到2016年达标率超过97%。实施长江提水站等总投资260亿元的六大重点水利体系工程建设，加快水利现代化步伐。进一步改善农村出行条件，实现村村通公交。推动教育、医疗、文化、体育等优质资源配置向农村延伸，打造农村“20分钟公共服务圈”。

（六）加快健全社会建设和管理体系。落实民生幸福和社会管理创新工程，以人的全面发展为根本立足点，完善社会建设“十大体系”，促进人民生活更有品质、社会更加和谐。

拓宽城乡居民增收空间。细化“产业、就业、创业、物业”等富民措施，实现居民收入增幅全省领先。实施积极的就业政策，新增城镇就业45万人。健全工资集体协商和最低工资正常增长等机制。以创业带动就业，落实扶持政策，推动全民创业、自主创业。推进资源资产化、资产资本化、资本股份化，大力发展富民合作社，让城乡居民拥有更多资产性、财产性收入。加强扶贫开发，到2016年低收入农户人均纯收入达到5500元；完善社会救助体系，提高城乡低保、医疗救助等标准，增加转移性收入。

完善社会保障体系。以人人享有基本社会保障为目标，扩大覆盖范围，提高保障标准和统筹层次。有序推进城乡养老保障制度逐步接轨，到2016年城乡基本养老保险覆盖率力争达到98%。健全覆盖城乡、相互衔接的居民医疗保障体系，城乡基本医疗保险覆盖率力争达到99%，政策范围内的报销比例力争达到80%。做好“米袋子、菜篮子”保供工作，保持物价总水平基本稳定。

提升公共服务能力。优化布局，完善功能，扩大公共服务资源有效覆盖面。加快教育现代化步伐，整体提升各层次教育发展水平，推动教育资源配置均等化、师资队伍优质化、教育合作国际化，优化素质教育环境，促进教育公平、多样、优先发展，让每个

适龄孩子都享有接受良好教育的机会，到 2016 年主要劳动年龄人口平均受教育年限超过 11.2 年。完善覆盖城乡的医疗服务体系，深入推进市级重点医院、专科医院、县（市）综合性医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心“五位一体”的医疗服务网络建设，加强重大疾病控制，巩固基本药物制度实施成果，提高公共卫生服务水平。构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的养老服务体系，满足老年人多样化养老服务需求，每千名老人拥有机构养老床位数达到 32 张。构筑多层次住房保障体系，实现困难家庭住房有保障，新就业及外来务工人员租房有支持，城镇保障性住房供给率超过 98%。健全人口计生和全民健身服务体系，大力提升人口素质，人均预期寿命力争达到 79 岁。加强残疾人、关心下一代、红十字、慈善等工作。

加强社会管理创新。争创全国社会管理创新示范城市，实现社会管理创新全国领先。按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的要求，着力提高源头治理能力，健全群众利益协调、诉求表达、矛盾调处、权益保障和社会稳定风险评估等机制，深化“一综多专”社会矛盾大调解体系建设，加强流动人口和特殊人群服务管理。健全以社区党组织为核心、公共服务中心为依托、社会组织为补充、社区居民广泛参与的管理体制，加大社会服务管理平台建设力度，全面推行社区网格化管理新模式，到 2016 年，95%的城市社区、85%的农村社区达到省级和谐社区标准。强化基层基础建设，壮大基层社会管理队伍。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥密切联系群众的桥梁作用。深化长安南通、法治南通创建，加强食品药品安全监管、应急体系建设和防灾减灾工作。严格落实安全生产责任制，保障人民生命财产安全。加强国防动员和后备力量建设，争创全国双拥模范城“六连冠”。做好国家安全、民族、宗教和档案、保密等工作。

（七）加快文化大发展大繁荣。落实文化建设工程，加快建设江海特色文化强市，更好发挥文化引领社会、教育群众、彰显特色、促进发展的作用，实现文明城市建设全省领先。

坚持先进文化引领。加强社会主义核心价值体系建设，使“两个率先”成为全市人民矢志追求的共同理想。弘扬新时期江苏精神和南通精神，使“共谋科学发展、同创南通辉煌，共建美好家园、同享文明成果”成为全市人民的共同价值追求。以政务诚信引领社会诚信，使“诚信、责任、正义、互助”成为全市人民崇尚遵守的共同思想道德观。光大精神文明“南通现象”，弘扬凡人善举，推动全社会形成知荣辱、树新风、促和谐的文明风尚。

发展公共文化事业。加大公益性文化投入，推动公共文化服务向基层倾斜、向农村延伸，全面建成覆盖城乡、结构合理、功能健全的四级公共文化服务体系，进一步扩大公共文化产品的有效覆盖面，到 2016 年人均拥有公共文化体育设施面积达到 2.34 平方米。提升文化惠民程度，建成市文化艺术中心等一批市级重大文化工程，推进县（市）区与中心镇图书馆、文化馆、博物馆建设和镇、村文化站（室）全面提档升级。加强文化产品创作和生产，推出一批有影响的精品力作。挖掘江海文化、近代文化精髓，形成更多标志性特色文化品牌。

壮大现代文化产业。实施文化产业发展倍增工程，到 2016 年文化产业增加值突破 400 亿元。加大文化产业发展投入，推进 150 个重大产业项目建设。促进文化产业集聚发展，突出做强广播影视、民间工艺等传统优势、特色产业，加快培育创意设计、新兴

媒体、印刷包装等产业，建成 20 个文化特色产业园区、40 个示范基地。推动文化与科技、旅游、商贸融合发展，培育亿元以上文化企业 30 家，提高文化产业竞争力。

（八）加快提升生态文明建设水平。落实生态文明建设工程，严格执行节约优先、环保优先方针，让天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新，实现生态创建江苏江北领先。大力发展绿色经济。构建循环经济和低碳经济主导的绿色经济体系，优先发展节约型产业和技术，实施循环经济、清洁生产项目各 250 个。打造绿色低碳示范园区，把省级以上开发区建成生态产业园。严把能耗增长源头关。加强节水型城市建设。大力改善环境质量。加大污染减排和环境保护力度，实施总量控制、固废污染防治等“十大工程”。强化重点行业、重点领域和流域性、结构性污染治理，提高综合减排成效。突出抓好水环境保护，到 2016 年Ⅲ类以上地表水比例达到 60%，确保城乡饮水安全。加强秸秆综合利用和 PM2.5 监测工作，空气质量优良天数比例提高到 95%。大力加强生态建设。加快新一轮“绿色南通”建设，打造城市、城郊、乡村多层绿化空间体系，林木覆盖率、城镇绿化覆盖率分别达到 21.7%、40.7%。建设大型生态廊道，构建生态安全屏障体系。加强海洋环境与自然保护区、饮用水源保护区及湿地保护，增强生态涵养功能。大力保护耕地资源。严格耕地保护责任，加强土地节约集约利用，继续保持耕地占补平衡，提高发展保障能力。

四、加强政府自身建设

顺应转型发展新要求、人民群众新期待，加快转变政府职能，构建现代化公共政府构架，更加注重规范高效、开明开放、公平公正，打造人民满意的服务型政府。一是放权简政。进一步深化行政审批“三集中、三到位”工作，持续推进审批流程再造，营造零障碍、低成本、高效率的软环境，形成具有南通独特竞争力的政务服务体系 and 品牌。进一步下放经济社会管理权限，推动区镇一体、扩权强镇等体制创新，让基层发展的活力更强、空间更大。进一步优化四级便民服务网络，增强公共财政和公共产品为民服务能力，让群众办事更便捷、生活更体面。二是高效勤政。大力倡导敢于负责、勇于担当、善于突破、勤于落实，大力推进“效能提速、工作创新、治庸问责”。继续健全政府工作推进、协调、督查“三大体系”，强化目标责任考核，做到政策快落实、工作快上手、项目快推进、矛盾快处理。以开展“创新奖”评选为推动，旗帜鲜明鼓励探索、崇尚创新、宽容失败，提高服务发展、服务企业、服务群众的创造性和实效性。切实强化行政问责，严格制止“庸懒散、贪慢推”等行政不作为、乱作为现象。三是依法行政。加强法治政府建设，坚持重大事项听证和决策跟踪反馈、评估制度，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。积极扩大基层民主，切实保障人民民主权益。实施“六五”普法规划，营造知法守法、依法办事的法治环境。健全行政执法责任制、过错责任追究制，规范行政执法行为。深入推进行政权力网上公开透明运行和行政效能电子监察，强化电子政务建设，健全新闻发布网络和工作制度，高度重视网络民意，促进依法、公正、阳光行政。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，重视社会公众监督，强化审计监督。四是廉洁从政。健全惩治和预防腐败体系，强化源头防腐，深入排查廉政风险点，坚决惩治腐败，营造风清气正的政务环境。坚持以制度管事、管权，建立公共资源交易平台，严格资源、资产、资金等“三资”监管，严格控制“三公”经费。加强公务员教育管理和机关作风建设，强化公仆意识、法制意识、危机意识，反对浮躁自满、倡导谦虚谨慎，反对忙于虚事、倡导创新实干，反对铺张浪费、倡导艰苦奋斗，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，努力打造一支干事有激情、做事高标准、遇事

敢负责、处事能坚韧的公务员队伍。

各位代表，率先基本实现现代化，建设长三角北翼经济中心，使命光荣，责任重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结依靠广大干部群众，奋发进取，扎实工作，为开创南通科学发展新局面、谱写人民生活新篇章而努力奋斗！